Comunidad Autónoma del País Vasco

MEMORIA Socioeconómica 2025

CES EGAB

Consejo Económico y Social Vasco

Euskadiko Ekonomia eta Gizarte Arazoetarako Batzordea



Edita / Maqueta: Consejo Económico Social Vasco
Gran Vía 81, 7 - 48011 Bilbao Tlfnoa: 944792150
cesegab@cesegab.com

Esta licencia permite a los reutilizadores distribuir, remezclar, adaptar y crear a partir del material en cualquier medio o formato, únicamente con fines no comerciales y siempre que se le dé crédito al creador. Si remezcla, adapta o crea a partir del material, debe licenciar el material modificado bajo términos idénticos.



Crecimiento positivo con preocupación por un escenario internacional complejo

Un año más tengo el placer de presentar una nueva edición de la Memoria Socioeconómica del Consejo Económico y Social Vasco, un informe que, año tras año, constituye una referencia para el análisis riguroso de la realidad económica, social y laboral de Euskadi. Son muchas las instituciones y organismo privados que ofrecen datos y realizan estudios, pero el valor de nuestra memoria reside, si me lo permiten, en que todos los agentes económicos y sociales presentes en el CES Vasco, analizan y diseccionan la información para ofrecer una hoja de ruta que nos permita seguir avanzando en la buena dirección.

La Memoria correspondiente a 2025 ofrece una visión amplia y fundamentada de la evolución de nuestro entorno durante un periodo marcado por la continuidad de importantes transformaciones económicas, tecnológicas, demográficas y medioambientales. En un contexto internacional caracterizado por la incertidumbre y la aceleración de los cambios, disponer de un diagnóstico objetivo, basado en datos de fuentes oficiales y elaborado desde la reflexión compartida, adquiere un valor aún mayor.

El Consejo Económico y Social Vasco tiene entre sus principales funciones contribuir al conocimiento de la realidad socioeconómica de Euskadi y favorecer un espacio de diálogo entre los agentes económicos y sociales. Esta Memoria responde precisamente a ese compromiso. Más allá de describir la evolución de los principales indicadores, aspira a ofrecer una interpretación que facilite la comprensión de los retos y oportunidades que afronta Euskadi, desde una perspectiva plural y orientada al interés general.

Los datos reflejan una economía que ha seguido mostrando capacidad de adaptación y resiliencia, con avances significativos en distintos ámbitos, aunque también ponen de manifiesto desafíos que requieren una atención preferente y sostenida. Las transiciones pendientes y obligatorias en el ámbito energético, de la digitalización y demográfico, precisan de un abordaje integral y bien planificado para no dejar a nadie atrás y no dejar a nadie fuera.

El mercado laboral aunque en su mejor momento desde la reforma laboral de 2022, sometido al microscopio comienza también a dar señales de agotamiento, por lo que la manera en que esas tres transiciones se modulen debieran actuar como palancas para que la economía y el bienestar de la ciudadanía sigan en la senda del crecimiento. Insisto que en las siguientes páginas encontrarán profusión de datos, pero les emplazo a leer en detalle nuestras consideraciones, que nacen del análisis y del consenso, de la suma de sensibilidades y perspectivas, para colaborar desde este Consejo en la construcción de un territorio mejor y más preparado en este contexto cambiante y lleno de desafíos globales.

Por todo ello, quiero destacar el valor del trabajo realizado por quienes han hecho posible esta publicación. Mi agradecimiento a las personas que integran el Consejo, cuya participación enriquece el análisis desde la diversidad de enfoques y experiencias que representan; al equipo técnico del CES Vasco, por su profesionalidad, rigor y dedicación; y a todas las instituciones y organismos que, mediante la aportación de información y datos, contribuyen a la calidad de este trabajo.

Confío en que esta Memoria continúe siendo una herramienta útil para las instituciones públicas, los agentes económicos y sociales, el mundo académico y el conjunto de la ciudadanía. Conocer nuestra realidad con profundidad constituye el primer paso para tomar mejores decisiones y construir, desde la corresponsabilidad, una Euskadi más próspera, competitiva, inclusiva, solidaria y sostenible.



Javier Muñecas Herreras
Presidente del Consejo Económico y Social Vasco

CES EGAB
Consejo Económico y Social Vasco
Euskadiko Ekonomia eta Gizarte Arazoetarako Batzordea

ÍNDICE MSE 2025

CAPÍTULO I. ECONOMÍA EN LA CAPV 1

1. ENTORNO ECONÓMICO EXTERIOR 3
- 1.1. COYUNTURA ECONÓMICA MUNDIAL: PRINCIPALES FACTORES ECONÓMICOS 3
- 1.2. UNIÓN EUROPEA. ZONA EURO 5
- 1.3. ECONOMÍA ESPAÑOLA 9
  - 1.3.1. Economía española 9
  - 1.3.2. Comunidades Autónomas: PIB per cápita y variación del PIB en volumen 12

FUENTES 13

2. COYUNTURA ECONÓMICA DE LA CAPV 14
- 2.1. EVOLUCIÓN GENERAL 14
- 2.2. AGREGADOS DE OFERTA Y DE DEMANDA INTERNA 16
- 2.3. FORMACIÓN BRUTA DE CAPITAL FIJO 18
- 2.4. DEMANDA EXTERNA 19
- 2.5. INVERSIÓN EXTRANJERA 23
  - 2.5.1. Inversión extranjera en capital y patrimonio en la CAPV 23
  - 2.5.2. Inversión vasca en capital y patrimonio en el extranjero 27
- 2.6. PRECIOS, COSTES Y RENTAS 31
  - 2.6.1. Precios al consumo 31
  - 2.6.2. Distribución funcional de la renta, costes laborales y productividad. Datos de 2024 32
- 2.7. RENTABILIDAD ECONÓMICA Y FINANCIERA DE LAS EMPRESAS NO FINANCIERAS. DATOS 2023 34
- 2.8. RENTA PERSONAL POR SEXO Y SEGMENTOS DE RENTA. DATOS 2023 37

FUENTES 41

3. SECTORES PRODUCTIVOS 42
- 3.1. ESTRUCTURA Y DEMOGRAFÍA EMPRESARIAL 42
  - 3.1.1. Estructura empresarial en la CAPV 42
  - 3.1.2. Demografía empresarial 45
  - 3.1.3. Empresas inscritas en la Seguridad Social 46
- 3.2. ESTRUCTURA PRODUCTIVA DE LA CAPV 47
- 3.3. SECTOR PRIMARIO 49
- 3.4. INDUSTRIA 49
  - 3.4.1. Encuesta industrial 2024: principales resultados 49
  - 3.4.2. Evolución general del sector industrial 52
  - 3.4.3. Índice de Producción Industrial e Índice de Precios Industriales 53

3.5. CONSTRUCCIÓN 56
3.5.1. Evolución general del sector de la construcción 56
3.5.2. Índice coyuntural de la construcción e Índice de Costes de la Construcción 56
3.6. SERVICIOS 57
3.6.1. Estructura del sector servicios en la CAPV 57
3.6.2. Evolución general del sector servicios 59
3.6.3. Comercio 60
3.6.4. Turismo y hostelería 62
3.6.5. Sector financiero 64
FUENTES 67
4. SECTOR PÚBLICO 68
4.1. INGRESOS 68
4.2. GASTOS 72
4.3. SALDO PRESUPUESTARIO 75
4.4. ENDEUDAMIENTO DEL SECTOR PÚBLICO 76
4.5. TRANSFERENCIAS INSTITUCIONALES 79
4.6. EL EMPLEO EN LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS 81
FUENTES 83
5. LA ECONOMÍA SOCIAL EN LA CAPV 84
6. LOS FONDOS EUROPEOS "NEXT GENERATION EU" (NGEU): MECANISMO EUROPEO DE RECUPERACIÓN Y RESILIENCIA (MRR) 85
6.1. EJECUCIÓN DEL PLAN DE RECUPERACIÓN, TRANSFORMACIÓN Y RESILIENCIA DE ESPAÑA A MAYO DE 2025 86
6.2. MECANISMO DE RECUPERACIÓN Y RESILIENCIA (MRR) EN LA CAPV. DATOS A 31.01.2026 90
6.3. DISTRIBUCIÓN DE LOS FONDOS DEL MRR EN LA CAPV, POR DEPARTAMENTOS. DATOS A 31.12.2025 91
6.4. ASIGNACIÓN DE LOS PERTE EN LA CAPV. DATOS A 31.01.2026 92
FUENTES 93
7. ECONOMÍA EN LA CAPV: RESUMEN Y CONSIDERACIONES 94
7.1. RESUMEN 94
7.2. CONSIDERACIONES 103

CAPÍTULO II. CIENCIA, TECNOLOGÍA, INNOVACIÓN Y DIGITALIZACIÓN EN LA CAPV 105

1. ACTIVIDADES DE I+D+i 107
1.1. PRINCIPALES INDICADORES DEL SISTEMA VASCO DE I+D+i. DATOS 2024 107
1.2. ACTIVIDADES DE I+D DEL SECTOR EMPRESARIAL DE LA CAPV, EXCLUYENDO LOS CENTROS TECNOLÓGICOS DE LA RVCT. DATOS 2024 111
1.3. LA COMUNIDAD CIENTÍFICA VASCA EN EL DESARROLLO DE LA FÍSICA CUÁNTICA 113
1.4. ACTIVIDADES DE INNOVACIÓN. DATOS 2024 114
1.5. LA CAPV EN LOS PANELES DE INDICADORES DE INNOVACIÓN EUROPEOS 117
1.5.1. La CAPV en el Panel de innovación europeo - European Innovation Scoreboard (EIS) 2025 117
1.5.2. La CAPV en el Panel de indicadores de innovación regional - Regional Innovation Scoreboard (RIS) 2025 120
1.6. EVALUACIÓN INTERMEDIA DE PLAN DE CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN EUSKADI 2030 (PCTI EUSKADI 2030) DEL GOBIERNO VASCO 123
2. ECONOMÍA Y SOCIEDAD DIGITALES 127
2.1. USOS DE INTERNET POR PARTE DE LA POBLACIÓN VASCA 127
2.1.1. Servicios utilizados 127
2.1.2. Comercio electrónico: población que compra por internet 128
2.2. TRANSFORMACIÓN DIGITAL DE LAS EMPRESAS VASCAS 128
2.2.1. Indicadores de digitalización de las empresas 129
2.2.2. Teletrabajo en las empresas vascas 131
2.2.3. Comercio electrónico en las empresas vascas. 2024 131
2.3. ADMINISTRACIÓN ELECTRÓNICA EN LA CAPV 132
2.3.1. Demanda 132
2.3.2. Oferta electrónica pública 134
2.3.3. Teletrabajo en la Administración Pública vasca 134
2.4. TRANSFORMACIÓN DIGITAL: COMPARATIVA ENTRE EL SECTOR DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y EL SECTOR EMPRESAS 135
2.4.1. Indicadores de digitalización 135
2.4.2. Teletrabajo 135
2.5. ECONOMÍA Y SOCIEDAD DIGITALES DEL PAÍS VASCO, DESI 2024 135
2.6. EL ESTADO DE LA INTELIGENCIA ARTIFICIAL EN EUSKADI. DATOS 2024 138
FUENTES 140
3. CIENCIA, TECNOLOGÍA, INNOVACIÓN Y DIGITALIZACIÓN: RESUMEN Y CONSIDERACIONES 141
3.1. RESUMEN 141
3.2. CONSIDERACIONES 146

CAPÍTULO III. MEDIO AMBIENTE, ENERGÍA Y TRANSPORTE EN LA CAPV 149

1. MEDIO AMBIENTE Y ENERGÍA 151

1.1. CAMBIO CLIMÁTICO 151
1.1.1. Evolución del clima 151
1.1.2. Acción climática: medidas de adaptación y mitigación 153
1.2. DESCARBONIZACIÓN: EMISIÓN Y ABSORCIÓN DE GASES EFECTO INVERNADERO 155
1.2.1. Introducción 155
1.2.2. Emisión de Gases Efecto Invernadero en la CAPV. Datos 2023 y avance 2024 155
1.2.3. Absorción de Gases Efecto Invernadero. Usos de la Tierra, Cambio de Usos de la tierra y Silvicultura (UTCUTS). Datos 2023 159
1.3. DESCARBONIZACIÓN: CONSUMO Y PRODUCCIÓN ENERGÉTICA EN LA CAPV 160
1.3.1. Introducción 160
1.3.2. Balance energético de la CAPV: principales resultados. Datos 2024 161
1.3.3. Análisis del consumo final por tipo de energía. Datos 2024 163
1.3.4. Análisis del consumo final por sector de actividad. Datos 2024 164
1.3.5. Fuentes renovables de energía. Datos 2024 165
1.4. CALIDAD DEL AIRE 167
1.4.1. Introducción 167
1.4.2. Evaluación de la calidad del aire en la CAPV 168
1.4.2.1. Zonificación del territorio 168
1.4.2.2. Índice de calidad del aire (ICA) e Indicador de sostenibilidad. Datos 2024 170
1.4.2.3. Informe anual de calidad del aire de la CAPV. Datos 2024 171
1.4.3. La Directiva (UE) 2024/2881 172
1.5. CONSUMO DE AGUA DULCE Y COSTE UNITARIO 172
1.6. GENERACIÓN Y GESTIÓN DE RESIDUOS 173
1.6.1. Introducción 173
1.6.2. Gestión de residuos no peligrosos. Datos 2024 175
1.6.3. Gestión de residuos peligrosos. Datos 2024 176
1.6.4. Generación de residuos urbanos. Datos 2023 177
1.7. GASTO EN PROTECCIÓN AMBIENTAL DE LAS EMPRESAS MANUFACTURERAS. 2023 182

2. TRANSPORTE 182

2.1. LA RED TRANSEUROPEA DE TRANSPORTE (RTE-T) Y EL CORREDOR ATLÁNTICO EN LA CAPV 184
2.2. DESCRIPCIÓN GENERAL DEL SISTEMA DE TRANSPORTES DE LA CAPV 184
2.3. PLATAFORMAS LOGÍSTICAS EN LA CAPV 184
2.4. IMAGEN DE LA DEMANDA DE TRANSPORTES EN LA CAPV 186
2.5. ADJUDICACIONES REALIZADAS POR LAS ENTIDADES PÚBLICAS ESTATALES EN INGENIERÍA CIVIL EN LA CAPV 186
2.6. TRANSPORTE FERROVIARIO 187
2.6.1. Red ferroviaria en la CAPV 187
2.6.2. Datos relativos a la red ferroviaria. Datos 2024 188
2.6.3. Actuaciones en la red ferroviaria vasca en el marco del Corredor Atlántico. 2018-2030 188
2.6.4. Y Vasca y acceso a la LAV Burgos-Vitoria 189
2.6.5. LAV Burgos-Vitoria 190
2.6.6. Variante sur ferroviaria de Bilbao 191

2.6.7. Miranda-Vitoria-Alsasua-San Sebastián- Irún-Hendaya (L100) 192
2.6.8. Bilbao-Casetas 192
2.6.9. Plan integral de la Comisión Europea para acelerar el desarrollo de la alta velocidad en la UE. 2040 193
2.6.10. Tráfico ferroportuario: tráfico de mercancía con origen o destino a los puertos. Datos 2024 194
2.7. TRANSPORTE POR CARRETERA 196
2.7.1. Infraestructura: red de carreteras. Datos 2024 196
2.7.2. Tráfico de mercancías por carretera. Datos 2024 y 2025 197
2.8. TRANSPORTE MARÍTIMO 199
2.9. TRANSPORTE AÉREO 200
FUENTES 202
3. MEDIOAMBIENTE, ENERGÍA Y TRANSPORTE: RESUMEN Y CONSIDERACIONES 203
3.1. RESUMEN 203
3.2. CONSIDERACIONES 207

CAPÍTULO IV. EMPLEO Y RELACIONES LABORALES EN LA CAPV 211

1. EVOLUCIÓN DE LA ACTIVIDAD, LA OCUPACIÓN Y EL DESEMPLEO 215
- 1.1. ACTIVIDAD 215
- 1.2. OCUPACIÓN 217
  - 1.2.1. Cifras de la ocupación 217
  - 1.2.2. Afiliación a la Seguridad Social 220
  - 1.2.3. Empleo público 224
- 1.3. DESEMPLEO 225
  - 1.3.1. Cifras del desempleo 225
  - 1.3.2. LANBIDE-Servicio Vasco de Empleo: Paro registrado y demandantes de empleo 228

2. EVOLUCIÓN DE CONTRATACIONES, FINALIZACIÓN DE CONTRATOS TEMPORALES Y DESPIDOS 234
- 2.1. PANORAMA DE LA CONTRATACIÓN 234
- 2.2. EVOLUCIÓN DE LOS DESPIDOS Y DE LOS EXPEDIENTES DE REGULACIÓN 242
  - 2.2.1. Despidos 242
  - 2.2.2. Expedientes de Regulación de Empleo 243
  - 2.2.3. Evolución anual agregada de los despidos 245

3. RELACIONES LABORALES 247
- 3.1. NEGOCIACIÓN COLECTIVA 247
  - 3.1.1. La representación sindical en Euskadi 247
  - 3.1.2. Resultados de la negociación colectiva 248
- 3.2. CONFLICTIVIDAD LABORAL 251
- 3.3. TIEMPO DE TRABAJO Y TIEMPO NO TRABAJADO 252
- 3.4. TELETRABAJO 254

4. LOS SALARIOS EN LA CAPV 256
- 4.1. RESULTADOS DE LA ENCUESTA DE ESTRUCTURA SALARIAL 2024 256
- 4.2. RESULTADOS DE LAS ENCUESTAS DE COSTE LABORAL 257
  - 4.2.1. Encuesta Anual de Coste Laboral 2024 258
  - 4.2.2. Encuesta Trimestral de Costes Laborales 2025 259
- 4.3. RESULTADOS DEL ÍNDICE DE PRECIOS DEL TRABAJO (IPT) 2023 260
- 4.4. DISTRIBUCIÓN DE LOS SALARIOS: RESULTADOS DE LA EPA 2024 261

5. POLÍTICAS DE EMPLEO 263
- 5.1. POLÍTICAS ACTIVAS DE EMPLEO 263
  - 5.1.1. Estrategia Vasca de Empleo 2030. Evaluación intermedia 263
  - 5.1.2. Plan Estratégico de Empleo 2021-2024. Evaluación final 266
  - 5.1.3. La actividad de LANBIDE-Servicio Vasco de Empleo. Datos 2024. 270
  - 5.1.4. Formación para el empleo prioritariamente dirigida a personas ocupadas. Datos 2024. 270
- 5.2. POLÍTICAS PASIVAS DE EMPLEO 272
  - 5.2.1. Perceptores/as de prestaciones y cobertura al desempleo 273
  - 5.2.2. Gasto e ingreso en protección al desempleo 275
- 5.3. POLÍTICAS PARA LA EMPLEABILIDAD Y LA INCLUSIÓN SOCIOLABORAL DE LAS PERSONAS CON MAYORES DIFICULTADES DE ACCESO AL EMPLEO 276
  - 5.3.1. Resultados de los programas de inclusión laboral de Lanbide. Memoria 2024 276
  - 5.3.2. Centros Especiales de Empleo 278
  - 5.3.3. Empresas de inserción 279

6. SALUD LABORAL 282
6.1. EVOLUCIÓN ANUAL DE LOS ACCIDENTES DE TRABAJO Y ENFERMEDADES PROFESIONALES 282
FUENTES 285
7. EMPLEO Y RELACIONES LABORALES EN LA CAPV: RESUMEN Y CONSIDERACIONES 286
7.1. RESUMEN 286
7.2. CONSIDERACIONES 294

CAPÍTULO V. CONDICIONES DE VIDA Y PROTECCIÓN SOCIAL EN LA CAPV 299

1. DEMOGRAFÍA 299

1.1. EVOLUCIÓN DE LOS INDICADORES DEMOGRÁFICOS BÁSICOS 299

1.1.1. Población de la CAPV 299
1.1.2. Movimiento natural de la población. Datos 2024 301
1.1.3. Estadística de Movimientos Migratorios. Datos 2024 305

1.2. INMIGRACIÓN EN LA CAPV 307

1.2.1. Contexto. La inmigración en la Unión Europea 307
1.2.2. Impacto demográfico. Datos INE 308
1.2.3. Estadística de autorizaciones de residencia 311
1.2.4. Percepción social: Barómetro Ikuspegi 2025 314
1.2.5. Percepción de la población inmigrante sobre su integración en Euskadi: Encuesta EPOE 2023 315

1.3. LA "ESTRATEGIA 2030" PARA EL RETO DEMOGRÁFICO 320

FUENTES 322

2. CONDICIONES DE VIDA 323

2.1. CONDICIONES DE VIDA DE LA CAPV EN EL CONTEXTO EUROPEO: LA TASA AROPE 325

2.1.1. Población por debajo del umbral de la pobreza (pobreza monetaria) 328
2.1.2. Privación material y social severa 329
2.1.3. Población con intensidad laboral muy baja 329

2.2. RESULTADOS DE LA ENCUESTA DE CONDICIONES DE VIDA 2025 330

2.2.1. Renta 330
2.2.2. Privación material 331

2.3. ENCUESTA DE POBREZA Y DESIGUALDADES SOCIALES (EPDS) 2024: PRINCIPALES RESULTADOS 334

2.3.1. Impacto general de la pobreza y de la precariedad 334
2.3.2. Las zonas y los grupos sociales con mayor riesgo de pobreza 336

2.4. LAS FAMILIAS Y LA CONCILIACIÓN DE LA VIDA LABORAL, PERSONAL Y FAMILIAR 342

2.4.1. Las necesidades de conciliación 343
2.4.2. Las políticas públicas de apoyo a las familias y a la infancia y la adolescencia 349
2.4.3. Informe delArarteko sobre las políticas de apoyo a las familias en Euskadi (2025). Principales conclusiones y recomendaciones 354

2.5. EXCLUSIÓN RESIDENCIAL GRAVE: LAS PERSONAS SIN HOGAR 357

2.5.1. Situación y necesidades de las personas sin hogar en Euskadi 357
2.5.2. II Estrategia Vasca contra la exclusión residencial grave 2024-2028 363

3. IGUALDAD DE MUJERES Y HOMBRES 367

3.1. INTRODUCCIÓN 367

3.2. LA VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES Y OTRAS FORMAS DE VIOLENCIA INTERPERSONAL EN EUSKADI. DATOS 2024 368

3.2.1. Violencia machista 369
3.2.2. Violencia contra las mujeres en el entorno laboral 372

3.3. LAS POLÍTICAS DE IGUALDAD DEL GOBIERNO VASCO. LA ESTRATEGIA 2030 377

FUENTES 378

4. PROTECCIÓN SOCIAL 379
4.1. LA CUENTA DE LA PROTECCIÓN SOCIAL. AVANCE 2024 380
4.2. PRESTACIONES DE LA SEGURIDAD SOCIAL 382
4.2.1. Prestaciones con gestión no transferida 382
4.2.2. Prestaciones con gestión transferida: prestaciones no contributivas 386
4.3. MEDIDAS CONTRA LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN EN LA CAPV 386
4.3.1. V Plan Vasco de Inclusión 2022-2026. Evaluación del I Plan Operativo 2023-2024 387
4.3.2. Prestaciones del Sistema de Garantía de Ingresos y para la Inclusión 391
4.3.3. El Ingreso Mínimo Vital 398
4.3.4. Programas para favorecer la inclusión social: Subvenciones del Gobierno Vasco para el fomento de actividades del Tercer Sector en el ámbito de la intervención social 399
4.4. EL SISTEMA VASCO DE SERVICIOS SOCIALES 401
4.4.1. II Plan Estratégico de Servicios Sociales de la CAPV 2023-2026 401
4.4.2. Estrategia de Atención Sociosanitaria de Euskadi 2021-2024. Evaluación final 402
4.4.3. Estadística de Servicios Sociales y Acción Social de EUSTAT. Datos 2023 405
4.4.4. Resultados del Sistema de Atención a la Dependencia (SAAD) de la Ley 39/2006 406
4.4.5. Análisis de los cuidados: Los cuidados no remunerados en la UE (EUROFOUND) 410
4.5. SISTEMAS COMPLEMENTARIOS DE PREVISIÓN SOCIAL EN LA CAPV 412
4.5.1. Principales magnitudes. Datos 2024 413
4.5.2. Régimen fiscal 416
FUENTES 417
5. CONDICIONES DE VIDA Y PROTECCIÓN SOCIAL: RESUMEN Y CONSIDERACIONES 418
5.1. RESUMEN 418
5.1.1. Demografía 418
5.1.2. Condiciones de vida 420
5.1.3. Igualdad de mujeres y hombres 426
5.1.4. Protección Social 428
5.2. CONSIDERACIONES 434
5.2.1. Demografía 434
5.2.2. Condiciones de vida 434
5.2.3. Igual de mujeres y hombres 435
5.2.4. Protección Social 437

CAPÍTULO VI. CALIDAD DE VIDA EN LA CAPV 439

1. EDUCACIÓN 441
1.1. ENSEÑANZAS NO UNIVERSITARIAS 441
1.1.1. Alumnado matriculado en enseñanzas de régimen general por redes educativas y modelos lingüísticos 441
1.1.2. Bachillerato: alumnado matriculado por modalidad 446
1.1.3. Formación Profesional de grado medio y superior: alumnado matriculado por familia profesional e inserción laboral del alumnado 446
1.1.3.1. Alumnado matriculado por familia profesional 446
1.1.3.2. Inserción laboral del alumnado 449
1.2. ENSEÑANZAS UNIVERSITARIAS 455
1.2.1. Matriculación universitaria 455
1.2.2. Inserción laboral de promoción de grado egresada en las universidades de la CAPV 457
1.3. GASTO Y FINANCIACIÓN DEL SISTEMA EDUCATIVO 460
1.3.1. EUSTAT. Cuenta de la Educación 460
1.3.2. Gobierno Vasco. Gasto del Departamento de Educación 461
1.3.3. Datos del Ministerio de Educación, Formación Profesional y Deportes 461
1.4. OTROS INDICADORES EDUCATIVOS 466
1.4.1. Indicadores de escolarización 467
1.4.2. Indicadores de resultados educativos 471
1.4.3. Indicadores universitarios 473
FUENTES 478
2. CULTURA Y DIVERSIDAD LINGÜÍSTICA 479
2.1. INTRODUCCIÓN 479
2.2. DATOS DEL MINISTERIO DE CULTURA Y DEPORTE 479
2.2.1. Hábitos y prácticas culturales. Comparativa CAPV-Estado 479
2.2.2. Actividad económica: empresas y empleo culturales. Comparativa CAPV-Estado. Datos 2024 481
2.2.3. Gasto en cultura: Comparativa CAVP-Estado. Datos 2024 482
2.2.3.1. Gasto liquidado en cultura por las administraciones autonómicas, por Comunidades Autónomas 482
2.2.3.2. Gasto en bienes y servicios culturales de los hogares vascos 483
2.3. DATOS DEL GOBIERNO VASCO: DEPARTAMENTO DE CULTURA Y OBSERVATORIO VASCO DE LA CULTURA 485
2.3.1. Participación cultural en la Comunidad Autónoma de Euskadi. Observatorio Vasco de la Cultura. Datos 2024
2.3.1.1. Actitudes de la población de la CAPV hacia la cultura 485
2.3.1.2. Participación cultural receptiva 487
2.3.1.3. Participación cultural vinculada a la creatividad: prácticas artísticas de nivel amateur 488
2.3.1.4. Conocimiento de euskera en la CAPV 489
2.3.1.5. Participación cultural en euskera y hábitos culturales en euskera 490
2.3.2. Programación cultural de la CAE. Observatorio Vasco de la Cultura. Datos 2024 492
2.3.3. Infraestructuras sociales del euskera, públicas y privadas. Gobierno Vasco 494

2.3.4. Actividad económica 495
2.3.4.1. Estadísticas de Artes, Industrias culturales e Industrias creativas. Síntesis de datos. CAPV. Observatorio Vasco de la Cultura. Datos 2021 495
2.3.4.2. Industrias culturales y creativas de la CAPV: libro y prensa, música y audiovisual y multimedia. Departamento del Cultura del Gobierno Vasco. Datos 2023 495
2.3.5. Estudio de financiación y gasto público en cultura en la CAPV. Observatorio Vasco de la Cultura. Datos 2022 497
2.3.6. Recursos del euskera. Presupuestos públicos para la promoción del euskera según ámbitos de actuación y entidades. EUSTAT. Datos 2022 498
FUENTES 499
3. SALUD Y SISTEMA SANITARIO 500
3.1. ESTADO DE SALUD 500
3.1.1. Esperanza de vida al nacer y años de vida saludable a una edad x (AVSx). Datos 2023 500
3.1.2. Mortalidad. Datos 2024 504
3.1.3. Morbilidad hospitalaria en hospitales de agudos, media y larga estancia y psiquiátricos. Comparativa CAPV-Estado. Datos 2024 507
3.1.3.1. Cirugía ambulatoria en hospitales de agudos. Datos 2024 510
3.1.4. Interrupciones voluntarias del embarazo. Datos 2024 511
3.1.5. Salud mental, consumo de psicotrópicos y conductas potencialmente adictivas 512
3.1.5.1. Introducción 512
3.1.5.2. Prevalencia de trastornos mentales: comparativa CAPV-Estado. Datos 2023 514
3.1.5.3. Conductas autolíticas. Datos 2024 514
3.1.5.4. Conductas potencialmente adictivas: consumo de cannabis, consumo de cigarrillos electrónicos y práctica de ciertos tipos de juego 515
3.1.5.4.1. Consumo de psicotrópicos: cannabis. Datos 2023 515
3.1.5.4.2. Consumo de cigarrillos electrónicos. Datos 2023 516
3.1.5.4.3. Prácticas de ciertos tipos de juego. Datos 2023 517
3.2. ACTIVIDAD DE OSAKIDETZA. DATOS 2024 518
3.2.1. Organizaciones de servicios de Osakidetza 518
3.2.2. Plantilla estructural 519
3.2.3. Actividad asistencial: atención primaria y hospitalaria 520
3.2.3.1. Consultas en atención primaria y hospitalaria 520
3.2.3.2. Consultas presenciales vs no presenciales en atención primaria y en atención hospitalaria 521
3.2.3.3. Hospitalización, intervenciones quirúrgicas, procedimientos no quirúrgicos y de alta complejidad (PNQ) y pruebas complementarias 522
3.2.4. Listas de espera 523
3.2.4.1. Listas de espera quirúrgica 523
3.2.4.2. Listas de espera de consultas externas y pruebas complementarias 525
3.2.5. Actividad de la red de salud mental de Osakidetza 526
3.2.6. Actividad del Consejo sanitario de Osakidetza 526
3.2.7. Innovación en Osakidetza 527
3.3. GASTO Y FINANCIACIÓN DEL SISTEMA SANITARIO. Datos 2023 y 2024 529
3.3.1. Cuenta de la Salud de EUSTAT 529

3.3.2. Gasto del Departamento de Salud del Gobierno Vasco 529
3.3.3. Datos del Ministerio de Sanidad 530
3.3.4. Partida Financiación y contratación sanitaria: Contrato-programa Osakidetza y Osatek y Conciertos sanitarios 532
3.3.5. Gasto del ente Osakidetza 533
3.4. ESTADÍSTICA DE ATENCIÓN SANITARIA PRIVADA 535
3.5. EL PACTO VASCO DE SALUD DE EUSKADI 535
FUENTES 537
4. VIVIENDA 538
4.1. OFERTA DE LA VIVIENDA 539
4.1.1. Compraventa de viviendas y precios: Estadística de Compraventa de Inmuebles (ECVI) del Gobierno Vasco 539
4.1.2. Estadística del Mercado del Alquiler (EMAL) del Gobierno Vasco 542
4.1.3. Comparativa de precios de compraventa de la vivienda libre por Comunidades Autónomas 544
4.2. EDIFICACIÓN DE VIVIENDA 546
4.3. DEMANDA DE VIVIENDA 548
4.3.1. Encuesta de Necesidades y Demanda de Vivienda (ENDV) 548
4.3.2. Esfuerzo financiero de los hogares 548
4.3.3. Demanda de vivienda protegida registrada en Etxebide, Servicio Vasco de Vivienda 549
4.4. EJECUCIONES HIPOTECARIAS, LANZAMIENTOS Y DESAHUCIOS 550
4.4.1. Las ejecuciones hipotecarias 551
4.4.2. Lanzamientos y desahucios 551
4.5. VIVIENDA VACÍA Y VIVIENDA DESHABITADA. RESUMEN DATOS 2023 (SÍNTESIS) 553
4.6. POLÍTICA DE VIVIENDA 554
4.6.1. Política de vivienda del Gobierno Vasco 554
4.6.2. Política fiscal para la vivienda de las Diputaciones Forales 563
4.6.3. Ley Estatal 12/2023, de 24 de mayo, por el Derecho a la Vivienda: Las zonas tensionadas 565
FUENTES 568
5. CALIDAD DE VIDA EN LA CAPV: RESUMEN Y CONSIDERACIONES 569
5.1. RESUMEN 569
5.1.1. Educación 569
5.1.2. Cultura y diversidad lingüística 575
5.1.3. Salud y Sistema Sanitario 580
5.1.4. Vivienda 586
5.2. CONSIDERACIONES 590
5.2.1. Educación 590
5.2.2. Cultura y diversidad lingüística 591
5.2.3. Salud y Sistema Sanitario 592
5.2.4. Vivienda 593

CAPÍTULO VII. ACTIVIDAD NORMATIVA EN LA CAPV **595**

GLOSARIO DE DEFINICIONES **603**

CAPÍTULO I

Economía en la CAPV



1. ENTORNO ECONÓMICO EXTERIOR

Este primer apartado del Capítulo *I. Economía en la CAPV* se divide en tres puntos. En el primero, se estudian los principales factores económicos que explican la coyuntura económica mundial. En el segundo, se analiza la situación económica en la zona euro, así como en la Unión Europea y en cada uno de los Estados miembros (PIB per cápita, crecimiento real del PIB, tasas de paro, productividades, inflación, así como sus finanzas públicas). Por último, en el tercer punto se estudia la coyuntura económica en el Estado: escenario macroeconómico, balanza de pagos, gasto de los agentes públicos, recaudación impositiva y obligaciones reconocidas por el Estado.

1.1. COYUNTURA ECONÓMICA MUNDIAL: PRINCIPALES FACTORES ECONÓMICOS[1]

La actividad económica mundial continuó creciendo a un ritmo moderado en 2025, mostrando capacidad de resistencia.

El año estuvo marcado por un cambio importante en las prioridades de la política económica de EEUU, que incrementó los aranceles hasta alcanzar su nivel más alto en casi un siglo. Aunque el impacto en la economía mundial se vio amortiguado por la respuesta limitada de los socios comerciales, la incertidumbre en torno a los futuros acuerdos comerciales siguió siendo elevada.

CUADRO I.1.1. COYUNTURA ECONÓMICA MUNDIAL: PIB, COMERCIO Y PRECIOS

	2024	2025	PROYECCIÓN 2026
PIB (VARIACIÓN PORCENTUAL ANUAL. MEDIA)			
MUNDIAL	**3,4**	**3,4**	**3,1**
ECONOMÍAS AVANZADAS (1)	**1,8**	**1,9**	**1,8**
EEUU	2,8	2,1	2,3
ZONA EURO	0,9	1,4	1,1
ALEMANIA	-0,5	0,2	0,8
FRANCIA	1,1	0,9	0,9
ITALIA	0,8	0,5	0,5
ESPAÑA	3,5	2,8	2,1
JAPÓN	-0,2	1,2	0,7
OTRAS ECONOMÍAS AVANZADAS	2,1	2,4	2,1
ECONOMÍAS EMERGENTES Y EN DESARROLLO	**4,5**	**4,4**	**3,9**
ECONOMÍAS EMERGENTES Y EN DESARROLLO DE ASIA	5,4	5,5	4,9
CHINA	5,0	5,0	4,4
INDIA	7,1	7,6	6,5
ECONOMÍAS EMERGENTES Y EN DESARROLLO DE EUROPA	3,8	2,0	2,0
RUSIA	4,9	1,0	1,1
AMÉRICA LATINA Y CARIBE	2,4	2,4	2,3
BRASIL	3,4	2,3	1,9
MÉXICO	1,4	0,6	1,6
ORIENTE MEDIO Y ASIA CENTRAL	2,8	3,6	1,9
ÁFRICA SUBSAHARIANA	4,2	4,5	4,3
COMERCIO MUNDIAL DE BIENES Y SERVICIOS *(PROMEDIO VARIACIÓN % ANUAL DE LAS EXPORTACIONES E IMPORTACIONES MUNDIALES DE ByS)*	**3,7**	**5,1**	**2,8**
PRECIOS AL CONSUMIDOR (medias)			
ECONOMÍAS AVANZADAS	2,6	2,5	2,8
ECONOMÍAS EMERGENTES Y EN DESARROLLO	8,0	5,2	5,5

(1) Economías avanzadas: EEUU, Canadá, Japón, eurozona, Reino Unido, Dinamarca, Suecia, Noruega, Chipre, Economías asiáticas recientemente industrializadas, Israel, Islandia, Australia y N. Zelanda. Economías asiáticas recientemente industrializadas: Corea de Sur, Taiwán, Hong-Kong, Singapur.
Fuente: FMI "Perspectivas de la economía mundial" (abril 2026)

Pese a estos factores adversos, la actividad mundial se vio sostenida por otros factores. La fortaleza de la inversión asociada a los avances en inteligencia artificial estimuló el comercio de productos relacionados con la tecnología y contribuyó a que los mercados de renta variable registraran ganancias en algunas economías. Además, las empresas y los hogares aceleraron las compras de bienes extranjeros en previsión de las posibles subidas arancelarias, respaldando (al menos temporalmente) la producción manufacturera y las exportaciones.

Según estimaciones del FMI, el PIB mundial creció entre 2024 y 2025, en términos reales, un 3,4 %.

[1] *La información que se presenta en este epígrafe procede de fuentes diversas: Fondo Monetario Internacional, Banco Central Europeo y Banco de España.*

El PIB de las economías avanzadas creció, en términos interanuales y en volumen, un 1,9 %, con el PIB de EEUU expandiéndose un 2,1 %, el de la zona euro un 1,4 % y el de Japón un 1,2 %.

En las economías de mercados emergentes y en desarrollo el ascenso fue del 4,4 %, con las economías emergentes de Asia creciendo un 5,5 % (China un 5 % e India un 7,6 %), las de Europa un 2 % y las de América Latina y Caribe un 2,4 %. Rusia, por su parte, creció un 1 %.

El comercio mundial creció en 2025 a un ritmo del 5,1 %. Esta evolución reflejó el fuerte avance de las importaciones en la primera mitad del año, período en el que los hogares y las empresas adelantaron sus decisiones de consumo y de inversión en previsión de las subidas de los aranceles. Además, los patrones de comercio se ajustaron al nuevo panorama arancelario, y algunos flujos se desviaron hacia otros países.

Por lo que respecta a la inflación, continuó disminuyendo en 2025. La inflación general medida por el índice de precios de consumo (IPC) descendió hasta el 2,2 % en diciembre de 2025, desde el 3 % observado en diciembre de 2024.

Los precios de las materias primas energéticas mostraron una tendencia a la baja entre 2024 y 2025.

Así, al final de 2025 los precios de la energía eran inferiores a los registrados un año antes, como reflejo de los descensos de los precios del petróleo y de los precios europeos del gas.

CUADRO I.1.2. COYUNTURA ECONÓMICA MUNDIAL: PRECIOS Y CONDICIONES FINANCIERAS Y MONETARIAS

	2024	2025
PRECIOS DE LAS MATERIAS PRIMAS (INDICE DE PRECIOS EN $)		
Alimentos	141,4	148,6
Productos industriales	123,0	126,9
Agrícolas no alimenticios	132,0	127,9
Metales	120,7	126,7
PRECIO DEL PETRÓLEO NORTH SEA BRENT ($/BARRIL EN MEDIA ANUAL)	**82,0**	**69,8**
TIPO DE INTERÉS DE INTERVENCIÓN (A FIN DEL PERIODO)		
UEM	3,15	2,15
EE.UU. – tipo objetivo de los fondos federales	4,50	3,75
Japón – Call Money (1)	0,25	0,50
TIPO DE CAMBIO (DICIEMBRE)		
Euro por dólar estadounidense	0,954	0,854
BOLSA: ÍNDICE DE COTIZACIÓN (MEDIAS ANUALES)		
Euro Stoxx amplio	505,17	547,43
Ibex 35	11.131,18	12.937,31

Fuente: Banco de España
(1) Tipo de intervención de Japón.

Los precios del Brent disminuyeron un 15,1 % entre 2024 y 2025, debido a una combinación de factores de demanda y de oferta. Por el lado de la demanda, la actividad económica mundial se debilitó a raíz de las disputas arancelarias. Por el de la oferta, los sucesivos incrementos de la producción de la OPEP+ llevaron al mercado a registrar un superávit significativo para finales de año.

El precio del barril de Brent comenzó el mes de enero a 80 $/barril y culminó el año a 63,3 $/barril.

En el primer semestre de 2025, los tipos de interés siguieron reduciéndose, al amparo de las decisiones del Banco Central Europeo (BCE) y otros bancos centrales. Sin embargo, en junio de 2025, ante la incertidumbre existente, el BCE adoptó una pausa estratégica cautelosa.

Así, el BCE comenzó con un tipo de intervención del 3,15 % en enero y culminó con un 2,15 % en diciembre. La Reserva Federal estadounidense comenzó con un 4,5 % en enero y culminó con un 3,75 % en diciembre. En Japón, por el contrario, el tipo de intervención comenzó en un 0,25 % en enero y culminó con un 0,50 % en diciembre.

Por lo que respecta a los tipos de interés del mercado monetario en la zona euro (depósitos), estos continuaron reduciéndose, en media anual, en todos los plazos. La evolución a lo largo del año muestra una disminución mes a mes hasta noviembre, cambiando la tendencia en diciembre. En concreto, en diciembre de 2025 el Euribor se situó tal y como sigue: a un mes +1,92 %; a 3 meses +2,05 %; a seis meses +2,14 % y a un año +2,77 %.

Por su parte, el tipo de interés al que las instituciones financieras monetarias prestan a los hogares residentes en la UEM disminuyó: en el caso de crédito al consumo del 8,53 % al 8,22 % y en el de crédito a la vivienda del 3,96 % al 3,56 %.

En relación con el mercado de divisas, el euro se apreció frente al yen, y de forma más acusada, frente al dólar estadounidense en comparación con el final de 2024. En concreto, el tipo de cambio nominal fue de 0,854 €/$ en

diciembre de 2025 frente a los 0,954 €/$ de diciembre de 2024, lo que supone un porcentaje de apreciación del euro respecto al dólar estadounidense del 11,7 %.

En los mercados bursátiles, tanto el Euro Stoxx amplio como el Ibex 35 mostraron subidas entre 2024 y 2025, respectivamente, 8,4 % y 16,2 %.

1.2. UNIÓN EUROPEA. ZONA EURO[2]

A partir de mediados de 2024, el BCE comenzó a relajar de forma gradual la orientación restrictiva de su política monetaria. A principios de 2025, el proceso de desinflación había avanzado. Sin embargo, la elevada incertidumbre relacionada con los aranceles comerciales, así como por la volátil situación geopolítica en algunas regiones del mundo, afectaron a la confianza y a las cadenas de producción, y generaron incertidumbre en torno a las perspectivas de inflación.

Con todo, los efectos inflacionistas fueron contenidos y la apreciación del tipo de cambio del euro moderó las presiones sobre los precios de importación.

La economía de la zona del euro mostró capacidad de resistencia ante un entorno mundial difícil. El crecimiento de la eurozona se situó en el 1,4 % en 2025 frente al 0,9 % de 2024, según el BCE.

Desde el lado de la demanda, el crecimiento se vio respaldado por el fortalecimiento de la demanda interna, que compensó con creces la perturbación externa. La evolución más alentadora fue la de la inversión. La inversión empresarial creció a buen ritmo, impulsada por las inversiones en activos intangibles (inteligencia artificial, software y digitalización), dado que las empresas europeas adoptaron las tecnologías digitales.

Desde el lado de la oferta, la leve recuperación del sector manufacturero y la mayor estabilidad de los servicios fueron esenciales para comprender las causas de la relativa capacidad de resistencia de la economía de la zona del euro en 2025 a pesar de la complejidad del entorno mundial.

La producción industrial creció en 2025. Este repunte se produjo principalmente en el primer trimestre y fue consecuencia del impulso transitorio a la producción asociado al adelanto en el tiempo de las exportaciones en previsión de las subidas arancelarias que fueron impuestas posteriormente. Sin embargo, el dinamismo del crecimiento se moderó de forma significativa durante el resto del año, debido al aumento de los aranceles, a la intensificación de la competencia mundial, a los costes energéticos persistentemente altos y a la incertidumbre sobre las políticas económicas, que pese a ser elevada, descendió gradualmente.

Los servicios, si bien desaceleraron su crecimiento, proporcionaron un soporte a la expansión de la zona del euro. La desaceleración de los servicios obedeció en parte a la cautela de los hogares, que se reflejó en el ahorro de este sector, en un contexto de persistencia de los riesgos geopolíticos y de notable incertidumbre económica. Al mismo tiempo, los servicios digitales y de tecnologías de la información siguieron mostrando cierta capacidad de resistencia, ya que se beneficiaron del mantenimiento de la inversión de las empresas en automatización, ciberseguridad e integración de la inteligencia artificial.

[2] *En el año 2024, siguiendo las recomendaciones de EUROSTAT en relación con el establecimiento de una política de revisiones armonizada a nivel europeo, todos los Estados Miembros han realizado, de forma coordinada, la revisión extraordinaria de sus series de datos de cuentas nacionales. Esta revisión responde a la necesidad de actualizar las fuentes y los métodos de estimación empleados en su elaboración. Este tipo de revisiones se realiza cada 4 años. Los resultados de las operaciones que conforman las cuentas nacionales y regionales elaboradas por el INE que se difunden a partir de septiembre de 2024 incorporan esta revisión en toda la serie temporal.*
Este proceso de revisión se realiza de forma coordinada entre el INE en las citadas cuentas nacionales y regionales, la Intervención General de la Administración del Estado (IGAE) en las cuentas de las Administraciones Públicas y el Banco de España en las estadísticas de Cuentas Financieras, de Balanza de Pagos y de la Posición de Inversión Internacional.

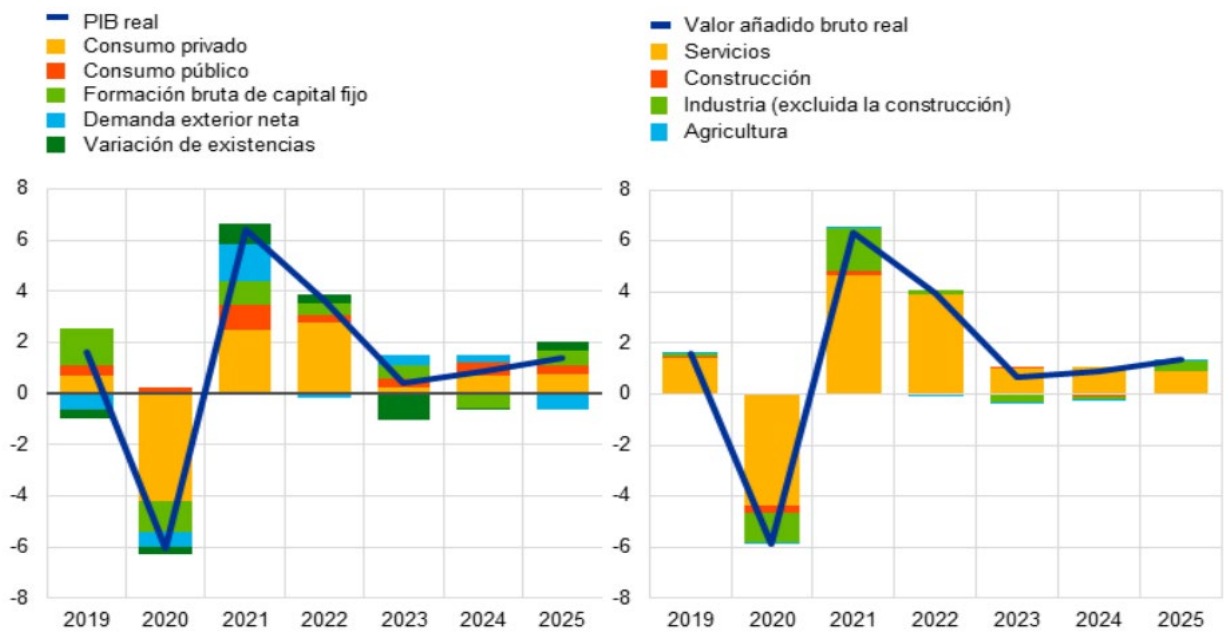
En otro orden de cosas, a final de año, la eurozona había completado los preparativos para acoger a Bulgaria como su vigésimo primer miembro en enero de 2026.

CUADRO I.1.3. ESCENARIO MACROECONÓMICO DE LA EUROZONA
TASAS DE VARIACIÓN INTERANUAL. VOLUMEN ENCADENADO. DATOS CORREGIDOS DE EFECTOS ESTACIONALES Y DE CALENDARIO

	2024	2025	I TRIMESTRE	II TRIMESTRE	III TRIMESTRE	IV TRIMESTRE
PRODUCTO INTERIOR BRUTO a precios de mercado	**0,9**	**1,4**	**1,8**	**1,6**	**1,4**	**1,2**
DEMANDA INTERIOR	**0,5**	**2,2**	**2,2**	**2,6**	**2,0**	**1,9**
Consumo privado	1,3	1,5	1,6	1,7	1,4	1,3
Consumo público	2,3	1,6	1,9	1,4	1,5	1,4
Formación bruta de capital fijo	-2,6	3,1	2,4	3,6	3,3	3,1
DEMANDA EXTERNA						
Exportaciones	0,5	2,2	2,7	0,7	2,9	2,4
Importaciones	-0,2	3,7	4,0	2,8	4,2	3,9

Fuente: Banco de España

GRÁFICO I.1.1. PIB REAL Y VALOR AÑADIDO BRUTO DE LA ZONA DEL EURO.
TASAS DE VARIACIÓN INTERANUAL; CONTRIBUCIONES EN PUNTOS PORCENTUALES



Fuente: Banco Central Europeo

El análisis por países de la zona del euro, según datos de EUROSTAT, muestra lo siguiente.

PIB per cápita, medido en PPS[3]. El análisis se realiza en términos de nivel y no de evolución, teniendo en cuenta la media de la UE27 (UE27 =100). Los países que mostraron un valor igual o por encima de la media de la zona euro[4] (104) en el año 2025 fueron: Luxemburgo (239), Irlanda (237), Países Bajos (134), Dinamarca (127), Austria (117), Alemania y Bélgica (ambas con 115) y Suecia y Malta (ambas con 110). España registra un valor por debajo de 100 (92).

[3] *PPS: paridad del poder adquisitivo*

[4] *Eurozona20: Alemania, Austria, Bélgica, Chipre, Croacia, Eslovaquia, Eslovenia, España, Estonia, Finlandia, Francia, Grecia, Irlanda, Italia, Lituania, Letonia, Luxemburgo, Malta, Países Bajos y Portugal. Croacia ha sido el último país en adoptar el euro, el 1 de julio de 2023.*

Tasa de variación del PIB en términos reales. En 2025 el ascenso fue del 1,5 % en la UE27 y del 1,4 % en la zona euro. Los Estados que mostraron las tasas más elevadas fueron: Irlanda (12,3 %), Malta (4 %), Chipre (3,8 %), Polonia (3,6 %), Croacia (3,4 %) y Bulgaria (3,1 %). España registra un crecimiento del 2,8 %.

Tasa de paro. En 2025 en la UE27 fue del 6 % y en la eurozona del 6,4 %. Las tasas más reducidas se observaron en República Checa (2,8 %), Malta y Polonia (ambas con 3,1 %), Bulgaria (3,5 %) y Alemania (3,8 %). Las más elevadas se dieron en España (10,5 %), Finlandia (9,7 %), Grecia (8,9 %), Suecia (8,8 %) y Francia (7,7 %).

Tasa de empleo. En 2025 en la UE27 fue del 71 % y en la eurozona del 70,8 %. Las tasas más elevadas se registraron en Países Bajos (82,3 %), Malta (80 %), Alemania (77,2 %) y Dinamarca (76,9 %). Las más bajas en Italia (62,5 %), Rumanía (63 %), Grecia (64,6 %) y España (67 %).

Índice de Precios de Consumo Armonizado (IPCA)[5]. En la eurozona el IPCA aumentó un 2,1 % de media entre 2024 y 2025 y en la UE27 un 2,5 %. Las tasas más bajas se registraron en Chipre (0,8 %), Francia (0,9 %), Italia (1,6 %) y Finlandia y Dinamarca (en cada caso, 1,8 %). Las más altas en Rumanía (6,8 %), Estonia (4,8 %) y Croacia y Hungría (en cada caso, 4,4 %). España registró un 2,7 %. Para un análisis más amplio, se remite al lector al apartado *I.2. Coyuntura Económica* de este capítulo.

Productividad laboral por hora trabajada. La productividad laboral por hora trabajada se calcula como la producción por unidad de mano de obra (medida por el número total de horas trabajadas). La medición de la productividad laboral por hora trabajada proporciona una mejor imagen de la evolución de la productividad en la economía que la productividad laboral por persona empleada, ya que elimina las diferencias en la composición de la fuerza laboral a tiempo completo / tiempo parcial en los distintos países y años.

El análisis se realiza en términos de nivel y no de evolución teniendo en cuenta la media de la UE27 (UE27=100). En 2025, la media de la eurozona fue 103,6 sobre una base de 100. Los Estados con las productividades más elevadas fueron: Irlanda (225,3), Luxemburgo (153,3), Dinamarca (114,5), Países Bajos (114,4), Austria (111,5) y Francia (107). Los que registran las productividades más bajas son Bulgaria (59,4), Grecia (67,3), Letonia (70,4), Hungría (73,5) y Estonia (77). España anota un 97,6, por debajo de la media de la UE27.

[5] *El Índice de Precios de Consumo Armonizado (IPCA) proporciona una medida común de la inflación en la Unión Europea. Para conseguir estas comparaciones homogéneas se han tenido que hacer determinadas exclusiones de partidas de consumo que sí se recogen en el IPC y suponen alrededor del 5% del mismo (así, por ejemplo, se excluyen del IPCA los Servicios médicos, la Enseñanza reglada, los Medicamentos y productos farmacéuticos subvencionados, etc.).*

CUADRO I.1.4. EVOLUCIÓN ECONÓMICA DE LA UNIÓN EUROPEA

	PIB PER CÁPITA EN PPS (1)		CRECIMIENTO DEL PIB REAL		TASA DE PARO		TASA DE EMPLEO (20-64 AÑOS)		INFLACIÓN (HICP) (2) (media anual)		PRODUCTIVIDAD POR PERSONA EMPLEADA Y HORA TRABAJADA (3) (EU27_2020=100)	
	2024	2025	2024	2025	2024	2025	2024	2025	2024	2025	2024	2025
UE27 (desde 2020)	**100**	**100**	**1,1**	**1,5**	**5,9**	**6,0**	**70,8**	**71,0**	**2,6**	**2,5**	**100,0**	**100,0**
Euroarea20 (2023-2025)	**104**	**104**	**0,9**	**1,4**	**6,4**	**6,4**	**70,5**	**70,8**	**2,4**	**2,1**	**104,2**	**103,6**
BÉLGICA	117	115	1,1	1,0	5,7	6,2	66,7	67,4	4,3	3,0	131,7	130,1
BULGARIA	66	68	3,4	3,1	4,2	3,5	70,9	70,9	2,6	3,5	58,7	59,4
REP. CHECA	91	92	1,3	2,6	2,6	2,8	75,4	75,7	2,7	2,3	88,0	89,2
DINAMARCA	127	127	3,5	2,9	6,2	6,4	77,2	76,9	1,3	1,8	114,8	114,5
ALEMANIA	116	115	-0,5	0,2	3,4	3,8	77,5	77,2	2,5	2,3	102,6	102,1
ESTONIA	79	79	-0,1	0,6	7,6	7,5	75,7	75,4	3,7	4,8	76,4	77,0
IRLANDA	221	237	2,6	12,3	4,3	4,7	74,5	74,6	1,3	2,1	210,5	225,3
GRECIA	69	68	2,1	2,1	10,1	8,9	63,3	64,6	3,0	2,9	67,7	67,3
ESPAÑA	91	92	3,5	2,8	11,4	10,5	66,1	67,0	2,9	2,7	98,5	97,6
FRANCIA	98	98	1,2	0,8	7,4	7,7	69,0	69,4	2,3	0,9	106,9	107,0
CROACIA	78	78	3,8	3,4	5,0	4,9	68,3	68,8	4,0	4,4	82,9	82,5
ITALIA	98	96	0,8	0,5	6,5	6,1	62,2	62,5	1,1	1,6	105,7	102,8
CHIPRE	99	98	3,9	3,8	4,9	4,4	75,5	76,8	2,3	0,8	92,2	91,9
LETONIA	68	71	0,0	2,1	6,9	6,9	71,2	71,9	1,3	3,8	68,8	70,4
LITUANIA	87	88	3,0	2,9	7,1	6,9	73,6	74,1	0,9	3,4	82,0	83,3
LUXEMBURGO	245	239	0,4	0,6	6,4	6,5	69,7	69,5	2,3	2,5	156,4	153,3
HUNGRÍA	76	76	0,7	0,5	4,5	4,4	75,1	75,1	3,7	4,4	74,0	73,5
MALTA	110	110	6,2	4,0	3,2	3,1	79,2	80,0	2,4	2,4	93,5	92,3
PAÍSES BAJOS	134	134	1,1	1,8	3,7	3,9	82,3	82,3	3,2	3,0	114,1	114,4
AUSTRIA	119	117	-0,7	0,6	5,2	5,7	74,1	74,3	2,9	3,6	112,2	111,5
POLONIA	78	81	3,2	3,6	2,9	3,1	72,5	72,8	3,7	3,3	82,5	85,1
PORTUGAL	82	81	2,2	1,9	6,5	6,0	72,8	73,9	2,7	2,2	81,3	79,4
RUMANIA	77	78	0,9	0,7	5,4	6,1	63,8	63,0	5,8	6,8	82,8	87,2
ESLOVENIA	90	91	1,7	1,1	3,7	3,9	73,1	72,9	2,0	2,5	84,7	85,8
ESLOVAQUIA	75	75	1,9	0,8	5,3	5,4	72,4	72,3	3,2	4,2	81,5	82,0
FINLANDIA	102	101	0,4	0,2	8,4	9,7	72,6	71,9	1,0	1,8	102,0	102,0
SUECIA	111	110	1,0	1,5	8,4	8,8	76,7	76,4	2,0	2,6	105,5	105,3

(1) en PPS. UE27=100
(2) HICP - all items
3) en PPS. Labour productivity per person employed and hour worked (EU27=100)
Fuente: EUROSTAT

Finanzas públicas

En 2024 la UE aprobó las nuevas reglas fiscales con el objetivo de que los países volvieran a mantener su déficit por debajo del 3 % del PIB y del 60 % en el caso de la deuda, pero tratando evitar que entren en un procedimiento por déficit excesivo[6], en el cual se les exigen medidas para corregir sus cuentas. En consecuencia, estas nuevas reglas son más flexibles y permiten alargar tres años más el alcance de los objetivos. El ejercicio 2024 se articuló como un año de transición.

Según datos de EUROSTAT, en 2025 la deuda de las Administraciones Públicas de la zona euro sobre el PIB alcanzó el 87,8 %. Las ratios más elevadas se dieron en Grecia (146,1 %) Italia (137,1 %), Francia (115,6 %), Bélgica (107,9 %) y España (100,7 %), y las más reducidas en Estonia (24,1 %), Luxemburgo (26,5 %), Dinamarca (27,9 %) y Bulgaria (29,9 %).

Por lo que respecta al déficit, en 2025 en la zona euro se situó en el 2,9 % del PIB. Las ratios más elevadas se dieron en Rumania (7,9 %), Polonia (7,3 %) y Bélgica (5,2 %). Chipre, Dinamarca, Irlanda, Grecia y Portugal registraron superávit.

CUADRO I.1.5. FINANZAS PÚBLICAS EN LA UE

	% DEUDA PÚBLICA DEL GOBIERNO SOBRE EL PIB		% (-) DÉFICIT/ (+) SUPERÁVIT PÚBLICO SOBRE EL PIB (EN MONEDAS NACIONALES)		VARIACIÓN NOMINAL DEL PIB
	2024	2025	2024	2025	2024/25
UE27 (DESDE 2020)	**80,7**	**81,7**	**-3,1**	**-3,1**	**4,4**
EUROZONA (20)	**87,0**	**87,8**	**-3,0**	**-2,9**	**3,9**
BÉLGICA	103,9	107,9	-4,4	-5,2	3,6
BULGARIA	23,8	29,9	-3,0	-3,5	10,7
REP. CHECA	43,3	44,3	-2,0	-2,1	6,2
DINAMARCA	30,5	27,9	4,5	2,9	4,6
ALEMANIA	62,2	63,5	-2,7	-2,7	3,3
ESTONIA	23,5	24,1	-1,1	-2,0	4,4
IRLANDA	38,3	32,9	4,1	1,8	13,5
GRECIA	154,2	146,1	1,3	1,7	4,9
ESPAÑA	101,6	100,7	-3,2	-2,4	**5,8**
FRANCIA	112,6	115,6	-5,8	-5,1	2,0
CROACIA	57,4	56,3	-2,3	-3,0	8,2
ITALIA	134,7	137,1	-3,4	-3,1	2,5
CHIPRE	62,7	55,0	4,1	3,4	4,9
LETONIA	46,2	46,9	-1,8	-2,5	5,8
LITUANIA	38,0	39,5	-1,3	-1,8	6,7
LUXEMBURGO	26,3	26,5	0,9	-2,0	3,9
HUNGRÍA	73,5	74,6	-5,1	-4,7	6,8
MALTA	45,9	46,4	-3,4	-2,2	6,2
PAÍSES BAJOS	43,8	44,4	-0,7	-1,6	5,2
AUSTRIA	80,0	81,5	-4,6	-4,2	3,8
POLONIA	54,8	59,7	-6,4	-7,3	6,6
PORTUGAL	93,5	89,7	0,6	0,7	5,9
RUMANIA	54,8	59,3	-9,3	-7,9	8,9
ESLOVENIA	66,4	65,7	-0,9	-2,5	4,6
ESLOVAQUIA	59,7	61,4	-5,3	-4,5	5,0
FINLANDIA	82,4	88,5	-4,4	-3,4	1,7
SUECIA	34,2	35,1	-1,5	-1,3	2,8

Fuente: EUROSTAT

1.3. ECONOMÍA ESPAÑOLA

1.3.1. Economía española

Según datos del INE, el crecimiento en volumen del PIB en el conjunto del año 2025 respecto a 2024 se estima en un 2,8 %, 7 décimas menos que el año anterior.

La demanda nacional contribuyó en 3,6 puntos al crecimiento del PIB, dato 3 décimas superior al del año anterior. Por su parte, la demanda externa presentó una aportación de -0,7 puntos, lo que supuso 9 décimas menos que en 2024.

Por el lado de la oferta, todas las agrupaciones de actividad presentan tasas positivas. El menor crecimiento se dio en las ramas primarias, con un 1,2 %, y el mayor en las actividades profesionales, con un 5,7 %. Cabe destacar que el sector de la Construcción presentó un incremento de su VAB del 5,6 %.

El valor del PIB a precios corrientes para el conjunto del año 2025 se situó en 1.687.152 M€, un 5,8 % superior al de 2024.

[6] *El protocolo de déficit excesivo (PDE), regulado por el artículo 126 del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea, es la base del componente corrector del Pacto de Estabilidad y Crecimiento de la UE.*
El PDE tiene como fin que los países de la UE que presenten niveles de déficit presupuestario y/o deuda excesivos los corrijan.

CUADRO I.1.6. ESCENARIO MACROECONÓMICO DEL ESTADO TASAS DE VARIACIÓN INTERANUAL. VOLUMEN ENCADENADO. DATOS CORREGIDOS DE EFECTOS ESTACIONALES Y DE CALENDARIO										
	2024	2025	2024				2025			
			T I	T II	T III	T IV	T I	T II	T III	T IV
PIB pm	**3,5**	**2,8**	**2,9**	**3,7**	**3,6**	**3,7**	**3,1**	**2,9**	**2,7**	**2,6**
DEMANDA NACIONAL (*)	3,3	3,6	2,7	3,1	3,3	4,0	3,6	3,5	3,8	3,4
GASTO EN CONSUMO FINAL	3,0	3,1	2,7	2,8	3,2	3,4	3,4	3,2	2,9	3,0
GASTO EN CONSUMO FINAL DE LOS HOGARES	3,0	3,3	2,2	2,9	3,2	3,8	3,8	3,4	3,1	3,1
GASTO EN CONSUMO FINAL DE LAS ISFLSH	5,4	4,9	7,1	4,5	5,5	4,6	5,3	4,8	4,6	4,8
GASTO EN CONSUMO FINAL DE LAS AAPP	2,9	2,4	3,8	2,3	3,2	2,4	2,4	2,5	2,3	2,5
FORMACIÓN BRUTA DE CAPITAL	4,7	5,8	3,2	4,9	4,0	6,5	4,7	5,2	7,5	5,7
DEMANDA EXTERNA (*)	0,2	-0,7	0,2	0,5	0,4	-0,3	-0,5	-0,6	-1,1	-0,8
EXPORTACIONES DE BIENES Y SERVICIOS	3,2	3,6	1,6	2,9	4,9	3,2	3,4	4,1	3,1	3,7
IMPORTACIONES DE BIENES Y SERVICIOS	2,9	6,2	1,4	1,7	4,3	4,4	5,3	6,4	6,6	6,6
AGRICULTURA, GANADERÍA, SILVICULTURA Y PESCA	10,8	1,2	10,3	10,4	15,9	7,0	6,9	0,3	-1,8	-0,6
INDUSTRIA	1,9	2,3	0,9	2,3	2,5	1,9	1,6	2,3	2,7	2,6
INDUSTRIA MANUFACTURERA	2,6	2,0	1,9	3,7	2,5	2,4	1,8	2,0	2,5	1,8
CONSTRUCCIÓN	4,8	5,6	4,7	4,6	4,5	5,3	2,9	4,6	7,8	7,0
SERVICIOS	4,0	3,2	3,6	4,4	3,9	4,1	3,7	3,3	3,0	2,9
COMERCIO, TRANSPORTE Y HOSTELERÍA	4,7	4,4	2,7	4,9	5,1	6,0	4,3	4,0	4,4	4,8
INFORMACIÓN Y COMUNICACIONES	3,1	2,3	4,8	3,8	3,0	0,8	1,5	2,3	3,3	2,0
ACTIVIDADES FINANCIERAS Y DE SEGUROS	3,3	3,4	4,5	4,4	-0,7	5,3	4,3	2,8	0,2	6,2
ACTIVIDADES INMOBILIARIAS	3,8	1,5	4,8	3,2	4,3	3,0	1,9	2,2	2,1	0,1
ACTIVIDADES PROFESIONALES, CIENTÍFICAS Y TÉCNICAS Y OTRAS	4,3	5,7	3,1	5,7	4,5	3,9	7,7	5,3	5,3	4,6
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, EDUCACIÓN Y SANIDAD	3,7	1,8	4,0	3,8	4,2	2,9	2,6	2,3	1,9	0,4
ACTIVIDADES ARTÍSTICAS, RECREATIVAS Y OTROS SERVICIOS	3,2	2,4	3,6	5,6	-0,6	4,6	3,3	2,6	0,2	3,6

(*) Aportación al crecimiento del PIB a precios de mercado.
Fuente: INE. Cuentas económicas trimestrales

Por lo que respecta a la Balanza de Pagos, la economía española registró en 2025 capacidad de financiación [7]. Esta capacidad de financiación (superávit) se situó en los 66.741 M€, esto es, el 4 % del PIB frente al 4,3 % del 2024.

CUADRO I.1.7. BALANZA DE PAGOS DE LA ECONOMÍA ESPAÑOLA MILLONES DE EUROS				
	2022	2023 p	2024 a	2024 a
PIB pm	1.375.863	1.497.761	1.594.330	1.687.152
CAPACIDAD (+) / (-) NECESIDAD DE FINANCIACIÓN	**18.321**	**57.819**	**68.712**	**66.741**
SOBRE EL PIB (%)	1,3	3,9	4,3	4,0
SALDO CUENTA CORRIENTE Y DE CAPITAL	18.320	57.818	68.741	66.627
CUENTA CORRIENTE	5.766	40.917	50.678	49.394
BIENES Y SERVICIOS	12.1076	57.449	66.348	64.518
RENTA PRIMARIA Y SECUNDARIA	-6.310	-16.532	-15.670	-15.124
CUENTA DE CAPITAL	12.554	16.218	18.064	17.233
SALDO FINANCIERO	18.504	54.279	83.917	68.076
BANCO DE ESPAÑA	30.272	114.367	-46.202	29.249
RESTO DE SECTORES	-11.768	-60.088	132.119	38.828
ERRORES Y OMISIONES	184	-3.540	15.176	1.449

p: provisional a: avance
Fuente: BANCO DE ESPAÑA.

En relación con las finanzas públicas, las Administraciones Públicas en su conjunto cerraron el año 2025 (según información elaborada en cumplimiento de la normativa de la UE) con un déficit de 40.330 M€, lo que supone una ratio del 2,4 % del PIB, inferior al 3,2 % registrado en 2024. La mejora del saldo es notable si se observa la trayectoria, pasando de un déficit del 4,6 % en 2022 a un 2,4 % en 2025.

[7] *Surge cuando el ahorro generado por los sectores de la economía es suficiente para hacer frente a la inversión realizada y se calcula sumando los saldos de la Balanza por Cuenta Corriente, la de Capital y las inversiones de residentes en el exterior.*

Por subsectores, salvo las Corporaciones Locales, todos los agentes cerraron el año 2025 con déficit, la Administración Central con un 2 % del PIB, las Comunidades Autónomas con un 0,4 % y la Seguridad Social con un 0,3 %. Las Corporaciones Locales, por su parte, registraron un superávit del 0,3 % del PIB.

CUADRO I.1.8. SALDO PÚBLICO POR AGENTES

	Millones de €				% PIB			
	2022	2023 p	2024 p	2025 a	2022	2023 p	2024 p	2025 a
ADMINISTRACIONES PÚBLICAS CAPACIDAD (+)/NECESIDAD (-) DE FINANCIACIÓN SEGÚN LA CNE	**-63.105**	**-50.027**	**-51.267**	**-40.330**	**-4,6**	**-3,3**	**-3,2**	**-2,4**
ADMINISTRACIÓN CENTRAL	-41.036	-29.822	-46.889	-33.168	-3,0	-2,0	-2,9	-2,0
COMUNIDADES AUTÓNOMAS	-15.201	-12.227	-3.235	-6.650	-1,1	-0,8	-0,2	-0,4
CORPORACIONES LOCALES	-952	295	7.075	5.068	-0,1	0,0	0,4	0,3
ADMINISTRACIONES DE SEGURIDAD SOCIAL	-5.916	-8.273	-8.218	-5.580	-0,4	-0,6	-0,5	-0,3

p: provisional a: avance
Fuente: BANCO DE ESPAÑA.

Hacer compatible la aplicación de medidas de apoyo y la reducción del déficit ha sido posible gracias al incremento de los ingresos públicos. El total de recursos públicos no financieros se incrementó un 7,7 % respecto a 2024 llegando a los 724.554 M€, según los datos de la Ejecución Presupuestaria del Sector Público recogida en la "Síntesis de Indicadores Económicos" del Ministerio de Economía, Comercio y Empresa.

La mejora de los ingresos se complementa con la contención en el crecimiento del gasto público, compatible con el mantenimiento de las medidas de apoyo más necesarias. El gasto público agregado aumentó en 2025 un 5,5 %.

CUADRO I.1.9. EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA DEL SECTOR PÚBLICO. M€

	2021	2022	2023	2024	2025	2024/25 (%)
RECURSOS NO FINANCIEROS	527.950	574.012	630.198	672.659	724.554	7,7
EMPLEOS NO FINANCIEROS	611.124	637.117	680.225	725.001	764.884	5,5
CAPACIDAD (+) /NECESIDAD (-) DE FINANCIACIÓN	**-82.174**	**-63.105**	**-50.027**	**-51.267**	**-40.330**	**-21,3**

Fuente: MINISTERIO ECONOMÍA, COMERCIO Y EMPRESA. "Síntesis de indicadores económicos". Última actualización 30 de abril de 2026

CUADRO I.1.10. DETALLE DE LA EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA DEL SECTOR PÚBLICO. M€

	2024	2025	2024/25 (%)
TOTAL DE RECURSOS NO FINANCIEROS	**672.659**	**724.554**	**7,7**
Ingresos sobre la producción e importaciones	176.937	191.455	8,2
Impuestos sobre la renta y el patrimonio	198.711	220.638	11,0
Cotizaciones sociales	210.337	223.612	6,3
Otros recursos corrientes	63.686	65.043	2,1
Recursos de capital	24.063	23.806	-1,1
TOTAL DE EMPLEOS NO FINANCIEROS	**725.001**	**764.884**	**5,5**
Remuneración de asalariados	172.749	181.494	5,1
Consumos intermedios	89.450	96.005	7,3
Subvenciones	18.354	19.910	8,5
Intereses	38.793	40.314	3,9
Prestaciones Sociales	268.813	286.551	6,6
Transferencias sociales en especie	42.511	44.619	5,0
Recursos propios de la UE	10.985	13.347	21,5
Otros empleos corrientes	14.140	14.881	5,2
Formación bruta de capital	43.322	49.637	14,6
Ayudas a la inversión y otros empleos de capital	25.884	18.126	-30,0
CAPACIDAD (+)/NECESIDAD (-) DE FINANCIACIÓN	**-51.267**	**-40.330**	**-21,3**

Fuente: MINISTERIO ECONOMÍA, COMERCIO Y EMPRESA. "Síntesis de indicadores económicos". Última actualización 30 de abril de 2026

1.3.2. Comunidades Autónomas: PIB per cápita y variación del PIB en volumen

Según los últimos datos de la Contabilidad Regional del INE, relativos a 2024, las Comunidades Autónomas con los niveles de PIB nominal por habitante más elevados fueron la Comunidad de Madrid con 44.749 euros, Euskadi con 41.010, Navarra con 39.096 y Cataluña con 37.477. La media estatal fue 32.633 euros.

Las que mostraron los mayores crecimientos de producción en términos de volumen fueron Murcia (4,4 %), Canarias (4,4 %) e Illes Balears (4,2 %).

CUADRO I.1.11 PIB Y PIB PER CÁPITA POR CCAA

	PIB VARIACIÓN DE VOLUMEN		PIB PER CÁPITA	
	2023 P	2024 A	2023 P	2024 A
ANDALUCÍA	1,9	3,7	23.165	24.542
ARAGÓN	1,3	3,1	34.742	36.699
ASTURIAS	1,7	3,0	28.130	29.660
BALEARES	3,8	4,2	33.995	36.093
CANARIAS	4,1	4,4	24.256	25.861
CANTABRIA	1,9	2,5	28.392	29.893
CASTILLA Y LEÓN	1,4	2,9	29.273	30.887
CASTILLA LA MANCHA	0,2	3,5	25.090	26.291
CATALUÑA	2,9	3,7	35.600	37.477
C. VALENCIANA	2,5	3,3	26.512	27.626
EXTREMADURA	2,1	2,7	23.891	25.224
GALICIA	2,7	2,9	28.661	30.191
MADRID	3,4	3,6	42.639	44.749
MURCIA	1,1	4,4	25.536	26.944
NAVARRA	1,3	3,3	36.987	39.096
CAPV	**1,8**	**2,6**	**39.041**	**41.010**
LA RIOJA	2,5	3,2	32.412	34.125
CEUTA	1,5	1,1	22.413	23.070
MELILLA	2,4	1,3	20.454	21.118
TOTAL	**2,5**	**3,5**	**30.976**	**32.633**

P: provisional A: avance.
Fuente: INE. Contabilidad Regional

FUENTES

1. **FMI:** Perspectivas de la economía mundial. Abril de 2026. Datos de 2025.
2. **MINISTERIO ECONOMÍA, COMERCIO Y EMPRESA.** Síntesis de indicadores económicos.
3. **BANCO DE ESPAÑA:**
   - ✓ Estadísticas. Datos de 2025.
   - ✓ Boletín estadístico. Datos 2025.
   - ✓ Indicadores económicos. Datos de 2025.
4. **EUROSTAT**: Base de datos. 2025.
5. **BANCO CENTRAL EUROPEO:**
   - ✓ Informe anual. Abril de 2026.
6. **INE:** Contabilidad Nacional. Datos de 2025.
7. **INE:** Contabilidad Regional. Datos de 2024.

2. COYUNTURA ECONÓMICA DE LA CAPV

En este segundo apartado del Capítulo *I. Economía en la CAPV* se analiza la coyuntura económica de Euskadi. En primer lugar, se estudia la evolución general de la economía desde el punto de vista de la oferta y de la demanda. Posteriormente, se realiza una fotografía más detallada de la Formación Bruta de Capital Fijo (punto 4) y de la Demanda Externa (punto 4). El siguiente punto trata sobre las inversiones extranjeras, tanto la inversión extranjera en nuestra Comunidad como la inversión vasca en el extranjero. En el sexto punto se estudian los precios al consumo, la distribución funcional de la renta, los costes laborales y la productividad. En el séptimo se analiza la rentabilidad económica y financiera de las empresas. Y el último punto, trata la distribución de la renta personal por sexo y segmentos de renta.

2.1. EVOLUCIÓN GENERAL

Según las "Cuentas Económicas Trimestrales" de EUSTAT, el valor del PIB en términos corrientes para el conjunto de la CAPV fue en el año 2025 de 103.156,6 M€, lo que supone un aumento del 5 % respecto a 2024.

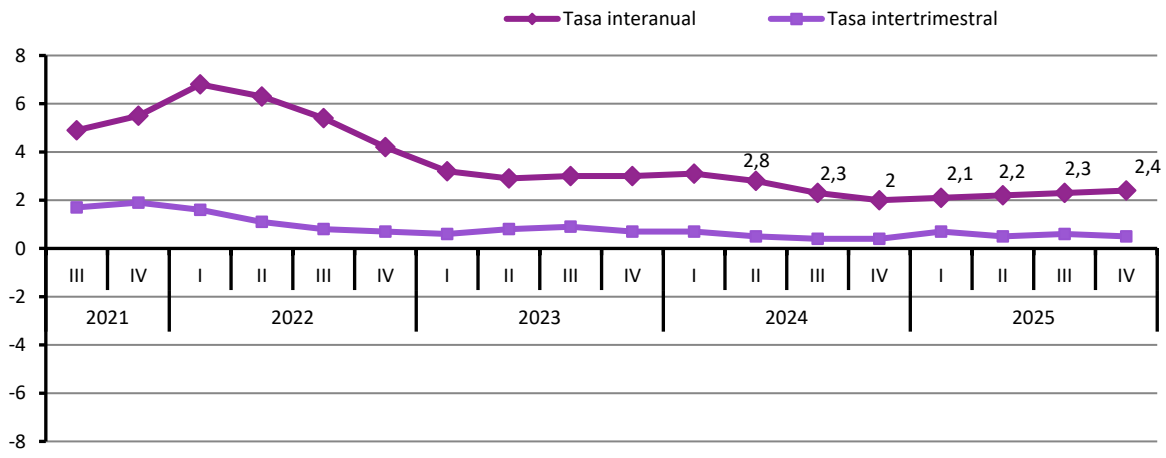
En términos reales y descontados los efectos de calendario supone un crecimiento medio del 2,3 % respecto a 2024. Tal crecimiento es 0,2 puntos porcentuales inferior al observado en 2024 respecto a 2023. Por territorios históricos, se estima un crecimiento anual del PIB del 2,3 % en Bizkaia y en Gipuzkoa y del 2,2 % en Álava.

El perfil trimestral muestra que el año comienza con una tasa de crecimiento interanual del 2,1 % en el primer trimestre, crecimiento que se va acelerando ligeramente trimestre a trimestre y culmina el último con un aumento del 2,4 % interanual.

El crecimiento estimado por EUSTAT para la CAPV (tal y como hemos apuntado, 2,3 %) es inferior al estimado por el INE para la economía española (2,8 %), pero superior al estimado por EUROSTAT para la eurozona (1,4 %) y para la UE27 (1,5 %).

Por su parte, el empleo medido en puestos de trabajo equivalentes a tiempo completo ha crecido en la CAPV un 1,4 % entre 2024 y 2025.

GRÁFICO I.2.1. PIB DE LA CAPV. TASAS DE VARIACIÓN EN VOLUMEN ENCADENADO



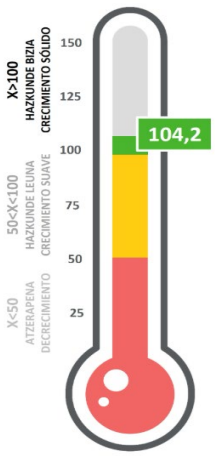
Fuente: EUSTAT. CET

CUADRO I.2.1. EVOLUCIÓN DEL ESCENARIO MACROECONÓMICO DE LA CAPV. Tasa de variación interanual. Datos corregidos de efectos estacionales y de calendario									
	2021	2022	2023	2024	2025	I 2025	II 2025	III 2025	IV 2025
PIB REAL A PRECIOS DE MERCADO	**6,1**	**5,7**	**3,0**	**2,5**	**2,3**	**2,1**	**2,2**	**2,3**	**2,4**
ÁLAVA	7,4	4,3	3,5	2,2	2,2	1,9	2,0	2,3	2,5
BIZKAIA	5,9	6,9	2,8	2,8	2,3	2,1	2,2	2,4	2,4
GIPUZKOA	5,9	4,6	3,1	2,4	2,3	2,2	2,3	2,2	2,5
DEMANDA									
DEMANDA INTERIOR (CRECIMIENTO)	5,2	7,2	2,1	2,8	2,8	2,4	2,5	3,2	3,2
GASTO EN CONSUMO FINAL	5,2	6,7	1,9	2,8	2,5	2,4	2,2	2,7	2,6
GASTO EN CONSUMO FINAL DE LOS HOGARES E ISFLSH	5,8	7,8	2	2,5	2,7	2,6	2,8	2,9	2,6
GASTO EN CONSUMO FINAL DE LAS AAPP	3,2	3,1	1,9	3,5	1,7	1,9	0,3	2,1	2,3
FORMACIÓN BRUTA DE CAPITAL (FBC)	5,4	8,7	2,4	2,7	4,0	2,3	3,5	4,9	5,2
FBCF EN BIENES DE EQUIPO	11,1	14,4	1,3	2,4	4,3	3	4	4,8	5,2
RESTO DE FBC	3,1	5,8	2,9	2,9	3,8	1,8	3,2	4,9	5,2
DEMANDA EXTERNA *(APORTACIÓN EN PUNTOS PORCENTUALES)*	0,9	-1,5	0,9	-0,3	-0,5	-0,3	-0,3	-0,9	-0,8
EXPORTACIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	10,5	13,7	-1,1	0,1	0,4	2	0,8	-1,8	0,6
IMPORTACIÓN DE BIENES Y SERVICIOS	9,1	15,9	-2,2	0,4	1,2	2,4	1,3	-0,5	1,8
OFERTA									
PRIMARIO	15,0	2,2	12,2	4,3	-0,6	0,6	-0,4	-1,5	-1,2
INDUSTRIA Y ENERGÍA	4,8	3,9	2,2	2,0	0,4	0,4	0,1	0,2	0,9
INDUSTRIA MANUFACTURERA	9,0	4,5	1,8	1,7	0,3	0,2	0,0	0,3	0,8
CONSTRUCCIÓN	1,0	5,8	4,2	2,0	3,7	1,7	3,1	5,1	4,9
SERVICIOS	6,6	6,7	3,3	2,9	2,8	2,7	2,8	2,9	2,8
COMERCIO, HOSTELERÍA Y TRANSPORTE	15,3	12,6	3,8	2,0	3,3	2,9	3,3	3,5	3,2
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA, EDUCACIÓN, SANIDAD Y SERVICIOS SOCIALES	2,3	3,0	1,2	2,9	2,1	2,0	2,1	2,1	2,1
RESTO DE SERVICIOS	nd	nd	nd	3,5	2,9	2,8	2,7	2,9	3,0
VALOR AÑADIDO BRUTO A PRECIOS BÁSICOS	5,9	5,9	3,2	2,6	2,3	2,1	2,1	2,4	2,5
IMPUESTOS NETOS SOBRE PRODUCTOS	7,8	3,4	1,7	1,6	2,2	2,3	2,4	2,2	2,1
PUESTOS TRABAJO EQUIVALENTES. TOTAL									
AGRICULTURA, GANADERÍA Y PESCA	-1,6	4,0	-1,3	-4,4	-0,5	-0,3	-0,1	0,0	-1,5
INDUSTRIA Y ENERGIA	3	1,8	1,2	0,9	0,3	0,6	0,2	0,2	0,2
CONSTRUCCIÓN	1,6	4,5	3,2	-0,1	1,9	1,1	1,9	2,0	2,5
SERVICIOS	3,2	2,9	2,0	2,0	1,7	1,8	1,8	1,7	1,6
TOTAL	**3,0**	**2,8**	**1,9**	**1,5**	1,4	**1,5**	**1,4**	**1,4**	**1,4**
Fuente: EUSTAT. Cuentas Económicas y Cuentas Económicas Trimestrales (18 de marzo de 2026). Elaboración propia									

Según información del Departamento de Economía, Trabajo y Empleo del Gobierno Vasco, el termómetro de la economía vasca[8] (GRÁFICO I.2.2) comienza el año 2025 en zona de crecimiento suave con un valor de 99,4, y finaliza diciembre con un valor de 104,2, en la zona de crecimiento sólido.

El débil comportamiento de los mercados de exportación sigue lastrando una actividad que avanza impulsada casi exclusivamente por la demanda interna. La inversión destaca al registrar un incremento notable, mientras que el crecimiento del consumo privado mantiene el pulso.

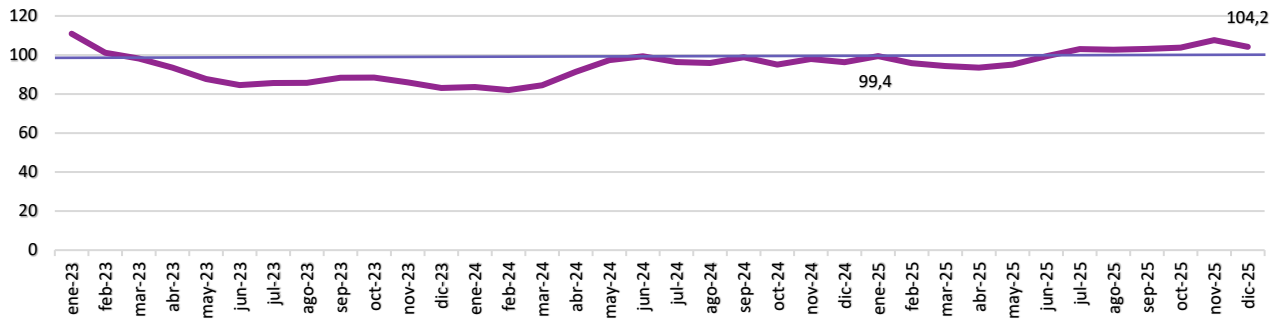
Desde la perspectiva sectorial, la construcción continúa mostrando un elevado dinamismo y el sector servicios sigue siendo uno de los pilares fundamentales del crecimiento económico vasco, mientras que la industria permanece prácticamente estancada.



DICIEMBRE 2025

[8] *Se trata de un indicador sintético de nueva elaboración realizado por el Departamento de Hacienda y Economía del Gobierno Vasco. Combina del orden de cien variables mensuales que tienen una elevada correlación con el PIB vasco. Las series han sido suavizadas por lo que su trayectoria puede entenderse como la tendencia de la variable.*
Decrecimiento: x < 50
Crecimiento suave: 50 < x < 100
Crecimiento sólido: x > 100

GRÁFICO I.2.2. EVOLUCIÓN MENSUAL DEL TERMÓMETRO DE LA ECONOMÍA VASCA



Fuente: Departamento de Economía, Trabajo y Empleo y elaboración propia

2.2. AGREGADOS DE OFERTA Y DE DEMANDA INTERNA

Profundizando en el análisis anterior y tal y como muestra el CUADRO I.2.1, desde el lado de la Oferta, todos los grandes agregados macroeconómicos, salvo el primario, registran variaciones interanuales positivas en el conjunto del año 2025, si bien muestran comportamientos diferentes.

Así, el valor añadido de Industria y energía presenta una variación interanual del 0,4 %. La Industria manufacturera ha crecido a un ritmo ligeramente inferior (0,3 %). En ambos casos, el crecimiento se ha ralentizado considerablemente con respecto al registrado en el año anterior (2 % y 1,7 %, respectivamente). El crecimiento del sector de la Construcción ha sido de mayor intensidad (3,7 %), superando incluso la tasa de variación experimentada en el año anterior (2 %). La actividad global del sector Servicios ha avanzado un 2,8 % frente al 2,9 % de 2024. Por su parte, el sector primario ha registrado un decremento interanual del 0,6 %.

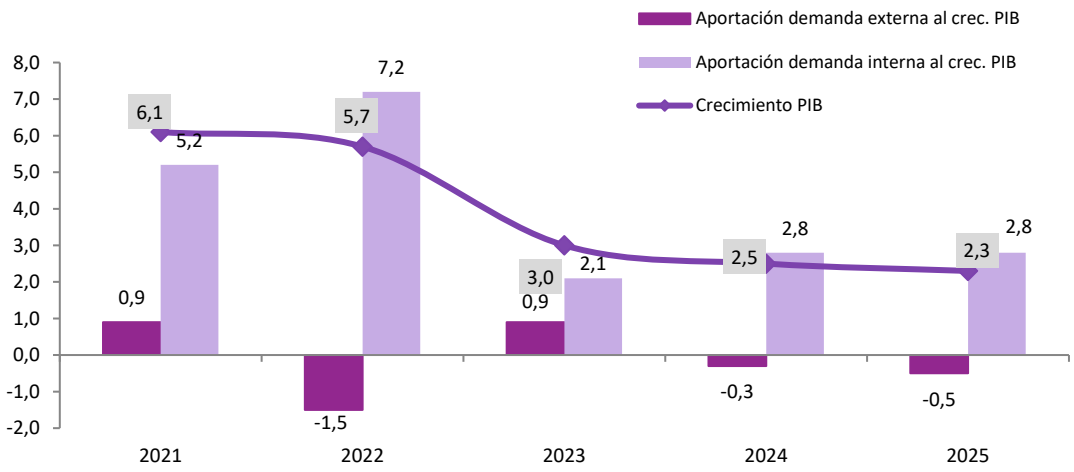
Los Servicios de mercado muestran comportamientos heterogéneos. Así, la rama de Comercio, hostelería y transporte presenta un crecimiento en el conjunto del año 2025 del 3,3 % superior al 2 % registrado en 2024 y las actividades englobadas en la rama de Resto de servicios –tales como actividades inmobiliarias, profesionales, científicas y técnicas, así como financieras y de seguros- han registrado un crecimiento interanual del 2,9 % frente al 3,5 % del año anterior. Por su parte, los Servicios de no mercado, es decir, la rama de Administración pública, educación, sanidad y servicios sociales avanza un 2,1 %, 0,8 puntos porcentuales por debajo de tasa de crecimiento registrada en 2024.

Desde el lado de la Demanda, el comportamiento de la Demanda Interna ha sido más positivo que el del PIB, con un crecimiento del 2,8 %, en el conjunto del año 2025. De esta forma, la aportación de la demanda externa al crecimiento del PIB ha sido negativa (-0,5 puntos).

El gasto privado (gasto en consumo final de los hogares e ISFLSH) crece un 2,7 %, 0,2 puntos porcentuales por encima de la ratio de 2024. Por su parte, el Consumo público (Gasto en consumo final de las AAPP) ha ralentizado su crecimiento respecto al año anterior (1,7 % frente al 3,5 %). La evolución conjunta del gasto privado junto con el gasto público determina un crecimiento del 2,5 % del Gasto en consumo final, 0,3 puntos porcentuales inferior al registrado en 2024.

La Formación bruta de capital (Inversión) registra una tasa de variación interanual en el conjunto del año 2025 del 4 %, con la Inversión en Bienes de Equipo creciendo un 4,3 % y el agregado que engloba el Resto de la Formación Bruta de Capital, más ligado a la construcción, un 3,8 %. Ambas ratios han acelerado su crecimiento respecto a 2024: Bienes de Equipo, 1,9 puntos porcentuales y Resto de la FBC 0,9 puntos.

GRÁFICO I.2.3. APORTACIÓN DE LA DEMANDA INTERNA Y EXTERNA AL CRECIMIENTO DEL PIB



Fuente: Eustat. CET y elaboración propia

Los indicadores coyunturales de consumo e inversión muestran comportamientos diferentes.

Así, el índice de ventas de comercio minorista a precios constantes se incrementa un 3,5 % por encima del 3 % registrado en 2024 y las pernoctaciones en hoteles aumentan un 5,9 % frente a la reducción del 1,8 % del año previo. Por su parte, el Índice de Producción Industrial de bienes de consumo vuelve a disminuir un 0,7 %.

CUADRO I.2.2. EVOLUCIÓN DE ALGUNOS INDICADORES DE DEMANDA INTERNA (TASA DE VARIACIÓN INTERANUAL)

	2023	2024	2025 p
INDICADORES DEL CONSUMO PÚBLICO			
GASTO EN CONSUMO DE LAS AAPP (SEGÚN CET)	1,9	3,5	1,7
INDICADORES DEL CONSUMO PRIVADO			
GASTO EN CONSUMO PRIVADO (SEGÚN CET)	2,0	2,5	2,7
IPI BIENES DE CONSUMO (ACUMULADA DICIEMBRE Am/Am-12)	1,1	-0,7	-0,7
ÍNDICE DE VENTAS DEL COMERCIO MINORISTA (P. CTES)	3,2	3,0	3,5
OTROS: PERNOCTACIONES EN HOTELES	0,6	-1,8	5,9
INDICADORES DE LA INVERSIÓN			
IPI BIENES DE EQUIPO (ACUMULADA DICIEMBRE)	4,0	-1,2	1,2

p: provisional
Fuente: EUSTAT. Elaboración propia

Por lo que respecta a los indicadores de inversión, el Índice de Producción Industrial de bienes de equipo crece un 1,2 % frente al descenso del 1,2 % del año anterior.

2.3. FORMACIÓN BRUTA DE CAPITAL FIJO

Según datos de las "Cuentas Económicas" de EUSTAT, en 2024 la formación bruta de capital fijo (FBCF) alcanzó un total de 23.636,9 M€, lo que supuso un aumento del 4.7 % respecto a la registrada en 2023, con un crecimiento del 4,5 % en los activos materiales (viviendas, otros edificios y construcciones, maquinaria y bienes de equipo, y recursos biológicos cultivados, los cuales representan el 79,1 % de la inversión total) y del 5,7 % en los productos de la propiedad intelectual (I+D, programas informáticos y bases de datos y resto de activos inmateriales).

Según tipo de activo, destaca la inversión en viviendas y otros edificios y construcciones que representa el 40 % del total, la inversión en maquinaria y bienes de equipo que supone el 39 % y la inversión en I+D con el 11,8 %.

CUADRO I.2.3. FORMACIÓN BRUTA DE CAPITAL FIJO (FBCF) POR TIPO DE ACTIVO NO FINANCIERO DE CAPV. PRECIOS CORRIENTES (MILES EUROS). 2021-2024

	2021	2022	2023	2024	PESO 2024	VAR. 2023/24
TOTAL FBCF	**18.244.277**	**21.240.780**	**22.565.765**	**23.636.900**	**100**	**4,7**
ACTIVOS MATERIALES	**14.304.089**	**16.853.451**	**17.881.905**	**18.686.574**	**79,1**	**4,5**
VIVIENDAS	4.138.906	4.599.258	4.925.880	5.307.289	22,5	7,7
OTROS EDIFICIOS Y CONSTRUCCIONES	3.268.639	3.880.836	4.078.960	4.129.078	17,5	1,2
MAQUINARIA Y BIENES EQUIPO	6.892.041	8.374.427	8.855.245	9.228.721	39,0	4,2
- MATERIAL DE TRANSPORTE	1.594.362	1.923.046	2.250.354	2.388.544	10,1	6,1
- BIENES DE EQUIPO TIC	1.064.676	1.173.333	1.179.270	1.251.205	5,3	6,1
- RESTO DE MAQUINARIA Y BIENES DE EQUIPO	4.233.003	5.278.048	5.425.621	5.588.972	23,6	3,0
RECURSOS BIOLÓGICOS CULTIVADOS	4.503	-1.070	21.820	21.486	0,1	-1,5
PRODUCTOS DE LA PROPIEDAD INTELECTUAL	**3.940.188**	**4.387.329**	**4.683.860**	**4.950.326**	**20,9**	**5,7**
I+D	2.207.506	2.358.766	2.624.191	2.792.139	11,8	6,4
PROGRAMAS INFORMÁTICOS Y BASES DE DATOS	1.407.863	1.647.971	1.697.596	1.775.516	7,5	4,6
RESTO DE ACTIVOS INMATERIALES	324.819	380.592	362.073	382.671	1,6	5,7

(a) Avance
Fuente: EUSTAT. Cuentas Económicas

Por sectores de actividad, con datos de 2022 (único año para el que existen datos desagrados por sectores) y dejando a un lado la inversión en actividades inmobiliarias cuya inversión supone el 23,7 % del total (para más información consultar nuestra edición de la Memoria Socioeconómica de 2024), los tres sectores que más inversión realizaron fueron la Industria manufacturera (20,3 %), Comercio y reparación de vehículos; transporte y almacenamiento; hostelería (16,5 %) y Administración pública; educación; actividades sanitarias y de servicios sociales (12,5 %).

Circunscribiéndonos a la Industria Manufacturera, para la cual sí hay disponibles datos desagregados (CUADRO 1.2.4), se observa que en 2023 la FBCF alcanzó los 4.583,5 M€ (tal y como hemos apuntado 20,3 % del total de la FBCF), lo que supuso un aumento del 7,7 % respecto a la registrada en 2022. La mayor parte de la inversión se concentra en maquinaria y equipo (49,4 % de la inversión realizada por la industria manufacturera) y en I+D (30,1 % del total).

CUADRO I.2.4. FORMACIÓN BRUTA DE CAPITAL FIJO (FBCF) POR TIPO DE ACTIVO NO FINANCIERO EN LA INDUSTRIA MANUFACTURERA. CAPV. PRECIOS CORRIENTES (MILES EUROS).						
	2020	2021	2022	2023	PESO 2023	VAR. 2022/23
TOTAL FBCF	**3.093.788**	**3.407.009**	**4.253.834**	**4.583.489**	**100,0**	**7,7**
ACTIVOS MATERIALES	**1.731.273**	**2.015.642**	**2.723.145**	**2.917.903**	**63,7**	**7,2**
VIVIENDAS						
OTROS EDIFICIOS Y CONSTRUCCIONES	446.762	581.012	619.194	653.542	14,3	5,5
MAQUINARIA Y BIENES EQUIPO	1.284.511	1.434.630	2.103.951	2.264.361	49,4	7,6
RECURSOS BIOLÓGICOS CULTIVADOS						
PRODUCTOS DE LA PROPIEDAD INTELECTUAL	**1.362.515**	**1.391.367**	**1.530.689**	**1.665.586**	**36,3**	**8,8**
I+D	1.165.979	1.169.651	1.235.809	1.380.421	30,1	11,7
PROGRAMAS INFORMÁTICOS Y BASES DE DATOS	161.725	181.704	248.987	239.898	5,2	-3,7
RESTO DE ACTIVOS INMATERIALES	34.811	40.012	45.893	45.267	1,0	-1,4
Fuente: EUSTAT. Cuentas Económicas						

2.4. DEMANDA EXTERNA

En términos nominales, los datos provisionales de comercio exterior de bienes con el extranjero (no incluye el resto del Estado) que ofrece la "*Estadística de Comercio Exterior" (*basada en los Registros de Aduanas*)* muestran un descenso de las exportaciones en el año 2025 del 3,6 %, situándose en 29.851,2 M€. Las exportaciones no energéticas (que suponen el 95,7 % del total) han disminuido un 1,6 % y las energéticas un 33,3 %.

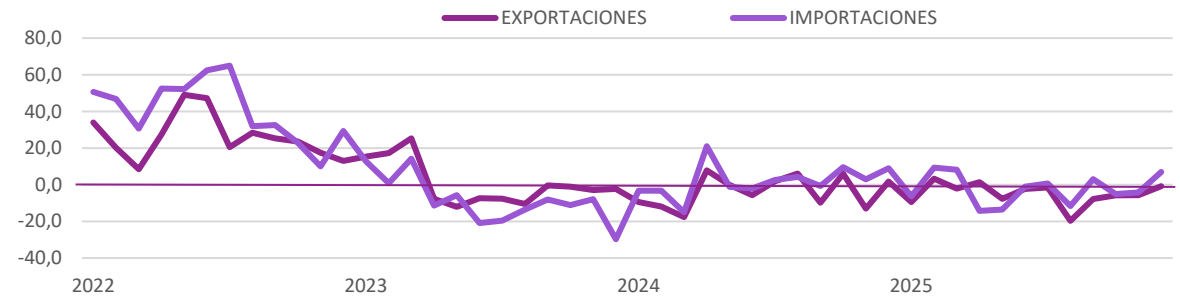
Por territorios históricos la mayor contribución a la cifra total de exportaciones es la de Bizkaia (36 %), seguida de Gipuzkoa (34,3 %) y de Álava (29,7 %). Las exportaciones de Bizkaia caen un 9,3 % y las de Álava un 3,1 %; mientras que las de Gipuzkoa crecen un 2,8 %.

Por su parte, las importaciones (26.611,3 M€) decrecen un 1,6 % en relación con 2024. Las no energéticas (que suponen el 78,9 % del total) crecen un 5,3 %, mientras las energéticas decrecen un 20,8 %.

Por territorios históricos, la mayor contribución a la cifra total de importaciones es la de Bizkaia (53,2 %), seguida de Álava (25,7 %) y de Gipuzkoa (21,1 %). Las importaciones alavesas experimentan un incremento interanual del 11 % y las de Gipuzkoa un 4,4 %. Por su parte, las de Bizkaia registran un descenso del 8,7 %.

El comercio exterior de Euskadi arrojó durante el año 2025 un saldo positivo de 3.239,9 M€, con una tasa de cobertura del 112,2 %.

GRÁFICO I.2.4. COMERCIO EXTERRIOR. TASAS DE VARIACIÓN NOMINALES



Fuente: EUSTAT

CUADRO I.2.5. EVOLUCIÓN DEL COMERCIO EXTERIOR DE BIENES DE EUSKADI. MILES DE EUROS. Acumulado enero - diciembre

	EXPORTACIONES			IMPORTACIONES			SALDO	
	2024	2025 p	VAR (%)	2024	2025 p	VAR (%)	2024	2025 p
TOTAL	**30.967.367**	**29.851.195**	**-3,6**	**27.039.918**	**26.611.270**	**-1,6**	**3.927.450**	**3.239.925**
PRODUCTOS ENERGÉTICOS	1.935.684	1.290.932	-33,3	7.098.648	5.622.662	-20,8	-5.162.964	-4.331.730
PRODUCTOS NO ENERGÉTICOS	29.031.683	28.560.263	-1,6	19.941.269	20.988.608	5,3	9.090.413	7.571.655
ÁLAVA	9.151.483	8.865.948	-3,1	6.161.557	6.837.145	11,0	2.989.926	2.028.803
BIZKAIA	11.854.659	10.749.456	-9,3	15.499.554	14.158.527	-8,7	-3.644.895	-3.409.071
GIPUZKOA	9.961.226	10.235.791	2,8	5.378.808	5.615.598	4,4	4.582.418	4.620.193

p provisionales (11 de marzo de 2025)
Fuente: EUSTAT. Estadística de comercio exterior.

El análisis por secciones arancelarias de las exportaciones no energéticas más representativas (con mayor peso) muestra comportamientos diferenciados. Así, las de material de transporte (8.561,1 M€, 28,7 % del total) crecen un 2 %, las de máquinas y aparatos (6.781,86 M€, 22,7 % del total) se mantienen, las de metales comunes y sus manufacturas (6.216,1 M€, 20,8 %) experimentan un descenso del 6,1 %, y las de plásticos y caucho (1.492,1 M€ y 5 % del total) caen un 18,1 %.

En lo que respecta a las importaciones no energéticas más representativas se tiene lo siguiente. Las de metales comunes y sus manufacturas (5.381,8 M€, 20,2 % del total) se mantienen, las de máquinas y aparatos (5.081,6 M€, 19,1 % del total) crecen un 6,2 %, las de material de transporte (2.387,1 M€, 9 % del total) aumentan un 9,8 %, y las de caucho y plástico (3,9 % del total) suben un 2,2 %.

CUADRO I.2.6. COMERCIO EXTERIOR DE BIENES Y SERVICIOS DE LA CAPV CON EL EXTRANJERO (MILLONES de euros) (clasificación por secciones arancelarias)											
		EXPORTACIONES				IMPORTACIONES				SALDO	
		2024	2025 (p)	% VERT.	VAR.	2024	2025 (p)	% VERT.	VAR.	2024	2025 (p)
Total		**30.967,4**	**29.851,2**	**100**	**-3,6**	**27.039,9**	**26.611,3**	**100,0**	**-1,6**	**3.927,4**	**3.239,9**
1. Animales vivos y productos del reino animal	Productos agrícolas	346,5	393,7	1,3	13,6	584,1	740,5	2,8	26,8	-237,5	-346,9
2. Productos del reino vegetal		104,9	118,3	0,4	12,9	594,8	545,8	2,1	-8,2	-490,0	-427,5
3. Grasas y aceites minerales o vegetales		213,2	325,7	1,1	52,8	231,0	324,6	1,2	40,5	-17,8	1,1
4. Productos de industrias alimenticias y tabaco		966,6	1.014,0	3,4	4,9	633,0	703,6	2,6	11,2	333,6	310,4
5. Productos y minerales energéticos		2.034,5	1.407,8	4,7	-30,8	7.393,8	5.889,1	22,1	-20,4	-5.359,3	-4.481,3
6. Productos químicos		909,4	982,7	3,3	8,1	1.737,4	1.715,8	6,4	-1,2	-828,0	-733,1
7. Plásticos y caucho		1.822,8	1.492,1	5,0	-18,1	1.006,6	1.028,5	3,9	2,2	816,1	463,6
8. Pieles, cueros, peletería y sus manufacturas		49,9	51,2	0,2	2,7	29,9	24,3	0,1	-18,5	20,0	26,9
9. Madera, carbón vegetal, corcho y sus manufacturas		153,3	142,2	0,5	-7,2	124,4	125,1	0,5	0,5	28,8	17,1
10. Papel		791,5	680,9	2,3	-14,0	715,7	673,1	2,5	-6,0	75,8	7,8
11. Materias textiles y sus manufacturas		196,4	229,0	0,8	16,6	331,0	333,5	1,3	0,8	-134,6	-104,6
12. Calzado y complementos de vestir		33,3	30,7	0,1	-7,8	106,3	91,6	0,3	-13,8	-73,0	-60,9
13. Material de construcción, cerámica y vidrio		330,1	324,2	1,1	-1,8	356,4	362,3	1,4	1,7	-26,3	-38,1
14. Joyería y bisutería		41,8	51,9	0,2	24,4	88,3	139,8	0,5	58,4	-46,5	-87,9
15. Metales comunes y sus manufacturas		6.622,9	6.216,1	20,8	-6,1	5.382,5	5.381,8	20,2	0,0	1.240,4	834,3
16. Máquinas y aparatos		6.783,6	6.781,8	22,7	0,0	4.786,6	5.081,6	19,1	6,2	1.997,0	1.700,2
17. Material de transporte		8.395,9	8.561,1	28,7	2,0	2.174,4	2.387,1	9,0	9,8	6.221,5	6.174,0
18. Instrumentos y aparatos de Óptica y precisión		261,6	282,0	0,9	7,8	413,7	680,7	2,6	64,5	-152,2	-398,7
19. Armas y municiones, sus partes y accesorios		189,0	183,3	0,6	-3,0	45,1	53,7	0,2	19,1	144,0	129,7
20. Mercancías y productos diversos		276,1	231,9	0,8	-16,0	250,2	256,5	1,0	2,5	25,9	-24,5
21. Objetos de arte, colecciones o antigüedades		7,6	5,4	0,0	-29,2	8,5	12,5	0,0	46,3	-0,9	-7,0
No clasificados		436,7	344,9	1,2	-21,0	46,1	59,7	0,2	29,4	390,6	285,2

p provisionales (20 de marzo de 2026)
Fuente: EUSTAT. Estadística de Comercio Exterior-ECOMEX. Elaboración propia

Atendiendo al comercio exterior por lugares de origen-destino, el 82,8 % de las exportaciones se dirige a un país de la OCDE y el 68,9 % de las importaciones procede de esta área. Por su parte, el 61,4 % de las exportaciones ha tenido como destino un país de la UE27 y un 51,5 % de las importaciones procede de esta área.

Por países, los principales socios comerciales han sido:

- En el caso de las exportaciones: Alemania con el 14,9 % de lo exportado (-0,7 % respecto a 2024), Francia con el 14, 6 % (-10,4 %), Reino Unido con el 6,6 % (-16,5 %), Italia con el 6 % (sin prácticamente variación) y los Estados Unidos con el 5,9 % del total (-16,3 %).

- En el caso de las importaciones: Alemania con el 15,6 % del total importado (+3,1 %), Francia con el 8,2 % (sin prácticamente variación), China con el 7,5 % del total importado (+5,9 %), EEUU con el 6 % (-1,2 %) e Italia con el 4,9 % del total importado (-2,1 %).

CUADRO I.2.7 DESTINO DE LAS EXPORTACIONES Y ORIGEN DE LAS IMPORTACIONES DE LA CAPV. PRINCIPALES ÁREAS COMERCIALES
(MILES DE EUROS)

	EXPORTACIONES					IMPORTACIONES				
	2024 p	2025 p	PESO 2024	PESO 2025	VARIAC. 24/25	2024 p	2025 p	PESO 2024	PESO 2025	VARIAC. 24/25
TOTAL	**30.967.368**	**29.851.195**	**100**	**100**	**-3,6**	**27.039.918**	**26.611.270**	**100**	**100**	**-1,6**
UE27	19.022.677	18.338.261	61,4	61,4	-3,6	13.379.330	13.701.028	49,5	51,5	2,4
ZONA EURO	16.554.611	15.710.411	53,5	52,6	-5,1	11.861.361	12.062.326	43,9	45,3	1,7
OCDE	26.124.346	24.719.205	84,4	82,8	-5,4	18.100.033	18.327.077	66,9	68,9	1,3
OCDE FUERA DE LA UE	7.477.684	6.807.113	24,1	22,8	-9,0	4.978.713	4.928.603	18,4	18,5	-1,0

p provisionales (20 marzo 2026)
Fuente: EUSTAT. Estadística de Comercio Exterior. Elaboración propia

CUADRO I.2.8. DESTINO DE LAS EXPORTACIONES Y ORIGEN DE LAS IMPORTACIONES DE LA CAPV. PRINCIPALES SOCIOS COMERCIALES
(MILES DE EUROS)

	2024 p	2025 p	PESO 2024	PESO 2025	VARIAC. 24/25
	EXPORTACIONES				
TOTAL	**30.967.368**	**29.851.195**	**100**	**100**	**-3,6**
ALEMANIA	4.474.953	4.443.052	14,5	14,9	-0,7
FRANCIA	4.869.549	4.363.133	15,7	14,6	-10,4
REINO UNIDO	2.342.163	1.955.384	7,6	6,6	-16,5
ITALIA	1.799.608	1.798.961	5,8	6,0	0,0
ESTADOS UNIDOS	2.101.142	1.759.367	6,8	5,9	-16,3
PORTUGAL	1.382.316	1.384.168	4,5	4,6	0,1
BÉLGICA	1.356.770	1.199.391	4,4	4,0	-11,6
PAÍSES BAJOS	1.152.170	1.101.136	3,7	3,7	-4,4
POLONIA	793.348	796.498	2,6	2,7	0,4
MÉXICO	853.414	706.750	2,8	2,4	-17,2
	IMPORTACIONES				
TOTAL	**27.039.918**	**26.611.270**	**100**	**100**	**-1,6**
ALEMANIA	4.020.132	4.143.655	14,9	15,6	3,1
FRANCIA	2.169.926	2.169.889	8,0	8,2	0,0
CHINA	1.889.617	2.001.004	7,0	7,5	5,9
ESTADOS UNIDOS	1.621.913	1.601.917	6,0	6,0	-1,2
ITALIA	1.321.120	1.293.517	4,9	4,9	-2,1
BRASIL	1.178.867	1.167.988	4,4	4,4	-0,9
PAÍSES BAJOS	1.022.700	1.122.366	3,8	4,2	9,7
MÉXICO	1.090.239	1.079.660	4,0	4,1	-1,0
IRLANDA	886.655	849.330	3,3	3,2	-4,2
PORTUGAL	831.719	781.780	3,1	2,9	-6,0

p provisionales (20 marzo 2026)
Fuente: EUSTAT. Estadística de Comercio Exterior. Elaboración propia

2.5. INVERSIÓN EXTRANJERA

Las estadísticas de FLUJOS de inversión directa que publica la Secretaría de Estado de Comercio se obtienen de la información que recoge el Registro de Inversiones Exteriores (RIE) a partir de las declaraciones de las personas inversoras. Estas declaraciones derivan de la legislación sobre inversiones exteriores: Ley 19/2003, Real Decreto 571/2023, Orden ECM/57/2024, de 29 de enero y Resolución de 31 de enero de 2024, de la Dirección General de Comercio Internacional e Inversiones.

A partir de la actualización de los flujos del primer trimestre del año 2024, se incluyen los primeros datos que se publican en cumplimiento del Real Decreto 571/2023, de 4 de julio, sobre inversiones exteriores. La serie principal ahora incluye la componente *financiación intragrupo* cuando hasta ahora solo recogía *capital y patrimonio*.

De esta forma, en el año 2025 la inversión extranjera en la CAPV *en capital y patrimonio* fue de 528,9 M€ (supone un 1,9 % del total estatal) y la componente *financiación intragrupo* fue de 2,6 M€ (0,1 % del total estatal).

Por su parte, la inversión de nuestra Comunidad en el extranjero *en capital y patrimonio* fue de 416,9 M€ (3,4 % del total estatal) y la componente *financiación intragrupo* fue de 2.104,6 M€ (42,3 % del total estatal).

CUADRO I.2.9. COMPARATIVA INVERSIÓN* EXTRANJERA EN LA CAPV-INVERSIÓN DE LA CAPV EN EL EXTRANJERO (miles de euros)
(Descontando las empresas de tenencia de valores extranjeros)

INVERSIÓN* EXTRANJERA EN LA CAPV Y EN EL ESTADO (miles de euros)						
	INVERSIÓN EXTRANJERA EN LA CAPV		INVERSIÓN EXTRANJERA EN EL ESTADO		% CAPV SOBRE ESTADO	
	CAPITAL Y PATRIMONIO	FINANCIACIÓN INTRAGRUPO	CAPITAL Y PATRIMONIO	FINANCIACIÓN INTRAGRUPO	CAPITAL Y PATRIMONIO	FINANCIACIÓN INTRAGRUPO
2021	1.577.981,3		29.216.579,2		5,4	
2022	5.513.059,5		32.268.889,2		17,1	
2023	1.561.444,1		31.418.194,1		5,0	
2024	1.047.225,7	24.000,0	32.952.663,1	6.398.861,9	3,2	0,4
2025 p	**528.860,9**	**2.660,0**	**28.421.207,7**	**2.343.119,5**	**1,9**	**0,1**
INVERSIÓN* DE LA CAPV Y DEL ESTADO EN EL EXTRANJERO (miles de euros)						
	INVERSIÓN DE LA CAPV EN EL EXTRANJERO		INVERSIÓN DEL ESTADO EN EL EXTRANJERO		% CAPV SOBRE ESTADO	
	CAPITAL Y PATRIMONIO	FINANCIACIÓN INTRAGRUPO	CAPITAL Y PATRIMONIO	FINANCIACIÓN INTRAGRUPO	CAPITAL Y PATRIMONIO	FINANCIACIÓN INTRAGRUPO
2021	3.349.897,4		29.165.265,2		11,5	
2022	2.657.900,1		33.850.219,6		7,9	
2023	1.368.153,70		26.464.675,8		5,2	
2024	4.770.672,10	38.903,2	34.328.910,8	5.196.462,4	13,9	0,7
2025 p	**416.901,60**	**2.104.565,6**	**12.324.358,6**	**4.973.157,3**	**3,4**	**42,3**

(*) Inversión Bruta sin ETVE
p. Datos provisionales
Fuente: Registro de Inversiones exteriores. MINISTERIO DE ECONOMÍA, COMERCIO Y EMPRESA. Elaboración propia

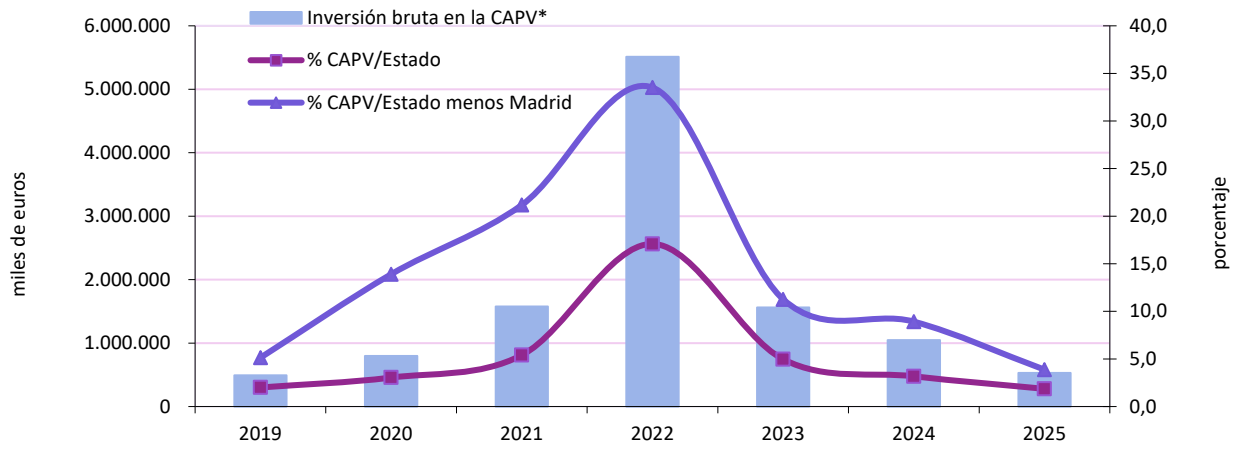
2.5.1. Inversión extranjera en capital y patrimonio en la CAPV

La inversión extranjera en capital y patrimonio en la CAPV ha vuelto a disminuir entre 2024 y 2025, pasando de 1.047,2 a 528,9 M€ (-49,5%), descontando las empresas de tenencia de valores extranjeros (ETVE[9]). La proporción que supone la CAPV sobre el total estatal también ha vuelto a retroceder, pasando del 3,2 % al 1,9 %. Si descontamos la inversión que recibe la Comunidad de Madrid el porcentaje se cifra en el 3,9 %, frente al 8,9 % de 2024.

[9] *ETVE: su objeto social debe incluir la actividad de gestión y administración de valores representativos de los fondos propios de entidades no residentes en territorio español, mediante la correspondiente organización de medios materiales y personales. El régimen fiscal de las ETVE hace que estén exentos de tributación los dividendos de las sociedades participadas no residentes en Euskadi y las rentas derivadas de la venta de participaciones de estas sociedades*

Así, en el año 2025 la CAPV ocupa la octava posición en volumen de inversiones, por detrás de Madrid que recibe 14.778,9 M€, Cataluña con 4.293,8 M€, Aragón con 3.022,9 M€, Andalucía con 1.311,3, la Comunidad Valenciana, Castilla-La Mancha y Castilla y León. En el año 2024 ocupó la tercera posición por detrás de Madrid y Cataluña y en el año 2023 la cuarta por detrás de Madrid, Cataluña y la C. Valenciana.

GRÁFICO I.2.5. INVERSIÓN BRUTA* EXTRANJERA EN LA CAPV EN CAPITAL Y PATRIMONIO



** Descontado ETVE.*
Fuente: Registro de Inversiones Exteriores y elaboración propia

CUADRO I.2.10. INVERSIÓN BRUTA* EXTRANJERA EN CAPITAL Y PATRIMONIO POR CC. AA (miles de euros)

	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025 p
TODAS LAS COMUNIDADES	**24.550.706,7**	**26.153.739,7**	**29.216.579,2**	**32.268.889,2**	**31.418.194,1**	**32.952.663,1**	**28.421.207,7**
ANDALUCIA	816.873,3	771.041,5	778.364,1	1.227.793,9	595.707,4	899.813,9	1.311.327,3
ARAGON	103.917,1	22.574,3	194.202,3	453.822,0	263.291,5	815.329,3	3.022.937,3
CANTABRIA	5.881,8	19,9	24.712,1	9.811,8	2.075,8	1.291,3	11.346,8
CASTILLA Y LEON	1.865.592,1	57.081,6	151.897,7	473.993,2	84.481,3	198.367,7	576.587,6
CASTILLA-LA MANCHA	78.048,6	59.597,6	187.147,8	566.566,4	294.473,0	273.865,0	666.048,4
CATALUÑA	3.774.184,2	3.017.967,9	2.489.292,7	3.548.614,3	5.023.457,0	4.879.879,2	4.293.794,3
COMUNIDAD DE MADRID	14.968.431,9	20.423.783,0	21.764.496,2	15.820.354,4	17.560.943,0	21.217.188,9	14.778.878,9
COMUNIDAD VALENCIANA	755.789,1	344.996,4	1.030.833,6	2.051.728,6	3.455.606,5	945.832,6	741.048,6
EXTREMADURA	21.049,8	341,7	16.706,5	8.903,7	107.033,0	3.272,3	324.965,0
GALICIA	718.656,6	88.810,8	201.735,5	177.637,6	462.817,2	508.074,6	207.151,2
ISLAS BALEARES	296.978,5	129.674,5	264.564,4	486.995,5	485.709,5	684.150,2	235.701,9
ISLAS CANARIAS	184.281,6	77.872,3	87.830,8	144.902,7	260.998,0	113.597,7	318.349,0
LA RIOJA	26.807,9	7.010,0	72.664,3	178.059,4	896,4	16.248,9	436.292,5
NAVARRA	124.973,8	120.547,4	118.074,8	745.009,2	5.875,7	419.553,7	358.227,3
CAPV	**491.786,2**	**796.398,9**	**1.577.981,3**	**5.513.059,5**	**1.561.444,1**	**1.047.225,7**	**528.860,9**
PRINCIPADO DE ASTURIAS	121.682,6	51.004,4	44.818,4	299.560,9	528.461,4	619.459,5	73.676,0
REGION DE MURCIA	46.751,7	170.625,7	101.372,6	550.299,5	475.769,0	309.260,6	525.334,5
CEUTA Y MELILLA	2.322,5	1.313,0	606,8	370,9	2.848,6	252,0	10.680,3
SIN ASIGNAR	146.697,4	13.079,1	109.277,5	11.405,9	246.305,9		

(*) Inversión Bruta sin ETVE. p. Datos provisionales
Fuente: Registro de Inversiones exteriores. MINISTERIO DE ECONOMÍA, COMERCIO Y EMPRESA y elaboración propia

Desde un punto de vista sectorial son especialmente destacables por su peso sobre el total de la inversión, las realizadas en:

- Transporte y almacenamiento que representa el 41,9 % de la inversión realizada en la CAPV y el 10,1 % de la realizada en este sector en el Estado.
- Fabricación de Productos Informáticos, electrónicos y ópticos que representa el 16,9 % de la inversión realizada en la CAPV y el 72,3 % de la realizada en este sector en el Estado.
- Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado que representa el 13,1 % de la inversión realizada en la CAPV y el 3,6 % de la realizada en este sector en el Estado.

Desde un punto de vista territorial, en el año 2025 el 51,7 % de la inversión que se realiza en Euskadi tiene su origen en EEUU y el 39,4 % en países de la UE14[10]. Dentro de este marco geográfico es destacable la inversión procedente de Países Bajos (17,3 % del total).

CUADRO I.2.11 INVERSIÓN BRUTA* EN LA CAPV EN CAPITAL Y PATRIMONIO Y PARTICIPACIÓN SOBRE LA REALIZADA EN EL ESTADO POR SECTOR (miles €)

	CAPV			ESTADO	DISTRIBUCIÓN	% SOBRE	VARIACIÓN CAPV	
	2023	2024	2025 p	2025 p	CAPV	ESTADO	% 23/24	% 24/25
A. Agric. Ganad. Silivic. y Pesca	12.361,6	0,0	0,0	542.134,1	0,0	0,0	-100,0	
B. Industrias extractivas	3,0	3,0	0,0	129.884,6	0,0	0,0	0,0	-100,0
C. Alimentación, Bebidas y Tabaco	320,6	385,0	34.866,7	1.224.923,3	6,6	2,8	20,1	
C. Industria textil y confección de prendas vestir	0,0	0,0	0,0	21.360,4	0,0	0,0		
C. Industria del cuero y calzado	0,0	0,0	0,0	9,5	0,0	0,0		
C. Industria de la madera y corcho, excepto muebles; cestería y espartería	0,0	0,0	0,0	22.451,6	0,0	0,0		
C. Industria del papel y artes gráficas	3,0	5.000,0	19.439,6	99.903,0	3,7	19,5		288,8
C. Coquerías y refino de petróleo	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0			
C. Ind. química y transf. caucho y plásticos	6.988,4	24.624,8	180,1	304.601,7	0,0	0,1	252,4	-99,3
C. Fabric. Prod. Farmace.	0,0	0,0	0,0	28.769,4	0,0	0,0		
C. Metalurgia y fabric. productos metálicos	1.057.878,0	22.375,3	35.374,2	412.792,0	6,7	8,6	-97,9	58,1
C. Fabric. Prod. Informáticos, electró. y ópticos	0,0	2,9	89.249,2	123.442,7	16,9	72,3		
C. Fabric. Material y equipo eléctrico	0,0	82.418,0	0,0	185.649,2	0,0	0,0		-100,0
C. Fabric. de maquinaria y equipo N.C.O.P.	89.753,4	34.632,5	9.031,5	98.337,0	1,7	9,2	-61,4	-73,9
C. Fabric. Vehículos motor y otro mat. Transporte	2.410,3	5.100,0	0,0	534.786,4	0,0	0,0	111,6	-100,0
C. Fabric. Muebles	0,0	0,0	0,0	17.114,2	0,0	0,0		
C. Otras manufacturas	24.689,6	12.256,5	0,0	126.387,0	0,0	0,0	-50,4	-100,0
C. Reparac. Instalac. de maquinaria	0,0	0,0	35,6	18.529,3	0,0	0,2		
D. Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado	277.658,5	29.247,7	69.030,0	1.923.187,7	13,1	3,6	-89,5	136,0
E. Suministro de agua, activ. Saneami. Gestión de residuos y descontaminación	3,0	50,0	0,0	1.154.890,3	0,0	0,0		-100,0
F. Construcción	29.658,4	3.020,2	9.808,0	728.170,3	1,9	1,3	-89,8	224,7

[10] UE14: este grupo (Alemania, Austria, Bélgica, Dinamarca, España, Finlandia, Francia, Grecia, Irlanda, Italia, Luxemburgo, Países Bajos, Portugal y Suecia) es el principal receptor y emisor de Inversión Extranjera Directa (IED) en la UE. Además, estos países lideran la implementación de los nuevos mecanismos de control de inversiones extranjeras de fuera del bloque en sectores estratégicos (energía, tecnología y defensa), en virtud de la normativa de la UE.

G. Comercio al por mayor, al por menor, reparación de vehículos de motor y motocicl.	7.638,7	104.404,3	11.502,5	1.733.750,3	2,2	0,7		-89,0
H. Transporte y almacenamiento	1.140,0	591.991,5	221.442,3	2.183.306,5	41,9	10,1		-62,6
I. Hostelería	0,0	2.759,8	4,5	1.010.518,6	0,0	0,0		-99,8
J. Información y Comunicaciones	20.133,9	42.820,5	860,4	5.729.371,5	0,2	0,0	112,7	-98,0
K. Actividades financieras y de seguros	8.460,6	493,8	4.388,7	1.633.120,6	0,8	0,3	-94,2	788,7
L. Actividades inmobiliarias	6.368,0	9.874,8	12.467,2	2.271.774,2	2,4	0,5	55,1	26,3
M. Actividades profesi., científicas y técnicas	5.282,1	56.576,5	5.492,0	3.593.596,3	1,0	0,2	971,1	-90,3
N. Actividades administrativas y servicios auxiliares	2.623,4	1.686,0	453,0	571.980,7	0,1	0,1	-35,7	-73,1
O. Administración Pública y defensa	0,0	0,0	0,0	1.597,6	0,0	0,0		
P. Educación	1.000,0	0,0	0,0	729.061,4	0,0	0,0	-100,0	
Q. Actividades sanitarias y de servicios sociales	6.766,4	4.026,7	4.614,2	850.279,8	0,9	0,5	-40,5	14,6
R. Actividades artísticas, recreativas y de entretenimiento	102,3	0,0	14,5	389.155,3	0,0	0,0	-100,0	
S. Otros servicios	1,0	0,9	6,8	22.533,2	0,0	0,0	-10,0	
T. Actividades de los hogares	0,0	0,0	0,0	0,8	0,0	0,0		
U. Actividades de organizaciones y organismos extrater.	0,0	0,0	0,0	3.837,4	0,0	0,0		
TOTAL INVERSIÓN	**1.561.444,1**	**1.047.225,7**	**528.860,9**	**28.421.207,7**	**100,0**	**1,9**	**-32,9**	**-49,5**

(*) Inversión Bruta sin ETVE. p. Datos provisionales
Fuente: Registro de Inversiones exteriores MINISTERIO DE ECONOMÍA, COMERCIO Y EMPRESA y elaboración propia

CUADRO I.2.12. INVERSIÓN BRUTA* EN LA CAPV EN CAPITAL Y PATRIMONIO POR ÁREAS (SEGÚN PAÍS DE RESIDENCIA DEL TITULAR ÚLTIMO DE LA INVERSIÓN) (miles €)

	2023		2024		2025 p	
	TOTAL	% SOBRE TOTAL	TOTAL	% SOBRE TOTAL	TOTAL	% SOBRE TOTAL
TOTAL	**1.561.444,1**	**100,0**	**1.047.225,7**	**100,0**	**528.860,9**	**100,0**
O.C.D.E..	1.547.887,1	99,1	1.021.309,6	97,5	507.440,5	95,9
EUROPA	1.537.790,0	98,5	799.838,7	76,4	233.784,0	44,2
UE14	1.525.328,3	97,7	760.212,8	72,6	208.447,8	39,4
UE27	1.525.406,3	97,7	773.510,4	73,9	208.747,3	39,5
AMERICA NORTE	7.072,6	0,5	154.853,5	14,8	273.509,6	51,7
LATINOAMERICA	15.689,4	1,0	71.844,6	6,9	3.550,1	0,7
RESTO AMERICA	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ASIA Y OCEANIA	847,0	0,1	10.538,2	1,0	18.001,2	3,4
AFRICA	45,0	0,0	151,5	0,0	16,1	0,0
PARAISOS FISCALES	3,0	0,0	0,0	0,0	12.446,5	2,4

(*) Inversión Bruta sin ETVE. p. Datos provisionales
Fuente: Registro de Inversiones exteriores. MINISTERIO DE ECONOMÍA, COMERCIO Y EMPRESA y elaboración propia

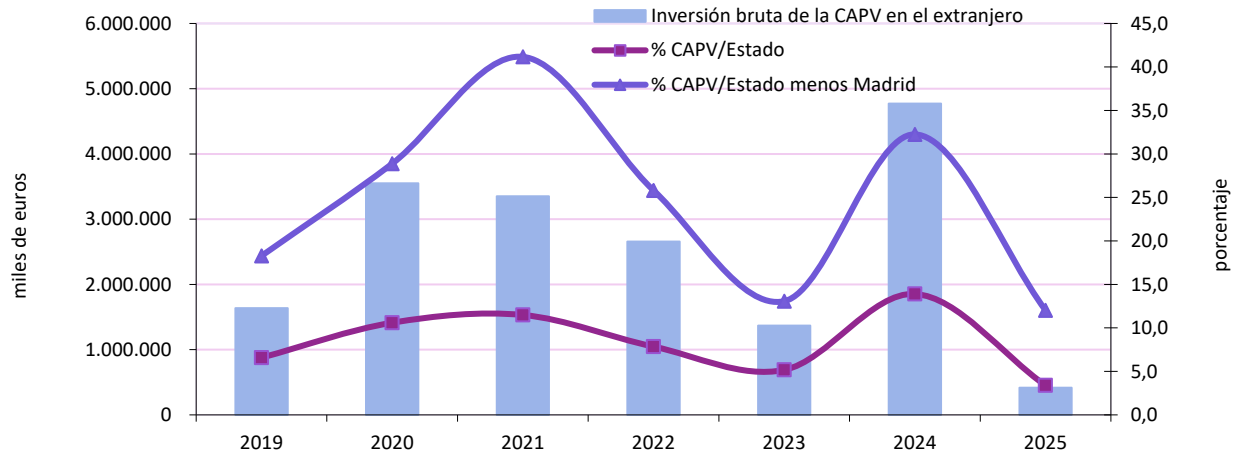
CUADRO I.2.13. INVERSIÓN BRUTA* EN LA CAPV EN CAPITAL Y PATRIMONIO PROCEDENTE DE PAÍSES DE LA UE14 Y DE AMÉRICA DEL NORTE (miles €)								
	CAPV			ESTADO	DISTRIBUCIÓN CAPV	% SOBRE ESTADO	% VARIACIÓN CAPV	
	2023	2024	2025 p	2025 p	2025	2025	23/24	24/25
TOTAL	**1.561.444,1**	**1.047.225,7**	**528.860,9**	**28.421.207,7**	**100,0**	**1,9**	**-32,9**	**-49,5**
UE14.	**1.525.328,3**	**760.212,8**	**208.447,8**	**9.498.014,6**	**39,4**	**2,2**	**-50,2**	**-72,6**
ALEMANIA	1.340.783,3	5.787,9	19.666,6	1.967.404,6	3,7	1,0	-99,6	239,8
AUSTRIA	7.209,2	385,0	1.259,8	80.963,4	0,2	1,6	-94,7	227,2
BELGICA	24.189,4	50,0	5.444,2	1.429.072,6	1,0	0,4	-99,8	
DINAMARCA	13,0	0,0	0,0	213.433,4	0,0	0,0	-100,0	
ESPAÑA	16.587,2	36.570,7	40.043,5	1.023.375,4	7,6	3,9	120,5	9,5
FINLANDIA	450,0	3,0	0,0	54.610,4	0,0	0,0	-99,3	-100,0
FRANCIA	112.926,6	3.409,5	11.343,8	2.751.355,3	2,1	0,4	-97,0	232,7
GRECIA	0,0	0,0	0,0	78.126,3	0,0	0,0		
IRLANDA	1.530,0	0,0	0,0	69.054,3	0,0	0,0	-100,0	
ITALIA	5.756,6	54.782,6	2.134,8	494.143,2	0,4	0,4	851,6	-96,1
LUXEMBURGO	5.134,6	975,0	3.557,1	182.221,3	0,7	2,0	-81,0	264,8
PAISES BAJOS	6.366,1	641.101,7	91.391,6	420.419,5	17,3	21,7	9.970,6	-85,7
PORTUGAL	1,8	615,4	32.870,5	416.595,4	6,2	7,9		
SUECIA	4.380,5	16.532,0	736,0	317.239,6	0,1	0,2	277,4	-95,5
AMERICA NORTE.	**7.072,6**	**154.853,5**	**273.509,6**	**11.236.107,2**	**51,7**	**2,4**	**2.089,5**	**76,6**
CANADA	0,0	3,5	3,0	1.941.138,4	0,0	0,0		-14,3
EEUU	7.072,6	154.850,0	273.506,6	9.294.968,8	51,7	2,9	2.089,4	76,6

(*) Inversión Bruta sin ETVE. p. Datos provisionales
Fuente: Registro de Inversiones exteriores. MINISTERIO DE ECONOMÍA, COMERCIO Y EMPRESA y elaboración propia

2.5.2. Inversión vasca en capital y patrimonio en el extranjero

La inversión vasca en capital y patrimonio en el extranjero ha disminuido entre 2024 y 2025 pasando de a 4.770,7 M€, a 416,9 M€, descontando las ETVE. La proporción que supone la CAPV sobre el total estatal decrece del 13,9 % al 3,4 %. Si descontamos la inversión realizada por la Comunidad de Madrid el porcentaje se cifra en el 12 %, frente al 32,2 % de 2024. Así, la CAPV ocupa la sexta posición en el ranking de CCAA por su inversión en el extranjero, por detrás de Madrid (8.856,8 M€), Cataluña (698,7 M€), Islas Baleares, C. Valenciana y Cantabria.

GRÁFICO I.2.6. INVERSIÓN BRUTA* DE LA CAPV EN CAPITAL Y PATRIMONIO EN EL EXTRANJERO



** Descontado ETVE.*
Fuente: Registro de Inversiones Exteriores y elaboración propia

CUADRO I.2.14. INVERSIÓN BRUTA* REALIZADA EN EL EXTRANJERO EN CAPITAL Y PATRIMONIO POR CC.AA (miles de euros)							
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025 p
TODAS LAS COMUNIDADES	**24.844.480,2**	**33.494.809,9**	**29.165.265,2**	**33.850.219,6**	**26.464.675,8**	**34.328.910,8**	**12.324.358,6**
ANDALUCIA	382.403,6	361.022,7	49.951,3	65.148,9	25.838,3	38.700,6	79.242,6
ARAGON	22.990,8	159.560,2	46.969,6	101.643,9	154.355,3	476.670,1	70.202,9
CANTABRIA	351.730,0	48.415,1	211.151,1	827.342,0	2.052.918,4	233.735,7	452.132,6
CASTILLA Y LEON	884.834,5	103.370,7	110.647,6	269.897,2	140.306,0	276.379,2	33.088,9
CASTILLA-LA MANCHA	550,0	30.804,5	383,1	71.468,3	72.306,3	25.481,1	1.423,1
CATALUÑA	2.000.489,9	3.873.221,5	2.128.665,8	1.167.035,3	1.656.796,9	2.667.863,0	698.723,7
COMUNIDAD DE MADRID	15.900.881,6	21.206.986,7	21.026.992,5	23.550.988,6	15.996.838,8	19.534.988,8	8.856.790,3
COMUNIDAD VALENCIANA	203.715,4	477.082,9	740.898,3	79.647,8	470.580,1	440.963,6	455.566,8
EXTREMADURA		6.641,5	5,0				
GALICIA	1.923.588,2	1.955.163,5	200.001,4	2.385.928,8	1.557.740,0	3.368.392,3	282.174,2
ISLAS BALEARES	280.600,7	149.756,0	244.670,9	489.177,7	410.360,6	502.834,6	552.338,9
ISLAS CANARIAS	16.843,6	141.331,5	75.435,0	25.507,3	5.308,0	1.759,7	35.069,9
LA RIOJA	0,0	29.020,0	240,2	14,3	361,2	909,8	3.500,0
NAVARRA	14.850,2	6.083,2	21.938,2	24.556,8	81.884,3	11,8	27.340,8
CAPV	**1.635.085,0**	**3.549.053,5**	**3.349.897,4**	**2.657.900,1**	**1.368.153,7**	**4.770.672,1**	**416.901,6**
PRINCIPADO DE ASTURIAS	1.189.323,6	1.367.760,5	955.075,6	2.131.992,6	2.470.795,0	1.824.170,0	340.062,1
REGION DE MURCIA	36.593,2	29.536,0	2.342,3	1.470,1	133,1	165.378,6	19.800,2
CEUTA Y MELILLA							
SIN ASIGNAR							

(*) Inversión Bruta sin ETVE. p. Datos provisionales
Fuente: Registro de Inversiones exteriores. MINISTERIO DE ECONOMÍA, COMERCIO Y EMPRESA y elaboración propia

Sectorialmente destacan:

- Actividades financieras y de seguros que representa al 46,4 % de la inversión externa de la CAPV y el 10,2 % de la realizada por el Estado en el exterior en este sector.
- Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado que supone el 29,2 % de la inversión externa de la CAPV y el 3,5 % de la realizada por el Estado en el exterior en este sector.
- Fabricación de vehículos motor y otro material de transporte que supone el 7,1 % de la inversión externa de la CAPV y el 30,7 % de la realizada por el Estado en el exterior en este sector.

Desde un punto de vista territorial, un 42,6 % de la inversión total se ha dirigido a la UE27, un 25 % a Latinoamérica y un 27,9 % a Asia y Oceanía.

Ahondando en estas cifras, dentro de la UE destaca la inversión realizada en Italia que supone el 25,3 % del total de inversión exterior. En Latinoamérica sobresale Brasil a donde se dirige el 22,1 % y en Asia y Oceanía resalta Taiwan que recibe el 25,4 % de la inversión total.

CUADRO I.2.15. INVERSIÓN BRUTA* DE LA CAPV EN CAPITAL Y PATRIMONIO EN EL EXTRANJERO POR SECTOR Y PARTICIPACIÓN SOBRE LA REALIZADA POR EL ESTADO (miles €)

	CAPV			ESTADO	DISTRIB.	% SOBRE	VARIACIÓN CAPV	
	2023	2024	2025 p	2025 p	CAPV	ESTADO	% 23/24	% 24/25
A. Agric. Ganad. Silivic. y Pesca	0,0	9,4	1.850,0	39.100,8	0,4	4,7		19.686,1
B. Industrias extractivas	0,0	0,0	0,0	36.265,1	0,0	0,0		
C. Alimentación, Bebidas y Tabaco	0,0	0,0	0,0	160.642,0	0,0	0,0		
C. Industria textil y confección de prendas vestir	0,0	0,0	0,0	2,3	0,0	0,0		
C. Industria del cuero y calzado	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0			
C. Industria de la madera y corcho, excepto muebles; cestería y espartería	3.097,9	0,0	0,0	4.000,0	0,0	0,0	-100,0	
C. Industria del papel y artes gráficas	0,0	0,0	0,0	79.263,9	0,0	0,0		
C. Coquerías y refino de petróleo	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0			
C. Ind. química y transf. caucho y plásticos	6.053,4	0,0	0,0	312.993,0	0,0	0,0	-100,0	
C. Fabric. Prod. Farmace.	4.155,8	432,3	0,0	56.051,1	0,0	0,0	-89,6	-100,0
C. Metalurgia y fabric. productos metálicos	5.920,1	126.227,4	22.521,5	125.266,5	5,4	18,0		-82,2
C. Fabric. Prod. Informáticos, electró. y ópticos	83.000,0	0,0	2.833,6	4.918,3	0,7	57,6	-100,0	
C. Fabric. Material y equipo eléctrico	6.803,9	6.037,1	2.033,8	2.033,8	0,5	100,0	-11,3	-66,3
C. Fabric. de maquinaria y equipo N.C.O.P.	1.200,0	4.359,8	2.656,5	14.259,6	0,6	18,6	263,3	-39,1
C. Fabric. Vehículos motor y otro mat. Transporte	43.579,8	1.099.767,7	29.500,0	96.094,2	7,1	30,7		-97,3
C. Fabric. Muebles	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0			
C. Otras manufacturas	8.400,0	3.152,8	575,0	975.074,9	0,1	0,1	-62,5	-81,8
C. Reparac. Instalac. de maquinaria	198,8	0,0	4.800,0	5.028,4	1,2	95,5	-100,0	
D. Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acon.	479.315,0	3.021.813,6	121.605,8	3.513.787,6	29,2	3,5	530,4	-96,0
E. Suministro de agua, activ. Saneami. Gestión de residuos y descontaminación	0,0	3.000,0	0,0	86.799,0	0,0	0,0		-100,0
F. Construcción	44.666,5	2.218,0	24.145,0	446.922,9	5,8	5,4	-95,0	988,6
G. Comercio al por mayor, al por menor, reparación de vehículos de motor y motocicl.	426.280,8	129.453,6	4.012,0	436.364,0	1,0	0,9	-69,6	-96,9
H. Transporte y almacenamiento	118,7	895,7	2,6	1.876.153,9	0,0	0,0	654,8	-99,7
I. Hostelería	0,0	0,0	0,0	200.060,5	0,0	0,0		
J. Información y Comunicaciones	28.075,0	9.084,9	7.040,2	1.239.692,7	1,7	0,6	-67,6	-22,5
K. Actividades financieras y de seguros	214.397,6	210.806,8	193.325,8	1.893.468,9	46,4	10,2	-1,7	-8,3
L. Actividades inmobiliarias	0,0	4.638,5	0,0	440.542,5	0,0	0,0		-100,0
M. Actividades profesi., científicas y técnicas	12.860,5	148.774,7	0,0	90.806,7	0,0	0,0		-100,0
N. Actividades administrativas y servicios auxiliares	30,0	0,0	0,0	92.292,1	0,0	0,0	-100,0	
O. Administración Pública y defensa	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0			
P. Educación	0,0	0,0	0,0	546,0	0,0	0,0		
Q. Actividades sanitarias y de servicios sociales	0,0	0,0	0,0	48.348,9	0,0	0,0		
R. Actividades artísticas, recreativas y de entretenimiento	0,0	0,0	0,0	47.199,7	0,0	0,0		
S. Otros servicios	0,0	0,0	0,0	379,3	0,0	0,0		
T. Actividades de los hogares	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0			
U. Actividades de organizaciones y organismos extrater.	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0			
Total inversión	**1.368.153,7**	**4.770.672,1**	**416.901,6**	**12.324.358,6**	**100,0**	**3,4**	**248,7**	**-91,3**

(*) Inversión Bruta sin ETVE. p. Datos provisionales
Fuente: Registro de Inversiones exteriores. MINISTERIO DE ECONOMÍA, COMERCIO Y EMPRESA y elaboración propia

CUADRO I.2.16. INVERSIÓN BRUTA* DE LA CAPV EN EL EXTRANJERO EN CAPITAL Y PATRIMONIO POR ÁREAS (miles €)

	2023		2024		2025 p	
	TOTAL	% SOBRE TOTAL	TOTAL	% SOBRE TOTAL	TOTAL	% SOBRE TOTAL
TOTAL	**1.368.153,7**	**100,0**	**4.770.672,1**	**100,0**	**416.901,6**	**100,0**

O.C.D.E.	1.216.447,2	88,9	4.533.009,3	95,0	205.432,3	49,3
EUROPA	1.065.051,1	77,8	524.650,5	11,0	179.562,8	43,1
UE14	892.133,7	65,2	438.937,3	9,2	163.461,2	39,2
UE27	908.546,0	66,4	521.141,1	10,9	177.562,8	42,6
AMERICA NORTE	16.978,0	1,2	3.579.909,6	75,0	11.880,0	2,8
LATINOAMERICA	197.384,7	14,4	430.158,6	9,0	104.416,3	25,0
RESTO AMERICA	0,0	0,0	2.868,9	0,1	0,0	0,0
ASIA Y OCEANIA	88.325,9	6,5	232.809,0	4,9	116.242,5	27,9
AFRICA	414,0	0,0	275,5	0,0	4.800,0	1,2
PARAISOS FISCALES	0,0	0,0	2.868,9	0,1	0,0	0,0

(*) Inversión Bruta sin ETVE. p. Datos provisionales
Fuente: Registro de Inversiones exteriores. MINISTERIO DE ECONOMÍA, COMERCIO Y EMPRESA y elaboración propia

CUADRO I.2.17. INVERSIÓN BRUTA* DE LA CAPV EN CAPITAL Y PATRIMONIO POR PAÍS INMEDIATO DE LA INVERSIÓN

	CAPV			ESTADO	DISTRIBUCIÓN CAPV	% SOBRE ESTADO	% VARIACIÓN CAPV	
	2023	2024	2025 p	2025 p	2025	2025	23/24	24/25
TOTAL	**1.368.153,7**	**4.770.672,1**	**416.901,6**	**12.324.358,6**	**100,0**	**3,4**	**248,7**	**-91,3**
O.C.D.E.	1.216.447,2	4.533.009,3	205.432,3	8.482.336,4	49,3	2,4	272,6	-95,5
EUROPA	1.065.051,1	524.650,5	179.562,8	6.023.390,9	43,1	3,0	-50,7	-65,8
UE14	892.133,7	438.937,3	163.461,2	4.914.946,4	39,2	3,3	-50,8	-62,8
UE27	908.545,96	521.141,10	177.562,81	5.317.455,54	42,6	3,3	-42,6	-65,9
ALEMANIA	437.108,00	175.146,82	6.742,00	340.819,92	1,6	2,0	-59,9	-96,2
AUSTRIA	12.773,79	3.150,00	575,00	3.875,00	0,1	14,8	-75,3	-81,7
BELGICA	0,00	0	6.876,97	443.850,98	1,6	1,5		
DINAMARCA	0	0	0	27.111,73	0,0	0,0		
FINLANDIA	0	2.787,78	0		0,0			-100,0
FRANCIA	373.500,00	123.000,00	20.000,00	203.691,11	4,8	9,8	-67,1	-83,7
GRECIA	367,00	0	0	68.950,63	0,0	0,0	-100,0	
IRLANDA	1.889,25	0	0,00	878.533,89	0,0	0,0	-100,0	
ITALIA	27.300,00	112.030,00	105.533,75	486.027,38	**25,3**	21,7	310,4	-5,8
LUXEMBURGO	2.865,82	500,00	1.212,00	1.252.086,33	0,3	0,1	-82,6	142,4
PAISES BAJOS	5.646,04	503,00	0	826.401,37	0,0	0,0	-91,1	-100,0
PORTUGAL	3.000,00	1.043,85	12.689,50	366.390,47	3,0	3,5	-65,2	1.115,6
SUECIA	27.683,76	20.775,89	9.831,96	17.207,62	2,4	57,1	-25,0	-52,7
BULGARIA	0	0	4.601,63	4.604,76	1,1	99,9		
CHEQUIA	0	0	0	34,98	0,0	0,0		
CHIPRE	0	0	0	414,00	0,0	0,0		
ESLOVAQUIA	0,00	0	0	0,00	0,0			
ESLOVENIA	0	0	0		0,0			
ESTONIA	0	0	0		0,0			
HUNGRIA	0,00	3.212,26	0	0,00	0,0			
LETONIA	0	0	0		0,0			
LITUANIA	0	0	0	80,00	0,0	0,0		
MALTA	0	0	0	15.207,35	0,0	0,0		
POLONIA	15.212,30	78.991,50	9.500,00	55.980,93	2,3	17,0	419,3	-88,0
RUMANIA	1.200,00	0	0	3.814,54	0,0	0,0	-100,0	
CROACIA	0	0	0	322.372,55	0,0	0,0		
AMERICA NORTE	16.977,98	3.579.909,63	11.879,96	2.273.281,80	2,8	0,5		-99,7
CANADA	4.365,94	0	0	94.478,73	0,0	0,0	-100,0	
ESTADOS UNIDOS	12.612,04	3.579.909,63	11.879,96	2.178.803,07	2,8	0,5	28.284,9	-99,7
LATINOAMERICA	197.384,71	430.158,61	104.416,28	3.471.889,20	25,0	3,0	117,9	-75,7
BRASIL	0	5.181,55	92.121,79	2.319.187,61	**22,1**	4,0		1.677,9
MEXICO	51.845,84	199.805,67	12.294,49	204.389,61	2,9	6,0	285,4	-93,8
COLOMBIA	128,92	177.505,37	0	246.400,58	0,0	0,0	137.586,4	-100,0
PERU	101.712,89	15.000,00	0	174.524,09	0,0	0,0	-85,3	-100,0
RESTO AMERICA	0	2.868,93	0	37.824,65	0,0	0,0		
ASIA Y OCEANIA	88.325,88	232.809,03	116.242,51	427.105,67	27,9	27,2	163,6	
INDIA	0,00	1.275,03	4.000,00	9.523,74	1,0	42,0		
JAPON	0,00	44053,69	6296,66	6.448,21	1,5	97,6		
TAIWAN	127,46	0,00	105.945,85	106.445,85	**25,4**	99,5	-100,0	
AFRICA	413,96	275,47	4.800,00	90.866,34	1,2	5,3	-33,5	
PARAISOS FISCALES	0	2.868,93	0	17.364,59	0,0	0,0		-50,1

(*) Inversión Bruta sin ETVE. p. Datos provisionales
Fuente: Registro de Inversiones exteriores. MINISTERIO DE ECONOMÍA, COMERCIO Y EMPRESA y elaboración propia

2.6. PRECIOS, COSTES Y RENTAS

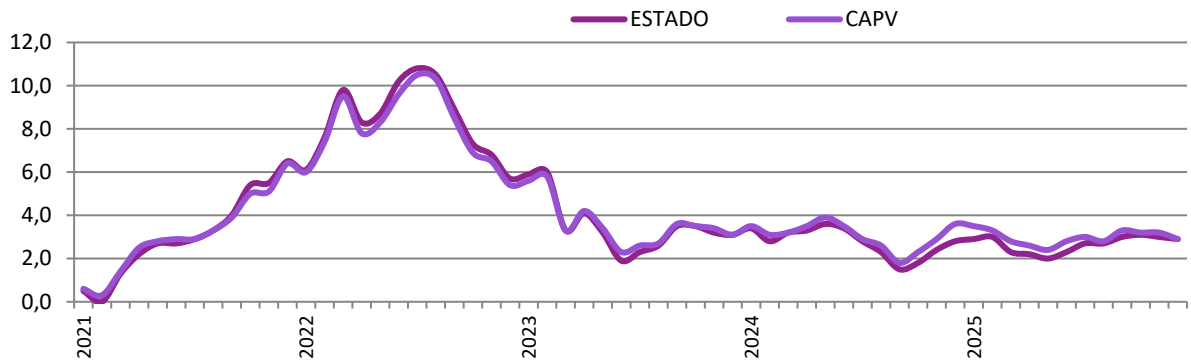
2.6.1. Precios al consumo

La tasa anual del Índice de Precios de Consumo (IPC) general en el mes de diciembre fue del 2,9 % (2,9 % también en el Estado), por debajo del 3,6 % registrado en 2024. Aun así, 2025 volvió a ser un año inflacionista, dado que el incremento de precios se suma al ya registrado en 2024.

El crecimiento medio anual fue del 3 % (2,7 % en el Estado), por debajo del 3,1 % registrado en 2024.

Los grupos que más destacaron por su influencia en el descenso de la tasa media anual fueron Alimentos y bebidas no alcohólicas, Bebidas alcohólicas y tabaco, Vestido y calzado, Transporte y Ocio y cultura. Entre los grupos que presionaron la inflación al alza destacó el grupo de Vivienda y suministros.

GRÁFICO I.2.7. INDICE DE PRECIOS AL CONSUMO: TASAS DE VARIACIÓN INTERANUAL. BASE 2021*. CAPV Y ESTADO



** El IPC del mes de diciembre 2025 es el último que se calcula en base 2021*
Fuente: INE.

CUADRO I.2.18. ÍNDICE DE PRECIOS AL CONSUMO POR GRUPOS PRINCIPALES. BASE 2021
TASAS DE VARIACIÓN.

	CAPV				ESTADO			
	2024		2025		2024		2025	
	DICIEM-BRE	MEDIA ANUAL	DICIEM-BRE	MEDIA ANUAL	DICIEM-BRE	MEDIA ANUAL	DICIEM-BRE	MEDIA ANUAL
00 ÍNDICE GENERAL	**3,6**	**3,1**	**2,9**	**3,0**	**2,8**	**2,8**	**2,9**	**2,7**
1. ALIMENTOS Y BEBIDAS NO ALCOHÓLICAS	3,6	4,5	3,9	3,4	1,8	3,6	3	2,4
2. BEBIDAS ALCOHÓLICAS Y TABACO	7	4,3	3,5	3,9	5	4,0	4,4	3,8
3. VESTIDO Y CALZADO	1,5	1,0	-1,7	0,4	0,5	0,9	0,2	0,4
4. VIVIENDA, AGUA, ELECTRICIDAD, GAS Y OTROS COMBUSTIBLES	8,3	3,7	5,3	6,5	7,4	3,6	5,7	6,2
5. MUEBLES, ARTÍCULOS DEL HOGAR Y ARTÍCULOS PARA EL MANTENIMIENTO CORRIENTE DEL HOGAR	1,4	1,5	1,1	1,5	0,6	0,8	0,7	0,7
6. SANIDAD	2,4	2,7	2,2	2,3	1,9	2,0	2,3	2,0
7. TRANSPORTE	0,9	0,9	2	0,7	0,6	0,7	1,8	0,5
8. COMUNICACIONES	0,2	0,1	1,6	1,6	0,1	0,1	1,5	1,6
9. OCIO Y CULTURA	4,4	2,4	-0,3	0,8	3,2	2,5	0,5	0,8
10. ENSEÑANZA	2,4	2,3	2,3	2,4	2,5	2,8	2,6	2,5
11. RESTAURANTES Y HOTELES	3,8	4,3	4,6	4,3	4,1	4,8	4,6	4,3
12. OTROS BIENES Y SERVICIOS	3,8	3,7	3	3,7	3,4	3,2	3,4	3,5

Fuentes: INE.

La tasa de variación anual de la inflación subyacente (índice general sin alimentos no elaborados ni productos energéticos) en el mes de diciembre se moderó (de un crecimiento del 3,6 % en 2024 a un 2,9 % en 2025). La inflación residual también bajó al repuntar con menor intensidad la energía.

CUADRO I.2.19. DESGLOSE DEL INDICE DE PRECIOS AL CONSUMO. BASE 2021
TASAS DE VARIACIÓN INTERANUAL. MESES DE DICIEMBRE

	2021	2022	2023	2024	2025
INFLACIÓN TOTAL (100%)	**6,4**	**5,4**	**3,1**	**3,6**	**2,9**
INFLACIÓN SUBYACENTE (82,6%)	**2,2**	**6,7**	**3,9**	**3,3**	**2,4**
- IPC ALIMENTOS ELABORADOS (14,1%)	3,4	16,2	5,8	4,8	2,6
- IPC BIENES INDUSTRIALES (26,6%)	2,0	5,7	2,2	1,2	-0,3
- IPC SERVICIOS (41,9%)	1,9	3,5	4,1	3,7	3,4
INFLACIÓN RESIDUAL (17,4%)	**23,5**	**0,3**	**-1,1**	**5,0**	**5,2**
- IPC ALIMENTOS NO ELABORADOS (6,8%)	6,1	10,8	7,2	2,6	6,8
- IPC ENERGÍA (10,6%)	40,0	-8,4	-7,3	6,7	4,1

Fuente: GOBIERNO VASCO, Coyuntura en un clic

Por su parte, los datos de diciembre 2025 del Índice de Precios de Consumo Armonizado [11] (IPCA) muestran, para el conjunto del Estado, un incremento del 3 % respecto a diciembre de 2024. La zona euro, por su parte, experimentó un aumento de precios del 2 %, por lo que el diferencial de nuestra Comunidad respecto de la referencia de la UEM fue de +0,9 puntos.

CUADRO I.2.20. IPCA. TASAS DE VARIACION INTERANUALES.

	DIC 2021	DIC 2022	DIC 2023	DIC 2024	DIC 2025
ZONA EURO (UEM)	5,1	9,2	2,8	2,4	2,0
ESPAÑA	6,6	5,5	3,3	2,8	3,0

Fuente: EUROSTAT. Harmonised Index of Consumer Prices (HICP) monthly data. Elaboración propia

Para más información sobre comparativas de la productividad y del IPCA con la UE, Estado y Estados Miembros remitimos al lector al Capítulo "*I.1. Entorno Económico Exterior*".

2.6.2. Distribución funcional de la renta, costes laborales y productividad. Datos de 2024

El valor añadido generado en nuestra economía se distribuye primariamente entre los factores productivos que han contribuido a su generación en forma de Remuneración al trabajo asalariado, de Excedente neto de Explotación al trabajo no asalariado y al capital, como Consumo de Capital Fijo por el valor de la depreciación del equipo productivo a lo largo del año y finalmente los Impuestos ligados a la producción e importación (netos de subvenciones) que corresponden a la Administración Pública. De forma secundaria, esta renta se distribuye entre las diferentes personas y familias en función de su participación en la propiedad de estos factores productivos y de las diversas rentas recibidas.

En relación con la distribución funcional del producto en la CAPV, los últimos datos disponibles de las "Cuentas Económicas" de EUSTAT relativos al año 2024 revelan que tomando como referencia un aumento del 5,4 % en el PIB a precios corrientes (datos provisionales), la remuneración de las personas asalariadas creció un 5 % respecto a 2023, el excedente neto de explotación un 6,9 %, el consumo de capital fijo un 5,7 % y los impuestos netos un 2,5 %,

Entre 2023 y 2024 la remuneración de las personas asalariadas pasa de representar el 47,2 % del total del PIB al 47 %; el excedente neto de explotación del 30,2 % al 30,7 %, el consumo de capital fijo se mantiene en el 12,9 % y los impuestos netos de subvenciones pasan del 9,7 % al 9,4 %.

Con una perspectiva temporal más amplia, entre 2021 y 2024, se observa que el peso de la remuneración de las personas asalariadas pasa del 48,8 % al 47 %; el excedente neto de explotación del 27,2 % al 30,7 %, el consumo de capital fijo del 13,7 % al 12,9 % y los impuestos netos de subvenciones del 10,3 % al 9,4 %.

[11] *El Índice de Precios de Consumo Armonizado (IPCA) proporciona una medida común de la inflación en la UE que permite realizar comparaciones internacionales. Se obtiene como resultado de homogeneizar los aspectos metodológicos más importantes de cada uno de los Índices de Precios de Consumo de cada uno de los estados miembros de la Unión Europea (UE) para hacerlos comparables.*

El análisis de la evolución de las rentas en el Estado (cuyo PIB crece en 2024, a precios corrientes, un 6,4 %) muestra que en ese año la remuneración de las personas asalariadas creció un 7,3 %, la suma del excedente neto más el consumo de capital fijo aumentó un 5,2 % y los impuestos netos un 7,9 %.

Entre 2023 y 2024 la remuneración de las personas asalariadas pasa de representar el 47,5 % del total del PIB al 47,9 %; la suma del excedente neto más el consumo de capital fijo del 42,9 % al 42,3 % y los impuestos netos de subvenciones del 9,6 % al 9,8 %.

Con una perspectiva temporal más amplia, entre 2021 y 2024, se observa que la remuneración de las personas asalariadas ha pasado de representar el 48,9 % del total del PIB al 47,9 %; la suma del excedente neto más el consumo de capital fijo del 40,8 % al 42,3 % y los impuestos netos de subvenciones del 10,3 % al 9,8 %.

Concluyendo, entre 2021 y 2024, la renta de las personas asalariadas pierde peso en la distribución de la riqueza.

CUADRO I.2.21. DISTRIBUCIÓN FUNCIONAL DE LA RENTA EN LA CAPV Y EL ESTADO. BASE 2015

	MILLONES DE EUROS				% VERTICAL				% VARIACIÓN	
	2021	2022	2023	2024	2021	2022	2023	2024	22/23	23/24
CAPV										
1. REMUNERACIÓN DE PERSONAS ASALARIADAS	38.411.967	41.056.733	43.987.782	46.186.233	48,8	47,3	47,2	47,0	7,1	5,0
2. EXCEDENTE NETO DE EXPLOTACIÓN	21.441.056	25.608.831	28.184.639	30.129.334	27,2	29,5	30,2	30,7	10,1	6,9
3. CONSUMO DE CAPITAL FIJO	10.770.779	11.477.824	12.037.407	12.717.577	13,7	13,2	12,9	12,9	4,9	5,7
4. IMPUESTOS NETOS DE SUBVENCIONES	8.085.600	8.571.023	9.032.743	9.256.671	10,3	9,9	9,7	9,4	5,4	2,5
PIB PRECIOS DE MERCADO	78.709.402	86.714.411	93.242.571	98.289.815	100,0	100,0	100,0	100,0	7,5	5,4
ESTADO										
1. REMUNERACIÓN DE PERSONAS ASALARIADAS	604.193	656.283	711.789	763.677	48,9	47,7	47,5	47,9	8,5	7,3
2. + 3. EXCEDENTE DE EXPLOTACIÓN BRUTO / RENTA MIXTA BRUTA*	504.308	587.185	641.853	675.128	40,8	42,7	42,9	42,3	9,3	5,2
4. IMPUESTOS NETOS DE SUBVENCIONES	126.973	132.395	144.119	155.525	10,3	9,6	9,6	9,8	8,9	7,9
PIB PRECIOS DE MERCADO	1.235.474	1.375.863	1.497.761	1.594.330	100,0	100,0	100,0	100,0	8,9	6,4

**** El Excedente Bruto de Explotación o Renta Mixta Bruta es la suma del Excedente neto más el Consumo de capital fijo.***
Para el caso de la CAPV, EUSTAT proporciona ambas variables, no así INE para el Estado.
Fuente: EUSTAT "Cuentas Económicas" e INE "Contabilidad Nacional de España" y elaboración propia

Por lo que respecta a los costes laborales, los datos de la "Encuesta Trimestral de Coste Laboral. ETCL" del INE[12] señalan, para la CAPV, que el coste laboral por persona trabajadora de las empresas[13] aumenta un 3,8 % en el cuarto trimestre de 2025 respecto al mismo periodo de 2024 (+ 3,8 % también en el Estado) y alcanza los 3.849 euros, lo que supone 466 euros más que en el Estado.

CUADRO I.2.22. EVOLUCIÓN DE LOS COSTES LABORALES.
COSTE LABORAL POR PERSONA TRABAJADORA
(CUARTOS TRIMESTRES)

	CAPV	ESTADO	DIF. CAPV-ESTADO
2021	3.383	2.875	508
2022	3.565	2.997	568
2023	3.644	3.146	498
2024	3.708	3.258	450
2025	3.849	3.383	466
% 24/25	3,8	3,8	

Fuente: INE Encuesta trimestral de coste Laboral. Elaboración propia

Por último, la productividad aparente del trabajo[14], calculada como la relación entre la evolución del PIB (que según las CET de EUSTAT aumenta un 2,3 % en 2025) y la del empleo medido en puestos de trabajo equivalentes a tiempo

[12] *Sobre la base de esta Encuesta se elabora el Índice de Coste Laboral Armonizado, una medida comparable de los costes laborales para toda la UE.*

[13] *Industria, construcción y servicios (excepto actividades de los hogares como empleadores y de organizaciones y organismos extraterritoriales).*

[14] *La productividad es un concepto que, consistiendo en la relación entre la producción y los recursos utilizados para obtenerla, es relevante para medir la competitividad de una economía. Su concepción es sencilla y sin embargo, su cálculo es complejo, ya que los factores determinantes son múltiples (cualificación de la población ocupada, dotación de bienes de capital, uso eficiente de estos recursos, y su utilización combinada con otros factores como los institucionales, legales, etc.). Por ello, se recurre a su aproximación mediante el concepto de productividad aparente del trabajo, medida a través de diversos enfoques.*

completo (que crece un 1,4 %), aumenta un 0,9 % en términos reales en 2025[15], dado que la producción crece más que el empleo.

CUADRO I.2.23. EVOLUCIÓN DE LA PRODUCTIVIDAD REAL APARENTE DEL TRABAJO EN LA CAPV (VOLUMEN ENCADENADO)

	2021	2022	2023	2024	2025
PRIMARIO	16,6	-1,8	13,5	8,7	-0,1
INDUSTRIA	1,8	2,1	1,0	1,1	0,1
CONSTRUCCIÓN	-0,6	1,3	1,0	2,1	1,8
SERVICIOS	3,4	3,8	1,3	0,9	1,1
TOTAL	**3,1**	**2,9**	**1,1**	**1,0**	**0,9**

Fuente: Cuentas Económicas Trimestrales de EUSTAT y elaboración propia.
(p) Datos provisionales.

2.7. RENTABILIDAD ECONÓMICA Y FINANCIERA DE LAS EMPRESAS NO FINANCIERAS. DATOS DE 2023

La operación estadística *"Cuentas patrimoniales de las empresas no financieras"* de EUSTAT ofrece información de carácter administrativo, facilitada por los Registros Mercantiles de la CAPV, para el análisis económico-patrimonial, liquidez y rentabilidad de las sociedades jurídicas no financieras.

La ratio de **rentabilidad económica** indica el rendimiento medio que obtiene una empresa como consecuencia de sus inversiones en activos. En consecuencia, informa sobre la eficacia de la gestión de la empresa. Cuanto mayor sea, menos activos se requieren para lograr un mayor beneficio.

- Modelo depósito 2009. Ratio = (Resultado antes de impuestos + Gastos financieros) x 100 / Total activo

La ratio de **rentabilidad financiera** expresa la capacidad de remuneración de la empresa a los/as propietarios/as o accionistas.

- Modelo depósito 2009. Ratio = Resultado antes de impuestos x 100 / Patrimonio neto

La ratio de **apalancamiento** es la relación de la deuda, es decir, el pasivo total, con respecto al patrimonio neto. Se trata de una medida que sirve para analizar la marcha financiera de una empresa. Un elevado nivel de apalancamiento puede poner en riesgo su supervivencia. Su interpretación es la siguiente:

- Una ratio menor que 1 significa que hay más patrimonio que deuda. Esto es visto como una señal de estabilidad financiera.
- Una ratio mayor que 1, indica que hay más deuda que patrimonio, lo que puede ser señal de alerta para los inversores y acreedores, ya que la empresa depende significativamente de la deuda para su funcionamiento.
    - Un valor próximo al 200 % (o a 2 en tanto por 1) indica un elevado nivel de apalancamiento.

La ratio de **rentabilidad financiera básica** muestra la relación entre el resultado del ejercicio y la financiación básica o a largo plazo.

- Modelo depósito 2009. Ratio = (Resultado del ejercicio / (Patrimonio neto + Pasivo no corriente)) x 100

Según datos de EUSTAT publicados en noviembre de 2025, en la CAPV en el año 2023 la rentabilidad económica de las empresas no financieras fue del 6,5 % en 2023 y la rentabilidad financiera se situó en un 10,4 %, los mejores resultados desde 2010. Estos registros suponen casi un punto porcentual más que el obtenido en 2022, en ambos casos. La ratio de endeudamiento (apalancamiento financiero) fue de 1,6 (en tanto por 1), lo que indica que las empresas dependen de la deuda para su funcionamiento.

Según estratos de empleo, ahondando en los datos anteriores, las empresas de gran tamaño (más de 249 empleos) registraron las rentabilidades económicas más elevadas, con un 8,6 %, tras un incremento interanual de 1,1 pp respecto a 2022. Este resultado representa el valor máximo de la serie histórica disponible. Las pequeñas empresas (de 10 a 49

[15] *Productividad real en índices de volumen encadenado, calculada a partir de datos de EUSTAT.*

empleos) también mostraron un desempeño favorable, con una rentabilidad del 6,2 % en 2023. Las microempresas (1 a 9 empleos) y las empresas medianas (50 a 249 empleos) presentaron resultados positivos y similares, ambas con un 5,7 %.

En cuanto a la capacidad de remuneración de la empresa a los/as propietarios/as o accionistas (rentabilidad financiera), se observa un patrón semejante al de la rentabilidad económica: las grandes empresas alcanzaron una rentabilidad del 14,7 %, seguidas por las pequeñas (10,1 %), medianas (9,4 %) y microempresas (8,4 %).

CUADRO I.2.24. EVOLUCIÓN DE LAS RATIOS DE RENTABILIDAD ECONÓMICA Y FINANCIERA DE LAS EMPRESAS NO FINANCIERAS DE LA CAPV POR ESTRACTOS DE EMPLEO (%)

		2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
TOTAL	**RENTABILIDAD ECONÓMICA (%)**	3,9	3,1	3,3	2,8	3,0	3,8	4,4	4,6	4,8	5,0	3,2	4,2	5,6	**6,5**
	RENTABILIDAD FINANCIERA (%)	5,9	3,9	4,2	3,3	3,8	5,3	6,9	7,5	7,7	8,1	5,0	7,0	9,5	**10,4**
	APALANCAMIENTO FINANCIERO	1,5	1,3	1,3	1,2	1,3	1,4	1,6	1,6	1,6	1,6	1,5	1,7	1,7	**1,6**
	RENTABILIDAD FINANCIERA BÁSICA (%)	3,1	2,0	2,4	1,9	2,0	3,1	4,1	4,5	4,8	5,3	3,0	4,3	6,1	**6,8**
1-9 EMPLEOS	RENTABILIDAD ECONÓMICA (%)	3,5	2,7	1,9	1,6	2,4	3,2	2,9	3,4	4,1	4,3	3,6	4,1	4,4	**5,7**
	RENTABILIDAD FINANCIERA (%)	5,3	3,0	1,4	1,2	2,8	4,3	4,0	5,2	6,1	6,3	5,6	6,5	6,7	**8,4**
	APALANCAMIENTO FINANCIERO	1,5	1,1	0,8	0,8	1,2	1,3	1,4	1,5	1,5	1,5	1,5	1,6	1,5	**1,5**
	RENTABILIDAD FINANCIERA BÁSICA (%)	2,7	1,4	0,6	0,4	1,5	2,6	2,5	3,2	3,9	4,3	3,5	4,1	4,4	**5,8**
10-49 EMPLEOS	RENTABILIDAD ECONÓMICA (%)	4,1	3,4	3,5	2,8	3,7	5,0	6,5	5,8	5,8	5,6	3,6	4,6	5,9	**6,2**
	RENTABILIDAD FINANCIERA (%)	6,5	4,6	4,8	3,3	5,4	7,8	11,3	10,2	9,7	9,4	5,7	7,9	10,4	**10,1**
	APALANCAMIENTO FINANCIERO	1,6	1,4	1,4	1,2	1,5	1,6	1,7	1,8	1,7	1,7	1,6	1,7	1,8	**1,6**
	RENTABILIDAD FINANCIERA BÁSICA (%)	3,3	2,4	2,3	1,5	2,7	4,4	6,8	5,8	5,9	5,8	3,2	4,4	6,0	**6,0**
>=50 EMPLEOS	RENTABILIDAD ECONÓMICA (%)	4,1	3,5	4,6	4,0	3,1	3,7	4,8	5,1	4,8	5,4	2,6	4,1	6,4	**7,4**
	RENTABILIDAD FINANCIERA (%)	6,2	4,7	6,8	5,7	3,9	5,1	7,8	8,6	8,3	9,2	4,0	7,0	11,8	**12,5**
	APALANCAMIENTO FINANCIERO	1,5	1,3	1,5	1,4	1,3	1,4	1,6	1,7	1,7	1,7	1,5	1,7	1,8	**1,7**
	RENTABILIDAD FINANCIERA BÁSICA (%)	3,6	2,5	4,4	3,8	2,1	2,9	4,5	5,2	5,0	6,0	2,5	4,3	7,6	**8,2**

Fuente: EUSTAT. Cuentas patrimoniales de las empresas no financieras

Por sectores de actividad, en 2023 todos los sectores de actividad volvieron a mostrar rentabilidades económicas positivas. Destacaron especialmente Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado (13,6 %), Fabricación de productos de caucho y plásticos y otros productos minerales no metálicos (11,3 %) e Industria química (10,6 %). En el extremo opuesto, se situaron las actividades de Investigación y desarrollo (0,7 %) y Actividades artísticas, recreativas y de entretenimiento (2 %), que mantienen tradicionalmente los niveles más reducidos de rentabilidad.

El análisis sectorial de la rentabilidad financiera revela una amplia dispersión de resultados. Cuatro ramas de actividad superaron el 15 %, encabezadas por Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado (21,8 %), seguidas de Fabricación de productos de caucho y plásticos y otros productos minerales no metálicos (19,9 %), Industria química (16,8 %) y Fabricación de material de transporte (15,1 %). Un segundo grupo, formado por ocho sectores de diversa naturaleza, igualó o superó la rentabilidad financiera media del 10 %. En este conjunto destacan Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos de motor y motocicletas, Hostelería y Otros servicios, con un 14,6 %, junto con Actividades sanitarias de mercado, Fabricación de productos farmacéuticos, Fabricación de material y equipo eléctrico, Industrias extractivas, Industria de la madera, papel y artes gráficas, Fabricación de maquinaria y equipo n.c.o.p., Fabricación de muebles; otras industrias manufactureras; reparación e instalación de maquinaria y equipo, Fabricación de metales básicos y de productos metálicos, excepto maquinaria y equipo, y Fabricación de productos informáticos,

electrónicos y ópticos, cuyas rentabilidades oscilaron entre el 13,3 % y el 10,1 %. El resto de las actividades se situó por debajo del promedio, aunque en valores positivos, con la única excepción del sector de Telecomunicaciones, cuya rentabilidad financiera fue negativa (-2,8 %).

CUADRO I.2.25. RATIOS DE LAS EMPRESAS NO FINANCIERAS DE LA CAPV POR SECTORES (A38) (%). 2022-23

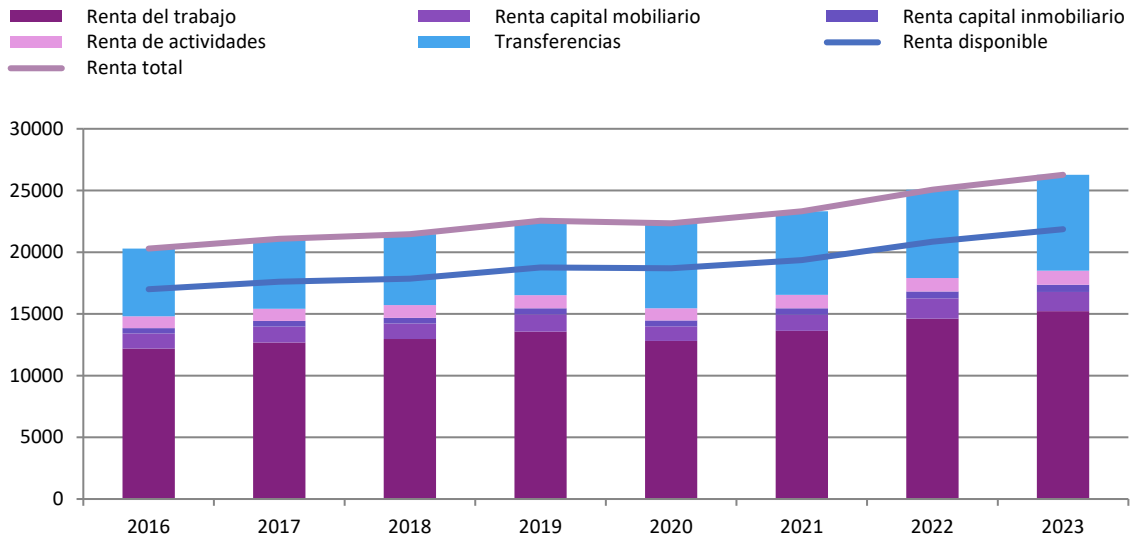
	RENTABILIDAD ECONÓMICA (%)		RENTABILIDAD FINANCIERA (%)		APALANCAMIENTO FINANCIERO	
	2022	2023	2022	2023	2022	2023
00 - TOTAL	**5,6**	**6,5**	**9,5**	**10,4**	**1,7**	**1,6**
01 - AGRICULTURA, GANADERÍA Y PESCA	-		-		-	
02 - INDUSTRIAS EXTRACTIVAS	3,8	8,4	5,0	11,8	1,3	1,4
03 - IND. ALIMENTARIAS, BEBIDAS, TABACO	2,3	4,6	4,3	7,3	1,9	1,6
04 - TEXTIL, CONFECCIÓN, CUERO Y CALZADO	3,6	3,6	7,1	5,9	1,9	1,7
05 - MADERA, PAPEL Y ARTES GRÁFICAS	6,0	6,8	12,0	11,6	2,0	1,7
06 - COQUERÍAS Y REFINO DE PETRÓLEO	-	-	-	-	-	-
07 - INDUSTRIA QUÍMICA	8,6	10,6	14,7	16,8	1,7	1,6
08 - PRODUCTOS FARMACÉUTICOS	10,9	9,3	15,2	13,2	1,4	1,4
09 - CAUCHO Y PLÁSTICOS	8,5	11,3	16,3	19,9	1,9	1,8
10 - METALURGIA Y PRODUCTOS METÁLICOS	6,2	6,2	12,6	10,6	2,0	1,7
11 - PROD. INFORMÁTICOS Y ELECTRÓNICOS	5,6	5,8	10,3	10,1	1,9	1,7
12 - MATERIAL Y EQUIPO ELÉCTRICO	3,2	6,8	6,1	12,2	1,9	1,8
13 - MAQUINARIA Y EQUIPO	4,6	5,9	9,2	11,1	2,0	1,9
14 - MATERIAL DE TRANSPORTE	4,5	5,4	12,8	15,1	2,9	2,8
15 - MUEBLES Y OTRAS MANUFACTURERAS	5,4	6,3	10,2	11,0	1,9	1,7
16 - ENERGÍA ELÉCTRICA, GAS Y VAPOR	7,1	13,6	12,2	21,8	1,7	1,6
17 - SUMINISTRO DE AGUA Y SANEAMIENTO	3,7	2,3	4,5	2,6	1,2	1,2
18 - CONSTRUCCIÓN	3,9	4,7	6,9	8,1	1,8	1,7
19 - COMERCIO; REPARACIÓN DE VEHÍCULOS	6,6	7,8	13,6	14,6	2,1	1,9
20 - TRANSPORTE Y ALMACENAMIENTO	3,8	4,1	5,4	5,8	1,4	1,4
21 - HOSTELERÍA	5,1	6,7	12,3	14,6	2,4	2,2
22 - EDICIÓN, IMAGEN, RADIO Y TELEVISIÓN	4,3	4,9	6,6	7,5	1,5	1,5
23 - TELECOMUNICACIONES	17,9	2,1	47,4	-2,8	2,6	-0,7
24 - INFORMÁTICA	4,7	5,2	8,8	9,2	1,9	1,8
25 - ACTIVIDADES FINANCIERAS Y SEGUROS	-	-	-	-	-	-
26 - ACTIVIDADES INMOBILIARIAS	2,7	3,8	3,2	4,3	1,2	1,1
27 - CONSULTORÍAS Y ACTIVIDADES TÉCNICAS	4,4	3,1	5,7	3,4	1,3	1,1
28 - INVESTIGACIÓN Y DESARROLLO	0,1	0,7	-0,4	0,6	-3,2	0,8
29 - OTRAS ACTIVIDADES PROFESIONALES	5,8	5,6	9,4	8,6	1,6	1,5
30 - SERVICIOS AUXILIARES	3,9	5,4	4,9	7,1	1,3	1,3
31 - ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y DEFENSA	-	-	-	-	-	-
32 - EDUCACIÓN DE MERCADO	2,5	3,2	3,6	4,6	1,5	1,4
33 - ACTIVIDADES SANITARIAS DE MERCADO	9,0	8,9	13,8	13,3	1,5	1,5
34 - ACTIVIDADES DE SERVICIOS SOCIALES DE MERCADO	2,1	3,6	2,7	5,0	1,3	1,4
35 - ACTIV. RECREATIVAS Y CULTURALES	1,4	2,0	1,4	2,3	1,0	1,2
36 - OTROS SERVICIOS	2,5	6,9	4,9	14,6	2,0	2,1

Fuente: EUSTAT. Cuentas patrimoniales de las empresas no financieras

2.8. RENTA PERSONAL POR SEXO Y SEGMENTOS DE RENTA. DATOS DE 2023

Según los últimos datos disponibles de la "Estadística de Renta Personal y Familiar" de EUSTAT, la renta personal media (renta total) de la población de 18 o más años residente en la CAPV aumentó un 4,8 % entre 2022 y 2023, situándose en 26.271 euros. Respecto a 2019 el aumento es del 16,5 %. Por su parte, la renta personal disponible media, calculada como la renta total menos el impuesto sobre la renta y las cotizaciones sociales a cargo de las personas trabajadoras, fue de 21.863 €, cifra que supone el 83,2 % de la renta total.

GRÁFICO I.2.8. EVOLUCIÓN DE LA RENTA PERSONAL MEDIA EN LA CAPV DISTINGUIENDO POR TIPO DE RENTA. EUROS



Fuente: EUSTAT. Estadística de Renta Personal y Familiar

CUADRO I.2.26. RENTA PERSONAL MEDIA DE LA CAPV POR TIPO DE RENTA, SEGÚN TERRITORIO HISTÓRICO Y SEXO (EUROS)

	2019	2021	2022	2023							VAR.	
				TOTAL	% VERTICAL	SEXO		TT.HH.			22/23	19/23
						HOMBRE	MUJER	ÁLAVA	BIZKAIA	GIPUZKOA		
RENTA TOTAL	**22.548**	**23.313**	**25.061**	**26.271**	**100**	**31.641**	**21.322**	**24.921**	**25.867**	**27.545**	**4,8**	**16,5**
RENTA DEL TRABAJO	13.563	13.623	14.609	15.227	58,0	18.535	12.177	14.597	15.184	15.585	4,2	12,3
RENTA CAPITAL MOBILIARIO	1.396	1.319	1.647	1.553	5,9	1.966	1.172	1.303	1.534	1.699	-5,7	11,2
RENTA CAPITAL INMOBILIARIO	501	511	561	583	2,2	553	611	521	536	688	3,9	16,4
RENTA DE ACTIVIDADES ECONÓMICAS	1.056	1.088	1.087	1.136	4,3	1.516	786	1004	1.104	1.250	4,5	7,6
TRANSFERENCIAS	6.033	6.772	7.158	7.772	29,6	9.071	6.575	7.496	7.509	8.323	8,6	28,8
RENTA DISPONIBLE MEDIA	**18.768**	**19.366**	**20.855**	**21.863**	**83,2**	**26.117**	**17.942**	**20.828**	**21.508**	**22.912**	**4,8**	**16,5**

Fuente: EUSTAT. Estadística de renta personal y familiar. Elaboración propia

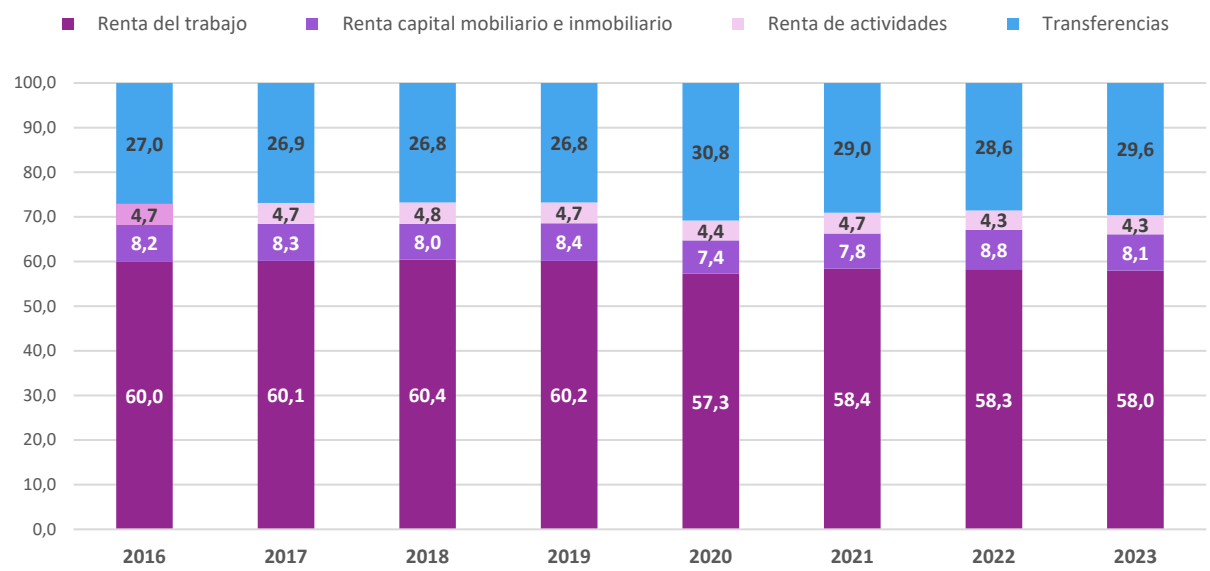
El 58 % de la renta personal media (renta total) procede de rentas del trabajo, con un promedio de 15.227 € (+4,2 % respecto a 2023), el 29,6 % de las transferencias o prestaciones sociales[16] con un promedio de 7.772 € (+8,6 % respecto

[16] *Pensiones y haberes pasivos, prestaciones o subsidios de desempleo, prestaciones públicas por actos de terrorismo, ayudas percibidas por los afectados del virus de inmunodeficiencia humana y prestaciones por incapacidad permanente y prestaciones de la Seguridad Social por hijo a cargo.*

a 2022), el 8,1 % de rentas de capital, tanto mobiliario como inmobiliario (2.136 €, -3,3 %) y el 4,3 % de rentas de actividades económicas (1.136 €, +4,5 %).

El análisis de la composición de la renta personal media distinguiendo por tipo de renta durante los últimos años (GRÁFICO I.2.9) muestra que las aportaciones de las rentas de trabajo están disminuyendo, así como las de las actividades económicas, al tiempo que crecen las procedentes de transferencias.

GRÁFICO I.2.9. EVOLUCIÓN DE LA COMPOSICIÓN DE LA RENTA PERSONAL MEDIA EN LA CAPV. (%)



Fuente: EUSTAT. Estadística de Renta Personal y Familiar

La renta personal media varía en función de la edad y del sexo; así como por Territorio Histórico.

En cuanto al primer aspecto, la renta aumenta progresivamente a medida que lo hace la edad, hasta llegar a su máximo en la franja de 50-54 años, a partir de la cual comienza a descender según se aleja de los tramos de edad asociados a la población activa.

Por sexo, se aprecia una desigual distribución entre hombres y mujeres, evidenciando la brecha de género existente. Así, los hombres obtienen una renta media (total) de 31.641 €, en tanto que las mujeres cuentan con 21.322 € en promedio, es decir, los primeros obtienen una renta personal que supera en 10.319 € a la de las mujeres. La mayor diferencia se registra, según EUSTAT, en la franja de edad entre los 70 a 75 años, donde la renta media de los hombres supera en más de 16.8536 € a la de las mujeres, diferencia que en 2023 aumenta en 837 euros respecto al año anterior.

En cuanto a la renta personal media entre los y las jóvenes de 18 y 24 años (5.605 euros), aumenta en 2023 un 10,7 % respecto al año anterior. En esta franja de edad la renta media de los hombres (6.287 euros) se incrementa un 10,8 %, mientras que la renta media de las mujeres (4.876 euros) se incrementa un 10,7 %. También la renta personal media de los y las jóvenes entre 25 y 29 años (17.930 euros) ha aumentado, aunque en menor medida, un 4,3 % respecto a 2022. El incremento es inferior en los hombres que en las mujeres (2,5 % y 6,6 %, respectivamente).

Por territorio, se observa que tanto la renta personal como la renta personal disponible después de impuestos son mayores en Gipuzkoa.

- Renta personal: Gipuzkoa 27.545 €, Bizkaia 25.867 € y Álava 24.921 €.
- Renta personal disponible: Gipuzkoa 22.912 €, Bizkaia 21.508 € y Álava 20.828 €.

Por lo que respecta a la distribución de la renta (renta total) entre la población, son más de 1,6 millones las personas de 18 y más años que perciben algún tipo de renta, es decir, el 87,2 %, mientras que el 12,8 % de la población de esos grupos de edad no tiene ningún tipo de ingresos en 2023. Además, alrededor de un 58,9 % de la población residente de 18 y más años tiene una renta personal inferior a la renta media de la CAPV (tal y como hemos apuntado, 26.271 €), si bien hay que tener en cuenta que en este grupo están incluidas las personas que no han percibido renta alguna en 2023 (12,8 %); en el extremo opuesto, un 9 % de la citada población cuenta con una renta que supera el doble de la renta media, esto es, rentas superiores a 52.542 €.

Paralelamente, un 36,8 % de la población tiene una renta personal inferior a 15.000 euros (se incluye el 12,8 % que no tiene renta).

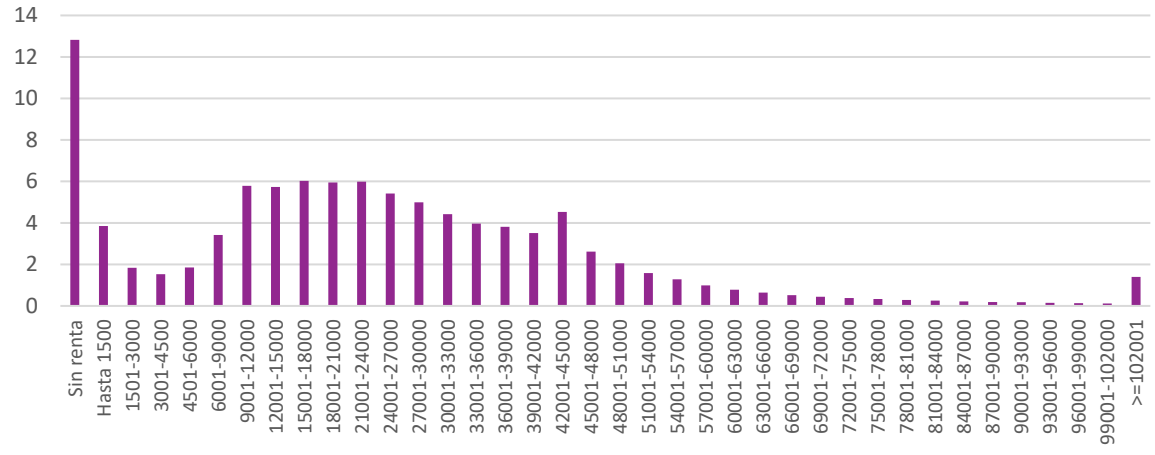
CUADRO I.2.27. DISTRIBUCIÓN DE LA RENTA TOTAL ENTRE LA POBLACIÓN DE 18 Y MÁS AÑOS (% DE POBLACIÓN)

	2019	2020	2021	2022	2023	DIF. 22-23	DIF 2019-23
% POBLACIÓN DE 18 Y MÁS AÑOS QUE RECIBE ALGÚN TIPO DE RENTA	86,5	85,4	86,3	87,2	87,2	0,0	0,7
% POBLACIÓN DE 18 Y MÁS AÑOS QUE NO RECIBE NINGÚN TIPO DE INGRESOS	13,5	14,6	13,7	12,8	12,8	0,0	-0,7
% POBLACIÓN DE 18 Y MÁS AÑOS QUE TIENE UN RENTA PERSONAL INFERIOR A LA RENTA MEDIA DE LA CAPV	60,0	59,5	59,5	59,5	58,9	-0,6	-1,1
% POBLACIÓN DE 18 Y MÁS AÑOS QUE TIENE UN RENTA PERSONAL QUE SUPERA EL DOBLE DE LA MEDIA DE LA CAPV	10,0	10,0	9,7	9,2	9,0	-0,2	-1

Fuente: EUSTAT. Estadística de renta personal y familiar. Elaboración propia

La mediana, indicador que establece cuál es la renta que divide la población en dos partes iguales, se sitúa en 21.577 €; es decir, en 2023 la mitad de la población mayor de edad tiene una renta personal media superior a los 21.577 € anuales, mientras que la otra mitad percibe una renta inferior a esa cantidad.

GRÁFICO I.2.10. POBLACIÓN DE 18 Y MÁS AÑOS DE LA CAPV POR ESTRATO DE RENTA PERSONAL, 2023



Fuente: EUSTAT. Estadística de renta personal y familiar

Tal y como muestra el cuadro adjunto, la ratio de mujeres en cada uno de los deciles cuya renta es inferior a la mediana (deciles 2 a 5) es superior a la de hombres, siendo un 65 % en el decil 2 frente a un 35 % de hombres. Por su parte, en el decil de renta más elevado la ratio de mujeres es de un 36,3 % frente al 63,7 % que representa la ratio masculina.

CUADRO I.2.28 POBLACIÓN DE 18 Y MÁSAÑOS POR DECIL DE RENTA PERSONAL DE LA CAPV, SEGÚN SEXO (porcentajes). 2023

	PORCENTAJES VERTICALES			PORCENTAJES HORIZONTALES		
	TOTAL	HOMBRE	MUJER	TOTAL	HOMBRE	MUJER
TOTAL	100	100,0	100,0	100	48,0	52,0
DECIL 2 <=4.438 EUROS	20	14,6	25,0	100	35,0	65,0
DECIL 3 (4.439-11.456 EUROS)	10	7,2	12,6	100	34,7	65,3
DECIL 4 (11.457-16.555 EUROS)	10	7,8	12,0	100	37,6	62,4
DECIL 5 (16.556-21.577 EUROS)	10	8,9	11,0	100	42,9	57,1
DECIL 6 (21.578-26.868 EUROS)	10	10,8	9,3	100	51,6	48,4
DECIL 7 (26.869-33.262 EUROS)	10	12,0	8,1	100	57,7	42,3
DECIL 8 (33.263-41.228 EUROS)	10	12,4	7,8	100	59,6	40,4
DECIL 9 (41.229-50.812 EUROS)	10	12,9	7,3	100	61,9	38,1
DECIL 10 (>=50.813 EUROS)	10	13,3	7,0	100	63,7	36,3

Fuente: EUSTAT. Estadística de Renta Personal y Familiar.

FUENTES

1. **BANCO DE ESPAÑA.** Boletín Estadístico. 2025.
2. **EUROSTAT**. Base de datos. 2025.
3. **EUROSTAT**. News release euroindicators.
4. **EUSTAT**. Cuentas Económicas Trimestrales. 2025.
5. **EUSTAT.** Cuentas Económicas. 2024 (Año n-2).
6. **EUSTAT**. Estadística de Comercio Exterior-ECOMEX. 2025.
7. **EUSTAT**. Estadística de Renta personal y familiar de la CAPV. 2023.
8. **EUSTAT.** Cuentas patrimoniales de las empresas no financieras. 2023
9. **GOBIERNO VASCO.** Departamento de Hacienda y Economía. Dirección de Economía y Planificación. Coyuntura en un clic. Boletines de enero y de marzo 2025.
10. **INE.** Contabilidad Nacional Anual de España. 2024 (Año n-2).
11. **INE**. Contabilidad Nacional Trimestral de España. 2025.
12. **INE.** Encuesta trimestral de coste laboral. 2025.
13. **INE.** Índice de precios de consumo. 2025.
14. **MINISTERIO DE ECONOMÍA, COMERCIO Y EMPRESA.** Registro de Inversiones Exteriores. 2025.

3. SECTORES PRODUCTIVOS

Este tercer apartado del Capítulo *I. Economía en la CAPV* se divide en seis puntos. En el primero, se estudia la Estructura y Demografía empresarial, que nos permitirá obtener información de las empresas como unidades que ejercen actividades económicas. El segundo presenta la estructura productiva de la CAPV. El tercero contiene algunas magnitudes del sector primario. En el cuarto se realiza el análisis del sector industrial, utilizando para ello además de la Estadística Industrial y las Cuentas Económicas, otros indicadores de carácter coyuntural como el Índice de Producción Industrial (IPI) y el Índice de Precios Industriales (IPRI). El quinto punto se centra en el estudio del sector de la construcción a través de las Cuentas Económicas, el Índice de Coyuntura de la Construcción (ICCE) y el Índice de Costes de la Construcción (ICC). Y, por último, el sexto recoge el análisis del sector servicios con estudios más detallados para comercio, hostelería y turismo y sector financiero.

En el caso concreto del sector comercio, se analizan la evolución del Índice de Comercio minorista (ICIm) y el Índice de comercio en grandes superficies y cadenas de alimentación. En relación con hostelería y turismo se estudian algunos indicadores de la Encuesta de establecimientos turísticos receptores. Y el análisis del sector financiero se realiza a través de un conjunto diverso de indicadores como son tipos de intervención de los bancos centrales, tipos de interés, créditos e hipotecas, depósitos, así como unos concisos datos sobre el mercado bursátil.

3.1. ESTRUCTURA Y DEMOGRAFÍA EMPRESARIAL

3.1.1. Estructura empresarial en la CAPV

La operación "Directorio de Actividades Económicas (DIRAE)" de EUSTAT recoge información de todos los establecimientos y empresas en tanto unidades que ejercen actividades Económicas en la CAPV; proporciona información estructural básica sobre los diferentes sectores de actividad económica y sirve de marco de referencia para la realización de censos y encuestas sectoriales; permite también el análisis de la población empleada en los establecimientos de la comunidad. En cuanto a la cobertura sectorial el DIRAE abarca todos los sectores de la economía, a excepción de los hogares que emplean personal doméstico y organismos extraterritoriales.

A 1 de enero de 2025 los datos del DIRAE contabilizan un total de 146.404 empresas[17] activas en la CAPV que dan empleo a 959.515 personas, de forma que el tamaño medio sigue aumentando y se sitúa en 6,55 empleos por empresa. Entre el 1 de enero de 2024 y el 1 de enero de 2025, el número de empresas disminuyó un 0,8 % (1.120 empresas menos) y el personal empleado registró una variación positiva (+1,5 %).

La ratio de empresas con 50 o más empleos se situó en el 1,5 % del total, esto es, 2.157 empresas que dan empleo a 505.874 personas, lo que supone el 52,7 % del total del empleo. Por el contrario, 107.611 empresas, el 73,5 % del total no llegan a los 3 puestos de trabajo y representan tan sólo el 13,3 % de todo el empleo.

Según EUROSTAT[18], en 2021 había 30,1 millones de empresas en la economía empresarial[19] de la UE que empleaban a 156,1 millones de personas. En consecuencia, el tamaño medio se situaba en 5 empleos por empresa, siendo la gran mayoría (99,1 %) micro o pequeñas empresas (menos de 50 empleos). Y con datos de 2022, el 94,2 % tenían menos de 10 empleados. En cambio, solo el 0,2 % tenía 250 o más empleados.

[17] *Empresa: Unidad jurídica que da soporte legal a las actividades de los establecimientos, es decir, cualquier sociedad, institución, organismo, persona física o cualquier ente público o privado, con personalidad jurídica propia, bajo cuya responsabilidad y dirección se realizan aquellas actividades. A partir del año 2012 la estadística de EUSTAT incluye las empresas del sector primario.*

[18] *Informes Key figures on European business, edición 2024 y Key figures on Europe, edición 2025.*

[19] *Las estadísticas empresariales abarcan la industria, la construcción, el comercio distributivo y otros servicios de mercado, y excluyen algunas actividades económicas, como la agricultura, la silvicultura y la pesca, así como la administración pública.*

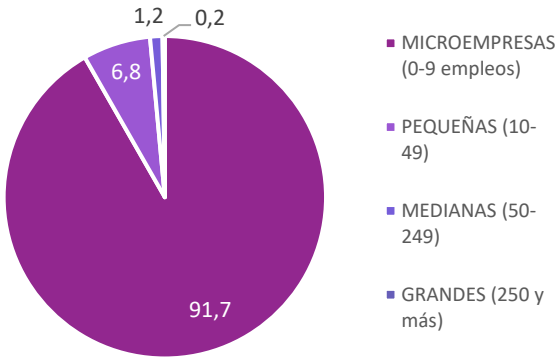
CUADRO I.3.1. EMPRESAS* EN LA CAPV POR SEDE SOCIAL Y EMPLEO								
	1/1/2021	1/1/2022	1/1/2023	1/1/2024	1/1/2025	22/23 (%)	23/24 (%)	24/25 (%)
TOTAL EMPRESAS (CAPV Y ESTADO)	**152.554**	**151.088**	**149.070**	**147.524**	**146.404**	**-1,3**	**-1,0**	**-0,8**
SEDE EN LA CAPV	148.324	146.701	144.348	142.550	141.522	-1,6	-1,2	-0,7
--ARABA/ÁLAVA	20.858	20.725	20.364	20.041	19.901	-1,7	-1,6	-0,7
--BIZKAIA	77.151	76.050	74.810	74.178	73.581	-1,6	-0,8	-0,8
--GIPUZKOA	50.315	49.926	49.174	48.331	48.040	-1,5	-1,7	-0,6
SEDE EN RESTO ESTADO	4.230	4.387	4.722	4.974	4.882	7,6	5,3	-1,8
SEDE CAPV (%)	97,2	97,1	96,8	96,6	96,7			
SEDE RESTO ESTADO (%)	2,8	2,9	3,2	3,4	3,3			
TOTAL EMPLEO	**909.442**	**911.656**	**928.042**	**945.626**	**959.515**	**1,8**	**1,9**	**1,5**
TAMAÑO MEDIO	**5,96**	**6,03**	**6,23**	**6,41**	**6,55**			

**** Se exceptúan las Actividades de los hogares como empleadores de personal doméstico y como productores de bienes y servicios para uso propio y las Actividades de organizaciones y organismos extraterritoriales.***
Fuente: EUSTAT. DIRAE y elaboración propia

CUADRO I.3.2. ESTRUCTURA DE LAS EMPRESAS DE LA CAPV SEGÚN EMPLEO										
	1/1/2024				1/1/2025				VARIACIÓN 24/25	
	EMPRESAS (A)		EMPLEO (B)		EMPRESAS (A)		EMPLEO (B)			
	n	%	n	%	n	%	n	%	EMPRESAS	EMPLEO
TOTAL	**147.524**	**100**	**945.626**	**100**	**146.404**	**100**	**959.515**	**100**	**-0,8**	**1,5**
=<2	108.954	73,9	129.935	13,7	107.611	73,5	127.731	13,3	-1,2	-1,7
3-5	19.066	12,9	70.524	7,5	18.908	12,9	69.981	7,3	-0,8	-0,8
6-9	7.710	5,2	55.217	5,8	7.776	5,3	55.870	5,8	0,9	1,2
10-14	3.847	2,6	45.010	4,8	3.932	2,7	46.049	4,8	2,2	2,3
15-19	2.038	1,4	34.318	3,6	2.108	1,4	35.391	3,7	3,4	3,1
20-49	3.781	2,6	114.746	12,1	3.912	2,7	118.619	12,4	3,5	3,4
50-99	1.120	0,8	77.772	8,2	1.125	0,8	78.122	8,1	0,4	0,5
100-249	680	0,5	103.876	11,0	696	0,5	106.284	11,1	2,4	2,3
250-499	191	0,1	65.826	7,0	199	0,1	68.663	7,2	4,2	4,3
>= 500	137	0,1	248.402	26,3	137	0,1	252.805	26,3	0,0	1,8

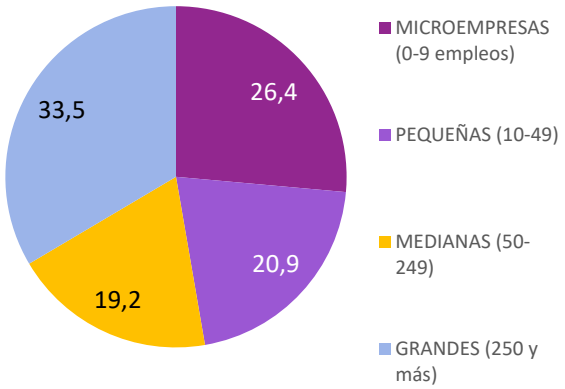
Fuente: EUSTAT. DIRAE.

GRÁFICO I.3.1. DISTRIBUCIÓN DE LAS EMPRESAS SEGÚN TAMAÑO EMPRESARIAL, 2025



Fuente: EUSTAT

GRÁFICO I.3.2. DISTRIBUCIÓN DEL EMPLEO SEGÚN TAMAÑO EMPRESARIAL, 2025



Fuente: EUSTAT

CUADRO I.3.3. EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE EMPRESAS Y EMPLEO EN LA CAPV POR RAMA DE ACTIVIDAD Y PERSONALIDAD JURÍDICA										
	EMPRESAS				EMPLEO				EMPLEO MEDIO	
	1/1/2024	1/1/2025	PESO	VAR. 24/25	1/1/2024	1/1/2025	PESO	VAR. 24/25	1/1/24	1/1/25
TOTAL	**147.524**	**146.404**	**100,0**	**-0,8**	**945.626**	**959.515**	**100,0**	**1,5**	**6,41**	**6,55**
A. AGRICULTURA, GANADERÍA, SILVICULTURA Y PESCA	4.638	4.522	3,1	-2,5	9.383	9.116	1,0	-2,8	2,0	2,0
B. INDUSTRIAS EXTRACTIVAS	31	30	0,0	-3,2	367	422	0,0	15,0	11,8	14,1
C. INDUSTRIA MANUFACTURERA	9.508	9.339	6,4	-1,8	178.303	179.345	18,7	0,6	18,8	19,2
D. SUMINISTRO DE ENERGÍA ELÉCTRICA, GAS, VAPOR Y AIRE ACONDICIONADO	152	144	0,1	-5,3	2.237	2.353	0,2	5,2	14,7	16,3
E. SUMINISTRO DE AGUA; ACTIVIDADES DE SANEAMIENTO, GESTIÓN DE RESIDUOS Y DESCONTAMINACIÓN	245	245	0,2	0,0	6.327	6.293	0,7	-0,5	25,8	25,7
F. CONSTRUCCIÓN	18.859	18.529	12,7	-1,7	55.508	56.496	5,9	1,8	2,9	3,0
G. COMERCIO AL POR MAYOR Y AL POR MENOR; REPARACIÓN DE VEHÍCULOS DE MOTOR Y MOTOCICLETAS	27.956	27.151	18,5	-2,9	127.322	127.454	13,3	0,1	4,6	4,7
H. TRANSPORTE Y ALMACENAMIENTO	9.935	10.001	6,8	0,7	45.179	45.973	4,8	1,8	4,5	4,6
I. HOSTELERÍA	12.118	12.021	8,2	-0,8	64.655	65.810	6,9	1,8	5,3	5,5
J. INFORMACIÓN Y COMUNICACIONES	3.537	3.714	2,5	5,0	26.476	27.669	2,9	4,5	7,5	7,4
K. ACTIVIDADES FINANCIERAS Y DE SEGUROS	2.771	2.766	1,9	-0,2	15.771	16.032	1,7	1,7	5,7	5,8
L. ACTIVIDADES INMOBILIARIAS	2.807	2.827	1,9	0,7	5.152	5.178	0,5	0,5	1,8	1,8
M. ACTIVIDADES PROFESIONALES, CIENTÍFICAS Y TÉCNICAS	20.314	20.033	13,7	-1,4	64.591	65.959	6,9	2,1	3,2	3,3
N. ACTIVIDADES ADMINISTRATIVAS Y SERVICIOS AUXILIARES	5.138	5.197	3,5	1,1	70.005	69.856	7,3	-0,2	13,6	13,4
O. ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y DEFENSA; SEGURIDAD SOCIAL OBLIGATORIA	428	432	0,3	0,9	78.241	79.683	8,3	1,8	182,8	184,5
P. EDUCACIÓN	5.501	5.586	3,8	1,5	49.700	50.169	5,2	0,9	9,0	9,0
Q. ACTIVIDADES SANITARIAS Y DE SERVICIOS SOCIALES	9.892	10.029	6,9	1,4	104.409	109.013	11,4	4,4	10,6	10,9
R. ACTIVIDADES ARTÍSTICAS, RECREATIVAS Y DE ENTRETENIMIENTO	4.380	4.470	3,1	2,1	18.211	18.646	1,9	2,4	4,2	4,2
S. OTROS SERVICIOS	9.314	9.368	6,4	0,6	23.789	24.048	2,5	1,1	2,6	2,6
PERSONA FÍSICA	88.348	86.556	58,7	-2,0	122.509	121.685	12,7	-0,7	1,4	1,4
SOCIEDAD ANÓNIMA	4.553	4.466	3,0	-1,9	206.292	205.022	21,4	-0,6	46,2	47,6
SOCIEDAD DE RESPONSABILIDAD LIMITADA	41.331	41.922	28,4	1,4	335.449	345.560	36,0	3,0	8,0	8,2
OTRAS SOCIEDADES Y ASOCIACIONES	13.935	13.674	9,3	-1,9	134.310	136.732	14,3	1,8	9,8	10,2
• *OTRA SOCIEDAD**	6.969	7.049	4,8	1,1	62.712	65.040	6,8	3,7	8,9	9,2
• *COMUNIDAD DE BIENES*	5.099	4.722	3,2	-7,4	15.134	14.231	1,5	-6,0	3,2	3,3
• *SOCIEDAD COOPERATIVA*	1.867	1.903	1,3	1,9	56.464	57.461	6,0	1,8	29,7	30,4
OTRAS FORMAS JURÍDICAS	903	906	0,6	0,3	147.066	150.516	15,7	2,3	162,3	167,6
• *CORPORACIÓN LOCAL*	349	346	0,2	-0,9	30.890	31.491	3,3	1,9	89,3	91,0
• *ORGANISMO AUTÓNOMO O ASIMILADO. INSTITUCIÓN RELIGIOSA*	517	523	0,4	1,2	29.330	28.758	3,0	-2,0	56,1	55,9
• *ÓRGANO DE LA ADMINISTRACIÓN DEL ESTADO Y CC.AA.*	37	37	0,0	0,0	86.846	90.267	9,4	3,9	2.347,2	2.375,4

(Regular colectiva, Comanditaria, Asociación, Sociedad civil y otros tipos no definidos)
Fuente: EUSTAT, DIRAE y elaboración propia

Las actividades económicas con mayor número de empresas (CUADRO I.3.3) son Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos de motor y motocicletas (18,5 % del total de empresas, con una reducción del 2,9 %), Actividades profesionales, científicas y técnicas (13,7 % de las empresas, con un descenso del 1,4 %) y Construcción (12,7 %, con una disminución del 1,7 %). Por su parte, las actividades económicas que concentran mayor volumen de empleo son Industria Manufacturera (18,7 %, con un aumento del 0,6 %), Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos de motor y motocicletas (13,3 %, con un aumento del 0,1 %) y Actividades Sanitarias y Servicios Sociales (11,4 %, con un crecimiento del 4,4 %).

El tamaño medio por empresa, tal y como hemos mencionado, es de 6,55 empleos. Además de Administración pública y defensa; y seguridad social (con 184,5 empleos), los sectores que presentan un mayor tamaño medio por empresa son: Suministro de agua; actividades de saneamiento, gestión de residuos y descontaminación (25,7), Industria manufacturera (19,2) y Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado (16,3).

Atendiendo a su personalidad jurídica[20], si del análisis se excluye a las empresas de menor tamaño, que son aquellas cuyo titular es una persona física (con una media de 1,4 personas por empresa), el tamaño medio se sitúa en 13,9 personas. Las Sociedades Anónimas presentan una plantilla media de 47,6 personas, las Cooperativas de 30,4 personas y las Sociedades de Responsabilidad Limitada de 8,2 personas.

Bajo la cobertura jurídica de "personas físicas" figura el 58,7 % de las empresas de la CAPV, aunque tan solo concentran el 12,7 % del empleo. Consecuentemente, las empresas que son "personas jurídicas" suponen el 41,3 % de las empresas y concentran el 87,3 % del empleo.

Si no se tiene en cuenta a las personas físicas, un 76,5 % de la actividad empresarial se distribuye entre Sociedades Anónimas y Sociedades de Responsabilidad Limitada: el 7,1 % bajo la forma jurídica de Sociedad Anónima (con el 24,5 % del empleo) y el 69,3 % se realiza bajo la forma jurídica de Sociedad de Responsabilidad Limitada (con el 41,2 % del empleo). Las Sociedades Cooperativas representan, por su parte, el 3,1 % de las empresas y el 6,9 % del empleo.

3.1.2. Demografía empresarial

En cuanto a la rotación, y teniendo en cuenta las altas[21] y bajas[22] de empresas, 14.543 comenzaron y 15.663 cesaron su actividad a lo largo de 2024, con un saldo negativo de 1.120 empresas. La tasa de nacimientos de empresas (calculada como el cociente entre las creadas y el stock) fue del 9,9 % y la de mortandad (el cociente se calcula con las bajas) del 10,7 %. Como resultado, la tasa de crecimiento neto fue negativa (- 0,8 %).

Recordamos que el estudio de la rotación empresarial (altas, bajas y saldo) resulta esencial para deducir aspectos sobre el dinamismo empresarial, es decir, sobre la capacidad de crear nuevas empresas[23].

CUADRO I.3.4. DEMOGRAFÍA EMPRESARIAL. ALTAS, BAJAS Y SALDO NETO DE EMPRESAS DENTRO DE LA CAPV

	2020	2021	2022	2023	2024
ALTAS	12.693	13.627	14.073	13.570	14.543
BAJAS	14.110	15.093	16.091	15.116	15.663
SALDO NETO	-1.417	-1.466	-2.018	-1.546	-1.120
TASA DE NACIMIENTO DE EMPRESAS	8,3	9,0	9,4	9,2	9,9
TASA DE MORTANDAD DE EMPRESAS	9,2	10,0	10,8	10,2	10,7
TASA DE CRECIMIENTO NETO	-0,9	-1	-1,4	-1	-0,8
STOCK DE EMPRESAS (DATO AL 01/01 DEL AÑO SIGUIENTE)	152.554	151.088	149.070	147.524	146.404

Fuente: EUSTAT. Estadística sobre creación y mortandad de las empresas y elaboración propia

[20] *Personalidad jurídica del titular o empresa (CIF, NIF, DNI), agrupándose en las siguientes categorías: Persona física; Sociedad anónima; Sociedad de responsabilidad limitada; Otras sociedades y asociaciones sociedad (Regular colectiva, Comanditaria, Asociación, Sociedad civil y otros tipos no definidos, Comunidad de bienes; Sociedad cooperativa) y Otras formas jurídicas (Corporación local; Organismo autónomo o asimilado. Congregación o institución religiosa; Órgano de la Administración del Estado o de las Comunidades Autónomas). EUSTAT (Metodología, Definiciones)*

[21] *Empresas incluidas como nuevas en la última actualización del directorio. La mayoría se refiere a nuevas aperturas, pero en unos pocos casos pueden referirse a empresas previamente existentes en la realidad, no recogidas en el directorio anterior por error de omisión.*

[22] *Empresas incluidas en la última actualización del directorio. La mayoría se refiere a cierres o abandonos de la actividad, pero en unos pocos casos pueden referirse a empresas previamente inexistentes en la realidad, duplicadas o indebidamente recogidas por error en el directorio anterior.*

[23] *Parte de las actividades de alta y baja pueden deberse a cambios registrales, de denominación, fusiones y operaciones de compra etc.… No se hace constar la motivación del alta o la baja.*

El cuadro I.3.5. recoge la evolución de las empresas dadas de alta a principios de 2020 y que siguen en activo en los cinco años posteriores. Centrándonos en las que tienen su sede en la CAPV, se tiene que el 47,1 % de las 13.924 empresas creadas en el año 2020 siguen activas después de cinco años (6.557) y viceversa, el 52,9 % han desaparecido (7.367). El impacto en el empleo ha sido también negativo pero menor que el registrado en el número de empresas: las empresas supervivientes representan el 77,5 % del empleo inicial; esto es, aunque se ha perdido empleo (se ha pasado de 25.240 a 19.571 empleos), el porcentaje de pérdida (22,5 %) es claramente inferior al registrado en su evolución como número de empresas (52,5 %).

Por TT.HH., en Álava siguen activas el 49 % de las empresas dadas de alta en 2020 (con el 74,5 % del empleo inicial), en Bizkaia el 45,8 % (con el 75,8 % del empleo inicial) y en Gipuzkoa el 48,6 % (con el 81,7 % del empleo inicial).

El resultado es que las empresas (con sede en la CAPV) dadas de alta en 2020 contaron con un empleo medio de 1,8 personas y actualmente alcanzan las 2,98 personas.

CUADRO I.3.5. EMPRESAS Y PERSONAS EMPLEADAS ALTAS A 01/01/2020 ACTIVAS EN LOS CINCO AÑOS SIGUIENTES

	ALTAS A 01/01/2020		ACTIVAS EN									
			2021		2022		2023		2024		2025	
	EMPRESAS	EMPLEO	EMPRESAS	EMPLEO	EMPRESAS	EMPLEO	EMPRESAS	EMPLEO	EMPRESAS	EMPLEO	EMPRESAS	EMPLEO
TOTAL	**14.445**	**28.992**	**12.646**	**27.970**	**10.825**	**27.279**	**9.076**	**25.360**	**8.060**	**24.771**	**6.826**	**24.147**
SEDE CAPV	**13.924**	**25.240**	**12.171**	**23.772**	**10.413**	**22.972**	**8.730**	**20.954**	**7.760**	**20.381**	**6.557**	**19.571**
ÁLAVA	1.859	3.422	1.636	3.229	1.407	3.076	1.194	2.828	1.052	2.706	910	2.550
BIZKAIA	7.818	13.679	6.787	12.963	5.808	12.546	4.795	11.286	4.272	11.008	3.584	10.368
GIPUZKOA	4.247	8.139	3.748	7.580	3.198	7.350	2.741	6.840	2.436	6.667	2063	6.653
TASA DE SUPERVIVENCIA												
TOTAL	**100**	**100**	**87,5**	**96,5**	**74,9**	**94,1**	**62,8**	**87,5**	**55,8**	**85,4**	**47,3**	**83,3**
SEDE CAPV	**100**	**100**	**87,4**	**94,2**	**74,8**	**91,0**	**62,7**	**83,0**	**55,7**	**80,7**	**47,1**	**77,5**
ÁLAVA	100	100	88,0	94,4	75,7	89,9	64,2	82,6	56,6	79,1	49,0	74,5
BIZKAIA	100	100	86,8	94,8	74,3	91,7	61,3	82,5	54,6	80,5	45,8	75,8
GIPUZKOA	100	100	88,3	93,1	75,3	90,3	64,5	84,0	57,4	81,9	48,6	81,7

Fuente: EUSTAT. Estadística sobre creación y mortandad de las empresas y elaboración propia

3.1.3. Empresas inscritas en la Seguridad Social

A finales de diciembre de 2025 el número de empresas con trabajadores y trabajadoras inscritas en la Seguridad Social fue de 57.474, lo que supone un descenso del 0,2 % respecto al mismo periodo de 2024 (111 empresas menos), y se adiciona al descenso del 0,6 % registrado en el periodo anterior.

Por sectores de actividad, se observa un descenso en todos ellos, salvo en la construcción: en el sector primario (- 3,4 %), en la industria (- 1,9 %) y en servicios (-0,1 %); la construcción registra un crecimiento del 1,2 %.

CUADRO I.3.6. EMPRESAS INSCRITAS EN LA SEGURIDAD SOCIAL POR SECTORES DE ACTIVIDAD. CAPV

	TOTAL	PRIMARIO	INDUSTRIA	CONSTRUCCIÓN	SERVICIOS
2020	57.522	876	6.511	4.945	45.190
2021	58.145	864	6.438	4.980	45.863
2022	57.820	844	6.403	5.061	45.512
2023	57.911	842	6.309	5.103	45.657
2024	57.585	822	6.196	5.086	45.481
2025	**57.474**	**794**	**6.079**	**5.147**	**45.454**
VAR. 2023/24	-0,6	-2,4	-1,8	-0,3	-0,4
VAR. 2024/25	-0,2	-3,4	-1,9	1,2	-0,1

Fuente: MINISTERIO DE TRABAJO Y ECONOMÍA SOCIAL y elaboración propia.

3.2. ESTRUCTURA PRODUCTIVA DE LA CAPV

Según las "Cuentas Económicas Trimestrales" de EUSTAT, entre 2024 y 2025 todos los grandes agregados económicos aumentaron su VAB en términos corrientes. Así, el PIB del conjunto de la economía vasca creció un 5 % en términos corrientes. El empleo (medido en equivalentes a tiempo completo (ETC)) un 1,4 %.

En relación con la estructura, en 2025 el sector primario con un VAB de 787,8 M€ y 11.609 puestos de trabajo a tiempo completo supuso el 0,8 % del PIB total a precios corrientes y 1,2 % del empleo, el sector industrial con un VAB de 20.958,3 M€ y 202.729 puestos de trabajo a tiempo completo representó el 20,3 % del PIB total a precios corrientes y el 20,3 % del empleo, la construcción con 5.246,1 M€ y 61.464 puestos de trabajo a tiempo completo representó el 5,1 % del PIB y el 6,2 % del empleo y el sector servicios con 66.341 M€ y 723.129 puestos de trabajo a tiempo completo, el 64,3 % del PIB total y el 72,4 % del empleo.

CUADRO I.3.7. EVOLUCIÓN DEL VAB A PRECIOS CORRIENTES Y DEL EMPLEO EN LA CAPV. AGREGADOS MACROECONÓMICOS

	2024				2025				VARIACIÓN (%)	
	PIB		EMPLEO		PIB		EMPLEO			
	MILES DE EUROS	% VERTICAL	PERSONAS	% VERTICAL	MILES DE EUROS	% VERTICAL	PERSONAS	% VERTICAL	PIB	EMPLEO
AGRICULTURA, GANADERÍA Y PESCA	779.192	0,8	11.666	1,2	787.782	0,8	11.609	1,2	1,1	-0,5
INDUSTRIA Y ENERGÍA	19.902.093	20,2	202.145	20,5	20.958.273	20,3	202.729	20,3	5,3	0,3
CONSTRUCCIÓN	4.514.846	4,6	60.335	6,1	5.246.045	5,1	61.464	6,2	16,2	1,9
SERVICIOS	58.724.838	59,7	710.857	72,2	66.341.142	64,3	723.129	72,4	13,0	1,7
VAB a precios básicos	83.920.969	85,4			93.333.242	90,5			11,2	
IMPUESTOS NETOS SOBRE LOS PRODUCTOS	8.759.275	8,9			9.823.356	9,5			12,1	
PRODUCTO INTERIOR BRUTO a precios de mercado/ EMPLEO EN ETC	**98.289.815**	**100,0**	**985.003**	**100,0**	**103.156.598**	**100,0**	**998.931**	**100,0**	**5,0**	**1,4**

Fuente: EUSTAT, Cuentas Económicas Trimestrales, abril 2026 y elaboración propia

A continuación, presentamos la estructura por sectores de actividad a partir de la información recogida en las "Cuentas Económicas" de EUSTAT. Se ha de tener en cuenta que la desagregación del PIB y del empleo por sectores de actividad corresponde al último año publicado, que para el PIB es 2024 y para el empleo 2023.

En términos de PIB y empleo, las principales ramas dentro del sector industrial, dejando a un lado el Suministro de Energía Eléctrica, Gas, Vapor y Aire acondicionado, son Fabricación de metales básicos y de productos metálicos, excepto maquinaria y equipo (5,8 % del PIB de 2024 y 6,8 % del empleo de 2023), Fabricación de material de transporte (2,5 % y 1,9 %, respectivamente), Fabricación de maquinaria y equipo (2,1 % y 2,3 %, respectivamente) y Fabricación de productos de caucho y plásticos y otros productos minerales no metálicos (1,9 % y 1,8 %, respectivamente).

Dentro del conjunto del sector servicios destacan Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos de motor y motocicletas (10,4 % del PIB y 13,2 % del empleo), Actividades sanitarias (5,1 % y 5,7 %), Educación (4,8 % y 8,5 %), Actividades jurídicas y de contabilidad; actividades de las sedes centrales; actividades de consultoría de gestión empresarial; servicios técnicos de arquitectura e ingeniería; ensayos y análisis técnicos (5,1 % y 4,6 %), Hostelería (4,3 % y 5,8 %) Transporte y almacenamiento (4,7 % y 4,7 %) y Administración pública y defensa; seguridad social obligatoria (4,3 % y 6,6 %).

Las Actividades inmobiliarias y las Actividades financieras y de seguros destacan por su contribución al VAB, pero no tanto por su aportación al empleo.

CUADRO I.3.8. ESTRUCTURA PRODUCTIVA DE LA CAPV: PESO DE LAS ACTIVIDADES EN EL PIB Y EN EL VAB EN EL EMPLEO TOTAL

		PIB Y VAB 2024			EMPLEO 2023	
		PIB 2023 MILES €	% SOBRE PIB	% SOBRE VAB	MILES €	% VERTICAL
SECTOR PRIMARIO	1. AGRICULTURA, GANADERÍA Y PESCA	765.162	0,8	0,9	12.208	1,3
INDUSTRIA		20.534.986	20,9	23,0	200.422	20,6
	02. INDUSTRIAS EXTRACTIVAS	72.418	0,1	0,1	388	0,0
	03. INDUSTRIA DE LA ALIMENTACIÓN, BEBIDAS Y TABACO	1.395.573	1,4	1,6	14.058	1,4
	04. INDUSTRIA TEXTIL, CONFECCIÓN DE PRENDAS DE VESTIR, INDUSTRIA DEL CUERO Y DEL CALZADO	75.024	0,1	0,1	1.885	0,2
	05. INDUSTRIA DE LA MADERA, PAPEL Y ARTES GRÁFICAS	892.363	0,9	1,0	10.691	1,1
	06. COQUERÍAS Y REFINO DE PETRÓLEO	240.402	0,2	0,3	896	0,1
	07. INDUSTRIA QUÍMICA	514.330	0,5	0,6	4.185	0,4
	08. FABRICACIÓN DE PRODUCTOS FARMACÉUTICOS	349.772	0,4	0,4	1.331	0,1
	09. FABRICACIÓN DE PRODUCTOS DE CAUCHO Y PLÁSTICOS Y OTROS PRODUCTOS MINERALES NO METÁLICOS	1.872.228	1,9	2,1	17.738	1,8
	10. FABRICACIÓN DE METALES BÁSICOS Y DE PRODUCTOS METÁLICOS, EXCEPTO MAQUINARIA Y EQUIPO	5.673.855	5,8	6,4	66.160	6,8
	11. FABRICACIÓN DE PRODUCTOS INFORMÁTICOS, ELECTRÓNICOS Y ÓPTICOS	618.288	0,6	0,7	7.821	0,8
	12. FABRICACIÓN DE MATERIAL Y EQUIPO ELÉCTRICO	817.828	0,8	0,9	9.317	1,0
	13. FABRICACIÓN DE MAQUINARIA Y EQUIPO N.C.O.P.	2.068.898	2,1	2,3	22.634	2,3
	14. FABRICACIÓN DE MATERIAL DE TRANSPORTE	2.428.677	2,5	2,7	18.654	1,9
	15. FABRICACIÓN DE MUEBLES; OTRAS INDUSTRIAS MANUFACTURERAS; REPARACIÓN E INSTALACIÓN DE MAQUINARIA Y EQUIPO	1.139.590	1,2	1,3	15.443	1,6
	16. SUMINISTRO DE ENERGÍA ELÉCTRICA, GAS, VAPOR Y AIRE ACONDICIONADO	1.813.090	1,8	2,0	2.523	0,3
	17. SUMINISTRO DE AGUA, ACTIV. DE SANEAMIENTO, GESTIÓN DE RESIDUOS Y DESCONTAMINACIÓN	562.650	0,6	0,6	6.698	0,7
CONSTRUCCIÓN		**4.941.164**	**5,0**	**5,5**	**60.418**	**6,2**
SERVICIOS		**63.060.918**	**64,2**	**70,6**	**697.195**	**71,9**
	19. COMERCIO AL POR MAYOR Y AL POR MENOR; REPARACIÓN DE VEHÍCULOS DE MOTOR Y MOTOCICLETAS	10.244.265	10,4	11,5	128.002	13,2
	20. TRANSPORTE Y ALMACENAMIENTO	4.608.433	4,7	5,2	45.310	4,7
	21. HOSTELERÍA	4.232.971	4,3	4,7	55.986	5,8
	22. ACTIVIDADES DE EDICIÓN, AUDIOVISUALES Y DE PROGRAMACIÓN Y EMISIÓN DE RADIO Y TELEVISIÓN	362.527	0,4	0,4	5.252	0,5
	23. TELECOMUNICACIONES	717.953	0,7	0,8	2.229	0,2
	24. PROGRAMACIÓN, CONSULTORÍA Y OTRAS ACTIVIDADES RELACIONADAS CON LA INFORMÁTICA; SERVICIOS DE INFORMACIÓN	1.355.114	1,4	1,5	18.688	1,9
	25. ACTIVIDADES FINANCIERAS Y DE SEGUROS	5.236.985	5,3	5,9	15.028	1,5
	26. ACTIVIDADES INMOBILIARIAS	8.342.342	8,5	9,3	5.043	0,5
	27. ACTIVIDADES JURÍDICAS Y DE CONTABILIDAD; ACTIVIDADES DE LAS SEDES CENTRALES; ACTIVIDADES DE CONSULTORÍA DE GESTIÓN EMPRESARIAL; SERVICIOS TÉCNICOS DE ARQUITECTURA E INGENIERÍA; ENSAYOS Y ANÁLISIS TÉCNICOS	4.993.405	5,1	5,6	44.562	4,6
	28. INVESTIGACIÓN Y DESARROLLO	686.324	0,7	0,8	9.349	1,0
	29. PUBLICIDAD Y ESTUDIOS DE MERCADO; OTRAS ACTIVIDADES PROFESIONALES, CIENTÍFICAS Y TÉCNICAS; ACTIVIDADES VETERINARIAS	681.524	0,7	0,8	12.257	1,3
	30. ACTIVIDADES ADMINISTRATIVAS Y SERV. AUXILIARES	2.866.983	2,9	3,2	61.620	6,4
	31. ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y DEFENSA; SEGURIDAD SOCIAL OBLIGATORIA	4.186.853	4,3	4,7	64.467	6,6
	32. EDUCACIÓN	4.702.577	4,8	5,3	82.762	8,5
	33. ACTIVIDADES SANITARIAS	5.027.530	5,1	5,6	54.948	5,7
	34. ACTIVIDADES DE SERVICIOS SOCIALES	1.391.192	1,4	1,6	29.640	3,1
	35. ACTIVIDADES ARTÍSTICAS, RECREATIVAS Y DE ENTRETENIMIENTO	1.273.084	1,3	1,4	14.632	1,5
	36. OTROS SERVICIOS	1.057.637	1,1	1,2	22.540	2,3
	37. ACTIVIDADES DE LOS HOGARES COMO EMPLEADORES DE PERSONAL DOMÉSTICO; ACTIVIDADES DE LOS HOGARES COMO PRODUCTORES DE BIENES Y SERVICIOS PARA USO PROPIO	1.093.219	1,1	1,2	24.880	2,6
	38. ACTIVIDADES DE ORGANIZACIONES Y ORGANISMOS EXTRATERRITORIALES		0,0	0,0		
VAB A PRECIOS BÁSICOS		**89.302.230**	**90,9**	**100,0**	-	
IMPUESTOS NETOS SOBRE LOS PRODUCTOS		**8.987.585**	**9,1**			
TOTAL		**98.289.815**	**100,0**		**970.243**	**100,0**

Fuente: EUSTAT, Cuentas Económicas, abril 2026 y elaboración propia
Los totales no suman las partidas en la estadística original

3.3. SECTOR PRIMARIO

Según las "Cuentas Económicas" de EUSTAT, el VAB del sector primario registra un decremento interanual, en términos reales, del 0,5 % entre 2024 y 2025. Por su parte, el empleo (medido en equivalente a tiempo completo (ETC)) disminuyó un 0,5 %.

CUADRO I.3.9. INDICADORES EN EL SECTOR PRIMARIO

	2020	2021	2022	2023	2024	2025
VAB A PRECIOS CORRIENTES (MILES)	539.267	614.511	716.638	801.941	765.162	787.782
EMPLEO EN ETC*	12.087	11.891	12.372	12.208	11.666	11.609
VARIACIÓN VAB (REAL)	-16,9	15,0	2,2	12,2	4,3	-0,6
VARIACIÓN EMPLEO	-2,5	-1,6	4	-1,3	-4,4	-0.5

Equivalentes a tiempo completo
Fuente: EUSTAT, Cuentas Económicas, abril 2026

3.4. INDUSTRIA

3.4.1. Encuesta industrial 2024: principales resultados

El VAB a coste de factores[24] generado por el sector industrial de la CAPV descendió en 2024 hasta los 17.336,5 M€, un 1,2 % inferior al obtenido en 2023.

El número de personas ocupadas, por su parte, aumentó un 0,5 %, llegando a un total de 209.459 personas.

El volumen de ingresos (cifra de negocios) fue de 68.445,1 M€, lo que supuso un descenso del 2,7 % respecto al año anterior.

La inversión alcanzó los 2.669,5 M€, superando en un 9,6 % la realizada el año anterior. De este importe, un 87,9 % corresponde a inmovilizado material.

El resultado del ejercicio antes de impuestos para el conjunto de la industria vasca disminuyó un 2,6 %, situándose en los 3.845,1 M€ en 2024.

Dentro de la industria manufacturera y centrándonos en cada uno de los cuatro subsectores industriales clave se tiene lo siguiente:

- Metalurgia y productos metálicos (28,9 % del VAB cf, 32,5 % del empleo, 20,3 % de la inversión y 24,5 % de la cifra de negocios) decreció en VABcf, empleo, inversión y cifra de negocios, pero aumentó en resultados antes de impuestos.

- Maquinaria y equipo (12 % del VAB cf, 11,3 % del personal, 7,3 % de la inversión y 9,3 % de las ventas) observó incrementos tanto en VABcf como en personal, inversión, ventas y resultados.

- Material de transporte (11,7 % del VAB cf, 9,8 % del personal, 17,9 % de la inversión y 15,5 % de las ventas) aumentó en VABcf, empleo, inversión y resultados, pero disminuyó en cifra de negocios.

- Caucho y plásticos (6,8 % del VAB cf, 6,6 % del personal, 6,6 % de la inversión y 5,6 % de las ventas) observó incrementos tanto VABcf, en personal y resultados, pero disminuyó e inversión y ventas.

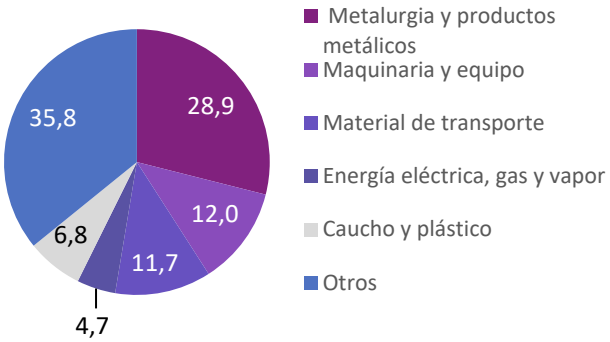
[24] *Este indicador mide el valor económico de la producción total de bienes y servicios descontando los recursos que han sido necesarios para su producción, las subvenciones y los impuestos indirectos. Hay que indicar que el sector industrial, además del manufacturero, incluye las Industrias extractivas, la Energía eléctrica, gas y vapor, el Suministro de agua y el Saneamiento y gestión de residuos.*

CUADRO I.3.10. MAGNITUDES DEL SECTOR INDUSTRIAL POR SECCIONES

		% Distribución (Industria = 100) 2024					Variación 23/24				
		VAB cf	Empleo	Inversión	Cifra de Negocios	Resultados antes de impuestos	VAB cf	Empleo	Inversión	Cifra de nego-cios	Resultados antes de impuestos
Total industria		100	100	100	100	100					
	Miles de euros y empleo en personas	**17.336.517 miles**	**209.459 personas**	**2.699.535 miles**	**68.445.104 miles**	**3.845.092 miles**	-1,2	0,5	9,6	-2,7	- 2,6
Sección B	Industria extractiva	0,4	0,2	0,2	0,2	0,5	13,8	7,4	125,7	12,9	42,6
Sección C. Industria manufac-turera	Industria de la alimentación, bebidas y tabaco	6,1	7,1	7,3	7,6	7,9	8,6	-0,3	-11,8	4,6	22,2
	Textil, confección, cuero y calzado	0,5	1,1	0,1	0,3	0,5	-1,9	-4,0	-19,7	-9,3	40,0
	Madera, papel y artes gráficas	4,9	5,4	3,8	4,0	8,0	-0,7	-0,9	-11,5	-0,8	36,3
	Coquerías y refino de petróleo	1,5	0,5	3,1	10,2	1,9	-52,6	-3,8	-7,1	-4,5	-80,4
	Industria química y fabricación de productos farmacéuticos	4,3	2,7	9,6	3,3	7,0	6,1	2,1	10,3	-0,6	13,8
	Caucho y plásticos	6,8	6,6	6,6	5,6	8,8	1,0	1,2	-8,6	-1,7	3,6
	Otros productos minerales no metálicos	2,6	2,3	1,7	1,8	3,4	-10,9	-4,9	-8,0	-9,8	-41,5
	Metalurgia y productos metálicos	28,9	32,5	20,3	24,5	23,6	-3,0	-0,3	-2,0	-4,5	5,9
	Prod. informáticos y electrónicos y ópticos	3,0	3,8	1,6	2,1	3,7	10,1	4,5	-4,0	7,9	31,1
	Material y equipo eléctrico (incluye aparatos (electro) domésticos)	4,4	4,7	2,5	3,6	7,3	14,8	6,0	31,7	10,5	118,0
	Maquinaria y equipo	12,0	11,3	7,3	9,3	9,7	9,7	0,2	9,3	3,5	0,8
	Material de transporte	11,7	9,8	17,9	15,5	12,2	6,7	2,9	88,1	-1,6	38,1
	Muebles y otras manufactureras	5,0	7,4	1,4	3,2	3,8	6,6	0,6	-17,2	4,3	10,9
Sección D	Energía eléctrica, gas y vapor	4,7	1,2	10,7	6,7	-0,5	-33,4	-6,0	12,0	-22,7	-106,3
Sección E	Suminist. de agua y saneamiento	3,3	3,4	5,9	2,1	2,2	5,6	0,4	4,9	4,0	32,6

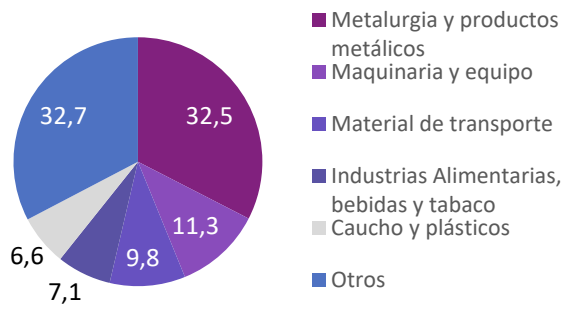
Fuente: EUSTAT. Estadística Industrial y elaboración propia

GRÁFICO I.3.3. DISTRIBUCIÓN DEL VAB INDUSTRIAL SEGÚN SECTORES, 2024



Fuente: EUSTAT

GRÁFICO I.3.4. DISTRIBUCIÓN DEL EMPLEO INDUSTRIAL SEGÚN SECTORES, 2024



Fuente: EUSTAT

CUADRO I.3.11. VAB Y EMPLEO DE LOS TRES PRINCIPALES SECTORES DE ACTIVIDAD DE LA INDUSTRIA MANUFACTURERA DE LA CAPV

	EMPLEO			VAB COSTE DE FACTORES		
	2023	2024	VAR. 2023/24	2023	2024	VAR. 2023/24
CAUCHO Y PLÁSTICO	**13.662**	**13.831**	**1,2**	**1.174.088**	**1.185.719**	**1,0**
20 - PRODUCTOS DE CAUCHO	7.219	7.176	-0,6	715.643	727.862	1,7
21 - PRODUCTOS DE PLÁSTICO	6.443	6.655	3,3	458.445	457.857	-0,1
METALURGIA Y PRODUCTOS METÁLICOS	**68.381**	**68.172**	**-0,3**	**5.169.693**	**5.016.742**	**-3,0**
25/26 SIDERURGIA/PRODUCCIÓN DE METALES NO FÉRREOS	10.204	10.312	1,1	1.165.320	993.102	-14,8
27 - FUNDICIÓN DE METALES	7.312	7.003	-4,2	505.855	500.558	-1,0
28 - CONSTRUCCIÓN METÁLICA	9.761	9.935	1,8	597.235	617.951	3,5
29 - FORJA Y ESTAMPACIÓN	6.824	6.736	-1,3	571.077	554.241	-2,9
30 - INGENIERÍA MECÁNICA	20.640	20.756	0,6	1.313.388	1.358.705	3,5
31 - ARTÍCULOS METÁLICOS	13.640	13.430	-1,5	1.016.818	992.185	-2,4
MAQUINARIA Y EQUIPO	**23.598**	**23.642**	**0,2**	**1.892.872**	**2.077.104**	**9,7**
35 - MAQUINARIA DE USO GENERAL	19.487	19.527	0,2	1.551.682	1.705.313	9,9
36 - MÁQUINAS HERRAMIENTA	4.111	4.115	0,1	341.190	371.791	9,0
MATERIAL DE TRANSPORTE	**19.995**	**20.576**	**2,9**	**1.900.842**	**2.028.339**	**6,7**
37 - FABRICACIÓN DE VEHÍCULOS DE MOTOR	12.055	12.155	0,8	1.006.846	1.071.748	6,4
38 - CONSTRUCCIÓN NAVAL	378	368	-2,6	25.119	21.154	-15,8
39 - OTRO MATERIAL DE TRANSPORTE	7.562	8.053	6,5	868.877	935.437	7,7

Fuente: EUSTAT. Estadística Industrial. Elaboración propia

En lo que concierne al nivel tecnológico de la industria vasca, los datos de EUSTAT muestran que el protagonismo de los sectores de nivel tecnológico[25] medio y alto ha ido creciendo en la CAPV a lo largo de los años. Así, en 2024:

- El personal ocupado en tales sectores alcanzó el 33,5 % del total, frente al 32 % registrado en 2019.
- El VAB a coste de factores en tales sectores alcanzó 36,4 % del total frente al 32 % de 2019.
- Las ventas netas alcanzaron el 34,2 % frente al 31,5 % de 2019.

[25] *Según la clasificación de la OCDE, que es la utilizada por EUSTAT, el nivel tecnológico alto incluye 1. Fabricación de productos farmacéuticos, 2. Fabricación de productos informáticos, electrónicos y ópticos, y 3. Construcción aeronáutica y espacial. En el medio-alto se tiene 4. Industria química, 5. Fabricación de armas y municiones, 6. Fabricación de material y equipo electrónico, fabricación de maquinaria y equipo, fabricación de vehículos, 7. Fabricación de otro material de transporte, excepto construcción naval y construcción aeronáutica y 8. Fabricación de instrumentos y suministros médicos y odontológicos. El medio-bajo incluye 9. Reproducción de soportes grabados, 10. Coquerías y refino de petróleo, 11. Fabricación de productos de caucho y plásticos, Fabricación de otros productos minerales no metálicos. Metalurgia, 12. Fabricación de productos metálicos excepto maquinaria y armas y municiones, 13. Construcción naval, y 14. Reparación e instalación de maquinaria y equipo. El bajo comprende 15. Industria de la alimentación, bebidas, tabaco, textil y confección. Industria del cuero y calzado. Industria de la madera y del papel y corcho, 16. Artes gráficas, 17. Fabricación de muebles, 18. Otras industrias manufactureras; y el 19. Sin Clasificar.*

CUADRO I.3.12. CONTENIDO TECNOLÓGICO DE LA INDUSTRIA EN LA CAPV POR SECTORES OCDE. PESO QUE REPRESENTAN SOBRE EL TOTAL						
	2019	2020	2021	2022	2023	2024
PERSONAL OCUPADO						
TOTAL(NÚMERO)	**207.324**	**201.017**	**201.950**	**204.774**	**208.367**	**209.459**
NIVEL TECNOLÓGICO ALTO	5,0	5,0	5,0	5,2	5,6	5,8
NIVEL TECNOLÓGICO MEDIO ALTO	27,0	27,0	27,1	27,2	27,3	27,7
NIVEL TECNOLÓGICO MEDIO BAJO	46,9	46,6	46,4	46,1	46,0	45,6
NIVEL TECNOLÓGICO BAJO	16,5	16,5	16,7	16,5	16,2	16,1
SIN CLASIFICAR	4,6	4,8	4,8	5,0	4,9	4,8
VALOR AÑADIDO BRUTO A COSTE DE FACTORES						
TOTAL(NÚMERO)	**15.369.283**	**13.150.189**	**14.454.664**	**16.649.729**	**17.554.617**	**17.336.517**
NIVEL TECNOLÓGICO ALTO	5,7	5,6	5,3	5,2	6,0	6,5
NIVEL TECNOLÓGICO MEDIO ALTO	26,2	28,1	27,4	25,2	27,1	29,9
NIVEL TECNOLÓGICO MEDIO BAJO	41,1	38,8	45,3	47,8	44,2	42,2
NIVEL TECNOLÓGICO BAJO	13,1	12,8	12,5	11,8	12,3	13,0
SIN CLASIFICAR	13,8	14,6	9,5	10,0	10,4	8,4
VENTAS NETAS						
TOTAL (MILES DE EUROS)	**60.367.660**	**49.361.163**	**58.757.265**	**74.641.778**	**70.380.367**	**68.445.104**
NIVEL TECNOLÓGICO ALTO	4,6	4,2	3,7	3,4	4,3	5,0
NIVEL TECNOLÓGICO MEDIO ALTO	26,9	29,3	27,6	24,9	28,5	29,3
NIVEL TECNOLÓGICO MEDIO BAJO	42,6	40,3	43,0	46,3	44,2	43,6
NIVEL TECNOLÓGICO BAJO	13,4	13,6	12,8	11,9	12,5	13,1
SIN CLASIFICAR	12,5	12,6	12,9	13,5	10,6	9,0

Fuente: EUSTAT. Estadística Industrial. Elaboración propia

3.4.2. Evolución general del sector industrial

Las "Cuentas Económicas" de EUSTAT muestran una nueva ralentización del crecimiento sector industrial. Así, en términos reales y descontados los efectos de calendario, el VAB industrial registra un crecimiento medio interanual del 0,4 %, 1,6 puntos porcentuales inferior al observado en 2024 respecto a 2023 (2 %). La industria manufacturera registró un crecimiento ligeramente inferior al del conjunto del sector industrial (+0,3 % vs +0,4 %).

CUADRO I.3.13. INDICADORES EN EL SECTOR INDUSTRIAL				
	VAB PRECIOS CORRIENTES (MILLONES)	EMPLEO EN ETC*	VARIACIÓN VAB (REAL)	VARIACIÓN EMPLEO (EDP)
			VARIACIÓN INTERANUAL	
2020	15.320.809	188.818	-12	-8,5
2021	16.561.870	194.496	4,8	3
2022	18.931.360	197.986	3,9	1,8
2023	19.978.696	200.422	2,2	1,2
2024	20.534.986	202.145	2,0	0,9
2025	20.958.273	202.729	0,4	0,3

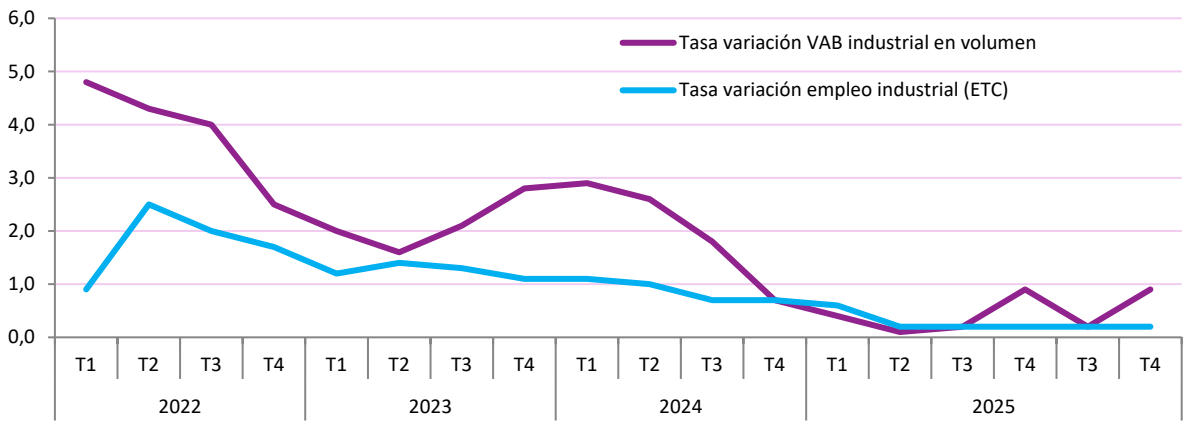
**Equivalentes a tiempo completo*
Fuente: EUSTAT, Cuentas Económicas, abril de 2026

El perfil trimestral muestra que el año comienza con una tasa de crecimiento interanual del 0,4 % en el primer trimestre, se decelera en el segundo (0,1 %), comienza una lenta recuperación a lo largo del tercero (0,2 %) y culmina el cuarto trimestre con un crecimiento interanual del 0,9 %.

El incremento interanual del VAB industrial de la CAPV fue inferior al registrado por el INE para el conjunto del Estado (+2,3 %).

Por lo que respecta al empleo (medio en equivalente a tiempo completo (ETC)) ha crecido en el conjunto del año 2025 un 0,3 % con respecto al año anterior.

GRÁFICO I.3.5. EVOLUCIÓN DEL SECTOR INDUSTRIAL



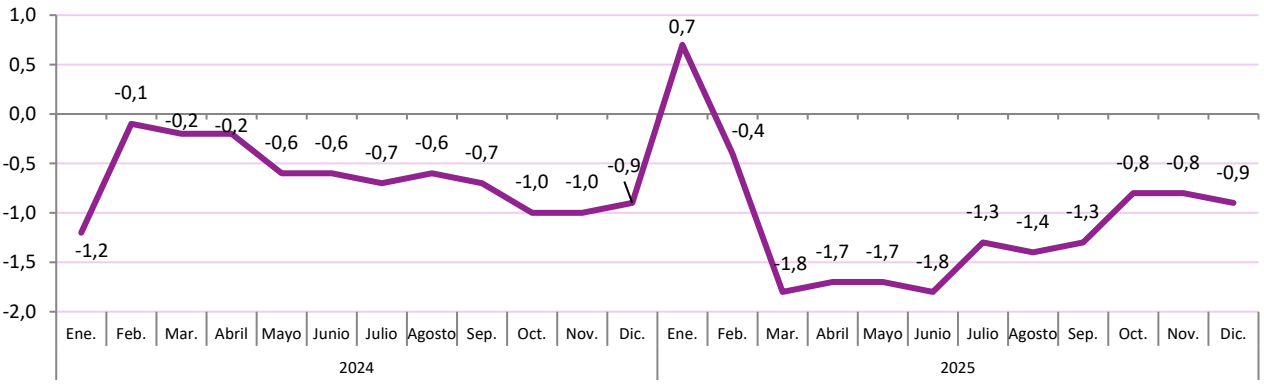
Fuente: CET. EUSTAT

3.4.3. Índice de Producción Industrial e Índice de Precios Industriales

El "Índice de Producción Industrial (IPI)" de EUSTAT, indicador de carácter coyuntural, trata de medir la evolución experimentada por el volumen del VAB Industrial a coste de factores.

Tal y como muestra el GRÁFICO I.3.6., el IPI mostró un considerable incremento en el mes de enero de 2025 (*respecto al mismo periodo acumulado en el año anterior (A(m-12)*), pero posteriormente ha registrado crecimientos negativos que, con oscilaciones mensuales, se han reproducido durante todo el año, si bien fueron menos agudas a partir del verano. Por Territorios Históricos, solo Álava muestra en diciembre una tasa acumulada negativa respecto a diciembre del año anterior: Álava (-4,7%). Por el contrario, Bizkaia (+0,1 %) y Gipuzkoa (+0,2 %) registran tasas positivas.

GRÁFICO I.3.6. EVOLUCIÓN DEL IPI
(*Tasa de variación interanual en el período acumulado desde enero hasta último mes observado (Am)*



Fuente: CET. EUSTAT. Datos de abril de 2026

Según destino económico de los bienes[26], la evolución negativa de la producción industrial se explica, principalmente, por el comportamiento de la Energía (decremento acumulado en el mes de diciembre del 3,2 %), los Bienes intermedios (-2,1 %) y los Bienes de consumo (tanto los duraderos (-0,7 %) como de los no duraderos (-0,7 %)). La producción de Bienes de equipo, por su parte, ha aumentado un 1,2 %.

El análisis sectorial muestra incrementos en Fabr. de muebles; otras ind. manufactureras; reparación e instalación de maquinaria y equipo (3,5 %), Fabr. de maquinaria y equipo eléctrico (2,6 %), Fabr. de material de transporte (2,3 %), Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado (1,6 %) y Fabr. de maquinaria y equipo N.C.O.P. (0,7 %) y Fabr. de productos farmacéuticos (0,4 %). El resto de los sectores muestran variaciones negativas siendo las más notorias Coquerías y refino de petróleo (-12,5 %) y Fabricación de productos informáticos, electrónicos y otros (-8 %).

Como hemos apuntado tres de los cinco subsectores industriales con más peso en la CAPV reportan crecimientos: Fabr. de maquinaria y equipo eléctrico (2,6 %), Fabr. de material de transporte (2,3 %) y Fabr. de maquinaria y equipo N.C.O.P. (0,7 %). Por el contrario, Fabr. de productos de caucho y plásticos y otros productos minerales no metálicos (- 1,1 %) y Fabr. de metales básicos y productos metálicos (excepto maquinaria y equipo) (-2,6 %) registran decrementos.

CUADRO I.3.14. EVOLUCIÓN DEL IPI POR TERRITORIOS HISTÓRICOS Y DESTINO ECONÓMICO DE LOS BIENES. DATOS CORREGIDOS. INCREMENTO INTERANUAL ACUMULADO. DATOS DE DICIEMBRE

	TOTAL CAPV	TERRITORIOS HISTÓRICOS			DESTINO ECONÓMICO DE LOS BIENES					
		ÁLAVA	BIZKAIA	GIPUZKOA	BIENES DE CONSUMO			BIENES DE EQUIPO	BIENES INTERMEDIOS	ENERGÍA
					TOTAL	DURADERO	NO DURADERO			
2020-12	**-13,3**	-13,1	-15,9	-10,6	-6,7	-13,2	-5,1	-12,5	-15,4	-12,0
2021-12	**10,4**	7,6	9,5	12,7	12,2	33,0	7,5	13,3	10,5	0,3
2022-12	**4,2**	3,8	4,2	4,5	6,6	7,8	6,3	9,3	-0,1	10,2
2023-12	**1,0**	1,1	1,6	0,5	1,1	-7,6	3,6	4,0	0,7	-8,3
2024-12	**-0,9**	-2,2	-0,5	-0,6	-0,7	-2,4	-0,2	-1,2	-0,8	0,7
2025-12	**-0,9**	-4,7	0,1	0,2	-0,7	-0,7	-0,7	1,2	-2,1	-3,2

Fuente: EUSTAT IPI (datos a abril de 2026)

CUADRO I.3.15. EVOLUCIÓN DEL IPI POR RAMAS DE ACTIVIDAD DATOS CORREGIDOS. INCREMENTO INTERANUAL ACUMULADO. DATOS DE DICIEMBRE

	2020-12	2021-12	2022-12	2023-12	2024-12	2025-12
IPI	**-13,3**	**10,4**	**4,2**	**1,0**	**-0,9**	**-0,9**
02. INDUSTRIAS EXTRACTIVAS	1,0	6,2	2,7	0,3	7,1	-6,3
03. INDUSTRIA DE LA ALIMENTACIÓN, BEBIDAS Y TABACO	-7,3	7,1	2,1	0,3	0,2	-1,0
04. INDUSTRIA TEXTIL, CONFECCIÓN DE PRENDAS DE VESTIR, INDUSTRIA DEL CUERO Y DEL CALZADO	-20,8	33,5	1,1	-5,6	-5,3	-1,0
05. INDUSTRIA DE LA MADERA, PAPEL Y ARTES GRÁFICAS	-6,6	3,9	-1,1	-5,1	2,2	-2,2
06. COQUERÍAS Y REFINO DE PETRÓLEO	-15,9	-0,1	20,2	-5,4	7,8	-12,5
07. INDUSTRIA QUÍMICA	-9,6	14,4	-0,7	-1,4	1,9	-1,4
08. FABRICACIÓN DE PRODUCTOS FARMACÉUTICOS	10,1	15,1	19,1	17,8	10,0	0,4
09. FABRICACIÓN DE PRODUCTOS DE CAUCHO Y PLÁSTICOS Y OTROS PRODUCTOS MINERALES NO METÁLICOS	-13,7	11,3	-0,7	-2,6	-2,7	-1,1
10. FABRICACIÓN DE METALES BÁSICOS Y DE PRODUCTOS METÁLICOS, EXCEPTO MAQUINARIA Y EQUIPO	-20,1	12,3	2,9	0,4	-0,1	-2,6
11. FABRICACIÓN DE PRODUCTOS INFORMÁTICOS, ELECTRÓNICOS Y ÓPTICOS	-9,9	-4,2	0,4	18,3	-3,2	-8,0
12. FABRICACIÓN DE MATERIAL Y EQUIPO ELÉCTRICO	-9,3	6,1	0,2	5,1	-0,5	2,6
13. FABRICACIÓN DE MAQUINARIA Y EQUIPO N.C.O.P.	-7,3	14,9	8,2	1,0	-0,2	0,7
14. FABRICACIÓN DE MATERIAL DE TRANSPORTE	-15,3	10,5	10,1	8,0	-4,5	2,3
15. FABRICACIÓN DE MUEBLES; OTRAS INDUSTRIAS MANUFACTURERAS; REPARACIÓN E INSTALACIÓN DE MAQUINARIA Y EQUIPO	-7,2	27,2	4,8	4,6	-3,3	3,5
16. SUMINISTRO DE ENERGÍA ELÉCTRICA, GAS, VAPOR Y AIRE ACONDICIONADO	-11,8	0,8	7,7	-11,8	-3,2	1,6
17. SUMINISTRO DE AGUA, ACTIVIDADES DE SANEAMIENTO, GESTIÓN DE RESIDUOS Y DESCONTAMINACIÓN	-0,5	-2,9	1,5	1,3	1,0	-0,5

Fuente: EUSTAT IPI (datos a abril de 2026)

[26] *Fabricación de bienes de consumo duradero: están presentes la fabricación de muebles, aparatos domésticos o productos electrónicos.*
Fabricación de bienes de consumo no duradero: entre otros, fabricación, procesado y conservación de alimentos, fabricación de productos para la limpieza e higiene, así como la confección de prendas de vestir.
Fabricación de bienes equipo: fabricación de vehículos de motor, construcción de locomotoras y material ferroviario o construcción aeronáutica o naval.
Fabricación de bienes intermedios: actividades de metalurgia y fabricación de productos metálicos, industria química y fabricación de productos de caucho y plástico.
Energía: entre las actividades más destacables se incluyen el suministro de energía eléctrica y el refino de petróleo.

El "Índice de Precios Industriales (IPRI)" de EUSTAT, indicador de carácter coyuntural de la evolución de los precios industriales en el primer paso de la comercialización de los productos, esto es, de los precios realmente percibidos en una transacción por el productor, sin incluir los impuestos indirectos y netos de subvenciones, si los hubiera, tuvo en nuestra Comunidad un decremento del 0,8 % entre diciembre de 2024 y diciembre de 2025.

Según destino económico de los bienes, la variación interanual diciembre-diciembre fue la siguiente. Se produjeron descensos en el precio de la Energía (-11,4 %) y en el de los Bienes de consumo (- 0,2 %). Más en concreto: Bienes de consumo duradero (-0,7 %) y Bienes de consumo no duradero (-0,1 %). Por el contrario, aumentaron los precios de los Bienes de equipo (+2,1 %) y los de los Bienes intermedios (+1,5 %).

Por sectores de actividad, los mayores descensos se producen en Energía eléctrica, gas y vapor (16,6 % en diciembre de 2024, respecto a diciembre de 2023) y en Coquerías y refino de petróleo (-8,9 %). Y los mayores ascensos en Prod. Informáticos y electrónicos (+10,5 %), Productos Farmacéuticos (+10,2 %) y material y equipo eléctrico (+9,4 %).

Los subsectores industriales clave de la CAPV, salvo Caucho y plásticos (que registra un descenso del 1,4 %), observan incrementos: Metalurgia y productos metálicos (+2,1 %), Material y equipo eléctrico (tal y como hemos apuntado, +9.4 %), Maquinaria y equipo (+1,1%) y Material de transporte (+0,7 %).

CUADRO I.3.16. IPRI POR DESTINO ECONOMICO DE LOS BIENES Y SECTOR DE ACTIVIDAD. VARIACIÓN SOBRE DICIEMBRE ANTERIOR

	2020-12	2021-12	2022-12	2023-12	2024-12	2025-12
ÍNDICE GENERAL	**-3,1**	**11,3**	**13,9**	**-6,7**	**1,6**	**-0,8**
DESTINO ECONÓMICO DE LOS BIENES						
BIENES DE CONSUMO	1,9	1,7	8,1	6,5	3,1	-0,2
---BIENES DE CONSUMO DURADERO	0,9	2,3	7,6	0,4	5,8	-0,7
---BIENES DE CONSUMO NO DURADERO	2,1	1,7	8,2	8,1	2,5	-0,1
BIENES DE EQUIPO	0,8	0,6	5,3	4,9	2,5	2,1
BIENES INTERMEDIOS	-0,5	11,5	12,3	-4,5	0,8	1,5
ENERGÍA	-15,1	31,3	31,7	-28,2	1,6	-11,4
SECTORES DE ACTIVIDAD						
-INDUSTRIAS EXTRACTIVAS	2,8	-2,7	10,4	20,4	-0,7	4,0
--INDUSTRIAS EXTRACTIVAS	2,8	-2,7	10,4	20,4	-0,7	4,0
-INDUSTRIA MANUFACTURERA	-2,8	9,7	11,6	-1,4	0,4	0,3
--IND. ALIMENTARIAS, BEBIDAS, TABACO	1,7	1,7	11,0	8,3	2,3	-1,7
--TEXTIL, CONFECCIÓN, CUERO Y CALZADO	4,3	-6,6	2,6	3,5	6,7	1,7
--MADERA, PAPEL Y ARTES GRÁFICAS	-3,1	11,9	25,3	-10,0	2,6	2,6
--COQUERÍAS Y REFINO DE PETRÓLEO	-22,6	34,9	27,5	-8,8	-7,9	-8,9
--INDUSTRIA QUÍMICA	-0,2	16,1	29,5	-11,9	4,5	-0,3
--PRODUCTOS FARMACÉUTICOS	0,0	1,6	3,9	1,8	2,7	10,2
--CAUCHO Y PLÁSTICOS	0,4	2,9	7,3	6,8	0,8	-1,4
--METALURGIA Y PRODUCTOS METÁLICOS	-0,6	15,8	9,3	-6,0	-0,1	2,1
--PROD. INFORMÁTICOS Y ELECTRÓNICOS	2,2	5,9	2,3	3,8	3,2	10,5
--MATERIAL Y EQUIPO ELÉCTRICO	1,6	4,8	7,1	1,5	1,0	9,4
--MAQUINARIA Y EQUIPO	-2,9	2,2	7,5	2,8	2,2	1,1
--MATERIAL DE TRANSPORTE	3,2	-3,2	4,7	6,6	2,8	0,7
--MUEBLES Y OTRAS MANUFACTURAS	0,7	2,2	7,6	2,2	5,0	0,9
-ENERGÍA ELÉCTRICA, GAS Y VAPOR	-5,2	25,2	37,8	-51,1	20,7	-16,6
--ENERGÍA ELÉCTRICA, GAS Y VAPOR	-5,2	25,2	37,8	-51,1	20,7	-16,6
-AGUA	2,8	1,1	12,8	4,5	6,9	2,9
--AGUA	2,8	1,1	12,8	4,5	6,9	2,9

Fuente: EUSTAT. IPRI. (datos de abril de 2026)

3.5. CONSTRUCCIÓN

3.5.1. Evolución general del sector de la construcción

Las "Cuentas Económicas" de EUSTAT muestran que, en términos reales y descontados los efectos de calendario, el VAB de la construcción registra un crecimiento interanual del 3,7 %, 1,7 pp por encima del estimado en 2024 respecto a 2023 (2 %).

El perfil trimestral muestra que el año comienza con una tasa de crecimiento interanual del 1,7 % en el primer trimestre, continúa su tendencia al alza en el segundo (+3,1 %) y en el tercero (+5,1 %), pero se ralentiza ligeramente en el cuarto (+4,9 %).

CUADRO I.3.17. INDICADORES EN EL SECTOR CONSTRUCCIÓN

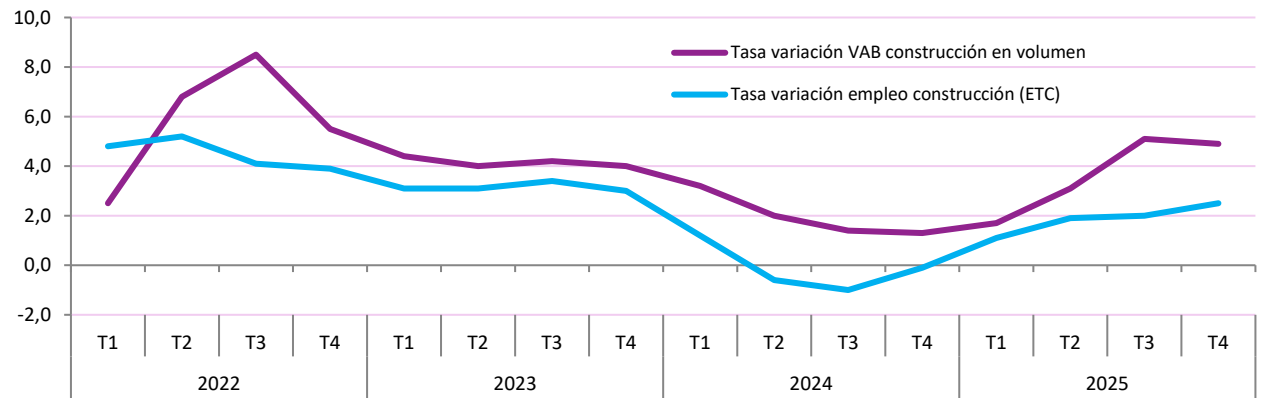
	VAB PRECIOS CORRIENTES (MILLONES)	EMPLEO EN ETC*	VARIACIÓN VAB (REAL)	VARIACIÓN EMPLEO
			VARIACIÓN INTERANUAL	
2020	3.843.955	55.157	-14,4	-8,7
2021	3.892.382	56.045	1,0	1,6
2022	4.259.938	58.556	5,8	4,5
2023	4.630.420	60.418	4,2	3,2
2024	4.941.164	60.335	2,0	-0,1
2025	5.246.045	61.464	3,7	1,9

**Equivalentes a tiempo completo*
Fuente: EUSTAT, Cuentas Económicas, mayo de 2026. Elaboración propia

El incremento interanual del VAB de la construcción de la CAPV fue inferior al registrado por el INE para el conjunto del Estado (+5,6 %).

El empleo (en ETC) creció en la CAPV en el conjunto del año 2025 un 1,9 %, respecto al año anterior.

GRÁFICO I.3.7. EVOLUCIÓN DEL SECTOR CONSTRUCCIÓN



Fuente: CET. EUSTAT

3.5.2. Índice coyuntural de la construcción e Índice de Costes de la Construcción

El balance anual del "Índice Coyuntural de la Construcción (ICC)"[27] de EUSTAT, indicador de carácter coyuntural que estima la evolución de la producción en el sector de la construcción, muestra un crecimiento medio anual del 8,2 %, en términos homogéneos de calendario laboral, con un aumento del 9,5 % en la edificación y del 5,3 % en obra civil.

Por su parte, el ICC (sin promoción inmobiliaria) muestra un crecimiento del 7,1 %, con un aumento del 7,9 % en edificación y del 5,3 % en obra civil.

[27] *Este índice distingue entre los dos tipos de obra de Construcción, como son la Edificación (toda construcción permanente, separada e independiente, concebida para ser utilizada como vivienda familiar o colectiva, o para fines agrarios, industriales, prestación de servicios o, en general, para el desarrollo de una actividad como pueden ser escuelas, silos, etc.) y la Obra civil (toda obra de infraestructura, distinta de la edificación, destinada a ser utilizada colectiva o públicamente).*

El "Índice de Costes de la Construcción (ICCE)" de EUSTAT mide la evolución seguida por el coste total del sector de la Construcción, entendiéndose este coste como la suma de los Consumos Intermedios, los Costes de Personal y el Excedente de Explotación, y estimado a través de la evolución del Índice de Coste de Consumos Intermedios y el Índice de Coste de la Mano de Obra.

CUADRO I.3.18. ÍNDICE COYUNTURAL DE LA CONSTRUCCIÓN (ICC)
INCREMENTO MEDIO ANUAL
(medido en términos homogéneos del calendario laboral)

	ICC CON PROMOCIÓN INMOBILIARIA			ICC SIN PROMOCIÓN INMOBILIARIA		
	TOTAL	EDIFICACIÓN	OBRA CIVIL	TOTAL	EDIFICACIÓN	OBRA CIVIL
2020	-8,1	-8,4	-6,0	-	-	-
2021	7,8	8,4	4,3	-	-	-
2022	14,0	13,3	15,7	14,2	13,5	15,7
2023	8,8	8,9	8,3	10,3	11,2	8,3
2024	3,4	1,8	6,7	1,1	-1,3	6,7
2025	8,2	9,5	5,3	7,1	7,9	5,3

Fuente: EUSTAT Índice Coyuntural de la Construcción, mayo de 2026. Elaboración propia

Entre diciembre de 2024 y diciembre de 2025, los costes de la construcción se incrementaron un 3,3 %, los de las materias primas han crecido un 3,8 % y los de la mano de obra aumentaron un 1,7 %.

Distinguiendo entre Edificación y Obra Civil, los costes de edificación crecieron un 3,2 % y los de la obra civil un 3,3 %.

CUADRO I.3.19. TASA DE VARIACIÓN INTERANUAL DE LOS COSTES DE LA CONSTRUCCIÓN EN LA CAPV. VARIACIÓN SOBRE DICIEMBRE ANTERIOR

	COSTES			PRECIOS DE LAS MATERIAS PRIMAS			COSTE MANO OBRA
	TOTAL	EDIFI-CACIÓN	OBRA CIVIL	TOTAL	EDIFI-CACIÓN	OBRA CIVIL	
2020-12	0,9	1,1	-0,2	0,6	0,9	-0,8	1,8
2021-12	4,7	4,6	5,1	5,7	5,6	6,1	1,9
2022-12	10,0	9,9	10,7	11,6	11,4	12,3	5,8
2023-12	4,1	3,9	4,8	3,9	3,7	5,0	4,4
2024-12	0,9	0,9	0,7	-0,7	-0,6	-0,8	5,4
2025-12	3,3	3,2	3,3	3,8	3,8	3,8	1,7

Fuente: EUSTAT. ICCE, datos a mayo 2026. Elaboración propia

3.6. SERVICIOS

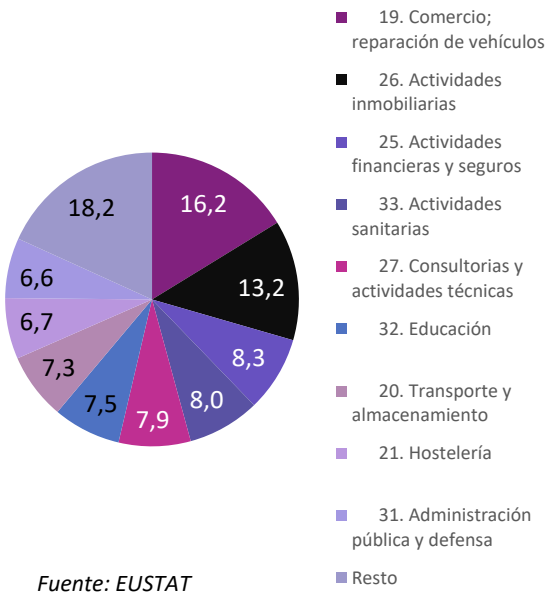
3.6.1. Estructura del sector servicios en la CAPV

A continuación, presentamos la estructura del sector servicios en la CAPV a partir de la información recogida en las "Cuentas Económicas" de EUSTAT. Recordamos que se ha de tener en cuenta que la desagregación del PIB y del empleo por sectores de actividad corresponde al último año publicado, que para el PIB es 2024 y para el empleo 2023.

En términos de VAB corriente destacaban en 2024: Comercio y Reparación de vehículos (16,2 % del sector servicios de CAPV), Actividades inmobiliarias (13,2 % del sector servicios), Actividades financieras y de seguros (8,3 %), Actividades sanitarias (8 %), Consultorías y activades técnicas (7,9 %), Educación (7,5 %), Transporte y almacenamiento (7,3 %), Hostelería (6,7 %) y Administración Pública y defensa (6,6 %). En términos de empleo, destacan en 2023: Comercio y Reparación de vehículos (18,4 % del empleo del sector servicios), Educación (11,9 %), Administración pública y defensa (9,2 %), Servicios auxiliares (8,8 %), Hostelería (8 %), Actividades sanitarias (7,9 %), Transporte y almacenamiento (6,5 %), y Consultorías y activades técnicas (6,4 %).

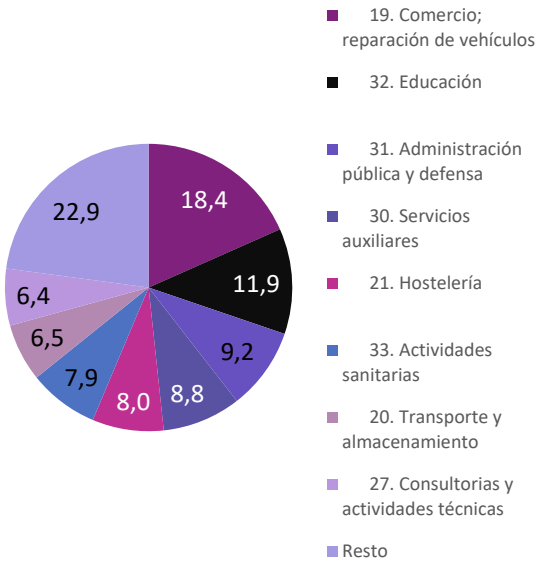
Entre 2020 y 2024 (se incluyen años con impacto del COVID-19), la tasa de variación anual media del VAB del sector servicios, en términos reales, fue de 4,8 %. Por lo que respecta al empleo, la tasa de variación anual media, entre 2019-23, fue del -0,7 %.

GRÁFICO I.3.8. DISTRIBUCIÓN DEL VAB SECTOR SERVICIOS SEGÚN SECTORES, 2024



Fuente: EUSTAT

GRÁFICO I.3.9. DISTRIBUCIÓN DEL EMPLEO SECTOR SERVICIOS SEGÚN SECTORES, 2023



Fuente: EUSTAT

CUADRO I.3.20. ESTRUCTURA Y EVOLUCIÓN DEL SECTOR SERVICIOS

	VAB CORRIENTE (% SOBRE EL VAB DEL SECTOR SERVICIOS)			EMPLEO (% SOBRE EL EMPLEO DEL SECTOR SERVICIOS)			VAB*	PRECIOS	EMPLEO
	2022	2023	2024	2021	2022	2023	2020/24		2019/23
19. COMERCIO; REPARACIÓN DE VEHÍCULOS	16,8	16,4	16,2	19,0	18,6	18,4	4,1	4,8	-0,7
20. TRANSPORTE Y ALMACENAMIENTO	7,3	7,3	7,3	6,3	6,4	6,5	10,3	-0,8	2,4
21. HOSTELERÍA	6,4	6,8	6,7	7,3	7,9	8,0	19,5	5,0	-2,0
22. EDICIÓN, IMAGEN, RADIO Y TELEVISIÓN	0,6	0,6	0,6	0,7	0,7	0,8	1,5	3,2	-1,9
23. TELECOMUNICACIONES	1,2	1,0	1,1	0,3	0,3	0,3	4,4	0,0	1,7
24. INFORMÁTICA	2,1	2,1	2,1	2,4	2,6	2,7	7,1	2,8	5,2
25. ACTIVIDADES FINANCIERAS Y SEGUROS	6,6	7,7	8,3	2,2	2,2	2,2	2,6	8,3	-0,7
26. ACTIVIDADES INMOBILIARIAS	14,0	13,8	13,2	0,7	0,7	0,7	1,5	1,7	1,4
27. CONSULTORÍAS Y ACTIVIDADES TÉCNICAS	7,6	7,7	7,9	6,3	6,4	6,4	8,4	1,5	1,3
28. INVESTIGACIÓN Y DESARROLLO	1,0	1,1	1,1	1,3	1,3	1,3	7,6	3,3	4,4
29. OTRAS ACTIVIDADES PROFESIONALES	1,1	1,1	1,1	1,8	1,8	1,8	6,0	2,0	0,4
30. SERVICIOS AUXILIARES	4,6	4,5	4,5	8,6	8,8	8,8	7,1	3,0	-0,9
31. ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y DEFENSA	6,6	6,7	6,6	9,3	9,3	9,2	2,3	3,2	2,8
32. EDUCACIÓN	7,8	7,5	7,5	11,9	11,8	11,9	1,3	2,4	2,7
33. ACTIVIDADES SANITARIAS	8,5	8,0	8,0	8,1	7,9	7,9	3,3	2,5	2,8
34. ACTIVIDADES DE SERVICIOS SOCIALES	2,2	2,2	2,2	4,2	4,2	4,3	3,1	2,8	2,3
35. ACTIV. RECREATIVAS Y CULTURALES	2,1	1,9	2,0	2,0	2,1	2,1	6,6	1,2	-1,5
36. OTROS SERVICIOS	1,6	1,7	1,7	3,3	3,2	3,2	3,0	2,8	-1,1
37. ACTIVIDADES DE LOS HOGARES	1,8	1,8	1,7	4,0	3,7	3,6	2,0	3,4	-5,2
38. ORGANISMOS EXTRATERRITORIALES	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0			
TOTAL SERVICIOS (PIB MILES EUROS Y EMPLEO EN EQUIVALENTES TIEMPO COMPLETO)	**54.433.920**	**59.058.497**	**63.060.918**	**664.017**	**683.595**	**697.195**	**4,9**	**3,0**	**0,6**
TOTAL ECONOMÍA (PIB MILES EUROS Y EMPLEO EN EQUIVALENTES TIEMPO COMPLETO)	**86.714.411**	**93.242.571**	**98.289.815**	**926.449**	**952.509**	**970.243**	**4,3**	**3,4**	**1,2**

**** PIB real (en volumen encadenado)***
Fuente: EUSTAT. Cuentas Económicas, datos a mayo de 2026, y elaboración propia

3.6.2. Evolución general del sector servicios

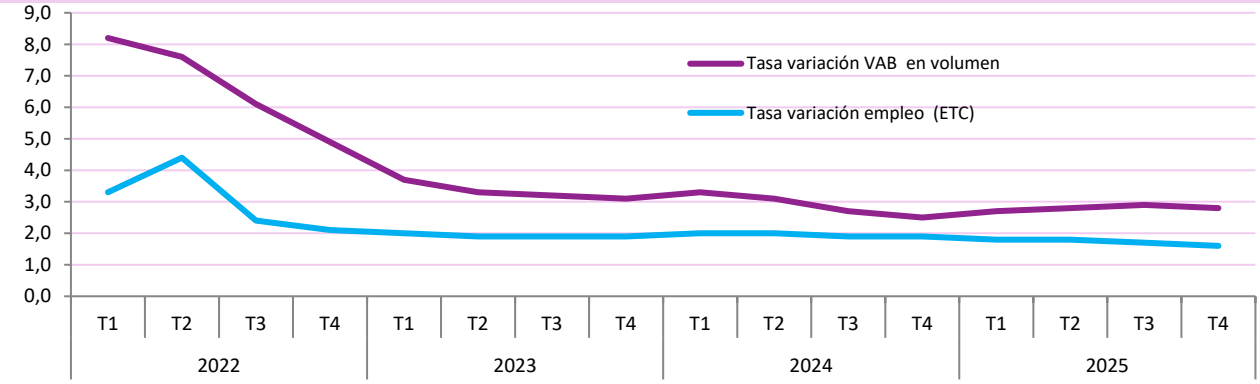
Las "Cuentas Económicas" de EUSTAT muestran que, en términos reales y descontados los efectos de calendario, el VAB del sector servicios registra un crecimiento interanual del 2,8 %, 1 décima porcentual por debajo del crecimiento de 2024 respecto a 2023 (2,9 %).

El perfil trimestral muestra que el año comienza con una tasa de crecimiento interanual del 2,7 % en el primer trimestre, continúa su tendencia al alza en el segundo (+2,8 %) y en el tercero (+2,9 %), pero se ralentiza ligeramente en el cuarto (+2,8 %).

El incremento interanual del VAB del sector servicios de la CAPV fue inferior al registrado por el INE para el conjunto del Estado (+3,2 %).

Por lo que respecta al empleo (medio en equivalente a tiempo completo (ETC)) ha crecido en el conjunto del año 2025 un 1,7 % con respecto al año anterior.

GRÁFICO I.3.10. EVOLUCIÓN DEL SECTOR SERVICIOS



Fuente: CET. EUSTAT

CUADRO I.3.21. EVOLUCIÓN DEL SECTOR SERVICIOS

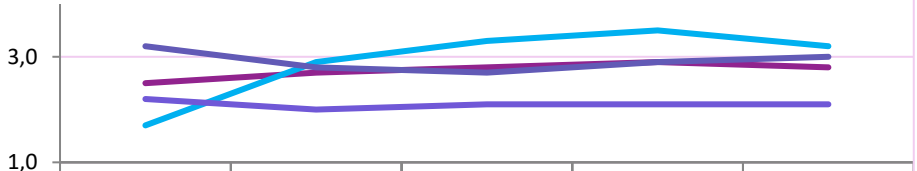
	VAB PRECIOS CORRIENTES	PUESTOS DE TRABAJO (ETC)	VAB SERVICIOS. ÍNDICE DE VOLUMEN TASAS INTERANUALES DE VARIACIÓN. DATOS CORREGIDOS.				VARIACIÓN PUESTO DE TRABAJO (ETC)
			TOTAL	COMERCIO, HOSTELERÍA Y TRANSPORTE	AD. PÚBLICA, EDUC, SANIDAD Y SERV. SOCIALES	RESTO DE SERVICIOS	
2020	46.265.921	643.478	-7,7	-19,6	1,1	-19,1	-5,5
2021	49.738.885	664.017	6,6	15,3	2,3	7,1	3,2
2022	54.433.920	683.595	6,7	12,6	3,0	3,2	2,9
2023	59.058.497	697.195	3,3	3,8	1,2	4,2	2,0
2024	63.060.918	710.857	2,9	2,0	2,9	3,5	2,0
2025	66.341.142	723.129	2,8	3,3	2,1	2,9	1,7

Fuente: EUSTAT, Cuentas Económicas, abril 2026

Los Servicios de Mercado muestran comportamientos heterogéneos. Así, mientras Comercio, Hostelería y Transporte presenta un crecimiento interanual del 3,3 % superior al 2 % registrado en 2024, las actividades englobadas en la rama de Resto de servicios (actividades inmobiliarias, profesionales, científicas y técnicas, así como financieras y de seguros) han registrado un crecimiento interanual del 2,9 % frente al 3,5 % del año anterior.

Por su parte, los Servicios de no mercado, es decir, la rama de Administración pública, educación, sanidad y servicios sociales avanza un 2,1 %, 0,8 puntos porcentuales por debajo de tasa de crecimiento registrada en 2024.

GRÁFICO II.3.11. EVOLUCIÓN EN EL SECTOR SERVICIOS
TASAS DE VARIACIÓN INTERANUAL DEL INDICE DE VOLUMEN. CAPV



	IV 2024	I	II	III	IV
		2025			
SERVICIOS	2,5	2,7	2,8	2,9	2,8
Comercio, hostelería y transporte	1,7	2,9	3,3	3,5	3,2
Adm. Pub., Educación, Sanidad y S. Soc.	2,2	2,0	2,1	2,1	2,1
Resto de servicios	3,2	2,8	2,7	2,9	3,0

Fuente: CET. EUSTAT

3.6.3. Comercio

Evolución del índice de ventas del comercio minorista de EUSTAT

El "Índice de Comercio minorista, (ICIm)" de EUSTAT es un indicador directo de la evolución de la coyuntura comercial y laboral del sector Comercio minorista en la CAPV, que se basa en el análisis del comportamiento de las dos variables sobre las que se recaba información: "ventas" y "personal ocupado".

Los datos del citado índice muestran un crecimiento de las ventas entre 2024 y 2025.

En concreto, el índice general de ventas con estaciones de servicios aumentó un 3,5 % (en términos homogéneos de calendario laboral y a precios constantes) 5 décimas por encima del crecimiento registrado en el año anterior. Si se excluyen las estaciones de servicio, aumentó un 2,7 %.

En "Alimentación" las ventas crecieron un 2,5 %, en "Resto de productos" un 2,9 % y en "Combustible para automoción" un 12,3 %.

Dentro del comercio minorista en "Alimentación", el Comercio especializado en alimentación, bebidas y tabaco (establecimientos como fruterías, carnicerías, pescaderías, etc.) disminuyó un 1,9 % entre 2024 y 2025, mientras que el no especializado aumentó un 4 %.

En el comercio minorista del "Resto de productos", el comportamiento fue positivo en las ventas en el Comercio especializado en equipamientos de la persona (+2,3 %), en el especializado en equipamiento del hogar (3,3 %) y en el especializado en otros bienes de consumo (+5,8 %). Por su parte, las ventas en el comercio no especializado disminuyeron respecto al año anterior un 0,4 %.

CUADRO I.3.22. EVOLUCIÓN DEL INDICE DE VENTAS DEL COMERCIO MINORISTA. TASAS INTERANUALES CORREGIDO DE EFECTOS DE CALENDARIO. PRECIOS CONSTANTES											
	ÍNDICE GENERAL CON ESTACIONES DE SERVICIO	ÍNDICE GENERAL SIN ESTACIONES DE SERVICIO	ALIMENTACIÓN			RESTO PRODUCTOS					COMBUSTIBLE PARA AUTOMOCIÓN
			Total	Especializado	No especializado	Total	Equipamiento de la persona	Equipamiento del hogar	Otros bienes de consumo	No especializado	
2020	-4,9	-3,9	3,2	-4,9	7,3	-10,3	-13,9	-2,9	-9,2	-15,7	-16,1
2021	3,5	3,1	-3,6	0,7	-5,4	9,9	7,4	19,6	5,9	-0,1	8,2
2022	4,5	5,0	5,2	6,2	4,8	4,7	10,1	0,0	4,2	-4,9	0,6
2023	3,2	4,0	5,9	-5,2	10,5	1,9	4,6	-2,8	-0,5	5,9	-5,2
2024	3,0	3,5	3,9	2,8	4,3	2,9	4,2	-0,4	2,6	5,3	-1,7
2025	3,5	2,7	2,5	-1,9	4,0	2,9	2,3	3,3	5,8	-0,4	12,3
Fuente: EUSTAT, ICIm, datos a abril de 2026											

En términos de empleo se observa una ralentización en el crecimiento. Así, la tasa de crecimiento del índice se situó en el 0,8 %[28] en 2025 frente al 1 % registrado en el año previo.

CUADRO I.3.23. INDICE DE PERSONAL OCUPADO DEL COMERCIO MINORISTA. TASAS INTERANUALES				
	ÍNDICE GENERAL	ALIMENTACIÓN	RESTO PRODUCTOS	COMBUSTIBLE PARA AUTOMOCIÓN
2020	-2,1	1,0	-4,6	-3,8
2021	0,9	1,9	0,0	2,6
2022	3,3	3,5	2,9	7,9
2023	2,3	2,8	1,6	5,8
2024	1,0	1,0	0,7	5,1
2025	0,8	2,0	-0,1	-2,7
Fuente: EUSTAT, ICIm, datos a abril de 2026				

Tal ralentización del crecimiento del empleo se explica por el descenso en los comercios de resto de productos (-0,1 %) y en los de combustible para automoción (-2,7 %). Por su parte, el empleo en los comercios de productos de alimentación crece un 2 %, por encima de la ratio de crecimiento del año anterior (1 %).

Evolución índice de comercio en grandes superficies y cadenas de alimentación de EUSTAT

Analizamos ahora el "Índice de comercio en grandes superficies y cadenas de alimentación (IGSC)" de EUSTAT que es un indicador de carácter coyuntural sobre la evolución comercial de las ventas y del personal ocupado en el sector comercio en grandes superficies y cadenas de alimentación[29] en la CAPV.

CUADRO I.3.24. ÍNDICE DE COMERCIO EN GRANDES SUPERFICIES Y CADENAS DE ALIMENTACIÓN. CAPV. TASAS INTERANUALES				
	CORREGIDO DE EFECTOS DE CALENDARIO. PRECIOS CONSTANTES			PERSONAL OCUPADO (DATOS DESESTACIONALIZADOS)
	ÍNDICE GENERAL	VENTAS		
		ALIMENTACIÓN	RESTO PRODUCTOS	
2020	2,3	8,4	-9,5	0,7
2021	-0,2	-3,9	8,6	3,9
2022	-1,3	-4,2	5,1	3,5
2023	0,2	-0,1	0,8	3,3
2024	0,5	0,4	0,7	1,6
2025	0,9	0,7	1,5	1,1
Fuente: EUSTAT, Índice de comercio en grandes superficies y cadenas de alimentación, datos a abril de 2026				

Entre 2024 y 2025 el índice general muestra un incremento del 0,9 % superior al 0,5 % registrado en 2024, continuando con la tendencia creciente que comenzó en el año 2023.

Tal incremento tiene su origen en el aumento en las ventas tanto de los productos alimenticios (+0,7 %) como del resto de productos (+1,5 %), si bien son los segundos los que experimentan un mayor dinamismo en sus ventas.

El empleo, por su parte, muestra una nueva ralentización en su crecimiento al pasar de una tasa de variación del 1,6 % al 1,1 % entre 2024 y 2025.

[28] *Entre las personas empleadas consideradas en éste y otros índices económicos coyunturales, se incluyen las personas acogidas a un Expediente de Regulación Temporal de Empleo (ERTE), siguiendo la definición de persona empleada que recoge la Oficina Estadística de la Unión Europea (Eurostat) en su manual Methodology of Short Term Business Statistics.*

[29] *Se considera gran superficie a los establecimientos comerciales con una superficie de ventas igual o superior a 2.500 m2, mientras que se denomina cadenas de alimentación a todas las empresas de al menos tres locales, incluidas las grandes superficies si las tuviera, y más de 100 empleados. La información se difunde a nivel de territorio histórico a partir de 2015*

3.6.4. Turismo y hostelería

Establecimientos turísticos: establecimientos hoteleros, alojamientos rurales, apartamentos turísticos y albergues turísticos

La "Encuesta de establecimientos turísticos receptores" de EUSTAT ofrece información estadística relativa a la ocupación de los establecimientos turísticos ubicados en la CAPV. Incluye información de establecimientos hoteleros, alojamientos rurales y apartamentos turísticos. Desde enero de 2022 incluye también los Albergues turísticos.

CUADRO I.3.25. PERSONAS VIAJERAS, PERNOCTACIONES, ESTANCIA MEDIA Y GRADO DE OCUPACIÓN EN LOS ESTABLECIMIENTOS TURÍSTICOS

(Establecimientos hoteleros, alojamientos rurales y apartamentos turísticos. Desde enero de 2022 incluye también los Albergues turísticos)

	ENTRADAS	PERNOCTACIONES	ESTANCIA MEDIA	GRADO DE OCUPACIÓN POR PLAZA
2020	1.351.804	2.820.063	2,1	30,1
2021	2.376.989	4.886.776	2,1	37,7
2022	3.857.794	7.790.165	2,0	48,5
2023	4.259.113	8.689.200	2,0	51,6
2024	4.400.684	9.075.705	2,1	52,0
2025	4.619.799	9.506.416	2,1	52,6
Var. 2023/24	3,3	4,4		
Var. 2024/25	5,0	4,7		

Fuente: EUSTAT. Encuesta de establecimientos turísticos receptores

Según la citada encuesta, entre 2024 y 2025 aumentaron tanto las entradas como las pernoctaciones y el grado de ocupación[30]. Así, las entradas crecieron un 5 % llegando a las 4.619.799, originando un total de 9.506.416 pernoctaciones (+4,7 % respecto a 2024). El grado de ocupación por plaza alcanzó el 52,6 %. La estancia media, por su parte, se mantuvo en 2,1 días.

Si bien el peso que suponen las entradas y pernoctaciones en establecimientos hoteleros sobre el total de entradas y pernoctaciones ha ido decreciendo en beneficio de los otros tipos de establecimientos turísticos, en 2025 todavía suponen el 84,4 % de las entradas y el 81,3 % de las pernoctaciones. Por ello, procedemos a analizar en mayor detalle las actividades en este tipo de establecimientos.

CUADRO I.3.26. PORCENTAJE QUE SUPONEN LAS ENTRADAS Y PERNOCTACIONES EN ESTABLECIMIENTOS HOTELEROS SOBRE EL TOTAL DE ENTRADAS Y PERNOCTACIONES EN ESTABLECIMIENTOS TURÍSTICOS

	% SOBRE EL TOTAL DE ENTRADAS	% SOBRE EL TOTAL DE PERNOCTACIONES
2020	91,6	85,4
2021	91,4	85,5
2022	86,6	82,7
2023	86,6	83,0
2024	85,5	82,2
2025	84,4	81,3

Fuente: EUSTAT. Encuesta de establecimientos turísticos receptores

Establecimientos hoteleros

Entre 2024 y 2025 las entradas y las pernoctaciones en los establecimientos hoteleros de la CAPV vuelven a aumentar. En concreto, en 2025 se registraron 3.896.837 entradas de viajeros y viajeras que originaron un total de 7.727.069 pernoctaciones. Estas cifras superan en un 3,5 % y en un 3,6 %, respectivamente, las observadas en 2024 y marcan un nuevo hito histórico, según datos de EUSTAT.

El incremento en el número de entradas se explica principalmente por el aumento de las personas que provienen del extranjero las cuales pasan de 1.765,5 a 1.867,6 miles (+5,8 %), ya que las que provienen del Estado (sin CAPV) aumentan solo un 1,5 % y las personas de la CAPV que se mueven dentro de la Comunidad un 1,8 %.

La estancia media volvió a situarse en 1,98 días. El grado de ocupación por plazas alcanza el 58,3 % y el grado de ocupación por habitaciones el 69,8 %.

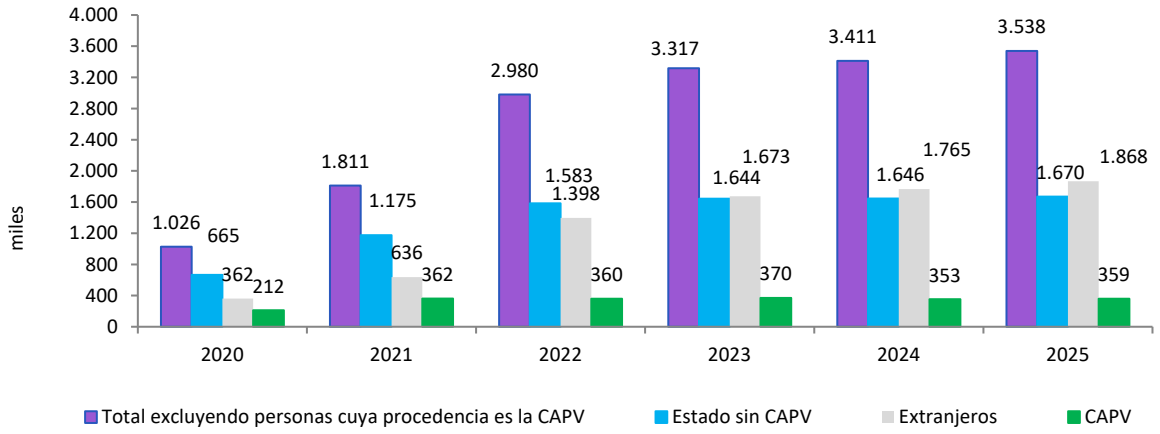
[30] *Se define como la relación entre el total de las pernoctaciones y el número de plazas ofertadas (o habitaciones, según proceda) por el número de días que tiene el mes de referencia.*

CUADRO I.3.27. VIAJEROS, PERNOCTACIONES, ESTANCIA MEDIA, GRADO DE OCUPACIÓN Y PLAZAS HOTELERAS OFERTADAS EN ESTABLECIMIENTOS HOTELEROS

	ENTRADAS DE VIAJEROS Y VIAJERERAS				PERNOCTA-CIONES	GRADO DE OCUPACIÓN		ESTANCIA MEDIA EN DÍAS
	TOTAL	ORIGEN				POR PLAZA	POR HABITA-CIÓN	
		ESTATAL (SIN CAPV)	CAPV	EXTRANJERO				
2020	1.238.100	664.580	211.616	361.904	2.409.708	32,8	41,0	1,95
2021	2.172.927	1.174.602	361.900	636.425	4.178.716	41,1	48,8	1,92
2022	3.340.493	1.582.624	360.360	1.397.509	6.442.631	53,9	63,5	1,93
2023	3.687.240	1.643.721	370.224	1.673.295	7.214.545	57,8	68,5	1,96
2024	3.764.003	1.646.031	352.508	1.765.464	7.457.707	57,7	69,0	1,98
2025	3.896.837	1.670.316	358.931	1.867.590	7.727.069	58,3	69,8	1,98
Var. 23/24	2,1	0,1	-4,8	5,5	3,4			
Var. 24/25	3,5	1,5	1,8	5,8	3,6			

Fuente: EUSTAT, Encuesta de establecimientos turísticos receptores, elaboración propia.

GRÁFICO II.3.12. EVOLUCIÓN DE LA ENTRADA DE PERSONAS VIAJERAS EN ESTABLECIMIENTOS HOTELEROS DE LA CAPV SEGÚN SU ORIGEN. MILES DE PERSONAS



Fuente: EUSTAT y elaboración propia

Entre 2024 y 2025 el número de establecimientos hoteleros se ha vuelto a incrementar pasando de 626 a 641 (+2,4 %), continuando la tendencia creciente, las habitaciones ofertadas por día han crecido un 2,5 % y las plazas ofertadas por día un 2,8 %. Por su parte, el personal ocupado ha crecido un 3,4 %.

Respecto a los indicadores de rentabilidad, en 2025:

- La ADR (Average Daily Rate) o tarifa media diaria que son los ingresos medios diarios obtenidos por habitación ocupada (se aplica a una habitación doble con baño, por alojamiento, descontando cualquier otro servicio o impuestos) se ha situado en 120,4 euros, lo que supone un aumento de un 5,6 % respecto a 2024.

- El RevPAR (Revenue Per Available Room) que son los ingresos medios por habitación disponible se ha situado en 84 euros, lo que supone un aumento de un 6,9 %.

CUADRO I.3.28 ESTABLECIMIENTOS HOTELEROS ABIERTOS EN LA CAPV, HABITACIONES OFERTADAS POR DÍA, PLAZAS OFERTADAS, PERSONAL OCUPADO Y RENTABILIDAD POR HABITACIÓN DISPONIBLE							
	ESTABLECI-MIENTOS HOTELEROS	HABITACIONES OFERTADAS POR DÍA	PLAZAS OFERTADAS	PLAZAS OFERTADAS POR DÍA	PERSONAL OCUPADO	TARIFA MEDIA DIARIA POR HABITACIÓN (ADR)	INGRESOS MEDIOS DIARIOS POR HABITACIÓN (REVPAR)
2020	600	10.387	7.356.784	20.101	2.632	73,1	30,0
2021	601	14.223	10.177.125	27.883	3.099	84,6	41,3
2022	617	16.547	11.944.140	32.724	4.184	98,7	62,7
2023	619	17.186	12.485.024	34.206	4.476	108,3	74,1
2024	626	17.653	12.919.162	35.298	4.678	114,0	78,6
2025	641	18.093	13.245.846	36.290	4.837	120,4	84,0
VAR. 2024/25	2,4	2,5	2,5	2,8	3,4	5,6	6,9
Fuente: EUSTAT, Encuesta de establecimientos turísticos receptores y elaboración propia							

3.6.5. Sector financiero

En el primer semestre de 2025, los tipos siguieron reduciéndose, al amparo de las decisiones del Banco Central Europeo (BCE) y otros bancos centrales. Sin embargo, en junio de 2025, ante la incertidumbre existente, el BCE adoptó una pausa estratégica cautelosa.

CUADRO I.3.29. TIPOS DE INTERVENCIÓN Y TIPOS DE INTERÉS DEL MERCADO MONETARIO								
	TIPOS DE INTERVENCIÓN				TIPOS DE INTERÉS EN EL ÁREA EURO MERCADO MONETARIO. DEPOSITOS. EURIBOR			
	UEM	EEUU	JAPÓN	REINO UNIDO	A UN MES	A 3 MESES	A 6 MESES	A 1 AÑO
2021	0,00	0,25	-0,10	0,25	-0,56	-0,55	-0,52	-0,49
2022	2,50	4,50	-0,10	3,50	0,09	0,34	0,67	1,09
2023	4,50	4,50	-0,10	5,25	3,24	3,43	3,69	3,86
2024	3,15	4,75	0,25	4,75	3.56	3,57	3,48	3,27
2025	2,15	3,75	0,50	4,25	3,12	2,18	2,20	2,22
Noviembre 2025					1,91	2,04	2,13	2,22
Diciembre 2025					1,92	2,05	2,14	2,27
Fuente: BANCO DE ESPAÑA. Boletín Estadístico								

Así, el Banco Central Europeo comenzó con un tipo de intervención del 3,15 % en enero y culminó con un 2,15 % en diciembre. La Reserva Federal estadounidense comenzó con un 4,5 % en enero y culminó con un 3,75 % en diciembre. En Japón, por el contrario, el tipo de intervención comenzó en un 0,25 % en enero y culminó con un 0,50 % en diciembre.

Por lo que respecta a los tipos de interés del mercado monetario en la zona euro (depósitos), estos continuaron reduciéndose, en media anual, en todos los plazos. La evolución a lo largo del año muestra una disminución mes a mes hasta noviembre, cambiando la tendencia en diciembre. En concreto, en diciembre de 2025 el Euribor se situó tal y como sigue: a un mes +1,92 %; a 3 meses +2,05 %; a seis meses +2,14 % y a un año +2,77 %.

El análisis de los depósitos en las entidades financieras, según datos del "Boletín Estadístico" del Banco de España, muestra que aquellos cuyos titulares son las Administraciones Públicas situaron su saldo total en la CAPV, al cierre de 2025, en 10.648 M€, lo que supone un aumento anual del 1,6 % y representan el 6,6 % de los depósitos del Estado. Los depósitos de otros sectores residentes (OSR) se situaron en 91.694 M€, lo que representa un ascenso del 2,1 % respecto al año anterior, y una ratio sobre el total estatal de 5,9 %.

Analizadas las diferentes modalidades de depósitos del sector privado (vista, plazo y cesión temporal de activos (CTAs)) sobre el total de los depósitos se observa que un 73,5 % son depósitos a la vista, un 14,9 % depósitos a plazo y un 1,2 % corresponden a CTAs. Los depósitos plazo aumentaron un 1,7 % y los depósitos a la vista un 2,5 %.

CUADRO I.3.30. DEPÓSITOS DEL SECTOR PRIVADO Y LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS EN LAS ENTIDADES DE DEPÓSITO (SALDOS 31-XII)										
	CAPV								ESTADO M€	% CAPV SOBRE TOTAL ESTADO
	MILLONES DE EUROS					DISTR. (% VERT.)	% VARIACIÓN			
	2021	2022	2023	2024	2025	2025	23/24	24/25	2025	2025
Total privado y público	**96.160**	**97.644**	**96.298**	**100.326**	**102.342**	**100,0**	**4,2**	**2,0**	**1.722.464**	**5,9**
Total sector publico	9.345	9.839	9.955	10.480	10.648	10,4	5,3	1,6	161.457	6,6
Total sector privado (OSR)	86.815	87.806	86.343	89.847	91.694	89,6	4,1	2,1	1.561.007	5,9
Depósitos a la vista	78.243	80.775	73.083	73.378	75.230	73,5	0,4	2,5	1.299.393	5,8
Depósitos a plazo	7.637	6.243	12.006	14.959	15.218	14,9	24,6	1,7	240.351	6,3
CTAs	935	788	1.255	1.510	1.246	1,2	20,3	-17,5	21.263	5,9

Fuente: BANCO DE ESPAÑA. Boletín Estadístico. Elaboración propia

El tipo de interés al que las instituciones financieras monetarias prestan a los hogares residentes en la UEM, según datos del "Boletín Estadístico" del Banco de España, disminuyó entre 2024 y 2025, en el caso de crédito al consumo del 8,53 % al 8,22 % y en el de crédito a la vivienda del 3,96 % al 3,56 %.

CUADRO I.3.31. TIPO DE INTERÉS APLICADOS POR LAS INSTITUCIONES FINANCIERAS MONETARIAS A SECTORES RESIDENTES EN LA ZONA DEL EURO (NUEVAS OPERACIONES)		
	A LOS HOGARES (TASA ANUAL EQUIVALENTE)	
	CRÉDITO AL CONSUMO	COMPRA DE VIVIENDA
2021	5,83	1,60
2022	6,35	2,33
2023	8,21	4,01
2024	8,53	3,96
2025	8,22	3,56

Fuente: BANCO DE ESPAÑA. Boletín Estadístico

En la CAPV, el saldo vivo del crédito concedido por las entidades de depósito frente a las Administraciones Públicas y otros sectores residentes aumentó un 3,4 % (de 65.335 a 67.526 M€). Este incremento se explica tanto por el aumento del saldo del crédito concedido a las Administraciones Públicas (+3,1 %) como del concedido al sector privado (+3,4 %). Este último representa el 87,1 % del total.

CUADRO I.3.32. CRÉDITO DE LAS ENTIDADES DE DEPÓSITO AL SECTOR PÚBLICO Y PRIVADO (SALDOS AL 31/12)										
	MILLONES DE EUROS						DISTRIB, CAPV 2025 *	ESTADO 2024	% SOBRE ESTADO	% VARIACIÓN 24/25
	2020	2021	2022	2023	2024	2025				
Total	**70.155**	**70.253**	**69.903**	**66.465**	**65.335**	**67.526**	**100,0**	**1.255.541**	**5,4**	**3,4**
Administraciones Públicas	8.150	9.437	9.369	8.809	8.435	8.693	12,9	82.368	10,6	3,1
Sector Privado (OSR)	62.005	60.816	60.533	57.657	56.900	58.833	87,1	1.173.173	5,0	3,4

**** El porcentaje no suma 100 por los redondeos de la fuente original***
Fuente: BANCO DE ESPAÑA. Boletín Estadístico

Por su parte, los datos del Colegio de Registradores de la Propiedad, Mercantiles y Bienes Muebles de España, hechos públicos en la "Estadística de Hipotecas" del INE, indican que mientras el número de hipotecas constituidas en la CAPV creció entre 2024 y 2025, el importe medio prestado sobre finca hipotecada volvió a decrecer. Concretamente, el primero aumentó un 23,9 % y el segundo decreció un 0,2 %. De esta forma, el importe medio prestado sobre finca hipotecada alcanzó los 180.142 euros.

Este incremento en el número de hipotecas se explica por el ascenso de las hipotecas sobre fincas urbanas (+24,3 %) ya que sobre fincas rústicas decreció un 4,9 %.

Dentro de las fincas urbanas, el número de hipotecas sobre viviendas aumentó un 21,4 %, y el importe medio prestado sobre vivienda hipotecada un 7,3 %, de 158.976 a 170.506 euros.

CUADRO I.3.33. HIPOTECAS DE FINCAS RÚSTICAS Y URBANAS EN LA CAPV

	2023			2024			2025 p			VARIACIÓN 2024/25		
	NÚMERO	IMPORTE (MILES€)	IMPORTE MEDIO (€)	Nº	IMPORTE (MILES€)	IMPORTE MEDIO (€)	Nº	IMPORTE (MILES€)	IMPORTE MEDIO (€)	Nº	IMPOR-TE	IMPORTE MEDIO
TOTAL HIPOTECAS	24.209	4.577.090	189.066	26.471	4.776.280	180.434	32.798	5.908.286	180.142	23,9	23,7	-0,2
FINCAS RÚSTICAS	389	69.035	177.468	326	63.899	196.009	310	64.356	207.600	-4,9	0,7	5,9
FINCAS URBANAS	23.820	4.508.055	189.255	26.145	4.712.381	180.240	32.488	5.843.930	179.880	24,3	24,0	-0,2
VIVIENDAS	19.052	3.032.627	159.176	21.006	3.339.454	158.976	25.505	4.348.767	170.506	21,4	30,2	7,3
SOLARES	278	549.899	1.978.054	298	491.643	1.649.809	385	416.587	1.082.044	29,2	-15,3	-34,4
OTRAS FINCAS URBANAS	4.490	925.529	206.131	4.841	881.284	182.046	6.598	1.078.576	163.470	36,3	22,4	-10,2

p: provisional.

Fuente: INE Estadística de Hipotecas (Colegio de Registradores de la Propiedad, Mercantiles y Bienes Muebles de España)

En relación con la Bolsa, según el "Boletín Estadístico" del Banco de España, la capitalización media anual de la Bolsa de Madrid, 1.103.686 M€ en 2025, aumentó un 40,0 % con relación con el año anterior; el volumen de contratación medio, 386.251 M€, creció un 21,1 %; y el índice IBEX-35 subió un 49,3 % entre diciembre de 2024 y diciembre de 2025.

CUADRO I.3.34. MERCADO SECUNDARIO DE VALORES. BOLSA DE MADRID

	CAPITALIZACIÓN (SOCIEDADES RESIDENTES, M€)	VOLUMEN DE CONTRATACIÓN (M€)	IBEX 35 31/XII (BASE dic89=3000)
2020	620.715	425.170	8.073,7
2021	684.820	378.141	8.713,8
2022	620.552	362.602	8.229,1
2023	696.118	301.729	10.102,1
2024	784.929	319.053	11.595,0
2025	1.103.686	386.251	17.307,8
VAR 24/25	40,6	21,1	49,3

Fuente: BANCO DE ESPAÑA. Boletín estadístico

FUENTES

1. **BANCO DE ESPAÑA.** Boletín estadístico. Datos 2025.
2. **EUROSTAT**. Base de datos. 2025.
3. **EUROSTAT**. Key figures on European business, edición 2024 y Key figures on Europe, edición 2025.
4. **EUSTAT.** Cuentas Económicas. 2025.
5. **EUSTAT.** Directorio de Actividades Económicas (DIRAE). 2025.
6. **EUSTAT.** Encuesta de establecimientos turísticos receptores. 2025.
7. **EUSTAT.** Estadística industrial. 2024.
8. **EUSTAT.** Estadística sobre creación y mortandad de las empresas 2025.
9. **EUSTAT.** Índice Coyuntural de la Construcción (ICC). 2025.
10. **EUSTAT.** Índice de comercio en grandes superficies y cadenas de alimentación. 2025.
11. **EUSTAT.** Índice de Costes de la Construcción (ICCE). 2025.
12. **EUSTAT.** Índice de Precios Industriales (IPRI). 2025.
13. **EUSTAT.** Índice de Producción Industrial (IPI). 2025.
14. **EUSTAT.** Índice de ventas del comercio minorista (ICIm). 2025.
15. **INE.** Contabilidad Regional. 2025.
16. **INE**. Estadística de hipotecas. 2025.
17. **INE.** IPI. 2025.

4. SECTOR PÚBLICO

Las finanzas públicas de la CAPV, fuertemente afectadas en 2020 por la crisis provocada por la COVID-19, se recuperaron de manera notable ya en 2021, recuperación que ha continuado hasta 2025, tal y como se verá en las siguientes páginas, en las que se presentan las principales cifras relativas al sector público en el año de referencia, en términos de ingreso, gasto y saldo presupuestario, así como la evolución del endeudamiento y las transferencias entre los distintos niveles administrativos de la CAPV, a partir de la información suministrada por el Departamento de Economía, Trabajo y Empleo del Gobierno Vasco y de las estadísticas de EUSTAT. Asimismo, se incluye un último apartado sobre el empleo en las Administraciones Públicas.

Destacamos, en primer lugar, que los ingresos públicos crecieron en 2024 (último dato disponible a fecha de cierre de esta Memoria) un 0,6 %, frente al +6,7 % del ejercicio anterior, como consecuencia de los aumentos en la recaudación fiscal (+0,5 % los tributos concertados) y en el endeudamiento (+18,1 %). Por su parte, los gastos totales del Sector Público Vasco se incrementaron el 1,5 % (+7 % en 2023).

Como consecuencia de la evolución de ingreso y gasto, se produjo una caída del ahorro público del 42,4 % (hasta representar el 1,2 % del PIB), al tiempo que el superávit de 2023, que superaba los 156,5 M€, se redujo en 2024 hasta los 47 M€, el 0,0 % del PIB de la CAPV estimado para ese año, tal y como se recoge en el cuadro I.4.1.

CUADRO I.4.1. SECTOR PÚBLICO DE LA CAPV. INDICADORES DE REFERENCIA

	% VARIAC. RECAUDAC. POR TRIBUTOS CONCERTADOS	SALDO PRESUPUESTARIO SPV SOBRE PIB		ENDEUDAMIENTO SPV*	
		AHORRO BRUTO	SUPERÁVIT/DÉFICIT	% VARIAC.	% S/ PIB
2019	3,3	2,4	0,9	-6,1	13,4
2020	-9,8	0,7	-0,8	15,3	17,1
2021	14,4	2,7	1,3	7,0	16,8
2022	7,3	2,4	0,5	-3,2	14,7
2023	6,3	2,2	0,2	-1,2	13,6
2024	**0,5**	**1,2**	**0,0**	**1,4**	**13,1**

**** Deuda viva al final del período.***
Fuente: Elaboración con datos de EUSTAT y Gobierno Vasco.

Este déficit asciende en 2025 a 70 M€ (0,07 % del PIB) (-0,64 % en 2024) si tenemos en cuenta el cálculo del déficit que se deriva de los *Planes económico-financieros de reequilibrio de las administraciones regionales* del Ministerio de Hacienda y Función Pública (que además de la Administración General de la CAPV, consideran las cifras de sus organismos autónomos, LANBIDE y Osakidetza). Esta es la referencia que se remite a las instituciones comunitarias, en seguimiento de los objetivos marcados por la UE.

Por su parte, a diferencia de 2022 y 2023, el endeudamiento neto del conjunto del sector público de la CAPV (Entes Locales excluidos) fue positivo en 2024 (último dato disponible), es decir, es menor la amortización que la emisión de nueva deuda. En concreto, alcanzó los 171 M€, con lo que la deuda viva al finalizar el ejercicio se incrementó un 1,4 %, alcanzando los 12.732,8 M€.

4.1. INGRESOS

Según los últimos datos anuales de la "*Estadística de Ejecución Presupuestaria*" del Departamento de Economía, Trabajo y Empleo del Gobierno Vasco, los ingresos totales liquidados en 2024 por el conjunto del Gobierno Vasco y las tres Diputaciones Forales ascienden a 21.233,1 M€, y presentan un incremento del 0,6 % respecto del año precedente (+6,7 % en 2023). La recaudación por impuestos directos e indirectos y las transferencias corrientes crecen (+0,6 los impuestos y +2,5 % las transferencias), al tiempo que la recaudación por tasas y otros ingresos disminuye un 5,2 %. Además, y lo mismo que en 2023, los pasivos financieros presentan un incremento del 18,1 % (lo que implica un mayor endeudamiento). Este aumento del endeudamiento, como se verá en el apartado 4.4, se produce tanto en las finanzas del Gobierno Vasco (+20,1 %) como en las de las Diputaciones Forales (+12 %).

El aumento en los ingresos se ha producido únicamente para el Gobierno Vasco (+1,8 %), ya que el incremento para las Diputaciones Forales es cero, resultando el agregado, como se ha dicho, de +0,6 %.

A modo de balance, el conjunto de los ingresos del Sector Público Vasco sobre el PIB de la Comunidad, que suponía el 22,8 % en 2023, cae un punto en 2024 hasta el 21,8 % (datos provisionales), dado que el PIB ha crecido en mayor proporción que los ingresos públicos (+5 % en términos corrientes, según datos provisionales).

CUADRO I.4.2. LIQUIDACIÓN DE INGRESOS DEL SECTOR PÚBLICO VASCO. MILES DE EUROS.

	2023			2024			% VAR. 2023/24		
	GV	DD.FF.	SPV	GV	DD.FF.	SPV	GV	DD.FF.	SPV
Impuestos Directos	-	9.302.832	9.302.832	-	9.361.853	9.361.853	-	0,6	0,6
Impuestos Indirectos	3.873	8.911.267	8.915.140	3.855	8.966.771	8.970.627	-0,4	0,6	0,6
Tasas y otros ingresos	198.726	330.591	529.318	194.478	307.350	501.828	-2,1	-7,0	-5,2
Transferencias corrientes	12.671.722	371.273	827.010	12.873.449	361.635	848.044	1,6	-2,6	2,5
Ingresos patrimoniales	111.352	38.815	150.167	113.325	41.521	154.846	1,8	7,0	3,1
TOTAL OPERAC. CORRIENTES	12.985.672	18.954.778	19.724.466	13.185.108	19.039.130	19.837.197	1,5	0,4	0,6
Enajenac. Invers. Reales	2.934	5.104	8.038	266	3.931	4.197	-90,9	-23,0	-47,8
Transferencias de capital	317.303	159.510	423.261	230.623	50.740	279.458	-27,3	-68,2	-34,0
TOTAL OPERAC. DE CAPITAL	320.237	164.615	431.299	230.889	54.670	283.655	-27,9	-66,8	-34,2
Variac. Activos financieros	15.650	6.520	22.170	21.612	3.477	25.088	38,1	-46,7	13,2
Var. Pasiv. financ. (Deuda)	694.421	226.000	920.421	834.058	253.138	1.087.196	20,1	12,0	18,1
TOTAL INGR. FINANC.	710.071	232.520	942.591	855.670	256.615	1.112.284	20,5	10,4	18,0
TOTAL INGRESOS	**14.015.980**	**19.351.913**	**21.098.356**	**14.271.667**	**19.350.415**	**21.233.136**	**1,8**	**0,0**	**0,6**
% INGRESO / PIB	15,1	20,9	22,8	14,7	19,9	21,8			

Fuente: GOBIERNO VASCO. Estadística de Ejecución Presupuestaria.

***Recaudación por Tributos Concertados en 2025*:**

La recaudación por Tributos Concertados (cuadro I.4.4), que forman el grueso de los ingresos directos e indirectos y más del 90 % del total, presenta para 2025 un importe de 20.324,5 M€, lo que supone un incremento del 11 % respecto del ejercicio anterior. Estas cifras representan el 101,2 % de la última previsión realizada en octubre de 2025 (se han recaudado 231,8 M€ más de los previstos) y el 103,1 % respecto de la cifra de presupuesto (19.713,4 M€) y se explican, fundamentalmente, por la fortaleza de la demanda interna y el mercado laboral.

CUADRO I.4.3. DIPUTACIONES FORALES: LIQUIDACION DE INGRESOS POR IMPUESTOS DIRECTOS E INDIRECTOS CONCERTADOS. MILES DE EUROS.

	ÁLAVA		BIZKAIA		GIPUZKOA		TOTAL DD.FF.	
	DIRECTOS	INDIRECTOS	DIRECTOS	INDIRECTOS	DIRECTOS	INDIRECTOS	DIRECTOS	INDIRECTOS
2021	1.165.410	1.313.878	3.996.277	4.084.205	2.573.653	2.738.253	7.735.340	8.136.336
2022	1.305.306	1.412.711	4.377.693	4.426.005	2.626.392	2.946.662	8.309.391	8.785.378
2023	1.420.208	1.410.983	4.875.029	4.464.521	2.970.578	2.958.490	9.265.815	8.833.994
2024	1.413.441	1.406.456	4.860.145	4.487.605	3.039.424	2.999.557	9.313.009	8.893.618
2025	**1.543.245**	**1.603.786**	**5.324.580**	**5.053.903**	**3.308.095**	**3.384.842**	**10.175.920**	**10.042.531**
% 22/23	8,8	-0,1	11,4	0,9	13,1	0,4	11,5	0,6
% 23/24	-0,5	-0,3	-0,3	0,5	2,3	1,4	0,5	0,7
% 24/25	9,2	14,0	9,6	12,6	8,8	12,8	9,3	12,9

Fuente: Elaboración con datos de GOBIERNO VASCO. Dpto. de Hacienda y Finanzas.

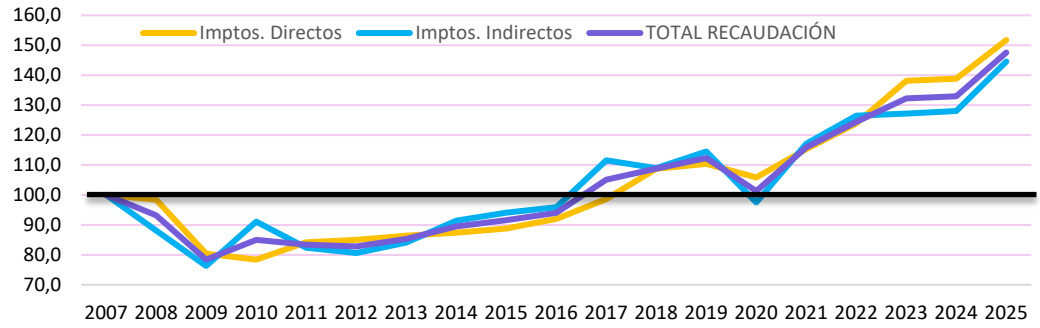
En 2025 se aprecia un comportamiento bastante similar de la imposición directa (+9,3 %) y la indirecta (+12,9 %), y también por territorios, tal y como se comprueba en el cuadro I.4.3. En suma (incluyendo tasas y otros ingresos, según se recoge en el cuadro I.4.4 de la página siguiente), en Bizkaia se recaudaron 10.442 M€ (el 51,4 % del total y un 11 % más que en 2024), en Gipuzkoa 6.725 (33,1 % del total, +10,8 %) y en Álava se alcanzaron los 3.157,5 millones (15,5 % de la recaudación, +11,5 %).

En la ***imposición directa*** (+9,3 %), el mayor peso corresponde al IRPF, que aumenta un 14,2 %. El Departamento de Economía, Trabajo y Empleo del Gobierno Vasco explica en sus informes de coyuntura que este avance responde a un año de aumento de las rentas salariales, un empleo más robusto y una actividad económica de tono expansivo. En contraste, el Impuesto de Sociedades registra una caída significativa (-17,3 %), resultado de una combinación de factores, principalmente el menor aporte de los grandes contribuyentes y el aumento de las devoluciones en EPSV, que reducen los resultados declarados. A ello se suman los cambios normativos que han permitido un uso más amplio de bases

imponibles negativas en este ejercicio, así como la debilidad de las actividades más expuestas al ciclo exportador, especialmente energía y automoción. Además, la comparación interanual queda condicionada por el carácter excepcionalmente favorable de 2024 de la recaudación en concepto de Sociedades. Como novedad en la imposición directa de 2025 destaca el "*Impuesto sobre el margen de intereses y comisiones de determinadas entidades financieras*", tributo de carácter temporal que grava el margen de intereses y comisiones obtenido por parte de las entidades de crédito, los establecimientos financieros de crédito y las sucursales de entidades de crédito extranjeras establecidas en España que derive de la actividad que las citadas entidades desarrollan en Territorio español. En su primer año, ha permitido una recaudación de 44,1 M€, de los cuales 34,2 se han recaudado en Bizkaia, 6,8 en Gipuzkoa y 3,1 en Álava.

Por su parte, la ***imposición indirecta*** crece, como se ha dicho, un 12,9 % (+0,7 % en 2024). Los ingresos por IVA aumentan un 13,3 %, impulsados por un mayor gasto de los hogares y un incremento de las operaciones en comercio y servicios.

GRÁFICO I.4.1. EVOLUCIÓN DE LA RECAUDACIÓN POR TRIBUTOS CONCERTADOS EN LA CAPV EN NÚMEROS ÍNDICE.



Fuente: GOBIERNO VASCO. Elaboración propia.

Finalmente, los ***impuestos especiales*** sujetos a ajustes con el Estado volvieron a registrar tasas interanuales positivas (+9,1 %), gracias al buen comportamiento de los hidrocarburos (+4,4 %) y, sobre todo, a un ajuste con el Estado un 12,3 % menor al de 2024.

CUADRO I.4.4. RECAUDACIÓN POR TRIBUTOS CONCERTADOS DE LAS DIPUTACIONES FORALES DE LA CAPV (MILES DE EUROS).

	CAPV 2024	2025				% VARIAC. 23/24	% VARIAC. 24/25
		DFA	DFB	DFG	CAPV		
IMPUESTOS DIRECTOS	**9.313.009**	**1.543.245**	**5.324.580**	**3.308.095**	**10.175.920**	**0,5**	**9,3**
IRPF	6.972.672	1.191.756	4.134.768	2.633.978	7.960.502	-1,6	14,2
IMPTO. SOBRE SOCIEDADES	1.739.711	272.455	699.313	466.630	1.438.397	6,4	-17,3
IMPTO. S/ RENTA NO RESIDENTES	171.107	20.872	142.899	28.695	192.466	-4,9	12,5
SUCESIONES Y DONACIONES	179.829	21.263	132.270	72.584	226.116	13,1	25,7
IMPTO. SOBRE EL PATRIMONIO	197.469	25.858	120.510	84.971	231.338	12,1	17,2
Impuesto s/ Depósitos en Ent. Crédito	29.493	3.956	16.019	9.813	29.788	-0,8	1,0
Impuesto s/ Produc. Energ. Eléctrica	22.728	4.003	44.599	4.630	53.232	-	134,2
Impuesto s/Margen Int. y Comis. EEFF	-	3.084	34.202	6.794	44.081	-	-
IMPUESTOS INDIRECTOS	**8.893.618**	**1.603.786**	**5.053.903**	**3.384.842**	**10.042.531**	**0,7**	**12,9**
IVA	6.873.547	1.249.557	3.923.953	2.616.748	7.790.258	-0,8	13,3
- IVA gestión propia	4.301.748	789.043	2.477.811	1.652.366	4.919.219	-3,1	14,4
- IVA ajuste	2.571.799	460.515	1.446.142	964.382	2.871.039	3,3	11,6
ITP	192.187	32.397	109.835	96.665	238.897	14,4	24,3
IAJD	39.644	7.364	22.721	17.025	47.110	8,7	18,8
I. E. TRANSPORTE	30.043	4.697	12.262	8.571	25.530	10,2	-15,0
I. E. ELECTRICIDAD	49.338	11.407	35.822	23.888	71.117	361,7	44,1
I. PRIMAS DE SEGUROS	125.275	19.131	72.467	41.479	133.077	6,0	6,2
OTROS IMPUESTOS ESPECIALES	1.632.922	279.233	876.843	580.466	1.736.542	5,1	6,3
TASAS Y OTROS INGRESOS	**103.402**	**10.490**	**63.478**	**32.083**	**106.051**	**-8,2**	**2,6**
TASAS DE JUEGOS	42.308	5.614	24.310	12.208	42.132	0,0	-0,4
RECARGOS, DEMORA Y SANCIONES	61.086	4.876	39.167	19.875	63.919	-13,2	4,6
TOTAL TRIBUTOS CONCERTADOS	**18.310.029**	**3.157.522**	**10.441.960**	**6.725.020**	**20.324.502**	**0,5**	**11,0**

Fuente: Departamento de Hacienda y Finanzas. GOBIERNO VASCO.

Consecuencia de esta evolución, la recaudación por impuestos directos representa, en 2025, el 50,1 % del total, frente al 49,4 % de los indirectos (0,5 % de tasas y otros ingresos). Respecto del ejercicio anterior, los impuestos directos pierden las 8 décimas que ganan los indirectos.

El volumen recaudado (20.324,5 M€) supone el 19,7 % del PIB corriente de la CAPV en 2025, con datos provisionales (18,6 % en 2024). Del total, el 39,2 % corresponde al IRPF, el 38,3 % al IVA (de gestión propia y de ajustes por operaciones interiores y aduanas), el 7,1 % al Impuesto de Sociedades y el restante 15,4 % a diversos Impuestos Especiales.

CUADRO I.4.5. EVOLUCIÓN DE LA RECAUDACIÓN DE LOS PRINCIPALES IMPUESTOS EN PORCENTAJE SOBRE EL PIB. CAPV.

	IRPF	I. SOCIEDADES	IVA	TOTAL
2019	7,2	1,6	7,6	19,5
2020	7,9	1,5	7,2	19,4
2021	7,8	1,5	8,0	20,5
2022	7,5	1,6	8,0	19,9
2023	7,6	1,8	7,5	19,7
2024	7,1	1,8	7,0	18,6
2025*	**7,7**	**1,4**	**7,6**	**19,7**

Fuente: Elaboración con datos de GOBIERNO VASCO y EUSTAT.
**** Datos provisionales.***

El cuadro I.4.5 refleja el peso sobre el PIB que tienen los principales impuestos de la CAPV: la recaudación por IRPF representa el 7,7 % del PIB de 2025 (datos provisionales), el Impuesto de Sociedades el 1,4 % y el IVA el 7,6 %. En este mismo sentido, EUROSTAT estima que en 2024 (últimos datos disponibles), en el promedio de la UE, el impuesto equivalente al IRPF representaba el 9,6 % del PIB de la Unión, el impuesto de sociedades el 3,1 % y el IVA el 7,1 %. Téngase en cuenta, no obstante, y a pesar del esfuerzo de homogeneización metodológica del organismo estadístico europeo, la diversidad existente en los sistemas tributarios de los distintos países miembros.

CUADRO I.4.6. GASTOS FISCALES POR TRIBUTOS CONCERTADOS EN LA CAPV. MILES DE EUROS.

	2021	2022	2023				%	%	%
			ÁLAVA	BIZKAIA	GIPUZKOA	CAPV	20/21	21/22	22/23
IRPF	1.990.646	2.118.858	334.917	1.184.476	780.840	2.300.233	-1,0	6,4	8,6
I. Sociedades	424.186	470.468	52.986	306.951	159.900	519.837	-5,9	10,9	10,5
I. Patrimonio	236.794	256.349	40.650	130.071	103.388	274.109	2,1	8,3	6,9
TOTAL I. DIRECTOS	2.651.627	2.845.675	428.553	1.621.498	1.044.128	3.094.179	-1,6	7,3	8,7
IVA	2.974.163	3.462.102	677.419	2.133.131	1.410.129	4.220.679	-10,7	16,4	21,9
ITP-AJD	100.679	117.149	45.241	35.909	45.237	126.387	-7,0	16,4	7,9
I.E. Transporte	4.462	5.218	514	950	512	1.977	-15,4	16,9	-62,1
II.EE. Fabricación	263.150	131.550	25.401	79.984	52.874	158.259	10,8	-50,0	20,3
I. Electricidad	861	1.041	9.293	29.877	19.345	57.901	-15,1	20,9	5.462,1
I. Primas Seguros	37.358	41.094	6.948	21.877	14.462	43.287	36,8	10,0	5,3
TOTAL I. INDIRECTOS	3.380.673	3.758.154	764.816	2.301.114	1.542.559	4.608.490	-8,9	11,2	22,6
TOTAL	**6.032.300**	**6.603.829**	**1.193.370**	**3.922.612**	**2.586.687**	**7.702.669**	**-5,8**	**9,5**	**16,6**

Fuente: Elaboración a partir de ÓRGANO DE COORDINACIÓN TRIBUTARIA.

Por lo que respecta a las partidas que suponen una reducción del ingreso, el ***gasto fiscal***[31] presupuestado en 2023 – último año para el que se dispone de información en detalle– (esto es, los importes de los beneficios fiscales que afectan a sus tributos y a los tributos contabilizados en las Aportaciones de las Diputaciones Forales, que pueden ser exenciones, gastos deducibles, reducciones, deducciones, bonificaciones, diferimientos, etc.), alcanzó los 7.702,7 M€, un 16,6 % más que en el año anterior, y suponen el 30,4 % de los ingresos teóricos (ingresos presupuestados y gastos fiscales). El 41,8 % de estos gastos fiscales (3.219,7 millones) corresponde a tributos concertados de normativa autónoma: IRPF, Impuesto sobre Sociedades, Impuesto sobre Patrimonio (Impuesto sobre la Riqueza y las Grandes Fortunas en Gipuzkoa) e ITP-AJD.

[31] *Aun cuando el concepto de gasto fiscal no cuenta con una definición clara y comúnmente aceptada dentro de la doctrina hacendística, el presupuesto de gastos fiscales puede definirse como la cuantificación de la previsión de la reducción de ingresos tributarios como consecuencia de la aplicación de beneficios fiscales orientados a la consecución de determinados objetivos de política económica y social. La OCDE los define como cualquier desviación de la estructura "normal" del impuesto. Los más comunes y utilizados son las reducciones en la base imponible, así como las deducciones en la cuota.*

4.2. GASTOS

Según la "*Estadística de Ejecución Presupuestaria*" del Departamento de Economía, Trabajo y Empleo del Gobierno Vasco, el gasto total del Sector Público Vasco (no incluidos los Entes Locales) asciende en 2024 (último dato disponible) a 21.795,1 M€, y se ha incrementado un 1,5 % respecto de 2023, frente al +7 % del año anterior. Así, el porcentaje que representa esta magnitud sobre el PIB de la CAPV se ha reducido 8 décimas, del 23,2 % al 22,4 %, dada la evolución del PIB (que crece un 5 % en términos corrientes, según datos provisionales).

Este aumento del gasto se ha producido en el Gobierno Vasco (+3,5 %), ya que se reduce en las Diputaciones Forales (-0,4 %), resultando la variación del agregado del +1,5 % debido a que algunas de las partidas se compensan entre instituciones (una parte de las transferencias, por ejemplo).

CUADRO I.4.7. LIQUIDACIÓN DE GASTOS DEL SECTOR PÚBLICO VASCO. MILES DE EUROS

	2023			2024			% VAR. 2023/24		
	GV	DD.FF.	SPV	GV	DD.FF.	SPV	GV	DD.FF.	SPV
Gastos de Personal	2.662.092	452.235	3.114.326	2.804.883	477.936	3.282.918	5,4	5,7	5,4
Gastos de funcionamiento	4.567.236	727.920	5.295.156	5.020.718	776.089	5.796.807	9,9	6,6	9,5
Gastos financieros (intereses)	194.951	61.308	256.259	225.519	68.146	293.665	15,7	11,2	14,6
Transferencias corrientes	4.434.486	16.794.725	9.013.226	4.712.827	16.959.153	9.284.939	6,3	1,0	3,0
TOTAL OPERAC. CORRIENTES	**11.858.765**	**18.036.187**	**17.678.967**	**12.763.947**	**18.281.324**	**18.658.230**	**7,6**	**1,4**	**5,5**
Inversiones reales	272.490	407.617	680.107	218.598	400.639	619.237	-19,8	-1,7	-9,0
Transferencias de capital	1.272.002	442.978	1.661.428	1.206.205	203.335	1.407.636	-5,2	-54,1	-15,3
TOTAL OPERAC. DE CAPITAL	**1.544.492**	**850.595**	**2.341.535**	**1.424.803**	**603.974**	**2.026.873**	**-7,7**	**-29,0**	**-13,4**
Variac. Activos financieros	226.458	157.530	383.988	95.006	98.921	193.927	-58,0	-37,2	-49,5
Var. Pasivos financ. (Deuda am.)	778.092	293.741	1.071.833	631.975	284.156	916.131	-18,8	-3,3	-14,5
TOTAL GASTOS FINANCIEROS	**1.004.550**	**451.270**	**1.455.821**	**726.980**	**383.077**	**1.110.057**	**-27,6**	**-15,1**	**-23,8**
GASTO TOTAL	**14.407.807**	**19.338.053**	**21.476.323**	**14.915.730**	**19.268.376**	**21.795.161**	**3,5**	**-0,4**	**1,5**
% GASTO LIQUIDADO / PIB	15,5	20,9	23,2	15,3	19,8	22,4			

Fuente: GOBIERNO VASCO. Estadística de Ejecución Presupuestaria.

Las variaciones más significativas en los diferentes capítulos de gasto del conjunto del Sector Público Vasco (excluidos Entes locales) presentan algunas diferencias respecto a años anteriores.

CUADRO I.4.8. GASTO CONSOLIDADO DE GOBIERNO VASCO Y DIPUTACIONES FORALES: TASAS DE CRECIMIENTO ANUAL EN PARTIDAS DE INTERÉS

	PERSONAL	FUNCIONA-MIENTO	TRANSF. CORRIENTES	INVERSIONES REALES	ENDEUDA-MIENTO	INTERESES DEUDA	TOTAL
2014	1,3	2,7	3,4	-23,8	66,5	10,8	4,1
2015	2,0	1,1	3,9	-27,4	26,7	-12,8	1,9
2016	2,0	2,9	1,2	4,7	-11,6	-12,9	0,9
2017	2,5	2,4	7,3	-0,3	9,6	-8,1	5,3
2018	1,5	1,3	-1,4	7,1	63,4	-3,7	3,2
2019	5,6	4,9	3,4	0,6	13,2	-2,6	6,2
2020	3,6	6,1	3,8	-4,4	-45,9	-16	-2,1
2021	4,8	6,5	8,5	24,1	1,9	-1,7	7,6
2022	5,7	3,8	2,1	2,9	9,0	-0,9	7,7
2023	6,3	4,9	9,1	31,0	6,2	46,9	7,0
2024	5,4	9,5	3,0	-9,0	-14,5	14,6	1,5

Fuente: Elaboración con datos de GOBIERNO VASCO. Dpto. de Economía, Trabajo y Empleo.

En primer lugar, los gastos de personal mantienen la tendencia positiva de años anteriores, y crecen algo menos que en 2023 (+5,4 %, 0,9 puntos menos que el año anterior), y tanto en las Diputaciones (+5,7 %) como en el Gobierno (+5,4 %), al tiempo que se incrementan por encima del promedio las transferencias corrientes, aunque en menor proporción que en 2023 (+3 %, 6,1 puntos menos). Los gastos de funcionamiento (referidos a la compra de bienes y servicios) mantienen la tendencia de años anteriores y crecen, además en mayor proporción que en ejercicios anteriores (+9,5 %, frente al +4,9 % de 2023).

En cuanto a las inversiones reales, que se habían incrementado un notable 31 % en 2023, acumulando de esa manera tres ejercicios de evolución positiva tras la caída de 2020, caen de nuevo en 2024, en este caso un 9 % en cifra agregada, resultado de la caída del 19,8 % del Gobierno Vasco y del -1,7 % de las Diputaciones Forales.

De igual modo, rompiendo la tendencia del período 2021-2023, los gastos derivados del endeudamiento debido a la evolución de los pasivos financieros (amortización de la deuda) caen un 14,5 % (+6,2 % en 2023). Esta caída se produce en las Diputaciones (-3,3 %) y, especialmente, en el Gobierno Vasco (-18,8 %). Los gastos financieros (intereses), por

último, crecen un 14,6 %, siendo su evolución positiva tanto para el Gobierno (+15,7 %) como para las Diputaciones Forales (+11,2 % respecto de 2023).

Ejecución de los Presupuestos Generales de la CAPV

Los datos de ejecución de los Presupuestos Generales de la CAPV de 2024 revelan un incremento del gasto del Gobierno Vasco del 3,5 % respecto de 2023 (obligaciones reconocidas), año en el que había aumentado un 5 %. Los dos principales departamentos por su volumen de gasto continúan siendo Educación, con el 24,2 % del total, y Salud (35 %). El gasto liquidado, que asciende a 14.915,7 M€, supone el 15,3 % del PIB de nuestra Comunidad de este año, con datos provisionales (15,5 % en 2023).

CUADRO I.4.9. GASTO DEL GOBIERNO VASCO POR DEPARTAMENTOS. MILES DE EUROS.

	MILES DE EUROS			2024 DISTR. %	% 22/23	% 23/24
	2022	2023	2024			
00 PARLAMENTO	32.445	33.420	34.600	0,2	3,0	3,5
01 PRESIDENCIA DE GOBIERNO	25.834	35.597	59.873	0,4	37,8	68,2
02 GOBERNANZA, ADM. DIGITAL Y AUTOGOBIERNO	142.734	165.404	170.070	1,1	15,9	2,8
06 ECONOMÍA Y HACIENDA	128.981	141.484	-	-	9,7	-
ECONOMÍA, TRABAJO Y EMPLEO*			1.175.943	7,9	-	
HACIENDA Y FINANZAS*			73.501	0,5	-	
07 EDUCACIÓN	3.372.801	3.609.697	3.615.747	24,2	7,0	0,2
08 SALUD	4.788.159	4.775.249	5.219.804	35,0	-0,3	9,3
09 TURISMO, COMERCIO Y CONSUMO	109.107	108.591	54.834	0,4	-0,5	-49,5
INDUSTRIA, TRANS. ENERGÉTICA Y SOSTENIBILID.*			497.398	3,3		
VIVIENDA Y AGENDA URBANA*			193.690	1,3		
BIENESTAR, JUVENTUD Y RETO DEMOGRÁFICO*			154.067	1,0		
MOVILIDAD SOSTENIBLE*			225.871	1,5		
CIENCIA, UNIVERSIDADES E INNOVACIÓN*			265.438	1,8		
ALIMENTACIÓN, DESARR. RURAL Y AGRICULTURA*			134.916	0,9		
JUSTICIA Y DERECHOS HUMANOS*			169.067	1,1		
10 CULTURA Y P. LINGÜÍSTICA	334.083	360.111	371.690	2,5	7,8	3,2
11 SEGURIDAD	683.407	731.990	751.228	5,0	7,1	2,6
13 TRABAJO Y EMPLEO	1.015.907	1.121.115	-	-	10,4	-
14. DESARR. EC. SOSTENIBILID. Y MEDIO AMBIENTE	872.326	839.120	237.795	1,6	-3,8	-71,7
15. PLANIF. TERRIT., VIVIENDA Y TRANSPORTES	625.439	743.680	246.872	1,7	18,9	-66,8
16. IGUALDAD, JUSTICIA Y POLIT. SOCIALES	478.972	603.218	283.021	1,9	25,9	-53,1
51 CONSEJO DE RELACIONES LABORALES	2.688	2.766	2.831	0,0	2,9	2,3
52 CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL	1.629	1.676	1.715	0,0	2,9	2,3
53 CONSEJO SUPERIOR DE COOPERATIVAS	1.097	1.129	1.156	0,0	2,9	2,4
54 TRIBUNAL VASCO DE CUENTAS	8.278	8.513	8.710	0,1	2,8	2,3
55 AUTORIDAD VASCA DE PROTECCIÓN DE DATOS	1.872	2.665	2.728	0,0	42,4	2,4
90 DEUDA PÚBLICA	877.623	972.547	856.960	5,7	10,8	-11,9
95 RECURSOS Y COMPROMISOS INST.	218.494	149.835	106.184	0,7	-31,4	-29,1
TOTAL	**13.721.874**	**14.407.807**	**14.915.730**	**100,0**	**5,0**	**3,5**
% PIB pm	15,9	15,5	15,3			

Fuente: GOBIERNO VASCO. Ejecución de los Presupuestos Generales de la CAPV.
**** Departamentos de nueva creación en la XIII legislatura (mayo 2024)***

Impacto de género en los Presupuestos Generales de la CAPV

En Euskadi es el texto refundido de la Ley para la igualdad de mujeres y hombres y vidas libres de violencia machista contra las mujeres, aprobado por el Decreto Legislativo 1/2023, de 16 de marzo, dispone en su artículo 3 de Principios Generales una estrategia dual: Por un lado, la integración de la perspectiva de género en todas las políticas y acciones de los poderes públicos vascos, explicitando que todas ellas han de establecer el objetivo general de eliminar las desigualdades y promover la igualdad de mujeres y hombres; por otro lado, la adopción de medidas de acción positiva para promover la consecución de la igualdad real y efectiva de mujeres y hombres.

En ese contexto, el Departamento de Hacienda y Finanzas del Gobierno Vasco elabora anualmente un informe sobre el impacto en los Presupuestos Generales de la CAPV de las actuaciones planificadas con perspectiva de género o en proceso de diseño con esta perspectiva de los distintos Departamentos.

Por ***actuaciones diseñadas con perspectiva de género*** se entienden aquellas que se han planificado teniendo en cuenta las desigualdades existentes entre mujeres y hombres, garanticen el acceso a los recursos en igualdad de condiciones e identifiquen y evalúen los resultados y los impactos producidos en el avance hacia la igualdad real. Por ***actuaciones en proceso de diseñarse con perspectiva de género*** se entienden aquellas que posibiliten que en un futuro esas actuaciones sí estén diseñadas con perspectiva de género.

En su informe sobre los Presupuestos de 2025 se concluye que el presupuesto planificado integrando la perspectiva de género en diferentes grados, e informado por los departamentos supone el 18 % del analizado (1.645,5 M€), descontado el presupuesto de entes (Osakidetza, EITB, URA, SPRI e IHOBE). El 12 % corresponde a actuaciones diseñadas con perspectiva de género y el 6 % restante a actuaciones en proceso de diseñarse con perspectiva de género.

En 2024 este porcentaje fue del 19 % (12 % en las actuaciones diseñadas con perspectiva de género y 7 % en actuaciones en proceso de diseñarse con perspectiva de género), aunque no se puede hacer una comparativa directa porque en aquella ocasión IHOBE estaba incluida en el análisis.

CUADRO I.4.10. PRESUPUESTO PLANIFICADO CON PERSPECTIVA DE GÉNERO O EN PROCESO DE DISEÑO (ADMINISTRACIÓN GENERAL -SECC. 1-16-, SUS ORGANISMOS AUTÓNOMOS Y CONSORCIOS. DETALLE POR DEPARTAMENTOS. DATOS EN EUROS. 2025.

	ACTUACIONES DISEÑADAS CON PERSPECTIVA DE GÉNERO	ACTUACIONES EN PROCESO DE DISEÑO CON PERSPECTIVA DE GÉNERO	TOTAL PRESUPUESTO IDENTIFICADO (NO INCLUYE ACTUACIONES A CARGO DEL CAP. 1. GASTOS DE PERSONAL)
LEHENDAKARITZA	4.791.268	0	4.791.268
CULTURA Y POLÍTICA LINGÜÍSTICA	607.600	38.608.590	39.216.190
ECONOMÍA, TRABAJO Y EMPLEO	691.018.206	155.213.134	846.231.340
HACIENDA Y FINANZAS	390.802	0	390.802
GOBERNANZA, ADMINSITRACIÓN DIGITAL Y AUTOGOBIERNO	122.000	791.784	913.784
INDUSTRIA, TRANSICIÓN ENERGÉTICA Y SOSTENIBILIDAD	145.415.000	136.617.622	282.032.622
SEGURIDAD	2.194.358	2.491.670	4.686.028
EDUCACIÓN	36.580.970	55.768.267	92.349.237
VIVIENDA Y AGENDA URBANA	2.954.495	7.624.826	10.579.321
SALUD	6.494.835	56.054	6.550.889
BIENESTAR, JUVENTUD Y RETO DEMOGRÁFICO	35.766.239	126.124.276	161.890.515
MOVILIDAD SOSTENIBLE	469.632	0	469.632
CIENCIA, UNIVERSIDADES E INNOVACIÓN	43.969.176	10.262.834	54.232.010
TURISMO, COMERCIO Y CONSUMO	19.500	10.237.950	10.257.450
ALIMENTACIÓN, DESARROLLO RURAL, AGRICULTURA Y PESCA	88.217.606	13.099.228	101.316.834
JUSTICIA Y DERECHOS HUMANOS	24.378.618	5.171.800	29.550.418
TOTAL	**1.083.390.305**	**562.068.035**	**1.645.458.340**
% RESPECTO AL PRESUPUESTO ANALIZADO* (SIN ENTES NI IHOBE)	**12 %**	**6 %**	**18 %**

Fuente: GOBIERNO VASCO. Dpto. de Hacienda y Finanzas.
**** 9.139.264.933 €.***

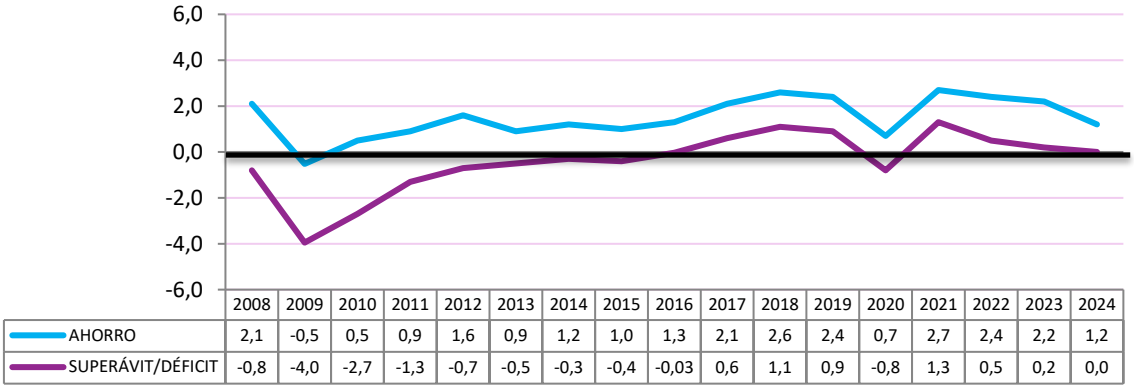
El informe del Departamento señala que, al igual que el ejercicio anterior, en 2025 sigue siendo Lanbide el que destaca por el volumen presupuestario de las actuaciones presentadas en el ámbito de la perspectiva de género, el 50 % del total. Le siguen de lejos el Departamento de Industria, Transición Energética y Sostenibilidad con el 17,1 %, el de Bienestar, Juventud y Reto Demográfico con el 9,8 % y el Departamento de Educación con el 5,6 % de su partida presupuestaria.

4.3. SALDO PRESUPUESTARIO

El hecho de que en 2024 los ingresos corrientes del Sector Público Vasco (Gobierno más Diputaciones Forales) hayan crecido un 0,6 %, mientras que los gastos de igual naturaleza lo hacen un 5,5 %, induce una caída del ahorro bruto del 42,4 %, hasta los 1.178,9 M€.

Este importe representa el 1,2 % del PIB de nuestra Comunidad (datos provisionales). Además, se registra un ***déficit público*** (necesidad de financiación, epígrafe 6 en el cuadro I.4.11) de 564,2 M€ (0,6 % del PIB), dado que los ingresos no financieros (corrientes más de capital) son menores que los gastos de igual naturaleza. En el ejercicio anterior se había producido un superávit por valor de 135,2 M€ (0,1 % del PIB).

GRÁFICO I.4.2. EVOLUCIÓN DEL AHORRO Y EL SUPERÁVIT/DÉFICIT PÚBLICOS (CAPACIDAD/NECESIDAD DE FINANCIACIÓN) EN LA CAPV. % SOBRE EL PIB.



	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
AHORRO	2,1	-0,5	0,5	0,9	1,6	0,9	1,2	1,0	1,3	2,1	2,6	2,4	0,7	2,7	2,4	2,2	1,2
SUPERÁVIT/DÉFICIT	-0,8	-4,0	-2,7	-1,3	-0,7	-0,5	-0,3	-0,4	-0,03	0,6	1,1	0,9	-0,8	1,3	0,5	0,2	0,0

Fuente: Elaboración con datos del GOBIERNO VASCO.

Incorporada la variable financiera, y fundamentalmente debido al endeudamiento, el déficit público de 564,2 millones se torna en un ***superávit presupuestario*** de 47 M€ (0,0 % del PIB), cuando en 2023 este superávit había sido de 156,5 M€ (-70 %) (epígrafe 10 en el cuadro I.4.11).

CUADRO I.4.11. SECTOR PÚBLICO VASCO: MAGNITUDES PRESUPUESTARIAS CONSOLIDADAS. MILES DE EUROS.

	2022	2023	2024	% 22/23	% 23/24
1.- INGRESOS CORRIENTES	18.503.084	19.724.466	19.837.197	6,6	0,6
2.- GASTOS CORRIENTES	16.419.715	17.678.967	18.658.230	7,7	5,5
2.1.- GASTOS DE PERSONAL	2.930.752	3.114.326	3.282.819	6,3	5,4
2.2.- GASTOS DE FUNCIONAMIENTO	5.049.926	5.295.156	5.796.807	4,9	9,5
2.3.- GASTOS FINANCIEROS	174.428	256.259	293.665	46,9	14,6
2.4.- TRANSFERENCIAS CORRIENTES	8.264.609	9.013.226	9.284.939	9,1	3,0
3.- AHORRO BRUTO (1-2)	2.083.369	2.045.498	1.178.967	-1,8	-42,4
4.- INGRESOS DE CAPITAL	652.199	431.299	283.655	-33,9	-34,2
5.- GASTOS DE CAPITAL	2.138.981	2.341.535	2.026.873	9,5	-13,4
5.1.- INVERSIONES REALES	518.970	680.107	619.237	31,0	-9,0
5.2.- TRANSFERENCIAS DE CAPITAL	1.620.011	1.661.428	1.407.636	2,6	-15,3
6.- CAPACIDAD (+) / NECESIDAD (-) DE FINANCIACIÓN (3+4-5)	596.587	135.263	-564.251	-77,3	-
7.- VARIACIÓN NETA DE ACTIVOS FINANCIEROS	-464.386	-361.818	-168.838	-	-
7.1.- VARIACIÓN ACTIVOS FINANCIEROS. INGRESOS	31.931	22.170	25.088	-30,6	13,2
7.2.- VARIACIÓN ACTIVOS FINANCIEROS. GASTOS	496.318	383.988	193.927	-22,6	-49,5
8.- VARIACIÓN NETA DE PASIVOS FINANCIEROS	-422.806	-151.412	171.065	-	-
8.1.- VARIACIÓN PASIVOS FINANCIEROS. INGRESOS	586.615	920.421	1.087.196	56,9	18,1
8.2.- VARIACIÓN PASIVOS FINANCIEROS. GASTOS	1.009.421	1.071.833	916.131	6,2	-14,5
9.- SUPERÁVIT / DÉFICIT PRESUPUESTARIO (6+7+8)	-290.605	-377.967	-562.024	-	-
9.1.- OBLIGACIONES PENDIENTES DE PAGO	1.567.401	1.391.688	1.522.132	-11,2	9,4
9.2.- DERECHOS PENDIENTES DE COBRO	819.352	857.178	913.127	4,6	6,5
10.- SUPERÁVIT / DÉFICIT PRESUP. EN TÉRMINOS DE CAJA	457.444	156.543	46.980	-65,8	-70,0

Fuente: GOBIERNO VASCO. Estadística de ejecución presupuestaria.

4.4. ENDEUDAMIENTO DEL SECTOR PÚBLICO

La "*Estadística de Ejecución Presupuestaria*" del Gobierno Vasco revela, en primer lugar, que el endeudamiento neto (diferencia entre el endeudamiento bruto y la amortización) del conjunto del sector público de la CAPV (Gobierno Vasco más Diputaciones Forales), al contrario que en 2022 y 2023, es positivo en 2024 (último dato anual disponible), es decir, es menor la amortización que la emisión de nueva deuda. En concreto, alcanza los 171 M€ (-151,4 millones en 2023).

El endeudamiento bruto, que se redujo notablemente en 2022 (-67,1 %), creció en 2023 (+56,9 %) y, de nuevo en 2024, ascendiendo a 1.087,1 M€ (+18,1 %), de los cuales 834 millones corresponden al Gobierno Vasco (+20,1 %) y los restantes 253,1 a las Diputaciones Forales (+12 % respecto de 2023).

CUADRO I.4.12. EVOLUCIÓN DEL ENDEUDAMIENTO DEL GOBIERNO VASCO Y LAS DIPUTACIONES FORALES. (MILES DE EUROS)

	ENDEUDAMIENTO BRUTO		AMORTIZACIÓN	ENDEUDAMIENTO NETO		DEUDA VIVA FINAL DEL AÑO	
	(1)	% VARIACIÓN	(2)	(1) – (2) = (3)	% VARIACIÓN	TOTAL	% VARIACIÓN
GOBIERNO VASCO							
2020	2.092.610	140,3	686.639	1.405.971	-387,5	10.408.544	15,6
2021	1.165.110	-44,3	668.066	497.044	-64,6	10.905.588	4,8
2022	496.615	-57,4	746.218	-249.603	-	10.655.985	-2,3
2023	694.421	39,8	778.092	-83.671	-66,5	10.572.314	-0,8
2024	**834.058**	**20,1**	**631.975**	**202.083**	**-341,5**	**10.774.397**	**1,9**
DIPUTACIONES FORALES							
2020	447.052	274,5	222.372	224.680	-212,2	1.871.162	13,6
2021	617.140	38,0	257.895	359.245	59,9	2.230.407	19,2
2022	90.000	-85,4	263.203	-173.203	-	2.057.204	-7,8
2023	226.000	151,1	293.741	-67.741	-60,9	1.989.463	-3,3
2024	**253.138**	**12,0**	**284.156**	**-31.018**	**-54,2**	**1.958.445**	**-1,6**
TOTAL SPV							
2020	2.539.662	156,5	909.011	1.630.651	-336,5	12.279.706	15,3
2021	1.782.250	-29,8	925.961	856.289	-47,5	13.135.995	7,0
2022	586.615	-67,1	1.009.421	-422.806	-	12.713.189	-3,2
2023	920.421	56,9	1.071.833	-151.412	-64,2	12.561.777	-1,2
2024	**1.087.196**	**18,1**	**916.131**	**171.065**	**-213,0**	**12.732.842**	**1,4**

Fuente: GOBIERNO VASCO. Estadística de ejecución presupuestaria. Elaboración propia.

Este incremento del endeudamiento bruto ha venido acompañado de una caída de amortización de la deuda existente (916,1 M€, de los cuales 631,9 corresponden al Gobierno Vasco). Así, la deuda viva al final del ejercicio ha aumentado un 1,4 %. Al final del ejercicio, el Gobierno Vasco y las Diputaciones Forales presentan un volumen de deuda de 12.732,8 M€ (importe que representa el 13,1 % del PIB, según datos provisionales, frente al 13,6 % en 2023). Un año más, la mayor parte de la deuda corresponde al Gobierno Vasco (el 84,6 % del total, 84,2 % el año anterior).

Los Bonos Sostenibles del Gobierno Vasco

Una de las formas con las que el Gobierno Vasco pretende contribuir a los Objetivos de Desarrollo Sostenible es ejerciendo un papel importante en el desarrollo de las finanzas sostenibles y la inversión de impacto, al tiempo que promueve una financiación responsable y eficiente para hacer frente a los retos ambientales, económicos y sociales de la CAPV. Por ese motivo, en 2018 desarrolló el "***Marco de Bonos Sostenibles***", que define instrumentos de financiación vinculados a proyectos verdes y/o sociales. Los instrumentos de financiación sostenible pueden adoptar diferentes estructuras, como bonos, colocaciones privadas, préstamos o pagarés. Este Marco de Bonos Sostenibles abarca los siguientes componentes básicos[32]:

1. Uso de los ingresos: Los ingresos se destinan a financiar y/o refinanciar categorías y proyectos subvencionables incluidos en los Presupuestos Generales del Gobierno Vasco y programas presupuestarios correspondientes y pertenecerán siempre al presupuesto vigente del ejercicio coincidente con la fecha de emisión de cada bono.
2. Evaluación y selección de proyectos: Estos proyectos deberán pertenecer a una de las siguientes categorías: Vivienda asequible, Acceso a servicios esenciales: Educación y Sanidad, Avance socioeconómico, Generación de empleo, Energías renovables, Transporte limpio, Prevención y control de la contaminación, Gestión sostenible del agua y de

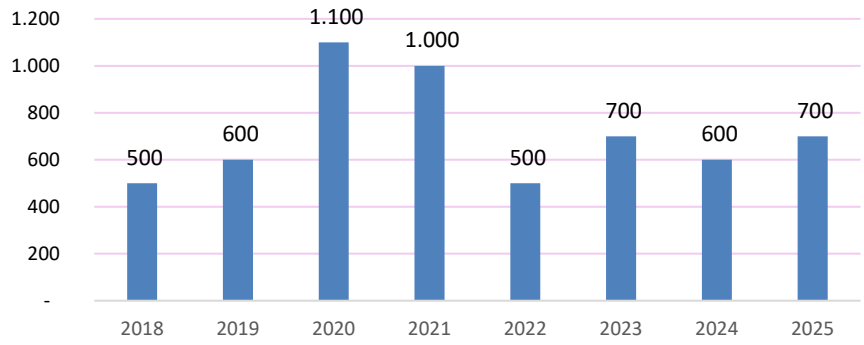
[32] *Para más información sobre esta materia, se remite a la página web del Gobierno Vasco sobre su estrategia financiera.*

las aguas residuales, Conservación de la biodiversidad terrestre y acuática, Eficiencia energética y adaptación al cambio climático.

3. Gestión de los ingresos: El Gobierno Vasco se compromete a realizar un proceso de evaluación y selección de proyectos al revisar el proceso de asignación: el Comité de Bonos de Sostenibilidad del Gobierno Vasco comparará su cumplimiento con los criterios de elegibilidad pertinentes definidos.
4. Informes: El Gobierno Vasco informará sobre el impacto de cada Bono de Sostenibilidad emitido en los 12 meses siguientes a la fecha de liquidación.
5. Revisión externa: Una entidad independiente proporciona una Opinión de Segunda Parte que estará disponible en el sitio web del emisor, así como en el Marco de Bonos de Sostenibilidad.

En febrero de 2025 el Gobierno Vasco lanzó la novena emisión de bonos sostenibles, en esa ocasión por valor de 700 M€ a diez años (100 millones más que en la emisión de 2024). La demanda fue ocho veces superior a la oferta (se recibieron solicitudes por valor de 5.645 M€), y las entidades financieras que participaron en esta emisión fueron BBVA, Banco Santander, Caixabank, Credit Agricole, HSBC, Kutxabank Investment e ING. Esta operación mostró un sólido respaldo de los inversores, con un cupón fijo del 3,25 % a 10 años. Continuando con la apuesta del Ejecutivo por posicionarse en el mercado exterior, se colocó un 69 % en inversores internacionales -en Alemania, Reino Unido, Portugal, Luxemburgo, Bélgica y Francia, entre otros-, un 24,3 % en inversores estatales y un 6,7 % en inversores de Euskadi. Entre 2018, año de la primera emisión, y 2025, el Gobierno Vasco ha emitido bonos sostenibles por valor de 5.700 M€.

GRÁFICO I.4.3. EMISIÓN DE BONOS SOSTENIBLES DEL GOBIERNO VASCO. DATOS EN MILLONES DE EUROS.



Fuente: GOBIERNO VASCO. Departamento de Economía y Hacienda.

Respecto a los programas a los que se destinan los fondos recibidos a través de este medio de financiación, el último ***informe de impacto*** disponible analiza la emisión ***de bonos sostenibles de 2023***. Este informe destaca que el Gobierno ejecutó en ese año un presupuesto de 2.521,5 M€ en proyectos que corresponden con las categorías de proyectos elegibles y susceptibles, por tanto, de ser financiadas con los instrumentos de Financiación Sostenible. Un total de 2.207,5 M€ se han destinado a proyectos sociales y los restantes 313,9 M€ a proyectos verdes. Del presupuesto total ejecutado, se han financiado con cargo a la Financiación Sostenible proyectos por un valor total de 700 millones € que cumplen los criterios de elegibilidad. De éstos, 467 M€ (67 %) se han destinado a proyectos sociales y los restantes 233 (33 %) a proyectos verdes.

Dentro de las ***categorías sociales*** el reparto de la financiación sostenible es bastante equitativa. Sin embargo, al igual que en años anteriores, en 2023 el programa de avance socioeconómico fue el que recibió mayor financiación (30 % del total de la categoría social), seguido del programa de salud (24 %). Dentro del programa de avance socioeconómico, la Renta de Garantía de Ingresos fue el proyecto al que se destinaron la mayor parte de los fondos: 62 % de los fondos del programa. En Salud, el proyecto que recibió mayor financiación es el de financiación de gastos de farmacia no hospitalaria (55 % de los fondos del programa). El resto de los programas sociales - vivienda asequible, educación y generación de empleo - reciben el 18 %, 16 % y 13 %, respectivamente, de la financiación sostenible adjudicada a la categoría social.

En la ***categoría verde o ambiental*,** el programa de transporte limpio es el que claramente recibe mayor financiación (64 % de la financiación total que recibe el ámbito verde). En 2023 la inversión destinada a financiar operadores ferroviarios ha adquirido un gran peso (52 % del total del programa). El sector energía renovable, la gestión sostenible del agua y de las aguas residuales, y el programa que recoge la protección al medio ambiente recibieron el 15 %, 11 % y 10 %, respectivamente, del total de esta categoría.

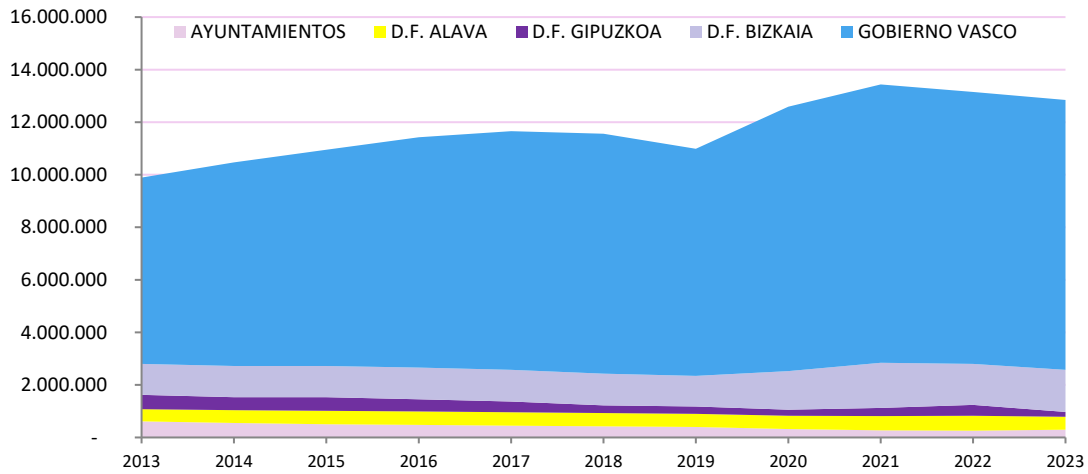
En otro orden de cosas, la "***Estadística presupuestaria del Sector Público***" de EUSTAT (última información disponible 2023) nos permite conocer, aunque sea con cierto retraso, las cifras del endeudamiento de cada una de las Diputaciones Forales y de los ayuntamientos, así como del conjunto de la Administración de la CAPV (Gobierno + Diputaciones + ayuntamientos).

Las Diputaciones Forales emitieron deuda en 2023 por un total de 226 M€ (un 21,1 % menos que en el ejercicio anterior), toda ella por parte de la Diputación de Bizkaia (Álava y Gipuzkoa no emiten deuda en este año). Además, amortizaron por valor de 316 M€, un 55,2 % más que en el ejercicio anterior. Del importe amortizado, 184,5 millones correspondieron a la Diputación de Bizkaia, 227,6 a la guipuzcoana y los restantes 78,2 millones a la Diputación Foral de Álava. El saldo vivo de la deuda de las Diputaciones, 2.278,7 millones, se redujo en su conjunto un 10,4 % respecto del año anterior, mientras que su relación con el PIB pasó del 2,9 % en 2022 al 2,5 % en 2023.

En cuanto a los ayuntamientos de la CAPV, esta Estadística revela que en 2023 emitieron deuda por un total de 79,5 M€, y amortizaron 40,2, con lo cual, al final del ejercicio, la deuda pendiente se incrementaba en unos 27,5 M€, hasta los 297,7 millones.

En suma, el conjunto de las Administraciones Públicas de la CAPV (Gobierno más Diputaciones Forales más Ayuntamientos) acumulaba al final del año 2023 una deuda viva de 12.847,1 M€ (un 2,3 % menos que en 2022), cantidad que representaba el 13,9 % del PIB corriente de ese año (15,2 % en 2022).

GRÁFICO I.4.4. DEUDA FINANCIERA (MILES DE EUROS) DE LAS ADMINISTRACIONES DE LA CAPV.



Fuente: EUSTAT. Estadística Presupuestaria del Sector Público.

Del total de la deuda, el 79,9 % correspondía al Gobierno Vasco, el 12,5 % a la Diputación Foral de Bizkaia, el 3,8 % a la de Álava y el 1,4 % a la Diputación Foral de Gipuzkoa. El resto, 297,7 M€, correspondía a la deuda financiera de los ayuntamientos de la CAPV y representaba el 2,3 % de la deuda de las Administraciones de la CAPV.

4.5. TRANSFERENCIAS INSTITUCIONALES

La CAPV dispone de un sistema de financiación de su actividad diferenciado, con capacidad para recaudar la mayor parte de los impuestos, contribuyendo a los gastos del Estado en aquellas materias cuya competencia no ha sido asumida por el País Vasco mediante el denominado Cupo. Dentro del reparto competencial de la propia Comunidad, la recaudación es realizada básicamente por las Diputaciones Forales, que contribuyen por su parte a la financiación del Gobierno Vasco mediante las Aportaciones, y de los respectivos ayuntamientos de cada uno de los territorios históricos.

Además de los recursos propios que obtienen las Administraciones Públicas de la CAPV, también reciben diversos fondos procedentes de la Unión Europea y del Estado (para ajustar la recaudación por el IVA y los Impuestos Especiales o referidos a la participación de las Diputaciones Forales y Ayuntamientos en tributos no concertados, la participación en la recaudación de las Apuestas Mutuas Deportivo Benéficas y del Organismo Nacional de Loterías y Administraciones del Estado y las Instituciones autónomas).

En primer lugar, destacan, por su volumen, las ***aportaciones que las Diputaciones Forales realizan al Gobierno Vasco***. La metodología de distribución de recursos es recogida en la Ley de Aportaciones, que, con periodicidad quinquenal, estipula la parte de los tributos concertados recaudados por las Diputaciones Forales que éstas deben transferir al Gobierno Vasco como aportación al sostenimiento de los gastos comunes (de forma que más del 90 % de los ingresos que obtiene este provienen de estas Aportaciones).

CUADRO I.4.13. EVOLUCIÓN DE LAS APORTACIONES DE LAS DIPUTACIONES FORALES A LAS INSTITUCIONES COMUNES DE LA CAPV. MILES DE EUROS.

CONCEPTO	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	% VAR 23/24	% VAR 24/25
AP. GENERAL	9.633.564	8.561.419	10.203.963	11.091.024	11.615.393	11.810.213	13.194.455	1,7	11,7
AP. ESPECÍFICAS	738.100	656.394	625.790	507.730	459.467	475.479	576.180	3,5	21,2
TOTAL CAPV	**10.371.664**	**9.217.813**	**10.829.753**	**11.598.754**	**12.074.860**	**12.285.692**	**13.770.636**	**1,7**	**12,1**
AP. ÁLAVA	1.698.879	1.499.738	1.756.586	1.874.359	1.938.015	1.949.739	2.208.810	0,6	13,3
AP. BIZKAIA	5.228.356	4.644.856	5.446.283	5.844.612	6.102.634	6.203.046	6.936.269	1,6	11,8
AP. GIPUZKOA	3.444.429	3.073.219	3.626.884	3.879.783	4.034.211	4.132.907	4.625.556	2,4	11,9
% ÁLAVA	16,38	16,27	16,22	16,16	16,05	15,87	16,04		
% BIZKAIA	50,41	50,39	50,29	50,39	50,54	50,49	50,37		
% GIPUZKOA	33,21	33,34	33,49	33,45	33,41	33,64	33,59		

Fuente: GOBIERNO VASCO. Dpto. Economía, Trabajo y Empleo.

En 2025 estas aportaciones ascienden a 13.770,6 M€, un 12,1 % más que en 2024 y 570,6 millones más de los inicialmente presupuestados. Como novedades para el periodo 2022-2026[33], el Consejo Vasco de Finanzas Públicas acordó algunas modificaciones en la metodología de distribución de recursos y de determinación de las aportaciones de las Diputaciones. Entre ellas, destacan el aumento del coeficiente de distribución vertical del 70,04 % al 70,81 % y las modificaciones del Fondo General de Ajuste, que, a diferencia del periodo 2007-2011[34], en el periodo 2022-2026 se articulará en dos tramos diferenciados. El importe máximo conjunto del Fondo General de Ajuste se establece en el 1,45 % de los recursos a distribuir entre las instituciones de la CAPV (1 % en el periodo anterior).

En segundo lugar, en 2021 se produjo un importante incremento de las ***transferencias del Estado*** con destino a la CAPV (+95,2 %), con motivo de la dotación del "Fondo extraordinario COVID-19" por importe de 664,5 M€ con destino a nuestra Comunidad, como parte de las ayudas procedentes de la UE que se reparten a las CCAA a través del Gobierno de España para hacer frente al impacto de la pandemia a través del Programa Next Generation. Estas transferencias del Estado ascendieron en 2022 a 718,7 M€ (-45,3 %), y a 748,2 M€ en 2023 (+4,1 %), de los cuales 288,6 M€ corresponden al citado Programa para hacer frente al impacto de la pandemia.

[33] *Ley 4/2021, de 7 de octubre, de Metodología de Distribución de Recursos y de Determinación de las Aportaciones de las Diputaciones Forales a la Financiación de los presupuestos de la Comunidad Autónoma del País Vasco, aplicable al periodo 2022-2026.*

[34] *Ley 2/2007, de 23 de marzo, de Metodología de Distribución de Recursos y de Determinación de las Aportaciones de las Diputaciones Forales a la Financiación de los Presupuestos de la Comunidad Autónoma del País Vasco, aplicable al período 2007-2011 pero en vigor hasta el 31 de diciembre de 2021.*

Por otro lado, las ***subvenciones procedentes de fondos comunitarios*** se materializan conforme a los compromisos presupuestarios contraídos por la Unión Europea, pudiendo adoptar la forma de anticipos o pagos definitivos de acuerdo con la reglamentación establecida en cada caso. En 2023, último año para el que se dispone de información, se redujeron un 47,7 %, alcanzando un total de 163,1 M€.

La principal partida corresponde al FEAGA, Fondo Europeo Agrícola de Garantía (creado en 2007 junto a FEADER, Fondo Europeo Agrícola de Desarrollo Rural, para gestionar las ayudas europeas dirigidas a la agricultura), con 53,4 M€, seguida del FEDER (Fondo Europeo de Desarrollo Regional), con 47,7 M€. Entre los dos, FEDER y FEAGA, representan el 61,9 % de los fondos provenientes de la Unión Europea. En tercer lugar por volumen de fondos se encuentra la partida del FSE (Fondo Social Europeo), que en 2023 asciende a 43,4 M€ (12,9 millones el año anterior), importe que representa el 26,6 % de las subvenciones procedentes de fondos europeos.

CUADRO I.4.14. INGRESOS LIQUIDADOS POR EL GOBIERNO VASCO SEGÚN ORIGEN. MILES DE EUROS

	2020	2021	2022	2023	DIST. % 2023	% VAR 21/22	% VAR 22/23
1. APORTACIONES DE LAS DIPUTACIONES FORALES	**9.217.812**	**10.829.753**	**11.598.754**	**12.074.860**	86,2	7,1	4,1
. APORTACIÓN GENERAL	8.561.419	10.203.963	11.091.024	11.615.393	82,9	8,7	4,7
. APORTACIONES ESPECÍFICAS	656.393	625.790	507.730	459.468	3,3	-18,9	-9,5
2. OTROS INGRESOS INSTITUCIONALES	**766.281**	**1.533.653**	**1.030.655**	**911.333**	6,5	-32,8	-11,6
. TRANSFERENCIAS INSTITUCIONES PAÍS VASCO	-	11	32	42	0,0	190,9	31,3
. TRANSFERENCIAS DEL ESTADO	673.675	1.314.738	718.718	748.190	5,3	-45,3	4,1
. TOTAL FONDOS DE LA UNIÓN EUROPEA:	92.606	218.905	311.906	163.102	1,2	42,5	-47,7
- FSE	*5.215*	*24.817*	*12.855*	*43.386*	0,3	-48,2	237,5
- FEDER	*6.270*	*116.963*	*213.535*	*47.690*	0,3	82,6	-77,7
- FEADER	*17.977*	*13.751*	*12.420*	*8.915*	0,1	-9,7	-28,2
- FEAGA	*51.976*	*55.296*	*56.530*	*53.348*	0,4	2,2	-5,6
- FEMP	*9.901*	*6.700*	*14.975*	*9.024*	0,1	123,5	-39,7
- OTROS FONDOS	*1.267*	*1.378*	*1.591*	*739*	0,0	15,5	-53,6
3. OTROS RECURSOS	**2.338.049**	**1.437.916**	**783.275**	**1.029.787**	7,3	-45,5	31,5
- DEUDA PÚBLICA	2.092.610	1.165.110	496.615	694.421	5,0	-57,4	39,8
- IMPUESTOS INDIRECTOS	2.364	3.149	3.757	3.873	0,0	19,3	3,1
- INGRESOS PATRIMONIALES	26.950	1.765	164	111.352	0,8	-90,7	67.797,6
- ENAJENACIÓN DE INVERSIONES REALES	1	2.866	983	2.934	0,0	-65,7	198,5
- OTRAS TRANSFERENCIAS	28.978	22.758	19.194	2.832	0,0	-15,7	-85,2
- VARIACIÓN DE ACTIVOS FINANCIEROS	48.606	73.533	29.063	15.650	0,1	-60,5	-46,2
- TASAS Y PRECIOS PÚBLICOS	138.540	168.735	233.499	198.726	1,4	38,4	-14,9
TOTAL INGRESOS	**12.322.142**	**13.801.322**	**13.404.922**	**14.015.980**	100,0	-2,9	4,6

Fuente: ÓRGANO DE COORDINACIÓN TRIBUTARIA. Informe anual integrado de la Hacienda vasca 2023.

Otra partida de interés es el ***Cupo al Estado***, cuyo importe líquido, determinado anualmente a partir de la Ley Quinquenal del Cupo, se sitúa en 2025 (según liquidaciones provisionales) en 1.059,7 M€, habiendo caído un 3,8 % respecto del año 2024.

CUADRO I.4.15. EVOLUCIÓN DEL CUPO PAGADO POR LA CAPV AL ESTADO. MILES DE EUROS.

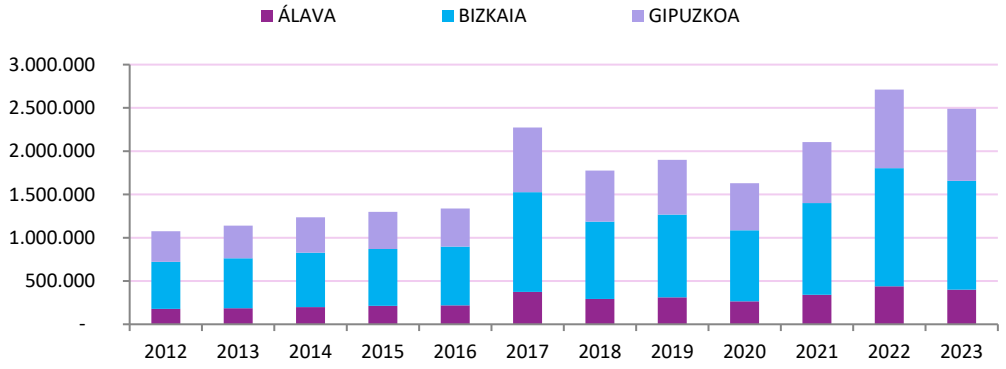
	2022	2023	2024	2025	% 23/24	% 24/25
CUPO INGRESADO	1.001.223	1.359.805	1.181.591	1.144.641	-13,1	-3,1
COMPENSACIONES*	-73.342	-66.200	-80.227	-84.909	21,2	5,8
CUPO PAGADO	**927.881**	**1.293.605**	**1.101.364**	**1.059.731**	**-14,9**	**-3,8**

Fuente: GOBIERNO VASCO. Dpto. Economía, Trabajo y Empleo.
**** Compensaciones financieras por los Impuestos Especiales de Fabricación.***

Por último, además de estos pagos al Estado, se reciben una serie de importes entre los que destaca el ***Ajuste por el Impuesto sobre el Valor Añadido por operaciones en el mercado interior e importaciones*** (realizado exclusivamente por la Hacienda del Estado), que constituye un ajuste financiero entre la Administraciones del Estado y la de la CAPV, debido a la necesidad de adecuar las recaudaciones teóricas y reales, entre Administraciones tributarias ya que éstas operan sobre sus respectivos territorios en un espacio sin fronteras fiscales. A estos ajustes se añadieron en 1997 los correspondientes a los impuestos especiales necesarios para corregir la distorsión derivada del hecho de que el consumo final de los productos gravados por estos impuestos se produzca en un territorio distinto al que se realiza la fabricación.

En 2023, último año para el que se dispone de información, el ajuste por el IVA alcanza en la CAPV 2.488,9 M€, cifra que se reduce un 8,2 % respecto de 2022. En esta partida, el 65,3 % corresponde al ajuste por recaudación en aduanas y el restante 34,7 % a las operaciones interiores. En cuanto a su distribución territorial, ésta se realiza anualmente según los coeficientes horizontales.

GRÁFICO I.4.5. EVOLUCIÓN DEL AJUSTE POR IVA POR TERRITORIOS. MILES DE EUROS.



Fuente: GOBIERNO VASCO. Órgano de Coordinación Tributaria.

4.6. EL EMPLEO EN LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS[35]

Las Administraciones Públicas Vascas contaban con 148.810 personas empleadas a 1 de enero de 2025[36], según datos del "***Directorio de Administraciones Públicas*" de EUSTAT**. Esta cifra supone un 0,2 % menos que en el año anterior y el 15 % del total del personal ocupado en la CAPV en el primer trimestre de 2025 (15,1 % en 2024), si se tienen en cuenta las cifras de ocupación de la PRA.

Estos datos no incluyen el personal dependiente de la Administración del Estado y del Sistema de la Seguridad Social, pero el Ministerio de Política Territorial y Memoria Democrática, en su boletín estadístico de enero de 2025, estimaba que las personas trabajadoras de la Administración Pública Estatal en Euskadi en esa fecha eran 9.027 (4.008 al servicio de la Administración General del Estado y 5.019 en la categoría "otros", que comprende, básicamente, las fuerzas y cuerpos de seguridad del Estado). Si sumamos ambas cifras, el empleo público rondaría, al comenzar 2025, las 157.837 personas (-0,3 % respecto del año anterior). No obstante, esta cifra debe considerarse únicamente una estimación, dadas las distintas fechas de referencia y metodologías utilizadas[37].

Volviendo a las cifras de EUSTAT, de las 148.810 personas empleadas públicas en enero de 2025, el 64,9 % pertenecía a la Administración de la CAPV, el 19,1 % a los entes locales, el 8,7 % a las Diputaciones Forales y el 7,4 % restante pertenecía a la Universidad, Fundaciones y otros entes públicos.

CUADRO I.4.16. EVOLUCIÓN DE LAS PERSONAS EMPLEADAS EN LAS ADMINISTRACIONES VASCAS A 1 DE ENERO. DATOS 2020-2025.

	2020	2021	2022	2023	2024	2025	% 23/24	% 24/25
GOBIERNO VASCO Y OODD*	90.374	92.887	96.253	96.122	97.765	96.605	1,7	-1,2
DIPUTACIONES FORALES Y OODD*	11.708	11.947	12.225	12.268	12.665	12879	3,2	1,7
ENTES LOCALES Y OODD*	27.170	26.826	27.054	27.336	27.783	28.378	1,6	2,1
RESTO DE ENTES PÚBLICOS	10.633	10.866	11.104	11.242	10.891	10.948	-3,1	0,5
TOTAL	**139.885**	**142.526**	**146.636**	**146.968**	**149.104**	**148.810**	**1,5**	**-0,2**

Fuente: EUSTAT. Directorio de las Administraciones Públicas.
**** Organismos dependientes***

[35] *Recordamos que el capítulo "IV. Empleo y relaciones laborales en la CAPV" analiza en un apartado específico el empleo público en Euskadi.*
[36] *Personal ocupado equivalente a tiempo completo.*
[37] *Los datos del Ministerio, por ejemplo, estiman la plantilla que denomina estable, excluyendo los contratos temporales de menos de 6 meses.*

En relación con enero de 2024, el empleo en las Administraciones Vascas se redujo en 294 personas, un 0,2 %, cayendo únicamente en el Gobierno (-1,2 %, pierde 1.160 efectivos), mientras que las Diputaciones Forales aumentan su empleo en 214 personas (+1,7 %), y las entidades locales en 595 (+2,1 %).

Por su parte, el personal funcionario constituía el 69,8 % del total (+5,2 puntos respecto de 2024), el 29,2 % era personal laboral (-5,3 puntos), incluyendo en ambos casos el personal estatutario de Osakidetza, y el 1 % eran altos cargos (misma ratio que en años anteriores). Además, el personal fijo (funcionarios/as, laborales y estatutarios) suponía el 61,1 % del personal (+3,9 puntos respecto de 2024), el 21,7 % eran funcionarios/as interinos/as (+1,4 puntos) y el 16,2 % era personal laboral temporal (-5,4 puntos). De esta forma, el grado de interinidad y temporalidad asciende al 37,9 % (41,9 % el año anterior).

CUADRO I.4.17. PERSONAL EMPLEADO EN LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS VASCAS POR MARCO REGULADOR. DATOS A 1.1.2025.

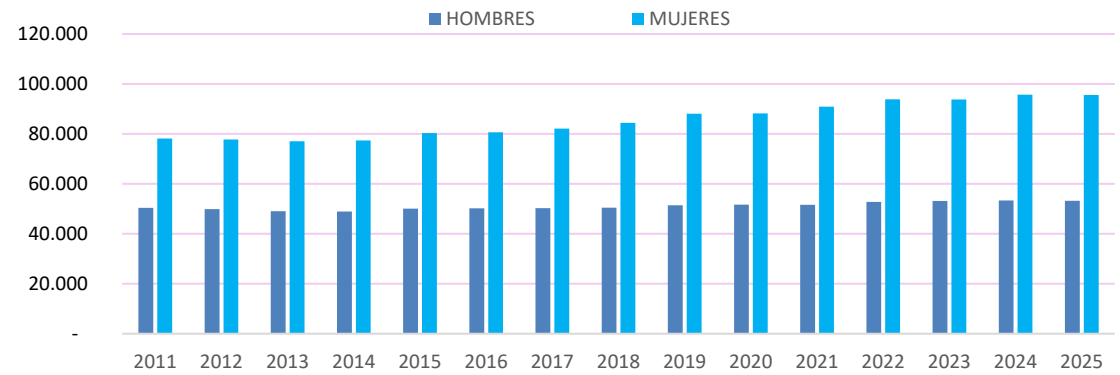
	2024	2025					
		GOBIERNO VASCO Y OODD	DIPUTACIONES FORALES Y OODD	ENTES LOCALES Y OODD	RESTO DE ENTES PÚBLICOS	TOTAL	% DISTRIB. VERT.
ALTOS CARGOS	1.420	331	217	728	180	1.456	1,0
FUNCIONARIOS/AS	96.304	75.756	8.104	17.028	2.993	103.881	69,8
- FIJOS/AS	66.107	54.271	5.028	10.222	2.051	71.572	48,1
- INTERINOS/AS	30.197	21.485	3.076	6.806	942	32.309	21,7
LABORALES	51.380	20.518	4.558	10.622	7.775	43.473	29,2
- FIJOS/AS	19.169	7.038	2.695	6.012	3.673	19.418	13,0
- TEMPORALES	32.211	13.480	1.863	4.610	4.102	24.055	16,2
TOTAL	**149.104**	**96.605**	**12.879**	**28.378**	**10.948**	**148.810**	**100,0**

Fuente: EUSTAT. Directorio de las Administraciones Públicas.

En relación con el sexo, a 1 de enero de 2025 los hombres representan el 35,8 % del personal de las Administraciones Públicas Vascas y las mujeres el 64,2 % (misma proporción que un año antes). Este predominio femenino se ha acentuado en los últimos años, de manera que desde 2015 el número de mujeres ha crecido un 18,9 %, mientras que el de los hombres lo ha hecho un 6,3 % (el aumento total ha sido del 14,1 %). Así, las mujeres han ganado 2,6 puntos sobre el total.

Esta tasa de feminización es especialmente elevada en el Gobierno Vasco y sus organismos dependientes, donde el porcentaje de mujeres alcanza el 70,2 %. En las Diputaciones Forales la participación femenina es del 60,2 % y en los entes locales, finalmente, el peso de hombres y mujeres está prácticamente igualado: 50,3 % de mujeres por el 49,7 % de hombres.

GRÁFICO I.4.6. EVOLUCIÓN DE LAS PERSONAS EMPLEADAS EN LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS VASCAS POR SEXO. DATOS A 1 DE ENERO.



Fuente: EUSTAT. Directorio de las Administaciones Públicas.

FUENTES

1. **BOE.** Ley 4/2021, de 7 de octubre, de metodología de distribución de recursos y de determinación de las aportaciones de las diputaciones forales a la financiación de los presupuestos de la Comunidad Autónoma del País Vasco aplicable al periodo 2022-2026. Boletín Oficial del Estado, 5 de noviembre de 2021, núm. 265.
2. **EUSTAT (2025)**. Directorio de las Administraciones Públicas. Datos a 1.1.2025
3. **EUSTAT (2025)**. Estadística Presupuestaria del Sector Público 2023
4. **GOBIERNO VASCO. DEPARTAMENTO DE HACIENDA Y FINANZAS (2024)**. Informe de Impacto de Género del Proyecto de Ley de Presupuestos Generales de la CAE para 2025. 24 de octubre de 2024
5. **GOBIERNO VASCO. DEPARTAMENTO DE HACIENDA Y FINANZAS (2025)**. Impacto económico, ambiental y social de los Bonos Sostenibles Euskadi de 2023
6. **GOBIERNO VASCO. DEPARTAMENTO DE HACIENDA Y FINANZAS (2026)**. Órgano de Coordinación Tributaria. Informe Anual Integrado de la Hacienda Vasca 2023
7. **GOBIERNO VASCO. DEPARTAMENTO DE HACIENDA Y FINANZAS (2026)**. Cifras de recaudación por tributos concertados. Diciembre 2025
8. **GOBIERNO VASCO. DEPARTAMENTO DE HACIENDA Y FINANZAS (2026)**. Datos sobre Cupo y Aportaciones de las DDFF 2025
9. **GOBIERNO VASCO. DEPARTAMENTO DE HACIENDA Y FINANZAS (2025)**. Liquidación presupuestaria. Datos a diciembre 2024.
10. **GOBIERNO VASCO. DEPARTAMENTO DE ECONOMÍA, TRABAJO Y EMPLEO (2025)**. Estadística de Ejecución Presupuestaria. IV trimestre 2024
11. **MINISTERIO DE HACIENDA Y FUNCIÓN PÚBLICA (2026)**. Cifras de déficit de las CCAA en 2025 (datos provisionales).
12. **MINISTERIO DE POLÍTICA TERRITORIAL Y MEMORIA DEMOCRÁTICA (2025)**. Boletín Estadístico del Personal al Servicio de las Administraciones Públicas. Enero 2025

5. LA ECONOMÍA SOCIAL EN LA CAPV[38]

La Contabilidad Nacional distingue, dentro de la Economía Social, dos grandes partes: a) la de mercado o empresarial y b) la de productores de no mercado, también conocida como "*tercer sector*"[39].

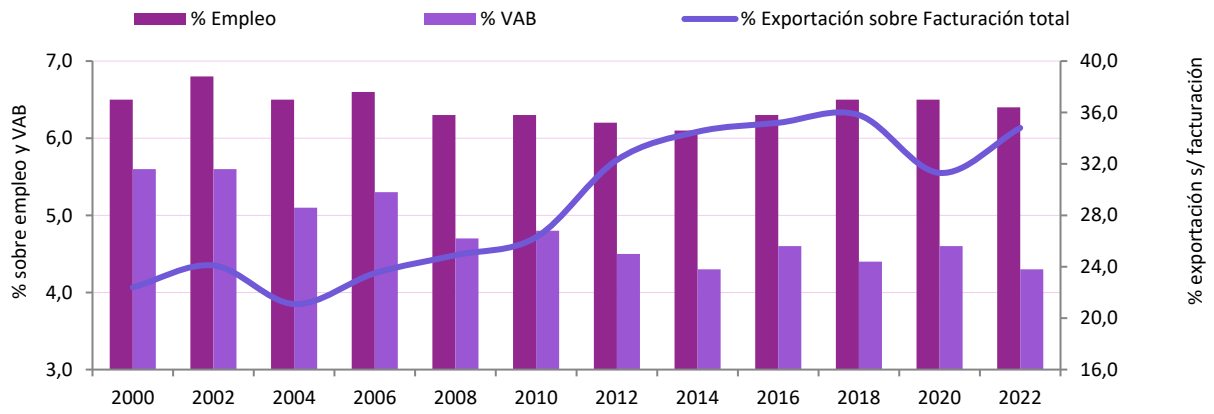
Por su parte, el Gobierno Vasco en la *Estadística de la Economía Social* y el *Plan Estratégico Interdepartamental de Economía Social 2021-2024* realizan una clasificación en la que distingue "formas clásicas de Economía Social" y "otras formas de la Economía Social".

- Formas clásicas de Economía Social (FCES): Sociedades Cooperativas y Sociedades Laborales
- Otras formas de la Economía Social (OFES): Fundaciones, Asociaciones de Utilidad Pública, Empresas de Inserción, Centros Especiales de Empleo, Sociedades Agrarias de Transformación, Cofradías de Pescadores y Entidades de Previsión Social Voluntaria.

La Memoria Socioeconómica de la CAPV presenta cada dos años, coincidiendo con la publicación de la "*Estadística de la Economía Social*" que elabora el Gobierno Vasco, los principales resultados de esta operación estadística, seguidos de una breve comparativa por Comunidades Autónomas, con datos del Ministerio de Trabajo y Economía Social. Asimismo, se revisan las principales líneas de apoyo a la economía social por parte del Gobierno Vasco.

La edición de 2024 de esta Memoria desarrolló los citados puntos con la última información disponible, y a ella nos remitimos para su lectura.

GRÁFICO I.5.1. EVOLUCIÓN DEL PESO DE LA ECONOMÍA SOCIAL EN LA CAPV



Fuente: GOBIERNO VASCO. Estadística de la Economía Social. Elaboración propia.

[38] *La Ley Estatal 5/2011, de 29 de marzo, de Economía Social, supuso un hito. Considera entidades de la economía social "las cooperativas, las mutualidades, las fundaciones y las asociaciones que lleven a cabo actividad económica, las sociedades laborales, las empresas de inserción, los centros especiales de empleo, las cofradías de pescadores, las sociedades agrarias de transformación", y aquellas entidades que realicen actividad económica y empresarial cuyas reglas de funcionamiento respondan a un conjunto de principios recogidos en el artículo 4 de la norma. Estos principios son:*

a) Primacía de las personas y del fin social sobre el capital, que se concreta en gestión autónoma y transparente, democrática y participativa, que lleva a priorizar la toma de decisiones más en función de las personas y sus aportaciones de trabajo y servicios prestados a la entidad o en función del fin social, que en relación con sus aportaciones al capital social.

b) Aplicación de los resultados obtenidos de la actividad económica principalmente en función del trabajo aportado y servicio o actividad realizada por las socias y socios o por sus miembros y, en su caso, al fin social objeto de la entidad.

c) Promoción de la solidaridad interna y con la sociedad que favorezca el compromiso con el desarrollo local, la igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres, la cohesión social, la inserción de personas en riesgo de exclusión social, la generación de empleo estable y de calidad, la conciliación de la vida personal, familiar y laboral y la sostenibilidad.

d) Independencia respecto a los poderes públicos.

[39] *Así, la Economía Social de mercado o empresarial estaría compuesta, básicamente, por las cooperativas y sociedades laborales y las mutuas y mutualidades. Por su parte, la Economía Social de no mercado la integrarían muy mayoritariamente asociaciones y fundaciones, aunque también pueden encontrarse entidades con otras formas jurídicas. Estaría integrada por todas aquellas entidades de la Economía Social que, según los criterios establecidos por la contabilidad nacional, son productores no de mercado, es decir, aquellos cuya producción se suministra mayoritariamente de forma gratuita o a precios económicamente no significativos.*

6. LOS FONDOS EUROPEOS "NEXT GENERATION EU" (NGEU): MECANISMO EUROPEO DE RECUPERACIÓN Y RESILIENCIA (MRR)

La pandemia del COVID-19 alteró las perspectivas económicas de los siguientes años de la UE y de todos sus miembros, pero ni todos los Estados se vieron afectados de la misma manera, ni disponen de los mismos recursos para hacer frente a sus consecuencias e impulsar la recuperación. Esta constatación puso de manifiesto el riesgo de una ruptura de las condiciones de igualdad del mercado único y de la agudización de las divergencias económicas entre los miembros de la Unión y se ha erigido en el argumento clave que permitió el consenso para el establecimiento de un fondo específico para la recuperación.

Así, el Consejo Europeo de 17-21 julio de 2020 alcanzó un acuerdo político histórico sobre un paquete de medidas de gran alcance propuesto por la Comisión Europea, unido a las perspectivas financieras que nutrirán los presupuestos comunitarios del periodo 2021-2027. Se trata de un Instrumento europeo de recuperación, denominado *NextGenerationEU*, dotado de 750.000 M €, cuya parte principal, 672.500 M €, queda atribuida al ***Mecanismo de Recuperación y Resiliencia (MRR)***.

Para la obtención de la ayuda, los Estados miembros elaboraron sus ***Planes Nacionales de Recuperación y Resiliencia***, exponiendo el programa de reformas e inversiones.

El 13 de julio de 2021 las instituciones europeas, a través del Consejo ECOFIN, aprobaron el ***Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia del Reino de España***, que proporcionará a España hasta 140.000 M € en transferencias y créditos en el periodo 2021-2026.

Este Plan se estructura en torno a ***cuatro ejes transversales*** que vertebrarán la transformación del conjunto de la economía y que están plenamente alineados con las agendas estratégicas de la UE, la Agenda 2030 y los ODS de Naciones Unidas: la transición ecológica, la transformación digital, la igualdad de género y la cohesión social y territorial.

Estos 4 ejes se concretan en ***10 políticas palanca y 30 componentes*** que articulan el importante programa de reformas e inversiones con el horizonte 2023 en su primera fase. Cada componente se centra en un reto u objetivo concreto e incluye reformas e inversiones que, de forma coherente y complementaria, contribuyen a alcanzar dichos objetivos o superar los retos. Para todos ellos, se identifican las metas e hitos intermedios, los resultados esperados, el número de beneficiarios, así como el coste detallado de cada elemento.

PALANCA I. Agenda urbana y rural, lucha contra la despoblación y desarrollo de la agricultura	Componente 1: Plan de choque de movilidad sostenible, segura y conectada en entornos urbanos y metropolitanos Componente 2: Plan de rehabilitación de vivienda y regeneración urbana Componente 3: Transformación ambiental y digital del sistema agroalimentario y pesquero
PALANCA. II Infraestructuras y ecosistemas resilientes	Componente 4: Conservación y restauración de ecosistemas y su biodiversidad Componente 5: Preservación del litoral y recursos hídricos Componente 6: Movilidad sostenible, segura y conectada
PALANCA III. Transición energética justa e inclusiva	Componente 7: Despliegue e integración de energías renovables Componente 8: Infraestructuras eléctricas, promoción de redes inteligentes y despliegue de la flexibilidad y el almacenamiento Componente 9: Hoja de ruta del hidrógeno renovable y su integración sectorial Componente 10: Estrategia de Transición Justa
PALANCA. IV. Una Administración para el siglo XXI	Componente 11: Modernización de las Administraciones públicas
PALANCA. V. Modernización y digitalización del tejido industrial y de la pyme, recuperación del turismo e impulso a una España nación emprendedora	Componente 12: Política Industrial España 2030 Componente 13: Impulso a la pyme Componente 14: Plan de modernización y competitividad del sector turístico Componente 15: Conectividad Digital, impulso de la ciberseguridad y despliegue del 5G
PALANCA. VI. Pacto por la ciencia y la innovación. Refuerzo a las capacidades del Sistema Nacional de Salud	Componente 16: Estrategia Nacional de Inteligencia Artificial Componente 17: Reforma institucional y fortalecimiento de las capacidades del sistema nacional de ciencia, tecnología e innovación Componente 18: Renovación y ampliación de las capacidades del Sistema Nacional de Salud
PALANCA. VII. Educación y conocimiento, formación	Componente 19: Plan Nacional de Competencias Digitales (digital skills) Componente 20: Plan estratégico de impulso de la Formación Profesional

continua y desarrollo de capacidades	Componente 21: Modernización y digitalización del sistema educativo, incluida la educación temprana de 0 a 3 años
PALANCA. VIII Nueva economía de los cuidados y políticas de empleo	Componente 22: Plan de choque para la economía de los cuidados y refuerzo de las políticas de inclusión Componente 23: Nuevas políticas públicas para un mercado de trabajo dinámico, resiliente e inclusivo
PALANCA. IX. Impulso de la industria de la cultura y el deporte	Componente 24: Revalorización de la industria cultural Componente 25: España hub audiovisual de Europa (Spain AVS Hub) Componente 26: Plan de fomento del sector del deporte
PALANCA. X. Modernización del sistema fiscal para un crecimiento inclusivo y sostenible	Componente 27: Medidas y actuaciones de prevención y lucha contra el fraude fiscal Componente 28: Adaptación del sistema impositivo a la realidad del siglo XXI Componente 29: Mejora de la eficacia del gasto público Componente 30: Sostenibilidad a largo plazo del sistema público de pensiones en el marco del Pacto de Toledo

6.1. EJECUCIÓN DEL PLAN DE RECUPERACIÓN, TRANSFORMACIÓN Y RESILIENCIA DE ESPAÑA A MAYO DE 2025

El "V Informe de ejecución del Plan de Recuperación" del Ministerio de Economía, Comercio y Empresa del Gobierno de España, con datos a 31 de mayo de 2025, destaca los siguientes aspectos:

- España gestiona la segunda mayor asignación de fondos de la UE y es el segundo país con mayor número de hitos y objetivos cumplidos. Una posición de liderazgo que se mantendrá una vez concluya la evaluación del quinto desembolso.

- A 31 de mayo de 2025 se habían publicado convocatorias con fondos del Plan de Recuperación por valor de más de 79.195 millones de euros. Esta cifra es prácticamente equivalente a la totalidad de las transferencias asignadas. La Administración General del Estado ha realizado convocatorias por 47.488 millones de euros (un 59,5 %), mientras que las comunidades autónomas y entidades locales lo han hecho por los 31.707 millones restantes.

- De estas convocatorias, se habían publicado resoluciones por valor de 53.646 millones de euros (con más del 40 % destinados a pymes). Del total de fondos resueltos, 33.000 millones de euros corresponden a la Administración General del Estado y 20.600 a las comunidades autónomas.

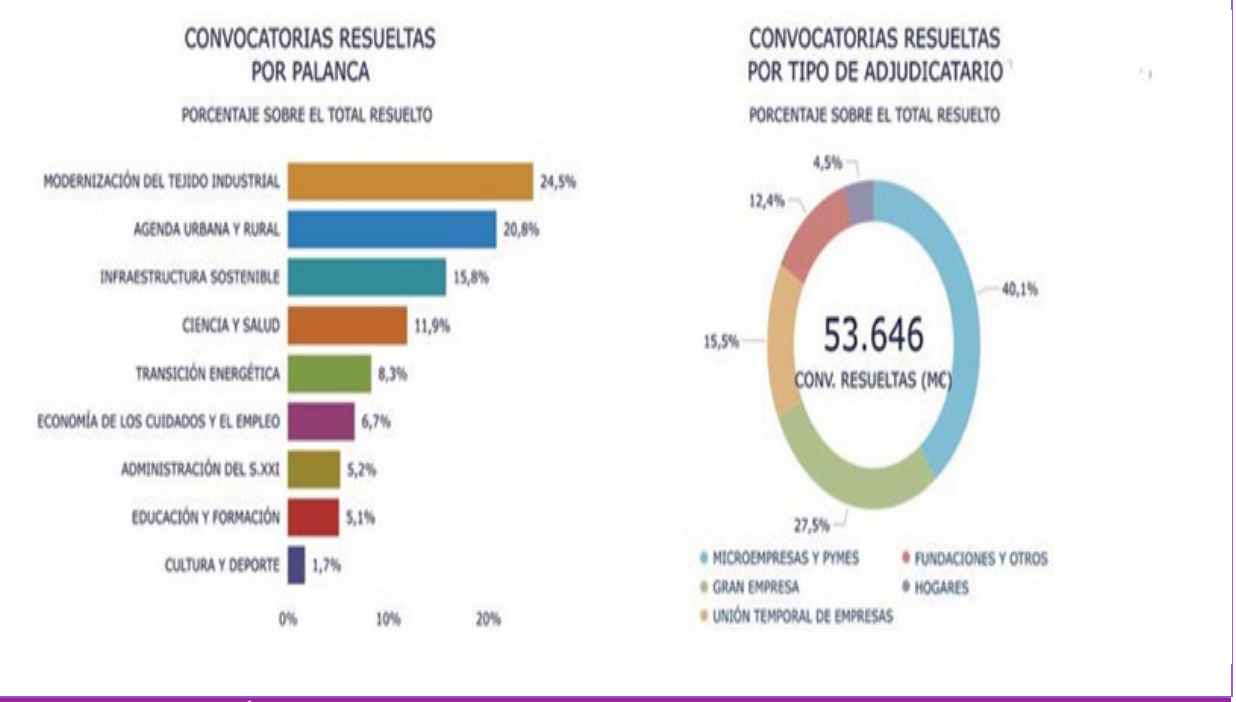
GRÁFICO I.6.1. EJECUCIÓN DE FONDOS DEL PLAN DE RECUPERACIÓN A 31 DE MAYO DE 2025



Fuente: MINISTERIO DE ECONOMÍA, COMERCIO Y EMPRESA

- Analizando la distribución de fondos según las palancas del Plan se observa que la modernización del tejido industrial recibe un 24,5 % y el desarrollo de una agenda urbana y rural un 20,6 %. Esto muestra la prioridad dada a compatibilizar la competitividad de la economía con los objetivos de sostenibilidad. Las principales beneficiarias de los fondos del Plan son las empresas, adjudicatarias de dos terceras partes del total de los fondos resueltos.

GRÁFICO I.6.2. CONVOCATORIAS RESUELTAS POR PALANCA Y POR TIPO ADJUDICATARIO A 31 DE MAYO DE 2025



Fuente: MINISTERIO DE ECONOMÍA, COMERCIO Y EMPRESA

- Los fondos se despliegan en todas las regiones, dando a las entidades territoriales un papel clave en la ejecución.

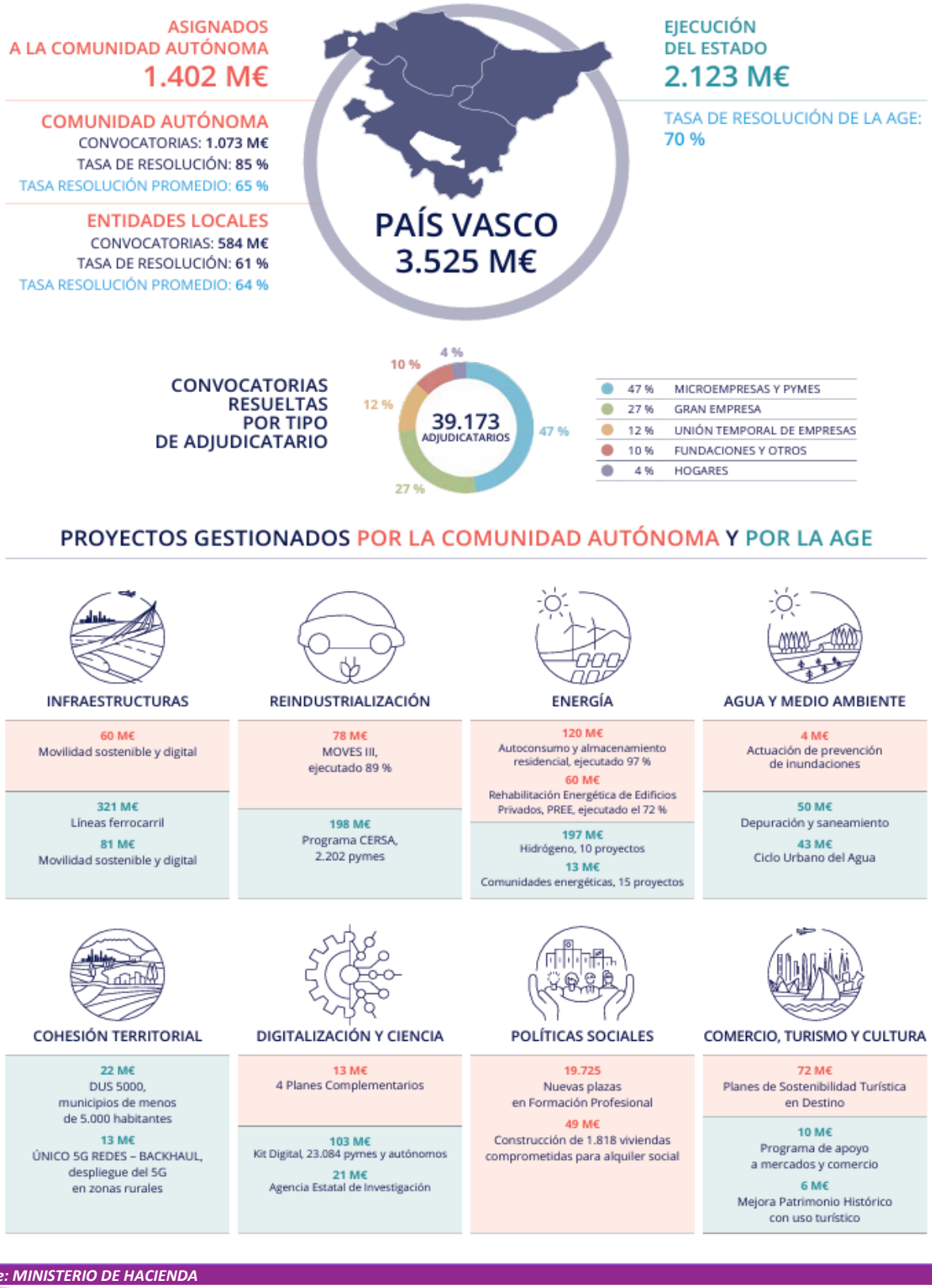
  A 31 de mayo de 2025, se habían asignado más de 29.100 millones de euros a las CCAA para la gestión directa de los fondos en los ámbitos de su competencia: educación, Formación Profesional, universidad, salud, servicios sociales, vivienda, políticas de empleo, etc. De esos fondos, 1.402 M€, el 4,8 % del total, han sido asignados a la CAPV.

GRÁFICO I.6.3. FONDOS DEL PLAN POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS A 31 DE MAYO DE 2025



Fuente: MINISTERIO DE HACIENDA

GRÁFICO I.6.4. FONDOS ASIGNADOS A LA CAPV A 31 DE MAYO DE 2025



Fuente: MINISTERIO DE HACIENDA

Como avance de datos, la herramienta ELISA, que permite hacer un seguimiento de las convocatorias de licitaciones y subvenciones, así como de su resolución, tanto de los fondos gestionados directamente por la Administración

General del Estado (AGE), los transferidos a las CCAA como los ejecutados por las corporaciones locales, muestra que a 31 de diciembre de 2025 se habían ejecutado en la CAPV 3.855 M€: 2.378 por la AGE y 1.477 por la propia Comunidad Autónoma.

- Volviendo al "V Informe de ejecución del Plan de Recuperación", este señala que en 2024 se crearon siete nuevos fondos gestionados por actores especializados y con capilaridad en el territorio, entre los que destacan las facilidades de Instituto de Crédico Oficial (ICO) para apoyar la transición verde de empresas y hogares e impulsar la vivienda asequible (más de 34.000 M€), o el Fondo de Resiliencia Autonómica, en colaboración con el Banco Europeo de Inversiones (BEI) y protagonismo de las comunidades autónomas (20.000 M€), así como otros instrumentos, que canalizarán hasta 8.500 M€ adicionales, como el Fondo de Impacto Social o el Fondo de Coinversión gestionados por COFIDES o los de la Sociedad Española para la Transformación Tecnológica.

  Estos fondos están ya aprobando operaciones, con una ejecución que supera los 4.000 M€ hasta el primer semestre de 2025 y un pipeline de actuaciones identificadas por más de 6.500 M€ adicionales

- Además de las inversiones desplegadas mediante convocatorias generales, han seguido desplegándose los 12 Proyectos Estratégicos para la Recuperación y Transformación Económica (PERTE). En el marco de estos 12 PERTE, a 31 de mayo de 2025, se habían lanzado convocatorias por más de 25.600 M€, de las cuales ya se han resuelto por valor de 19.100 millones. A esto se añade una disponibilidad de préstamos superior a 17.000 M€ adicionales.

CUADRO I.6.1. DESPLIEGUE DE PROYECTOS ESTRATÉGICOS PARA LA RECUPERACIÓN Y TRANSFORMACIÓN ECONÓMICA (PERTE) A MAYO 2025

	PERTE	CONVOCATORIAS REALIZADAS	CONVOCATORIAS RESUELTAS	PRÉSTAMOS DISPONIBLES
	AEROESPACIAL	2.677 M€	2.520 M€	266 M€
	AGROALIMENTARIO	981 M€	920 M€	480 M€
	CICLO DEL AGUA	1.167 M€	987 M€	1.805 M€
	NUEVA ECONOMÍA DE LA LENGUA	784 M€	636 M€	401 M€
	DESCARBONIZACIÓN INDUSTRIAL	792 M€	595 M€	1.700 M€
	ECONOMÍA CIRCULAR	387 M€	165 M€	–
	ECONOMÍA SOCIAL Y DE LOS CUIDADOS	2.300 M€	2.300 M€	–
	ENERGÍAS RENOVABLES, HIDRÓGENO RENOVABLE Y ALMACENAMIENTO	9.401 M€	5.120 M€	–
	INDUSTRIA NAVAL	133 M€	96 M€	70 M€
	MICROELECTRÓNICA Y SEMICONDUCTORES	1.214 M€	847 M€	10.750 M€
	SALUD DE VANGUARDIA	1.818 M€	1.592 M€	379 M€
	VEHÍCULO ELÉCTRICO Y CONECTADO	4.007 M€	3.358 M€	1.243 M€
	TOTAL	**25.661 M€**	**19.136 M€**	**17.094 M€**

Fuente: MINISTERIO DE ECONOMÍA, COMERCIO Y EMPRESA

- Con un fuerte ritmo en el cumplimiento de hitos y objetivos, España recibió en 2024 los fondos correspondientes al cuarto desembolso de transferencias por importe de casi 10.000 M€, tras el cumplimiento satisfactorio de 60 hitos y objetivos (44 hitos y 16 objetivos). El 20 de diciembre de 2024 España solicitó el quinto desembolso de transferencias y los dos primeros desembolsos de préstamos, todos ellos en su configuración ampliada, por una cifra récord de 25.000 millones de euros. De estos, 9.100 millones brutos correspondientes a subvenciones y 16.000 a préstamos. La solicitud está siendo actualmente evaluada por la Comisión Europea.

6.2. MECANISMO DE RECUPERACIÓN Y RESILIENCIA (MRR) EN LA CAPV. DATOS A 31.01.2026

Tal y como hemos mencionado, según el "*V Informe de ejecución del Plan de Recuperación*" del Ministerio de Economía, Comercio y Empresa del Gobierno de España, a 31 de mayo de 2025 se habían asignado más de 29.100 M€ a las CCAA para la gestión directa de los fondos en los ámbitos de su competencia. De esos fondos, 1.402 M€, el 4,8 % del total, habían sido asignados a la CAPV.

A 31 de enero de 2026, según el Departamento de Economía, Trabajo y Empleo de Gobierno Vasco, de los fondos distribuidos por el Estado, la CAPV había recibido para ser gestionados directamente por el Gobierno Vasco, 1.307 M €.

De esos 1.307 M €, el 96 % (1.250 M €) han sido asignados a proyectos (en vigor o finalizados) y, de esos 1.1.250 millones, se ha ejecutado el 84,3 % (1.054 M €). (cuadro I.6.2.).

Además, a esos 1.307 M € para gestión directa por parte del Gobierno Vasco, deben sumarse 3.198 M € que el Departamento califica "gestionados por otras AAPP con impacto en la CAE". De ese modo, ***el importe total de los fondos Next Generation asignados a Euskadi hasta enero de 2026 asciende a 4.505 M €***.

CUADRO I.6.2. INDICADORES GLOBALES DEL MECANISMO DE RECUPERACIÓN Y RESILIENCIA (MRR) EN LA CAPV ACUMULADO A 31.01.2026.

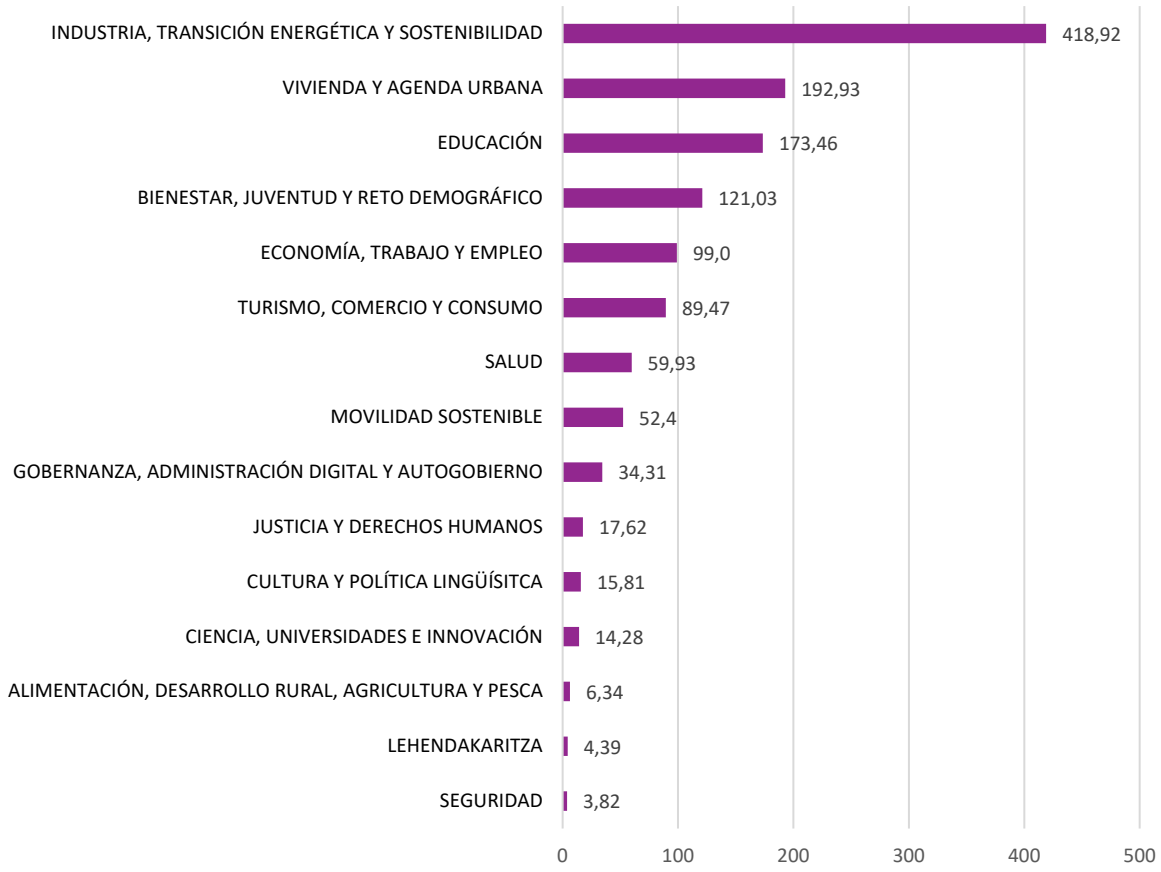
DISTRIBUIDOS	INGRESADOS EN HACIENDA	ASIGNADOS A PROYECTOS EN VIGOR O FINALIZADOS	EJECUTADOS
1.307 M €	1.307 M €	1.250 M €	1.054 M €

Fuente: Departamento de Economía, Trabajo y Empleo del GOBIERNO VASCO

6.3. DISTRIBUCIÓN DE LOS FONDOS DEL MRR EN LA CAPV, POR DEPARTAMENTOS. DATOS A 31.12.2025

Por Departamentos del Gobierno Vasco, la distribución de los fondos del MRR asignados a Euskadi es la que se recoge en el siguiente gráfico, con ***datos acumulados*** *a diciembre de 2025*[40].

GRÁFICO I.6.5. DISTRIBUCIÓN MRR CAPV POR DEPARTAMENTOS. MILLONES DE EUROS. ACUMULADO 31.12.2025



Fuente: Departamento de Economía, Trabajo y Empleo, Fondos MRR

[40] *Para el detalle de los proyectos en cada Departamento, se remite a la página web del Gobierno dedicada a Next Generation EU.*

6.4. ASIGNACIÓN DE LOS PERTE EN LA CAPV. DATOS A 31.01.2026.

Los PERTE, Proyectos Estratégicos para la Recuperación y Transformación Económica, son uno de los mecanismos para la asignación de los fondos europeos. Se trata de iniciativas que exigen la colaboración entre administraciones, empresas y centros de investigación, y que deben ser aprobadas por el Consejo de Ministros.

Tal y como hemos mencionado, según el "*V Informe de ejecución del Plan de Recuperación*" del Ministerio de Economía, Comercio y Empresa del Gobierno de España, en el marco de los 12 PERTE a 31 de mayo de 2025 se habían lanzado convocatorias por más de 25.600 M€, de las cuales se había resuelto un valor de 19.100 M€.

A 31 de enero de 2026, según el Departamento de Economía, Trabajo y Empleo de Gobierno Vasco, la CAPV había recibido 1.504 M€. Y, de esos 1.504 M €, 304 M€ eran de gestión autonómica y 1.200 M € de gestión estatal.

GRÁFICO I.6.6 PERTES A 31 DE ENERO DE 2026



Fuente: Departamento de Economía, Trabajo y Empleo de GOBIERNO VASCO

FUENTES

1. **GOBIERNO DE ESPAÑA:** Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia
2. **GOBIERNO DE ESPAÑA:** V Informe de ejecución del Plan de Recuperación. Junio 2025
3. **GOBIERNO VASCO. DEPARTAMENTO DE ECONOMÍA, TRABAJO Y EMPLEO.** Next Generation EU - Fondos MRR. Datos a enero de 2026. **Fondos Next.**
4. **GOBIERNO VASCO.** Proyectos del Mecanismo de Recuperación y Resiliencia por Departamentos. Datos a 31 de diciembre de 2025

7. ECONOMÍA EN LA CAPV: RESUMEN Y CONSIDERACIONES

7.1. RESUMEN

La ***actividad económica mundial*** continuó creciendo a un ritmo moderado en 2025, mostrando capacidad de resistencia.

El año estuvo marcado por un cambio importante en las prioridades de la política económica de EEUU, que incrementó los aranceles hasta alcanzar su nivel más alto en casi un siglo. Aunque el impacto en la economía mundial se vio amortiguado por la respuesta limitada de los socios comerciales, la incertidumbre en torno a los futuros acuerdos comerciales siguió siendo elevada.

Pese a estos factores adversos, la actividad económica mundial se vio sostenida por otros factores. La fortaleza de la inversión asociada a los avances en inteligencia artificial estimuló el comercio de productos relacionados con la tecnología y contribuyó a que los mercados de renta variable registraran ganancias en algunas economías. Además, las empresas y los hogares aceleraron las compras de bienes extranjeros en previsión de las posibles subidas arancelarias, respaldando (al menos temporalmente) la producción manufacturera y las exportaciones.

Según estimaciones del FMI, el PIB mundial creció entre 2024 y 2025, en términos reales, un 3,4 %. En las economías avanzadas el aumento fue del 1,9 %, con el PIB de EEUU expandiéndose un 2,1 %, el de la zona euro un 1,4 % y el de Japón un 1,2 %. En las economías de mercados emergentes y en desarrollo el ascenso fue del 4,4 %, con las economías emergentes de Asia creciendo un 5,5 % (China un 5 % e India un 7,6 %), las de Europa un 2 % y las de América Latina y Caribe un 2,4 %. Rusia, por su parte, creció un 1 %.

El comercio mundial creció a un ritmo del 5,1 %. Los patrones de comercio se ajustaron al nuevo panorama arancelario, y algunos flujos se desviaron hacia otros países.

Por lo que respecta a la inflación, continuó disminuyendo en 2025. La inflación general medida por el índice de precios de consumo (IPC) descendió hasta el 2,2 % en diciembre de 2025, desde el 3 % observado en diciembre de 2024.

Los precios de las materias primas energéticas mostraron una tendencia a la baja entre 2024 y 2025.

Los precios del Brent disminuyeron un 15,1 % entre 2024 y 2025. El precio del barril comenzó el mes de enero a 80 $/barril y culminó el año a 63,3 $/barril.

Los tipos de interés siguieron reduciéndose en el primer semestre de 2025, al amparo de las decisiones del Banco Central Europeo (BCE) y otros bancos centrales. Sin embargo, en junio de 2025, ante la incertidumbre existente, el BCE adoptó una pausa estratégica cautelosa.

Así, el BCE comenzó con un tipo de intervención del 3,15 % en enero y culminó con un 2,15 % en diciembre. La Reserva Federal estadounidense comenzó con un 4,5 % en enero y culminó con un 3,75 % en diciembre. En Japón, por el contrario, el tipo de intervención comenzó en un 0,25 % en enero y culminó con un 0,50 % en diciembre.

Por lo que respecta a los tipos de interés del mercado monetario en la zona euro (depósitos), estos continuaron reduciéndose, en media anual, en todos los plazos. La evolución a lo largo del año muestra una disminución mes a mes hasta noviembre, cambiando la tendencia en diciembre. En concreto, en diciembre de 2025 el Euribor se situó tal y como sigue: a un mes +1,92 %; a 3 meses +2,05 %; a seis meses +2,14 % y a un año +2,77 %.

Por su parte, el tipo de interés al que las instituciones financieras monetarias prestan a los hogares residentes en la UEM disminuyó: en el caso de crédito al consumo del 8,53 % al 8,22 % y en el de crédito a la vivienda del 3,96 % al 3,56 %.

En relación con el mercado de divisas, el euro se apreció frente al yen, y de forma más acusada, frente al dólar estadounidense en comparación con el final de 2024. En concreto, el tipo de cambio nominal fue de 0,854 €/$ en

diciembre de 2025 frente a los 0,954 €/$ de diciembre de 2024, lo que supone un porcentaje de apreciación del euro respecto al dólar estadounidense del 11,7 %.

En los mercados bursátiles, tanto el Euro Stoxx amplio como el Ibex 35 mostraron subidas entre 2024 y 2025.

En la ***zona euro***, el PIB real creció un 1,4 % en 2025 frente al 0,9 % de 2024, según el Banco Central Europeo.

Desde el lado de la demanda, el crecimiento se vio respaldado por el fortalecimiento de la demanda interna, que compensó con creces la perturbación externa. La evolución más alentadora fue la de la inversión. La inversión empresarial creció a buen ritmo, impulsada por las inversiones en activos intangibles (inteligencia artificial, software y digitalización), dado que las empresas europeas adoptaron las tecnologías digitales.

Desde el lado de la oferta, la leve recuperación del sector manufacturero y la mayor estabilidad de los servicios fueron esenciales para comprender las causas de la relativa capacidad de resistencia de la economía de la zona del euro en 2025 a pesar de la complejidad del entorno mundial.

La producción industrial creció en 2025. Este repunte se produjo principalmente en el primer trimestre y fue consecuencia del impulso transitorio a la producción asociado al adelanto en el tiempo de las exportaciones en previsión de las subidas arancelarias que fueron impuestas posteriormente. Sin embargo, el dinamismo del crecimiento se moderó de forma significativa durante el resto del año, debido al aumento de los aranceles, a la intensificación de la competencia mundial y a la incertidumbre sobre las políticas económicas, que pese a ser elevada, descendió gradualmente.

Los servicios, si bien desaceleraron su crecimiento, proporcionaron un soporte a la expansión de la zona del euro. La desaceleración obedeció en parte a la cautela de los hogares, que se reflejó en el ahorro de este sector, en un contexto de persistencia de los riesgos geopolíticos y de incertidumbre económica. Al mismo tiempo, los servicios digitales y de tecnologías de la información siguieron mostrando cierta capacidad de resistencia, ya que se beneficiaron del mantenimiento de la inversión de las empresas en automatización, ciberseguridad e inteligencia artificial.

En este contexto, según datos de EUROSTAT, la deuda de las Administraciones Públicas de la zona euro sobre el PIB alcanzó el 87,8 % en 2025. Las ratios más elevadas se dieron en Grecia (146,1 %) Italia (137,1 %), Francia (115,6 %), Bélgica (107,9 %) y España (100,7 %), y las más reducidas en Estonia (24,1 %), Luxemburgo (26,5 %), Dinamarca (27,9 %) y Bulgaria (29,9 %). Por lo que respecta al déficit, en la zona euro se situó en el 2,9 % del PIB. Las ratios más elevadas se dieron en Rumania (7,9 %), Polonia (7,3 %) y Bélgica (5,2 %). Chipre, Dinamarca, Irlanda, Grecia y Portugal registraron superávit.

El PIB de la ***economía española*** creció en términos reales entre 2024 y 2025 un 2,8 % según datos del INE, 7 décimas menos que el año anterior. La demanda nacional contribuyó en 3,6 puntos al crecimiento del PIB, 3 décimas más que en el año anterior. Por su parte, la demanda externa presentó una aportación de -0,7 puntos, 9 décimas menos que en 2024.

Por lo que respecta a la Balanza de Pagos, la economía española registró en 2025 capacidad de financiación[41]. Esta capacidad de financiación (superávit) se situó en los 66.741 M€, esto es, el 4 % del PIB frente al 4,3 % del 2024.

En relación con las finanzas públicas, las Administraciones Públicas en su conjunto cerraron el año 2025 (según información elaborada en cumplimiento de la normativa de la UE) con un déficit de 40.330 M€, lo que supone una ratio del 2,4 % del PIB, inferior al 3,2 % registrado en 2024. La mejora del saldo es notable si se observa la trayectoria, pasando de un déficit del 4,6 % en 2022 a un 2,4 % en 2025. Por subsectores, salvo las Corporaciones Locales, todos los agentes cerraron el año 2025 con déficit, la Administración Central con un 2 % del PIB, las Comunidades Autónomas con un 0,4 % y la Seguridad Social con un 0,3 %. Las Corporaciones Locales, por su parte, registraron un superávit del 0,3 % del PIB.

Hacer compatible la aplicación de medidas de apoyo y la reducción del déficit ha sido posible gracias al incremento de los ingresos públicos. El total de recursos públicos no financieros se incrementó un 7,7 % respecto a 2024 llegando a los 724.554 M€, según los datos de la Ejecución Presupuestaria del Sector Público recogida en la "Síntesis de Indicadores

[41] *Surge cuando el ahorro generado por los sectores de la economía es suficiente para hacer frente a la inversión realizada y se calcula sumando los saldos de la Balanza por Cuenta Corriente, la de Capital y las inversiones de residentes en el exterior.*

Económicos" del Ministerio de Economía, Comercio y Empresa. La mejora de los ingresos se complementa con la contención en el crecimiento del gasto público, compatible con el mantenimiento de las medidas de apoyo más necesarias. El gasto público agregado aumentó en 2025 un 5,5 %.

Pasamos ahora a exponer la evolución de la ***economía de la CAPV***.

Los últimos datos del Directorio de Actividades Económicas (DIRAE) de EUSTAT, relativos a enero de 2025, contabilizan un total de 146.404 ***empresas***[42] activas en la CAPV que dan empleo a 959.515 personas, de forma que el ***tamaño medio*** empresa sigue aumentando y se sitúa en 6,55 empleos por empresa. Entre el 1 de enero de 2024 y el 1 de enero de 2025, el número de empresas disminuyó un 0,8 % (1.120 empresas menos) y el personal empleado registró una variación positiva (+1,5 %).

En relación con las empresas inscritas en la Seguridad Social, a finales de diciembre de 2025 el número de empresas con trabajadores y trabajadoras inscritas en la Seguridad Social fue de 57.474, lo que supone un descenso del 0,2 % respecto al mismo periodo de 2024 (437 empresas menos), y se adiciona al descenso del 0,6 % registrado en el periodo anterior. Por sectores de actividad, se observa un descenso en todos ellos, salvo en la construcción: en el sector primario (- 3,4 %), en la industria (- 1,9 %) y en servicios (-0,1 %); la construcción registra un crecimiento del 1,2 %.

Según EUROSTAT[43], en 2021 había 30,1 millones de empresas en la economía empresarial[44] de la UE que empleaban a 156,1 millones de personas. En consecuencia, el tamaño medio se situaba en 5 empleos por empresa, siendo la gran mayoría (99,1 %) micro o pequeñas empresas (menos de 50 empleos). Y con datos de 2022, el 94,2 % tenían menos de 10 empleados. En cambio, solo el 0,2 % tenía 250 o más empleados.

Las Cuentas Económicas de EUSTAT muestran que la economía vasca registró para el conjunto del año 2025 un ***crecimiento interanual del PIB***, en términos reales, del 2,3 % respecto a 2024, 0,2 pp inferior al observado en 2024 y 5 décimas inferior al estimado para la economía española (2,8 %, según el INE). No obstante, el crecimiento en la CAPV es superior al registrado en la eurozona (1,4 %) y en la UE27 (1,5 %), datos de EUROSTAT.

Según información del Departamento de Economía, Trabajo y Empleo del Gobierno Vasco, el termómetro de la economía vasca comenzó el año 2025 en zona de crecimiento suave con un valor de 99,4, y finalizó diciembre con un valor de 104,2, en la zona de crecimiento sólido[45].

Desde el lado de la ***Demanda***, el comportamiento de la Demanda Interna fue más positivo que el del PIB, con un crecimiento del 2,8 %, en el conjunto del año 2025. De esta forma, la aportación de la demanda externa al crecimiento del PIB fue negativa (-0,5 puntos). La evolución conjunta del gasto privado junto con el gasto público determina un crecimiento del 2,5 % del Gasto en consumo final, 0,3 pp inferior al de 2024. La Formación bruta de capital registró una tasa de variación interanual en el conjunto del año del 4 %, con la Inversión en Bienes de Equipo creciendo un 4,3 % y el agregado que engloba el Resto de la Formación Bruta de Capital, más ligado a la construcción, un 3,8 %. Ambas ratios aceleraron su crecimiento respecto a 2024: Bienes de Equipo, 1,9 pp porcentuales y Resto de la FBC 0,9 puntos.

En la evolución del sector exterior en términos nominales, los datos provisionales de comercio exterior de bienes con el extranjero (no incluye el resto del Estado) que ofrece la *Estadística de Comercio Exterior* (basada en los Registros de

---

[42] *Empresa: Unidad jurídica que da soporte legal a las actividades de los establecimientos, es decir, cualquier sociedad, institución, organismo, persona física o cualquier ente público o privado, con personalidad jurídica propia, bajo cuya responsabilidad y dirección se realizan aquellas actividades. A partir del año 2012 la estadística de EUSTAT incluye las empresas del sector primario.*

[43] *Informes* Key figures on European business, edición 2024 y *Key figures on Europe,* edición 2025.

[44] *Las estadísticas empresariales abarcan la industria, la construcción, el comercio distributivo y otros servicios de mercado, y excluyen algunas actividades económicas, como la agricultura, la silvicultura y la pesca, así como la administración pública.*

[45] *Se trata de un indicador sintético que combina del orden de cien variables mensuales que tienen una elevada correlación con el PIB vasco.*
Decrecimiento: x < 50
Crecimiento suave: 50 < x < 100
Crecimiento sólido: x > 100

Aduanas) muestran un descenso de las exportaciones en el año 2025 del 3,6 %, situándose en 29.851,2 M€. Las exportaciones no energéticas (que suponen el 95,7 % del total) disminuyeron un 1,6 % y las energéticas un 33,3 %. Por su parte, las importaciones (26.611,3 M€) decrecieron un 1,6 % en relación con 2024. Las no energéticas (que suponen el 78,9 % del total) crecieron un 5,3 %, mientras las energéticas decrecieron un 20,8 %.

El comercio exterior de Euskadi arrojó durante el año 2025 un saldo positivo de 3.239,9 M€, con una tasa de cobertura del 112,2 %.

Desde el punto de vista de la ***Oferta***, todos los grandes agregados macroeconómicos, salvo el primario, registraron variaciones interanuales positivas en el conjunto del año 2025, si bien con comportamientos diferentes.

Industria y energía creció un 0,4 %. La Industria manufacturera lo hizo a un ritmo ligeramente inferior (0,3 %). En ambos casos, el crecimiento se ralentizó considerablemente con respecto al registrado en el año anterior (2 % y 1,7 %, respectivamente).

Los datos relativos al Índice de Producción Industrial (IPI) muestran que la actividad industrial de la CAPV registró un considerable incremento en el mes de enero de 2025 (*respecto al mismo periodo acumulado en el año anterior (A(m-12)*), pero posteriormente mostró crecimientos negativos que, con oscilaciones mensuales, se reprodujeron durante todo el año, si bien fueron menos agudas a partir del verano. Tres de los cinco subsectores industriales con más peso en la CAPV reportan crecimientos: Fabr. de maquinaria y equipo eléctrico (2,6 %), Fabr. de material de transporte (2,3 %) y Fabr. de maquinaria y equipo N.C.O.P. (0,7 %). Por el contrario, Fabr. de productos de caucho y plásticos y otros productos minerales no metálicos (- 1,1 %) y Fabr. de metales básicos y productos metálicos (excepto maquinaria y equipo) (-2,6 %) registran decrementos.

En lo que concierne al nivel tecnológico de la industria vasca, los datos de EUSTAT muestran que el protagonismo de los sectores de nivel tecnológico[46] medio y alto ha ido creciendo en la CAPV a lo largo de los años. Así, en 2024 el personal ocupado en tales sectores alcanzó el 33,5 % del total frente al 32 % registrado en 2019; el VAB a coste de factores alcanzó 36,4 % del total frente al 32 % de 2019; y las ventas netas alcanzaron el 34,2 % frente al 31,5 % de 2019.

El sector de la ***Construcción*** se expandió un 3,7 % frente al 2 % de 2024. El balance anual relativo al Índice de Coyuntura de la Construcción (ICC) muestra un crecimiento medio anual del 8,2 %, en términos homogéneos de calendario laboral, con un aumento del 9,5 % en la edificación y del 5,3 % en obra civil. Por su parte, el ICC (sin promoción inmobiliaria) registra un crecimiento del 7,1 %, con un aumento del 7,9 % en edificación y del 5,3 % en obra civil.

El sector ***Servicios*** mostró un crecimiento interanual del 2,8 % frente al 2,9 % de 2024. Los Servicios de mercado tienen comportamientos heterogéneos. Así, la rama de Comercio, hostelería y transporte presenta un crecimiento en el conjunto del año 2025 del 3,3 % superior al 2 % registrado en 2024 y las actividades englobadas en la rama de Resto de servicios –tales como actividades inmobiliarias, profesionales, científicas y técnicas, así como financieras y de seguros- registran un crecimiento interanual del 2,9 % frente al 3,5 % del año anterior. Por su parte, los Servicios de no mercado, es decir, la rama de Administración pública, educación, sanidad y servicios sociales avanza un 2,1 %, 0,8 puntos porcentuales por debajo de tasa de crecimiento registrada en 2024.

El *Índice de ventas del comercio minorista* de EUSTAT mostró una aceleración en su crecimiento entre 2024 y 2025. Así, las ventas en el comercio minorista aumentaron un 3,5 % (en términos homogéneos de calendario laboral y a precios constantes) 5 décimas por encima del crecimiento registrado en el año anterior. Si se excluyen las estaciones de servicio,

[46] *Según la clasificación de la OCDE, que es la utilizada por EUSTAT, el nivel tecnológico alto incluye 1. Fabricación de productos farmacéuticos, 2. Fabricación de productos informáticos, electrónicos y ópticos, y 3. Construcción aeronáutica y espacial. En el medio-alto se tiene 4. Industria química, 5. Fabricación de armas y municiones, 6. Fabricación de material y equipo electrónico, fabricación de maquinaria y equipo, fabricación de vehículos, 7. Fabricación de otro material de transporte, excepto construcción naval y construcción aeronáutica y 8. Fabricación de instrumentos y suministros médicos y odontológicos. El medio-bajo incluye 9. Reproducción de soportes grabados, 10. Coquerías y refino de petróleo, 11. Fabricación de productos de caucho y plásticos, Fabricación de otros productos minerales no metálicos. Metalurgia, 12. Fabricación de productos metálicos excepto maquinaria y armas y municiones, 13. Construcción naval, y 14. Reparación e instalación de maquinaria y equipo. El bajo comprende 15. Industria de la alimentación, bebidas, tabaco, textil y confección. Industria del cuero y calzado. Industria de la madera y del papel y corcho, 16. Artes gráficas, 17. Fabricación de muebles, 18. Otras industrias manufactureras; y el 19. Sin Clasificar.*

aumentó un 2,7 %. Por su parte, el *Índice de comercio en grandes superficies y cadenas de alimentación* (IGSC) registró un incremento del 0,9 % superior al 0,5 % registrado en 2024, continuando con la tendencia creciente que comenzó en el año 2023.

Los datos de la *Encuesta de establecimientos turísticos receptores* de EUSTAT muestran que entre 2024 y 2025 aumentaron tanto las entradas como las pernoctaciones y el grado de ocupación[47] en los establecimientos turísticos de la CAPV (*establecimientos hoteleros, alojamientos rurales, apartamentos turísticos y albergues turísticos).* Así, las entradas crecieron un 5 % llegando a las 4.619.799, originando un total de 9.506.416 pernoctaciones (+4,7 % respecto a 2024). El grado de ocupación por plaza alcanzó el 52,6 %. La estancia media, por su parte, se mantuvo en 2,1 días.

Las entradas y pernoctaciones en establecimientos hoteleros suponen el 84,4 % de las entradas y el 81,3 % de las pernoctaciones en los establecimientos turísticos, si bien han ido decreciendo en beneficio de los otros tipos de establecimientos.

El número de establecimientos hoteleros volvió a incrementarse entre 2024 y 2025 pasando de 626 a 641 (+2,4 %), continuando la tendencia creciente; las habitaciones ofertadas por día crecieron un 2,5 % y las plazas ofertadas por día un 2,8 %. Por su parte, el personal ocupado aumentó un 3,4 %.

Respecto al *sector financiero*, según datos del Banco de España, aquellos depósitos cuya titularidad corresponde a las Administraciones Públicas situaron su saldo total en la CAPV, al cierre de 2025, en 10.648 M€, lo que supone un aumento anual del 1,6 % y representan el 6,6 % de los depósitos del Estado. Los depósitos de otros sectores residentes (OSR) se situaron en 91.694 M€, lo que representa un ascenso del 2,1 % respecto al año anterior y una ratio sobre el total estatal de 5,9 %. Si analizamos los depósitos de otros sectores residentes en función de sus diferentes modalidades (vista, plazo y cesión temporal de activos (CTAs)) vemos que un 73,5 % fueron depósitos a la vista, un 14,9 % depósitos a plazo y un 1,2 % corresponden a CTAs. Los depósitos plazo aumentaron un 1,7 % y los depósitos a la vista un 2,5 %.

El saldo vivo del crédito concedido por las entidades de depósito frente a las AAPP y otros sectores residentes aumentó un 3,4 % (de 65.335 a 67.526 M€). Este incremento se explica tanto por el aumento del saldo del crédito concedido a las Administraciones Públicas (+3,1 %) como del concedido al sector privado (+3,4 %). Este último representa el 87,1 % del total.

Según datos del INE, el número de hipotecas sobre viviendas aumentó un 21,4 %, y el importe medio prestado sobre vivienda hipotecada un 7,3 %, de 158.976 a 170.506 euros.

Con relación a la **inflación**, la tasa anual del Índice de Precios de Consumo (IPC) general en el mes de diciembre de 2025 fue del 2,9 % (2,9 % también en el Estado), por debajo del 3,6 % registrado en 2024. Aun así, 2025 volvió a ser un año inflacionista, dado que el incremento de precios se suma al ya registrado en 2024. El crecimiento medio anual fue del 3 % (2,7 % en el Estado), por debajo del 3,1 % registrado en 2024. Los grupos que más destacaron por su influencia en el descenso de la tasa media anual fueron Alimentos y bebidas no alcohólicas, Bebidas alcohólicas y tabaco, Vestido y calzado, Transporte y Ocio y cultura. Entre los grupos que presionaron la inflación al alza destacó el grupo de Vivienda y suministros.

Por lo que respecta a los ***costes laborales***[48], los datos de la "Encuesta Trimestral de Coste Laboral. ETCL" del INE señalan, para la CAPV, que el coste laboral por persona trabajadora de las empresas aumentó un 3,8 % en el cuarto

[47] *Se define como la relación entre el total de las pernoctaciones y el número de plazas ofertadas (o habitaciones, según proceda) por el número de días que tiene el mes de referencia.*

[48] *Industria, construcción y servicios (excepto actividades de los hogares como empleadores y de organizaciones y organismos extraterritoriales).*

trimestre de 2025 respecto al mismo periodo de 2024 (+ 3,8 % también en el Estado) y alcanzó los 3.849 euros, lo que supone 466 euros más que en el Estado.

Por su parte, la ***productividad aparente del trabajo*** aumentó un 0,9 % en términos reales en 2025, dado que la producción creció más que el empleo.

Distribución funcional de la renta: el valor añadido generado en nuestra economía se distribuye primariamente entre los factores productivos que han contribuido a su generación y, de forma secundaria, entre las diferentes personas y familias en función de su participación en la propiedad de estos factores productivos y de las diversas rentas recibidas. Los últimos datos publicados muestran que entre 2023 y 2024 la remuneración de las personas asalariadas ha pasado de representar el 47,2 % del total del PIB al 47 %; el excedente neto de explotación del 30,2 % al 30,7 %, el consumo de capital fijo se mantiene en el 12,9 % y los impuestos netos de subvenciones del 9,7 % al 9,4 %. Con una perspectiva temporal más amplia, entre 2021 y 2024, se observa que el peso de la remuneración de las personas asalariadas pasa del 48,8 % al 47 %; el excedente neto de explotación del 27,2 % al 30,7 %, el consumo de capital fijo del 13,7 % al 12,9 % y los impuestos netos de subvenciones del 10,3 % al 9,4 %.

La ***renta personal*** media (renta total) de la población de 18 o más años residente en la CAPV, según datos de la *Estadística de Renta Personal y Familiar* de EUSTAT, aumentó un 4,8 % entre 2022 y 2023, situándose en 26.271 euros. Respecto a 2019 el aumento es del 16,5 %. El 58 % de la renta personal media (renta total) procede de rentas del trabajo, con un promedio de 15.227 € (+4,2 % respecto a 2023), el 29,6 % de las transferencias o prestaciones sociales[49] con un promedio de 7.772 € (+8,6 % respecto a 2022), el 8,1 % de rentas de capital, tanto mobiliario como inmobiliario (2.136 €, -3,3 %) y el 4,3 % de rentas de actividades económicas (1.136 €, +4,5 %).

El análisis de la composición de la renta personal media distinguiendo por tipo de renta durante los últimos años muestra que las aportaciones de las rentas de trabajo están disminuyendo, así como las de las actividades económicas, al tiempo que crecen las procedentes de transferencias.

Por sexo, se aprecia una desigual distribución entre hombres y mujeres, evidenciando la brecha de género existente. Así, los hombres obtienen una renta media (total) de 31.641 €, en tanto que las mujeres cuentan con 21.322 €.

En relación con la distribución de la renta (renta total), alrededor de un 58,9 % de la población residente de 18 y más años tiene una renta personal inferior a la media de la CAPV (26.271 €), si bien hay que tener en cuenta que en este grupo están incluidas las personas que no han percibido renta alguna en 2023 (12,8 %); en el extremo opuesto, un 9 % de la citada población cuenta con una renta que supera el doble de la renta media, esto es, rentas superiores a 52.542 €.

Paralelamente, un 36,8 % de la población tiene una renta personal inferior a 15.000 euros (se incluye el 12,8 % que no tiene renta).

La ***rentabilidad económica de las empresas no financieras*** de la CAPV fue del 6,5 % en 2023, mientras que la ***rentabilidad financiera*** se situó en un 10,4 %, los mejores resultados desde 2010. Estos registros suponen casi un punto porcentual más que el obtenido en 2022, en ambos casos. La ratio de endeudamiento (apalancamiento financiero) fue de 1,6 (en tanto por 1), lo que indica que las empresas dependen de la deuda para su funcionamiento.

Por sectores de actividad, en 2023 todos los sectores de actividad volvieron a mostrar rentabilidades económicas positivas. Destacaron especialmente Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado (13,6 %),

[49] *Pensiones y haberes pasivos, prestaciones o subsidios de desempleo, prestaciones públicas por actos de terrorismo, ayudas percibidas por los afectados del virus de inmunodeficiencia humana y prestaciones por incapacidad permanente y prestaciones de la Seguridad Social por hijo a cargo.*

Fabricación de productos de caucho y plásticos y otros productos minerales no metálicos (11,3 %) e Industria química (10,6 %). En el extremo opuesto, se situaron las actividades de Investigación y desarrollo (0,7 %) y Actividades artísticas, recreativas y de entretenimiento (2 %), que mantienen tradicionalmente los niveles más reducidos de rentabilidad.

En otro orden de cosas, según datos del Registro de ***Inversiones Exteriores***, la inversión extranjera en capital y patrimonio en la CAPV volvió a disminuir entre 2024 y 2025 de 1.047,2 a 528,9 M€ (-49,5%). Así, en el año 2025 la CAPV ocupa la octava posición en volumen de inversiones, por detrás de Madrid que recibe 14.778,9 M€, Cataluña con 4.293,8 M€, Aragón con 3.022,9 M€, Andalucía con 1.311,3, la Comunidad Valenciana, Castilla-La Mancha y Castilla y León. Sectorialmente son especialmente destacables por su peso sobre el total de la inversión, las realizadas en Transporte y almacenamiento, Fabricación de Productos Informáticos, electrónicos y ópticos y Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado. Desde un punto de vista territorial, en el año 2025 el 51,7 % de la inversión que se realiza en Euskadi tiene su origen en EEUU y el 39,4 % en países de la UE14[50] . Dentro de este marco geográfico es destacable la inversión procedente de Países Bajos (17,3 % del total).

Por su parte, la inversión vasca en el extranjero disminuyó entre 2024 y 2025 pasando de 4.770,7 M€ a 416,9 M€. Así, la CAPV ocupa la sexta posición en el ranking de CCAA por su inversión en el extranjero, por detrás de Madrid (8.856,8 M€), Cataluña (698,7 M€), Islas Baleares, C. Valenciana y Cantabria. Sectorialmente destacan Actividades financieras y de seguros, Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado y Fabricación de vehículos motor y otro material de transporte Desde un punto de vista territorial, un 42,6 % de la inversión total se ha dirigido a la UE27, un 25 % a Latinoamérica y un 27,9 % a Asia y Oceanía. Ahondando en estas cifras, dentro de la UE destaca la inversión realizada en Italia que supone el 25,3 % del total de inversión exterior. En Latinoamérica sobresale Brasil a donde se dirige el 22,1 % y en Asia y Oceanía resalta Taiwan que recibe el 25,4 % de la inversión total.

En relación con el ***sector público de la CAPV***, en primer lugar, según la "*Estadística de Ejecución Presupuestaria*" del Departamento de Economía, Trabajo y Empleo del Gobierno Vasco, los ingresos totales liquidados en 2024 por el conjunto del Gobierno Vasco y las tres Diputaciones Forales ascienden a 21.233,1 M€, y presentan un incremento del 0,6 % respecto del año precedente (+6,7 % en 2023). La recaudación por impuestos directos e indirectos y las transferencias corrientes crecen (+0,6 los impuestos y +2,5 % las transferencias), al tiempo que la recaudación por tasas y otros ingresos disminuye un 5,2 %. Además, y lo mismo que en 2023, los pasivos financieros presentan un incremento del 18,1 % (lo que implica un mayor endeudamiento). Este aumento del endeudamiento, como se verá en el apartado 4.4, se produce tanto en las finanzas del Gobierno Vasco (+20,1 %) como en las de las Diputaciones Forales (+12 %). El aumento en los ingresos se ha producido únicamente para el Gobierno Vasco (+1,8 %), ya que el incremento para las Diputaciones Forales es cero, resultando el agregado, como se ha dicho, de +0,6 %.

A modo de balance, el conjunto de los ingresos del Sector Público Vasco sobre el PIB de la Comunidad, que suponía el 22,8 % en 2023, cae un punto en 2024 hasta el 21,8 % (datos provisionales), dado que el PIB ha crecido en mayor proporción que los ingresos públicos (+5 % en términos corrientes, según datos provisionales).

En segundo lugar, se conocen las cifras sobre la recaudación por Tributos Concertados, que forman el grueso de los ingresos directos e indirectos y más del 90 % del total. Esta alcanza en 2025 un importe de 20.324,5 M€, lo que supone un incremento del 11 % respecto del ejercicio anterior. Estas cifras representan el 101,2 % de la última previsión realizada en octubre de 2025 (se han recaudado 231,8 M€ más de los previstos) y el 103,1 % respecto de la cifra de presupuesto

[50] *UE14: este grupo (Alemania, Austria, Bélgica, Dinamarca, España, Finlandia, Francia, Grecia, Irlanda, Italia, Luxemburgo, Países Bajos, Portugal y Suecia) es el principal receptor y emisor de Inversión Extranjera Directa (IED) en la UE. Además, estos países lideran la implementación de los nuevos mecanismos de control de inversiones extranjeras de fuera del bloque en sectores estratégicos (energía, tecnología y defensa), en virtud de la normativa de la UE.*

(19.713,4 M€) y se explican, fundamentalmente, por la fortaleza de la demanda interna y el mercado laboral. Además, se aprecia un comportamiento bastante similar de la imposición directa (+9,3 %) y la indirecta (+12,9 %).

El volumen recaudado supone el 19,7 % del PIB corriente de la CAPV de 2025, con datos provisionales (18,6 % en 2024). Del total, el 39,2 % corresponde al IRPF, el 38,3 % al IVA (de gestión propia y de ajustes por operaciones interiores y aduanas), el 7,1 % al Impuesto de Sociedades y el restante 15,4 % a diversos Impuestos Especiales.

Por su parte, el gasto total del Sector Público Vasco (no incluidos los Entes Locales) asciende en 2024 a 21.795,1 M€, y se ha incrementado un 1,5 % respecto de 2023, frente al +7 % del año anterior. Así, el porcentaje que representa esta magnitud sobre el PIB de la CAPV se ha reducido 8 décimas, del 23,2 % al 22,4 %, dada la evolución del PIB (que crece un 5 % en términos corrientes, según datos provisionales). Este aumento del gasto se ha producido en el Gobierno Vasco (+3,5 %), ya que se reduce en las Diputaciones Forales (-0,4 %), resultando la variación del agregado del +1,5 % debido a que algunas de las partidas se compensan entre instituciones (una parte de las transferencias, por ejemplo).

Las variaciones más significativas en los diferentes capítulos de gasto del conjunto del Sector Público Vasco (excluidos Entes locales) presentan algunas diferencias respecto a años anteriores. En primer lugar, los gastos de personal mantienen la tendencia positiva de años anteriores, y crecen algo menos que en 2023 (+5,4 %, 0,9 puntos menos que el año anterior), y tanto en las Diputaciones (+5,7 %) como en el Gobierno (+5,4 %), al tiempo que se incrementan por encima del promedio las transferencias corrientes, aunque en menor proporción que en 2023 (+3 %, 5,9 puntos menos). Los gastos de funcionamiento (referidos a la compra de bienes y servicios) mantienen la tendencia de años anteriores y crecen, además en mayor proporción que en ejercicios anteriores (+9,5 %, frente al +4,9 % de 2023). En cuanto a las inversiones reales, que se habían incrementado un notable 31 % en 2023, acumulando de esa manera tres ejercicios de evolución positiva tras la caída de 2020, caen de nuevo en 2024, en este caso un 9 % en cifra agregada, resultado de la caída del 19,8 % del Gobierno Vasco y del -1,7 % de las Diputaciones Forales.

Centrándonos en el gasto del Gobierno Vasco, los datos de la "Ejecución de los Presupuestos Generales de la CAPV" de 2024 revelan un incremento del gasto del 3,5 % respecto de 2023 (obligaciones reconocidas), año en el que había aumentado un 5 %. Los dos principales departamentos por su volumen de gasto continúan siendo Educación, con el 24,2 % del total, y Salud (35 %). El gasto liquidado, que asciende a 14.915,7 M€, supone el 15,3 % del PIB de nuestra Comunidad de este año, con datos provisionales (15,5 % en 2023).

En otro orden de cosas, el hecho de que en 2024 los ingresos corrientes del Sector Público Vasco (Gobierno más Diputaciones Forales) hayan crecido un 0,6 %, mientras que los gastos de igual naturaleza lo hacen un 5,5 %, induce una caída del ahorro bruto del 42,4 %, hasta los 1.178,9 M€. Este importe representa el 1,2 % del PIB de nuestra Comunidad (datos provisionales). Además, se registra un déficit público (necesidad de financiación) de 564,2 M€ (0,6 % del PIB), dado que los ingresos no financieros (corrientes más de capital) son menores que los gastos de igual naturaleza. En el ejercicio anterior se había producido un superávit por valor de 135,2 M€ (0,1 % del PIB).

La "Estadística de Ejecución Presupuestaria" del Gobierno Vasco revela, asimismo, que el endeudamiento neto (diferencia entre el endeudamiento bruto y la amortización) del conjunto del sector público de la CAPV (Gobierno Vasco más Diputaciones Forales), al contrario que en 2022 y 2023, es positivo en 2024, es decir, es menor la amortización que la emisión de nueva deuda. En concreto, alcanza los 171 M€ (-151,4 millones en 2023). El endeudamiento bruto, que se redujo notablemente en 2022 (-67,1 %), creció en 2023 (+56,9 %) y, de nuevo en 2024, ascendiendo a 1.087,1 M€ (+18,1 %), de los cuales 834 millones corresponden al Gobierno Vasco (+20,1 %) y los restantes 253,1 a las Diputaciones Forales (+12 % respecto de 2023).

Este incremento del endeudamiento bruto ha venido acompañado de una caída de amortización de la deuda existente (916,1 M€, de los cuales 631,9 corresponden al Gobierno Vasco). Así, la deuda viva al final del ejercicio ha aumentado un 1,4 %. Al final del ejercicio, el Gobierno Vasco y las Diputaciones Forales presentan un volumen de deuda de 12.732,8 M€ (importe que representa el 13,1 % del PIB, según datos provisionales, frente al 13,6 % en 2023). Un año más, la mayor parte de la deuda corresponde al Gobierno Vasco (el 84,6 % del total, 84,2 % el año anterior).

En 2025, por otra parte, se ha producido la novena emisión de bonos sostenibles, herramienta con la que el Gobierno Vasco pretende contribuir a los Objetivos de Desarrollo Sostenible, promoviendo una financiación responsable y eficiente para hacer frente a los retos ambientales, económicos y sociales de la CAPV. La emisión de 2025 asciende a 700 M€, y el importe total de las nueve emisiones realizadas hasta la fecha asciende a 5.700 M€.

Respecto al impacto de estas emisiones, el último informe disponible, relativo a 2023, señala que el Gobierno ejecutó en ese año un presupuesto de 2.521,5 M€ en proyectos que corresponden con las categorías de proyectos elegibles y susceptibles, por tanto, de ser financiadas con los instrumentos de Financiación Sostenible. Un total de 2.207,5 M€ se han destinado a proyectos sociales y los restantes 313,9 M€ a proyectos verdes. Del presupuesto total ejecutado, se han financiado con cargo a la Financiación Sostenible proyectos por un valor total de 700 millones € que cumplen los criterios de elegibilidad. De éstos, 467 M€ (67 %) se han destinado a proyectos sociales y los restantes 233 (33 %) a proyectos verdes.

Y, por último, en relación con el empleo público, las Administraciones Públicas Vascas contaban con 148.810 personas empleadas a 1 de enero de 2025[51], según datos del "Directorio de Administraciones Públicas" de EUSTAT. Esta cifra supone un 0,2 % menos que en el año anterior y el 15 % del total del personal ocupado en la CAPV en el primer trimestre de 2025 (15,1 % en 2024), si se tienen en cuenta las cifras de ocupación de la PRA. Estos datos no tienen en cuenta el personal dependiente de la Administración del Estado y del Sistema de la Seguridad Social, pero el Ministerio de Política Territorial y Memoria Democrática, en su boletín estadístico de enero de 2025, estimaba que las personas trabajadoras de la Administración Pública Estatal en Euskadi en esa fecha eran 9.027 (4.008 al servicio de la Administración General del Estado y 5.019 en la categoría "otros", que comprende, básicamente, las fuerzas y cuerpos de seguridad del Estado). Si sumamos ambas cifras, el empleo público rondaría, al comenzar 2025, las 157.837 personas (-0,3 % respecto del año anterior). No obstante, esta cifra debe considerarse únicamente una estimación, dadas las distintas fechas de referencia y metodologías utilizadas[52].

Volviendo a las cifras de EUSTAT, de las 148.810 personas empleadas públicas en enero de 2025, el 64,9 % pertenecía a la Administración de la CAPV, el 19,1 % a los entes locales, el 8,7 % a las Diputaciones Forales y el 7,4 % restante pertenecía a la Universidad, Fundaciones y otros entes públicos.

Por su parte, el personal funcionario constituía el 69,8 % del total (+5,2 puntos respecto de 2024), el 29,2 % era personal laboral (-5,3 puntos), incluyendo en ambos casos el personal estatutario de Osakidetza, y el 1 % eran altos cargos (misma ratio que en años anteriores). Además, el personal fijo (funcionarios/as, laborales y estatutarios) suponía el 61,1 % del personal (+3,9 puntos respecto de 2024), el 21,7 % eran funcionarios/as interinos/as (+1,4 puntos) y el 16,2 % era personal laboral temporal (-5,4 puntos). De esta forma, el grado de interinidad y temporalidad asciende al 37,9 % (41,9 % el año anterior).

La pandemia del COVID-19 alteró las perspectivas económicas y puso de manifiesto el riesgo de una ruptura de las condiciones de igualdad del mercado único y de la agudización de las divergencias económicas entre los miembros de la Unión. El Consejo Europeo alcanzó en julio de 2020 un acuerdo histórico sobre un paquete de medidas de gran alcance propuesto por la Comisión Europea, unido a las perspectivas financieras que nutrirán los presupuestos comunitarios del periodo 2021-2027. Se trata de un Instrumento europeo de recuperación, denominado ***NextGenerationEU***, dotado de 750.000 M €, cuya parte principal, 672.500 M €, queda atribuida al ***Mecanismo de Recuperación y Resiliencia (MRR)***.

Para la obtención de la ayuda, los Estados miembros elaboraron sus Planes Nacionales de Recuperación y Resiliencia, y el 13 de julio de 2021 las instituciones europeas aprobaron el Plan de Recuperación, Transformación y Resiliencia del Reino de España, que proporcionará a España hasta 140.000 M € en transferencias y créditos en el periodo 2021-2026.

[51] *Personal ocupado equivalente a tiempo completo.*

[52] *Los datos del Ministerio, por ejemplo, estiman la plantilla que denomina estable, excluyendo los contratos temporales de menos de 6 meses.*

Según el "V Informe de ejecución del Plan de Recuperación" del Ministerio de Economía, Comercio y Empresa del Gobierno de España, a 31 de mayo de 2025 se habían asignado más de 29.100 M€ a las CCAA para la gestión directa de los fondos en los ámbitos de su competencia. De esos fondos, 1.402 M€, el 4,8 % del total, habían sido asignados a la CAPV.

A 31 de enero de 2026, según el Departamento de Economía, Trabajo y Empleo de Gobierno Vasco, de los fondos distribuidos por el Estado, la CAPV había recibido para ser gestionados directamente por el Gobierno Vasco, 1.307 M €.

De esos 1.307 M €, el 96 % (1.250 M €) han sido asignados a proyectos (en vigor o finalizados) y, de esos 1.250millones, se ha ejecutado el 84,3 % (1.054 M €).

Además, a esos 1.307 M € para gestión directa por parte del Gobierno Vasco, deben sumarse 3.198 M € que el Departamento califica "gestionados por otras AAPP con impacto en la CAE". De ese modo, el importe total de los fondos Next Generation asignados a Euskadi hasta enero de 2026 asciende a 4.505 M €.

7.2. CONSIDERACIONES

La economía vasca afronta un escenario internacional complejo, condicionado por la moderación del crecimiento global y la persistencia de tensiones comerciales y geopolíticas.

En este contexto de incertidumbre, mantuvo en 2025 un crecimiento positivo y superior al registrado en la eurozona y en la UE27, si bien con una ligera ralentización respecto al año anterior. No obstante, la composición de este crecimiento revela algunos elementos de vulnerabilidad: la actividad descansó principalmente en la demanda interna y en la inversión, mientras que la demanda externa mantuvo una aportación negativa y la industria mostró una clara desaceleración.

Por ello, este Consejo considera necesario reforzar las capacidades competitivas, tecnológicas e internacionales del tejido productivo vasco, especialmente en las ramas industriales más expuestas al exterior, en un contexto marcado por tensiones comerciales, incertidumbre geopolítica y cambios en los patrones de comercio internacional.

Así, mientras el Índice de ventas del comercio minorista y el Índice de comercio en grandes superficies y cadenas de alimentación aceleraron su crecimiento entre 2024 y 2025, el Índice de Producción Industrial (IPI) registró un considerable incremento en el mes de enero de 2025, pero posteriormente anotó crecimientos negativos que, con oscilaciones mensuales, se fueron reproduciendo durante todo el año.

La rentabilidad económica de las empresas vascas no financieras obtiene los mejores resultados desde 2010. Los registros suponen casi un punto porcentual más que el obtenido en 2022. No obstante, reiteramos la baja rentabilidad que presentan, de manera recurrente, las empresas de actividades de I+D y de actividades artísticas, recreativas y de entretenimiento.

En la distribución funcional de la renta, observamos que los datos de 2024, en comparación con los de 2021, muestran que la remuneración de las personas asalariadas ha perdido peso sobre el total, obteniendo resultados inferiores a las rentas de capital.

Por su parte, el análisis durante los últimos años de la composición de la renta personal media distinguiendo por tipo de renta muestra que las aportaciones de las rentas de trabajo están disminuyendo, así como las de las actividades económicas, al tiempo que crecen las procedentes de transferencias. En este sentido, debe ser objeto de consideración que un 36,8 % de la población vasca tiene una renta personal inferior a 15.000 euros.

Para terminar, con relación a los precios, recordamos que, a pesar de la moderación observada, 2025 volvió a ser un año inflacionista, dado que el incremento de precios se suma al ya registrado en 2024, y que las tensiones geopolíticas han tendido a agudizarse.

...

En relación con el ***sector público de la CAPV***, este Consejo destaca, en primer lugar, que tras la grave crisis económica y social provocada por el COVID-19, en 2022 se completó la recuperación de las finanzas públicas, fundamentalmente gracias a la evolución positiva de la recaudación favorecida por la inflación. Esta variable ha mantenido su evolución positiva hasta 2025, este último año con un destacable incremento del 11 % debido a la fortaleza de la demanda interna y del mercado laboral.

Por su parte, las inversiones reales, fundamentales para el desarrollo del país cuando están bien orientadas, que experimentaron un notable incremento en 2023, cayeron un 9 % en 2024 (casi un 20 % en la parte correspondiente al Gobierno Vasco), lo cual nos preocupa.

En este sentido, consideramos necesario un importante y continuado esfuerzo presupuestario para mantener a futuro unos niveles de inversión aceptables. De igual manera, reiteramos la necesidad de aprovechar la oportunidad de los fondos europeos "*Next Generation*" para fortalecer los servicios esenciales y la inversión pública, así como la privada, y teniendo en cuenta la cada vez más cercana finalización del plazo permitido para ejecutarlos (en principio, el año 2026).

Por otro lado, valoramos positivamente la novena emisión de bonos sostenibles que se ha producido en 2025, herramienta que acumula 5.700 M€ desde su puesta en marcha, y recordamos la importancia de evaluar periódicamente su impacto social y ambiental y de garantizar que el endeudamiento público mantenga niveles prudentes.

En relación con el empleo público, este Consejo insiste, un año más, en la necesidad de seguir reduciendo las elevadas tasas de interinidad y temporalidad en las administraciones públicas vascas, a fin de corregir una irregularidad convertida en un fenómeno estructural.

CAPÍTULO II

Ciencia, Tecnología, Innovación y Digitalización en la CAPV



1. ACTIVIDADES DE I+D+i

En materia de actividades de I+D+i se analizan los principales indicadores del Sistema Vasco de I+D+i, las actividades de I+D, las actividades de innovación, así como la posición de la CAPV en los paneles de indicadores de innovación europeos. Por último, se presenta la evaluación intermedia del *Plan de Ciencia, Tecnología e Innovación de Euskadi 2030* del Gobierno Vasco a partir del cuadro de mando remitido por este.

Por su parte, en el bloque relativo a economía y sociedad digitales se estudian los usos de internet por parte de la población vasca (servicios utilizados, teletrabajo y comercio electrónico), el grado de transformación digital de las empresas vascas (indicadores de transformación, teletrabajo y comercio electrónico), la Administración Electrónica (demanda, oferta y teletrabajo) y se presenta una visión de la situación de la Inteligencia Artificial en la CAPV.

1.1. PRINCIPALES INDICADORES DEL SISTEMA VASCO DE I+D+i. DATOS 2024

Según la "*Estadística sobre actividades de investigación científica y desarrollo tecnológico*" de EUSTAT en el año 2024 los principales indicadores del Sistema Vasco de I+D+i son los siguientes:

Gasto en I+D. Se invirtieron 2.114,2 M€ (+5,6 % respecto a 2023).

Gasto en I+D sobre el PIB (esfuerzo). Se ha situado en el 2,15 %, igual al registrado en el año anterior.

Según datos del INE, Navarra (2,34 %) y la CAPV (2,3 %) son las CCAA con mayores ratios.

Así, la ratio de la CAPV (independientemente de que la fuente sea EUSTAT o INE) es superior a la media estatal (1,5 %), pero inferior a la observada en la eurozona (2,29 %) y a la registrada en los países referencia en la materia, tal y como se muestra en el cuadro II.1.1. Son destacables las ratios de Corea del Sur (4,96 % en 2023), Suecia (3,57 %), EEUU (3,45 % en 2023), Japón (3,44 % en 2023), Bélgica (3,36 %), Austria (3,26 %) y Alemania (3,13 %).

CUADRO II.1.1. ESFUERZO EN I+D. PAÍSES DE REFERENCIA, UE27, EUROZONA, ESTADO Y CAPV (ORDENADOS SEGÚN AÑO 2023)

	2016	2023	2024
CAPV	**1,80**	**2,15**	**2,15**
COREA DEL SUR	4,85	4,96	:
SUECIA	3,50	3,64	3,57
ESTADOS UNIDOS	3,49	3,45	:
JAPÓN	3,40	3,44	:
BÉLGICA	3,21	3,24	3,36
AUSTRIA	3,17	3,22	3,26
ALEMANIA	3,04	3,13	3,13
FINLANDIA	2,98	3,09	3,22
DINAMARCA	2,88	3,07	3,01
ISLANCIA	2,56	2,62	2,47
CHINA EXCEPTO HONG KONG	2,49	2,58	:
ZONA EURO-20 (2023-2025)	**2,25**	**2,29**	**2,29**
UE - 27 COUNTRIES (DESDE 2020)	**2,22**	**2,26**	**2,24**
FRANCIA	2,22	2,18	2,18
PAÍSES BAJOS	2,18	2,30	2,29
ESLOVENIA	2,10	2,13	2,16
REP. CHECA	1,89	1,82	1,82
ESTONIA	1,77	1,83	1,99
PORTUGAL	1,69	1,68	1,72
NORUEGA	1,55	1,85	1,8
IRLANDA	1,53	1,54	1,38
POLONIA	1,44	1,56	1,41
GRECIA	1,48	1,50	1,54
ESPAÑA	1,40	1,49	1,50
CROACIA	1,42	1,37	1,35

Fuente: EUSTAT para la CAPV, EUROSTAT y elaboración propia

CUADRO II.1.2. INDICADORES SOBRE CIENCIA Y TECNOLOGÍA

	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
GASTOS EN I+D									
TOTAL (MEUROS)	**1.290.911**	**1.363.176**	**1.423.366**	**1.481.404**	**1.490.038**	**1.646.957**	**1.794.704**	**2.002.465**	**2.114.155**
INCREMENTO ANUAL (%)	1,4	5,6	4,4	4,1	0,6	10,5	9,0	11,6	5,6
SOBRE PIB (%)	1,80	1,83	1,83	1,84	2,05	2,09	2,07	2,15	2,15(p)
PERSONAL (E.D.P.)									
TOTAL	**17.898,0**	**18.577,3**	**19.274,1**	**19.618,5**	**19.510,9**	**20.804,2**	**21.746,2**	**23.299,7**	**24.409,4**
INCREMENTO ANUAL	-1,8	3,8	3,8	1,8	-0,5	6,6	4,5	7,1	4,8
PERSONAL INVESTIGADOR (E.D.P.)									
TOTAL	**11.915,5**	**12.607,9**	**13.165,1**	**13.520,4**	**13.628,7**	**14.366,6**	**15.230,3**	**16.304,9**	**17.296,2**
INCREMENTO ANUAL	-1,4	5,8	4,4	2,7	0,8	5,4	6,0	7,1	6,1

Fuente: EUSTAT. Estadística sobre actividades de investigación científica y desarrollo tecnológico

Gasto en I+D por sector de ejecución[1]. La mayor parte del gasto en I+D, el 76,5 % (1.617,2 M€), lo realizaron las empresas, mientras que el 16,7 % (353,2 M€) correspondió a la Enseñanza Superior y el 6,8 % restante (143,7 M€) lo ejecutaron los diversos organismos dependientes de la Administración. De esta forma, el sector empresarial sigue siendo el que ejecuta la mayor parte del gasto. En el Estado, las empresas[2] tienen una menor participación sobre el total del gasto (55,8 %) y la Enseñanza Superior mayor (24,9 %).

Respecto al año precedente, los tres sectores incrementaron su gasto en I+D: las Empresas un 4,6 %, los Organismos dependientes de la Administración un 11,9 % y la Enseñanza Superior un 7,6 %.

CUADRO II.1.3. GASTOS INTERNOS EN I+D POR SECTOR DE EJECUCIÓN. M€

	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2024 (%)	VAR. 23/24
TOTAL	**1.481,4**	**1.490,0**	**1.647,0**	**1.794,7**	**2.002,5**	**2.114,2**	**100,0**	**5,6**
EMPRESAS E IPSFL	1.129,6	1.143,0	1.275,2	1.384,5	1.545,7	1.617,2	76,5	4,6
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	98,0	88,3	104,7	115,9	128,5	143,7	6,8	11,9
ENSEÑANZA SUPERIOR	253,8	258,7	267,1	294,3	328,3	353,2	16,7	7,6

Fuente: EUSTAT. Estadística sobre actividades de investigación científica y desarrollo tecnológico

Financiación del gasto en I+D (Gasto según origen de los fondos). La participación del sector privado en la financiación del gasto se sitúa en el 54,9 % (con un crecimiento del 4,5 % respecto al año anterior), lo que significa que el sector privado se mantiene como la primera fuente de financiación, aunque disminuye su participación en el total financiado en 0,6 puntos porcentuales. Por su parte, la financiación pública aumenta un 8,7 % respecto al año anterior y representa el 35 % del total del gasto en I+D interna, lo que supone incrementar su peso en un punto porcentual.

CUADRO II.1.4. GASTO INTERNO EN I+D SEGÚN, ORIGEN DE LOS FONDOS. M€

	2020	2021	2022	2023	2024	VAR. 23/24
TOTAL	1.490,0	1.647,0	1.794,7	2.002,5	2.114,2	5,6
ADMINISTRACIONES PÚBLICAS	509,7	541,3	608,5	681,0	740,5	8,7
ENSEÑANZA SUPERIOR	33,9	34,2	30,5	35,5	36,7	3,5
EMPRESAS	812,9	933,1	1.003,6	1.110,9	1.160,7	4,5
INSTITUCIONES PRIVADAS SIN FINES DE LUCRO	7,7	7,5	7,9	15,2	14,5	- 4,6
PROCEDENTES DEL EXTRANJERO	25,9	30,9	144,2	159,9	161,7	1,2
PESO SOBRE EL TOTAL						DIFERENCIA 23-24
TOTAL	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	-
ADMINISTRACIONES PÚBLICAS	34,2	32,9	33,9	34,0	35,0	1,0
ENSEÑANZA SUPERIOR	2,3	2,1	1,7	1,8	1,7	-0,0
EMPRESAS	54,6	56,7	55,9	55,5	54,9	-0,6
INSTITUCIONES PRIVADAS SIN FINES DE LUCRO	0,5	0,5	0,4	0,8	0,7	-0,1
PROCEDENTES DEL EXTRANJERO	8,5	7,9	8,0	8,0	7,6	-0,3

Fuente: EUSTAT. Estadística sobre actividades de investigación científica y desarrollo tecnológico y elaboración propia

En cuanto a la procedencia de la financiación pública, predomina la aportación de la Administración Autónoma (545,6 millones) que, tras aumentar un 7,2 % sobre el año anterior, representa el 73,7 % del total financiado por la administración pública en 2024 y el 25,8 % del total de la I+D ejecutada. Por su parte, la Administración Central (148,8 millones) aumenta su financiación un 9,8 % este año y sitúa su participación en el 20,1 % del total financiado por las AA.PP. Por último, las Diputaciones Forales y las administraciones locales (46,1 millones) participaron con el 6,2 %, aumentando también su contribución en un 26,2 % respecto al año anterior.

En el Estado, en 2023, según datos del INE, el sector privado financia el 47,7 % y la Administración Pública el 38,6 %. En la eurozona, según datos de EUROSTAT de 2023, los respectivos porcentajes son 56,9 % y 30,6 %. Destacan por tener

[1] *Conviene tener en cuenta que una parte importante del gasto en I+D se canaliza a través de la red de Centros Tecnológicos, incluidos, en esta operación estadística, como parte del sector empresarial, debido a su naturaleza jurídica.*

[2] *De acuerdo con el Sistema Estadístico Europeo, el INE en la Estadística sobre Actividades en Investigación y Desarrollo (I+D) en el sector empresas ha implementado el nuevo concepto estadístico de empresa. De acuerdo con esta modificación, la empresa estadística puede coincidir con la unidad legal, el grupo empresarial o una parte de un grupo de empresas (los dos últimos casos representan alrededor del 3% del total). En consecuencia, los resultados de la operación en dicho sector y su distribución por actividades, tamaños de empresa y CCAA de las sedes sociales quedan afectados. Debido a este cambio metodológico, los indicadores del sector empresas no son comparables con los de los años previos.*

ratios elevadas de financiación privada del gasto en I+D en 2023: China, excepto Hong Kong (79,3 %), Japón (78 %), Corea del Sur (76,1 %), EEUU (69,6 %), Suiza (63,7 %), Suecia (63,5 %), Alemania (62,6 %) y Bélgica (60,2 %).

Gasto en I+D por disciplina científica. Vuelve a destacar la ingeniería y tecnología (69,2 % del gasto total), seguida a gran distancia por las ciencias médicas (incluida farmacia) con el 12,4 %, las ciencias exactas con el 9,1 % y las ciencias sociales con el 6,3 %. Por su parte, las agrarias representan el 3 %.

Según el origen de los fondos, la investigación en ingeniería es financiada mayoritariamente por el sector empresarial. Así, un 68,4 % es financiada por las empresas y un 23,5 % por el sector público. En ciencias exactas, sociales y agrarias ocurre lo contrario, ya que la Administración financia, respectivamente, el 67,4 %, 69,6 % y el 61,4 % del gasto y el sector privado el 15,5 %, 10,5 % y el 21,4 %. En ciencias médicas la ratio de financiación pública representa el 51,7 % y las empresas financian el 39 %.

CUADRO II.1.5. GASTOS INTERNOS EN I+D POR DISCIPLINA CIENTÍFICA Y SECTOR DE EJECUCIÓN, SEGÚN EL ORIGEN DE LOS FONDOS MILES DE EUROS

	2024						% VARIACIÓN 23/24					
	TOTAL	ORIGEN DE LOS FONDOS					TOTAL	ORIGEN DE LOS FONDOS				
		ADMÓN.	ENSE. SUPERIOR	EMPR	IPSFL	EXTRANJ		ADMÓN.	ENSE. SUPERIOR	EMPR.	IPSFL.	EXTRANJ.
TOTAL	**2.114.155**	**740.521**	**36.732**	**1.160.702**	**14.487**	**161.712**	**5,6**	**8,7**	**3,5**	**4,5**	**-4,9**	**1,2**
DISCIPLINA CIENTÍFICA												
CIENCIAS EXACTAS Y NATURALES	192.161	129.533	5.413	29.859	4.549	22.807	9,4	9,8	-12,1	43,1	-32,5	-4,8
INGENIERÍA Y TECNOLOGÍA	1.462.504	343.241	12.140	1.000.990	2.680	103.453	5,3	11,3	-12,7	3,7	-10,0	5,2
CIENCIAS MÉDICAS (INCLUIDA FARMACIA)	262.955	136.020	3.595	102.462	4.842	16.035	5,5	3,9	79,8	6,1	25,6	1,6
CIENCIAS AGRARIAS (INCLUIDA GANADERÍA, SILVICULTURA Y PESCA)	62.571	38.440	696	13.359	127	9.949	-6,5	-5,9	-2,1	-10,3	-59,6	-1,6
CIENCIAS SOCIALES Y HUMANIDADES	133.964	93.287	14.887	14.032	2.290	9.469	9,7	12,5	17,1	3,9	70,3	-18,9
SECTOR DE EJECUCIÓN												
EMPRESAS E IPSFL	1.617.228	360.992	171	1.122.851	3.245	129.969	4,6	7,0	-87,5	3,8	-10,0	7,0
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	143.748	127.704	237	9.331	2.047	4.429	11,9	11,4	22,2	29,1	21,6	-7,3
ENSEÑANZA SUPERIOR	353.178	251.825	36.323	28.520	9.195	27.315	7,6	10,0	7,1	30,7	-7,5	-18,6

Fuente: EUSTAT. Estadística sobre actividades de investigación científica y desarrollo tecnológico y elaboración propia

Personal en I+D (medido en equivalencia a dedicación plena (EDP[3])). Asciende a 24.409,4 personas, lo que significa que vuelve a aumentar, en concreto un 4,8 % respecto al año anterior. Por sectores de ejecución corresponden un 70,8 % a Empresas, 22, 4 % a Enseñanza Superior y 6,8 % a la Administración Pública. Teniendo en cuenta la ocupación (personal investigador, personal técnico o auxiliar), el personal investigador asciende a 17.296,2 personas (70,9 % del personal total en EDP), tras crecer un 6,1 % respecto al año anterior (ver CUADRO II.1.2 y CUADRO II.1.6).

El 37,2 % del personal total empleado en estas actividades eran mujeres en 2024, porcentaje similar al del año anterior (37,3 %). Según EUSTAT, desde una perspectiva temporal más amplia, su peso se incrementa 3,9 puntos porcentuales respecto al año 2010 y hasta 10,7 puntos sobre el año 2000.

Considerando el sector de ejecución de la I+D, se observa que es en el sector de Empresas y en el de Enseñanza Superior donde la presencia de mujeres es más relevante cuantitativamente: 5.388,2 y 2.706,1 mujeres, respectivamente, por 978,6 mujeres en el sector de la Administración Pública. Sin embargo, en términos relativos, en la Administración Pública las mujeres representan el 58,7 % de su personal total, frente al 49,5 % en la Enseñanza Superior y al 31,2 % en el sector Empresas.

[3] *Personal en Equivalencia a Dedicación Plena (E.D.P.): Se obtiene sumando el personal de dedicación plena más las fracciones de tiempo que el personal de dedicación parcial dedica a actividades de I+D.*

CUADRO II.1.6. PERSONAL EMPLEADO EN I+D (EN EDP) POR SECTOR DE EJECUCIÓN Y SEXO									
	TOTAL			MUJERES					
	VALORES ABSOLUTOS			ABSOLUTOS			% HORIZONTALES		
	2022	2023	2024	2022	2023	2024	2022	2023	2024
TOTAL	**21.746,2**	**23.299,7**	**24.409,4**	**8.032,5**	**8.687,7**	**9.073,2**	**36,9**	**37,3**	**37,2**
EMPRESAS E IPSFL	15.421,7	16.452,4	17.270,9	4.765,3	5.116,1	5.388,2	30,9	31,1	31,2
AAPP	1.345,4	1.502,2	1.669,0	751,9	883,6	978,9	55,9	58,8	58,7
ENSEÑANZA SUPERIOR	4.979,1	5.345,1	5.469,5	2.515,3	2.688,0	2.706,1	50,5	50,3	49,5

Fuente: EUSTAT. Estadística sobre actividades de I+D y elaboración propia

Activos de conocimiento.

Presentamos el análisis de este indicador a partir de la información del "*Panel de Indicadores de Innovación, EIS*" que se estudia en profundidad más adelante.

Tal y como muestran los datos, Euskadi obtiene un valor del *Indicador sintético de innovación, 2025* de 0,605, por encima del Estado (0,497) y de la UE27 (0,536) y al nivel del grupo de "países con alta innovación".

Sin embargo, en la dimensión "Activos de conocimiento" del EIS que captura las diferentes formas de derechos de propiedad intelectual generados como rendimientos en los procesos de innovación, el indicador es 0,32 por debajo de la media de la UE27 (0,49) e incluso de la del Estado (0,40).

CUADRO II.1.7. INDICADORES DE ACTIVOS DE CONOCIMIENTO EN EL EIS 2025*						
			ACTIVOS DE CONOCIMIENTO			
		IUS 2025 RANKING	ÍNDICE COMPUESTO	SOLICITUD DE PATENTES PCT POR BILLÓN DE PIB (EN PPC)	MARCAS COMERCIALES DE LA UE POR BILLÓN DE PIB (EN PPC)	DISEÑOS DE LA UE POR BILLÓN DE PIB (EN PPC)
1	SUECIA	0,740	0,64	8,96	8,10	3,32
2	DINAMARCA	0,724	0,62	6,34	7,37	3,74
3	PAÍSES BAJOS	0,692	0,56	4,82	6,77	3,48
4	FINLANDIA	0,672	0,62	8,04	6,85	3,27
5	IRLANDA	0,660	0,27	1,48	3,08	0,71
6	BÉLGICA	0,657	0,44	3,49	5,27	2,09
7	LUXEMBURGO	0,614	0,59	1,96	15,32	4,21
8	AUSTRIA	0,611	0,66	4,62	9,48	5,13
	CAPV	**0,605**	**0,32**	**1,33**	**5,25**	**1,16**
9	ALEMANIA	0,596	0,58	5,46	6,34	3,70
10	FRANCIA	0,582	0,43	3,73	3,67	2,24
11	ESTONIA	0,562	0,59	0,82	22,41	4,13
	UE-27	**0,536**	**0,49**	**3,04**	**6,12**	**3,25**
12	MALTA	0,509	0,54	1,14	47,09	1,79
13	ESLOVENIA	0,507	0,47	2,07	8,40	2,95
14	ITALIA	0,499	0,54	1,85	6,43	5,45
15	**ESPAÑA**	**0,497**	**0,40**	**1,32**	**7,16**	**2,53**
16	PORTUGAL	0,486	0,38	1,04	6,48	2,64
17	CHIPRE	0,451	0,50	0,91	35,42	1,17
18	LITUANIA	0,434	0,40	0,46	11,49	2,55
19	CHEQUIA	0,432	0,33	0,90	5,30	2,06
20	GRECIA	0,406	0,26	0,67	5,29	0,69
21	CROACIA	0,384	0,25	0,63	3,98	0,99
22	HUNGRÍA	0,373	0,28	1,45	3,53	0,78
23	POLONIA	0,353	0,42	0,52	6,06	4,53
24	ESLOVAQUIA	0,336	0,25	0,61	4,72	0,89
25	LETONIA	0,304	0,38	1,10	8,26	1,93
26	BULGARIA	0,246	0,48	0,44	9,12	5,10
27	RUMANIA	0,202	0,20	0,20	3,66	1,16

** Para el cálculo del índice se utilizan los últimos datos disponibles, que no siempre son los del año n, pueden ser los de año n-1, n-2…*
Fuente: EUSTAT Panel de indicadores de innovación

De hecho, la comparativa con otros ámbitos territoriales permite concluir que la CAPV con un indicador de solicitudes de patentes PCT[4] por billón de PIB (en euros PPC) de 1,33, de marcas comerciales de la UE por billón de PIB (en euros PPC) de 5,25 y de diseños de la UE por billón de PIB (en euros PPC) de 1,16 se encuentra por debajo de las respectivas medias de la UE27 (3,04 / 6,12 / 3,25) y alejada de los países referencia, e incluso por debajo de las medias estatales, salvo en solicitud de patentes.

[4] *Tratado de Cooperación de Patentes.*

CUADRO II.1.8. COMPARATIVA ENTRE ESFUERZO EN I+D E INDICADORES DE ACTIVOS DE CONOCIMIENTO								
		2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
ESFUERZO EN I+D (GASTO SOBRE EL PIB)		1,80	1,83	1,83	1,84	2,05	2,09	2,07	nd
SEGÚN LOS INDICADORES DE ACTIVOS DE CONOCIMIENTO UTILIZADOS EN EL EIS 2025* DE LA CAPV	SOLICITUDES DE PATENTES PCT POR BILLÓN DE PIB (EN EUROS PPC)	1,52	1,34	1,67	1,34	1,54	1,57	1,33	nd
	MARCAS COMERCIALES DE LA UE POR BILLÓN DE PIB (EN EUROS PPC)	5,52	5,53	5,26	5,47	5,70	5,93	5,72	5,25
	DISEÑOS DE LA UE POR BILLÓN DE PIB (EN EUROS PPC)	2,59	2,22	1,72	1,59	1,53	1,32	1,30	1,16

** Datos de los años utilizados siguiendo la metodología del Panel europeo de indicadores de innovación EIS 2025*
Fuente: EUSTAT. Estadística sobre actividades de investigación científica y desarrollo tecnológico, EUSTAT. EIS 2025 (Indicadores de activos de conocimiento. CAPV. 2025) y elaboración propia.

1.2. ACTIVIDADES DE I+D DEL SECTOR EMPRESARIAL DE LA CAPV, EXCLUYENDO LOS CENTROS TECNOLÓGICOS DE LA RVCT. DATOS 2024

Según datos del EUSTAT, el número de empresas (sin contar los centros tecnológicos de la Red Vasca de Ciencia y Tecnología-RVCT) que en el año 2024 realizaron actividades de I+D fue 1.445 (lo que supone un incremento del 1,3 % respecto al año anterior), de las cuales 638 pertenecen al sector industrial (73 más que en 2023), 725 al sector servicios (67 menos), 69 a la construcción (12 más) y 13 al sector primario (1 más). Por su parte, el gasto total de las empresas en estas actividades ha aumentado un 3,9 % entre 2023 y 2024, llegando a los 1.261,7 M€.

CUADRO II.1.9. EVOLUCIÓN DEL N.º DE EMPRESAS Y GASTO INTERNO EN I+D (SIN CENTROS TECNOLÓGICOS DE LA RVCT)										
	TOTAL		AGROPECUARIO Y PESCA, EXTRACTIVAS Y ENERGÍA		INDUSTRIA		CONSTRUCCIÓN		SERVICIOS	
	Número total de empresas	Gasto (miles de euros)	Número total de empresas	Gasto (miles de euros)	Número total de empresas	Gasto (miles de euros)	Número total de empresas	Gasto (miles de euros)	Número total de empresas	Gasto (miles de euros)
2017	1.312	799.792	13	22.825	600	411.694	36	8.932	663	356.341
2018	1.334	853.873	12	18.819	607	401.200	41	10.672	674	423.182
2019	1.313	878.518	12	14.371	534	418.864	36	10.873	731	434.410
2020	1.378	895.445	15	16.900	571	414.817	50	9.130	742	454.598
2021	1.399	1.011.656	14	23.487	554	460.019	45	8.562	786	519.588
2022	1.405	1.092.728	14	25.354	550	510.561	50	13.685	791	543.128
2023	1.426	1.213.738	12	15.703	565	556.236	57	18.641	792	623.158
2024	1.445	1.261.665	13	25.141	638	636.239	69	19.814	725	580.470
% Var. 23/24	1,3	3,9	8,3	60,1	12,9	14,4	21,1	6,3	-8,5	-6,9
Dif 23-24	19	47.927	1	9.438	73	80.003	12	1.173	-67	-42.688

Fuente: EUSTAT

Por lo que respecta al personal empleado a dedicación plena en tales actividades, este ha vuelto a aumentar pasando de 13.104,1 a 13.721,9 personas en EDP. La mayor parte del citado personal se concentra en los servicios y en la industria, respectivamente, 47,4 % (6.509,9 EDP) y 48,3 % (6.631,6 en EDP).

Esas 13.721,9 personas representan un 1,4 % del conjunto del empleo (EDP) del sector empresa (sin centros tecnológicos de la RVCT), ratio igual a la registrada en 2023. Desagregando por grandes ramas de actividad se tiene que: del conjunto del empleo del sector industrial se dedica a actividades de I+D un 4,1 % (3,2 % en 2023); del conjunto del sector servicios un 0,9 % (1 % en el año anterior) y del conjunto del sector de la construcción un 0,5 % (misma ratio que en 2023.

CUADRO II.1.10. EVOLUCIÓN DEL PERSONAL EN I+D (SIN CENTROS TECNOLÓGICOS DE LA RVCT)								
	2021		2022		2023		2024	
	TOTAL	% SOBRE EL TOTAL DEL EMPLEO DEL SECTOR	TOTAL	% SOBRE EL TOTAL DEL EMPLEO DEL SECTOR	TOTAL	% SOBRE EL TOTAL DEL EMPLEO DEL SECTOR	TOTAL	% SOBRE EL TOTAL DEL EMPLEO DEL SECTOR
TOTAL	11.794,7	1,3	12.276,8	1,3	13.104,1	1,4	13.721,9	1,4
AGROPECUARIO Y PESCA, EXTRACTIVAS Y ENERGÍA	248	1,8	271,4	2,0	175,8	1,3	281,5	0,9
INDUSTRIA	5.080,70	2,9	5.510,7	3,1	5.745,2	3,2	6.631,6	4,1
CONSTRUCCIÓN	137,9	0,3	179,0	0,3	256,6	0.5	298,9	0,5
SERVICIOS	6.328,10	0,9	6.315,7	0,9	6.926,5	1,0	6.509,9	0,9
Fuente: EUSTAT								

Dejando a un lado la rama de actividades de I+D[5] y otras actividades empresariales, los sectores que más personal dedican a actividades de I+D siguen siendo: actividades informáticas con un 10,5 %, material de transporte con un 10,3 %, otra maquinaria y aparatos domésticos con un 7,8 %, y artículos metálicos con 5,1 %.

Se sigue observando que las empresas vascas siguen financiando estos gastos, en un alto porcentaje, con fondos de la propia empresa (72,3 % del total son fondos propios).

Por último, sigue destacando el elevado tamaño medio de las empresas vascas que hacen I+D (76 personas empleadas) en comparación con el tamaño medio del conjunto de las empresas vascas (5,8 personas empleadas), tal y como se recoge en el Capítulo *I. Economía en la CAPV* de esta Memoria, en su apartado "*Sectores Productivos*".

CUADRO II.1.11. NDICADORES DEL SECTOR EMPRESA (SIN CENTROS TECNOLÓGICOS DE LA RVCT) POR RAMA DE ACTIVIDAD. I+D 2024								
		N.º DE EMPRESAS	EMPLEO MEDIO	PERSONAL E.D.P.	GASTO INTERNO	%FONDOS PROPIOS	%FONDOS AJENOS	EMPLEO TOTAL EN LA CAPV
TOTAL		**1.445**	**76**	**13.721,9**	**1.261.665**	**72,3**	**27,7**	**959.515**
AGROPECUARIO Y PESCA, EXTRACTIVAS Y ENERGÍA		13	132	281,5	25.141	88,1	11,9	13.366
INDUSTRIA		638	116,0	6.631,6	636.239	83,7	16,3	181.897
M-A	QUÍMICA Y REFINO DE PETRÓLEO	47	80	394,2	47.587	83,1	16,9	6.294
M-B	CAUCHO Y PLÁSTICO	40	131	317,5	27.235	58,9	41,1	12.965
M-B	INDUSTRIA NO METÁLICA	23	63	62,2	5.001	68,5	31,5	3.703
M-B	METALURGIA	46	237	294,8	34.230	75,0	25,0	16.893
M-B	ARTÍCULOS METÁLICOS	135	78	694,4	69.301	72,5	27,5	41.507
M-A	MÁQUINA HERRAMIENTA	28	92	395,7	30.734	72,1	27,9	3.456
M-A	APARATOS DOMÉSTICOS*	1	412	18,0	1.773	66,4	33,6	478
M-A	OTRA MAQUINARIA+ APARATOS DOMÉSTICOS*	108	101	1.075,1	88.381	82,5	17,5	25.842
M-A	MATERIAL ELÉCTRICO	46	108	579,0	51.950	78,8	21,2	8.763
A	MATERIAL ELECTRÓNICO	23	120	463,4	48.199	68,2	31,8	5.213
A	MATERIAL DE PRECISIÓN	42	56	623,5	52.157	71,4	28,6	3.966
M-A	MATERIAL DE TRANSPORTE	22	623	1.412,0	159.807	90,5	9,5	20.316
	OTRAS MANUFACTURAS	77	58	301,8	19.884	74,7	25,3	32.501
CONSTRUCCIÓN		57	69	51	298,9	19.814	72,0	28,0
SERVICIOS		792	725	41	6.509,9	530.470	70,6	29,4
A	ACTIVIDADES INFORMÁTICAS	175	42	1.442,6	87.375	75,8	24,2	20.359
A	ACTIVIDADES DE I+D	136	23	2.515,6	283.211	59,1	40,9	9.103
	OTRAS ACTIVIDADES EMPRESARIALES	263	37	1.852,2	154.061	65,3	34,7	67.443
	OTROS SERVICIOS	151	63	699,5	55.823	71,7	28,3	610.474
Se agrupan los datos por no cumplir el secreto estadístico								
Fuente: EUSTAT								

[5] *Incluye aquellas empresas cuya actividad principal es la realización de actividades de I+D (es decir, ingenierías y consultorías tecnológicas) y que por tanto tienen un perfil y unos objetivos diferente al resto.*

1.3. LA COMUNIDAD CIENTÍFICA VASCA EN EL DESARROLLO DE LA FÍSICA CUÁNTICA

La tecnología cuántica es un ámbito en crecimiento dentro de la física y la ingeniería que engloba diferentes tecnologías que se fundamentan en las características de la mecánica cuántica. Ejemplos de avances en este campo incluyen la computación cuántica, sensores, criptografía, simulación, medición y generación de imágenes.

- La computación cuántica, en lugar de utilizar el sistema binario de unos y ceros (bits), utiliza cúbits o bits cuánticos. En esencia, un problema que podría conllevar miles de años y millones de operaciones para resolverse si se utiliza un ordenador tradicional puede pasar a resolverse en cuestión de minutos u horas con un ordenador cuántico.

- Internet cuántico, que busca crear una red de comunicación que aproveche las propiedades cuánticas para una mayor seguridad y velocidad.

- Sensores cuánticos para mejorar mediciones electrónicas, magnéticas y de aceleración. Los sensores con cifrado cuántico ayudarán, entre otros aspectos, a gestionar energía, tráfico, residuos o emergencias en tiempo real.

- Criptografía cuántica, que proporciona métodos de comunicación seguros que son prácticamente invulnerables a la interceptación. Los datos en la nube, los pagos con tarjeta o el historial clínico estarán cuánticamente protegidos frente a 'hackers'.

- Simulaciones cuánticas, que ayudan a modelar sistemas cuánticos complejos, lo que es útil en química y materiales.

No cabe duda de que estas tecnologías van a impactar en muchos ámbitos de nuestro día a día, como las comunicaciones, la ciberseguridad, la salud y la medicina, el desarrollo de nuevos fármacos o la energía.

La comunidad científica vasca está desarrollando un importante trabajo en este ámbito de la física cuántica. Así, en el año 2025 en el que el mundo celebró el centenario de la mecánica cuántica (hito marcado por el Premio Nobel de Física de 2025, otorgado por avances en el túnel cuántico), se inauguró en octubre en el Barrio de Ibaeta (Donostia) la Milla Cuántica, una ruta científica de 1,5 kilómetros.

La historia de la Milla Cuántica se remonta a la creciente concentración de investigación científica en Euskadi desde la década de 2010. El Donostia International Physics Center (DIPC) y el CIC nanoGUNE han atraído a investigadores e investigadoras de todo el mundo, convirtiendo Ibaeta en uno de los polos más activos de Europa en física cuántica. Pero el catalizador real llegó en 2025, con la instalación del IBM Quantum System Two en el edificio de Ikerbasque.

Siete centros conforman, en la actualidad, la llamada *Milla Cuántica*: el Donostia International Physics Center (DIPC), el Centro de Física de Materiales (CFM), el CIC nanoGUNE, Tecnun (Universidad de Navarra), las Facultades de Informática y de Química de EHU y el nuevo edificio de Ikerbasque, sede de la alianza Basque Quantum y del primer IBM Quantum System Two operativo en Europa y el tercero en todo el mundo.

Las capacidades del IBM Quantum System Two permitirán abordar desafíos complejos en áreas como el diseño de nuevos materiales, la optimización de procesos industriales, la simulación biomédica o la mejora de algoritmos de inteligencia artificial.

La Milla Cuántica, respaldada por Basque Quantum (alianza estratégica liderada por el Departamento de Ciencia, Universidades e Innovación del Gobierno Vasco junto con las Diputaciones Forales de Araba, Bizkaia y Gipuzkoa para coordinar investigaciones cuánticas en Euskadi), busca no solo fomentar la colaboración entre centros, sino también educar al público.

1.4. ACTIVIDADES DE INNOVACIÓN. DATOS 2024

a) Empresas innovadoras

La "*Encuesta de Innovación*" de EUSTAT contabiliza, entre otras variables, el porcentaje de empresas innovadoras, así como la cuantía del gasto en actividades innovadoras y su distribución entre las diferentes actividades, la financiación pública de las mismas y la cooperación para realizar las actividades innovadoras. A fecha de cierre de esta edición de la Memoria Socioeconómica los datos disponibles de EUSTAT son los relativos a 2023.

CUADRO II.1.12. EVOLUCIÓN DEL PORCENTAJE DE EMPRESAS CON ACTIVIDADES INNOVADORAS* SOBRE EL TOTAL DE EMPRESAS

	2019	2020	2021	2022	2023
TOTAL, EMPRESAS	18,2	18,6	19,9	23,8	26,2
EMPRESAS DE 10 Y MÁS EMPLEOS (PARA LA COMPARACIÓN CON INE, EUROSTAT…)	30,8	31,4	32,6	35,4	38,4

** No se incluye los de innovación en curso o fallida*
Fuente: EUSTAT. Encuesta de Innovación y elaboración propia

Según datos de EUSTAT, en la CAPV en 2023 eran innovadoras el 26,2 % de las empresas, 2,4 puntos porcentuales más que en 2022 y 8,9 más que en 2018. Distinguiendo por tipo de innovación, la innovación de producto la realiza el 11,3 % de las empresas y la de procesos de negocio el 23,5 %.

Si sólo consideramos las empresas de 10 y más empleos (ello nos permite la comparación con el INE que no ofrece información para empresas de menos de 10 empleos), el porcentaje de empresas innovadoras se eleva al 38,4 %, 3 puntos porcentuales más que en 2022 y hasta 8,3 puntos más que en 2018. Distinguiendo por tipo de innovación, la innovación de producto la realiza el 23 % de las empresas y la de procesos de negocio el 32,9 %.

CUADRO II.1.13. PORCENTAJE DE EMPRESAS DE 10 Y MÁS PERSONAS EMPLEADAS QUE REALIZAN INNOVACIÓN EN LA CAPV (DE PRODUCTO Y DE PROCESO, NO INCLUYE EN CURSO Y FALLIDA) POR TERRITORIO Y RAMA DE ACTIVIDAD

	2021	2022	2023
TOTAL	**32,6**	**35,4**	**38,4**
ARABA / ÁLAVA	28,0	31,6	33,7
BIZKAIA	32,2	35,5	40,2
GIPUZKOA	35,3	37,1	38,0
INDUSTRIA	**38,5**	**39,0**	**44,4**
INDUSTRIAS EXTRACTIVAS, COQUERÍAS Y REFINO DE PETRÓLEO	16,7	18,2	55,0
IND. ALIMENTARIAS, BEBIDAS, TABACO	31,3	29,6	38,5
TEXTIL, CONFECCIÓN, CUERO Y CALZADO	31,9	25,4	35,7
MADERA, PAPEL Y ARTES GRÁFICAS	31,7	30,6	28,0
INDUSTRIA QUÍMICA Y PRODUCTOS FARMACÉUTICOS	54,0	59,6	53,6
CAUCHO Y PLÁSTICOS	24,3	22,1	33,3
METALURGIA Y PRODUCTOS METÁLICOS	34,8	37,4	42,5
PROD. INFORMÁTICOS Y ELECTRÓNICOS. MATERIAL Y EQUIPO ELÉCTRICO	68,7	61,4	63,4
MAQUINARIA Y EQUIPO	59,9	59,1	59,2
MATERIAL DE TRANSPORTE	48,0	50,1	62,3
MUEBLES Y OTRAS MANUFACTURAS	27,0	30,1	33,8
ENERGÍA ELÉCTRICA, GAS Y VAPOR	72,2	65,2	77,0
SUMINISTRO DE AGUA Y SANEAMIENTO	25,1	23,1	44,7
CONSTRUCCIÓN	**27,8**	**38,0**	**35,7**
SERVICIOS	**31,1**	**34,1**	**36,8**
COMERCIO Y REPARACIÓN DE VEHÍCULOS	34,4	32,9	35,4
TRANSPORTE Y ALMACENAMIENTO	18,1	24,3	27,0
HOSTELERÍA	18,0	26,6	29,4
TELECOMUNICACIONES, INFORMÁTICA Y MEDIOS DE COMUNICACIÓN	43,5	51,1	57,5
ACTIVIDADES FINANCIERAS Y DE SEGUROS	65,0	70,1	66,4
ACTIVIDADES INMOBILIARIAS	37,8	50,4	69,1
I+D, CONSULTORÍAS Y OTRAS ACTIVIDADES PROFESIONALES Y TÉCNICAS	39,5	47,9	45,3
SERVICIOS AUXILIARES	14,3	18,6	13,5
AGENCIAS DE VIAJES Y OPERADORES TURÍSTICOS	41,4	49,7	55,2
EDUCACIÓN	36,6	33,6	44,6
ACTIVIDADES SANITARIAS	47,0	43,9	45,4
ACTIVIDADES SOCIALES, RECREATIVAS, CULTURALES Y OTROS	23,4	29,2	33,9

Fuente: EUSTAT. Encuesta de Innovación

Por territorios históricos, según EUSTAT, la mayor ratio de gasto se da en Bizkaia (40,2 %), seguida de Gipuzkoa (38 %) y Álava (33,7 %).

Desde un punto de vista sectorial, en Euskadi son innovadoras el 44,4 % de las empresas industriales de 10 y más empleos, el 35,7 % de las de construcción y el 36,8 % de las de servicios. Por subsectores destacan en la industria: energía eléctrica, gas y vapor (77 %), productos informáticos y electrónicos; material y equipo eléctrico (63,4 %), material de transporte (62,3 %), maquinaria y equipo (59,2 %) e industria química y productos farmacéuticos (53,6 %). En servicios: actividades inmobiliarias (69,1 %), actividades financieras y de seguros (66,4 %), telecomunicaciones, informática y medios de comunicación (57,5 %) y agencias de viajes y operadores turísticos (55,2 %).

Los subsectores con menos empresas innovadoras son servicios auxiliares (13,5 %), transporte y almacenamiento (27 %), madera, papel y artes gráficas (28 %) y hostelería (29,4 %).

Según datos del INE, en el Estado en el año 2024 el porcentaje de empresas de 10 o más empleos con actividades innovadoras se situó en el 29,5 %. Las CCAA con las ratios más elevadas fueron la CAPV (36,8 %), Cataluña (36,1 %), Aragón (33,7 %), Navarra (31,6 %) y la C. Valenciana (30,5 %).

b) Gasto en actividades innovadoras

En 2023, el gasto en actividades innovadoras se situó en 3.565 M€ (+8,3 % respecto a 2022), representando el 3,85 % del PIB. Circunscribiéndonos a las empresas de 10 y más empleos, el gasto asciende a 3.140 M€ (+9,3 % respecto a 2022), lo que supone el 3,39 % del PIB.

CUADRO II.1.14. GASTO EN ACTIVIDADES PARA LA INNOVACIÓN TECNOLÓGICA POR SECTORES DE ACTIVIDAD, EMPRESAS DE 10 Y MÁS EMPLEOS. % VERTICALES

	2021	2022	2023
TOTAL (MILLONES DE EUROS)	**2.619.001**	**2.871.773**	**3.140.011**
ARABA / ÁLAVA	15,9	15,5	15,3
BIZKAIA	51,2	51,3	51,4
GIPUZKOA	32,9	33,2	33,3
INDUSTRIA	**37,7**	**41,8**	**41,6**
INDUSTRIAS EXTRACTIVAS, COQUERÍAS Y REFINO DE PETRÓLEO	0,4	0,3	0,3
IND. ALIMENTARIAS, BEBIDAS, TABACO	0,7	0,8	1,3
TEXTIL, CONFECCIÓN, CUERO Y CALZADO	0,0	0,0	0,0
MADERA, PAPEL Y ARTES GRÁFICAS	0,3	0,2	0,1
INDUSTRIA QUÍMICA Y PRODUCTOS FARMACÉUTICOS	1,7	1,5	1,5
CAUCHO Y PLÁSTICOS	2,8	5,3	4,6
METALURGIA Y PRODUCTOS METÁLICOS	7,0	6,4	7,5
PROD. INFORMÁTICOS Y ELECTRÓNICOS. MATERIAL Y EQUIPO ELÉCTR.	5,8	6,1	7,3
MAQUINARIA Y EQUIPO	5,5	4,4	4,2
MATERIAL DE TRANSPORTE	9,7	11,3	10,6
MUEBLES Y OTRAS MANUFACTURAS	1,9	2,9	1,4
ENERGÍA ELÉCTRICA, GAS Y VAPOR	1,6	2,1	2,5
SUMINISTRO DE AGUA Y SANEAMIENTO	0,2	0,4	0,3
CONSTRUCCIÓN	**1,0**	**1,0**	**2,1**
SERVICIOS	**61,4**	**57,3**	**56,3**
COMERCIO Y REPARACIÓN DE VEHÍCULOS	3,4	2,8	2,9
TRANSPORTE Y ALMACENAMIENTO	0,8	0,4	0,6
HOSTELERÍA	0,1	0,0	0,1
TELECOMUNICACIONES, INFORMÁTICA Y MEDIOS DE COMUNICACIÓN	10,1	9,8	9,4
ACTIVIDADES FINANCIERAS Y DE SEGUROS	0,9	1,5	1,2
ACTIVIDADES INMOBILIARIAS	0,1	0,0	0,1
I+D, CONSULTORÍAS Y OTRAS ACTIVIDADES PROFESIONALES Y TÉCNICAS	27,6	25,5	25,4
SERVICIOS AUXILIARES	0,0	0,3	0,3
AGENCIAS DE VIAJES Y OPERADORES TURÍSTICOS	0,0	0,0	0,0
EDUCACIÓN	9,4	8,7	9,2
ACTIVIDADES SANITARIAS	8,5	7,7	6,9
ACTIVIDADES SOCIALES, RECREATIVAS, CULTURALES Y OTROS	0,5	0,5	0,3

Fuente: EUSTAT. Encuesta de Innovación

Por sectores de actividad y entre las empresas de 10 y más empleos, dentro de la industria el gasto se concentra en material de transporte con el 10,6 % del gasto, metalurgia y artículos metálicos con un 7,5 %, productos informáticos y electrónicos; material y equipo eléctrico con un 7,3 %, y caucho y plásticos con un 4,6 %. En el sector servicios son destacables: I+D, consultorías y otras actividades profesionales y técnicas con el 25,4 % del gasto, telecomunicaciones, informática y medios de comunicación con un 9,4 %, educación con un 9,2 %, y actividades sanitarias con un 6,9 %.

Por territorios, la mayor ratio de gasto se da en Bizkaia (51,4 %), seguida de Gipuzkoa (33,3 %) y Álava (15,3 %).

CUADRO II.1.15. GASTO EN ACTIVIDADES PARA LA INNOVACIÓN TECNOLÓGICA SOBRE EL PIB								
	TOTAL, EMPRESAS				>= 10 EMPLEADAS/OS			
	2020	2021	2022	2023	2020	2021	2022	2023
GASTO TOTAL (millones de EUROS)	**2.788,1**	**3.029,8**	**3.292,0**	**3.565,5**	**2.379,2**	**2.619**	**2.871,8**	**3.140,0**
% SOBRE PIB	3,90	3,88	3,82	3,85	3,33	3,36	3,33	3,39
I+D INTERNA	2,08	2,11	2,08	2,16	1,96	1,99	1,95	2,02
I+D EXTERNA	0,58	0,57	0,50	0,49	0,46	0,47	0,46	0,45
OTRAS ACTIVIDADES INNOVADORAS	1,23	1,20	1,23	1,19	0,91	0,90	0,92	0,92
Fuente: EUSTAT. Encuesta de Innovación								

c) Financiación pública para realizar actividades de innovación

Las empresas innovadoras pueden recibir ayudas por financiación pública para actividades de innovación de una o más instituciones públicas. Según datos de EUSTAT, en 2023 el 52,7 % de las empresas de 10 o más personas empleadas recibieron algún tipo de financiación pública, siendo el Gobierno Vasco el que financió a un mayor número, concretamente al 38,9 % de las empresas de 10 o más empleos que fueron innovadoras. Las Diputaciones Forales y las Administraciones Locales financiaron al 24,1 % y 8,8 %, respectivamente, mientras que la financiación de la Administración del Estado alcanzó al 22,9 % de este tipo de empresas. Por su parte, la UE financió al 20,0 %: al 10,2 % a través del programa Horizonte Europa y al 12,2 % por medio de otro tipo de financiación europea.

CUADRO II.1.16. EMPRESAS INNOVADORAS QUE RECIBEN FINANCIACIÓN PÚBLICA PARA ACTIVIDADES DE INNOVACIÓN SEGÚN LA PROCEDENCIA DE LA FINANCIACIÓN. EMPRESAS DE 10 o MAS EMPLEOS. (% de empresas).		
	2022	2023
RECIBEN FINANCIACIÓN (PUEDEN RECIBIRLA DE MÁS DE UNA ENTIDAD)	**53,0**	**52,7**
GOBIERNO VASCO	39,4	38,9
ADMINISTRACIÓN LOCAL	23,5	24,1
DIPUTACIONES FORALES	7,5	8,8
ADMINISTRACIÓN CENTRAL	21,5	22,9
UNIÓN EUROPEA	19,3	20,0
PROGRAMA HORIZONTE EUROPA	11,0	10,2
OTRA FINANCIACIÓN DE LA UE	11,2	12,2
Fuente: EUSTAT. Encuesta de Innovación		

d) Factores que dificultan la innovación

Según EUSTAT, en 2023 un 67,9 % de las empresas de 10 o más empleos consideró que existían determinados factores que dificultan la innovación. 0,8 puntos que en 2022. Los principales son: "existen otras prioridades dentro de su empresa" (manifestado por el 51,9 % de las empresas) y "costes demasiado elevados" (44,3 % de las empresas). A continuación, se constatan: "falta de financiación dentro de la empresa", "dificultades para obtener ayudas o subvenciones públicas", "incertidumbre sobre la demanda del mercado" y "falta de personal cualificado dentro de la empresa", siendo este factor de dificultad el único que crece en importancia respecto a 2022, junto al de la falta de acceso a conocimientos externos, tal y como se aprecia en el cuadro II.1.17.

CUADRO II.1.17. FACTORES QUE DIFICULTAN LA INNOVACIÓN. EMPRESAS DE 10 o MAS EMPLEOS. (% DE EMPRESAS). RANKING DE MAYOR A MENOR.			
	2022	2023	VARIAC. 22/23*
% DE EMPRESAS QUE ESTIMAN QUE EXISTEN FACTORES QUE DIFICULTAN LA INNOVACIÓN	**68,7**	**67,9**	**-0,8**
SEGÚN FACTORES (DE MAYOR A MENOR):			
1. EXISTEN OTRAS PRIORIDADES DENTRO DE SU EMPRESA	51,9	51,9	0,0
2. COSTES DEMASIADO ELEVADOS	45,5	44,3	-1,2
3. FALTA DE FINANCIACIÓN DENTRO DE LA EMPRESA	35,8	34,6	-1,2
4. DIFICULTADES PARA OBTENER AYUDAS O SUBVENCIONES PÚBLICAS	37,4	34,3	-3,1
5. INCERTIDUMBRE RESPECTO A LA DEMANDA EN EL MERCADO	34,4	32,6	-1,8
6. FALTA DE PERSONAL CUALIFICADO DENTRO DE LA EMPRESA	27,6	30,6	3,0
7. DEMASIADA COMPETENCIA EN EL MERCADO	31,2	28,6	-2,6
8. FALTA DE FINANCIACIÓN DE FUENTES EXTERIORES PRIVADAS	27,9	26,1	-1,8
9. FALTA DE ACCESO A CONOCIMIENTOS EXTERNOS	21,2	23,1	1,9
10. FALTA DE SOCIOS PARA COLABORACIÓN	18,1	16,8	-1,3
** Variación en puntos porcentuales.* *Fuente: EUSTAT. Encuesta de Innovación. Elaboración propia.*			

1.5. LA CAPV EN LOS PANELES DE INDICADORES DE INNOVACIÓN EUROPEOS

1.5.1. La CAPV en el Panel de Indicadores de Innovación Europeo - European Innovation Scoreboard (EIS) 2025

El Panel de Indicadores de Innovación Europeo (European Innovation Scoreboard (EIS) en inglés) trata de medir el grado en que las economías de los países tienen capacidad y desarrollan actividades de innovación. Se trata de un panel de indicadores en continua revisión. Cada año hay variaciones tanto en los indicadores que lo forman como en su fórmula de cálculo. Estos cambios implican que no se puedan hacer comparaciones con EIS publicados en años anteriores. En cada EIS se facilitan datos para ocho años, 2018-2025 en el caso de EIS 2025, utilizando los últimos datos disponibles.

Los países de la UE27, en función de la puntuación obtenida y de su situación respecto a la media europea, se agrupan en cuatro categorías:

- En el primer grupo, "países líderes en innovación", se encuentran los países con una puntación superior al 125 % de la media europea e incluye a 4 miembros: Suecia (con un valor del indicador sintético de innovación de 0,74), Dinamarca (0,724), Países Bajos (0,692) y Finlandia (0,672), aunque en Europa el país que ocupa la vanguardia innovadora es Suiza (0,749).

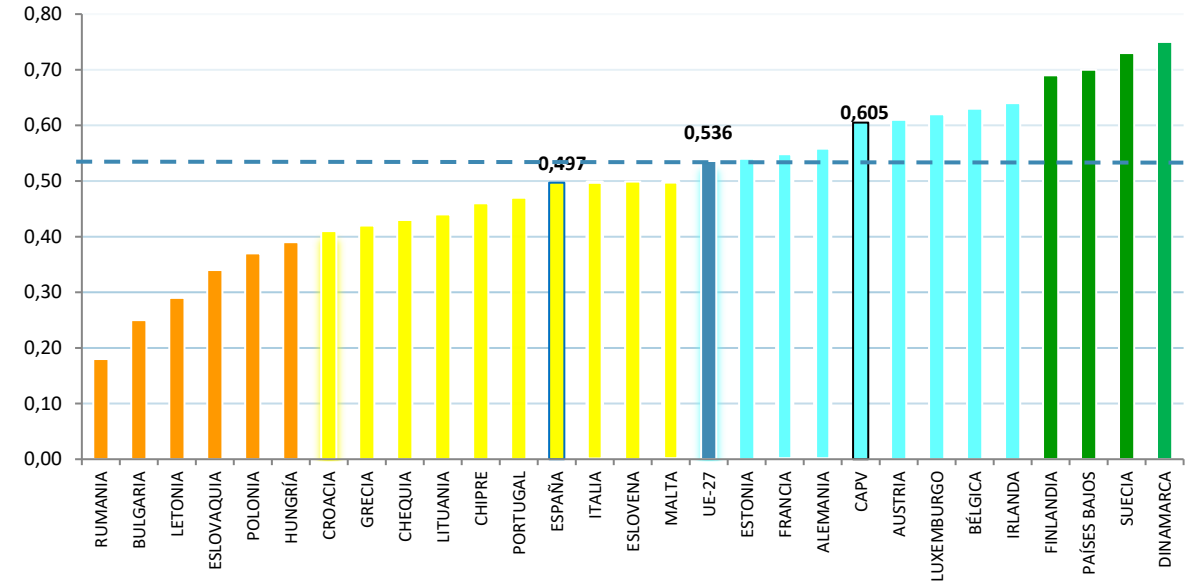
- En el segundo grupo, "países innovadores fuertes", se encuentran los que logran una puntuación entre el 100 % y el 125 % de la media. En este caso se hayan siete países: Irlanda (0,660), Bélgica (0,657), Luxemburgo (0,614), Austria (0,611), Alemania (0,596), Francia (0,582) y Estonia (0,562). Euskadi, con una puntuación de 0,605, se situaría al nivel de este grupo, entre Austria y Alemania, al alcanzar el 112,8 % de la media de EU-27.

- Al tercer grupo, "países con innovación moderada" (entre el 70 % y el 100 % de la media), pertenecen diez países; por orden decreciente de puntuación: Malta, Eslovenia, Italia, España, Portugal, Chipre, Lituania, Chequia, Grecia y Croacia, con valoraciones que oscilan entre el 0,509 de Malta y el 0,384 de Croacia.

- Por último, en el cuarto grupo, "países innovadores emergentes" (menos del 70 % de la media), se sitúan seis países. Hungría, Polonia, Eslovaquia, Letonia, Bulgaria y Rumanía, al obtener puntuaciones entre 0,373 el primero de ellos y 0,202 puntos el último.

La CAPV con un valor de 0,605 se sitúa por encima del Estado (0,497) y de la UE27 (0,536).

GRÁFICO II.1.1. PANEL DE INDICADORES DE INNOVACIÓN EUROPEO EIS 2025, CAPV Y UE27



Fuente.- EUSTAT y COMISIÓN EUROPEA

El Panel se estructura en cuatro bloques principales (Condiciones marco, Inversiones, Actividades de innovación e Impactos), con 12 dimensiones, para un total de 32 indicadores.

a) El bloque ***CONDICIONES MARCO*** refleja los principales factores externos a la empresa que influyen en los resultados de la innovación y abarca tres dimensiones: recursos humanos, sistemas de investigación atractivos y digitalización.

b) El bloque ***INVERSIONES*** da cuenta de la inversión pública y privada en investigación e innovación, y abarca tres dimensiones: financiación y apoyo, inversiones de las empresas y uso de tecnologías de la información.

CUADRO II.1.18. PANEL DE INDICADORES DE INNOVACIÓN EUROPEO, 2025. 4 BLOQUES Y 10 DIMENSIONES. ÍNDICES COMPUESTOS

	UE27	CAPV	ESTADO
EIS 2025	**0,54**	**0,61**	**0,50**
CONDICIONES MARCO	**0,50**	**0,69**	**0,58**
RECURSOS HUMANOS	0,49	0,78	0,60
SISTEMAS DE INVESTIGACIÓN ATRACTIVOS	0,43	0,56	0,39
DIGITALIZACIÓN	0,62	0,77	0,85
INVERSIONES	**0,55**	**0,62**	**0,46**
FINANCIACIÓN Y APOYO	0,51	0,54	0,56
INVERSIÓN DE LAS EMPRESAS	0,55	0,70	0,35
USO DE TECNOLOGÍAS DE LA INFORMACIÓN	0,62	0,62	0,47
ACTIVIDADES DE INNOVACIÓN	**0,45**	**0,45**	**0,35**
INNOVADORES	0,52	0,45	0,29
COLABORADORES	0,38	0,64	0,35
ACTIVOS DE CONOCIMIENTO	0,49	0,32	0,40
IMPACTOS	**0,64**	**0,64**	**0,59**
IMPACTOS EN VENTAS Y EMPLEO	0,56	0,48	0,34
IMPACTOS EN EL COMERCIO	0,81	0,60	0,54
PRODUCTIVIDAD EN LOS RECURSOS Y EN EL EMPLEO	0,52	0,75	0,61

Fuente: EUSTAT y COMISIÓN EUROPEA

c) El bloque ***ACTIVIDADES DE INNOVACIÓN*** muestra los esfuerzos de innovación al nivel de las empresas, agrupados en tres dimensiones: innovadores, colaboradores y activos de conocimiento.

d) El bloque ***IMPACTOS*** abarca los efectos de las actividades innovadoras de las empresas en tres dimensiones: impactos en las ventas y en el empleo, impactos en el comercio, y productividad en los recursos y en el empleo.

En el bloque ***CONDICIONES MARCO*** la CAVP obtiene una puntación de 0,69 por 0,50 de la UE27; además nuestra Comunidad supera la media europea en las tres dimensiones que la componen: "Recursos humanos", "Sistemas de investigación atractivos" y "Digitalización".

- En "Recursos humanos", dimensión que mide la disponibilidad de fuerza de trabajo altamente cualificada e instruida como elemento clave para la innovación, la puntuación obtenida por la CAPV ha sido 0,78, solo superada

por Luxemburgo, Suecia y Dinamarca, mientras que la media europea es de 0,49. En esta dimensión, destacan respecto a la media europea los tres indicadores que lo conforman. El indicador *Nuevos doctores graduados en ciencia y tecnología entre 25 y 34 años* alcanza el 1,31 por mil en la CAPV, mientras que en la UE27 representa el 0,80 por mil. Además, el *Porcentaje de población de 25 a 34 años con educación terciaria* de Euskadi asciende al 62,4 %, mientras que la media de la UE27 es donde la proporción es el 44,1 %. En el tercer indicador de esta dimensión, *Porcentaje de población de 25 a 64 años con educación permanente*', el valor obtenido en la Comunidad, 14,1 %, también es superior al de la UE27, 13,5 %.

- En la dimensión "Sistemas de investigación atractivos" que evalúa la competitividad internacional de la base científica, la CAPV (0,56) destaca frente a la UE27 (0,43). Se compone de tres indicadores y, de nuevo, en los tres sobresale Euskadi. Así, el número de *Publicaciones científicas en colaboración internacional por millón de habitantes* supone 2.003 en Euskadi frente a 1.342 en Europa. En el porcentaje de *Publicaciones científicas entre el 10 % de las más citadas internacionalmente (denominadas excelentes)*, el valor para Euskadi es del 9,73 % y del 9,761 % en la UE27. Por último, en *Doctores extranjeros como porcentaje del total de doctores del país'* la CAPV obtiene el 31,6 % frente al 22 % en la UE27.

En el segundo bloque, ***INVERSIONES***, Euskadi con una puntación de 0,62 también obtiene una mejor puntuación que la media europea, 0,55. Y en sus tres dimensiones: "Financiación y apoyo", "Inversión de las empresas" y "Uso de tecnologías de la información" Euskadi logra mejor puntuación que la UE27.

- "*Financiación y apoyo*" valora la disponibilidad de financiación para los proyectos de innovación y el apoyo de los gobiernos a las actividades de investigación e innovación, se incluyen tres indicadores. En la CAPV se obtiene una puntuación de 0,54 por 0,51 en la UE27. Incluye tres indicadores. En uno de ellos, *Políticas públicas de financiación directa y apoyo impositivo para empresas que invierten en I+D*, tiene mejor dato Euskadi, 0,33 que la U27 0,18. Sin embargo, en los otros dos indicadores, *Gasto público en I+D sobre PIB* e *Inversión en capital riesgo sobre PIB*, es la UE la que supera a la Comunidad con 0,72% por 0,49 % y 0,15 % por 0,10 %, respectivamente.

- "*Inversión de las empresas*". Esta dimensión incluye tres indicadores de inversión tanto de I+D como no de I+D que las empresas realizan para generar innovación. Euskadi ha obtenido 0,70 puntos por 0,55 en la UE, lo que sitúa a Euskadi a la cabeza de la UE27, solo por detrás de Suecia, Alemania, Bélgica y Malta. Incluye tres indicadores de inversión, tanto de I+D como de otros gastos de innovación, que las empresas realizan para generar innovación, y la CAPV supera en los tres a la media de la UE27. En *Gasto en I+D del sector empresarial como % del PIB registra un 1,66 % por 1,49 %,* en *Gasto en innovación sin I+D sobre cifra de negocios*, 0,61 % por 0,57 % y *Gasto en innovación por empleado/a, en empresas innovadoras*, 14.787 € por 7.829 €.

- "*Inversión en tecnologías de la información*". La CAPV con 0,62 puntos se sitúa en la media de la UE27. Esta dimensión capta el uso de tecnologías de la información mediante dos indicadores. En el primero, *Computación en la nube en empresas*, Euskadi supera a la UE27 con 48,8 % por 45,3 % mientras que, en el segundo, *Empleados especialistas en TIC*, es la UE con una puntuación de 5 la que supera a Euskadi, que obtiene 4,6.

En el tercer bloque **ACTIVIDADES DE INNOVACIÓN**, que muestra los esfuerzos de innovación al nivel de las empresas, Euskadi obtiene una puntuación igual a la media europea, 0,45. No obstante, de las tres dimensiones de que consta este bloque, *Innovadores*, *Colaboraciones* y *Activos de conocimiento*, Euskadi solo aventaja a la UE27 en la segunda.

- En "*innovadores*" que mide la proporción de PYME que han introducido innovaciones en el mercado o dentro de sus organizaciones, considerando tanto innovaciones de producto como de procesos de negocio, la CAPV obtiene una puntuación menor que la UE27 (0,45 por 0,52).

- En "*Colaboraciones*", dimensión que mide los esfuerzos de colaboración entre empresas innovadoras y también con el sector público, la CAPV obtiene la mejor puntuación de la UE27 con 0,64 por 0,38 en la UE27.

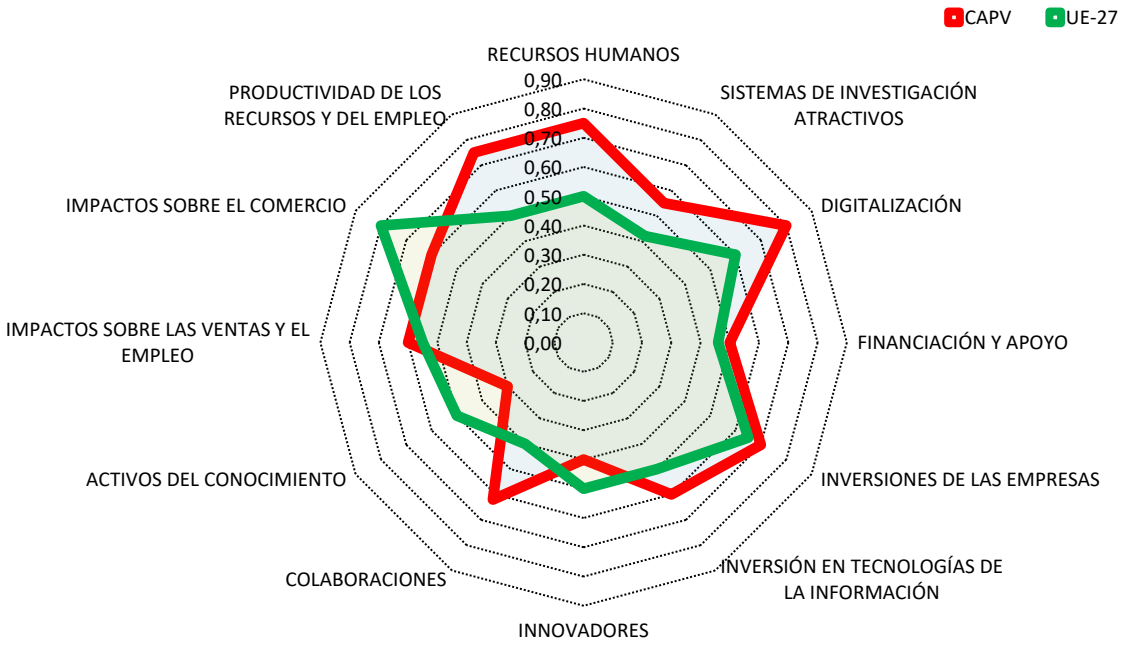
- En "*Activos de conocimiento*" que captura las diferentes formas de Derechos de Propiedad Intelectual generados como rendimientos en los procesos de innovación, la CAPV obtiene 0,32 por 0,49 en la UE27.

En el 4º bloque, **IMPACTOS**, que abarca los efectos de las actividades innovadoras de las Empresas, Euskadi obtiene una puntación similar a la media europea (0,644 por 0,635). De las tres dimensiones de que consta este bloque, *Impactos en el Empleo*, *Impactos en las ventas* y *Sostenibilidad medioambiental*, Euskadi solo aventaja a la UE27 en la tercera.

- En "*Impactos sobre las ventas y el empleo*", que mide el éxito económico de la innovación en las ventas y en el empleo, la CAPV obtiene 0,48 por 0,56 en la UE27.

- En "*Impactos en el comercio*", que evalúa el éxito económico en el comercio debido a actividades de innovación, la CAPV obtiene 0,60 por 0,81 en la UE27.

GRÁFICO II.1.2. DIMENSIONES DE LA INNOVACIÓN EN CAPV Y EN LAUE27. PANEL EUROPEO INDICADORES DE INNOVACIÓN (EIS 2025)



Fuente.- EUSTAT. Panel europea de indicadores de innovación EIS y COMISIÓN EUROPEA

1.5.2. La CAPV en el Panel de indicadores de innovación regional - Regional Innovation Scoreboard (RIS) 2025

El Panel de indicadores de innovación regional (Regional Innovation Scoreboard (RIS) en inglés) es una extensión regional del Panel de indicadores de innovación europeo (EIS), que evalúa el desempeño en innovación de las regiones europeas basándose en un número limitado de indicadores. El RIS 2025 ofrece una evaluación comparativa del desempeño de los sistemas de innovación en 241 regiones de los países de la UE, Noruega, Serbia, Suiza y el Reino Unido. Chipre, Estonia, Letonia, Luxemburgo y Malta están incluidos a nivel nacional.

El RIS 2025 sigue la metodología del EIS 2025. Utiliza datos de 241 regiones de toda Europa, basados en 23 de los 32 indicadores incluidos en el EIS 2025. Las regiones de Europa se clasifican en cuatro grupos de rendimiento innovador

según su Índice de Innovación Regional: Líderes en Innovación (38 regiones), Innovadores Fuertes (69 regiones), Innovadores Moderados (74 regiones) e Innovadores Emergentes (60 regiones).

Siguiendo el ejemplo del EIS, que clasifica los países en cuatro grupos según sus resultados de innovación, las regiones de Europa se clasifican en líderes en innovación (38 regiones), innovadoras fuertes (69 regiones), innovadoras moderadas (74 regiones) e innovadores emergentes (60 regiones).

Esta nueva edición muestra que:

- El desempeño innovador ha aumentado con el tiempo en 233 de las 241 regiones entre 2018 y 2025.
- Las regiones más innovadoras tienden a ubicarse en los países más innovadores, aunque se identifican algunos focos regionales de excelencia en países con un desempeño innovador relativamente menor.
- La región más innovadora de Europa es Estocolmo (Suecia), seguida de Hovedstaden (Dinamarca), Londres (Reino Unido), Zúrich (Suiza) y Alta Baviera (Alemania).
- Euskadi se sitúa en el grupo de regiones innovadoras fuertes, concretamente, en la posición 81 de 241.
- En el Estado solo cinco CCAA son innovadoras fuertes superando tanto la media europea (100 %) como la estatal (92,7 %): Cataluña, Euskadi, Madrid, Navarra y la Comunidad Valenciana. Euskadi es la segunda mejor posicionada, tras Cataluña y su rendimiento en innovación es, tal y como hemos apuntado, superior a la media de la UE27 (108,1 %)

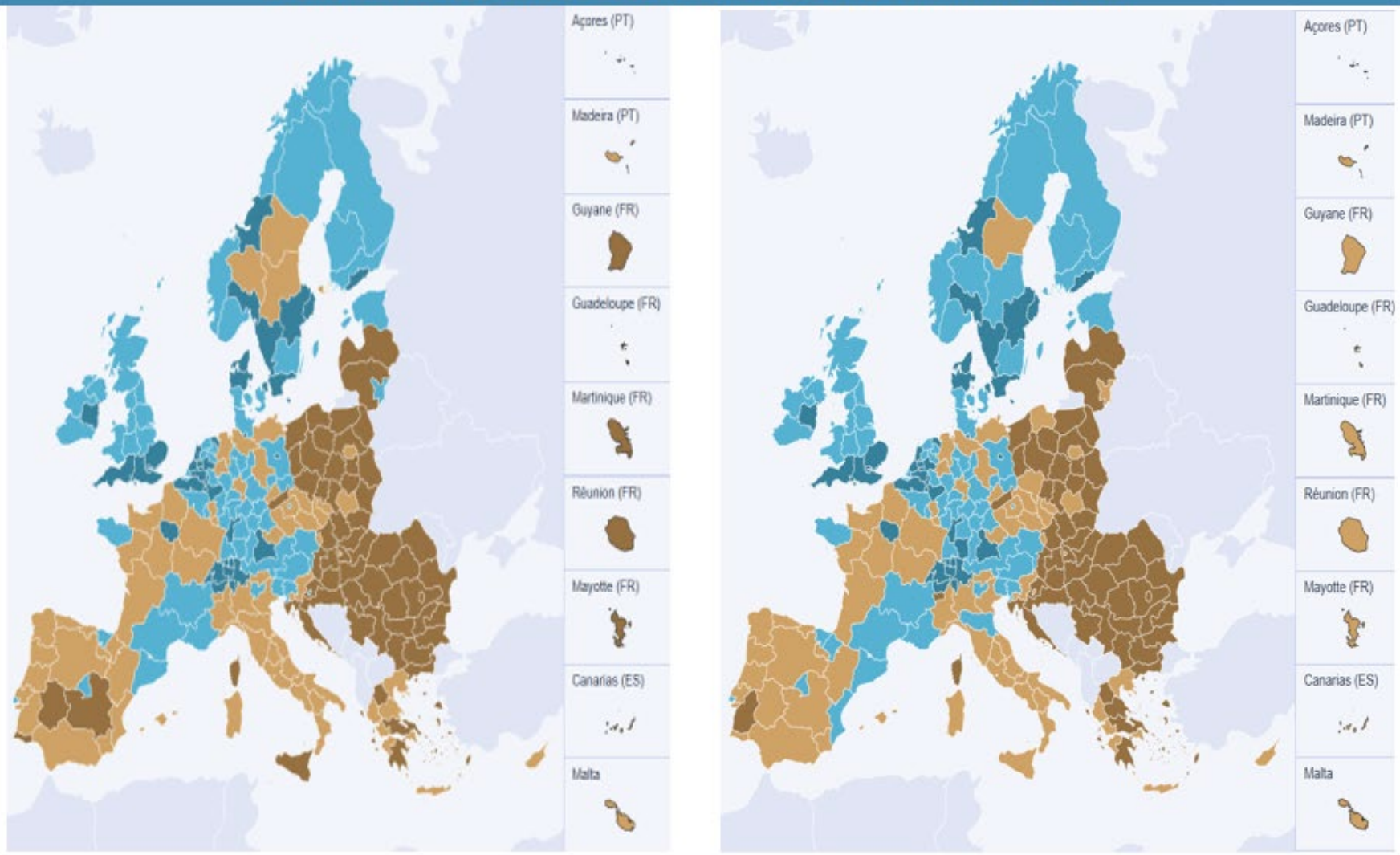
En el cuadro adjunto se recogen las principales fortalezas y debilidades de la CAPV en relación con la media europea; así como las tendencias de desarrollo.

CUADRO II.1.19. PRINCIPALES FORTALEZAS Y DEBILIDADES DE LA CAPV EN RELACIÓN CON LA MEDIA EUROPEA Y TENDENCIAS DE DESARROLLO SEGÚN EL RIS 2025

Fortalezas relativas
• Población con educación terciaria
• Ventas de innovaciones nuevas en el mercado y nuevas para la empresa
• PYMES innovadoras que colaboran con otros/as.
Debilidades relativas
• Computación en la nube en las empresas
• PYMES que introducen innovaciones en los procesos de negocio
• Aplicaciones de diseño
Indicadores mejor clasificados entre las regiones RIS
• Población con educación terciaria
• Gasto en I+D en el sector empresarial
• Ventas de innovaciones nuevas en el mercado y nuevas para la empresa
Indicadores peor clasificados entre las regiones RIS
• PYMES que introducen innovaciones en los procesos de negocio
• Computación en la nube en las empresas
• PYMES que introducen innovaciones de producto
Incrementos sustanciales desde 2023
• PYMES innovadoras que colaboran con otras
• Penetración de banda ancha
• Población involucrada en el aprendizaje permanente
Decrementos sustanciales desde 2023
• Especialistas en TIC empleados/as
• Solicitudes de marcas
• Emisiones de aire por partículas finas

Fuente: RIS 2025. Comisión Europea

GRÁFICO II.1.3. PANEL DE INDICADORES DE INNOVACIÓN REGIONAL. COMPARATIVA 2023-2025



Fuente: Comisión Europea. Regional Innovation Scoreboard

1.6. EVALUACIÓN INTERMEDIA DE PLAN DE CIENCIA, TECNOLOGÍA E INNOVACIÓN EUSKADI 2030 (PCTI EUSKADI 2030) DEL GOBIERNO VASCO

Se presenta, a continuación, un resumen de la evaluación intermedia del PCTI Euskadi 2030. Se identifican los principales logros conseguidos y los principales retos para 2030, el grado de cumplimiento de los objetivos operativos y de los indicadores del cuadro de mando. Así mismo, se completa la información con la evolución presupuestaria y de la gobernanza.

Principales logros conseguidos

- Hasta 2019 Euskadi había sido considerada región de "alta innovación" en el indicador sintético Regional Innovation Scoreboard (RIS) de la Comisión Europea, pero en esa edición pasó a la categoría de "innovación moderada" debido a un mayor avance de la UE en su conjunto. En 2021 recuperó el estatus de "alta innovación". Asimismo, la Comisión Europea vuelve a calificarla como "polo de excelencia", por ser una región fuertemente innovadora en un estado de innovación moderada.

- La evaluación final del PCTI 2020 señalaba como reto aumentar la inversión en I+D, especialmente en empresas, para reducir la brecha con la UE27. En los tres primeros años del PCTI Euskadi 2030, Euskadi ha elevado su gasto interno en I+D sobre PIB. De esa forma, la diferencia con la UE27 se ha reducido. El esfuerzo del Gobierno Vasco ha contribuido a dicho crecimiento; su inversión en I+D superó el compromiso inicial.

- El PCTI Euskadi 2030 busca reforzar la presencia de Euskadi en el Espacio Europeo de Investigación mediante una mayor captación de fondos europeos y la participación en Horizonte Europa. En ambos ámbitos se han registrado avances.

- En 2023 se alcanzó el mejor resultado histórico en el indicador de pymes innovadoras.

- Las solicitudes de patentes europeas (EPO) muestran una evolución positiva en Euskadi desde 2019, alcanzando en 2023 un total de 262 y superando ya la meta fijada para 2030 en el PCTI. En términos relativos al PIB en paridad de poder adquisitivo, la posición de Euskadi ha mejorado respecto a 2019 mientras que Europa en su conjunto refleja una tendencia negativa. El volumen de solicitudes de marcas comerciales en la UE también avanza, al contrario que las de diseños industriales que han sufrido una tendencia negativa.

Principales retos de cara a 2030

1. Recuperar el peso de las exportaciones de elevado nivel tecnológico.

2. Aumentar la facturación por la venta de nuevos productos.

3. Consolidar la recuperación del porcentaje de publicaciones más citadas.

4. Intensificar las inversiones de innovación no vinculadas a la I+D. Las inversiones en innovación abarcan diferentes tipos de actividades como la I+D, la ingeniería y diseño, el marketing, la gestión de la propiedad intelectual, la formación de personas empleadas (especialización curricular, educación dual, refuerzo de áreas STEM), el desarrollo de software y bases de datos, la adquisición de activos tangibles o la propia gestión de la innovación. Las empresas vascas se caracterizan con respecto a las europeas por el elevado peso de la actividad de I+D en su gasto en innovación. Sin embargo, la inversión que realizan en el resto de las actividades en relación con la facturación se mantiene estancada alrededor del 0,6 %.

5. Mejorar la posición en el RIS. Pese a la buena posición obtenida en el indicador en la edición de 2025, Euskadi deja de liderar el ranking estatal por primera vez y pasa a ocupar la segunda posición. Para mantener la calificación de polo de excelencia y seguir formando parte de las regiones de alta innovación es preciso revisar

aquellos indicadores en los que se ha obtenido una menor calificación y existe margen de actuación como el porcentaje de PYME innovadoras en procesos y productos o las solicitudes de diseños de la UE.

Cumplimiento de los objetivos operativos

Con carácter general, se observa que 10 de los 18 indicadores han evolucionado positivamente respecto al valor del 2019, y 6 indicadores han superado la meta establecida para 2023:

- *Resultados socioeconómicos:* el empleo intensivo en conocimiento alcanza el 19,5 %. Superan la meta del 18,3 % en 2023.
- *Resultados científicos y tecnológicos:* disminuye el porcentaje de publicaciones en el top 10 internacional; las exportaciones de alta y media-alta tecnología siguen por debajo de 2019, aunque recuperan niveles de 2021.
- *Resultados de innovación:* las ventas de nuevos productos bajan del 18,3 % en 2019 al 12,8 % en 2023, por la menor facturación en nuevos productos (-17 %) frente al crecimiento de la facturación total (+18 %).
- *Impulso de la I+D+i:* la inversión en I+D alcanza su récord histórico en 2023 con 2.002 M€, y 1.111 M€ de financiación empresarial, superando la meta en ambos casos. Sin embargo, la inversión en innovación sobre la facturación cae por un mayor crecimiento de las ventas realizadas.
- *Empresas que innovan:* aumentan hasta llegar al 46,1% en 2023, pero no se alcanza el objetivo del 50 %.
- *Propiedad industrial:* suben las patentes europeas (262, superan la meta en 2023) y marcas (aunque no alcanzan la meta); los diseños industriales siguen por debajo del valor de partida de 2019 y no logran el objetivo de 2023.
- *Internacionalización:* la financiación internacional de la I+D sube a 160 M€ (superando la meta en 2023); la participación en Horizonte Europa y otros programas e iniciativas europeas crece, pero el liderazgo de entidades vascas cae del 24% al 11%. La colaboración científica internacional supera el objetivo.
- *Cualificación investigadora:* se mantienen estables los porcentajes de personal doctor y el de investigadoras, aunque no cumplen la meta. Los nuevos accesos a estudios STEM crecen respecto a 2019, pero no alcanzan el objetivo.

CUADRO II.1.20. CUMPLIMIENTOS DE LAS METAS PARA 2023 DE LOS INDICADORES DEL CUADRO DE MANDO DEL PCTI EUSKADI 2030

(*) Los datos de partida 2019 son los disponibles en las fuentes estadísticas a la fecha de elaboración del Plan					DATOS PARTIDA	DATOS ACTUALIZADOS (MARZO 2025)					METAS PCTI 2030		
Objetivo operativo	**Ámbito de medición**		**Indicador**	**Fuente**	**2019**	**2019**	**2020**	**2021**	**2022**	**2023**	**Meta 2023**	**Meta 2026**	**Meta 2030**
1. Maximizar la orientación de la I+D+i vasca a resultados	Resultados socioeconómicos	1	Empleo intensivo en conocimiento	Eurostat	17,7%	17,7%	18,8%	20,1%	21,0%	19,5%	18,3%	18,6%	19,0%
	Resultados científicos y tecnológicos	2	Publicaciones científicas en el top 10% más citadas a nivel internacional (1)	Ikerbasque	nd	14%	14%	14,2%	13,5%	13,4%	20%	21%	22%
		3	Exportaciones de productos de alta y media-alta tecnología	Eustat	55,30%	55,50%	55,61%	52,68%	46,64%	51,88%	56%	57%	58%
	Resultados de innovación	4	Venta de nuevos productos sobre la facturación total	Eustat	18,30%	18,29%	14,91%	13,70%	14,36%	12,82%	19%	19,50%	20%
2. Impulsar la actividad de I+D e innovación en las empresas, especialmente en las pymes	Actividades y recursos para la innovación	5	Inversión en I+D (millones euros)	Eustat	1.481	1.481	1.490	1.647	1.795	2.002	1.630	1.892	2.300
		6	Inversión en I+D financiada por empresas (mill. euros)	Eustat	799	799	813	933	1.004	1.111	810	920	1.100
		7	Empresas innovadoras en producto y/o procesos de negocio	Eustat	42,20%	42,20%	39,91%	40,48%	43,27%	46,15%	50%	55%	60%
		8	Inversiones en innovación (sobre facturación)	Eustat	0,68%	0,68%	0,69%	0,61%	0,61%	0,62%	0,80%	0,90%	1,00%
	Protección de la innovación	9	Número de solicitudes de patentes EPO	Oficina Europea de Patentes	194	194	213	224	255	262	220	240	260
		10	Número de solicitudes de marcas comerciales UE (2)	Eustat	465	441	406	467	501	515	600	700	800
		11	Número de solicitudes de diseños industriales UE	Eustat	125	128	108	104	115	114	155	185	225
3. Potenciar la internacionalización de la I+D+i vasca	Liderazgo y competitividad internacional	12	Financiación internacional de la I+D (millones euros)	Eustat	128	128	126	131	144	160	145	170	200
		13	Liderazgo de proyectos Horizonte Europa	Innobasque	27,00%	24,29%	20,85%	18,84%	15,70%	10,87%	20%	20%	20%
		14	Empresas vascas participantes en Horizonte Europa	Innobasque	77	85	82	87	99	94	100	110	120
		15	Publicaciones científicas en colaboración internacional	Ikerbasque	1.651	1.681	1.940	1.971	1.953	1.971	1.920	2.220	2.560
4. Promover el talento científico-tecnológico, especialmente entre las mujeres	Promoción del talento y nuevas vocaciones	16	Personal investigador doctor	Eustat	30,9%	30,88%	30,40%	30,55%	31,00%	30,37%	33%	34%	35%
		17	Nuevos accesos a titulaciones STEM de grado	Ministerio de Ciencia, Innovación y Universidades	29,1%	29,15%	28,77%	29,68%	29,61%	30,13%	31%	33%	35%
	Igualdad de género e impulso de la mujer investigadora	18	Mujeres investigadoras	Eustat	36,30%	36,31%	36,34%	36,25%	36,27%	36,05%	37,50%	38,50%	40,00%
						PCTI 2020		PCTI 2030					

(1) Cambio metodológico: Se realiza un cambio metodológico en el indicador teniendo en cuenta es peso de cada disciplina científica, por lo que se actualiza la serie histórica.
(2) Cambio metodológico. El indicador ha sido revisado en el EIS 2021 y ya no incluye las solicitudes de marcas registradas en la Organización Mundial de Propiedad Intelectual (OMPI).

Fuente: GOBIERNO VASCO. Departamento de Ciencia, Universidades e Investigación.

Dotación presupuestaria del PCTI Euskadi 2030

El Gobierno Vasco se comprometió a aumentar un 6 % anual su presupuesto en I+D+i dentro del PCTI Euskadi 2030. En los cuatro primeros años (2021-2024), destinó finalmente 2.390 M€, un 5,9 % más de lo previsto (2.256 M€), gracias a incrementos medios del 6,9 % anual.

CUADRO II.1.21. EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA 2021-2024 DEL PCTI EUSKADI 2030

PRESUPUESTOS DE APOYO A LA I+D+I	PRESUPUESTADO 2021-2024	PREVISTO PCTI 2021-2024
GOBIERNO VASCO (*)	2.390 M€	2.256 M€

(*) Investigación científica y universitaria; investigación tecnológica e industrial; Investigación agroalimentaria; Investigación sanitaria; Investigación e innovación pública; Fondo de innovación
Fuente: Departamento de Ciencia, Universidades e Innovación, GOBIERNO VASCO.

En lo que respecta exclusivamente a la inversión en actividades de I+D, en 2023 en Euskadi alcanzó 2.002 M€; se superó el objetivo de ese año (1.630 M€) y el previsto para 2026. Por fuente de financiación, destaca la fuerte aportación empresarial, que en 2023 ya superó el objetivo fijado para 2030.

CUADRO II.1.22. EJECUCIÓN DE LA INVERSIÓN EN I+D DEL PCTI EUSKADI 2030 POR FUENTE DE FINANCIACIÓN (M€)

	DATOS REALES			PREVISTO PCTI		
	2021	2022	2023	2023	2026	2030
TOTAL DE INVERSIÓN EN I+D	**1.647**	**1.795**	**2.002**	**1.630**	**1.892**	**2.300**
FINANCIACIÓN PÚBLICA	575	639	717	676	801	1.001
GOBIERNO VASCO (*)	468	507	544	571	680	857
DIPUTACIONES FORALES Y ENTIDADES LOCALES	21	27	37	23	25	28
ADMINISTRACIÓN GENERAL DEL ESTADO	87	105	136	82	96	116
FINANCIACIÓN EMPRESARIAL (**)	**941**	**1.012**	**1.126**	**810**	**920**	**1.100**
FINANCIACIÓN INTERNACIONAL	**131**	**144**	**160**	**145**	**170**	**200**

(*) Incluye la financiación del sector de la enseñanza superior.
(**) Incluye la financiación del sector de Instituciones Privadas sin Fines De Lucro (IPSFL).
Fuente: EUSTAT y Departamento de Ciencia, Universidades e Innovación, GOBIERNO VASCO.

Gobernanza

Los principales órganos de gobierno y coordinación del PCTI, como el Consejo Vasco de Ciencia, Tecnología e Innovación (CVCTI) o el Comité Interdepartamental, han mantenido su función de orientación estratégica y coordinación entre Gobierno Vasco, Diputaciones Forales, agentes de la RVCTI y empresas. El Comité Científico Asesor ha aportado informes de análisis comparativos de la posición de Euskadi en innovación.

2. ECONOMÍA Y SOCIEDAD DIGITALES

La digitalización de las economías y sociedades juega un papel clave en la innovación, tanto en la innovación de producto, como en procesos, organización y marketing, y tanto en empresas como en Administraciones Públicas y en otros ámbitos de la sociedad civil.

2.1. USOS DE INTERNET POR PARTE DE LA POBLACIÓN VASCA

La información recogida en este apartado tiene como fuente estadística la "Encuesta de la Sociedad de la Información-ESI-Familias" de EUSTAT. La fecha o periodo a la que están referidos los datos que se recogen en la estadística se corresponden con el primer trimestre de cada año natural.

2.1.1. Servicios utilizados

Según datos de 2025 de la citada operación estadística, el número de personas de 15 y más años que se conectaron a internet en los últimos tres meses, ya sea en el hogar, en el centro de trabajo o centro de estudio o en otro lugar supone el 89,7 % de la población vasca de esas edades, porcentaje que disminuye en 0,2 pp respecto al mismo periodo de 2024.

CUADRO II.2.1. EVOLUCIÓN DEL % DE POBLACIÓN VASCA DE 15 Y MÁS AÑOS USUARIA DE INTERNET EN LOS TRES ÚLTIMOS MESES POR SERVICIO UTILIZADO POR MOTIVOS PARTICULARES

	2021	2022	2023	2024	2025
POBLACIÓN USUARIA DE INTERNET	**84,9**	**86,3**	**88,3**	**89,9**	**89,7**
SERVICIOS UTILIZADOS					
COMUNICACIÓN Y ACCESO A LA INFORMACIÓN	99,9	99,4	99,8	99,5	99,8
ENTRETENIMIENTO Y CREATIVIDAD	83,3	84,7	87,4	88,3	87,4
SALUD	52,5	55,6	60,8	56,4	64,2
PARTICIPACIÓN POLÍTICA Y SOCIAL	7,7	8,8	10,4	9,7	10,0
VIDA PROFESIONAL	19,2	19,7	19,0	19,9	20,7
APRENDIZAJE	31,5	40,4	41,2	28,4	27,3
ALMACENAMIENTO DE FICHEROS	43,5	46,8	50,3	55,2	54,8
ADMINISTRACIÓN ELECTRÓNICA (*)	54,5	60,7	62,3	61,9	61,7
OTRAS ACTIVIDADES	75,3	79,5	80,7	81,9	82,3

(*) Servicios utilizados en los 12 últimos meses, en el resto de los servicios la referencia temporal es en los 3 últimos meses
Fuente: EUSTAT. Encuesta de la Sociedad de la Información-ESI-Familias

CUADRO II.2.2. POBLACIÓN VASCA DE 15 Y MÁS AÑOS USUARIA DE INTERNET EN LOS TRES ÚLTIMOS MESES POR SERVICIO UTILIZADO POR MOTIVOS PARTICULARES (%). 2025

POBLACIÓN USUARIA DE INTERNET (PORCENTAJE)			**89,7**
COMUNICACIÓN Y ACCESO A LA INFORMACIÓN	**99,8**	**PARTICIPACIÓN POLÍTICA Y SOCIAL**	**10,0**
RECIBIR O ENVIAR CORREO ELECTRÓNICO	83,8	**VIDA PROFESIONAL**	**20,7**
TELEFONEAR O REALIZAR VIDEOLLAMADAS	58,3	BUSCAR EMPLEO O ENVIAR UNA SOLICITUD	15
PARTICIPAR EN REDES SOCIALES	57,9	PARTICIPAR EN REDES DE TIPO PROFESIONAL	14,5
LEER NOTICIAS, PERIÓDICOS O REVISTAS DE ACTUALIDAD	80	**APRENDIZAJE**	**27,3**
BUSCAR INFORMACIÓN SOBRE BIENES O SERVICIOS	84,9	REALIZAR ALGÚN CURSO ON-LINE	16,5
WHATSAPP U OTRAS APLICACIONES DE MENSAJERÍA INSTANTÁNEA	97,5	UTILIZAR MATERIAL DE APRENDIZAJE	13,3
ENTRETENIMIENTO Y CREATIVIDAD	**87,4**	**ALMACENAMIENTO DE FICHEROS**	**54,8**
JUGAR O DESCARGAR JUEGOS	31,6	**ADMINISTRACIÓN ELECTRÓNICA (*)**	**61,7**
ESCUCHAR MÚSICA	66	OBTENER INFORMACIÓN	57,9
VER PROGRAMAS DE TELEVISIÓN	40,2	DESCARGAR FORMULARIOS OFICIALES	51,2
VER PELICULAS O VIDEOS BAJO DEMANDA	58,3	ENVIAR FORMULARIOS CUMPLIMENTADOS	57,3
VER CONTENIDOS DE VIDEO DE SITIOS PARA COMPARTIR	66,9	**OTRAS ACTIVIDADES**	**82,3**
COLGAR CONTENIDOS PROPIOS EN UNA PÁGINA WEB PARA SER COMPARTIDA	17,7	UTILIZAR SERVICIOS RELACIONADOS CON VIAJES Y ALOJAMIENTO	54,9
SALUD	**64,2**	VENDER BIENES O SERVICIOS	13,6
BUSCAR INFORMACION SOBRE TEMAS DE SALUD	56,4	BANCA ELECTRÓNICA	75,0
CONCERTAR UNA CITA MÉDICA	35,8	COMPRAR PODUCTOS O SERVICIOS	56,3

(*) Servicios utilizados en los 12 últimos meses, en el resto de los servicios la referencia temporal es en los 3 últimos meses
Fuente: EUSTAT. Encuesta de la Sociedad de la Información-ESI-Familias

Como en años anteriores, es entre la población de 65 y más años donde más aumenta la población usuaria de Internet en 2025 (+1,5 puntos porcentuales), hasta el 66,5 %. Pese a ello, mantiene cifras muy alejadas del grupo de 55 a 64 años (97,3 %) y especialmente de los menores de 54 años donde prácticamente toda la población es usuaria de Internet.

Los servicios para comunicarse y acceder a la información son los más utilizados por casi la totalidad de la población usuaria de Internet (99,8 %). El uso de WhatsApp y otras aplicaciones similares de mensajería instantánea es el más extendido, ya que lo han utilizado un 97,5 % de las personas usuarias de Internet.

Entre estos servicios de comunicación y acceso a la información destacan también: buscar información sobre bienes y servicios (84,9 %), recibir o enviar correos electrónicos (83,8 %) y leer noticias, periódicos o revistas de actualidad (80 %).

Los servicios para entretenimiento y creatividad son utilizados por el 87,4 % de la población usuaria, con especial incidencia en la población más joven: prácticamente la totalidad de la población entre 25 y 34 años, el 98,7 %, utiliza este tipo de servicios, seguida por la población entre 15 y 24 años (98,4 %) quienes destacan particularmente en el uso de estos servicios para escuchar música (91,4 %). El mayor aumento entre estos servicios se da en ver programas de televisión por Internet, 3,8 puntos porcentuales más con respecto a 2024. Por el contrario, el servicio que más ha disminuido es ver películas o vídeos bajo demanda, que realiza un 58,3 % de la población usuaria (-4,6 puntos).

El 61,7% de la población usuaria de Internet ha recurrido a la administración electrónica y, entre los diferentes servicios facilitados por las administraciones, la obtención de información es el más frecuente (57,9%).

Se estima que el 75% de la población usuaria (+0,9 puntos, respecto a 2024) ha utilizado la banca electrónica.

2.1.2. Comercio electrónico: población que compra por internet

Con datos de 2025 977 mil personas compraron bienes y servicios bienes y servicios por Internet en los últimos tres meses, lo que supone el 50,5 % de la población vasca de 15 y más años (0,5 puntos porcentuales menos que en 2024); esta cifra representa el 56,3 % de la población usuaria de Internet. Casi la totalidad de las personas consumidoras por Internet compraron algún producto físico (94,4 %), como ropa, calzado o accesorios (70,6 %) o bienes para el hogar (34,9 %). Más de la mitad ha comprado algún servicio (56,9 %), como alojamientos (35,4 %), entradas a eventos culturales (33,4 %), o servicios de transporte (29 %). Ya sea en formato físico o descargables, un 18,8 % de la población consumidora a través de Internet ha comprado publicaciones como libros, revistas o periódicos.

CUADRO II.2.3. POBLACIÓN DE 15 Y MÁS AÑOS DE EUSKADI QUE HA COMPRADO POR INTERNET EN LOS ÚLTIMOS TRES MESES. PRIMER TRIMESTRE

	% SOBRE LA POBLACIÓN USUARIA DE INTERNET	% SOBRE LA POBLACIÓN TOTAL
2022	55,1	47,6
2023	54,9	48,4
2024	56,8	51,0
2025	56,3	50,5

Fuente: EUSTAT. Encuesta sobre la Sociedad de la Información -ESI Familias.

2.2. TRANSFORMACIÓN DIGITAL DE LAS EMPRESAS VASCAS

La “Encuesta sobre la Sociedad de la Información -ESI Empresas” es una operación estadística de periodicidad anual que proporciona información sobre la implantación de las nuevas Tecnologías de la Información y de la Comunicación (TIC) en las empresas de la CAPV. La población estadística es el conjunto de establecimientos de cualquier tamaño y de cualquier sector de actividad, salvo el sector Primario y el Servicio Doméstico.

2.2.1. Indicadores de digitalización de las empresas

Para analizar la digitalización de las empresas (industria 4.0)[6] la ESI-Empresas utiliza nueve indicadores. Estos son:

1. uso de ***medios de comunicación sociales*** (redes sociales, blogs, webs…) para fines empresariales,
2. uso de servicios informáticos "en la nube" de pago (***cloud computing***),
3. uso de ***aplicaciones móviles*** para clientes,
4. uso de dispositivos interconectados que puedan ser monitorizados o controlados remotamente a través de Internet (***internet de las cosas***, Internet of Things (***IoT***)),
5. actividades de ***ciberseguridad*** para proteger los sistemas informáticos, las aplicaciones, los dispositivos, los datos, los activos financieros y las personas, y prevenir los ataques cibernéticos o mitigar su impacto.
6. análisis de macrodatos (***big data***),
7. uso de sistemas de inteligencia artificial ***(IA***),
8. uso de ***impresoras 3D*** y
9. uso de ***robótica***.

Según datos de 2025, el uso de ***medios de comunicación sociales para fines empresariales*** es el indicador más destacable y ello independientemente del tamaño empresarial (53,8 % del total de establecimientos y 77,9 % del total de los de 10 o más empleos). A continuación figuran los ***servicios informáticos "en la nube"***, con un 32,4 % del total de establecimientos (57,9 % del total de los de 10 o más empleos) que pagan por este alojamiento, posibilitando el acceso a la información o servicio de una empresa, mediante una conexión a Internet desde cualquier dispositivo móvil o fijo ubicado en cualquier lugar y, ***en tercer lugar, se sitúan las Actividades de Ciberseguridad*** con el 24,8 % del total de establecimientos que la realizan (51,4 % del total de los de 10 o más empleos).

En los establecimientos de 10 o más empleos, un segundo grupo lo componen las aplicaciones móviles, el internet de las cosas y el análisis big-data. Y a más distancia encontramos la IA, el uso de impresoras 3D y el uso de robótica.

CUADRO II.2.4. INDICADORES DE TRASFORMACIÓN DIGITAL EN LOS ESTABLECIMIENTOS DE LA CAPV SEGÚN ESTRATO DE EMPLEO Y RAMA DE ACTIVIDAD. PRIMER TRIMESTRE

	% SOBRE TOTAL ESTABLECIMIENTOS			% DE ESTABLECIMIENTOS DE 10 O MÁS EMPLEOS							
				TOTAL		INDUSTRIA		CONSTRUCCIÓN		SERVICIOS	
	2023	2024	2025	2024	2025	2024	2025	2024	2025	2024	2025
USO DE MEDIOS DE COMUNICACIÓN SOCIALES PARA FINES EMPRESARIALES	53,4	53,8	53,8	76,5	77,9	61,0	64,5	50,0	72,0	83,1	82,1
USO DE SERVICIOS INFORMÁTICOS "EN LA NUBE" DE PAGO (CLOUD COMPUTING)	31,0	31,7	32,4	57,3	57,9	55,4	59,6	43,4	43,2	59,0	58,7
USO DE APLICACIONES MÓVILES PARA CLIENTES	14,8	15,1	14,9	28,2	28,0	6,4	7,9	8,3	16,8	36,1	34,6
USO DE INTERNET DE LAS COSAS (IoT)	12,6	13,7	14,3	30,1	30,3	22,9	26,0	37,9	22,2	31,5	32,2
ACTIVIDADES DE CIBERSEGURIDAD	22,7	25,4	24,8	54,1	54,1	44,0	42,7	27,4	32,7	59,2	59,1
ANÁLISIS DE MACRODATOS (BIG DATA)	12,2	12,5	12,2	26,0	28,0	16,2	17,5	26,9	23,6	28,8	31,3
USO DE SISTEMAS DE INTELIGENCIA ARTIFICIAL (IA)	5,9	7,4	8,7	12,2	17,4	6,4	8,1	9,8	20,3	14,0	19,8
USO DE IMPRESORAS 3D	2,4	2,9	2,9	10,4	9,7	15,6	14,1	8,0	14,1	9,2	8,2
USO DE ROBÓTICA	2,6	2,6	2,6	11,5	11,8	17,4	19,2	12,6	13,9	9,8	9,6

Unidad: porcentaje sobre establecimientos
Fuente: EUSTAT. Encuesta sobre la Sociedad de la Información -ESI Empresas.

[6] *Estos son: uso de redes sociales para fines empresariales, uso de servicios informáticos "en la nube", uso de servicios móviles, uso de internet de las cosas (IoT), actividades de ciberseguridad, análisis de macrodatos (big data), uso de sistemas de inteligencia artificial, uso de impresoras 3D y uso de robótica.*

Pasamos ahora a comparar la situación de la CAPV en relación con la del Estado en la materia que nos ocupa haciendo uso de los datos de la "Encuesta sobre el uso de TIC y comercio electrónico en las empresas" publicados por el INE para las empresas de 10 o más empleos[7], en el primer trimestre de 2025.

Según esta fuente de datos, las empresas de 10 o más empleados cuyas sedes sociales están ubicadas en la CAPV, Cataluña y la C. de Madrid vuelven a ser las que presentan las mayores intensidades en el uso de las TIC. En concreto:

En concreto, la CAPV ocupa:

- la primera posición en el ranking de CCAA en % de empresas que realizan analítica de datos.
- la tercera en % de empresas que utilizan servicios en la nube y en % de empresas que utilizan IA.
- la cuarta en % de empresas con especialistas TIC (en ciberseguridad, en IA, en datos, en cloud-computing…)

En relación con el teletrabajo,

- la CAPV ocupa la tercera posición en el ranking de CCAA en % de empleados/as que teletrabajan regularmente.
- la CAPV ocupa la cuarta posición en % empresas que permiten la realización de teletrabajo por parte de las personas empleadas.
- por término medio las personas empleadas teletrabajan 2 días por semana. El rango a nivel estatal está entre los 3,9 días de Melilla y los 2 de la CAPV. La media estatal se sitúa en 2,4 días a la semana.

CUADRO II.2.5. USO DE LAS TIC POR CCAA EN QUE SE UBICA LA SEDE SOCIAL DE LA EMPRESA. PRIMER TRIMESTRE 2025
EMPRESAS DE 10 O MÁS EMPLEADOS/AS.

	USO DE TIC % DE EMPRESAS					TELETRABAJO		
	CON ESPECIALIS-TAS Y PERFILES TIC (1) (2)	QUE EMPLEAN SISTEMAS O SOLUCIONES TIC PARA REDUCIR EL CONSUMO DE ENERGÍA (1)	QUE UTILIZAN SERVICIOS DE CLOUD COMPUTING DE PAGO (3)	QUE UTILIZAN INTELIGEN-CIA ARTIFICIAL (3)	QUE REALIZAN ANALÍTICA DE DATOS (4)	% EMPRESAS QUE PERMITEN LA REALIZACIÓN DE TELETRABAJO POR PARTE DE LAS PERSONAS EMPLEADAS (1)	% DE EMPLEADOS/AS QUE TELE-TRABAJAN REGULAR-MENTE (5)	NÚMERO DE DÍAS EN TÉRMINO MEDIO POR SEMANA EN QUE LOS/AS EMPLEADOS/AS TELETRABAJAN (6)
ESTADO	**16,8**	**28,9**	**44,3**	**21,1**	**63,6**	**37,4**	**20,0**	**2,4**
ANDALUCÍA	12,0	26,6	35,9	16,8	56,1	30,9	10,7	2,3
ARAGÓN	15,7	26,9	37,3	13,9	71,6	31,7	9,8	2,4
ASTURIAS	12,9	21,1	31,9	15,4	55,4	24,6	11,5	2,7
BALEARS, ILLES	11,6	25,6	39,1	14,2	52,6	26,6	12,5	2,3
CANARIAS	11,1	32,7	36,4	17,0	56,1	28,2	5,0	2,4
CANTABRIA	10,9	27,9	31,8	11,1	59,3	19,7	8,0	2,3
CASTILLA Y LEÓN	13,3	31,3	33,7	16,9	61,3	31,1	8,4	2,4
CASTILLA-LA MANCHA	9,4	30,1	31,2	17,8	56,7	22,9	7,1	2,8
CATALUÑA	22,7	30,3	58,0	25,6	68,9	46,5	22,1	2,3
COMUNITAT VALENCIANA	17,3	26,9	40,7	20,6	65,2	33,7	8,4	2,5
EXTREMADURA	5,7	31,4	29,3	15,1	54,6	22,9	6,5	2,7
GALICIA	13,1	28,3	38,2	15,7	61,6	30,9	11,3	2,3
MADRID	22,5	31,4	54,2	30,1	67,0	53,3	34,2	2,6
MURCIA, REGIÓN DE	8,9	27,2	37,0	15,3	58,2	23,9	5,0	2,2
NAVARRA	19,1	30,2	40,4	20,5	67,0	39,1	11,4	2,3
CAPV	**17,9**	**26,3**	**44,0**	**20,6**	**72,7**	**35,0**	**14,1**	**2,0**
RIOJA, LA	12,7	29,2	34,8	14,8	70,9	33,7	6,0	2,3
CEUTA	15,6	9,8	31,3	8,2	54,0	21,8	3,7	2,4
MELILLA	2,6	3,5	6,4	3,7	33,2	13,4	3,2	3,9

(1) % sobre el total de empresas
(2) Especialistas en ciberseguridad, en IA, en datos, en cloud computing…
(3) Porcentaje sobre el total de empresas con conexión a internet
(4) Analítica de datos realizada por las propias personas empleadas
(5) Porcentaje sobre el total de personal del total de empresas
(6) Se tienen en cuenta únicamente las empresas que permiten teletrabajo
Fuente: INE. Encuesta sobre el uso de TIC y comercio electrónico en las empresas y elaboración propia

[7] *Sectores Industria, Construcción y Servicios. Empresas que pertenecen a las secciones C, D, E, F, G, H, I, J, L, M, N y el grupo 95.1 según la Clasificación Nacional de Actividades Económicas (CNAE-2009). Excepto CNAE 56, 64-66 y 95.1*

2.2.2. Teletrabajo en las empresas vascas

Tal y como hemos expuesto, según datos del INE (CUADRO II.2.5), en el primer trimestre de 2025 la ratio de personas empleadas que teletrabajan regularmente (en empresas de 10 o más empleos que permiten el teletrabajo) se sitúa en el 14,1 % en la CAPV frente al 20 % del Estado, ocupando nuestra Comunidad el tercer lugar en el ranking estatal.

Según EUSTAT [8], en el porcentaje de personas teletrabajadoras en las empresas vascas se situó en el 11 % (12,3 % en las de 10 o más empleos). Comparando las ratios con las registradas en 2024 no se aprecian variaciones significativas.

CUADRO II.2.6. EMPLEO TIC EN LOS ESTABLECIMIENTOS DE LA CAPV. PERSONAL QUE TRABAJA FUERA DE LOS LOCALES DE LA EMPRESA (TELETRABAJADORES/AS). PRIMER TRIMESTRE (%)

	TOTAL DE ESTABLECIMIENTOS			>= 10 EMPLEOS		
	% SOBRE EL TOTAL	DISTRIBUCIÓN POR SEXO		% SOBRE EL TOTAL	DISTRIBUCIÓN POR SEXO	
		MUJERES	HOMBRES		MUJERES	HOMBRES
2022	10,2	49,3	50,7	11,0	48,3	51,7
2023	10,6	49,4	50,6	11,5	49,0	51,0
2024	11,0	49,8	50,2	12,2	48,8	51,2
2025	11,0	50,6	49,4	12,3	50,5	49,5

Fuente: EUSTAT. Encuesta sobre la Sociedad de la Información -ESI Empresas.

El análisis según sexo muestra un cambio en la tendencia ya que a diferencia de lo que venía siendo habitual, en 2025 el porcentaje de mujeres que teletrabaja es mayor que el de hombres: 50,6 % vs 49,4 % en el total de establecimientos, y 50,5 % vs 49,5 % en los establecimientos de 10 o más empleos.

2.2.3. Comercio electrónico en las empresas vascas. Datos 2024

Según datos de la ESI-empresas de EUSTAT, unos 47.500 **establecimientos** realizaron comercio electrónico en la CAPV, lo que supone el 30,5 % del total de establecimientos, ratio 1,3 puntos porcentuales superior a la del año anterior. Este incremento se fundamenta, en mayor medida, en los establecimientos que compran. Así, el 27,8 % del total de establecimientos compraron electrónicamente (ratio 1,5 puntos porcentuales superior a la del año previo), mientras que el 8,7 % realizaron ventas electrónicas (1 décima porcentual inferior a la del año anterior).

Estas cifras varían si se tiene en cuenta el tamaño de los establecimientos. Así, en los establecimientos de 10 o más personas empleadas el porcentaje de los que realizaron comercio electrónico se situó en el 40,4 %, ratio que no varía respecto al año anterior. También en este segmento son más los que efectúan compras electrónicas (35,4 %) que los que realizan ventas por las mismas vías (16,4 %), disminuyendo los que compran (4 décimas porcentuales) y aumentando los que venden (0,1 puntos).

Se estima que las ventas electrónicas de estos establecimientos supusieron, de media, el 50,3 % del total de sus ventas, y las compras electrónicas el 40,8 % del total de sus compras. En los establecimientos más grandes (los de 10 o más personas empleadas), las ventas electrónicas supusieron el 50,1 % del total de sus ventas y las compras electrónicas el 38,2 % del total de sus compras.

En **cifras económicas**, el comercio electrónico creció con respecto al año anterior. Así, el volumen de negocio generado, a través de la red o a través de otros sistemas electrónicos (EDI, intercambio de datos electrónicos, etc.) aumentó un 10,2 % en cuanto a ventas electrónicas, llegando a los a 33.081,6 M€, y un 7 % en cuanto a compras llegando a los 23.311,5 M€.

Según datos de EUROSTAT, en la UE27 el porcentaje de empresas de 10 o más empleos (excepto agricultura, silvicultura y pesca, y minería y canteras y sector financiero) que han recibido pedidos de comercio electrónico de al menos el 1% de la facturación en el año anterior a la encuesta alcanza en 2025 el 20,3 %. Dinamarca (38,6 %), Lituania (36,3 %) e Irlanda (32,2 %) registraron las ratios más elevadas. En el Estado español es un 25,4 %.

[8] *EUSTAT define como teletrabajadores/as a las personas empleadas que trabajan fuera de los locales de la empresa de forma regular (al menos media jornada semanal) utilizando redes telemáticas para conectarse con los sistemas TIC de la empresa.*

CUADRO II.2.7. ESTABLECIMIENTOS QUE REALIZAN COMERCIO ELECTRÓNICO EN LA CAPV										
	TOTAL ESTABLECIMIENTOS					DE 10 O MÁS PERSONAS EMPLEADAS				
	2021	2022	2023	2024	DIFER. 23-24	2021	2022	2023	2024	DIFER. 23-24
PORCENTAJE DE ESTABLECIMIENTOS QUE REALIZAAN COMERCIO ELECTRÓNICO										
COMERCIO ELECTRÓNICO	**28**	**28,7**	**29,2**	**30,5**	**1,3**	**35,3**	**39**	**40,4**	**40,4**	**0**
COMPRAS	25	25,7	26,3	27,8	1,5	30,2	34,8	35,8	35,4	-0,4
VENTAS	8,3	8,5	8,8	8,7	-0,1	14,9	15,7	16,3	16,4	0,1
EN LOS ESTABLECIMIENTOS QUE REALIZAN COMERCIO ELECTRÓNICO, % MEDIO DE COMPRAS/VENTAS ELECTRÓNICAS SOBRE COMPRAS/VENTAS TOTALES										
S/COMPRAS	38,2	37,2	36,3	40,8	4,5	35,5	34,8	35,1	38,2	3,1
S/VENTAS	44	44,5	45,7	50,3	4,6	43,2	46,6	48,1	50,1	2
Fuente: EUSTAT. ESI-empresas										

CUADRO II.2.8. CIFRAS ECONÓMICAS: COMPRAS Y VENTAS POR ESTRATO DE EMPLEO. MILLONES DE EUROS										
	COMPRAS					VENTAS				
	2021	2022	2023	2024	VAR. 23/24	2021	2022	2023	2024	VAR. 23/24
TOTAL	**18.241,3**	**19.673,1**	**21.780,3**	**23.311,5**	**7,0**	**24.224,9**	**26.608,4**	**30.021,0**	**33.081,5**	**10,2**
ESTRATOS DE EMPLEO										
DE 0 A 9	5.405,0	5.720,4	6.043,0	6.020,2	**-0,4**	4.250,9	4.575,2	5.074,3	5.995,3	**18.2**
DE 10 Y MÁS	12.836,3	13.952,7	15.737,2	17.291,3	**9,9**	19.974,0	22.033,2	24.946,7	27.086,2	**8,6**
Fuente: EUSTAT. Encuesta sobre la Sociedad de la Información -ESI Empresas.										

2.3. ADMINISTRACIÓN ELECTRÓNICA EN LA CAPV

2.3.1. Demanda

a) Población que utiliza la Administración electrónica por motivos particulares

En 2025 el porcentaje de población de 15 y más años que, en los últimos 12 meses, ha informado en portales de las AAPP, ha bajado y/o enviado formularios electrónicamente o ha teletramitado completamente un trámite o procedimiento se sitúa en el 64,5 %, ratio 0,5 puntos porcentuales superior a la registrada en 2024.

CUADRO II.2.9. POBLACIÓN DE 16 A 74 AÑOS DE LA CAPV, QUE HA UTILIZADO LA ADMINISTRACIÓN ELECTRÓNICA EN LOS ÚLTIMOS DOCE MESES (%)					
	2021	2022	2023	2024	2025
POBLACIÓN DE 16-74 AÑOS QUE HA UTILIZADO LA ADMINISTRACIÓN ELECTRÓNICA (se han informado en portales de las AAPP, han bajado y/o enviado formularios electrónicamente o han teletramitado completamente un trámite o procedimiento)	53,7	60,0	63,9	64,0	64,5
POBLACIÓN DE 16-74 AÑOS QUE HA UTILIZADO LA ADMINISTRACIÓN ELECTRÓNICA (se han informado en portales de las AAPP, han bajado y/o enviado formularios electrónicamente)	54,5	60,7	62,3	61,9	61,7
Fuente: EUSTAT. Encuesta de la Sociedad de la Información-ESI-Familias					

b) Establecimientos que utilizan la Administración electrónica

La información recogida en este apartado tiene como fuente estadística la "Encuesta sobre la Sociedad de la Información en la Administración. ESI Administración" de EUSTAT.

Según EUSTAT, que utilizan la Administración Electrónica significa que los establecimientos se han informado en portales de las Administraciones Públicas, han bajado y/o enviado formularios electrónicamente o han teletramitado completamente un trámite o procedimiento.

El porcentaje de establecimientos que interactúa electrónicamente con la Administración Pública alcanza, en el año 2025, el 97,7 % del total de empresas y el 98,7 % de las empresas de 10 o más empleos.

Esta tramitación puede ser llevada a cabo de forma directa, a través de terceros (asesorías…) o por ambos procedimientos. El porcentaje de empresas que realiza trámites directamente es un 62,1 % y el porcentaje de empresas que realiza trámites a través de terceros (algunas de ellas también pueden realizar trámites directamente) es el 80,5 %. Por su parte, las empresas de 10 o más empleados, al disponer de más medios debido a su mayor tamaño, realizan trámites en mayor medida de forma directa; así los respectivos porcentajes son 88,7 % y 66 %.

Respecto a qué tipo de trámite realizan las empresas con la Administración, destaca para el conjunto de los establecimientos: declarar el IVA (82 % del total), obtener información (75,9 %), obtener impresos y formularios (72,1 %) y declarar cotizaciones sociales de los/las empleados/as (66,2 %). Circunscribiéndonos a los establecimientos de 10 o más empleos destaca: obtener información (87,3 % de los establecimientos de ese tamaño), devolver impresos y formularios cumplimentados (85,9 %) y obtener impresos y formularios (85,5 %).

CUADRO II.2.10. TRÁMITES ELECTRÓNICOS CON LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA EN LOS ESTABLECIMIENTOS (CON O SIN CONEXIÓN A INTERNET) DE LA CAPV POR TRÁMITE RALIZADO, PERIODO Y TAMAÑO. PORCENTAJE DE ESTABLECIMIENTOS

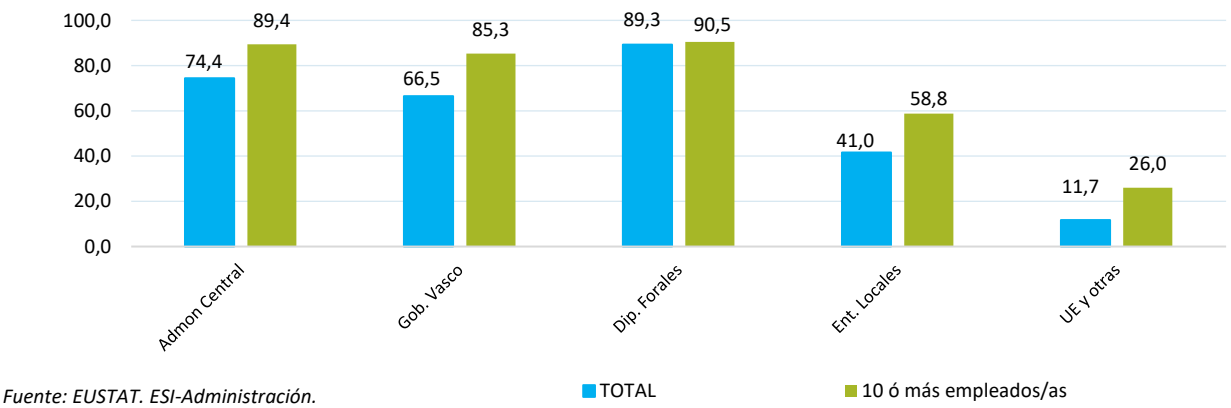
	TODOS LOS ESTABLECIMIENTOS			ESTABLECIMIENTOS DE 10 O MÁS EMPLEOS		
	2023	2024	2025	2023	2024	2025
ESTABLECIMIENTOS QUE REALIZAN TRÁMITES CON LA ADMINISTRACIÓN	97,7	97,3	97,7	98,5	98,3	98,7
--DIRECTAMENTE	59,6	61,8	62,1	88,1	88,6	88,7
--A TRAVÉS DE TERCEROS (ASESORÍAS...)	77,3	77,5	80,5	62,1	64,3	66,0
TIPO DE TRÁMITE						
OBTENER INFORMACIÓN	74,0	72,7	75,9	87,7	87,3	87,3
OBTENER IMPRESOS Y FORMULARIOS	70,6	69,8	72,1	86,3	85,6	85,5
DEVOLVER IMPRESOS Y FORMULARIOS CUMPLIMENTADOS	66,4	66,6	65,8	84,9	85,1	85,9
TRAMITAR UN PROCEDIMIENTO ADMINISTRATIVO DE FORMA COMPLETAMENTE ELECTRÓNICA	64,8	64,1	61,3	83,3	84,2	82,0
PRESENTAR PROPUESTAS EN UN SISTEMA DE LICITACIÓN ELECTRÓNICA (E-PROCUREMENT)	19,5	20,9	20,2	35,1	35,0	36,2
DECLARAR COTIZACIONES SOCIALES DE LOS EMPLEADOS	70,5	66,9	66,2	83,7	82,5	82,7
DECLARAR EL IMPUESTO DE SOCIEDADES	61,7	62,3	59,3	77,7	74,6	72,3
DECLARAR EL IMPUESTO SOBRE EL VALOR AÑADIDO (IVA)	82,4	81,7	82,0	83,7	80,4	79,9
DECLARAR IMPUESTOS ESPECIALES O DERECHOS DE ADUANA	13,0	12,9	13,6	29,8	29,2	28,0
OTROS TRÁMITES O SERVICIOS	12,2	12,7	14,2	10,9	10,5	14,7

Fuente: EUSTAT. Encuesta sobre la Sociedad de la Información en la Administración. ESI Administración. Base de datos

En cuanto a con qué Administración realizan estos trámites de forma electrónica las empresas vascas, destacan las Diputaciones Forales (89,3 %) y la Administración Central (74,4 %), influyendo en estos porcentajes las competencias que tienen sobre los principales impuestos. A continuación, figura el Gobierno Vasco (66,5 %) seguido de las entidades locales (41 %) y de la Unión Europea y otros (11,7 %).

Estos porcentajes son más elevados si se tienen en cuenta sólo las empresas de 10 o más empleados. Además, se reduce la distancia entre Diputaciones Forales (90,5 %), Administración Central (89,4 %) y Gobierno Vasco (85,3 %); y aumenta la proporción de empresas que se sirven de la e-Administración con las Entidades locales (58,8 %) y la Unión Europea y otros (26,0 %).

GRÁFICO II.1.4. TRÁMITES CON LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA EN LOS ESTABLECIMIENTOS DE LA CAPV (CON O SIN CONEXIÓN A INTERNET), SEGÚN ADMINISTRACIÓN CON LA QUE SE TRAMITA, POR TAMAÑO DEL ESTABLECIMIENTO (% DE ESTABLECIMIENTOS), 2025.



Fuente: EUSTAT. ESI-Administración.

2.3.2. Oferta electrónica pública

La oferta electrónica que realizan las Administraciones Públicas se analiza a partir de la "*Estadística de Servicios Públicos Electrónicos*", operación quinquenal de carácter censal que realiza el Gobierno Vasco. La última corresponde a la publicada en 2021 por el Departamento de Gobernanza Pública y Autogobierno.

La citada operación revela que entre 2016 y 2021 el total de servicios, procedimientos y trámites ofrecidos a través de Internet por todas las administraciones y sector público de la CAPV se incrementó un 20,8 %, llegando a los 38.212 servicios, procedimientos y trámites. El 63,4 % de los mismos fueron ofrecidos por los Ayuntamientos, el 8,1 % por las Sociedades Públicas, el 7,1 % por Organismos autónomos y el 6,7 % por las Diputaciones Forales. El Gobierno Vasco (Administración General) supuso el 3,3 % y la UPV-EHU el 2,8 % de la oferta electrónica dejando a las Cuadrillas, Entes Locales Menores, Mancomunidades, Consorcios, Fundaciones, Instituciones sin Ánimo de Lucro y Otros Entes Públicos el 8,6 % restante.

Por lo que respecta al nivel de sofisticación, el 81,2 % de la oferta puede iniciarse y finalizarse a través de Internet, esto supone un incremento de 14,4 puntos porcentuales respecto a 2016, y como ocurría en 2016, algunas de las entidades con menor oferta numérica relativa en sus sitios Web son las de mayor nivel de sofisticación.

De las entidades que mayor oferta tienen en sus sitios Web, el Gobierno Vasco es el que presenta un mayor nivel de sofisticación electrónica, permitiendo un 87 % de tramitación electrónica completa.

Para más información remitimos a la persona lectora a la edición de la Memoria Socioeconómica de 2023.

2.3.3. Teletrabajo en la Administración Pública vasca

Según datos de la "Encuesta sobre la Sociedad de la Información en la Administración. ESI Administración" de EUSTAT, en el año 2025 el porcentaje de personas teletrabajadoras en la Administración Pública vasca se situó en el 6,1 % (+0,8 pp respecto a 2024). El análisis de la distribución según sexo pone de relieve que el porcentaje de mujeres que teletrabaja (60,9 %) vuelve a ser mayor que el de hombres (39,1 %), y presenta además una tendencia creciente.

CUADRO II.2.11. PORCENTAJE DE PERSONAS TELETRABAJANDO EN LA ADMINISTRCIÓN PÚBLICA VASCA

	TOTAL	% HORIZONTAL	
		MUJERES	HOMBRES
2022	5,4	57,2	42,8
2023	6,6	58,9	41,1
2024	5,3	60,4	39,6
2025	6,1	60,9	39,1

Fuente: EUSTAT. Encuesta sobre la Sociedad de la Información en la Administración. ESI Administración.

2.4. TRANSFORMACIÓN DIGITAL: COMPARATIVA ENTRE EL SECTOR DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y EL SECTOR EMPRESAS

2.4.1. Indicadores de digitalización

Según datos de EUSTAT, las Administraciones Públicas presentan niveles de adopción tecnológica de la Industria 4.0 superiores al del sector empresas. Así, el uso de redes sociales para fines empresariales en la Administración Pública se sitúa en el 85,6 % para el conjunto de establecimientos, frente al 53,8 % de las empresas. La diferencia es más acusada en el uso de internet de las cosas (IoT), en el que la Administración alcanza el 45,8 % del total de establecimientos por el 14,3 % del sector Empresas; en el caso de Actividades de ciberseguridad, los porcentajes varían entre el 73,4 % de la Administración Pública por el 24,8 % de las Empresas; y en del Big Data del 41,6 % al 12,2 %. Las diferencias entre ambos sectores se mantienen en las tecnologías menos implantadas como el Uso de sistemas de inteligencia artificial (29,5 % Administración por 8,7 % Empresas), el Uso de impresoras 3D (10,6 % por 2,9 %) o el Uso de robótica (9,7 % por 2,6 %).

CUADRO II.2.12. INDICADORES DE TRASFORMACIÓN DIGITAL. COMPARATIVA SECTOR ADMINISTRACIÓN Y SECTOR EMPRESA. PRIMER TRIMESTRE

	ADMINISTRACIÓN PÚBLICA				SECTOR EMPRESA			
	2022	2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025
USO DE REDES SOCIALES PARA FINES EMPRESARIALES	83,9	85,5	84,1	85,6	55,2	53,4	53,8	53,8
USO DE SERVICIOS INFORMÁTICOS "EN LA NUBE"	46,0	58,4	61,9	64,0	26,6	31,0	31,7	32,4
APLICACIONES MÓVILES PARA CLIENTES	.	48,5	50,3	50,7	:	14,8	15,1	14,9
USO DE INTERNET DE LAS COSAS (IOT)	37,7	44,2	43,8	45,8	13,6	12,6	13,7	14,3
ACTIVIDADES DE CIBERSEGURIDAD	59,5	66,4	70,9	73,4	20,8	22,7	25,4	24,8
ANÁLISIS DE MACRODATOS (BIG DATA)	36,4	37,9	40,5	41,6	12,2	12,2	12,5	12,2
USO DE SISTEMAS DE INTELIGENCIA ARTIFICIAL	17,8	17,1	29,1	29,5	4,9	5,9	7,4	8,7
USO DE IMPRESORAS 3D	9,7	10,4	10,4	10,6	2,6	2,4	2,9	2,9
USO DE ROBÓTICA	6,2	6,6	9,0	9,7	2,3	2,6	2,6	2,6

Fuente: EUSTAT. Encuesta sobre la Sociedad de la Información en la Administración. ESI Administración.

Si la comparación se realiza con establecimientos con 10 o más personas empleadas (presentan niveles más altos que el conjunto de establecimientos), la Administración sigue manteniendo una ventaja significativa.

2.4.2. Teletrabajo

Tal y como hemos expuesto, el 6,1 % de los empleados y empleadas públicas teletrabaja en 2025. En el caso de las empresas, este porcentaje casi se duplica, elevándose al 11,0 %.

CUADRO II.2.13. PERSONAL QUE TELETRABAJA EN EL SECTOR ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y EN EL SECTOR EMPRESA. PRIMER TRIMESTRE (%)

	ADMINISTRACIÓN PÚBLICA			SECTOR EMPRESA		
	% SOBRE EL TOTAL	DISTRIBUCIÓN POR SEXO		% SOBRE EL TOTAL	DISTRIBUCIÓN POR SEXO	
		MUJERES	HOMBRES		MUJERES	HOMBRES
2022	5,4	57,2	42,8	10,2	49,3	50,7
2023	6,6	58,9	41,1	10,6	49,4	50,6
2024	5,3	60,4	39,6	11,0	49,8	50,2
2025	6,1	60,9	39,1	11,0	50,6	49,4

Fuente: EUSTAT. Encuesta sobre la Sociedad de la Información -ESI Empresas.

2.5. ECONOMÍA Y SOCIEDAD DIGITALES DEL PAÍS VASCO. DESI 2024

El *Programa estratégico de la Década Digital para 2030*[9], supuso un marco de gobernanza común a nivel europeo en el cual cada uno de los Estados miembros debe basarse para continuar con sus respectivas medidas hacia un futuro digital sostenible. Este programa establece, además, una serie de objetivos y metas hacia la transformación digital de Europa en 2030, por lo que es también un mecanismo de monitorización y seguimiento. Cada año, la Comisión publica un informe sobre el "Estado de la Década Digital" en el que evalúa la contribución de los Estados miembros a lograr, de forma conjunta, alcanzar las metas de la Década Digital.

[9] *DECISIÓN (UE) 2022/2481 DEL PARLAMENTO EUROPEO Y DEL CONSEJO de 14 de diciembre de 2022 por la que se establece el Programa estratégico de la Década Digital para 2030.*

El Índice de la Economía y la Sociedad Digitales (DESI) juega un papel importante en todo esto. Su origen se remonta a 2014 y fue creado para la medición y el análisis del desempeño digital global de la UE y de los Estados miembros, por lo que es un referente en el marco actual. De hecho, la Década Digital está estructurada a modo de brújula y sus cuatro puntos cardinales se han tomado a partir de las dimensiones del DESI: (i) habilidades; (ii) infraestructuras; (iii) empresas y (iv) Gobierno. Con la puesta en marcha de la Década Digital, este índice pasó de ser un índice a un panel de indicadores clave (*Key Performance Indicators (KPIs)*). Alineados con las metas de la Década Digital, el panel de KPIs del DESI es un instrumento indispensable de evaluación anual de los avances en la hoja de ruta marcada para 2030.

La edición 2024 del "Informe economía y sociedad digitales del País Vasco (DESI 2024)", realizado por Orkestra, posiciona positivamente a la CAPV en cuanto al estado de su digitalización, con el 74 % de los indicadores analizados entre las diez primeras posiciones del ranking europeo, de los cuales diez, entre las cinco primeras. En la comparativa con 2023, la tendencia es positiva (el 83 % de los indicadores ha crecido), y si se atiende al desempeño con respecto a los Estados miembros, el resultado también es positivo ya que el 71 % de ellos mantiene o mejora sus posiciones.

A nivel de dimensiones, se extraen las siguientes conclusiones:

- **Competencias digitales.** La CAPV presenta niveles altos en capital humano y cuán preparado está para desenvolverse en el mundo digital. Euskadi se sitúa por encima de la media europea en todos los indicadores, y eso viene siendo así a lo largo del tiempo. Aun así, presenta algunas limitaciones cuando se estudian aspectos más específicos como las Competencias de creación de contenido digital o los Graduados TIC, donde las posiciones son intermedias.

- **Infraestructuras digitales.** Las infraestructuras digitales vascas suponen su gran fortaleza en materia de digitalización. La CAPV ocupa la primera posición del ranking europeo en Cobertura de fibra hasta las instalaciones (FTTP) así como en Implantación de banda ancha móvil. En otros tres indicadores (Implantación de Internet, Cobertura de red fija de muy alta capacidad (VHCN) y Cobertura 5G en la banda 3.4-3.8 GHz) las posiciones se encuentran entre las cinco primeras. No solo crecen todos los indicadores, sino que todos ganan o mantienen posiciones (salvo el Espectro 5G, cuyo valor es el del Estado). Si Euskadi mantiene la trayectoria actual de crecimiento, cabe esperar que se cumpla con las metas establecidas para 2030, afianzando así su liderazgo.

- **Transformación digital de las empresas.** Las empresas vascas continúan teniendo un buen desempeño en su proceso de digitalización, pero con áreas para fortalecer. Casi todos los indicadores crecen y la mayoría de ellos gana o mantiene posiciones. No obstante, se aprecia una dualidad en el tipo de tecnologías utilizadas, con un uso mucho más extendido de aquellas que pueden considerarse básicas. La incorporación de otras tecnologías más complejas y con mayor potencial (Analítica de datos, Servicios de computación en la nube o Inteligencia artificial) muestra unos resultados correctos en relación con la media europea, pero sin llegar a superar el 50 % del total de empresas. Otro punto que destacar es que el comercio electrónico de las pymes no logra alcanzar los niveles europeos, aunque la proporción de su volumen de negocio ha mejorado.

- **Digitalización de los servicios públicos.** El balance de la digitalización de la Administración pública vasca se basa en dos indicadores. Su análisis refleja situaciones paradójicas que son frecuentes; por un lado, un indicador que decrece, como es el de Usuarios de gobierno electrónico, pero que mantiene su posición y, por otro lado, un indicador que, a pesar de crecer, pierde posiciones, como sucede con el Acceso al historial médico electrónico.

Los **retos más significativos** que surgen del análisis del Informe se refieren a la transformación digital de las empresas. Más concretamente, se identifican recomendaciones en tres áreas claves:

1. A la luz de las claras fortalezas en la dimensión de **infraestructuras, el reto es seguir estando en la vanguardia** a través de inversiones.

2. Aprovechando el buen posicionamiento general de la CAPV en las capacidades, se deben **reforzar las acciones de formación continua** y de **atracción de personas con capacidades**.

3. Adopción empresarial de nuevas tecnologías. Será crucial apoyar a las empresas para hacer los saltos necesarios en la adopción de las tecnologías más sofisticadas. La analítica de datos, los servicios de computación en la nube, la IA o la ciberseguridad están evolucionando a gran velocidad y son críticas para mantener la productividad y la competitividad internacional de la industria vasca.

CUADRO II.2.14 POSICIONAMIENTO Y EVOLUCIÓN DE LOS INDICADORES DEL PANEL DESI 2024 DE LA CAPV

DIMENSIONES E INDICADORES	POSICIONAMIENTO		EVOLUCIÓN	
	RANKING	MEDIA UE-27	VALOR	POSICIÓN
COMPETENCIAS DIGITALES				
Usuarios de Internet		▲	⇧	↗
Competencias digitales, a menos de nivel básico		▲	⇧	↗
Competencias digitales, por encima de nivel básico		▲	⇧	↘
Competencias de creación de contenido digital, al menos de nivel básico		▲	⇩	
Especialistas TIC		▲	⇧	↘
Mujeres especialistas TIC		▲	⇧	⇧
Graduados TIC		▲	⇧	↗
INTRAESTRUCTURAS DIGITALES				
Implantación de Internet		▲	⇧	↗
Cobertura de red fija de muy alta capacidad (VHCN)		▲		
Cobertura de fibra hasta las instalaciones (FTTP)		▲	→	→
Implantación de banda ancha móvil		▲	⇧	→
Cobertura 5G		▲	⇧	→
Cobertura 5G en la banda 3.4.-3.8 GHZ		▲	⇧	⇧
Espectro 5G		▲	⇧	⇩
TRANSFORMACIÓN DIGITAL DE LAS EMPRESAS				
Pymes con al menos un nivel básico de intensidad digital		▲	⇧	↘
Intercambio electrónico de información		▲	⇧	↘
Medios Sociales		▲	⇧	→
Analítica de datos		▲	---	---
Servicios de computación en la nube		▲	---	---
Inteligencia artificial		▲	⇧	⇧
Analítica de datos, Servicios de computación en la nube y/o inteligencia artificial		▲	---	---
Facturación electrónica		▲	⇧	→
Unicornios				→
Pymes que realizan ventas electrónicas		▼	⇧	→
Volumen de negocio del comercio electrónico de pymes		▼	⇧	⇧
DIGITALIZACIÓN DE LOS SERVICIOS PÚBLICOS				
Usuarios de gobierno electrónico		▲	⇩	→
Acceso al historial médico electrónico		▲	⇧	↘

Posición RANKING UE-27 color	Del 1 al 5	Del 6 al 11	Del 12 al 17	Del 18 al 23	Del 24 al 28

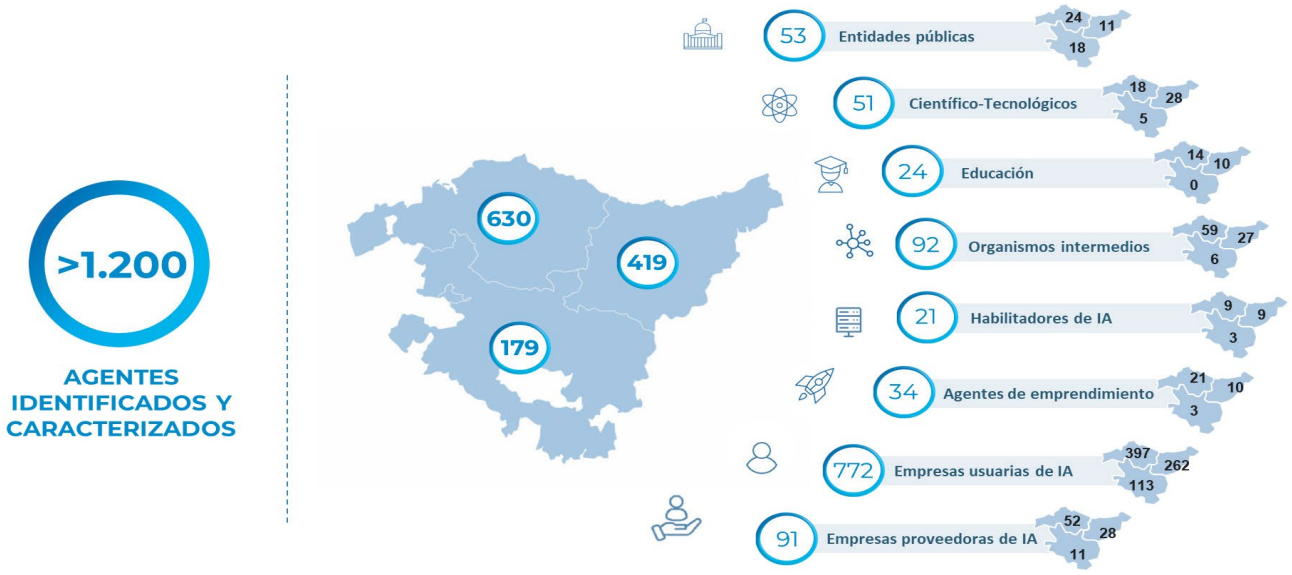
NOTA.-Las dos columnas de la izquierda representan el posicionamiento de la CAPV con respecto a los Estados miembros en el último año. La primera tiene en cuenta la posición en el ranking, habiendo sido agrupadas las posiciones por colores como se muestra en la leyenda (el color verde oscuro indica una posición alta y el rojo una baja). La segunda columna refleja si la posición de la CAPV está por encima (símbolo verde) o por debajo (símbolo rojo) de la media europea. Por su parte, las dos columnas de la derecha tienen en cuenta la evolución para los 2 últimos años disponibles de la CAPV. En la columna de la izquierda se expone la variación en valores, que puede ser positiva (flecha verde), negativa (flecha roja o sin variación (flecha amarilla). En la comuna de la derecha, la variación es en términos de posición en el ranking europeo
Fuente.- EUSTAT, INE, SETELECO, DEALROOM, OSAKIDETZA, EUROSTAT.

2.6. EL ESTADO DE LA INTELIGENCIA ARTIFICIAL EN EUSKADI. DATOS 2024

La información de este apartado procede del informe sobre *El estado de la Inteligencia Artificial en Euskadi, 2025* elaborado por BAIC-Basque Artificial Intelligence.

Ecosistema de la IA en Euskadi: unos 1.200 agentes identificados

En el ecosistema de la IA en Euskadi conviven agentes y organizaciones de diversa naturaleza: desde las entidades públicas hasta el sector empresarial, tanto si proveen como si utilizan soluciones de IA, pasando por agentes científico-tecnológicos, entidades formadoras, proveedores de infraestructura y plataformas habilitadoras de IA, organismos intermedios como clústeres y asociaciones, así como agentes de emprendimiento.



CUADRO II.2.15. INDICADORES DE EVOLUCIÓN DE LA IA EN LA CAPV		
	2023	2024
% DE EMPRESAS QUE UTILIZAN IA	9,3	12,2
% DE ENTIDADES PÚBLICAS QUE UTILIZAN IA	16,4	29,1
% DE EMPRESAS PROVEEDORAS DE SOLUCIONES IA	87	91
EMPRESAS USUARIAS: CRECIMIENTO MEDIO DE FACTURACIÓN ATRIBUIBLE A IA (%)	8,7	8,7
EMPRESAS PROVEEDORAS DE IA: FACTURACIÓN EN M€	105	223
INVERSIÓN CONJUNTA (USUARIAS Y PROVEEDORAS) EN IA	nd	577

Fuente: El estado de la Inteligencia Artificial en Euskadi, 2025; BAIC-Basque Artificial Intelligence y elaboración propia

Nivel de adopción de la IA en Euskadi

Entre 2023 y 2024, Euskadi registró un avance significativo en la adopción de IA, tanto en el ámbito público como en el privado. En el tejido empresarial, el porcentaje de empresas que utilizaban sistemas de IA creció del 9,3 % al 12,2 %, lo que supuso un incremento de casi tres puntos en un solo año. Por sectores de actividad destacan, por orden: Actividades profesionales, científicas y técnicas; Industria manufacturera e Información y Comunicaciones.

El dato adelantado del 2025 anticipa un incremento todavía más significativo, alcanzando el 17,4% de las empresas.

En el caso de las entidades públicas, la adopción alcanzó el 29,1 % en 2024, casi el doble del nivel registrado en 2023 (16,4 %).

La implantación de estrategias de datos es un paso fundamental para el despliegue de sistemas de IA, ya que permite generar, estructurar y aprovechar información de calidad para entrenar modelos. La distribución muestra que las PYMEs concentran la mayor parte de empresas usuarias de IA, lo que confirma su papel clave en la adopción tecnológica dentro del tejido empresarial vasco.

En cuanto a las tecnologías más utilizadas destacan la automatización inteligente (23,2 %), la IA generativa (22,4 %) y el Machine Learning y Deep Learning (20,1 %), lo que refleja una orientación hacia soluciones que combinan eficiencia operativa, creatividad y capacidad de análisis avanzado.

Más de la mitad de los agentes (50,3 %) subcontrata labores de IA, principalmente por la necesidad de acceder a tecnología avanzada y obtener soluciones rápidas para proyectos.

Usos de la IA en Euskadi

Los principales usos de la IA se concentran en procesos de producción o servicio (12,6 %), la seguridad de las TIC (9,1 %) y las actividades de I+D o innovación (8,2 %). Estos datos reflejan una orientación hacia la mejora operativa y tecnológica tanto en el tejido empresarial como en el sector público vasco.

Empresas proveedoras de IA en Euskadi

Entre 2023 y 2024, el número de empresas proveedoras de soluciones de IA creció un 4,6 % llegando a contabilizarse un total de 91 empresas.

Impacto económico de la IA en Euskadi

- Usuarias: las empresas usuarias atribuyeron en 2023 un crecimiento medio de *facturación* del 8,7 % asociado a la implementación de soluciones de IA, con diferencias significativas según el tipo de empresa. Entre 2023 y 2024, el porcentaje se mantuvo estable (en torno al citado 8,7 %), lo que confirma una tendencia sostenida en la generación de retorno económico.

- Proveedoras: las empresas proveedoras duplicaron su *facturación*, pasando de 105 a 223 millones de euros.

Este rendimiento se acompaña de una fuerte *apuesta inversora*, la inversión conjunta alcanzó los 577 millones de euros destinados a proyectos de IA en 2024, y una previsión de continuidad en el esfuerzo inversor: el 92,6 %de los agentes prevé seguir apostando por esta tecnología.

Empleos dedicados a la IA en Euskadi

El número de profesionales dedicados a IA creció entre 2023 y 2024 más de un 25 %, superando los 9.500 profesionales, representando ya el 0,89 % de la población activa. Sin embargo, se estima que la demanda de talento debería crecer un 25,5 % anual, y solo el 14,7 % de esa necesidad se cubriría mediante contrataciones previstas. Además, un tercio de los agentes ha tenido que recurrir a talento fuera del territorio para cubrir posiciones clave. Así mismo, el tiempo medio para cubrir perfiles especializados asciende a 4,2 meses

FUENTES

1. **BAIC. BASQUE ARTIFICIAL INTELLIGENT CENTRE**. Diagnóstico de la situación de la IA en Euskadi. 2025
2. **COMISIÓN EUROPEA**. Paneles de indicadores de innovación europeos
3. **EUROSTAT**. Digital Economy and Society. Base de datos 2024.
4. **EUROSTAT**. Science and Technology. Base de datos 2024.
5. **EUSTAT**. Encuesta de innovación. 2023.
6. **EUSTAT**. Encuesta sobre la sociedad de la información. Administración. 2025.
7. **EUSTAT**. Encuesta sobre la sociedad de la información. Empresas. 2025.
8. **EUSTAT**. Encuesta sobre la sociedad de la información. Familias. 2025.
9. **EUSTAT**. Estadística sobre actividades de investigación científica y desarrollo tecnológico. 2024.
10. **EUSTAT**. Panel de indicadores de innovación europeo. IUS 2025.
11. **EUROSTAT**. Panel de indicadores de la innovación regional (RIS) 2025
12. **EUSTAT**. Petición sobre Actividades de I+D de empresas. 2024.
13. **GOBIERNO VASCO. LEHENDAKARITZA**. Plan de Ciencia, Tecnología e Innovación Euskadi 2030-Reformulación
14. **INE**. Encuesta sobre el uso de las TIC y del comercio electrónico en las empresas. 2024
15. **INE**. Encuesta sobre innovación en las empresas. 2024.
16. **INE**. Estadística sobre actividades de I+D. 2024.
17. **ORKESTRA.** Informe de Economía y Sociedad Digitales del País Vasco, DESI 2024

3. CIENCIA, TECNOLOGÍA, INNOVACIÓN Y DIGITALIZACIÓN EN LA CAPV: RESUMEN Y CONSIDERACIONES

3.1. RESUMEN

ACTIVIDADES DE I+D+I

En 2024 se invirtieron en la CAPV en actividades de I+D, según EUSTAT, 2.114,2 M€ (+5,6 %). En términos de esfuerzo, supone el 2,15 % del PIB, mismo porcentaje que en el año anterior. Esta ratio es superior a la media estatal (1,5 %), pero inferior a la observada en la eurozona (2,29 %) y a la registrada en los países referencia en la materia. Son destacables las ratios de Corea del Sur (4,96 % en 2022), Suecia (3,57 %), EEUU (3,45 % en 2023), Japón (3,44 % en 2023), Bélgica (3,36 %), Austria (3,26 %) y Alemania (3,13 %).

Atendiendo a la ejecución del gasto, el 76,5 % fue ejecutado por las empresas[10], el 16,7 % por la Enseñanza Superior y el 6,8 % restante lo ejecutaron los diversos organismos dependientes de la Administración. De esta forma, el sector empresarial sigue siendo el que ejecuta la mayor parte del gasto.

Por lo que respecta a la financiación de tal gasto, la participación del sector privado en la misma se sitúa en el 54,9 %. La Administración Pública financia el 35 % del gasto. En la eurozona, según datos de EUROSTAT de 2023, los respectivos porcentajes son 56,9 % y 30,6 %. Destacan por tener ratios elevadas de financiación privada del gasto en I+D en 2023: China, excepto Hong Kong (79,3 %), Japón (78 %), Corea del Sur (76,1 %), EEUU (69,6 %), Suiza (63,7 %), Suecia (63,5 %), Alemania (62,6 %) y Bélgica (60,2 %).

El personal empleado en actividades de I+D en EDP (24.409,4 personas) vuelve a aumentar (+4,8 %). El análisis por sexo pone de relieve que solo el 37,2 % del personal total empleado en estas actividades es mujer; si bien su peso se incrementa 3,9 pp respecto al año 2010 y hasta 10,7 puntos sobre el año 2000.

Si el análisis de los indicadores de I+D del sector empresa se realiza excluyendo de la operación a los centros de la Red Vasca de Ciencia y Tecnología se tiene lo siguiente. El número de empresas que en el año 2024 realizaron actividades de I+D fue 1.445, lo que supone un aumento del 3,9 % respecto al año anterior. De ellas, 638 pertenecen al sector industrial (73 más que en 2023), 725 al sector servicios (67 menos), 69 a la construcción (12 más) y 13 al sector primario (1 más). El personal empleado a dedicación plena en tales actividades vuelve a aumentar pasando de 13.104,1 a 13.721,9 personas. La mayor parte del citado personal se concentra en los servicios y en la industria, respectivamente, 47,4 % (6.509,9 EDP) y 43,83% (6.631,6 en EDP). El gasto total de las empresas en estas actividades ha aumentado un 3,9 % entre 2023 y 2024, llegando a los 1.261,7 M€. Es destacable el elevado tamaño medio de las empresas vascas que hacen I+D, que se sitúa en 76 personas empleadas, cifra muy superior al tamaño medio del conjunto de las empresas vascas, que es de 5,8 personas empleadas. Se sigue observando que las empresas vascas siguen financiando estos gastos, en un alto porcentaje, con fondos de la propia empresa (72,3 % del total son fondos propios).

Con relación a las actividades de innovación de las empresas, en 2023 (últimos datos disponibles a fecha de cierre de esta edición de la Memoria Socioeconómica), según EUSTAT, son innovadoras el 38,4 % de las empresas de 10 y más empleos, 3 puntos porcentuales más que en el año anterior. Según datos del INE de 2022, son innovadoras el 29,8 % de las empresas de 10 o más empleos de la CAPV, ratio superior a la media estatal situada en el 23,9 %. En el ranking de CCAA, la CAPV ocupa la primera posición.

Desde un punto de vista sectorial, según datos de EUSTAT, son innovadoras el 44,4% de las empresas industriales, el 35,7 % de las de construcción y el 36,8 % de las de servicios

[10] *Conviene tener en cuenta que una parte importante del gasto en I+D se canaliza a través de la red de Centros Tecnológicos, incluidos, en esta operación estadística, como parte del sector empresarial, debido a su naturaleza jurídica.*

El gasto en actividades innovadoras en las empresas de 10 y más empleos, según EUSTAT, alcanza los 3.140 M€ (+9,3 % respecto al año anterior), lo que supone el 3,39 % del PIB.

Un 67,9 % de las empresas de 10 o más empleos consideró que existían determinados factores que dificultan la innovación. Los principales son: "existen otras prioridades dentro de su empresa" (manifestado por el 51,9 % de las empresas) y "costes demasiado elevados" (mencionado por el 44,3 % de las empresas). A continuación, se constatan: "falta de financiación dentro de la empresa", "dificultades para obtener ayudas o subvenciones públicas", "incertidumbre sobre la demanda del mercado" y "falta de personal cualificado dentro de la empresa".

El "*Panel de Indicadores de Innovación europeo (EIS), 2025" muestra que* la CAPV volvería a ubicarse dentro del grupo de "países con alta innovación". Registra, en concreto, un valor del indicador sintético de 0,605, por encima del Estado (0,497) y de la UE27 (0,536).

- En el bloque CONDICIONES MARCO, la CAPV obtiene una puntación de 0,69 por 0,54 de la UE27; además nuestra Comunidad supera la media europea en las tres dimensiones que la componen: *Recursos humanos*, *Sistemas de investigación atractivos* y *Digitalización*.
- En el bloque INVERSIONES, Euskadi con una puntación de 0,62 también obtiene una mejor puntuación que la media europea, 0,55. Y en sus tres dimensiones *Financiación y apoyo*, *Inversión de las empresas* y *Uso de tecnologías de la información* Euskadi logra mejor puntuación que la UE27.
- En el bloque ACTIVIDADES DE INNOVACIÓN, que muestra los esfuerzos de innovación al nivel de las empresas, Euskadi obtiene una puntuación igual a la media europea, 0,45. No obstante, de las tres dimensiones de que consta este bloque, *Innovadores*, *Colaboraciones* y *Activos de conocimiento*, Euskadi solo aventaja a la UE27 en la segunda. En *Activos de conocimiento* que captura las diferentes formas de derechos de propiedad intelectual generados como rendimientos en los procesos de innovación, el indicador es 0,32 por debajo de la media de la UE27 (0,49). Como venimos apuntando, el análisis en perspectiva histórica muestra que mientras la CAPV ha venido realizando una inversión en actividades I+D nada desdeñable, sigue teniendo dificultades a la hora de trasladar a resultados tal inversión ya que los indicadores de activos de conocimiento se mantienen bajos.
- En el bloque IMPACTOS que abarca los efectos de las actividades innovadoras de las Empresas, Euskadi obtiene una puntación similar a la media europea (0,644 por 0,635). De las tres dimensiones de que consta este bloque, *Impactos en el Empleo*, *Impactos en las ventas* y *Sostenibilidad medioambiental*, Euskadi solo aventaja a la UE27 en la tercera.

Por su parte, el "*Panel de indicadores de la innovación regional - Regional Innovation Scoreboard (RIS), 2025"* evidencia que las regiones líderes en innovación se ubican, normalmente, en países identificados como líderes en innovación o como innovadores fuertes en el EIS 2025; y la mayoría de las innovadoras moderadas e innovadoras emergentes pertenecen a países identificados como innovadores moderados e innovadores emergentes en el EIS 2025. No obstante, es posible encontrar regiones de alta innovación en países que son innovadores moderados o innovadores emergentes; a estas regiones la Comisión Europea las denomina polos de excelencia regionales. Entra las mismas se encuentra Euskadi, si bien tiene tres debilidades relativas: la computación en la nube por parte de las empresas, la introducción de innovaciones de proceso por parte de las pymes, y la introducción de aplicaciones de diseño.

La evaluación intermedia de PCTI 2030 del Gobierno Vasco muestra que los principales retos a 2030 son los siguientes:

- Recuperar el peso de las exportaciones de elevado nivel tecnológico.
- Aumentar la facturación por la venta de nuevos productos.
- Consolidar la recuperación del porcentaje de publicaciones más citadas.
- Intensificar las inversiones de innovación no vinculadas a la I+D. Las inversiones en innovación abarcan diferentes tipos de actividades como la I+D, la ingeniería y diseño, el marketing, la gestión de la propiedad intelectual, la formación de personas empleadas (especialización curricular, educación dual, refuerzo de áreas STEM), el desarrollo de software y bases de datos, la adquisición de activos tangibles o la propia gestión de la innovación.
- Mejorar la posición en el RIS. Pese a la buena posición obtenida en el indicador en la edición de 2025, Euskadi deja de liderar el ranking estatal por primera vez y pasa a ocupar la segunda posición.

Respecto a la dotación presupuestaria del PCTI Euskadi 2030, el Gobierno Vasco se comprometió a aumentar un 6 % anual su presupuesto en I+D+i dentro del PCTI Euskadi 2030. En los cuatro primeros años (2021-2024), destinó finalmente 2.390 M€, un 5,9 % más de lo previsto (2.256 M€), gracias a incrementos medios del 6,9 % anual. En lo que respecta exclusivamente a la inversión en actividades de I+D, en 2023 en Euskadi alcanzó 2.002 M€; se superó el objetivo de ese año (1.630 M€) y el previsto para 2026. Por fuente de financiación, destaca la fuerte aportación empresarial, que en 2023 ya superó el objetivo fijado para 2030.

ECONOMÍA Y SOCIEDAD DIGITALES

Población

Según datos de la "Encuesta de la Sociedad de la Información-ESI-Familias" de EUSTAT, en 2025 los servicios para comunicarse y acceder a la información son los más utilizados por casi la totalidad de la población usuaria de Internet (99,8 %), seguidos de los servicios para entretenimiento y de la administración electrónica.

En relación con el comercio electrónico, el 56,3 % de la población de 15 y más años usuaria de Internet (50,5 % de la población total vasca de ese grupo de edad) compró bienes y servicios por Internet. Casi la totalidad de las personas consumidoras por Internet compraron algún producto físico (94,4 %), como ropa, calzado o accesorios (70,6 %) o bienes para el hogar (34,9 %). Más de la mitad ha comprado algún servicio (56,9 %), como alojamientos (35,4 %), entradas a eventos culturales (33,4 %), o servicios de transporte (29 %). Ya sea en formato físico o descargables, un 18,8 % de la población consumidora a través de Internet ha comprado publicaciones como libros, revistas o periódicos.

Empresas

La "Encuesta sobre la Sociedad de la Información-ESI Empresas" de EUSTAT utiliza nueve indicadores para analizar la digitalización de las empresas (industria 4.0)11. En 2024 el indicador más destacable y ello independientemente del tamaño empresarial es el uso de medios de comunicación sociales para fines empresariales (53,8 % del total de establecimientos y 77,9 % del total de los de 10 o más empleos). A continuación, figuran los servicios informáticos "en la nube", con un 32,4 % del total de establecimientos (57,9 % del total de los de 10 o más empleos) que pagan por este alojamiento y, en tercer lugar, se sitúan las Actividades de Ciberseguridad con el 24,8 % del total de establecimientos (51,4 % del total de los de 10 o más empleos). Circunscribiéndonos a los establecimientos de 10 o más empleos, un segundo grupo lo componen las aplicaciones móviles, el internet de las cosas y el análisis big-data. Y a más distancia encontramos la Inteligencia Artificial, el uso de impresoras 3D y el uso de robótica.

Por su parte, según datos de 2024 de la "Encuesta sobre el uso de TIC y comercio electrónico en las empresas" del INE, las empresas de 10 o más empleos cuyas sedes sociales están ubicadas en la CAPV presentan elevadas intensidades en el uso de las TIC. En concreto, la CAPV ocupa la primera posición en el ranking de CCAA en % de empresas que realizan analítica de datos, la tercera en % de empresas que utilizan servicios en la nube y en % de empresas que utilizan IA, y la cuarta en % de empresas con especialistas TIC (esto es, en ciberseguridad, en IA, en datos, en cloud-computing…)

En relación con el teletrabajo, la CAPV ocupa la tercera posición en el ranking de CCAA en % de empleados/as que teletrabajan regularmente y la cuarta en % empresas que permiten la realización de teletrabajo por parte de las personas empleadas. Por término medio las personas empleadas teletrabajan 2 días por semana. El rango a nivel estatal está entre los 3,9 días de Melilla y los 2 de la CAPV. La media estatal se sitúa en 2,4 días a la semana.

Según EUSTAT, en el porcentaje de personas teletrabajadoras en las empresas vascas se situó en el 11 % (12,3 % en las de 10 o más empleos). No se aprecian variaciones significativas en la ratio entre 2025 y 2024. El análisis según sexo muestra un cambio en la tendencia ya que a diferencia de lo que venía siendo habitual, en 2025 el porcentaje de mujeres

[11] *Estos son: uso de redes sociales para fines empresariales, uso de servicios informáticos "en la nube", uso de servicios móviles, uso de internet de las cosas (IoT), actividades de ciberseguridad, análisis de macrodatos (big data), uso de sistemas de inteligencia artificial, uso de impresoras 3D y uso de robótica.*

que teletrabaja es mayor que el de hombres: 50,6 % vs 49,4 % en el total de establecimientos, y 50,5 % vs 49,5 % en los establecimientos de 10 o más empleos.

Por lo que respecta a las transacciones electrónicas, el porcentaje de establecimientos de 10 o más personas empleadas que realizaron comercio electrónico se situó en el 40,4 %, ratio que no varía respecto al año anterior. Se estima que las ventas electrónicas supusieron el 50,1 % del total de sus ventas y las compras electrónicas el 38,2 % del total de sus compras. En cifras económicas, el comercio electrónico creció con respecto al año anterior.

Según datos de EUROSTAT, en la UE27 el porcentaje de empresas de 10 o más empleos (excepto agricultura, silvicultura y pesca, y minería y canteras y sector financiero) que han recibido pedidos de comercio electrónico de al menos el 1% de la facturación en el año anterior a la encuesta alcanza en 2025 el 20,3 %. Dinamarca (38,6 %), Lituania (36,3 %) e Irlanda (32,2 %) registraron las ratios más elevadas. En el Estado español es un 25,4 %.

Administración Electrónica

- Demanda, tanto por parte de la población como por parte del tejido empresarial.

  En 2025 el porcentaje de población de 15 y más años que, en los últimos 12 meses, ha informado en portales de las AAPP, ha bajado y/o enviado formularios electrónicamente o ha teletramitado completamente un trámite o procedimiento se sitúa en el 64,5 %, ratio 0,5 puntos porcentuales superior a la registrada en 2024.

  El porcentaje de establecimientos que interactúa electrónicamente con la Administración Pública (se han informado en portales de las AAPP, han bajado y/o enviado formularios electrónicamente o han teletramitado completamente un trámite o procedimiento) alcanza el 97,7 % del total de empresas y el 98,7 % de las empresas de 10 o más empleos.

  Esta tramitación puede ser llevada a cabo de forma directa, a través de terceros (asesorías…) o por ambos procedimientos. La ratio de empresas que realiza trámites directamente es un 62,1 % y la ratio de empresas que realiza trámites a través de terceros (algunas de ellas también pueden realizar trámites directamente) es el 80,5 %. Por su parte, las empresas de 10 o más empleados, al disponer de más medios debido a su mayor tamaño, realizan trámites en mayor medida de forma directa; así los respectivos porcentajes son 88,7 % y 66 %.

  Respecto a qué tipo de trámite realizan las empresas con la Administración, destaca para el conjunto de los establecimientos: declarar el IVA (82 % del total), obtener información (75,9 %), obtener impresos y formularios (72,1 %) y declarar cotizaciones sociales de los/las empleados/as (66,2 %). Circunscribiéndonos a los establecimientos de 10 o más empleos destaca: obtener información (87,3 % de los establecimientos de ese tamaño), devolver impresos y formularios cumplimentados (85,9 %) y obtener impresos y formularios (85,5 %).

- Oferta. La “Estadística de Servicios Públicos Electrónicos” es una operación quinquenal. La última corresponde a la publicada en 2021 por el Departamento de Gobernanza Pública y Autogobierno

- Por lo que respecta al teletrabajo, en 2025 el porcentaje de personas teletrabajadoras en la Administración Pública vasca se situó en el 6,1 % (+0,8). El porcentaje de mujeres que teletrabaja (60,9 %) vuelve a ser mayor que el de hombres (39,1 %), y presenta además una tendencia creciente.

Transformación digital: comparativa entre la Administración Pública y el sector empresas

- Indicadores de digitalización: las Administraciones Públicas presentan niveles de adopción tecnológica de la Industria 4.0 superiores al del sector empresas. Si la comparación se realiza con establecimientos con 10 o más personas empleadas, la Administración sigue manteniendo una ventaja significativa.

- Teletrabajo: mientras la ratio en las AAPP se sitúa 6,1 %, en el sector empresas casi se duplica (11 %).

Economía y Sociedad digitales del País Vasco, DESI 2024

La edición 2024 del DESI posiciona positivamente a la CAPV en cuanto al estado de su digitalización, con el 74 % de los indicadores analizados entre las 10 primeras posiciones del ranking europeo, de las cuales diez, entre las cinco primeras. En la comparativa con 2023, la tendencia es positiva (el 83 % de los indicadores ha crecido), y si se atiende al desempeño con respecto a los Estados miembros, el resultado también es positivo ya que el 71 % de ellos mantiene o mejora sus posiciones

- A nivel de **dimensiones** se tiene lo siguiente:
    - Competencias digitales. La CAPV presenta niveles altos en capital humano y preparación para desenvolverse en el mundo digital. No obstante, tiene algunas limitaciones cuando se estudian aspectos más específicos como las competencias de creación de contenido digital o los graduados/as TIC, donde las posiciones son intermedias.
    - Infraestructuras digitales. Suponen su gran fortaleza en materia de digitalización.
    - Transformación digital de las empresas. Las empresas vascas continúan teniendo un buen desempeño en su proceso de digitalización, pero con áreas a fortalecer. La incorporación de tecnologías más complejas y con mayor potencial (Analítica de datos, Servicios de computación en la nube o Inteligencia artificial) muestra unos resultados correctos en relación con la media europea, pero sin llegar a superar el 50 % del total de empresas. Otro punto que destacar es que el comercio electrónico de las pymes no logra alcanzar los niveles europeos, aunque la proporción de su volumen de negocio ha mejorado.
    - Digitalización de los servicios públicos. El balance de la digitalización de la Administración pública vasca refleja situaciones paradójicas que son frecuentes.

- Los **retos** más significativos se refieren a la transformación digital de las empresas. Más concretamente, se identifican recomendaciones en tres áreas claves: seguir estando en la vanguardia a través de inversiones, reforzar las acciones de formación continua y de atracción de personas con capacidades y adopción empresarial de nuevas tecnologías.

Inteligencia Artificial en Euskadi, según el BAIC-Basque Artificial Intelligence

- Entre 2023 y 2024 Euskadi registró un avance significativo en la adopción de IA, tanto en el ámbito público como en el privado. En el tejido empresarial, el porcentaje de empresas que utilizaban sistemas de IA creció del 9,3 % al 12,2 %. En el caso de las entidades públicas, la adopción alcanzó el 29,1 % en 2024, casi el doble del nivel registrado en 2023 (16,4 %).

- Los principales usos de la IA se concentran en procesos de producción o servicio (12,6 %), la seguridad de las TIC (9,1 %) y las actividades de I+D o innovación (8,2 %).

- Entre 2023 y 2024, el número de empresas proveedoras de soluciones de IA creció un 4,6 % llegando a contabilizarse un total de 91 empresas.

- El número de profesionales dedicados a IA creció entre 2023 y 2024 más de un 25 %, superando los 9.500 profesionales, representando ya el 0,89 % de la población activa.

3.2. CONSIDERACIONES

La investigación, el desarrollo tecnológico y la innovación no solo supone un impulso en la competitividad de las empresas, sino que influye positivamente en el conjunto de la economía y de la sociedad. De hecho, es clave para afrontar los desafíos prioritarios derivados del cambio climático, la pérdida de biodiversidad, la dependencia energética, la salud, el envejecimiento de la población, la desigualdad y la digitalización. En otras palabras, la I+D+i es clave para enfrentar los grandes desafíos a los que se enfrenta la sociedad, yendo mucho más allá de los clásicos objetivos de avanzar en la frontera del conocimiento e impulsar la competitividad de las economías.

El nuevo conocimiento y la innovación impulsarán las transformaciones energética, digital y social en las que estamos inmersos, y si se gestionan de forma justa, consciente y participada (consensuada) nos ayudarán a avanzar más rápidamente hacia un futuro sostenible y próspero para todas las personas y el planeta.

El CES considera que, a la vista de los datos expuestos en I+D+i, nuestra Comunidad tiene ventajas comparativas que le hacen posicionarse como un polo de excelencia europeo, al ser una región de alta innovación que se ubica en un Estado miembro que es innovador moderado. Pero no podemos obviar que, según los paneles europeos, Euskadi tiene tres debilidades relativas: la computación en la nube por parte de las empresas, la introducción de innovaciones de proceso por parte de las pymes y la introducción de aplicaciones de diseño. Tampoco podemos pasar por alto que el impacto económico de la innovación en el empleo y en las ventas es menor que el que registra la media europea. De hecho, nuestras empresas siguen teniendo dificultades a la hora de introducir innovaciones en el mercado o dentro de sus organizaciones, así como a la hora de trasladar a resultados la inversión que realizan en I+D.

Nos congratula que la edición 2024 del DESI posicione positivamente a la CAPV en cuanto al estado de su digitalización. Más concretamente, que presente niveles altos de capital humano y preparación para desenvolverse en el mundo digital y se sitúe entre los líderes de Europa en infraestructuras digitales. No obstante, hemos de recordar que ocupa posiciones intermedias en competencias de creación de contenido digital o en graduados TIC. Paralelamente, las empresas vascas tienen un buen desempeño en su proceso de digitalización, pero la incorporación de tecnologías más complejas y con mayor potencial (analítica de datos, computación en la nube o IA) muestra unos resultados correctos en relación con la media europea, pero sin llegar a superar el 50 % del total de empresas. Otro punto débil es que el comercio electrónico de las pymes no logra alcanzar los niveles europeos, aunque la proporción de su volumen de negocio ha mejorado.

Resulta esencial, por un lado, fomentar la innovación con criterios medioambientales y sociales (reducción de emisiones y uso del suelo, eficiencia energética, ecodiseño, equilibrio de género), respaldando iniciativas que generen un valor añadido duradero para la sociedad y el entorno. Por otro lado, más allá de la innovación industrial conviene reforzar la innovación social, y en particular la que tiene relación con la economía de los cuidados y el envejecimiento saludable, con metodologías centradas en las personas; potenciando así la dimensión social de la I+D+i

Y en este marco, en constante y rápida evolución, resulta también esencial alinear las políticas de investigación y desarrollo e innovación con las políticas educativas, de empleo y promoción profesional, orientando las inversiones e incentivos en innovación al mantenimiento y mejora de la calidad del empleo y a la promoción profesional de las plantillas, de forma que se oriente la gobernanza de los cambios y las transiciones a evitar efectos no deseados y maximizar los deseados, ofreciendo vías para que la población encuentre en Euskadi oportunidades para desarrollar su carrera profesional, especialmente aquellas personas con conocimientos en áreas vinculadas a la Ciencia, Tecnología, Ingeniería, Arte y Matemáticas (perfiles STEAM), y asegurando el poder disponer de suficiente capital humano formado para afrontar las crecientes necesidades de empresas y administraciones públicas en materia de digitalización y de adopción de nuevas tecnologías como la inteligencia artificial.

Por todo lo expuesto, estimamos conveniente seguir sensibilizando a las empresas (independientemente de su tamaño) y a la ciudadanía, sobre la conveniencia de incorporar en su día a día la I+D y la innovación y orientando a la sociedad y a nuestro tejido empresarial sobre la mejor forma de gobernanza de los cambios y transiciones para evitar los efectos no deseados y maximizar los deseados.

Asimismo, el elevado peso del sector empresarial en la ejecución del gasto en I+D configura un modelo en el que las empresas desempeñan un importante papel que se apoya en la financiación pública. Esta característica, que constituye una fortaleza del sistema en términos de colaboración público-privada, plantea al mismo tiempo la conveniencia de seguir reorientando el papel del resto de agentes, en particular en lo que respecta a la generación de conocimiento y a la investigación de base.

Finalmente, señalaremos que la fortaleza del sistema vasco de I+D descansa en gran medida sobre un núcleo empresarial e industrial muy intensivo en investigación, pero esa fortaleza convive con una menor extensión de la I+D al conjunto del tejido productivo, especialmente en los servicios y en las empresas de menor tamaño.

CAPÍTULO III

Medio Ambiente, Energía y Transporte en la CAPV



1 MEDIO AMBIENTE Y ENERGÍA

1.1 CAMBIO CLIMÁTICO

El tiempo meteorológico que hace en un lugar puede cambiar con una relativa rapidez. Sin embargo, el clima (las condiciones que son habituales en un lugar determinado) suele ser menos variable, y su cambio ocurre con menor rapidez. A lo largo de la historia de la Tierra el clima ha sufrido cambios. Sin embargo, el actual es muy diferente de otros anteriores. Las emisiones de gases efecto invernadero (GEI) provocadas por la actividad humana y la manera en que producimos nuestra energía incrementan la capacidad de la atmósfera terrestre para retener calor, dando lugar al fenómeno del calentamiento global. Según el "*Informe 2025 Estado del clima en Euskadi"*, publicado por IHOBE, Europa es el continente que más rápido se está calentando y en Euskadi los años 2022 y 2023 fueron los dos años más cálidos registrados hasta la fecha.

El futuro pasa por alcanzar una economía más sostenible, y para ello, la **descarbonización (proceso progresivo de reducción de nuestras emisiones de carbono a la atmósfera)** tiene un papel fundamental. Si conseguimos reducir dichas emisiones y alcanzar la **neutralidad climática**, estaremos dando un paso muy importante en la lucha contra el calentamiento global.

La neutralidad climática significa lograr cero emisiones netas de GEIS (de forma que las emisiones sean compensadas por las absorciones), principalmente mediante la **reducción de emisiones**, la **inversión en tecnologías verdes** y la **protección del medio ambiente**.

1.1.1 Evolución del clima

Este punto recoge una síntesis propia del "Informe 2025 Estado del clima en Euskadi" elaborado para IHOBE por Tecnalia y Euskalmet, el cual a su vez sintetiza los conocimientos científicos internacionales y regionales sobre el clima y la transición energética en la CAPV.

Tal y como hemos mencionado, el cambio climático antropogénico es uno de los principales retos a los que nos enfrentamos como sociedad. Las observaciones y reconstrucciones del clima pasado evidencian el calentamiento global provocado por las actividades humanas, sobre todo a través de las emisiones de GEI.

El cambio del clima adquiere rasgos específicos en diferentes zonas del planeta. En **términos globales** se expresa a través del ascenso de las temperaturas medias, la subida del nivel del mar, el deshielo o el aumento de los eventos extremos. En nuestro **entorno más cercano** se observa un incremento de las olas de calor, cada vez más frecuentes, más largas e intensas; un alargamiento de los veranos; un incremento del riesgo por inundación fluvial y costera; perturbaciones en los ecosistemas; sequías... En **Euskadi** se pueden diferenciar dos zonas climáticas, una atlántica y una mediterránea, así como una zona de transición. Su clima se halla condicionado por su ubicación geográfica, en la que cobra especial relevancia la influencia del golfo de Bizkaia, su proximidad con los Pirineos y el relativamente elevado gradiente altitudinal, pasando del nivel del mar a altitudes considerables en pocos kilómetros. En consecuencia, el cambio climático en Euskadi merece una atención especial, más allá de la clasificación regional empleada por el IPCC (Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático), esto es: norte de Europa, Europa central y oeste, Europa del este y región mediterránea, siendo un claro ejemplo el análisis de la precipitación, que en Euskadi no responde a las tendencias de las áreas mencionadas.

Principales conclusiones de informe

Temperatura

- A escala global el año 2024 fue el año más cálido en los 175 años del registro histórico.
- En Europa el año 2024 fue también el año más cálido registrado.
- En Euskadi ha aumentado 0,3 °C por década desde 1970. 2022 y 2023 fueron los dos años más cálidos registrados desde 1950.
  La década 2014-2023 fue 0,6 °C más cálida que 1991-2020 y 1,1 °C más cálida que 1971-2000.
  De acuerdo con la calificación climática, la mayor parte de los años más cálidos se han producido con posterioridad a 2015.

Extremos de temperatura. Los extremos cálidos aumentan, mientras disminuyen los extremos fríos

- A escala global aumenta el número de días y noches cálidas y disminuye el número de días y noches frías.
- En Europa también se ha observado un aumento de las temperaturas máximas y de la frecuencia de las olas de calor, junto con una disminución de la intensidad y frecuencia de los extremos fríos.
- En Euskadi en la década 2014-2023
  - ✓ Los días cálidos aumentaron un 38 % respecto a 1991-2020 y un 85 % respecto a 1971-2000.
  - ✓ Las noches cálidas aumentaron un 35 % respecto a 1991-2020 y un 75 % respecto a 1971-2000.
  - ✓ Los días fríos disminuyeron un 26 % respecto a 1991-2020 y un 45 % respecto a 1971-2000.
  - ✓ Los días de helada disminuyeron un 16 % respecto a 1991-2020 y un 26 % respecto a 1971-2000.

  Los días de olas de calor han aumentado más de un día por década y la temperatura máxima media registrada en los episodios de calor también crece. El evento más largo se registró en 2003, con entre 12 y 13 días de duración y el 2022 fue un año sin precedentes, con más de 23 de olas de calor.

Insolación, horas de sol y radiación solar

- En Europa a partir de 1983, desde que se tienen datos satelitales de insolación, se ha observado una clara tendencia ascendente de las horas de sol y la radiación solar
- En Euskadi las horas de sol anuales aumentaron en torno a 40 horas por década desde 1983.
  En la década 2014-2023 la radiación solar aumentó un 0,6 % respecto a 1991-2020 y un 3 % respecto a 1971-2000.

Precipitación

- En Europa la precipitación anual y las precipitaciones intensas han aumentado de forma significativa desde 1950, pero existen importantes diferencias regionales entre el norte y el sur; el norte es cada vez más húmedo y el sur más seco.
- Sin embargo, en Euskadi no se observan tendencias claras en la precipitación anual y estacional. Destaca el año 1989 como el más seco y el 2013 como el más lluvioso.
  Las evoluciones de los días lluviosos y secos no presentan tendencias significativas.
  Los episodios de precipitaciones extremas no han variado de forma clara.

Temperatura superficial del mar

- A escala global la temperatura superficial del mar está aumentando.
- En el golfo de Bizkaia ha aumentado 0,25 °C por década desde 1981.

Nivel del mar

- A escala global entre 1993 y 2023 el nivel del mar subió en torno a 3,6 mm anuales. La pérdida de las capas de hielo de Groenlandia y la Antártida contribuyó en más de 20 mm al aumento global del nivel del mar durante el periodo 1992-2020.
- Entre 1993 y 2023 en la zona de Atlántico Norte, que abarca el golfo de Bizkaia, el nivel medio del mar aumentó en torno a 4 mm anuales.
- En el golfo de Bizkaia el nivel del mar ha aumentado 2,5 mm anuales desde 1993.
  En una de las series más largas disponibles (mareógrafo de Brest) se ha registrado un ascenso de más de 20 cm en los dos últimos siglos (1807-2022), un valor similar al observado a nivel global. No obstante, el mayor incremento se corresponde al periodo más reciente, con una tendencia de aumento en el siglo XXI más del doble que en todo el periodo previo.

Eventos externos e impactos

- A escala global en el periodo 1970-2020 los daños debidos a condiciones climáticas y meteorológicas extremas se multiplicaron por 7.
- En Europa se ha observado un incremento en la frecuencia de las olas de calor, una tendencia de aumento de las inundaciones fluviales en el centro y oeste del continente, y un aumento de las sequías hidrológicas en la cuenca mediterránea. En un contexto general de intensificación de fenómenos meteorológicos y climáticos extremos, en ausencia de medidas de adaptación y mitigación, es poco probable que en los próximos años disminuyan las pérdidas económicas asociadas a estos.
- En Euskadi entre los eventos extremos se tienen: borrascas con procesos de ciclogénesis explosiva, episodios de precipitaciones abundantes y persistentes que dieron lugar a inundaciones, nevadas, impactos en costa y episodios de temperaturas extremas, como las olas de calor.
  Los eventos históricos catastróficos más recientes se deben a inundaciones, siendo la más relevante la de agosto de 1983, que se sitúa entre los episodios que más pérdidas económicas causaron a nivel europeo, equivalentes a 1.200 M€ actualizados, y fallecieron 34 personas. También destacan las depresiones extratropicales de 2009 y 2010 y las olas de calor. La ola de calor del 2003, veinte años después, sigue siendo la ola de calor más larga registrada en la CAPV. Más recientemente, en el verano del 2022 se produjeron cuatro olas de calor y se estima que fallecieron 162 personas por causas atribuibles al exceso de temperaturas.

1.1.2 Acción climática: medidas de adaptación y mitigación

La acción climática tiene dos enfoques, la mitigación del cambio climático y la adaptación al cambio climático actual y futuro.

A nivel **internacional**, el Acuerdo de París (2015) estableció el objetivo a largo plazo de mantener el aumento de la temperatura mundial muy por debajo de 2 °C, y proseguir con los esfuerzos para limitar ese aumento de la temperatura a 1,5 °C con respecto a los niveles preindustriales. Este acuerdo será ratificado por las partes firmantes mediante compromisos de reducción que deberán ser renovados periódicamente.

En **Europa,** el Pacto Verde Europeo (2019) busca hacer de Europa el primer continente climáticamente neutro para 2050, desarrollar una estrategia a largo plazo para que la UE llegue a ser una sociedad resiliente y plenamente adaptada a los efectos del cambio climático y crear un fondo para una transición justa. La Ley Europea del Clima (2021) estableció una reducción de emisiones de, al menos, un 55 % para 2030 respecto a 1990. Además, se requiere un enfoque coordinado para la adaptación al cambio climático, integrando medidas en todas las políticas y acciones relevantes de la UE y sus Estados miembros. Este objetivo del 55 % se reparte en dos ámbitos de la siguiente forma:

- *Sectores regulados*: son generalmente grandes instalaciones industriales o energéticas, intensivas en emisiones. La reducción será del 62 %[1] a 2030, respecto al año 2005.

- *Sectores difusos* (vivienda, agricultura, residuos, transporte, etc.): con el objetivo promedio de reducción en la UE del 40 %[2] en 2030 en relación con 2005. Se establecen, además, objetivos estatales vinculantes de reducción de emisiones difusas. En el caso de España, le corresponde un objetivo de reducción de emisiones del 37,7 % respecto a 2005

En materia de adaptación, la Comisión Europea publicó en 2021 la Estrategia de Adaptación al Cambio Climático, cuya adopción formaba parte de las medidas previstas en el Pacto Verde Europeo. El objetivo de la estrategia es evolucionar desde la compresión de los riesgos al desarrollo de soluciones, y desde la planificación a la aplicación de medidas para avanzar hacia una Europa climáticamente neutra, adaptada y resiliente frente al cambio climático para 2050, en línea con el Acuerdo de París y la Ley Europea del Clima.

Euskadi ha desarrollado también su trayectoria en planificación de Transición Energética y Cambio Climático.

Desde la Estrategia Ambiental de Desarrollo Sostenible 2002-2020 (aprobada en 2008), han sido varios los planes y estrategias de Cambio Climático, entre los que cabe destacar, la aprobación en 2015 de la Estrategia de Cambio Climático de Euskadi (KLIMA 2050) con un enfoque a largo plazo.

La política energética vasca ha evolucionado con estrategias como la Estrategia Energética de Euskadi 3E-2010 y la Estrategia Energética de Euskadi 2030. Esta última establece como objetivos reducir el consumo de energía primaria en un 17 % y aumentar la cuota de energías renovables al 21 % para 2030, además de reducir las emisiones de GEI del sector energético en un 35 %.

Finalmente cabe destacar la aprobación de la ***Ley 1/2024, de 8 de febrero, de Transición Energética y Cambio Climático***, que establece el marco jurídico estable para alcanzar la neutralidad climática en Euskadi a más tardar en el año 2050, realizando los esfuerzos necesarios para alcanzar dicha neutralidad en el año 2045 y aumentar la resiliencia del territorio al cambio climático y aprovechar las oportunidades sociales, empresariales y económicas que ofrece la transición energética. **Los objetivos de reducción de emisiones se lograrán mediante** la **descarbonización** de la actividad socio-productiva, la **transición a una economía circular** y la **adaptación al cambio climático**. En conceto, establece los siguientes objetivos:

- **Emisiones de gases efecto invernadero: reducción del 45 % en 2030** con respecto a 2005.
- **Consumo final de energía: ahorro de, al menos, el 12 % para el año 2030, y un 37 % para el año 2050,** tomando como base los datos de 2021.
- **Participación de las energías renovables en el consumo final energético: al menos un 32 % en el 2030,** siendo este un porcentaje mínimo que podrás ser revisada al alza en coherencia con los objetivos fijados por la UE o el Estado.

[1] *DIRECTIVA (UE) 2023/959 del Parlamento europeo y del Consejo de 10 de mayo de 2023.*

[2] *REGLAMENTO (UE) 2023/857 del Parlamento europeo y del Consejo de 19 de abril de 2023*

1.2 DESCARBONIZACIÓN: EMISIÓN Y ABSORCIÓN DE GASES EFECTO INVERNADERO

1.2.1 Introducción

El Protocolo de Kioto y el Acuerdo de París recogen los siguientes siete gases de efecto invernadero (GEI): dióxido de carbono, metano, óxido nitroso, hidrofluorocarburos, perfluorocarburos, hexafluoruro de azufre y trifluoruro de nitrógeno. Los GEI tienen un potencial de calentamiento global diferente; y para poder compararlos suelen convertirse en CO2 equivalente.

Según el "Informe 2025 Estado del clima en Euskadi", a nivel global las **concentraciones** atmosféricas de los principales GEI (dióxido de carbono (CO2), metano (CH4) y óxido nitroso (N2O)) alcanzaron niveles récord en 2023 y siguieron subiendo en 2024. Las **emisiones** de CO2 a nivel global aumentaron un 63 % entre 1990 y 2022 y las emisiones de GEI en Europa disminuyeron un 37 %. Según datos del *Inventario de Emisiones de Gases de Efecto Invernadero del País Vasco, 2023* en la CAPV las emisiones totales (incluyendo la energía eléctrica importada), disminuyeron un 22 % respecto a 1990.

Según el "Boletín de octubre de 2025 de la WMO-OMM (*Organización meteorológica mundial*) sobre GEI", "*los niveles de los tres GEI de vida larga más abundantes, dióxido de carbono (CO2), metano (CH4) y óxido nitroso (N2O), alcanzaron nuevos récords en 2024. Entre 2023 y 2024, el CO2 en la atmósfera superficial global registró el incremento anual más alto desde que comenzaron las mediciones modernas en 1957. Este aumento fue impulsado por las continuas emisiones de CO2 de origen fósil, el aumento de las emisiones por incendios y la reducción de los sumideros terrestres/oceánicos en 2024, lo que podría indicar una retroalimentación climática. Dado el papel dominante del aumento del CO2 atmosférico en el cambio climático global, lograr emisiones antropogénicas de CO2 netas cero debe ser el enfoque de la acción climática. Mantener y expandir el monitoreo de GEI es fundamental para apoyar tales esfuerzos*".

1.2.2 Emisión de Gases Efecto Invernadero en la CAPV. Datos 2023 y avance 2024

Según el "*Inventario de Emisiones de Gases de Efecto Invernadero del País Vasco, 2023*", las **emisiones totales** (incluyendo la energía eléctrica importada) de Euskadi fueron en 1990 de 20,7 millones de toneladas de CO2 equivalentes, en 2005 de 25,4 millones de toneladas de CO2 eq., y en 2023 de 16,2 millones de toneladas de CO2 eq. Esto es, disminuyeron un 36,6 % respecto a 2005, un 22 % respecto a 1990 y un 11,3 % respecto a 2022.

A la luz de los datos, las emisiones en 2023 se encuentran en la senda de cumplimiento de los objetivos planteados en Ley 1/2024, de 8 de febrero, de Transición Energética y Cambio Climático (en 2030 reducción del 45 % de las emisiones de GEI con respecto a 2005).

El Avance del Inventario de Emisiones de Gases de Efecto Invernadero (GEI) estima para 2024, con datos provisionales, unas emisiones de 15,8 millones de toneladas CO2 eq. En comparación con 1990 (20,7 Mt), con 2005 (25,5 Mt) y con 2023 (16,2 Mt), implicaría una disminución de emisiones del 2,5 % respecto al año 2023, del 38 % respecto a 2005 y del 23,7 % respecto a 1990.

De acuerdo con la estimación de las emisiones en 2024 estaríamos en la senda de cumplimiento del objetivo establecido por la Ley 1/2024, de 8 de febrero, de Transición Energética y Cambio Climático.

CUADRO III.1.1. EVOLUCIÓN DE LAS EMISIONES SECTORIALES DIRECTAS Y TOTALES DE GEI EN LA CAPV (Toneladas de CO2 equivalentes)

	1990	2005	2021	2022	2023		VAR. 2023 RESPECTO A		
					TOTAL	% VERT.	1990	2005	2022
ENERGÉTICO (D+EEI)	7.801.099	10.528.077	5.375.563	6.229.281	4.932.525	30,5	-36,8	-53,1	-20,8
SECTOR ENERGÉTICO (D)	2.998.198	8.382.657	4.324.930	5.462.017	3.972.016	24,5	32,5	-52,6	-27,3
ENERGÍA ELÉCTRICA IMPORTADA (EEI)	4.802.901	2.145.420	1.050.634	767.264	960.508	5,9	-80,0	-55,2	25,2
INDUSTRIA (D)	7.210.561	5.449.358	3.464.323	3.227.391	3.017.840	18,6	-58,1	-44,6	-6,5
TRANSPORTE (D)	2.784.069	5.582.923	6.037.991	6.352.811	6.091.519	37,6	118,8	9,1	-4,1
RESIDENCIAL (D)	633.070	946.183	881.427	803.983	603.362	3,7	-4,7	-36,2	-25,0
SERVICIOS (D)	222.044	450.292	387.872	358.610	275.062	1,7	23,9	-38,9	-23,3
AGRICULTURA (D)	1.016.897	1.311.229	713.637	587.652	614.686	3,8	-39,6	-53,1	4,6
RESIDUOS (D)	1.088.316	1.256.066	746.430	698.181	658.885	4,1	-39,5	-47,5	-5,6
EMISIONES DIRECTAS (D)	**15.953.155**	**23.378.709**	**16.556.610**	**17.490.645**	**15.233.370**	**94,1**	**-4,5**	**-34,8**	**-12,9**
EMISIONES TOTALES (DIRECTAS+EEI)(1)	**20.756.056**	**25.524.129**	**17.607.243**	**18.257.909**	**16.193.878**	**100,0**	**-22,0**	**-36,6**	**-11,3**

(1) Incluye las emisiones asociadas a las importaciones de electricidad (EEI).
Fuente: GOBIERNO VASCO, Inventario de Emisiones de Gases de Efecto Invernadero del País Vasco y elaboración propia

CUADRO III.1.2. EVOLUCIÓN SECTORIAL DE LAS EMISIONES TOTALES DE GEI ASIGNANDO A CADA SECTOR LA EMISIÓN DERIVADA DE SU CONSUMO DE ELECTRICIDAD Y CALOR CAPV. (Toneladas equivalentes de CO2)

	1990	2005	2021	2022	2023		VAR. 2023 RESPECTO A		
					TOTAL	% VERT	1990	2005	2022
TRANSFORMACIÓN DE ENERGÍA	2.754.734	2.827.537	2.239.863	2.270.047	2.090.470	12,9	-24,1	-26,1	-7,9
INDUSTRIA	10.854.980	10.548.915	5.291.805	5.487.356	4.640.071	28,7	-57,3	-56,0	-15,4
TRANSPORTE	2.847.092	5.669.467	6.077.134	6.408.208	6.134.547	37,9	115,5	8,2	-4,3
RESIDENCIAL	1.506.323	2.096.768	1.432.991	1.483.540	1.090.188	6,7	-27,6	-48,0	-26,5
SERVICIOS	677.237	1.789.629	1.093.711	1.309.419	955.150	5,9	41,0	-46,6	-27,1
AGRICULTURA, GANADERIA Y PESCA	1.027.373	1.335.746	725.309	601.158	624.568	3,9	-39,2	-53,2	3,9
RESIDUOS	1.088.316	1.256.066	746.430	698.181	658.885	4,1	-39,5	-47,5	-5,6
EMISIONES TOTALES (1)	**20.756.056**	**25.524.129**	**17.607.243**	**18.257.909**	**16.193.878**	100,0	**-22,0**	**-36,6**	**-11,3**

(1) Incluye las emisiones asociadas a las importaciones de electricidad (EEI).
Fuente: GOBIERNO VASCO, Inventario de Emisiones de Gases de Efecto Invernadero del País Vasco y elaboración propia

Evolución de las emisiones de los sectores económicos

Los sectores con mayor contribución de emisiones son el transporte, el sector energético y la industria. En 2023 los tres suman el 87 % de las emisiones directas (transporte: 37,6 %, industria: 18,6 % y energético: 30,5 %).

Sin embargo, dado que las emisiones del sector energético son debidas al abastecimiento de energía de los demás sectores, si incluimos en cada sector las emisiones del consumo de electricidad y calor, las emisiones del sector industrial y del transporte son 28,7 % y 37,9 % respectivamente, el sector transformación de la energía (actividades de coque, refino, así como los consumos internos de las centrales eléctricas y pérdidas de transporte) contribuiría con un 12,9 % y la suma de sectores residencial y servicios sumarían un 12,6 %.

Los sectores agrícola y residuos tendrían unas emisiones menores desde ambos puntos de vista.

- Sector Energético. Representa el 30,5 % de las emisiones totales de la CAPV. Sus emisiones disminuyeron un 20,8 % respecto a 2022. Respecto a 1990 y 2005, las emisiones totales disminuyeron en un 36,8 % y un 53,1 % respectivamente.

- Sector Industrial. Representa el 18,6 % de las emisiones totales de la CAPV. Sus emisiones disminuyeron un 6,5 % respecto a 2022. Respecto a 1990 y 2005, las emisiones totales disminuyeron en un 58,1 % y un 44,6 % respectivamente.

- Transporte. En el año 2023 las emisiones del transporte han disminuido un 4,1 % con respecto al año anterior, contribuyendo al 37,6 % de las emisiones totales, posicionándose como el sector que más contribuye al total de las emisiones.

  Este sector tiene gran importancia debido a que es uno de los grandes emisores de GEI, y debido a su evolución en alza, aumentando un 9,1 % sus emisiones respecto al 2005 y aumentando un 118,8 % sus emisiones desde 1990.

  Aproximadamente el 94 % de las emisiones de este sector están asociadas al transporte por carretera. De estas emisiones, se estima que el 55 % son generadas por turismos, algo menos del 32 % por transporte de mercancías y, el resto, por otros modos de transporte (autobús, motocicletas, etc.). Se estima que tanto el transporte de mercancías como el de personas han duplicado sus emisiones respecto a 1990.

- Sector primario. Sus emisiones representan el 3,8 % del total de emisiones, y se han reducido en un 53,1 % respecto a 2005 y un 39,6 % respecto a 1990. Respecto al año anterior han aumentado un 4,6 %.

- Sector residencial. Supone el 3,7 % de las emisiones totales y presenta una disminución con respecto a 2022 del 25 %. Respecto a 2005 han descendido un 36,2 % y respecto a 1990 un 4,7 %.

- Sector servicios. Supone el 1,7 % de las emisiones totales disminuyendo un 23,3 % respecto a 2022. Respecto a 2005 han disminuido un 38,9 % y respecto a 1990 han aumentado un 23,9 %.

- Sector Residuos. Representa el 4,1 % de las emisiones totales de la CAPV. Sus emisiones han disminuido un 5,6 % respecto a 2022. Respecto a 2025 han disminuido un 47,5 % y respecto a 1990 un 39,5 %.

  Esta reducción de emisiones es debida a diversos factores, entre otros, una menor tasa de vertido derivada del aumento de los porcentajes de reciclaje, el pretratamiento en vertederos, la valorización, la producción de compost, etc. Además, también es el resultado de una menor emisión difusa, debido a las mejoras en la captación y combustión del gas de vertedero.

En perspectiva histórica y como aspectos destacables cabe concluir lo siguiente:

- Los sectores que más han reducido sus emisiones son el industrial, energético, agrícola y residuos; si bien la contribución de los dos últimos es pequeña.

- Desde 1990, el sector servicios ha aumentado sus emisiones un 23,9 %, aunque muestran una reducción del 38,9 % respecto a valores de 2005.

- El sector que más aumentado sus emisiones es el de transporte, con un aumento del 118,8 % desde 1990. Los aumentos en el sector se han producido tanto en el transporte de mercancías como en el de personas. A su vez, su evolución desde 2005 es destacable, ya que es el único sector que ha aumentado las emisiones desde entonces (9,1 %).

- En 2023 ha habido una disminución de las emisiones en todos los sectores respecto al año anterior, a excepción del sector agrícola, que ha aumentado sus emisiones en un 4,6 %.

- Dado que en algunos sectores se ha producido una electrificación, se ha analizado la evolución incluyendo en cada sector las emisiones derivadas del consumo de electricidad. Se ha comprobado que tanto desde la perspectiva de emisiones directas, como desde la perspectiva de emisiones totales (directas + consumo

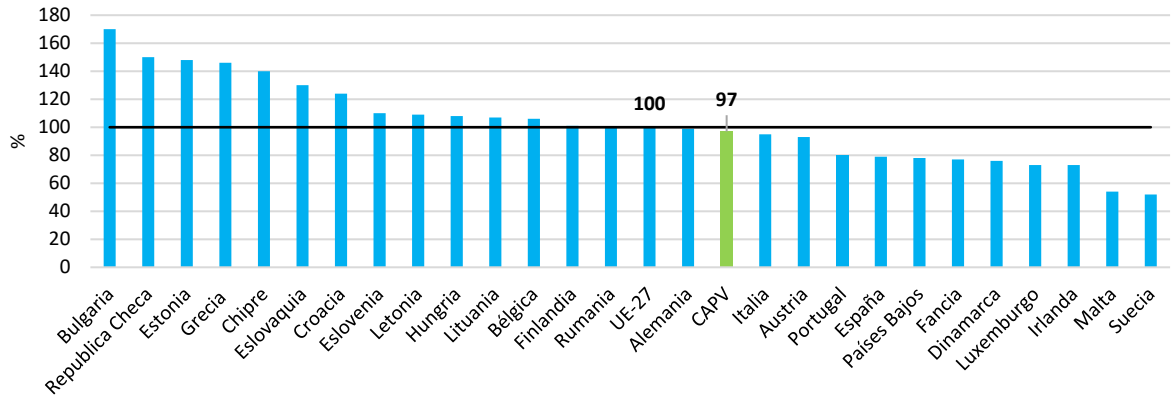
eléctrico), se ha producido un descenso importante de emisiones en el sector industrial. Los sectores restantes, a excepción del energético, también siguen un patrón similar a las emisiones directas, con aumentos significativos de emisiones desde 1990 en el caso de transporte y, en menor medida, servicios; y con un descenso para residencial, agricultura y residuos.

- Las reducciones en los sectores energético e industrial se han dado en un contexto de crecimiento económico (PIB industrial) y, en comparación con valores de 1990, de incremento de consumo eléctrico.

Emisiones por unidad de PIB según país

Las emisiones por unidad de PIB de Euskadi son inferiores a la media de UE27 en el año 2023. Las emisiones por unidad de PIB dan una idea de la intensidad de emisiones por unidad de riqueza generada. Este indicador está influido por la estructura económica de un país, ya que no todos los sectores son igual de intensivos en emisiones, ni influyen de igual manera en el PIB.

GRÁFICO III.1.1. INDICE DE CO2 EQUIVALENTE POR PIB-PPC (EN PARIDAD DE COMPRA) PARA EUSKADI Y LOS PAÍSES DE LA UE27 (2023). UE-27=100

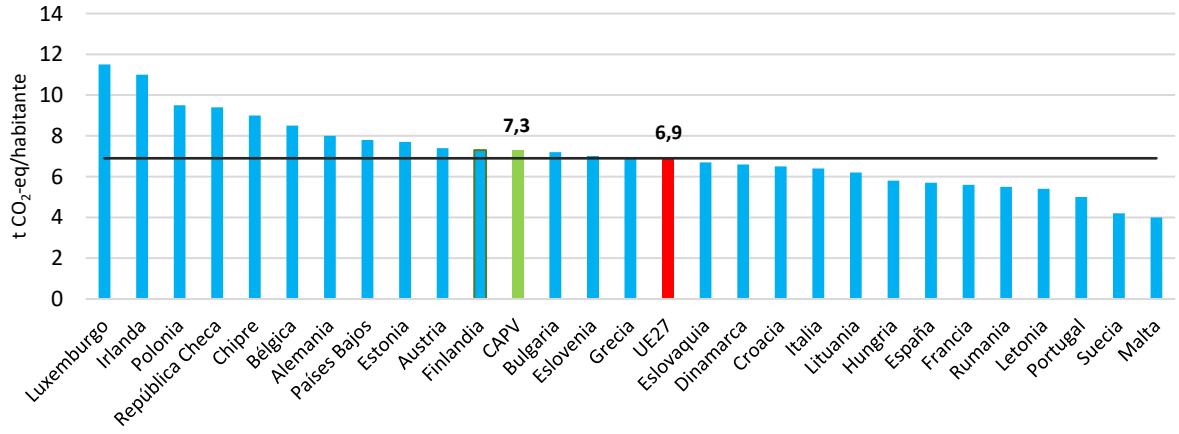


Fuente.- IHOBE

Emisiones per cápita según país

Las emisiones de Euskadi por habitante son ligeramente superiores a la media de UE27 en el año 2023 (7,3 T CO2 equivalente por habitante en Euskadi por 6,9 en la UE). Las emisiones per cápita nos indican el reparto de las emisiones totales por habitante. Sin embargo, tal como muestra el gráfico siguiente, es un indicador que muestra grandes asimetrías, dado que estamos imputando las emisiones de toda la estructura económica de un país a cada persona. Estas diferencias se pueden deber a muy variados factores: estructura del sistema productivo, nivel de renta per cápita, tipo de energía consumida, temperatura media anual, etc.

GRÁFICO III.1.2. RATIOS DE EMISIÓN DE CO2 EQUIVALENTE POR HABITANTE DE EUSKADI Y LOS PAÍSES DE LA UE-27 (2023)



Fuente.- IHOBE

1.2.3 Absorción de Gases Efecto Invernadero. Usos de la Tierra, Cambio de Usos de la tierra y Silvicultura (UTCUTS). Datos 2023

Para alcanzar la neutralidad de carbono resulta necesario disminuir las emisiones de GEI lo máximo posible de forma que las que se produzcan puedan ser absorbidas por el medio natural (atmósfera, mares y bosques). En otras palabras, la absorción de CO2 por los ecosistemas (bosques, pastizales y suelos agrarios, humedales, etc.) es clave en el concepto "emisiones netas cero".

En la contabilidad internacional para GEI, esta absorción se recoge en el sector de la tierra (UTCUTS) que, aunque en la CAPV tiene un claro efecto sumidero, puede ser también fuente de emisiones (por ejemplo, las procedentes de incendios forestales, destrucción de humedales, erupciones volcánicas, etc.). Así, es particularmente alarmante que más de un tercio de la región ártico-boreal, después de milenios como congelador de carbono para el planeta, es ahora una fuente de emisiones ya que los puntos críticos regionales y los incendios forestales cada vez más frecuentes en las latitudes septentrionales casi han anulado la capacidad crítica de almacenamiento del permafrost[3]. Debido al deshielo por el calentamiento antropogénico de las zonas árticas, estas están pasando de sumidero de CO2 a fuente de este potente gas efecto invernadero.

CUADRO III.1.3. ABSORCIONES DE GEI EN EL SECTOR UTCUTS. CAPV
(Kt CO2-equivalente año-1, incluyendo gases distintos al CO2 (signo +, fijaciones; signo -, emisiones))

1990	2.418
2005	2.154
2017	1.535
2018	806
2019	1.142
2020	1.989
2021	1.497*
2022	1.499*
2023	2.591*

**** Con datos provisionales de los incendios forestales hasta que se disponga de datos definitivos.***
Fuente: Inventario de GEI. IHOBE

Según datos del "Inventario de Emisiones de Gases de Efecto Invernadero del País Vasco, 2023" publicado por IHOBE, en el sector UTCUTS ha habido en general una fijación o remoción de CO2 en todos los años estudiados.

Considerando las categorías de usos de la tierra del sector UTCUTS (tierras forestales, tierras de cultivo, pastos, asentamientos, humedales y otras tierras), en los años estudiados, la fijación de CO2 tuvo lugar principalmente en las tierras forestales, mientras que las mayores emisiones procedieron de conversiones

[3] *Capa de suelo permanentemente congelada de las regiones periglaciares, como la tundra ártica, Siberia, Alaska, Canadá y zonas montañosas.*

(deforestaciones y conversiones a asentamientos) y de cambios de gestión que llevaron a que prados y praderas se convirtieran en matorrales.

Cabe destacar que desde 1971[4] hasta la actualidad ha habido un aumento de la superficie forestal que ha contribuido a incrementar la fijación de CO2.

1.3 DESCARBONIZACIÓN: CONSUMO Y PRODUCCIÓN ENERGÉTICA EN LA CAPV

A lo largo de este punto analizamos el consumo y la producción energética en la CAPV, dado que uno de los puntos clave de la neutralidad climática es la descarbonización de la energía, sustituyendo los combustibles fósiles por energías renovables o por otros combustibles biológicos o de origen sintético.

1.3.1 Introducción

El sector energético distingue entre distintas etapas que van desde la producción de energía primaria (pasando por su almacenamiento y transporte) hasta su generación y consumo como energía final.

Balance energético: es la relación detallada de los aportes energéticos de todas las fuentes de energía, de sus pérdidas de transformación y de sus formas de utilización en un periodo de tiempo en una región específica. El balance energético de Euskadi que realiza el Ente Vasco de la Energía (EVE) se elabora de acuerdo con la metodología desarrollada por la Oficina de Estadística de la Unión Europea EUROSTAT.

Energía primaria: son todas las fuentes de energía naturales, **en su forma original y sin alteraciones**. Es decir, todas las que están disponibles en la naturaleza antes de que esa energía sea convertida o transformada.

Consumo bruto de energía (consumo interior bruto o demanda): es la energía necesaria para el consumo final, es decir, la **energía en su último formato** (gasolina, gasóleo, electricidad, gas natural, etc.) consumida en los puntos finales (hogares, locales de hostelería, instalaciones industriales, etc.), junto a la requerida para su transformación (ej. transformación de gas natural a electricidad en centrales termoeléctricas).

Es decir, es el total de energía destinada a satisfacer el consumo y transformación de energía en el interior del territorio y que además tiene en cuenta los movimientos energéticos interregionales y las variaciones de existencias. Se calcula como la suma de la producción propia, las importaciones y la variación de existencias a la que se le resta las exportaciones. Se denomina mix energético al reparto por energía del consumo interior bruto.

Tasa de autoabastecimiento energético: relación entre la producción propia de una fuente de energía o del conjunto de fuentes energéticas y el consumo total de esa fuente energética o del conjunto de fuentes energéticas primarias.

Consumo (final) energético: es la cantidad de **energía gastada** en un país o región. Puede referirse a energías primarias o a energías finales. El primer caso es la suma de consumos de fuentes primarias (carbón, petróleo, gas natural, energía nuclear, energía hidráulica y otras renovables). En el segundo caso es la suma de energías gastadas por los distintos sectores económicos.

Grado de electrificación: ratio de participación de la energía eléctrica en el consumo final energético.

[4] *1971 es el primer año analizado, ya que para el cálculo del año 1990 es necesario estudiar el periodo 1971-1990.*

Intensidad energética: se define como el consumo de energía final por unidad de PIB. Es una de las ratios utilizada para medir la eficiencia energética.

1.3.2 Balance energético de la CAPV: principales resultados. Datos 2024

CUADRO III.1.4. BALANCE ENERGÉTICO RESUMIDO DE LA CAPV (Ktep). 2024							
	CARBÓN Y DERIVADOS	PETRÓLEO Y DERIVADOS	GAS NATURAL	ENERGÍAS DERIVADAS	ENERGÍAS RENOVABLES	ENERGÍA ELÉCTRICA	**TOTAL**
PRODUCCIÓN DE ENERGÍA PRIMARIA	**0**	**0**	**0**	**28**	**580**	**0**	**608**
CONSUMO INTERIOR BRUTO (DEMANDA)	**21**	**2.858**	**1.825**	**28**	**509**	**758**	**5.998**
CONSUMO FINAL ENERGÉTICO	**21**	**2.266**	**824**	**17**	**311**	**1.136**	**4.573**
INDUSTRIA	21	97	580	17	140	645	1.498
TRANSPORTE	0	2.066	1	0	109	18	2,193
AGRICULTURA Y PESCA	0	28	1	0	1	4	35
SERVICIOS	0	17	56	0	12	270	356
RESIDENCIAL	0	58	186	0	48	199	491
	VARIACIÓN ENTRE 2023 Y 2024						
PRODUCCIÓN DE ENERGÍA PRIMARIA				21,7	6,2		6,9
CONSUMO INTERIOR BRUTO (DEMANDA)	10,5	1,8	5,0	-87,9	-0,2	-0,7	2,4
CONSUMO FINAL ENERGÉTICO	10,5	3,4	-1,7	21,4	-7,2	0,5	1,0
INDUSTRIA	10,5	-26,5	-1,5	21,4	3,7	0,8	-2,0
TRANSPORTE		4,7	0,0		-22,1	5,9	2,8
AGRICULTURA Y PESCA		21,7	0,0		0,0	0,0	20,7
SERVICIOS		30,8	-5,1		0,0	-1,1	-0,6
RESIDENCIAL		18,4	-1,1		2,1	1,5	2,3
	PESO DE CADA SECTOR EN EL CONSUMO FINAL ENERGÉTICO (% VERTICALES)						
CONSUMO FINAL ENERGÉTICO	100,0	100,0	100,0	100,0	99,7	100,0	100,0
INDUSTRIA	100,0	4,3	70,4	100,0	45,0	56,8	32,8
TRANSPORTE	0,0	91,2	0,1	0,0	35,0	1,6	48,0
AGRICULTURA Y PESCA	0,0	1,2	0,1	0,0	0,3	0,4	0,8
SERVICIOS	0,0	0,8	6,8	0,0	3,9	23,8	7,8
RESIDENCIAL	0,0	2,6	22,6	0,0	15,4	17,5	10,7
	PESO DE CADA FUENTE DE ENERGÍA EN EL SECTOR (% HORIZONTALES)						
CONSUMO FINAL ENERGÉTICO	0,5	49,6	18,0	0,4	6,8	24,8	100,0
INDUSTRIA	1,4	6,5	38,7	1,1	9,3	43,1	100,0
TRANSPORTE	0,0	94,2	0,0	0,0	5,0	0,8	100,0
AGRICULTURA Y PESCA	0,0	80,0	2,9	0,0	2,9	11,4	100,0
SERVICIOS	0,0	4,8	15,7	0,0	3,4	75,8	100,0
RESIDENCIAL	0,0	11,8	37,9	0,0	9,8	40,5	100,0

Fuente: EVE y elaboración propia

La ***producción de energía primaria*** (608 ktep) se incrementó un 6,9 % respecto a 2023; y se basó, principalmente, en energías renovables (580 Ktep).

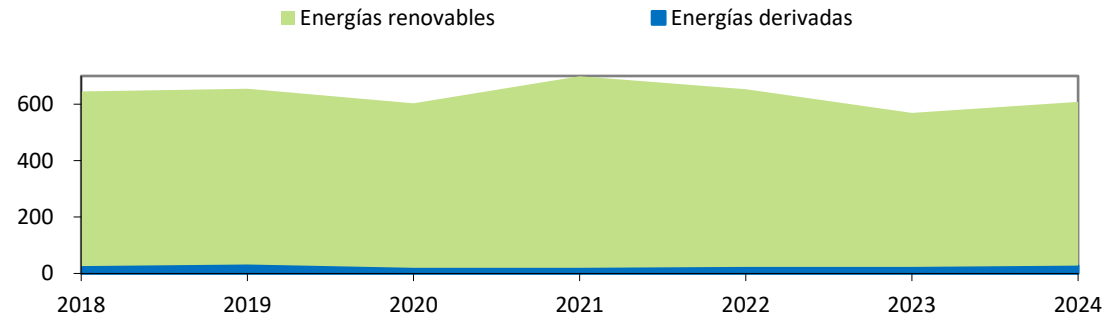
El **consumo interior bruto (demanda) de energía** aumentó un 2,4 % entre 2023 y 2024, situándose en 5.998 Ktep. La participación de los derivados del petróleo sigue prevaleciendo y supone casi el 47,6 % (2.858 ktep) del consumo interior bruto.

La **tasa de autoabastecimiento (ratio entre energía primaria y demanda)** se situó en el 10,1 %. En consecuencia, la ***dependencia energética*** exterior de la CAPV se situó en el 89,9 %.

El **consumo final energético** aumentó un 1 % respecto a 2023, situándose en 4.573 Ktep. En 2024, se redujo el consumo tanto de gas natural como de energías renovables en un 1,7 % y 7,2 % respectivamente. Por el contrario, el consumo de derivados del petróleo y energía eléctrica aumentó un 3,4 % y un 0,5 %.

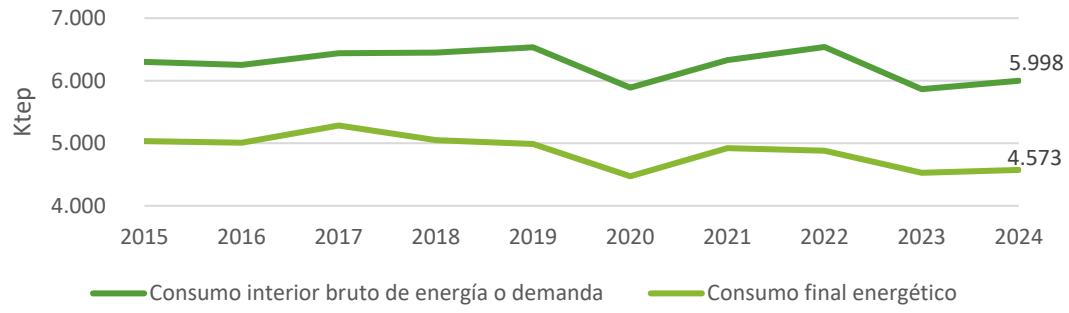
El **grado de electrificación** fue del 24,8 %, valor que se ha mantenido constante en la última década.

GRÁFICO III.1.3. PRODUCCIÓN DE ENERGÍA PRIMARIA (KTEP)



Fuente: EVE y elaboración propia

GRÁFICO III.1.4. CONSUMO INTERIOR BRUTO Y CONSUMO FINAL ENERGÉTICO



Fuente: EVE y elaboración propia

La **intensidad energética** fue 1 punto mejor que la del año 2023, apuntando una tendencia hacia una mayor eficiencia en toda la década.

Así, la intensidad energética industrial mejora 34 puntos respecto a hace una década, la del sector transporte mejora 4 puntos y la del sector servicios 35 puntos.

GRÁFICO III.1.5. EVOLUCIÓN DE LA INTENSIDAD ENERGÉTICA (Base 2014=100)

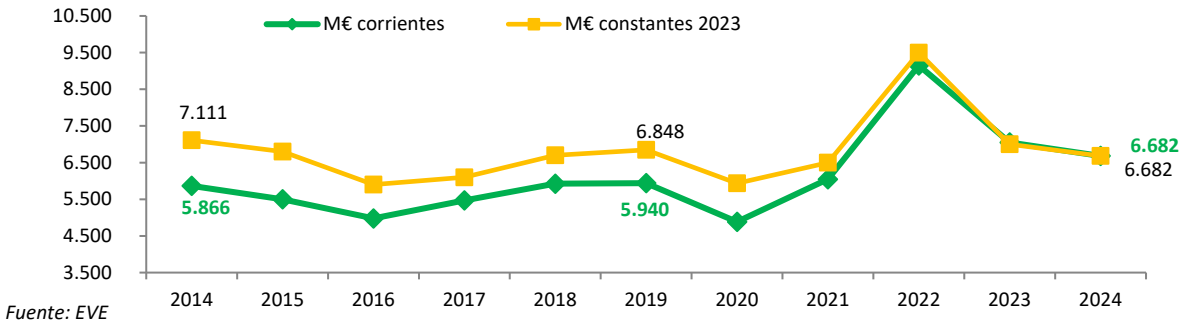
	INTENSIDAD ENERGÉTICA	SECTOR INDUSTRIAL	SECTOR TRANSPORTE	SECTOR SERVICIOS
2014	100	100	100	100
2019	87	75	101	88
2023	76	nd	nd	nd
2024	75	66	96	65

Fuente: EVE y elaboración propia

En relación con la **factura energética**, tras el fuerte aumento registrado en 2022, disminuyó notablemente en 2023 y 2024, alcanzando los 6.682 M€. De este coste, el 57,3 % corresponde al sector del transporte, el 20,4 % a la industria, el 11,9 % al sector residencial, el 9,8 % al de servicios y el 0,7 % al primario.

En el sector residencial la factura por hogar aumentó un 0,4 % respecto a 2023 alcanzando los 850 euros por hogar y año.

GRÁFICO III.1.5. EVOLUCIÓN DE LA FACTURA ENERGÉTICA



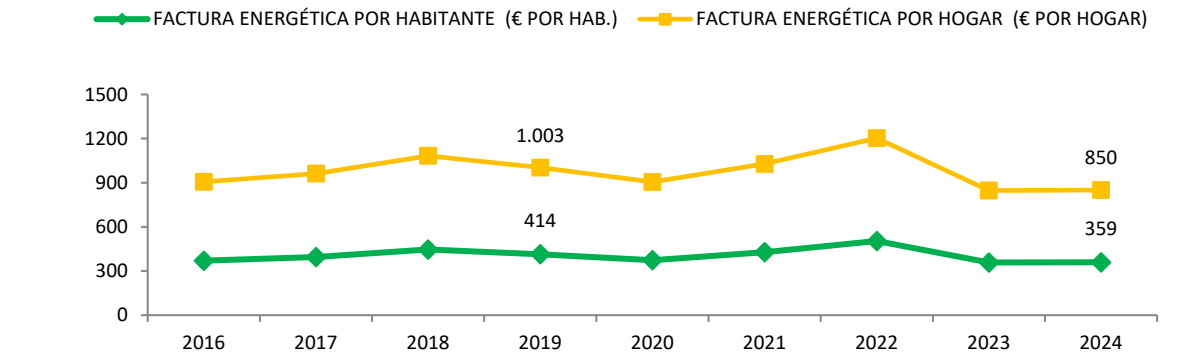
Fuente: EVE

CUADRO III.1.6. EVOVUCIÓN DE LA FACTURA ENERGÉTICA POR SECTORES
MILLONES DE EUROS*

	2019	2020	2021	2022	2023	2024	% SOBRE EL TOTAL	VAR. 2023/24 (%)
INDUSTRIA	1.128	904	1.288	2.522	1.628	1.363	20,4	-16,3
TRANSPORTE	3.148	2.523	3.084	4.522	3.912	3.829	57,3	-2,1
RESIDENCIAL	891	823	937	1.105	782	795	11,9	1,7
SERVICIOS	713	591	689	949	684	655	9,8	-4,3
PRIMARIO	59	44	48	51	42	47	0,7	11,9
TOTAL	**5.940**	**4.885**	**6.047**	**9.149**	**7.049**	**6.682**	**100,0**	**-5,2**

Fuente: EVE y elaboración propia
**** Los totales difieren de la suma de los sectores por el redondeo***

GRÁFICO III.1.6. EVOLUCIÓN DE LA FACTURA ENERGÉTICA DEL SECTOR RESIDENCIAL



Fuente: EVE

1.3.3 Análisis del consumo final por tipo de energía. Datos 2024

Procedemos ahora a analizar el consumo final por tipo de energía, lo que resulta de gran interés desde el punto de vista medioambiental ya que cada tipo de energía conlleva unos impactos diferentes.

Así, las emisiones que provocan la utilización de hidrocarburos (petróleo y gas natural), especialmente las referentes a la combustión de los derivados del petróleo, hacen que no sean consideradas fuentes energéticas limpias, a pesar de su procedencia natural. Por su parte, la combustión de los combustibles fósiles (y de sus derivados) produce problemas medioambientales, de los cuales el principal es la emisión de GEI, aunque también lo es la emisión de azufre y óxidos de nitrógeno, de gran capacidad contaminante.

A modo de síntesis se observa que el consumo de petróleo y sus derivados sigue representando la gran mayoría (49,6 %). Le siguen en importancia la energía eléctrica (24,8 %) y el gas natural (18 %). A mucha distancia encontramos, las energías renovables, los combustibles sólidos (carbón y sus derivados) y las energías derivadas (que incluye principalmente el calor recuperado de procesos industriales o de transformación energética como la cogeneración).

- **Derivados del petróleo:** sigue prevaleciendo su participación en el consumo final, suponiendo el 49,6 % del total, y con una tendencia creciente.

  El consumo de derivados del petróleo está concentrado sobre todo en el sector transporte (91,2 % del total).

- **Gas natural:** representa el 18 % del consumo final y disminuye un 1,7 % respecto al año anterior.

  El consumo de gas está concentrado en la industria (38,7 % del total) y en el sector residencial (37,9 %).

- **Energía eléctrica**: representa el 24,8 % del consumo final de energía, con un aumento del 0,5 % respecto al año anterior.

  El consumo está concentrado sobre todo en el sector industrial (56,8 % del total).

- **Energías renovables.** En el punto 1.3.5 se realiza un análisis detallado de las mismas.

1.3.4 Análisis del consumo final por sector de actividad. Datos 2024

La energía consumida en Euskadi es utilizada directamente en los sectores finales (industria, transporte, agricultura/pesca, servicios y residencial) o es transformada para convertirse en otra energía a través del sector energético.

- **Sector transporte.** Su consumo representa el 48 % del consumo final de Euskadi, récord de la serie histórica de consumo. En 2014 su participación era del 37,4 %. Respecto a 2023, el consumo final aumenta un 2,8 %. Por subsectores, disminuyen todos excepto el transporte por carretera, que aumentó un 4,2 %. El consumo del transporte por carretera representa el 93,5 % del sector.

  Según tipo de energía, el 94,2 % de la energía consumida en el transporte son derivados del petróleo.

  Dentro del transporte por carretera, a pesar del aumento del uso de vehículos eléctricos, el consumo eléctrico solo representa un 1 % del total. Los biocarburantes representaron el 6%.

- **Sector industrial.** Su consumo representa el 32,8 % del consumo final de Euskadi, mínimo de la serie histórica de consumo. El peso en el mix sectorial, en la última década, tenía un promedio del 36,6 %. Respecto a 2023 su consumo disminuyó un 2 %.

  Según tipo de energía, el 81,8 % de la energía consumida en la industria se reparte entre gas natural (38,7 %) y energía eléctrica (43,1 %).

- **Sector residencial**. Representa el 10,7 % del consumo final. Su consumo aumentó un 2,3 % respecto a 2023. El consumo anual por hogar aumentó un 1,9 %.

  Según tipo de energía, el 78,4 % de la energía consumida en el sector residencial se reparte entre gas natural (37,9 %) y energía eléctrica (40,5 %).

- **Sector servicios.** Su consumo supone el 7,8 % del consumo final en Euskadi. Respecto a 2023, su consumo disminuyó un 0,6 %.

  Según tipo de energía, el 75,8 % de la energía consumida en el sector servicios es energía eléctrica.

1.3.5 Fuentes renovables de energía. Datos 2024

La energía renovable se ha convertido en una piedra angular en la búsqueda de soluciones sostenibles para el futuro del planeta. Este tipo de energía se obtiene de recursos naturales que se reponen de manera continua y no generan un daño significativo al medio ambiente.

PRINCIPALES FUENTES DE ENERGÍA RENOVABLE	
BIOMASA	Proviene de residuos agrícolas, desechos forestales o productos derivados de cultivos energéticos. La biomasa se refiere a materiales orgánicos (madera, cultivos y desechos animales) utilizados para la producción de energía, mientras que los biocombustibles (biogás) se refieren a combustibles líquidos o gaseosos derivados de la biomasa. Básicamente, tenemos biocarburantes líquidos (bioetanol y el biodiesel) y biocarburantes gaseosos como el biogás.
SOLAR	Llega a la Tierra en forma de radiación electromagnética procedente del sol. Puede ser fotovoltaica o térmica. La solar fotovoltaica produce directamente electricidad. La térmica produce calor.
EÓLICA	La producida por el viento.
HIDRÁULICA	Aprovecha el movimiento del agua para generar energía eléctrica.
GEOTERMIA	Extrae calor del interior de la Tierra para generar electricidad o calentar edificios.
MAREOMOTRIZ	Aprovecha el movimiento de las mareas.
UNDIMOTRIZ	Aprovecha la fuerza de las olas.

Las fuentes renovables pueden agruparse en dos tipologías: renovables térmicas empleadas para generar calor (geotermia, solar térmica, etc.), y renovables eléctricas, empleadas para generar electricidad (fotovoltaica, eólica, hidráulica, etc.).

Según datos del EVE, en 2024 el **aprovechamiento de energías renovables** (consumo interior bruto) fue de 509 ktep (-0,6 % respecto al año anterior). Por su parte, la cuota de participación de las fuentes renovables sobre el consumo final aumentó un punto, alcanzando el 21,4 %.

CUADRO III.1.7. APROVECHAMIENTO DE ENERGÍAS RENOVABLES

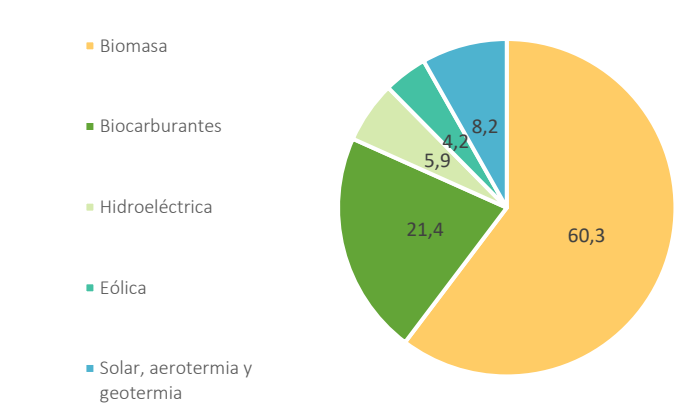
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
CONSUMO INTERIOR BRUTO (Ktep)	454	472	539	604	605	576	616	575	512	509
% DE RENOVABLE SOBRE CONSUMO FINAL ENERGÉTICO	14,5	15,7	14,4	17,8	17,8	19,8	20,2	18,2	20,4	21,4

Fuente: EVE

La mayor **aportación al abastecimiento energético** de energías renovables lo realizó en 2024 la biomasa (60,3 % del total), seguida de los biocarburantes (21,4 %), la energía hidroeléctrica (5,9 %), la eólica (4,2 %) y el conjunto de la solar, la aerotermia y la geotermia (8,2 %)

Entre 2023 y 2024 la energía hidroeléctrica aumentó un 42,8 %, el conjunto de la solar, la aerotermia y la geotermia un 28,4 % y la biomasa un 4,2 %. Por otro lado, los biocarburantes disminuyeron un 22 % y la eólica un 9,6 %.

GRÁFICO III.1.7. ABASTECIMIENTO DE FUENTES RENOVABLES. 2024

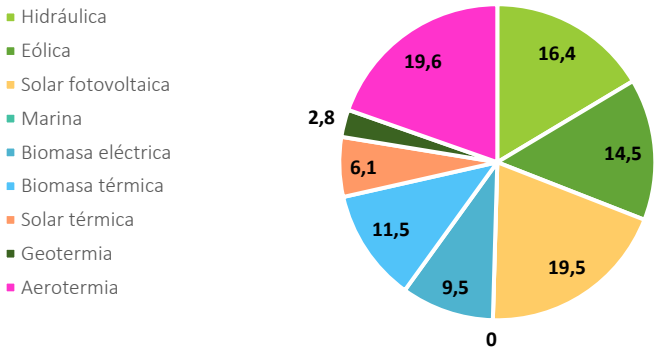


Fuente: EVE

En relación con la **potencia instalada según tecnología**, en 2024 el 25,6 % del total corresponde a energía solar (19,5 % fotovoltaica y 6,1 % térmica), el 20 % a biomasa (9,5 % eléctrica y 11,5 % térmica), el 19,6 % a aerotermia, el 16,4 % a energía hidráulica, el 14,5 % a eólica y el 2,8 % a marina.

Entre 2023 y 2024, la fotovoltaica aumentó 76 MW la potencia instalada, la geotermia 3 MW, la aerotermia 9MWm la biomasa térmica 3 MW y la solar térmica mil m2.

GRÁFICO III.1.8. POTENCIA INSTALADA (MW) POR TECNOLOGÍA. 2024



Fuente: EVE

En los dos cuadros siguientes, se desagrega la capacidad instalada según tipología, esto es, capacidad eléctrica instalada de energías renovables (fotovoltaica, eólica, hidráulica, biomasa y energía marina) (CUADRO III.1.8.) y capacidad térmica instalada de energías renovables (geotermia, solar térmica y biomasa térmica) (CUADRO III.1.9.). Destaca el importante incremento acontecido en 2024 en la capacidad instalada de energía fotovoltaica para generar electricidad.

CUADRO III.1.8. CAPACIDAD ELÉCTRICA INSTALADA DE ENERGÍAS RENOVABLES

	2010	2015	2020	2023	2024
FOTOVOLTÁICA (MWp)	22	25	60	130	206
EÓLICA (MWe)	153	153	153	153	153
HIDROELÉCTRICA (MWe)	173	173	173	173	173
BIOMASA (MWe)	75	72	83	103	103
ENERGÍA MARINA (MWe)	0	0,3	0,3	0,3	0,3

Fuente: EVE

CUADRO III.1.9. CAPACIDAD TÉRMICA INSTALADA DE ENERGÍAS RENOVABLES					
	2010	2015	2020	2023	2024
GEOTERMIA (MWg)	6	15	22	26	29
SOLAR TÉRMICA (miles de m2)	39	68	90	91	92
BIOMASA TÉRMICA (MW)	18	93	116	118	121
AEROTEMIA (MW)	129	141	160	nd	207
Fuente: EVE					

1.4 CALIDAD DEL AIRE

1.4.1 Introducción

La evaluación de la calidad del aire es el proceso por el que se valora unos determinados niveles de contaminantes en el aire ambiente.

Los valores límite están establecidos en el Real Decreto 102/2011, del 28 de enero, relativo a la mejora calidad del aire[5]. Este traspone los valores de la Directiva 2008/50/CE del Parlamento Europeo y del Consejo de 21 de mayo de 2008 relativa a la calidad del aire ambiente y una atmosfera más limpia en Europa. Estos valores son los estándares legales en el ámbito comunitario que implican incumplimientos y, por tanto, los que se aplican para conocer el cumplimiento o no de la normativa. El 23 de octubre de 2024 se aprobó la actualización de esta directiva con la Directiva 2024/2881 cuyos valores limite entrarán en vigor a más tardar el 1 de enero de 2030, que viene a establecer unos valores limite más restrictivos.

En consecuencia, en la actualidad, la norma de referencia es el Real Decreto 102/2011. Los contaminantes que tienen unos límites para la protección de la salud son: SO2 (dióxido de azufre), NO2 (dióxido de nitrógeno), PM10 (partículas con diámetro inferior a 10 micras), PM2,5 (partículas con diámetro inferior a 2,5 micras), CO (monóxido de carbono), O3 (ozono), C6H6 (benceno), Pb (plomo), As (arsénico), Cd (cadmio), Ni (níquel) y B(a)P (benzo(a)pireno).

Los límites establecidos son los que se recogen a continuación:

		PROMEDIO	VALOR LÍMITE	UMBRAL DE ALERTA
SO2		HORARIO	350 µg/m3 (24 superaciones como máximo al año)	500 µg/m3 (en 3 horas)
		DIARIO	125 µg/m3 (3 superaciones como máximo al año)	
NO2		HORARIO	200 µg/m3 (18 superaciones como máximo al año)	400 µg/m3 (en 3 horas)
		ANUAL	40 µg/m3	---
PM10		DIARIO	50 µg/m3 (35 superaciones como máximo al año)	---
		ANUAL	40 µg/m3	---
PM2,5		ANUAL	25 µg/m3	---
CO		MÁXIMO DIARIO DE LAS MEDIAS MÓVILES OCTOHORARIAS	10 µg/m3	---
O3		HORARIO	Umbral de información: 180 µg/m3	240 µg/m3 (en 3 horas consecutivas)
		MÁXIMO DIARIO DE LAS MEDIAS MÓVILES OCTOHORARIAS	Valor objetivo: 120 µg/m3 (25 superaciones como máximo al año, como promedio de un periodo de 3 años)	Objetivo a largo plazo: 120 µg/m3
BENCENO		ANUAL	5 µg/m3	---
METALES	PLOMO	ANUAL	0,5 µg/m3	---

[5] *Real Decreto 39/2017, de 27 de enero, por el que se modifica el Real Decreto 102/2011, de 28 de enero, relativo a la mejora de la calidad del aire.*

	ARSÉNICO	ANUAL	6 ng/m3	---
	CADMIO	ANUAL	5 ng/m3	---
	NÍQUEL	ANUAL	20 ng/m3	---
BENZO(A)PIRENO		ANUAL	1 ng/m3	---

Tal y como se menciona en las sucesivas ediciones de los informes de calidad del aire del Gobierno Vasco, hay diferentes tipos de objetivos de calidad del aire.

- Valor límite, un nivel fijado basándose en conocimientos científicos, con el fin de evitar, prevenir o reducir los efectos nocivos y que no debe superarse.
- Valor objetivo, nivel que, en la medida de lo posible, no debe superarse para evitar, prevenir o reducir los efectos nocivos.
- Objetivo a largo plazo, nivel que no debe sobrepasarse a largo plazo, salvo cuando ello no sea posible con el uso de medidas proporcionadas, con el objetivo de proteger eficazmente de los efectos nocivos.
- Umbral de información, nivel de un contaminante a partir del cual una exposición de breve duración supone un riesgo para la salud humana de los grupos de población especialmente vulnerables y las Administraciones competentes deben suministrar una información inmediata y apropiada.
- Umbral de alerta, un nivel a partir del cual una exposición de breve duración supone un riesgo para la salud humana que afecta al conjunto de la población y requiere la adopción de medidas inmediatas por parte de las Administraciones competentes.

1.4.2 Evaluación de la calidad del aire en la CAPV

1.4.2.1 Zonificación del territorio

La evaluación de la calidad del aire en la CAPV se aborda por un lado diariamente a través del INDICE DE LA CALIDAD DEL AIRE que se publica en la web en el que se valora el estado de la calidad del aire con una categoría definida según un rango de concentración y, por otro lado, anualmente se realiza el análisis de los datos registrados en toda la red para elaborar un INFORME ANUAL que responde a la obligación de evaluar el territorio que marca la normativa.

La evaluación general de la calidad del aire en nuestra Comunidad se realiza de acuerdo con la división que tiene el territorio vasco en zonas y aglomeraciones.

La zonificación consiste en delimitar porciones del territorio a efectos de gestionar la calidad del aire.

La zonificación técnico- administrativa que se utiliza para la evaluación oficial de la CAPV divide a la Comunidad en 8 zonas. Esta definición se hace por cuencas aéreas de orografía similar en las que los niveles de contaminantes están influidos fundamentalmente por las mismas fuentes, y por los mismos procesos de transporte de la masa aérea desde dichas fuentes. La zonificación del territorio depende también del contaminante.

- En el caso del *SO2, NO2, CO y partículas* se utiliza la siguiente zonificación: 1. Encartaciones-Alto Nervión, 2. Bajo Nervión,3. Kostaldea, 4. Donostialdea, 5. Ibaizabal-Alto Deba, 6. Goierri, 7. Llanada Alavesa y 8. País Vasco-Ribera. Es decir, se utiliza la zonificación del mapa de la parte superior que se muestra a la derecha.

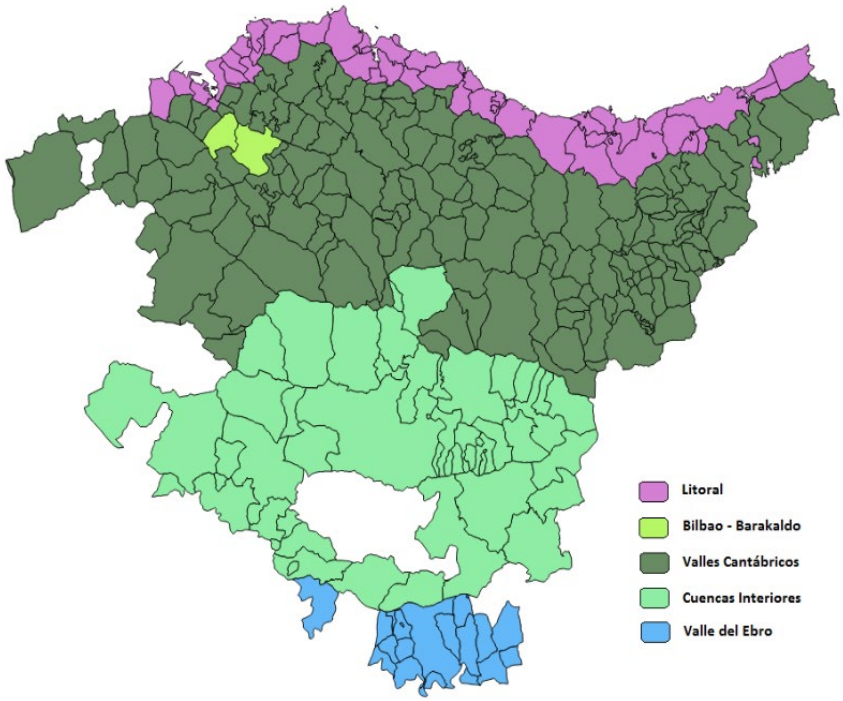
- En el caso del *ozono* el comportamiento del contaminante es diferente. De hecho, el análisis estadístico de los niveles de ozono del 2004 al 2013 pone de manifiesto una clara diferencia en el ciclo estacional de los niveles medios registrados en las diferentes estaciones, dependiendo de su proximidad al mar, es decir un comportamiento en la evolución anual ligada a la climatología de la zona. En consecuencia, para el ozono las 5 zonas son: Litoral, Bilbao-Barakaldo, Valles Cantábricos, Cuencas interiores y Valle del Ebro; tal y como se recoge en mapa de la parte inferior. Es decir, se utiliza la zonificación del mapa de la parte inferior que se muestra a la derecha.

- La evaluación de *C6H6, Pb, metales pesados y benzo(a)pireno*, se realiza de forma global para toda la CAPV.

ZONIFICACIÓN PARA MEDIR SO2, NO2, CO y partículas



ZONIFICACIÓN PARA MEDIR OZONO TROPOSFÉRICO



1.4.2.2 Índice de calidad del aire (ICA) e Indicador de sostenibilidad. Datos 2024

El **Índice de Calidad del Aire** (ICA) es un indicador que sirve para informar de la calidad del aire a la población de una manera clara y sencilla. Para obtenerlo se mide en tiempo real una serie de contaminantes en las estaciones distribuidas en las distintas zonas (Mapa anterior).

El índice está dividido en 5 categorías que clasifican el estado de la calidad del aire en: Muy Buena, Buena, Mejorable, Mala y Muy Mala.

Los criterios utilizados para el cálculo del índice son los siguientes:

- Se establece un ICA por contaminante y por estación, este último definido por el peor de los ICAs de todos los contaminantes.
- Para calcular el ICA diario se utilizan:
  - Los máximos de las medias diarias: NO2.
  - Los máximos de las medias móviles octohorarias: O3.
  - Las medias diarias: SO2, PM10 y PM2,5.
- El valor diario asignado a cada zona será el peor valor observado de las estaciones de esa zona.

En el cuadro adjuntos se recogen los rangos de ICA diario según la Orden TEC/351/2019, de 18 de marzo de 2019, por la que se aprueba el Índice Nacional de Calidad del Aire.

ICA DIARIO en µg/m3	SO2	NO2	O3	PM10	PM2,5
MUY BUENA	0-100	0-40	0-80	0-20	0-10
BUENA	101-200	41-100	81-120	21-35	11-20
REGULAR	201-350	101-200	121-180	36-50	21-25
MALA	351-500	201-400	181-240	51-100	26-50
MUY MALA	501-1250	401-1000	241-600	101-1200	51-800

El **indicador de sostenibilidad** es un indicador que sirve para resumir porcentualmente el número de días cuya calificación de calidad del aire es distinta de regular, mala o muy mala[6].

Según la información del Departamento Industria, Transición Energética y Sostenibilidad del Gobierno Vasco, el indicador de sostenibilidad en 2024, es decir, el porcentaje de días con calificación “muy buena” y “buena” representa el 93,4 % del total, ratio que mejora 2,2 puntos respecto al año anterior.

CUADRO III.1.10. CALIDAD DEL AIRE. INDICADOR DE SOSTENIBILIDAD POR ZONA.

	Nº ESTACIONES	2020	2021	2022	2023	2024
1: ENCARTACIONES - ALTO NERVIÓN	2	96,4 %	94,0 %	86,6 %	93,7 %	94,8 %
2: BAJO NERVIÓN	21	69,7 %	74,8 %	75,1 %	77,3 %	86,9 %
3: KOSTALDEA	2	93,2 %	97,5 %	97,5 %	99,2 %	99,7 %
4: DONOSTIALDEA	12	80,9 %	81,6 %	81,6 %	84,9 %	88,5 %
5: ALTO IBAIZABAL - ALTO DEBA	7	91,3 %	83,3%	87,9 %	90,4 %	91,5 %
6: GOIERRI	4	86,6 %	92,1 %	90,1 %	93,4 %	93,2 %
7: LLANADA ALAVESA	5	94,3 %	91,0 %	88,5 %	91,8 %	94,0 %
8: PAÍS VASCO RIBERA	2	96,7 %	95,9 %	94,2 %	98,9 %	98,4 %
CAPV	55	88,6 %	88,8 %	87,7 %	91,2 %	93,4 %

Fuente: Departamento Industria, Transición Energética y Sostenibilidad. GOBIERNO VASCO

En concreto, en 2024 de los 2.928 días registrados en las ocho zonas, hubo 37 días con mala calidad del aire y ninguno con muy mala. En 2023 de los 2.920 días hubo 77 con mala calidad del aire y 6 con muy mala, y en 2022 hubo 130 días con mala calidad del aire y 15 con muy mala. Los días con calidad del aire regular disminuyen de 174 a 157 entre 2023 y 2024.

[6] Indicador de sostenibilidad anual: (Nº días con calificación "Muy Buena" + Nº días con calificación "Buena") / Nº total de días anuales.
Indicador de sostenibilidad mensual: (Nº días con calificación "Muy Buena" + Nº días con calificación "Buena") / Nº total de días mensuales.

CUADRO III.1.11. EVOLUCIÓN DEL ÍNDICE DE CALIDAD DEL AIRE												
	2022 (365 días * 8 = 2.920 día)				2023 (365 días * 8 = 2.920 día)				2024 (366 días * 8 = 2.928 día)			
	MUY BUENA Y BUENA	MEJORA-BLE / REGULAR	MALA	MUY MALA	MUY BUENA Y BUENA	MEJORA-BLE / REGULAR	MALA	MUY MALA	MUY BUENA Y BUENA	MEJORA-BLE / REGULAR	MALA	MUY MALA
1: ENCARTACIONES - ALTO NERVIÓN	316	32	13	4	341	15	8	0	347	15	4	0
2: BAJO NERVIÓN	274	45	43	3	282	57	25	1	318	37	11	0
3: KOSTALDEA	356	7	2	0	362	2	1	0	365	1	0	0
4: DONOSTIALDEA	298	39	25	3	310	38	15	2	324	38	4	0
5: ALTO IBAIZABAL - ALTO DEBA	321	27	13	4	330	26	8	1	335	27	4	0
6: GOIERRI	329	25	11	0	341	15	8	1	341	18	7	0
7: LLANADA ALAVESA	323	22	20	0	335	19	11	0	344	18	4	0
8: PAÍS VASCO RIBERA	344	17	3	1	361	2	1	1	360	3	3	0
Nº DÍAS-ZONA SEGÚN CALIDAD DEL AIRE.	**2.561**	**214**	**130**	**15**	**2.662**	**174**	**77**	**6**	**2.734**	**157**	**37**	**0**
% DE DÍAS SEGÚN CALIDAD DEL AIRE.	**87,71**	**7,33**	**4,45**	**0,51**	**91,2**	**6,0**	**2,6**	**0,2**	**93,4**	**5,4**	**1,3**	**0,0**
Fuente: Departamento Industria, Transición Energética y Sostenibilidad. GOBIERNO VASCO												

1.4.2.3 Informe anual de calidad del aire de la CAPV. Datos 2024

En 2024 todos los valores referidos a los contaminantes contemplados para medir la calidad del aire se han mantenido por debajo de los límites establecidos por la normativa. La **situación por contaminante** es la que se muestra en el cuadro siguiente.

CUADRO III.1.12. CALIDAD DEL AIRE: RESUMEN DE RESULTADOS DE LOS CONTAMINANTES ATMOSFÉRICOS EN LA CAPV. 2024		
	VALORACIÓN GLOBAL	DETALLE
Dióxido de azufre, SO2	Los niveles están dentro de los límites establecidos en la normativa de calidad del aire.	En ningún caso se ha superado lo establecido en la normativa para las concentraciones horarias que establece que no se puede superar el valor horario de 350 más de 24 ocasiones al año. Tampoco se superó el valor límite establecido para los promedios diarios. Los tres registros más altos recogidos para concentraciones horarias fueron en la estación de Las Carreras con un valor de 306 µg/m3, en la de Arraiz con 283 µg/m3 y San Julián 222 µg/m3. Los máximos horarios más bajos se han captado en las estaciones de Easo y Valderejo, con valores de 9 y 12 µg/m3, respectivamente
Dióxido de nitrógeno, NO2	Se cumplen los valores límites establecidos en la normativa de calidad del aire	Las estaciones con promedios anuales más altos volvieron a ser María Díaz de Haro y Easo con promedios de 26 y 21,5 µg/m3. Los siguientes puntos con promedios más altos fueron Basauri (21 µg/m3), seguido por Barakaldo y Mazarredo, ambos mostrando un valor de 20 µg/m3. Los promedios más bajos se observan en las estaciones de Mundaka (2,9 µg/m3), Pagoeta y Valderejo (ambas con 3 µg/m3). Cabe recalcar que las tres se tratan de estaciones en áreas rurales. En general, los niveles registrados en 2024 siguen la tendencia de 2023.
PM10 y PM2,5	Los niveles de partículas, tanto PM10 como PM2,5 están dentro de los límites que marca la normativa de calidad del aire.	Para la media anual de PM10 el rango de los promedios anuales se sitúa entre 7-21 µg/m3. Los promedios anuales de estaciones urbanas se situaron entre 11-21 µg/m3. Ese último valor, que corresponde a la máxima de los promedios anuales, lo comparten tres estaciones: Ategorrieta, Mondragón y San Julián. Los tres son estaciones urbanas.

		Los promedios máximos diarios registrados en el 2024 para todas las estaciones se produjeron el 18 de diciembre, coincidiendo con un episodio de intrusión sahariana, exceptuando únicamente a la estación de El Ciego, el cual registró un valor de 15 µg/m3 ese día (teniendo una máxima de 31 µg/m3). Los valores anuales de PM2,5 del conjunto de las estaciones están por debajo del límite anual que marca la normativa. Los promedios anuales se situaron entre el mínimo de 4,4 µg/m3registrado en Valderejo (estación rural) y el máximo (promedio anual) de 10,1 µg/m3 de Lezo y Mª Díaz de Haro. El 14% (frente al 80 % del año pasado) de puntos de medición urbanos tuvieron unos promedios anuales entre 9 y 10 µg/m3. El 81% de puntos de medición urbanos tuvieron unos promedios anuales inferiores a 9 µg/m3. Los que superan el 10 µg/m3 son las dos estaciones arriba mencionadas, con un valor de 10,1 µg/m3.
CO	Sigue la tendencia positiva de los últimos años. Los niveles son muy bajos en todas las estaciones, muy por debajo del valor límite.	Las estaciones que presentaron los valores octohorarios más altos fueron Erandio (1,70 mg/m3) y Tres de Marzo (1,20 mg/m3). Los valores octohorarios más bajos se registran en Zierbena (0,50 mg/m3) y Zelaieta (0,63 mg/m3).
O3 (ozono)	Diferencia en el ciclo estacional de los niveles medios registrados en las diferentes estaciones, dependiendo de su proximidad al mar	Durante el 2024 no se registraron valores horarios por encima de los 180 µg/m3(umbral de información a la población). Los valores más altos se presentan en las estaciones de Jaizkibel (148 µg/m3) y Elciego (146 µg/m3), y los más bajos en las estaciones de Mª Díaz (113 µg/m3) y Montorra (117 µg/m3). En cuanto al valor objetivo para la protección de la salud humana (un máximo de 25 veces por encima de 120 µg/m3, como promedio en tres años) no se ha superado. La estación con más superaciones es la de Valderejo, con un total de 15 superaciones. Las estaciones con percentil 93,2 de los valores octohorarios máximos diarios más elevados fueron Pagoeta (103 µg/m3), Jaizkibel (102 µg/m3) y Valderejo (102 µg/m3).
Benceno	Las medias anuales son bajas y están dentro del límite que marca la normativa anual que es de 5 µg/m3 como promedio anual.	Los promedios anuales en todos los puntos de medición estuvieron por debajo de 1 µg/m3
Metales y Benzo(a)pireno	Los niveles son muy bajos en las cuatro estaciones en las que se ha medido: Mª Díaz de Haro (Bilbao), Erandio (Erandio), Avda. Tolosa (Donostia) y Tres de Marzo (Gasteiz), y todos ellos estuvieron dentro de los límites que marca la normativa.	En cuanto a los metales, la estación con los promedios más altos en plomo, cadmio y níquel es la de Erandio, con valores de 0,019 µg/m3, 0,96 ng/m3 y 6,47 ng/m3, respectivamente. En el caso del arsénico, el promedio más alto se observa en Mª Díaz de Haro, que presenta un valor de 0,46 ng/m3. Los valores de promedio del benzo(a)pireno son inferiores al límite de cuantificación en las cuatro estaciones.
Fuente: Informe anual de calidad del aire de la CAPV. 2024. GOBIERNO VASCO		

1.4.3 La Directiva (UE) 2024/2881

Tal y como hemos mencionado, en octubre de 2024 se aprobó la Directiva (UE) 2024/2881 sobre la calidad del aire ambiente y una atmósfera más limpia en Europa que fusiona las dos Directivas preexistentes sobre esta materia (2008/50/CE y 2004/107/CE). La directiva establece estándares más estrictos para mejorar la calidad del aire mediante la reducción de los niveles de inmisión de contaminantes atmosféricos como las partículas finas, e dióxido de nitrógeno y el ozono troposférico. Si se determina que las empresas son responsables de la superación de los límites de inmisión, deberán implementar medidas correctivas.

La propuesta también introduce la posibilidad de que la sociedad civil y la ciudadanía puedan solicitar indemnizaciones por problemas de salud derivados de la exposición a altos niveles de contaminantes.

En cuanto a los Estados miembros, estos deberán establecer hojas de ruta de calidad del aire entre 2026 y 2029 si el nivel de contaminantes supera el límite o el valor objetivo que debe alcanzarse en 2030. Las hojas de ruta deberán incluir las medidas correctivas necesarias para reducir la contaminación y cumplir con los límites establecidos en la normativa.

En caso de que se detecte que los objetivos no se alcanzarán a tiempo, será necesario presentar un Plan de Cumplimiento, con un monitoreo riguroso, a más tardar en 2028.

Por último, la directiva tendrá un efecto rebote en otras regulaciones de la UE, como la normativa EURO sobre vehículos ya que no solo se endurecerán las normativas de emisiones relacionadas con la combustión, sino también aquellas referidas a otras fuentes de contaminación como las partículas generadas por el desgaste de los frenos y los neumáticos.

Tras la publicación en el Diario Oficial de la UE el 20 de noviembre de 2024, la directiva entró en vigor 20 días después dando a los Estados miembros un plazo de 2 años para incorporarlo en su legislación nacional. En la CAPV, en particular, el impacto de esta normativa será especialmente notable en las industrias localizadas en áreas urbanas, de sectores intensivos como el energético, el transporte, el metal o incluso el químico.

1.5 CONSUMO DE AGUA DULCE Y COSTE UNITARIO

El abastecimiento de agua es uno de los servicios básicos para el desarrollo demográfico, social y económico de una sociedad y su prestación tiene carácter obligatorio por parte de las Administraciones Públicas. La demanda urbana de agua presenta, como una de sus principales características, gran heterogeneidad en su utilización ya que incluye tanto los usos domésticos como otros usos del agua, municipales, colectivos, industriales, comerciales e incluso agrícolas. A su vez, la industria turística y la segunda residencia generan, en muchas zonas, una gran demanda en su abastecimiento que puede llegar, incluso, a superar la correspondiente a la población que reside de modo habitual (población de derecho).

La información para desarrollar este punto proviene de la "*Estadística sobre suministro y el saneamiento del agua*"[7] del INE. La periodicidad de esta operación es bienal y los últimos datos publicados son los relativos a 2022 y se encuentran recogidos en nuestra edición de la Memoria Socioeconómica de 2024.

1.6 GENERACIÓN Y GESTIÓN DE RESIDUOS

1.6.1 Introducción

Según el artículo 2 de la Ley 7/2022, de 8 de abril, de residuos y suelos contaminados para una economía circular (BOE núm. 85, de 09/04/2022) se entiende por:

- "Residuo" (apartado al) cualquier sustancia u objeto que su poseedor/a deseche o tenga la intención o la obligación de desechar.
- "Residuo no peligroso" (apartado an) aquel que no está cubierto por el apartado añ: residuo peligroso.
- "Residuo peligroso" (apartado añ) aquel residuo que presenta una o varias de las características de peligrosidad enumeradas en el Anexo I de la Ley y aquél que sea calificado como residuo peligroso por el Gobierno de conformidad con lo establecido en la normativa de la UE o en los convenios internacionales de los que España sea parte. También se comprenden en esta definición los recipientes y envases que

[7] *El principal objetivo de la encuesta es cuantificar en unidades físicas y valorar en magnitudes económicas las actividades relacionadas con el denominado ciclo integral del agua que está conformado por el abastecimiento (suministro) de agua y el saneamiento (alcantarillado y depuración de las aguas residuales).*

contengan restos de sustancias o preparados peligrosos o estén contaminados por ellos, a no ser que se demuestre que no presentan ninguna de las características de peligrosidad enumeradas en el Anexo I.

- "Gestión de residuos" (apartado n) la recogida, el transporte, la valorización y la eliminación de los residuos, incluida la clasificación y otras operaciones previas; así como la vigilancia de estas operaciones y el mantenimiento posterior al cierre de los vertederos. Se incluyen también las actuaciones realizadas en calidad de negociante o agente.

- "Residuos domésticos" (apartado at) aquellos residuos peligrosos o no peligrosos generados en los hogares como consecuencia de las actividades domésticas. Se consideran también residuos domésticos los similares en composición y cantidad a los anteriores generados en servicios e industrias, que no se generen como consecuencia de la actividad propia del servicio o industria.

  Se incluyen también en esta categoría los residuos que se generan en los hogares de, entre otros, aceites de cocina usados, aparatos eléctricos y electrónicos, textil, pilas, acumuladores, muebles, enseres y colchones, así como los residuos y escombros procedentes de obras menores de construcción y reparación domiciliaria.

  Tendrán la consideración de residuos domésticos, los residuos procedentes de la limpieza de vías públicas, zonas verdes, áreas recreativas y playas, los animales domésticos muertos y los vehículos abandonados.

- "Residuos municipales" (apartado av):

  1.º los residuos mezclados y los residuos recogidos de forma separada de origen doméstico, incluidos papel y cartón, vidrio, metales, plásticos, biorresiduos, madera, textiles, envases, residuos de aparatos eléctricos y electrónicos, residuos de pilas y acumuladores, residuos peligrosos del hogar y residuos voluminosos, incluidos los colchones y los muebles.

  2.º los residuos mezclados y los residuos recogidos de forma separada procedentes de otras fuentes, cuando esos residuos sean similares en naturaleza y composición a los residuos de origen doméstico.

  Los residuos municipales no comprenden los residuos procedentes de la producción, la agricultura, la silvicultura, la pesca, las fosas sépticas y la red de alcantarillado y plantas de tratamiento de aguas residuales, incluidos los lodos de depuradora, los vehículos al final de su vida útil ni los residuos de construcción y demolición.

Por su parte, el artículo 8.1 establece que las "administraciones competentes, en el desarrollo de las políticas y de la legislación en materia de prevención y gestión de residuos, aplicarán para conseguir el mejor resultado medioambiental global, la jerarquía de residuos por el siguiente orden de prioridad: a) Prevención[8]; b)

[8] *Prevención: conjunto de medidas adoptadas en la fase de concepción y diseño, de producción, de distribución y de consumo de una sustancia, material o producto, para reducir: 1.º La cantidad de residuo, incluso mediante la reutilización de los productos o el alargamiento de la vida útil de los productos. 2.º Los impactos adversos sobre el medio ambiente y la salud humana de los residuos generados, incluyendo el ahorro en el uso de materiales o energía. 3.º El contenido de sustancias peligrosas en materiales y productos.*

Preparación para la reutilización,[9] y [10] c) Reciclado,[11] d) Otro tipo de valorización, incluida la valorización energética; y e) Eliminación."[12]

No obstante, si para conseguir el mejor resultado medioambiental global en determinados flujos de residuos fuera necesario apartarse de dicha jerarquía, se podrá adoptar un orden distinto de prioridades previa justificación por un enfoque de ciclo de vida sobre los impactos de la generación y gestión de esos residuos, teniendo en cuenta los principios generales de precaución y sostenibilidad en el ámbito de la protección medioambiental, la viabilidad técnica y económica, la protección de los recursos, así como el conjunto de impactos medioambientales sobre la salud humana, económicos y sociales, de acuerdo con los artículos 1 y 7.

1.6.2 Gestión de residuos no peligrosos. Datos 2024

En este apartado hacemos uso de las *Estadísticas/Inventarios de residuos no peligrosos* del Departamento de Industria, Transición Energética y Sostenibilidad del Gobierno Vasco, ya que el INE no ofrece información desagregada por CCAA.

Los residuos no peligrosos contabilizados incluyen cualquier tipo de residuo, excluidos los Residuos Peligrosos, los Residuos Urbanos y los Residuos de Construcción y Demolición. Se incluyen los residuos no peligrosos industriales (residuos procedentes de los procesos de fabricación, de transformación, de utilización, de consumo, de limpieza o de mantenimiento generados por la actividad industrial), además de los residuos no peligrosos generados por todas aquellas actividades económicas para las que se dispone de información sobre la generación de residuos, correspondientes tanto a sectores agroalimentario como servicios.

Entre 2023 y 2024 la cantidad total de residuos no peligrosos gestionados disminuyó un 1,7 %, situándose en 3.614.970 Tm.

Según código LER destacan los residuos de la industria de tratamiento de residuos (34,9 % del total), los residuos de la industria de procesos térmicos (27,8 %), los residuos de la industria de mecanizado de metales (11,6 %), los envases y trapos (11,2 %) y los residuos de la industria de la madera y papel (4,3 %).

Por lo que respecta al tratamiento de estos residuos un 71,3 % se recicló o se hizo compost, un 2,4 % se valorizó energéticamente y el restante 26,3 % se eliminó.

[9] *Preparación para la reutilización: la operación de valorización consistente en la comprobación, limpieza o reparación, mediante la cual productos o componentes de productos que se hayan convertido en residuos se preparan para que puedan reutilizarse sin ninguna otra transformación previa y dejen de ser considerados residuos si cumplen las normas de producto aplicables de tipo técnico y de consumo.*

[10] *Valorización: cualquier operación cuyo resultado principal sea que el residuo sirva a una finalidad útil al sustituir a otros materiales, que de otro modo se habrían utilizado para cumplir una función particular o que el residuo sea preparado para cumplir esa función en la instalación o en la economía en general. En el anexo II, se recoge una lista no exhaustiva de operaciones de valorización.*

[11] *Reciclado: toda operación de valorización mediante la cual los materiales de residuos son transformados de nuevo en productos, materiales o sustancias, tanto si es con la finalidad original como con cualquier otra finalidad. Incluye la transformación del material orgánico, pero no la valorización energética ni la transformación en materiales que se vayan a usar como combustibles o para operaciones de relleno.*

[12] *Eliminación: cualquier operación que no sea la valorización, incluso cuando la operación tenga como consecuencia secundaria el aprovechamiento de sustancias o materiales, siempre que estos no superen el 50 % en peso del residuo tratado, o el aprovechamiento de energía. En el anexo III se recoge una lista no exhaustiva de operaciones de eliminación).*

CUADRO III.1.13. EVOLUCIÓN DE LOS RESIDUOS NO PELIGROSOS EN LA CAPV POR CODIGOS LER* (Toneladas)

	2022		2023		2024		Variación 2023/24
	TOTAL	% SOBRE TOTAL VERTICAL	TOTAL	% SOBRE TOTAL VERTICAL	TOTAL	% SOBRE TOTAL VERTICAL	
01-MINAS Y CANTERAS	3.447	0,2	551	0,3	1.807	0,0	228,1
02-AGRIC., HORTICULTURA, ACUICULTURA...	83.628	2,1	62.785	2,1	53.937	1,5	-14,1
03-IND. MADERA Y PAPEL	239.847	8,3	182.453	8,5	155.043	4,3	-15,0
04-IND. CUERO Y TEXTIL	151	0	3.789	0	2.559	0,1	-32,5
05-REFINO PETRÓLEO	1.973	0	2.611	0	2.974	0,1	13,9
06-IND. QUÍMICA INORGÁNICA	16.310	0,6	13.286	0,5	19.770	0,5	48,8
07-IND. QUÍMICA ORGÁNICA	63.833	1,5	106.271	1,2	66.658	1,8	-37,3
08-PINTURAS, BARNICES Y TINTAS	3.204	0,2	5.509	0,2	6.544	0,2	18,8
09-IND. FOTOGRÁFICA	16	0	11	0	1.496	0,0	
10-IND. PROCESOS TÉRMICOS	1.196.108	29,7	1.184.887	27	1.005.124	27,8	-15,2
11-TTO. Y REVESTIMIENTO METALES	7.931	0,2	3.827	0,2	2.830	0,1	-26,1
12-IND. MECANIZADO METALES	397.242	23,8	459.719	16	420.976	11,6	-8,4
15-ENVASES Y TRAPOS	366.488	6	486.620	10,2	405.895	11,2	-16,6
16-OTROS RESIDUOS	183.157	4,8	177.857	4,2	207.144	5,7	16,5
18-SERVICIOS MÉDICOS, VETERINARIOS...	13.248	0	476	0	171	0,0	-64,1
19-IND. TRATAMIENTO RESIDUOS	1.017.264	22,6	986.812	29,7	1.262.043	34,9	27,9
TOTAL	**3.593.846**	**100**	**3.677.461**	**100**	**3.614.970**	**100,0**	**-1,7**

**** LER: Lista europea de residuos***
13 Aceites usados, 14 Disolventes usados,17 Construcción y Demolición y 20 Municipales y asimilables están excluidos.
Fuente: Departamento de Industria, Transición Energética y Sostenibilidad del GOBIERNO VASCO

CUADRO III.1.14. GESTIÓN DE LOS RESIDUOS NO PELIGROSOS GENERADOS EN LA CAPV

	2022		2023		2024	
	TOTAL	% SOBRE EL TOTAL VERTICAL	TOTAL	% SOBRE EL TOTAL VERTICAL	TOTAL	% SOBRE EL TOTAL VERTICAL
TOTAL DE RESIDUOS	**3.593.846**	**100,0**	**3.677.461**	**100,0**	**3.614.970**	**100,0**
RECICLAJE+REUTILIZACIÓN+COMPOSTAJE	2.446.118	68,1	2.533.362	68,9	2.579.259	71,3
VALORIZACIÓN ENERGÉTICA	131.136	3,6	90.262	2,5	85.776	2,4
ELIMINACIÓN (VERTEDERO)	1.016.593	28,3	1.053.837	28,7	949.935	26,3

Fuente: Departamento de Industria, Transición Energética y Sostenibilidad del GOBIERNO VASCO

1.6.3 Gestión de residuos peligrosos. Datos 2024

Según las *Estadísticas/Inventarios de residuos peligrosos* del Departamento de Industria, Transición Energética y Sostenibilidad del Gobierno Vasco, un residuo se considera peligroso cuando presenta unas determinadas características de peligrosidad y, por tanto, es necesario someterlo a exigencias adicionales de control para evitar que pueda provocar daños a la salud o al medio ambiente, durante su producción y gestión.

Entre 2023 y 2024, la cantidad total de residuos peligrosos aumentó un 6,7 %.

Según código LER destacan los residuos de la industria de procesos térmicos (43,7 % de los residuos totales peligrosos), los residuos de tratamiento y revestimiento de metales (11,7 %) y los aceites usados (9.7 %).

Por lo que respecta al tratamiento de estos residuos, en 2024 un 63,1 % se recicló o se hizo compost, un 36,8 % fue a vertedero y un 0,1 % se incineró.

CUADRO III.1.15. EVOLUCIÓN DE LOS RESIDUOS PELIGROSOS EN LA CAPV POR CODIGOS LER* (Toneladas)							
	2022		2023		2024		VARIACIÓN 23/24
	TOTAL	% VERTICAL	TOTAL	% VERTICAL	TOTAL	% VERTICAL	
01-MINAS Y CANTERAS	0	0	14	0,0	27	0,0	93,4
02-AGRIC., HORTICULTURA, ACUICULTURA...	5	0	6	0,0	4	0,0	-30,8
03-IND. MADERA Y PAPEL	0	0	0	0,0	0	0,0	
04-IND. CUERO Y TEXTIL	0	0	0	0,0	0	0,0	
05-REFINO PETRÓLEO	731	0,3	1.605	0,5	257	0,1	-84,0
06-IND. QUÍMICA INORGÁNICA	1.983	0,7	2.134	0,7	2.767	0,8	29,7
07-IND. QUÍMICA ORGÁNICA	5.791	1,5	3.965	1,2	4.411	1,4	11,3
08-PINTURAS, BARNICES Y TINTAS	7.958	1,9	7.435	2,3	7.431	2,3	-0,1
09-IND. FOTOGRÁFICA	160	0,1	141	0,0	149	0,0	6,1
10-IND. PROCESOS TÉRMICOS	148.408	42,4	139.299	42,8	142.449	43,7	2,3
11-TTO. Y REVESTIMIENTO METALES	38.563	13	33.504	10,3	37.972	11,7	13,3
12-IND. MECANIZADO METALES	29.875	9	27.108	8,3	25.753	7,9	-5,0
13-ACEITES USADOS	26.247	10,5	25.664	7,9	31.666	9,7	23,4
14. DISOLVENTES USADOS	1.657	0,8	2.337	0,7	2.277	0,7	-2,5
15-ENVASES Y TRAPOS	9.689	2,9	9.429	2,9	9.894	3,0	4,9
16-OTROS RESIDUOS	15.330	4	15.890	4,9	20.962	6,4	31,9
17. CONSTRUCCIÓN Y DEMOLICIÓN	33.715	6,3	13.280	4,1	16.279	5,0	22,6
18-SERVICIOS MÉDICOS, VETERINARIOS	2.686	0,5	1.876	0,6	1.928	0,6	2,8
19-IND. TRATAMIENTO RESIDUOS	16.137	4	15.501	4,8	15.702	4,8	1,3
20-MUNICIPALES Y ASIMILABLES	6.085	2,1	6.169	1,9	5.863	1,8	-5,0
TOTAL	**345.020**	**100**	**305.358**	**94**	**325.793**	**100**	**6,7**

**** LER: Lista europea de residuos***
Fuente: Departamento de Industria, Transición Energética y Sostenibilidad del GOBIERNO VASCO

CUADRO III.1.16. GESTIÓN DE LOS RESIDUOS PELIGROSOS EN LA CAPV							
LER	2022		2023		2024		VAR 22/24
	TOTAL	% VERT.	TOTAL	% VERT.	TOTAL	% VERT.	
TOTAL	**345.020**	**100**	**305.358**	**100**	**325.793**	**100**	**6,7**
TIPO DE GESTIÓN							
ELIMINACIÓN	136.112	39,5	108.895	35,7	119.867	36,8	10,1
INCINERACIÓN	396	0,1	258	0,1	191	0,1	-26,0
RECICLAJE	208.512	60,4	196.077	64,2	205.620	63,1	4,9
VALORIZACIÓN ENERGÉTICA	1	0,0	127	0,0	114	0,0	
UBICACIÓN DEL GESTOR							
CAPV	173.702	50,3	168.380	55,1	172.805	53,0	2,6
FUERA DE LA CAPV	171.319	49,7	136.978	44,9	152.988	47,0	11,7

Fuente: Departamento de Industria, Transición Energética y Sostenibilidad del GOBIERNO VASCO

1.6.4 Generación de residuos urbanos. Datos 2023

Según datos de la "*Estadística sobre recogida y tratamiento de residuos. Residuos urbanos*" del INE, en 2023 las empresas gestoras de residuos urbanos recogieron en la CAPV (sin contabilizar los residuos de la construcción y demolición-RCD) 885,3 Tm. de residuos urbanos, un 3,6 % menos que en 2022.

Fueron residuos de recogida selectiva (sin incluir los RCD) el 38,8 % del total de los residuos, por debajo de la ratio registrada en los años anteriores. En el Estado el porcentaje se sitúa en el 23,9 %, por encima de la ratio registrada en años anteriores.

Entre los RU recogidos selectivamente en la CAPV destacaron por volumen, el papel y cartón (12,3 % del total, sin contabilizar los RCD), los residuos animales y vegetales (8,6 %) y el vidrio (7,2 %). En el Estado sobresalen los mismos.

CUADRO III.1.17. GENERACIÓN DE RESIDUOS URBANOS (Toneladas)									
	CAPV				ESTADO				% CAPV SOBRE ESTADO 2023
	2021	2022	2023	VAR.	2021	2022	2023	VAR.	
TOTAL RESIDUOS MEZCLADOS	566.812	554.280	541.740	-2,3	17.787.795	17.877.702	17.061.447	-4,6	3,2
TOTAL RESIDUOS DE RECOGIDA SEPARADA	387.730	383.847	60.631	-6,0	5.606.205	5.772.959	5.882.827	1,9	6,1
TOTAL RESIDUOS DE RECOGIDA SEPARADA (sin RCD ni otros) (a)	370.255	364.473	343.578	-5,7	5.064.787	5.275.244	5.371.512	1,8	6,4
TOTAL RESIDUOS	**954.542**	**938.127**	**902.371**	**-3,8**	**23.393.999**	**23.650.661**	**22.944.274**	**-3,0**	**3,9**
TOTAL RESIDUOS (sin RCD ni otros) (b)	**937.067**	**918.754**	**885.318**	**-3,6**	**22.852.582**	**23.152.946**	**22.432.959**	**-3,1**	**3,9**
% RU RECOGIDOS SELECTIVAMENTE S/TOTAL (sin incluir los RCD) (a/b)	**39,5**	**39,7**	**38,8**		**22,2**	**22,8**	**23,9**		

RCD Residuos de la Construcción y Demolición
Fuente: INE. Estadística sobre recogida y tratamiento de residuos. Residuos urbanos y elaboración propia

CUADRO III.1.18. CANTIDAD DE RESIDUOS URBANOS RECOGIDOS CLASIFICADOS POR TIPO DE RESIDUO Y PERIODO									
	CAPV				ESTADO				% CAPV / ESTADO 2023
	2022		2023		2022		2023		
	CANTIDAD (TM)	% SOBRE EL TOTAL ***(sin RCD)***	CANTIDAD (TM)	% SOBRE EL TOTAL (sin RCD)	CANTIDAD (TM)	% SOBRE EL TOTAL (***sin RCD)***	CANTIDAD (TM)	% SOBRE EL TOTAL (***sin RCD)***	
10.1.1 RESIDUOS DOMÉSTICOS Y SIMILARES (DOMÉSTICOS Y VÍAS PÚBLICAS)	530.840	57,8	516.777	58,4	16.984.892	73,4	16.105.930	71,8	3,2
10.1.2 RESIDUOS DOMÉSTICOS VOLUMINOSOS MEZCLADOS (ENSERES DOMÉSTICOS)	23.440	2,6	24.962	2,8	892.810	3,9	955.517	4,3	2,6
06 RESIDUOS METÁLICOS	1.073	0,1	928	0,1	23.297	0,1	24.182	0,1	3,8
07.1 RESIDUOS DE VIDRIO	64.246	7,0	63.628	7,2	984.888	4,3	931.188	4,2	6,8
07.2 RESIDUOS DE PAPEL Y CARTÓN	131.739	14,3	108.654	12,3	1.507.886	6,5	1.534.892	6,8	7,1
07.4 RESIDUOS DE PLÁSTICOS	2.720	0,3	2.486	0,3	36.433	0,2	24.767	0,1	10,0
07.5 RESIDUOS DE MADERA	33.197	3,6	29.089	3,3	166.782	0,7	166.900	0,7	17,4
07.6 RESIDUOS TEXTILES	5.017	0,5	5.363	0,6	48.187	0,2	71.079	0,3	7,5
08.2 Y 08.43 EQUIPOS ELÉCTRICOS DESECHADOS Y COMPONENTES DE EQUIPOS ELÉCTRÓNICOS DESECHADOS	3.206	0,3	3.149	0,4	77.099	0,3	12.375	0,1	25,4
08.41 RESIDUOS DE PILAS Y ACUMULADORES	129	0,0	146	0,0	1.926	0,0	1.999	0,0	7,3
09. RESIDUOS ANIMALES Y VEGETALES	70.860	7,7	76.469	8,6	1.466.356	6,3	1.554.169	6,9	4,9
10.21 ENVASES MIXTOS Y EMBALAJES MEZCLADOS	52.287	5,7	53.666	6,1	962.389	4,2	1.049.962	4,7	5,1
11 LODOS COMUNES (SECOS)	-		-		-		-		
12 RESIDUOS MINERALES (***INCLUYE RESIDUOS DE CONSTRUCCIÓN Y DEMOLICIÓN***)	19.345		17.033		496.262		510.282		3,3
18 OTROS	28	0,0	20	0,0	1.453	0,0	1.033	0,0	1,9
TOTAL RESIDUOS MEZCLADOS	554.280		541.740		17.877.702		17.061.447		3,2
TOTAL RESIDUOS DE RECOGIDA SEPARADA	383.847		360.631		5.772.959		5.882.827		6,1
TOTAL RESIDUOS DE RECOGIDA SEPARADA ***(SIN RCD NI OTROS)***	364.473		343.578		5.275.244		5.371.512		6,4
TOTAL RESIDUOS	938.127		902.371		23.650.661		22.944.274		3,9
TOTAL RESIDUOS ***(SIN RCD NI OTROS)***	918.754	100,0	885.318	100,0	23.152.946	100,0	22.432.959	100,0	3,9

Fuente: INE. Estadística sobre recogida y tratamiento de residuos. Residuos urbanos y elaboración propia

En términos per cápita, en 2023 se recogieron en la CAPV 398,8 Kg/habitante de residuos urbanos (mezclados y separados). De esos 398,8 kg/hab., 244 correspondieron a residuos mezclados y 154,8 a recogida separada. Por su parte, de los 154,8 kg/hab. de recogida separada, 48,9 correspondieron a Papel y cartón y 28,7 a Vidrio.

CUADRO III.1.19. RECOGIDA DE RESIDUOS URBANOS POR CC.AA. (Kg por habitante)							
	RESIDUOS TOTALES			2023			
	2021	2022	2023	RESIDUOS MEZCLADOS	RESIDUOS DE PAPEL Y CARTON	RESIDUOS DE VIDRIO	ENVASES MIXTOS Y EMBALAJES MEZCLADOS
ESTADO	**482,7**	**484,6**	**464,3**	**353,1**	**31,8**	**19,3**	**21,7**
ANDALUCÍA	555,8	563,4	537,2	472,1	15,4	13,5	13,7
ARAGÓN	432,6	421	403,3	339,1	20,7	14,9	17,4
ASTURIAS	518,6	519,4	500,1	381,1	43,6	17,1	17,7
BALEARES	608,2	662,1	661,4	471,8	42,8	39,3	30
CANARIAS	543,6	612,6	572,9	474,5	19,7	24,9	30,2
CANTABRIA	562,9	509,9	539,7	428,9	20,7	20,3	12,4
CASTILLA Y LEÓN	454,7	435,4	449,3	372,6	19,8	21	15,6
CASTILLA-LA MANCHA	450,6	479,3	463,9	407,7	16,4	12,1	14,8
CATALUÑA	457,4	447,8	412,9	239,3	51,4	25,1	27,3
COM. VALENCIANA	529	525,9	517,2	376,9	63	17,6	23,4
EXTREMADURA	469,6	437,5	424,7	380,1	20	9	13,9
GALICIA	427,9	416,6	416,3	343	15,7	17,4	12,4
MADRID	391,6	406,5	378,6	251,6	23,4	17,2	31,6
MURCIA	559,4	521,5	504,2	454	15,7	17,4	14,3
NAVARRA	451,7	431,4	424,2	223,8	44,8	26,7	31,3
CAPV	**425,1**	**415,8**	**398,8**	**244**	**48,9**	**28,7**	**24,2**
LA RIOJA	411,8	403,7	393,7	311,5	24	26,5	18,2
Fuente: INE. Estadística sobre recogida y tratamiento de residuos. Residuos urbanos							

Con el objetivo de analizar el tratamiento, y dado que el INE no ofrece información al respecto por CCAA, se hace uso de la "*Estadística de Residuos Urbanos de la CAPV*" del Departamento de Industria, Transición Energética y Sostenibilidad del Gobierno Vasco.

En las definiciones de las *Estadísticas/Inventarios de residuos urbanos del Gobierno Vasco* se definen los residuos urbanos o municipales (RU) como los residuos generados en los domicilios particulares, comercios, oficinas y servicios, así como todos aquellos que no tengan la calificación de peligrosos y que por su naturaleza o composición puedan asimilarse a los producidos en los anteriores lugares o actividades. Tienen también la consideración de residuos urbanos los siguientes: residuos procedentes de la limpieza de vías públicas, zonas verdes, áreas recreativas y playas; animales domésticos muertos, así como muebles, enseres y vehículos abandonados; y residuos y escombros procedentes de obras menores de construcción y reparación domiciliaria.

Según los últimos datos, en 2024 se gestionaron en la CAPV 434 Kg/habitante de residuos urbanos. Así, entre 2023 y 2024 se registra un aumento al pasar de 427 a los citados 434 kg/habitante.

De esos 434 Kg/habitante, 141 fueron objeto de reciclaje, 36 corresponden a compost (abono orgánico), 137 fueron objeto de valorización energética e incineración y 90 fueron a vertedero.

CUADRO III.1.20. GENERACIÓN Y GESTIÓN DE LOS RESIDUOS URBANOS GENERADOS EN LA CAPV (Kg/habitante)*				
	2022	2023	2024	DIFERENCIA 2023-24
TOTAL, RESIDUOS URBANOS GENERADOS Y GESTIONADOS	**449**	**427**	**434**	**7**
RECICLAJE	150	137	141	4
COMPOSTAJE	38	34	36	2
VALORIZACIÓN ENERGÉTICA E INCINERACIÓN	136	139	137	-2
DEPOSITO EN VERTEDERO	76	89	90	1
Las partes no suman el total, entendemos que ocurre porque existen rechazos y/o pérdidas.				
Fuente: Departamento de Industria, Transición Energética y Sostenibilidad del GOBIERNO VASCO				

1.7 GASTO EN PROTECCIÓN AMBIENTAL DE LAS EMPRESAS MANUFACTURERAS. DATOS 2023

El análisis del gasto en protección ambiental de las empresas manufactureras se realiza a partir de la "*Encuesta del gasto de la industria en protección ambiental", operación estadística* del INE que se enmarca dentro de las "*Estadísticas sobre las actividades de protección medioambiental*".

Esta encuesta presenta el gasto en protección ambiental, tanto los gastos corrientes como los de inversión, que realiza el sector industrial para evitar, reducir o eliminar la contaminación resultante del desarrollo de su actividad (emisiones de contaminantes al aire, contaminación acústica, tratamiento de las aguas residuales y residuos sólidos generados, etc.).

En el año 2023 la CAPV registra un gasto total (gasto corriente e inversión) en protección ambiental de las empresas manufactureras de 333,3 M€, lo que supone un ascenso del 21 % respecto al registrado en 2022.

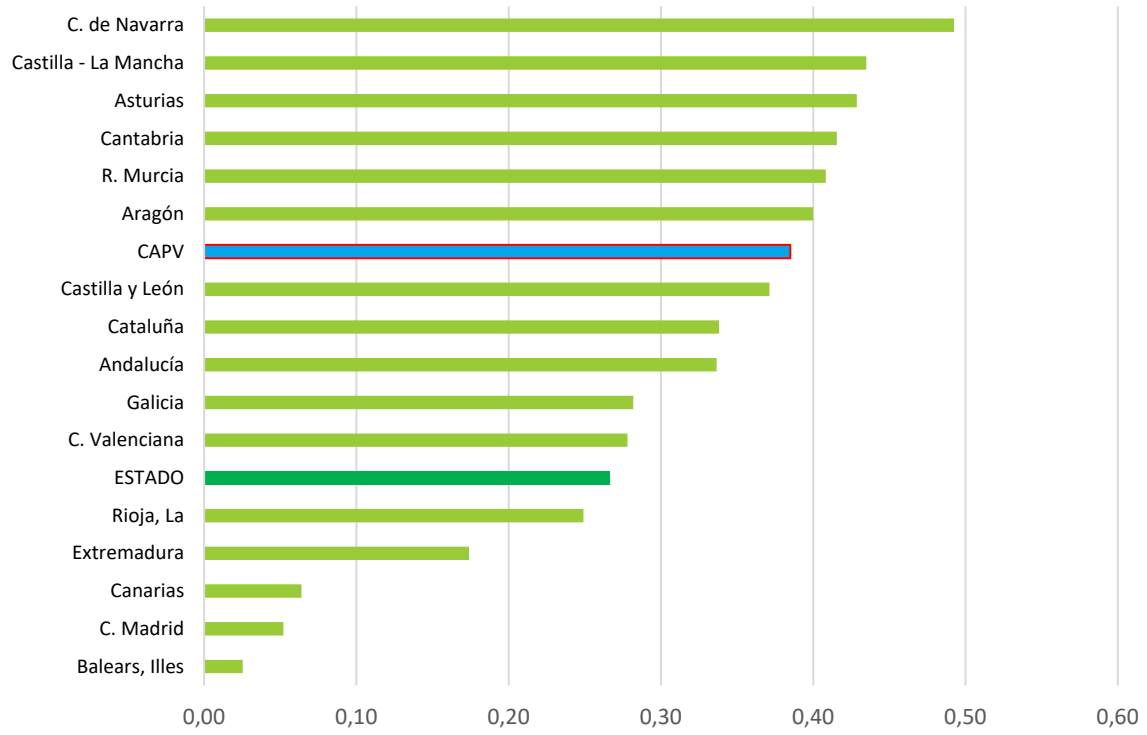
Medido el gasto como porcentaje del PIB, la ratio se sitúa en el 0,38 %, superior a la registrada en 2022 (0,34 %). En 2022 la CAPV, tal y como muestra el GRÁFICO III.1.9., vuelve a ocupar la séptima posición en el ranking de Comunidades que más esfuerzo realizan.

CUADRO III.1.21. GASTO CORRIENTE E INVERSIÓN EN PROTECCIÓN AMBIENTAL DE LAS EMPRESAS MANUFECTURERAS POR CC.AA

	GASTO CORRIENTE E INVERSIÓN (€)				PORCENTAJE SOBRE EL PIB*			
	2020	2021	2022	2023	2020	2021	2022	2023
ESTADO*	2.342.935.683	2.854.106.971	3.451.986.317	3.989.570.610	0,21	0,23	0,25	0,27
ANDALUCÍA	338.851.189	363.352.334	497.994.303	672.079.030	0,23	0,22	0,27	0,34
ARAGÓN	111.437.995	134.584.584	188.995.368	185.711.864	0,31	0,35	0,43	0,40
ASTURIAS	82.135.480	83.518.517	115.807.796	121.535.357	0,38	0,35	0,43	0,43
BALEARES	7.395.341	10.573.527	13.841.522	10.475.635	0,03	0,03	0,04	0,03
CANARIAS	22.975.916	21.629.620	22.896.575	34.652.350	0,06	0,05	0,05	0,06
CANTABRIA	49.662.495	60.982.602	65.271.700	69.478.396	0,38	0,43	0,42	0,42
CASTILLA Y LEÓN	149.531.521	194.738.501	299.561.307	261.261.698	0,27	0,33	0,46	0,37
CASTILLA LA MANCHA	142.157.892	169.103.390	173.214.069	230.359.940	0,35	0,38	0,35	0,43
CATALUÑA	535.132.291	703.519.684	817.241.763	957.260.558	0,25	0,30	0,32	0,34
COM. VALENCIANA	242.336.961	326.049.729	325.519.964	387.578.379	0,23	0,28	0,25	0,28
EXTREMADURA	19.003.493	30.509.532	40.200.908	43.745.861	0,10	0,14	0,17	0,17
GALICIA	135.398.067	158.797.722	182.128.579	217.826.475	0,23	0,25	0,25	0,28
MADRID	104.926.692	156.584.980	116.406.654	154.032.820	0,05	0,07	0,04	0,05
MURCIA	94.516.651	118.933.152	119.578.909	160.896.727	0,31	0,35	0,32	0,41
NAVARRA	104.989.024	111.360.106	167.403.482	123.072.398	0,55	0,53	0,72	0,49
CAPV	**177.448.649**	**185.659.642**	**275.318.593**	**333.267.742**	**0,27**	**0,26**	**0,34**	**0,38**
LA RIOJA	25.036.026	24.209.349	30.597.202	26.327.358	0,31	0,28	0,31	0,25

El PIB del Estado incluye Ceuta Melilla y Extra-Regio.
Fuente: INE Encuesta del gasto de la industria en protección ambiental, INE Contabilidad Regional y elaboración propia

CUADRO III.1.9. GASTO CORRIENTE E INVERSIÓN EN PROTECCIÓN AMBIENTAL DE LAS EMPRESAS MANUFECTURERAS SOBRE EL PIB POR CC.AA. 2023 (PORCENTAJES)



Fuente: INE y elaboración propia

2. TRANSPORTE

Tras presentar la situación de la Red Transeuropea de Transporte (RTE-T) y el Corredor atlántico en la CAPV, se realiza una descripción del sistema de transporte de nuestra Comunidad y se muestra la imagen de la demanda de transportes. A continuación, se analizan los datos relativos a las adjudicaciones realizadas por las Entidades Públicas Estatales (AENA, ADIF, PUERTOS y RENFE) en ingeniería civil. Y se culmina con una visión más completa de la situación de los tres principales medios de transporte: ferroviario, carretera y aéreo.

2.1. LA RED TRANSEUROPEA DE TRANSPORTE (RTE-T) Y EL CORREDOR ATLÁNTICO EN LA CAPV

Las instituciones europeas buscan diseñar y desarrollar una Red Transeuropea de Transporte (RTE-T / TEN-T en sus siglas en inglés) completa e integrada que abarque todos los estados miembros y regiones y que aporte la base para el desarrollo equilibrado de todos los modos de transporte con el fin de aprovechar al máximo el valor añadido para Europa de la red. La Comisión Europea concluyó que la mejor manera de desarrollar la RTE-T era a través de un sistema de doble capa que se compone de una red global y una red básica.

Composición de la Red	• Infraestructuras nodales: Nodos urbanos, puertos, aeropuertos, y terminales multimodales de mercancías (Rail-Road Terminals, RRT) como ZALes (Zonas de Actividades Logísticas), Puertos Secos y otras Plataformas Logísticas. • Infraestructuras lineales o de enlace entre nodos: ferrocarril, carretera, vías navegables interiores, Autopistas del Mar.
Estructuración de la Red	• RED GLOBAL o completa (COMPREHENSIVE Network), se trata del concepto más amplio de la red RET-T formada por todos los elementos considerados de interés común. Garantiza la accesibilidad a todas las regiones de la UE. • RED BÁSICA (CORE Network), compuesta de aquellos elementos de la red global que tienen la máxima importancia estratégica para lograr los objetivos de la política de transporte de la Unión y son objeto preferente de actuaciones con ayuda comunitaria.

La red básica se articula en torno a 9 **corredores** que cruzan Europa generando una RED ÚNICA EUROPEA. Por la península ibérica discurren 2 de los 9 Corredores Europeos, el Corredor Mediterráneo y el **Corredor Atlántico**.

GRÁFICO III.2.1. CORREDORES DE LA RTE-T / TEN-T



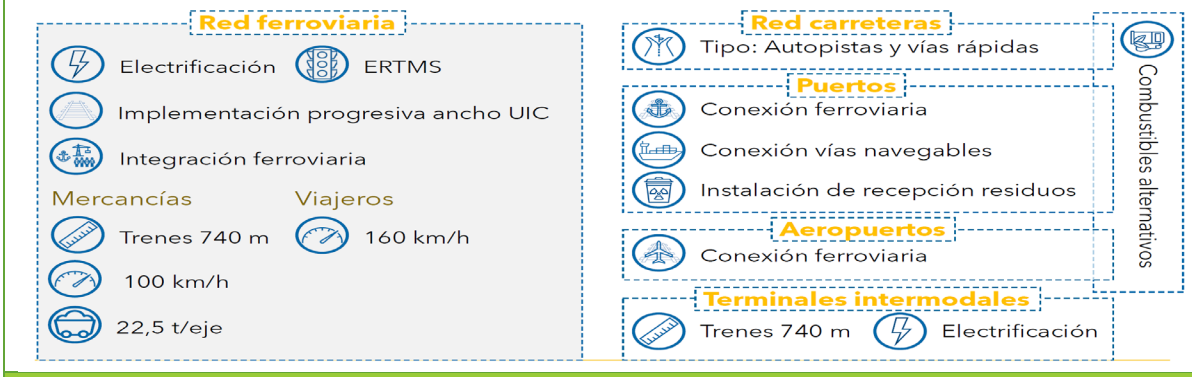
Fuente. Ponencia del Comisionado del Gobierno para el Corredor Atlántico. 26 de febrero de 2026

La Presidencia del Consejo y el Parlamento Europeo, con posterioridad, han alcanzado acuerdos de **ampliación** para el desarrollo de la red. Así, las etapas quedan establecidas en tres:

- **Red básica**: la finalización se dará, a más tardar, el 31 de diciembre de **2030**. Esta red es la que conecta los principales corredores estratégicos de Europa. Representa la máxima prioridad de actuación, ya que debe completarse en primer lugar y será clave para impulsar la cohesión económica, social y territorial en Europa.
- **Red básica ampliada**: tiene que estar lista el 31 de diciembre de **2040**.
- **Red global**: integra todas las infraestructuras y conecta los grandes ejes europeos con las redes regionales y locales, tiene que estar lista para el 31 de diciembre de **2050**. La red global incluirá tanto infraestructuras existentes como planificadas, junto con medidas que garanticen un uso eficiente, sostenible y respetuoso con el medio ambiente.

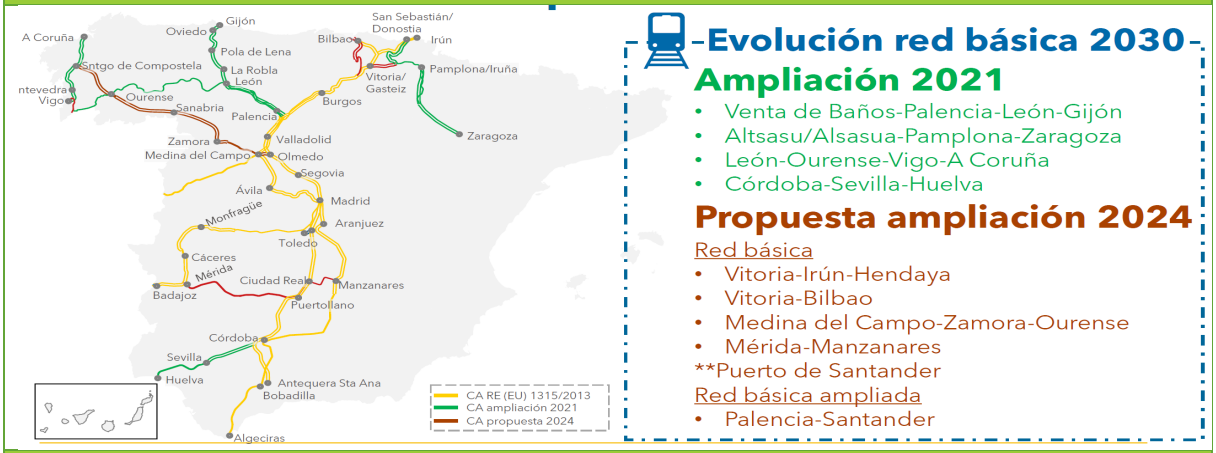
Los principales requisitos de interoperabilidad y la descripción del Corredor Atlántico en el Estado y en la CAPV se recogen en los gráficos siguientes.

GRÁFICO III.2.2. REQUISTOS DE INTEROPERABILIDAD



Fuente. Ponencia del Comisionado del Gobierno para el Corredor Atlántico. 26 de febrero de 2026

GRÁFICO III.2.3. CORREDOR ATLÁNTICO EN EL ESTADO



Fuente. Ponencia del Comisionado del Gobierno para el Corredor Atlántico. 26 de febrero de 2026

GRÁFICO III.2.4. CORREDOR ATLÁNTICO EN LA CAPV



Fuente. Ponencia del Comisionado del Gobierno para el Corredor Atlántico. 26 de febrero de 2026

2.2. DESCRIPCIÓN GENERAL DEL SISTEMA DE TRANSPORTES DE LA CAPV

La CAPV, debido a su situación estratégica y a su actividad industrial, es una de las regiones de Europa con mayores niveles de tráfico de todo tipo. Una densa red de carreteras, líneas férreas, dos puertos marítimos de mercancías y tres aeropuertos tratan de cubrir las necesidades tanto del tráfico interior como del exterior y ofertar unos servicios más completos y de mayor calidad. El cuadro siguiente recoge la composición del sistema de transportes teniendo en cuenta la titularidad de la infraestructura y el operador de esta.

CUADRO III.2.1. SISTEMA DE TRANSPORTES DE EUSKADI

SISTEMA	INFRAESTRUCTURA		ÓRGANO TITULAR	ENTE/OPERADOR
SISTEMA VIARIO	A-1	A-1. Autovía del Norte (Burgos-Armiñón)	Diputaciones Forales	Concesionario/Prestatario de Servicio Público de Transporte. Usuario particular
		AP-1. Vitoria-Eibar (de peaje)		
	A-8/AP-8	A-8: Autovía del Cantábrico (hasta el límite provincial Bizkaia-Cantabria)		
		AP-8: Autopista del Cantábrico (Irún-Bilbao, de peaje) Se incluye la Super Sur (también de peaje)		
	AP-68. Autopista Vasco-Aragonesa (PK cero, en Bilbao, hasta el kilómetro 77,5, en el límite entre Álava y Burgos), de peaje			
	Túneles de Artxanda (de peaje)			
	Carretera multicarril o convencional	Que transcurre entre dos CCAA	Diputaciones Forales	
		Comarcal	Diputaciones Forales	
		Urbana	Ayuntamientos	
SISTEMA FERROVIARIO	Red Transeuropea Red Peninsular		Estado / CAPV	ADIF[13] (RENFE) ETS-RFV (Euskal Trenbide Sarea-Red Ferroviaria Vasca)[14]
	Red Métrica		CAPV	ETS-RFV
			Estado	ADIF
	Metro/Tranvía		CAPV	Metro Bilbao, ETS-RFV
	Puente Colgante		Autoridad Portuaria Bilbao	Privado
SISTEMA PORTUARIO	Puertos Interés General: Bilbao y Pasajes		Estado	Autoridad Portuaria
	Puertos Autonómicos		CAPV	CAPV
SISTEMA AÉREO	Aeropuertos Interés General: Vitoria-Gasteiz, Bilbao y Donostia-San Sebastián		Estado	AENA
SISTEMA DE CABLE	Ascensores y funiculares. Entre los funiculares se tienen: el de Artxanda, el de Larreineta, el de Igueldo y el de Mamariga), todos ellos ubicados en Bizkaia, a excepción del Funicular donostiarra de Igueldo.		CAPV	Privados Públicos
SISTEMA DE TRANSPORTE INTERMODAL	Centros de Transporte y Logística: CTV Vitoria-Gasteiz, ZAISA Irún (Gipuzkoa), APARCABISA (Bizkaia)		Consorcios/Entidades públicas, privadas, mixtas	Operadores logísticos

Fuente: Panorámica del transporte en Euskadi, Observatorio del Transporte de Euskadi (OTEUS) y elaboración propia

2.3. PLATAFORMAS LOGÍSTICAS EN LA CAPV

Una plataforma logística es una zona delimitada en el interior de la cual se ejercen, por distintos operadores logísticos, todas las actividades relativas a la logística y a la distribución de mercancías, tanto para transportes internacionales como nacionales. Atendiendo a si son monomodales o multimodales se clasifican en: Centros Integrados de Mercancías (CIM), Zonas de Actividades Logísticas (ZAL) y Puertos secos.

[13] *ADIF, Administrador de Infraestructuras Ferroviarias: entidad pública empresarial dependiente del Ministerio de Transportes. Asume la administración de infraestructuras ferroviarias (vías, estaciones, terminales de mercancías, etc.), la gestión de la circulación ferroviaria, la adjudicación de capacidad a los operadores ferroviarios y la percepción de cánones por el uso de la infraestructura.*
La cada vez mayor especialización de las actividades ferroviarias ha llevado a que ADIF se segregue en dos entidades públicas empresariales adscritas al Ministerio de Transportes: ADIF y ADIF Alta Velocidad.

[14] *ETS-RFV, Euskal Trenbide Sarea/Red Ferroviaria Vasca: ente público del Gobierno Vasco encargado de la gestión y administración de las infraestructuras ferroviarias competencia de la CAPV. Su objeto es la construcción, conservación, gestión y administración de las infraestructuras ferroviarias dependientes de la CAPV.*

- Centros Integrados de Mercancías (CIM): plataformas logísticas de un único modo, la carretera, que prestan servicio al entorno de un área industrial y de consumo.
- Zonas de Actividades Logísticas (ZAL): ubicadas en lugares cercanos a puertos y terminales de contendedores, ofrecen una logística intermodal bien comunicada con el transporte aéreo, a través de ferrocarril o por carretera.
- Puertos secos: un tipo de terminal intermodal de mercancías que suele situarse en el interior de una zona referencia bien comunicada para poder conectarse con los puertos más cercanos mediante el ferrocarril o el transporte por carretera.

El cuadro siguiente recoge las existentes en la CAPV describiendo su ubicación, tamaño y titularidad.

CUADRO III.2.2. PLATAFORMAS LOGÍSTICAS EXISTENTES EN LA CAPV

	UBICACIÓN	EXTENSIÓN	TITULARIDAD (ACCIONARIADO)
PLATAFORMA LOGÍSTICA INTERMODAL, ARASUR (RIVABELLOSA, ÁLAVA)	En su ubicación convergen tres importantes carreteras, N-1, A-68 y A-1, y tres líneas de ferrocarril: • Accesos a la AP-1, AP-68 y A-1 • Intersección de ejes ferroviarios ✓ Lisboa/Madrid – Irún – París ✓ Madrid – Bilbao ✓ Barcelona – Bilbao • Aeropuerto de Foronda (20 kms) • Puerto de Bilbao (65 kms) • Cuenta desde la primera de 2021 con una conexión ferroviaria semanal con el Puerto de Bilbao (lo que convierte a Arasur en Puerto Seco).	200 ha de parque logístico e industrial	Sociedad participada por Kutxabank, Diputación Foral de Álava, Gobierno Vasco, Ayuntamiento de Ribera Baja y Merlin Parques Logísticos.
CENTRO INTERMODAL DE TRANSPORTE Y LOGÍSTICA DE VITORIA-GASTEIZ, CTV (JÚNDIZ, ÁLAVA)	En el Parque Empresarial de Júndiz de Vitoria-Gasteiz • A unos 500 mts de la variante que conecta directamente con la A-68, A-1, N-1 y N-240. • Vitoria-Gasteiz (3 kms) • Aeropuerto de Foronda, (4 kms) • La terminal de carga de ADIF se encuentra en contacto físico con CTV[15]	718.141 metros cuadrados (120.000 m2 de parcelas industriales con ramal ferroviario para almacenes con doble acceso vagón-camión)	Kutxabank, Diputación Foral de Álava, Agencia de Desarrollo de Álava, Cámara de Comercio de Álava, Gobierno Vasco, Gasteizko Industria Lurra, S.A., GILSA; y SEA
PLATAFORMA LOGÍSTICA TRANSFRONTERIZA, ZAISA (IRÚN, GIPUZKOA)	En la ciudad fronteriza de Irún, nudo fundamental del eje atlántico • Junto a las autopistas A-8 y A-68 • Próximo a los aeropuertos de Hondarribia-San Sebastián y Biarritz-Parma y al Puerto de Pasaia.	400.000 metros cuadrados	Pública en un elevado porcentaje
CENTRO DE TRANSPORTES DE BIZKAIA, APARCABISA (ZIERBENA, BIZKAIA)	• A pie de la A-8/AP-8 • A 7 minutos de Bilbao • A 5 minutos del Aeropuerto de Bilbao • A 3 minutos del Puerto de Bilbao.	312.560 metros cuadrados	Pública

Fuente: Elaboración propia a partir de las páginas de WEB de las respectivas plataformas

[15] *En el primer trimestre de 2025 entró en servicio la primera fase de la estación intermodal del polígono. Se prevé que moverá 50.000 contenedores al año y llegará a los 170.000 cuando esté a pleno rendimiento, y reducirá el tráfico de forma notable ya que estas mercancías que se transportan por carretera (en camiones) se cargarán en los convoyes ferroviarios.*
Esto supone que el tráfico de trenes se incrementará notablemente. En concreto, albergará ocho trenes diarios, cuando en la actualidad son ocho en una semana. La plataforma, cuyas obras marchan a buen ritmo, podrá albergar trenes de 740 metros sin tener que dividirlos pero, sobre todo, dispondrá de cuatro vías, dos de ancho estándar (el mismo que se emplea más allá de la frontera con Francia).
Este espacio multimodal interoperable será la primera terminal española que estará preparada para conectar en ancho de vía estándar al Corredor Atlántico.

2.4. IMAGEN DE LA DEMANDA DE TRANSPORTES EN LA CAPV

La *Imagen de la Demanda de transportes* es un *estudio de periodicidad quinquenal* que tiene como objetivo analizar la demanda de los distintos medios de transporte en la CAPV de personas y de mercancías. El último fue publicado en 2023 con datos de 2021 y sus principales conclusiones se recogen en la edición 2024 de nuestra Memoria Socioeconómica. A modo de resumen conviene recordar lo siguiente:

- En lo que concierne al transporte de personas:
  - ✓ La práctica totalidad de los desplazamientos que se realizan son internos (97,1 %).
  - ✓ El principal medio de transporte utilizado en los desplazamientos que discurren por la CAPV continúa siendo el vehículo ligero (automóvil, moto y taxi). Estos modos alcanzan el 73,8 % de cuota de penetración. El autobús (14,3 %) y el ferrocarril (11,1 %) ocupan la segunda y tercera posición, respectivamente. Finalmente, el transporte de personas por cable y otros obtiene un 0,5 % del total seguido del avión con un 0,3 %.

- En lo que concierne al transporte de mercancías:
  - ✓ En el reparto modal, la carretera sigue siendo el modo más utilizado y el que concentra una mayor cuota de penetración; el 79,7 % de las mercancías que se mueven en la CAPV un día laborable medio lo hacen por carretera. La vía marítima ocupa la segunda posición con un 18,52 % del total. El ferrocarril tiene un peso residual del 1,74 %, seguido del transporte de mercancías aéreo que únicamente representa el 0,04 % de las mercancías transportadas. El resto sería transporte por cable y otros.

2.5. ADJUDICACIONES REALIZADAS POR LAS ENTIDADES PÚBLICAS ESTATALES EN INGENIERÍA CIVIL EN LA CAPV

Los datos publicados por el Ministerio de Transportes relativos a las adjudicaciones realizadas por las Entidades Públicas Estatales (AENA, ADIF y PUERTOS y RENFE OPERADORA) en ingeniería civil en la CAPV muestran descensos en todas las entidades entre 2024 y 2025. Así, las de AENA pasan de 8,4 a 5 M€, las de ADIF pasan de 99,8 a 42,5 M€, las de PUERTOS de 87,3 a 82,9 M€ y las de RENFE OPERADORA de 8,1 a 0,3 M€.

CUADRO III.2.3. ADJUDICACIONES EN EL ESTADO Y EN LA CAPV EN INGENIERÍA CIVIL DEL MINISTERIO DE TRANSPORTES, ORGANISMOS AUTÓNOMOS Y ENTIDADES PUBLICAS ESTATALES. MILES DE EUROS

	CAPV						ESTADO			CAPV/ESTADO (%)	
	2021	2022	2023 p	2024	2025 p	VARIC. 24/25	2023 p	2024 p	2025 p	2024 p	2025 p
MINISTERIO, ORGANISMOS AUTÓNOMOS Y ENTIDADES PÚBLICAS ESTATALES	110.433	105.287	61.527	166.716	116.890	-29,9	4.594.796	4.729.560	4.062.487	3,5	2,9
ENTIDADES PÚBLICAS ESTATALES	110.433	105.287	61.527	166.716	116.890	-29,9	3.699.620	3.811.243	3.419.138	4,4	3,4
AENA	6.098	4.604	17.007	8.421	4.954	-41,2	355.971	402.299	284.764	2,1	1,7
ADIF	66.377	156.145	49.451	99.795	42.478	-57,4	3.267.672	3.475.065	3.036.670	2,9	1,4
PUERTOS	47.517	19.712	12.059	87.324	82.880	-5,1	571.148	1.044.322	684.411	8,4	12,1
RENFE OPERADORA	3.606	2.858	1.356	8.086	282	-96,5	40.454	51.799	38.494	15,6	0,7

p: provisional
Fuente: MINISTERIO DE TRANSPORTES y elaboración propia

2.6. TRANSPORTE FERROVIARIO

2.6.1. Red ferroviaria en la CAPV

La red ferroviaria convencional cuenta con líneas de ancho ibérico (ancho de vía: 1.668 mm), ancho estándar (1.435 mm) y ancho métrico (1.000 mm)[16]. El ancho estándar es el ancho más común y el que se aplica por defecto en la mayoría de nuevas líneas. La red de ancho ibérico y la de ancho estándar están conectadas a través de los sistemas de cambio automático de ancho. Existen, también, líneas en ancho mixto (1.435/1.668 mm), mediante el sistema del tercer carril.

CUADRO III.2.4. EJEMPLOS DE LÍNEAS EN LA CAPV SEGÚN ANCHO DE VIA

ANCHO IBÉRICO (RENFE)	Viajeros/as	Líneas de cercanías, entre otras: C1 Bilbao-Santurtzi C2 Bibao-Muskiz C3 Bilbao Orduña C1 Irún-Brinkola Alsasua-Vitoria-Miranda
	Mercancías	Miranda de Ebro - Orduña
ANCHO ESTÁNDAR	Viajeros/as	La red de alta velocidad (Y vasca)
	Mercancías	
ANCHO MÉTRICO (ANTES FEVE)	Mixto	La Robla: Bilbao (Concordia)-León
	Viajeros/as	Bilbao (Concordia) - Basurto
	Mercancías	Ramal Basurto - Ariz

Fuente: Elaboración propia

Con relación al tráfico, la mayor parte de la red está compuesta por líneas principalmente de tráfico mixto (mercancías y viajeros/as).

En 2024 la Comisión Mixta de Transferencias Estado-Euskadi aprobó el traspaso a Euskadi de las competencias sobre los ferrocarriles de cercanías de Renfe (BOPV de fecha 19 de abril de 2024). **Desde enero de 2025, el Gobierno Vasco gestiona las líneas C-1, C-2 y C-3 de Bilbao[17], la línea C-1 de Donostia[18] y la C4f de ancho métrico de Bilbao**. Aunque RENFE seguirá operando los trenes, el Gobierno Vasco asume competencias clave como la política tarifaria, la inspección y la regulación de derechos de las personas usuarias.

El año 2025 será de transición, con cambios significativos; entre los más destacados:

- La reorganización de la línea C3 entre el Valle de Ayala-Aiaraldea y Bilbao[19], ampliándose las frecuencias y reduciéndose los de tiempos de viaje con paradas limitadas, en algunos casos.
- En Araba, el Gobierno Vasco y RENFE han puesto en marcha desde mayo de 2025 el servicio Alsasua-Vitoria-Gasteiz-Miranda. Asimismo, se prevé la prolongación de trayectos que actualmente terminan en Vitoria-Gasteiz, para abarcar toda la Llanada Alavesa.

Por otra parte, el acuerdo de la Comisión Mixta de Transferencias hace mención de las transferencias de las líneas de acceso al Puerto de Bilbao que en un futuro serán sustituidas por la Variante Sur Ferroviaria. El traspaso será efectivo una vez finalizada y puesta en servicio la Variante, momento en que se hará la entrega y explotación de las líneas: “Bilbao Abando-Santurtzi”, “Desertu Barakaldo-Muskiz” y “Bilbao Mercancías-Santurtzi”.

Concluyendo:

- Adif-Administrador de Infraestructuras Ferroviarias gestiona la infraestructura vinculada a los servicios de media distancia y largo recorrido hacia la península y ciertos servicios de cercanías de Renfe.
- ETS-RFV (Euskal Trenbide Sarea-Red Ferroviaria Vasca) gestiona las líneas de cercanías anteriormente mencionadas, así como, la línea Bilbao-Donostia-Hendaia (incluye, la línea 3 de Metro-Bilbao y la parte que discurre entre Donostia-Hendaia, más conocida como el Topo), la línea del Txorierri y el ramal

[16] *Son ferrocarriles de vía ancha aquellos cuyo ancho de vía es superior al estándar, como el ancho ibérico y son de vía estrecha aquellos cuyo ancho es inferior al estándar, como el ancho métrico.*
La red en ancho métrico está formada por un conjunto de líneas interurbanas que transcurren por la Cornisa Cantábrica y Murcia, en la que circulan tanto trenes de viajeros/as como de mercancías; junto a la línea madrileña Cercedilla-Cotos, exclusiva de viajeros/as.

[17] *C-1 (Bilbao Abando-Barakaldo-Santurtzi), C-2 (Bilbao Abando-Barakaldo-Muskiz) y C-3 (Bilbao Abando-Laudio-Orduña,).*

[18] *C-1 (Irun-Donostia-Tolosa-Brinkola).*

[19] *Aiaraldea comprende los siguientes municipios: Artziniega, Ayala, Laudio, Amurrio y Okondo.*

Amorebieta-Bermeo. También forma parte del patrimonio de ETS-RFV el funicular de Larreineta y el antiguo ramal del Urola, por el que, en la actualidad, sólo circula el tren turístico de vapor del Museo Vasco del Ferrocarril en el tramo entre Azpeitia - Lasao. De la infraestructura gestionada por ETS, la línea más extensa es la Bilbao-Donostia-Hendaia.

- Por su parte, la gestión de la actividad del Puente Colgante (Puente Vizcaya-Bizkaiko Zubia) es responsabilidad de la sociedad "Transbordador de Vizcaya S.L.".

2.6.2. Datos relativos a la red ferroviaria. Datos 2024

Según el "Anuario estadístico" del Ministerio de Transporte, en 2024 la red ferroviaria de la CAPV estaba compuesta por 549,44 km de vía. De ellos, 517,43 estaban electrificados (94,2 % del total).

De esos 517,43 Km de vía, el 64,7 % pertenece a ADIF (y ADIF ALTA VELOCIDAD) que en 2024 gestiona la infraestructura vinculada a los servicios de media distancia y largo recorrido hacia la península, así como los servicios de cercanías de Bizkaia y Gipuzkoa (la transferencia de la gestión tiene lugar en 2025). El 35,3 % restante es gestionado por ETS (incluye la línea Bilbao-Donostia-Hendaia).

En cuanto a electrificación, la mayor parte de la red gestionada por ETS está en 2024 electrificada, la no electrificada corresponde al ferrocarril del Urola (Azpeitia – Lasao), el funicular de La Reineta y los tramos Ariz-Basurto e Irauregi-Barakaldo.

CUADRO III.2.5. KM DE VIA FERROVIARIA EN LA CAPV.

		2023				2024			
		TOTAL	ADIF	ADIF ALTA VELOCIDAD	EUSKOTREN ETS	**TOTAL**	ADIF	ADIF ALTA VELOCIDAD	EUSKOTREN ETS
LONGITUD DE LÍNEA (KM)	**TOTAL**	**549,4**	**334,2**	**26,7**	**188,6**	**549,4**	**334,1**	**26,7**	**188,6**
	SIN ELECTRIFICAR	**32,0**	26,0	0,0	6,1	**32,0**	25,9	0,0	6,1
	ELECTRIFICADA	**517,4**	308,2	26,7	182,5	**517,4**	308,2	26,7	182,5
	VÍA ÚNICA	**254,4**	127,9	3,6	123,0	**254,5**	127,9	3,6	123,0
	VÍA DOBLE	**295,0**	206,2	23,2	65,6	**295,0**	206,2	23,2	65,6
ANCHO DE VÍA (KM)	UIC	**1,8**	0,0	1,8		**1,8**	0,0	1,8	
	ANCHO IBÉRICO	**299,9**	274,9	25,0		**299,8**	274,9	24,9	
	RESTO*	**247,8**	59,2	0,0	188,6	**247,8**	59,2	0,0	188,6

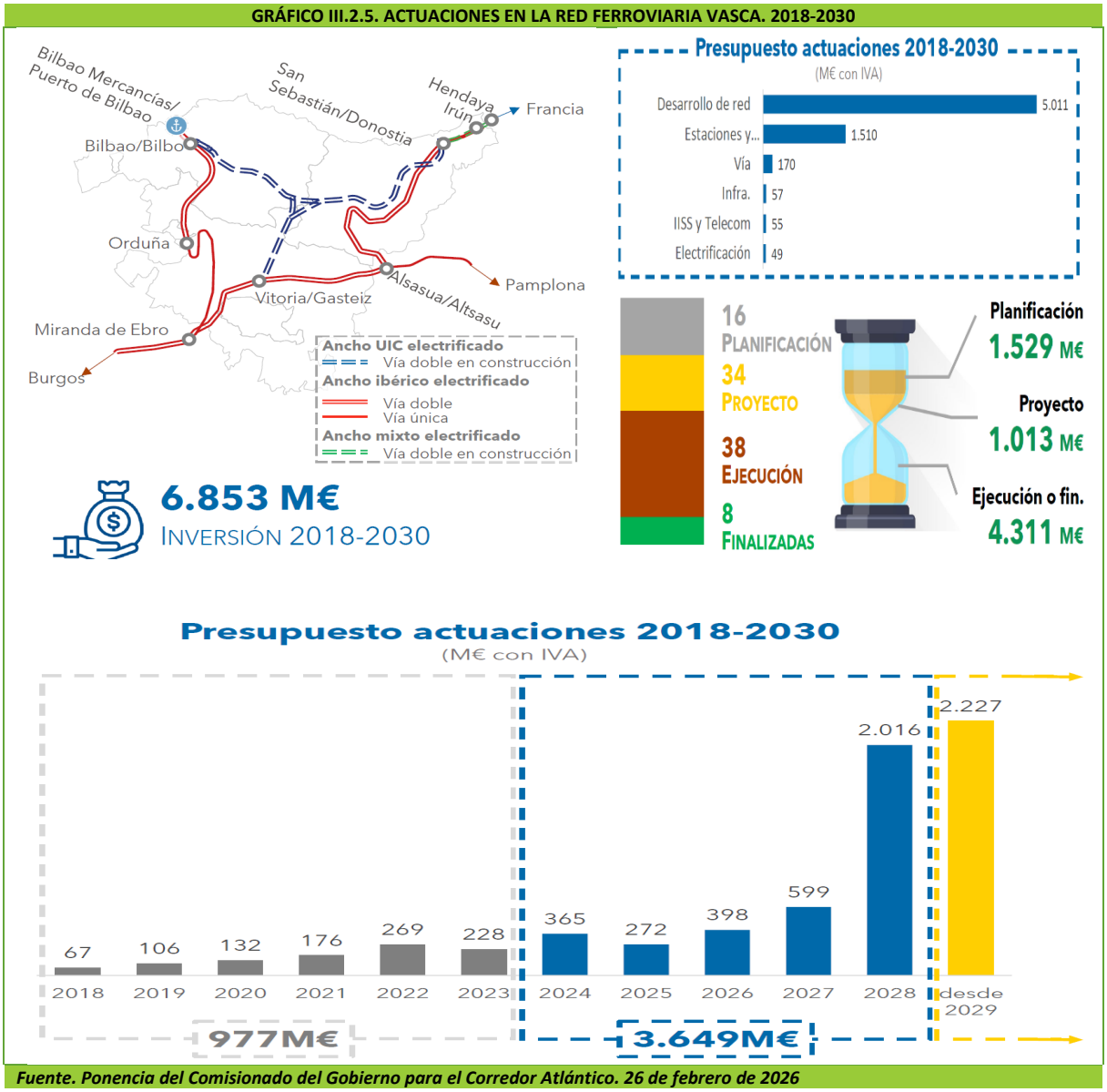
**** Incluye el ancho métrico, ancho mixto, yarda inglesa y el ancho de vía industrial***
Fuente: Anuario Estadístico del MINISTERIO DE TRANSPORTES y elaboración propia

2.6.3. Actuaciones en la red ferroviaria vasca en el marco del Corredor Atlántico. 2018-2030

El cuadro siguiente recoge el conjunto de actuaciones desarrolladas y por desarrollar en el periodo 2018-2030 en la red ferroviaria vasca en el marco del Corredor Atlántico, según información de la Oficina del Comisionado del Gobierno para el Corredor Atlántico.

El detalle de cada una de ellas se analiza en los siguientes apartados.

GRÁFICO III.2.5. ACTUACIONES EN LA RED FERROVIARIA VASCA. 2018-2030



Fuente. Ponencia del Comisionado del Gobierno para el Corredor Atlántico. 26 de febrero de 2026

2.6.4. Y Vasca y acceso a la LAV Burgos - Vitoria

La "Y vasca" es el principal proyecto ferroviario de la CAPV dentro del Corredor Atlántico y constituye la futura línea de alta velocidad (LAV) que conectará Vitoria-Gasteiz, Bilbao y Donostia–San Sebastián, enlazando además con la frontera francesa en Irún. El trazado, diseñado en ancho estándar europeo, incorpora sistemas de señalización ERTMS y electrificación completa, garantizando su plena interoperabilidad con la red transeuropea.

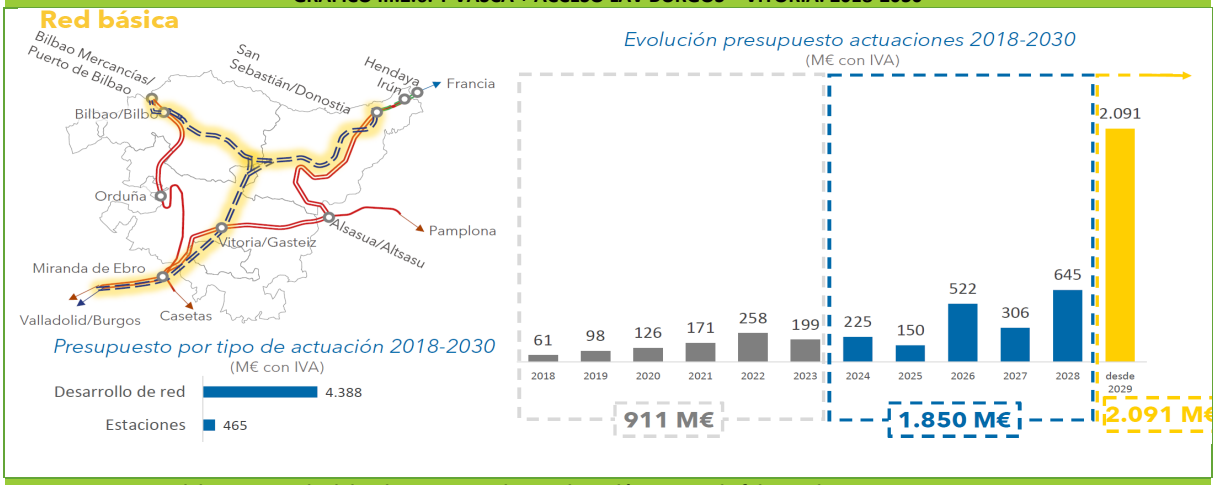
La plataforma del ramal guipuzcoano (nudo de Bergara-Donostia/San Sebastián), cuya construcción acometió el Gobierno del País Vasco con financiación estatal a cuenta del cupo, está ya completada.

Según notas de prensa de Adif alta velocidad, se han impulsado nuevas fases de la LAV Vitoria/Gasteiz-Bilbao-Donostia/San Sebastián-frontera francesa, eje estratégico del Corredor Atlántico, mientras se completa la plataforma del ramal Vitoria-Bilbao. Catorce de los tramos están finalizados y se avanza para completar los cinco restantes, entre ellos, tres de los seis tramos del Nudo de Bergara.

Las nuevas fases puestas en marcha por Adif AV en 2025 en la Y Vasca son las siguientes:

- Ha adjudicado el **contrato para la electrificación** de toda la Y Vasca.
- Se trabaja en los **proyectos del acceso** a la capital vizcaína y la remodelación de la estación de Bilbao Abando. También se ha encargado la redacción del **proyecto de construcción** de la primera fase de las obras de integración ferroviaria que permitirán adelantar la llegada de la alta velocidad a Vitoria/Gasteiz.
- Se avanza en el **despliegue del tercer carril en el tramo Astigarraga-Irun** (19 km), para adaptarlo a circulaciones de ancho ibérico y ancho estándar hasta la frontera, al tiempo que se lleva a cabo la transformación y ampliación de la estación de Irún, que ya ha culminado la primera fase de las obras, con la puesta en servicio de parte de las instalaciones.
- Se han **firmado los correspondientes convenios con el Gobierno vasco para construir la nueva estación de Astigarraga (iniciándose su ejecución) y el nudo ferroviario de Arkaute**, para la integración en Vitoria-Gasteiz. Y Vasca + acceso LAV Burgos – Vitoria.

GRÁFICO III.2.6. Y VASCA + ACCESO LAV BURGOS – VITORIA. 2018-2030



Fuente. Ponencia del Comisionado del Gobierno para el Corredor Atlántico. 26 de febrero de 2026

2.6.5. LAV Burgos - Vitoria

La Línea de Alta Velocidad Burgos–Vitoria forma parte de la Red Básica del Corredor Atlántico y constituye un tramo clave para completar la conexión de alta velocidad entre el centro peninsular y la CAPV.

La LAV Burgos–Vitoria (96,6 Km) supone el despliegue de una nueva línea de vía doble de ancho estándar y un baipás en vía única en Miranda de Ebro (11,2 Km). La inversión estimada alcanza los 2.477 M€ y el plazo de finalización se estima entre 2030-2032.

GRÁFICO III.2.7.LAV BURGOS-VITORIA



Fuente. Ponencia del Comisionado del Gobierno para el Corredor Atlántico. 26 de febrero de 2026

Según información de la Oficina del Comisionado del Gobierno para el Corredor Atlántico, Adif AV avanza en el desarrollo de la LAV Burgos-Vitoria dado que ya están en marcha cuatro de los siete tramos en que se ha estructurado la construcción de su plataforma, mientras se ultima la redacción y licitación de los tres restantes.

GRÁFICO III.2.8. LAV BURGOS-VITORIA. DETALLE



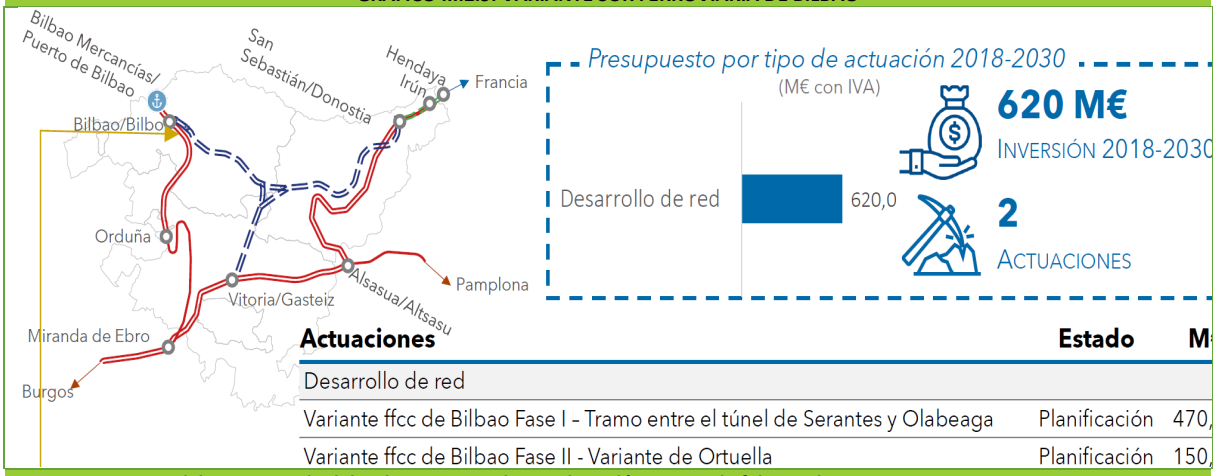
Fuente. Ponencia del Comisionado del Gobierno para el Corredor Atlántico. 26 de febrero de 2026

2.6.6. Variante sur ferroviaria de Bilbao

La Variante Sur Ferroviaria de Bilbao es una actuación estratégica del Corredor Atlántico destinada a mejorar la accesibilidad ferroviaria al Puerto de Bilbao y a optimizar el tráfico de mercancías en el entorno metropolitano.

En 2017 se formalizó un Convenio entre el Ministerio de Fomento, ADIF y el Gobierno Vasco para la realización de los proyectos y obras de la variante sur ferroviaria en dos fases. La fase I fue aprobada en noviembre del 2023 (cuenta con un EI (estudio informativo) y una DIA (declaración de impacto ambiental) formulada) y, respecto a la fase II, el EI está en redacción.

GRÁFICO III.2.9. VARIANTE SUR FERROVIARIA DE BILBAO



Actuaciones	Estado	M
Desarrollo de red		
Variante ffcc de Bilbao Fase I - Tramo entre el túnel de Serantes y Olabeaga	Planificación	470,
Variante ffcc de Bilbao Fase II - Variante de Ortuella	Planificación	150,

Fuente. Ponencia del Comisionado del Gobierno para el Corredor Atlántico. 26 de febrero de 2026

2.6.7. Miranda-Vitoria-Alsasua-San Sebastián-Irún-Hendaya (L100)

El eje ferroviario Miranda – Vitoria – Alsasua – San Sebastián – Irún – Hendaya forma parte de la Red Básica y Red Básica Ampliada del Corredor Atlántico y constituye el principal corredor de conexión transfronteriza entre España y Francia. Las actuaciones previstas se centran en la modernización integral de la infraestructura existente, la adaptación progresiva al ancho estándar europeo, la electrificación y la implantación del sistema ERTMS en todo el trazado.

Estas mejoras permitirán aumentar la capacidad y fiabilidad de la línea, potenciar el transporte de mercancías hacia los puertos del Cantábrico y facilitar la interoperabilidad con la red ferroviaria francesa. Con ello se refuerza la continuidad del Corredor Atlántico hacia Europa, consolidando al País Vasco como eje estratégico de conexión entre la península ibérica y el continente.

GRÁFICO III.2.10. MIRANDA-VITORIA-ALSASUA-SAN SEBASTIÁN-IRÚN-HENDAYA (L100)

Actuaciones 2018-2030	Estado	M€
Estaciones y terminales		
Edificio viajeros estación de Irún	Ejecución	84,0
Remodelación y adaptación de estándares europeos centro logístico Júndiz	Ejecución	37,8
•••	•••	•••
Vía		
Implantación de ancho estándar tramo Astigarra-Irún	Ejecución	86,0
Implantación de ancho estándar en la estación de Irún	Redacción	49,3
•••	•••	•••



Fuente. Ponencia del Comisionado del Gobierno para el Corredor Atlántico. 26 de febrero de 2026

2.6.8. Bilbao - Casetas

El eje ferroviario Bilbao–Casetas forma parte de la Red Básica Ampliada del Corredor Atlántico y constituye un corredor estratégico para la conexión de la CAPV y el valle del Ebro con el resto de la red transeuropea. Las actuaciones previstas se orientan a la modernización de la infraestructura y la vía, la mejora de la capacidad y la fiabilidad del trazado, la implantación de sistemas avanzados de señalización y control (ERTMS) y la electrificación completa de los tramos pendientes.

Este corredor facilita la integración de los tráficos de mercancías procedentes de los puertos de Bilbao y Pasajes con el eje del Ebro y con el nodo logístico de Zaragoza, fortaleciendo la competitividad del transporte ferroviario y su papel dentro de la Red Transeuropea de Transporte (TEN-T).

GRÁFICO III.2.11. MIRANDA-VITORIA-ALSASUA-SAN SEBASTIÁN-IRÚN-HENDAYA (L100)



Fuente. Ponencia del Comisionado del Gobierno para el Corredor Atlántico. 26 de febrero de 2026

2.6.9. Plan integral de la Comisión Europea para acelerar el desarrollo de la alta velocidad en la UE. 2040

En noviembre de 2025 la Comisión Europea presentó un plan integral para acelerar el desarrollo del tren de alta velocidad en toda la UE, ofreciendo a los y las pasajeras tiempos de viaje significativamente reducidos. Al fomentar servicios ferroviarios rápidos, cómodos, seguros y fiables, el plan respalda los dos objetivos de la UE: convertirse en neutral en carbono para 2050 y fortalecer la competitividad global de Europa.

Basándose en la RTE-T, el plan establece la ambición de reducir a la mitad la duración de muchos viajes en tren. Por ejemplo, para 2030, se podrá viajar de Berlín a Copenhague en cuatro horas en lugar de siete. Para 2035, Sofía y Atenas estarán a solo seis horas, mientras que nuevas conexiones transfronterizas unirán a los países bálticos y permitirán a las y los pasajeros viajar de París a Lisboa vía Madrid.

GRÁFICO III.2.12. CONEXIONES FERROVIARIAS EN EUROPA Y TIEMPOS DE VIAJE



Fuente: Comisión Europea

2.6.10. Tráfico ferroportuario: tráfico de mercancía con origen o destino a los puertos. Datos 2024

Según el informe 2024 del *Observatorio del ferrocarril en España (OFE)*[20], como tráfico ferroportuario se hace referencia a las mercancías embarcadas y desembarcadas del ferrocarril en los puertos, expresadas en toneladas.

Entre 2023 y 2024 el tráfico ha disminuido en el Puerto de Bilbao un 14,3 %, por encima del descenso del 5,3 % registrado en el conjunto de los puertos del Estado. El descenso en el Puerto de Pasaia fue del 25,1 %.

CUADRO III.2.6. TRÁFICO FERROPORTUARIO EN EL PUERTO DE BILBAO Y EN EL PUERTO DE PASAIA

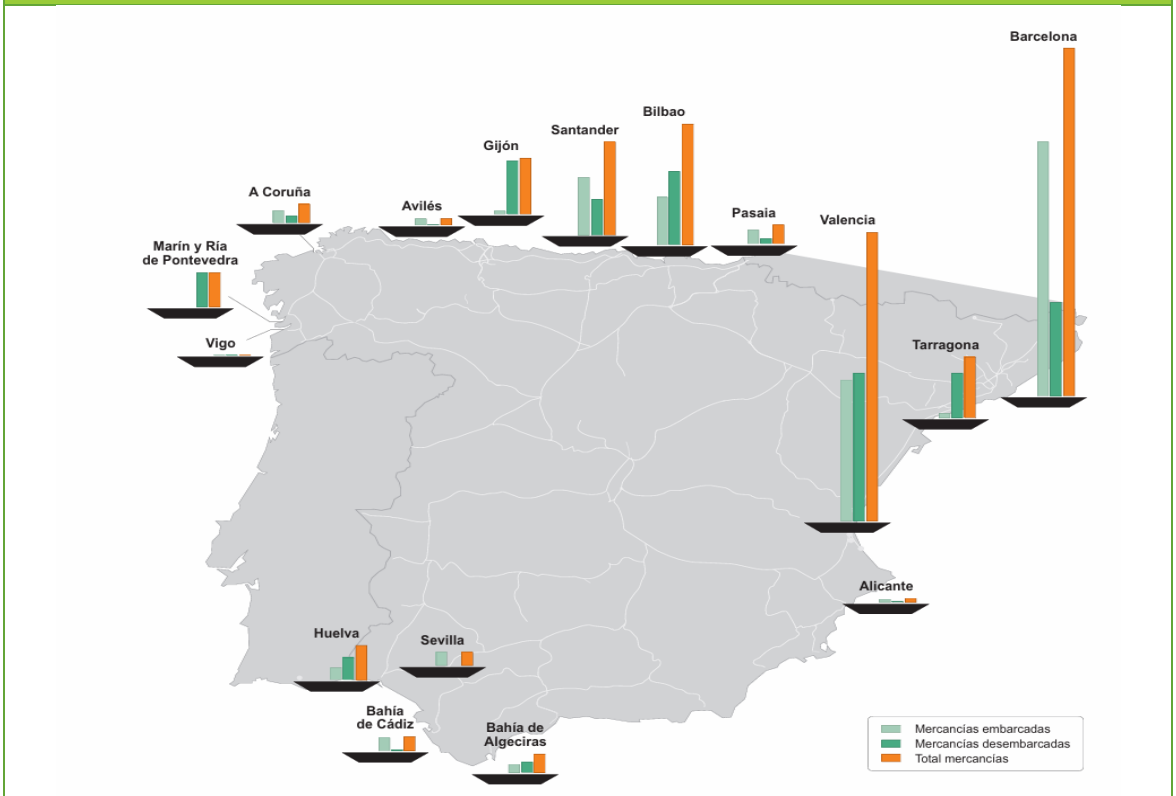
	PUERTO DE BILBAO		PUERTO DE PASAIA		TOTAL GENERAL
	VOLUMEN DE MERCANCÍAS EN MILLONES DE TONELADAS	CUOTRA SOBRE EL TOTAL	VOLUMEN DE MERCANCÍAS EN MILLONES DE TONELADAS	CUOTA SOBRE EL TOTAL	
2021	1.736.829	14,64	179.340	1,51	11.864.071
2022	1.486.991	11,53	NO ESTÁ ENTRE LOS 10 PRIMEROS		12.895.179
2023	1.458.479	11,94	258.054	2,11	12.212.324
2024	1.249.334	10,80	193.273	1,67	11.568.889
VAR 23/24	-14,3		-25,1		-5,3

Fuente: OBSERVATORIO DEL FERROCARRIL en España

[20] *El OFE forma parte del cumplimiento que ejerce el Ministerio de Transportes y Movilidad Sostenible en lo relativo a la programación, dirección y coordinación de los estudios sectoriales necesarios, informes de coyuntura y análisis del funcionamiento de los servicios de transporte y de los correspondientes órganos de gestión. Estas funciones ministeriales se enmarcan en su aportación al Plan Estadístico Nacional y sus correspondientes programas anuales.*

El tráfico registrado en las diez primeras Autoridades Portuarias supone el 94,9 % del total. Dentro de este ranking, las cinco primeras Autoridades son: Barcelona (3,60 millones de toneladas; +7 % respecto a 2023); Valencia (2,99 millones de toneladas; -5,1 %); Bilbao (1,25 millones de toneladas; -14,3 %); Santander (0,97 millones de toneladas; +1,1 %) y Gijón (0,58 millones de toneladas; -31,8 % sobre 2023).

GRÁFICO III.2.13. MERCANCÍAS FERROPORTUARIAS POR AUTORIDAD PORTUARIA. 2024



Fuente. OBSERVATORIO DEL FERROCARRIL en España

Cuota de mercado ferroportuario sobre el total de mercancías

Las actuales políticas de transporte, a diferentes escalas, basan su desarrollo en la intermodalidad, entendida como uso más eficiente de los modos de transporte. En este marco de referencia el transporte ferroportuario debería adquirir una mayor cuota de mercado.

Sin embargo, en el ámbito comunitario, en el que se representa también la cuota del transporte por vías navegables, la cuota ha disminuido del 17,1 % al 16,9 % entre 2023 y 2024, en el Estado del 3,18 % al 2,97 %, en el Puerto de Bilbao del 4,76 % al 3,87 % y en el Puerto de Pasajes del 7,52 % al 5,79 %.

CUADRO III.2.7 CUOTAS DE MERCADO FERROPORTUARIO (%) 2015-2024

	2021	2022	2023	2024
BILBAO	6,04	4,84	4,76	3,87
PASAIA	5,14	6,27	7,52	5,79
ESTADO	---	3,3	3,18	2,97
UE	-	17,1	17,1	16,9

Fuente. OBSERVATORIO DEL FERROCARRIL en España

En el Estado las mayores cuotas se registran en la Autoridad Portuaria de Santander con un 14,14 %, seguida de Marín y Ría de Pontevedra (13,93 %), Barcelona (8,41 %), Valencia (6,48 %) y en quinto lugar Pasajes (5,79 %).

Los resultados de la distribución modal indican que estamos lejos de alcanzar los valores de equilibrio modal existentes en la UE. Abundando en las cifras, la cuota de mercado del transporte de mercancías por carretera en el Estado ya supera el 96 % desde 2020.

2.7. TRANSPORTE POR CARRETERA

2.7.1. Infraestructura: red de carreteras. Datos 2024

Las carreteras, por sus características, se clasifican en: autopistas, autovías, carreteras multicarril y carreteras convencionales (Ley 37/2015, de Carreteras).

a) Son autopistas las carreteras con las siguientes características: no tener acceso a las mismas las propiedades colindantes; no cruzar, ni ser cruzadas a nivel, por ninguna otra vía de comunicación o servidumbre de paso; y constar de distintas calzadas para cada sentido de circulación, separadas entre sí, salvo en puntos singulares o con carácter temporal, por una franja de terreno no destinada a la circulación o, en casos excepcionales, por otros medios.
b) Son autovías las carreteras que, no reuniendo todos los requisitos de las autopistas, tienen calzadas separadas para cada sentido de la circulación y limitación de accesos a y desde propiedades colindantes, y carecen de cruces a nivel.
c) Son carreteras multicarril las que, sin ser autopistas o autovías, tienen al menos dos carriles para cada sentido, con separación o delimitación de estos, pudiendo tener accesos o cruces a nivel[21].
d) Son carreteras convencionales las que no reúnen las características de las anteriores.

Respecto a su titularidad, si bien la Constitución reserva al Estado la competencia exclusiva sobre ferrocarriles y trasportes terrestres que transcurran por el territorio de más de una Comunidad Autónoma, mediante el Real Decreto 2769/1980, de 26 de septiembre, se traspasaron a la CAPV funciones y servicios en materia de carreteras y mediante Decreto 174/2018, de 3 de diciembre, se ampliaron las funciones y servicios traspasados a la CAPV, de forma que las instituciones vascas son las titulares de todas las carreteras que atraviesan Euskadi. Más en concreto, desde 2019, la titularidad de las infraestructuras viarias recae exclusivamente en las Diputaciones Forales de cada territorio.

Según los datos del "Anuario estadístico" del Ministerio de Transportes relativos al año 2024, la red de carreteras de la CAPV tiene una densidad de carreteras por superficie superior a la estatal (0,57 por 0,33 km de carreteras por km^2 de superficie), aunque una menor densidad por habitante (1,85 Km de carreteras por 1.000 habitantes frente a 3,41 km de carreteras por 1.000 habitantes en el Estado), y está compuesta en más de un 15,3 % por vías de gran capacidad frente al 10,7 % en el Estado, siendo autopistas de peaje el 39,8 % de las vías de gran capacidad frente al 10,2 % en el Estado.

Se observa, además, que mientras en el Estado la proporción de autopistas de peaje sobre el total de vías de gran capacidad presenta una tendencia decreciente, en la CAPV se mantiene más o menos estable.

CUADRO III.2.8. EVOLUCIÓN DE LOS ÍNDICES DE LA RED DE CARRETERAS

	CAPV			ESTADO	
	2022	2023	2024	2023	2024
Km de carreteras	4.122	4.120	4.115	165.705	165.832
Habitantes	2.205.826	2.216.302	2.227.684	48.085.361	48.619.695
Red total (km) / superficie	0,57	0,57	0,57	0,33	0,33
Red total (km) / 1.000 habitantes	1,87	1,86	1,85	3,45	3,41

Fuente: Anuario Estadístico del MINISTERIO DE TRANSPORTES, INE y elaboración propia

[21] *En el cómputo de carriles de estas carreteras no se tendrán en cuenta los carriles adicionales, los de espera, los de trenzado, ni los de cambio de velocidad.*

CUADRO III.2.9. RED DE CARRETERAS POR TIPO DE VÍA Y PERIODO. (Km) (1)(2)					
	2020	2021	2022	2023	2024
ESTADO					
Total km carreteras	165.773	165.935	166.000	165.346	165.832
Carreteras convencionales (una calzada)	148.331	148.370	148.340	148.039	148.141
Total vías de gran capacidad	17.442	17.565	17.660	17.307	17.691
Autopistas de peaje	2.530	2.039	1.809	2.028	1.806
Autovías y autopistas libres	13.222	13.786	14.047	13.858	13.984
Carreteras multicarril (2)	1.690	1.740	1.804	1.780	1.902
Vías de gran capacidad / total (%)	**10,5**	**10,6**	**10,6**	**10,5**	**10,7**
Autopista de peaje / vías de gran capacidad (%)	**14,5**	**11,6**	**10,2**	**11,7**	**10,2**
CAPV					
Total km carreteras	4.137	4.133	4.122	4.120	4.115
Carreteras convencionales (una calzada)	3.508	3.505	3.494	3.491	3.485
Total vías de gran capacidad	629	628	628	629	630
Autopistas de peaje	249	249	249	251	251
Autovías	250	250	251	251	251
Carreteras multicarril (2)	129	129	129	129	129
Vías de gran capacidad / total (%)	**15,2**	**15,2**	**15,2**	**15,3**	**15,3**
Autopista de peaje / vías de gran capacidad (%)	**39,6**	**39,6**	**39,6**	**39,9**	**39,8**

(1) Cifras redondeadas, los subtotales no suman exactamente
(2) A partir de 2015 se modifica la definición de las carreteras de doble calzada y se denominan carreteras multicarril (Ley 37/2015, de 29 de setiembre, de carreteras). Las mismas se incluyen dentro de las vías de gran capacidad. A efectos de comparación internacional únicamente se consideran como tales las autopistas de peaje, autopistas libres y autovías.
Fuente: Anuario Estadístico del MINISTERIO DE TRANSPORTES y elaboración propia

2.7.2. Tráfico de mercancías por carretera. Datos 2024 y 2025

Los datos del Ministerio de Transportes y Movilidad Sostenible muestran que el volumen de mercancía transportada con origen o destino la CAPV (excluyendo el tráfico internacional de paso) fue de 109 millones de Tm en 2025, lo que supone un incremento del 5,2 %, respecto al 2024. Un 47 % es tráfico intra-regional (dentro la CAPV), un 46,6 % inter-regional y un 6,4 % internacional. El ascenso se explica por el incremento acontecido en el volumen de mercancía transportada en los desplazamientos de carácter intra-regional (14,2 %).

CUADRO III.2.10. TONELADAS TRANSPORTADAS, SEGÚN TIPO DE DESPLAZAMIENTO, CON ORIGEN O DESTINO EN LA CAPV. MILES de Tm								
		2021	2022	2023	2024	2025	% VERTICAL 2025	VAR. 2024/25
TOTAL		**105.179**	**105.007**	**103.363**	**103.585**	**108.988**	**100,0**	**5,2**
INTRA-REGIONAL (dentro de la CAPV)	**TOTAL**	**47.544**	**47.829**	**46.459**	**44.871**	**51.256**	**47,0**	**14,2**
	INTRA- MUNICIPAL	10.402	8.310	7.704	7.666	12.198	11,2	59,1
	INTER- MUNICIPAL	37.142	39.520	38.755	37.205	39.058	35,8	5,0
INTERREGIONAL (entre CCAA)	**TOTAL**	**50.569**	**50.468**	**50.151**	**51.428**	**50.765**	**46,6**	**-1,3**
	RECIBIDO	27.182	24.143	23.453	25.383	24.401	22,4	-3,9
	EXPEDIDO	23.387	26.325	26.698	26.045	26.363	24,2	1,2
INTERNACIONAL	**TOTAL**	**7.065**	**6.710**	**6.753**	**7.286**	**6.967**	**6,4**	**-4,4**
	RECIBIDO	3.447	3.098	3.437	3.647	3.094	2,8	-15,2
	EXPEDIDO	3.618	3.612	3.316	3.639	3.873	3,6	6,4

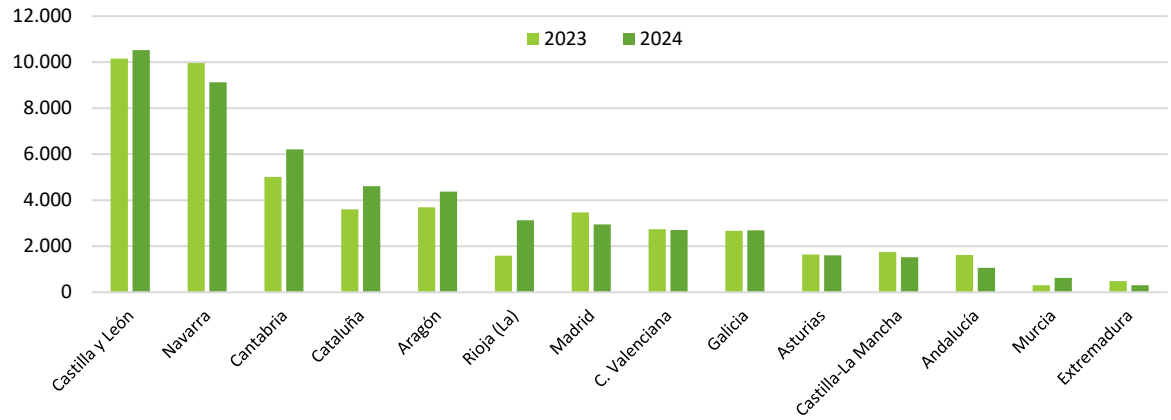
Fuente: MINISTERIO DE TRANSPORTES. Base de datos y elaboración propia

Ahondando en las cifras anteriores y según los últimos datos publicados del tráfico entre Comunidades Autónomas (relativos a 2024), tal y como muestran el cuadro III.2.11 y el gráfico III.2.14, Castilla y León, Navarra y Cantabria se siguen manteniendo como los principales socios comerciales de la economía vasca. En primer lugar, se sitúa Castilla y León, Comunidad con la que Euskadi intercambia más de 10,5 millones de toneladas, lo que supone una participación del 10,9 % sobre el total del tráfico. En segunda posición, se sitúa Navarra con 9,1 millones de toneladas y una cuota del 9,5 % del tráfico. En tercer lugar, está Cantabria con 6,2 millones de toneladas intercambiadas y una participación del 6,5 %.

CUADRO III.2.11 DESTINO Y PROCEDENCIA DE MERCANCIAS POR CARRETERA POR CCAA. (miles de toneladas)								
	2023				2024			
	DESTINO CAPV	ORIGEN CAPV	TOTAL INTERCAMBIADO		DESTINO CAPV	ORIGEN CAPV	TOTAL INTERCAMBIADO	
			DESTINO + ORIGEN	% VERTICAL			DESTINO+ ORIGEN	% VERTICAL
ANDALUCÍA	881	737	1.618	1,7	484	576	1.060	1,1
ARAGÓN	1.832	1.860	3.692	3,9	2.203	2.169	4.372	4,5
ASTURIAS	760	883	1.643	1,7	831	774	1.605	1,7
BALEARES				0,0				0,0
CANARIAS				0,0				0,0
CANTABRIA	2.456	2.558	5.014	5,3	3.660	2.553	6.213	6,5
CASTILLA-LA MANCHA	977	773	1.750	1,8	662	859	1.521	1,6
CASTILLA Y LEÓN	4.716	5.439	10.155	10,7	4.883	5.643	10.526	10,9
CATALUÑA	1.819	1.785	3.604	3,8	2.453	2.158	4.611	4,8
C. VALENCIANA	1.546	1.192	2.738	2,9	1.377	1.328	2.705	2,8
EXTREMADURA	296	190	486	0,5	208	97	305	0,3
GALICIA	1.427	1.242	2.669	2,8	1.456	1.235	2.691	2,8
MADRID	1.761	1.712	3.473	3,6	1.547	1.398	2.945	3,1
MURCIA	167	140	307	0,3	299	324	623	0,6
NAVARRA	3.570	6.387	9.957	10,5	4.159	4.967	9.126	9,5
CAPV: (INTRA-REGIONAL)	**46.459**	**46.459**	**46.459**	**48,8**	**44.871**	**44.871**	**44.871**	**46,6**
RIOJA (LA)	1.247	1.799	1.592	1,7	1.162	1.964	3.126	3,2
CEUTA-MELILLA				0,0				0,0
TOTAL	**69.912**	**73.157**	**95.157**	**100,0**	**70.254**	**70.915**	**96.300**	**100,0**
DEL CUAL	**RECIBIDO DE OTRAS CCAA 23.453**	**EXPEDIDO A OTRAS CCAA 26.698**			**RECIBIDO DE OTRAS CCAA 25.383**	**EXPEDIDO A OTRAS CCAA 26.045**		

Fuente: Anuario Estadístico del MINISTERIO DE TRANSPORTES y elaboración propia

GRÁFICO III.2.14. TRANSPORTE DE MERCANCIAS INTERREGIONAL ENTRE LA CAPV Y EL RESTO DE CCAA. (MILES DE TM DE MERCANCÍAS INTERCAMBIADAS)



Fuente: *Anuario Estadístico del MINISTERIO DE TRANSPORTES y elaboración propia*

2.8. TRANSPORTE MARÍTIMO

En la CAPV los puertos comerciales son el Puerto de Bilbao y el Puerto de Pasajes, los dos únicos puertos de interés general y de titularidad estatal. El resto de los puertos (15 en total[22]) completan el sistema portuario vasco, que tras su transferencia por la Administración del Estado a la Administración Vasca mediante el Real Decreto 2.380/1982 de 14 de mayo, son competencia del Gobierno Vasco.

Según datos del Ministerio de Transportes y Movilidad Sostenible, entre 2024 y 2025, el tráfico portuario (mercancías, avituallamiento y pesca) en el Puerto de Bilbao decreció un 7,1 %, registrando un total de 32,1 millones de Tm, de los cuales 23,9 millones eran a granel, y de estos el 81,7 % (19,5 millones de Tm) eran líquidos. Es decir, un 60,8 % del total de las mercancías transportadas son líquidos a granel, fundamentalmente productos petrolíferos. La mercancía general supone el 25,5 % del tráfico. Por su parte, el número de buques decrece un 5,8 %, pasando de 2.772 a 2.610, y el de pasajeros y pasajeras aumenta un 19,7 %, de 281.932 a 337.562 personas.

El Puerto de Pasajes, que se mueve en cotas mucho más modestas, experimentó un aumento en su tráfico portuario de un 0,1 %, situándose en 3,4 millones de Tm, siendo el 69,4 % del total mercancía convencional. El número de buques disminuyó un 1,1 %, pasando de 892 a 882 y el número de pasajeros y pasajeras crece pasando de 665 a 1.669 personas.

CUADRO III.2.12. BUQUES, PASAJEROS/AS Y MERCANCÍAS MOVIDAS POR TRANSPORTE MARÍTIMO CLASIFICADAS POR TIPOS

		2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	%	VAR. 24/25
BILBAO	**TRÁFICO PORTUARIO TOTAL (MILES DE TM.)**	**35.561**	**29.645**	**31.299**	**32.889**	**32.933**	**34.591**	**32.122**	**100,0**	**-7,1**
	TRÁFICO DE MERCANCÍAS: GRANELES	**25.503**	**21.825**	**22.416**	**24.206**	**24.563**	**25.886**	**23.898**	**74,4**	**-7,7**
	GRANELES LÍQUIDOS	20.822	18.157	17.765	20.453	20.644	21.570	19.526	60,8	-9,5
	GRANELES SÓLIDOS	4.681	3.668	4.651	3.753	3.919	4.315	4.373	13,6	1,3
	TRÁFICO DE MERCANCÍAS: MERCANC. GENERAL	9.944	7.719	8.767	8.561	8.239	8.554	8.200	25,5	-4,1
	CONTENEDORES	6.718	5.183	5.656	5.399	5.230	5.101	4.795	14,9	-6,0
	CONVENCIONAL	3.226	2.537	3.110	3.162	3.010	3.453	3.405	10,6	-1,4
	OTRO TRÁFICO PORTUARIO	**115**	**101**	**116**	**123**	**130**	**151**	**24**	**0,1**	**-84,1**
	TRÁFICO LOCAL Y AVITUALLAMIENTO	115	101	116	123	130	151	24	0,1	-84,1
	PESCA	0	0	0	0	0	0	0	0,0	
	BUQUES (NÚMERO)	**2.818**	**2.338**	**2.669**	**2.642**	**2.746**	**2.772**	**2.610**		**-5,8**
	PASAJEROS/AS (NÚMERO)	**160.544**	**45.583**	**73.853**	**214.028**	**270.771**	**281.932**	**337.562**		**19,7**
PASAJES	**TRÁFICO PORTUARIO TOTAL (MILES DE TM.)**	**3.245**	**3.037**	**3.537**	**3.313**	**3.494**	**3.418**	**3.420**	**100,0**	**0,1**
	TRÁFICO DE MERCANCÍAS: GRANELES	**1.031**	**1.009**	**1.104**	**904**	**1.064**	**938**	**1.002**	**29,3**	**6,8**
	GRANELES LÍQUIDOS	0	0	0	0	0	0	0	0,0	
	GRANELES SÓLIDOS	1.031	1.009	1.104	904	1.064	938	1.002	29,3	6,8
	TRÁFICO DE MERCANCÍAS: MERCANC. GENERAL	**2.167**	**1.984**	**2.390**	**2.364**	**2.384**	**2.436**	**2.373**	**69,4**	**-2,6**
	CONTENEDORES	0	40	0	0	0	0	0	0,0	
	CONVENCIONAL	2.167	1.944	2.390	2.364	2.384	2.436	2.373	69,4	-2,6
	OTRO TRÁFICO PORTUARIO	**47**	**43**	**43**	**45**	**45**	**43**	**46**	**1,3**	**5,8**
	TRÁFICO LOCAL Y AVITUALLAMIENTO	25	23	24	26	27	27	28	0,8	5,1
	PESCA	22	20	19	19	19	16	18	0,5	6,9
	BUQUES (NÚMERO)	**933**	**846**	**967**	**883**	**924**	**892**	**882**		**-1,1**
	PASAJEROS/AS (NÚMERO)	**205**	**0**	**137**	**1.480**	**935**	**665**	**1.669**		**151,0**

Fuente: MINISTERIO DE TRANSPORTES. Boletín estadístico. Puertos del Estado y elaboración propia

[22] *Puertos de Bizkaia: Ondarroa | Lekeitio | Ea | Elantxobe | Mundaka | Bermeo | Armintza | Plentzia*
Puertos de Gipuzkoa: Hondarribia | Donostia- San Sebastián | Orio | Getaria | Zumaia | Deba | Mutriku

En noviembre de 2025 el Ministerio de Transportes y Movilidad Sostenible anunció en torno a 340 millones de euros en inversiones en los puertos del sistema portuario de titularidad estatal en la CAPV desde 2025 hasta 2029, lo que permitirá a estas infraestructuras estratégicas mejorar su competitividad e impulsar su crecimiento.

De los 340 M€, el **Puerto de Bilbao** recibirá 273,9 M€. El desglose por capítulos es el siguiente: infraestructuras: 139,3 M€, sostenibilidad: 117,3 M€, seguridad: 8,5 M€, digitalización: 4,5 M€ y accesos: 4,2 M€.

Entre los proyectos en marcha del puerto de Bilbao destaca la construcción de la segunda fase del espigón central que permitirá generar una nueva superficie portuaria de 31,2 hectáreas y más de 1.000 metros lineales de nuevos muelles de atraque.

Además, destaca la instalación del sistema de electrificación OPS (Onshore Power Supply) en varios muelles, incluido el de cruceros, como parte del compromiso de los puertos de interés general con la sostenibilidad. El sistema OPS (electrificación de los muelles portuarios) permite a los buques atracados en puerto conectarse a la red eléctrica, lo que avanza hacia la descarbonización de los puertos y del transporte, reduciendo las emisiones contaminantes de su actividad.

Por su parte, el **puerto de Pasajes** recibirá unos 63,2 M€. El desglose por capítulos es aproximadamente el siguiente: infraestructuras: 44,4 M€, sostenibilidad: 6,7 M€, seguridad: 5,4 M€, accesos: 3,9 M€, puerto-ciudad: 2,3 M€.

Destaca el proyecto de ampliación del Canal de Acceso, actualmente en estudio, con el fin de mejorar la navegabilidad y permitir la operativa de buques comerciales de mayores dimensiones, para seguir aumentando la competitividad del puerto.

2.9. TRANSPORTE AÉREO

El sistema aéreo de la CAPV está formado por las infraestructuras aéreas de los aeropuertos de Bilbao, Donostia-San Sebastián y Vitoria-Gasteiz, todos ellos de titularidad estatal y gestionados por AENA.

Según datos de AENA, por los tres aeropuertos de la CAPV pasaron, en 2025, un total de 7.843 miles de pasajeros y pasajeras (90,1 % por el aeropuerto de Bilbao), lo que supone un aumento del 4,2 % respecto a 2024. Por su parte, tráfico de mercancías disminuyó un 1,8 %, situándose en 70.176 Tm (98,4 % en el aeropuerto de Vitoria-Gasteiz).

Por el aeropuerto de Bilbao pasaron 7.063 mil viajeras y viajeros, lo que supone un incremento del 4,2 % respecto al año previo. En relación con el tráfico de mercancías, su volumen creció un 23 %.

El aeropuerto de Vitoria-Gasteiz experimentó un nuevo decremento de su tráfico de mercancías, en concreto, del 2,1 %, situándose en 69.035 Tm. Así todo, sigue ocupando la cuarta posición en el ranking de aeropuertos por volumen de mercancías transportadas por detrás de AS Madrid-Barajas, Barcelona-El Prat y Zaragoza. Por su parte, el movimiento de viajeras y viajeros aumentó un 16,3 % pasando de 264 mil a 307 mil personas.

En el aeropuerto de Donostia-San Sebastián el tráfico de viajeros y viajeras disminuyó en relación con el año anterior, pasando de 487 mil a 473 mil personas (-2,9 %).

CUADRO III.2.13. EVOLUCIÓN DEL TRAFICO AÉREO CIVIL POR CONCEPTO Y AEROPUERTO								
	TOTAL CAPV		VITORIA-GASTEIZ		BILBAO		DONOSTIA-SAN SEBASTIÁN	
	Personas (miles)	Mercancías (Tm.)	Personas (miles)	Mercancías (Tm.)	Personas (miles)	Mercancías (Tm.)	Personas (miles)	Mercancías (Tm.)
2020	1.819	64.718	45	64.334	1.690	384	84	0
2021	2.864	72.995	128	72.522	2.581	472	155	1,1
2022	5.748	74.292	235	73.620	5.129	672	384	0
2023	7.129	72.449	310	71.695	6.336	751	483	2,5
2024	7.529	71.428	264	70.500	6.778	928	487	0
2025	7.843	70.176	307	69.035	7.063	1141	473	0,1
2024/25	4,2	-1,8	16,3	-2,1	4,2	23,0	-2,9	0
Fuente: AENA								

FUENTES

1. **AENA.**
2. **CENTRO DE TRANSPORTES DE BIZKAIA, APARCABISA.** Página web.
3. **CENTRO INTERMODAL DE TRANSPORTE Y LOGÍSTICA DE VITORIA-GASTEIZ, CTV**. Página web.
4. **EUSKO TRENBIDE SAREA.** Página web.
5. **EUSTAT.** Encuesta de Medio Ambiente a Familias (EMAF).
6. **EVE.** Euskadi Energía. Datos energéticos
7. **GOBIERNO VASCO.** Departamento de Industria, Transición Energética y Sostenibilidad. Informe anual de calidad del aire de la CAPV.
8. **GOBIERNO VASCO.** Departamento de Industria, Transición Energética y Sostenibilidad. Índice de Calidad del Aire.
9. **GOBIERNO VASCO.** Departamento de Industria, Transición Energética y Sostenibilidad. Estadística de Residuos no Peligrosos.
10. **GOBIERNO VASCO.** Departamento de Industria, Transición Energética y Sostenibilidad. Estadística de Residuos Urbanos.
11. **GOBIERNO VASCO.** Departamento de Industria, Transición Energética y Sostenibilidad. Estadística de Residuos Peligrosos.
12. **GOBIERNO VASCO.** V Programa marco ambiental 2030 de Euskadi
13. **GOBIERNO VASCO.** Imagen de la demanda de transportes en la CAPV.
14. **IHOBE** Inventario de emisiones de gases efecto invernadero del País Vasco.
15. **INE.** Encuesta del gasto de la industria en protección ambiental.
16. **INE.** Estadística sobre recogida y tratamiento de residuos. Residuos urbanos.
17. **INE.** Estadística sobre suministro y saneamiento del agua.
18. **MITMA.** Oficina del Comisionado del Corredor Atlántico.
19. **MITMA.** Anuario estadístico. Varios años; y notas de prensa.
20. **MITMA.** Base de datos.
21. **MITMA.** Puertos.
22. **OBSERVATORIO DEL FERROCARRIL EN ESPAÑA.**
23. **PLATAFORMA LOGÍSTICA INTERMODAL, ARASUR.** Página web.
24. **PLATAFORMA LOGÍSTICA TRANSFRONTERIZA, ZAISA.** Página web.

3. MEDIO AMBIENTE, ENERGÍA Y TRANSPORTE EN LA CAPV: RESUMEN Y CONSIDERACIONES

3.1. RESUMEN

Medio ambiente y energía

El tiempo meteorológico que hace en un lugar puede cambiar con una relativa rapidez. Sin embargo, el clima (las condiciones que son habituales en un lugar determinado) suele ser menos variable, y su cambio ocurre con menor rapidez. A lo largo de la historia de la Tierra el clima ha sufrido cambios. Sin embargo, el actual es muy diferente de otros anteriores. Las emisiones de gases efecto invernadero (GEI) provocadas por la actividad humana y la manera en que producimos nuestra energía incrementan la capacidad de la atmósfera terrestre para retener calor, dando lugar al fenómeno del calentamiento global.

Según el "Informe 2025 Estado del clima en Euskadi", publicado por IHOBE, Europa es el continente que más rápido se está calentando y en Euskadi los años 2022 y 2023 fueron los dos años más cálidos registrados hasta la fecha. El informe muestra que, en Euskadi, la mayor parte de los años más cálidos se han producido con posterioridad a 2015, los días de olas de calor han aumentado más de un día por década y la temperatura máxima media registrada en estos episodios también crece, así como la radiación solar. La temperatura superficial del mar en el golfo de Bizkaia ha aumentado 0,25°C por década desde 1981 y el nivel del mar ha aumentado 2,5 mm anuales desde 1993. Entre los eventos extremos se observan borrascas con procesos de ciclogénesis explosiva, episodios de precipitaciones abundantes y persistentes que han dado lugar a inundaciones, nevadas, impactos en costa y episodios de temperaturas extremas.

El **cambio climático antropogénico** es, por lo tanto, uno de los principales retos a los que nos enfrentamos como sociedad. El futuro pasa por alcanzar una economía más sostenible, y para ello, la **descarbonización** (proceso progresivo de reducción de nuestras emisiones de carbono a la atmósfera) tiene un papel fundamental. Si conseguimos reducir dichas emisiones y alcanzar la neutralidad climática, estaremos dando un paso muy importante en la lucha contra el calentamiento global.

La neutralidad climática significa lograr cero emisiones netas de GEIS (de forma que las emisiones sean compensadas por las absorciones), principalmente mediante la **reducción de emisiones**, la **inversión en tecnologías verdes** y la **protección del medio ambiente**.

La Ley Europea del Clima (2021) estableció una reducción de emisiones de, al menos, un 55 % para 2030 respecto a 1990. En la CAPV, la Ley 1/2024, de 8 de febrero, de Transición Energética y Cambio Climático establece que los objetivos de reducción de emisiones se lograrán mediante la descarbonización de la actividad socio-productiva, la transición a una economía circular y la adaptación al cambio climático. Los objetivos son:

- **Emisiones de gases efecto invernadero: reducción del 45 % en 2030** con respecto a 2005.
- **Consumo final de energía: ahorro de, al menos, el 12 % para el año 2030, y un 37 % para el año 2050,** tomando como base los datos de 2021.
- **Participación de las energías renovables en el consumo final energético: al menos un 32 % en el 2030,** siendo este un porcentaje mínimo que podrás ser revisada al alza en coherencia con los objetivos fijados por la UE o el Estado.

Según el "Inventario de **Emisiones de Gases de Efecto Invernadero** del País Vasco, 2023" publicado por IHOBE, las emisiones totales (incluyendo la energía eléctrica importada) de Euskadi han disminuido un 36,6 % respecto a 2005, un 22 % respecto a 1990 y un 11,3 % respecto a 2022. Así, las emisiones en 2023 se encuentran en la senda de cumplimiento de los objetivos planteados en Ley 1/2024 (reducción 45 % en 2030 respecto a 2005).

Los sectores con mayor contribución de emisiones son el transporte, el sector energético y la industria. En 2023 los tres suman el 86,7 % de las emisiones directas (transporte: 37,6 %, industria: 18,6 % y energético: 30,5 %). Sin embargo, dado que las emisiones del sector energético son debidas al abastecimiento de energía de los demás sectores, si incluimos en cada sector las emisiones del consumo de electricidad y calor, las emisiones del sector industrial y del transporte son 30,3 % y 35,2 % respectivamente, el sector transformación de la energía (actividades de coque, refino, así como los consumos internos de las centrales eléctricas y pérdidas de transporte) contribuiría con un 12,8 % y la suma de sectores residencial y servicios sumarían un 14,7 %. Los sectores agrícola y residuos tendrían unas emisiones menores desde ambos puntos de vista.

Las emisiones por unidad de PIB de Euskadi son inferiores a la media de UE27 en el año 2023. Por su parte, las emisiones por habitante son ligeramente superiores.

Para alcanzar la neutralidad de carbono resulta necesario disminuir las emisiones de GEI lo máximo posible de forma que las que se produzcan puedan ser absorbidas por el medio natural (atmósfera, mares y bosques). En otras palabras, la absorción de CO2 por los ecosistemas es clave en el concepto "emisiones netas cero". Según datos de IHOBE, ha habido en general una **fijación o remoción de CO2** en todos los años estudiados. Considerando las categorías de usos de la tierra del sector UTCUTS (tierras forestales, tierras de cultivo, pastos, asentamientos, humedales y otras tierras), en los 20 años estudiados, la fijación de CO2 tuvo lugar principalmente en las tierras forestales, mientras que las mayores emisiones procedieron de conversiones (deforestaciones y conversiones a asentamientos) y de cambios de gestión que llevaron a que prados y praderas se convirtieran en matorrales. Cabe mencionar que desde 1971 hasta la actualidad ha habido un aumento de la superficie forestal que ha contribuido a incrementar la fijación de CO2.

El **consumo interior bruto de energía o demanda**, según el Informe "Euskadi Energía 2024" del EVE, aumentó un 2,4 % entre 2023 y 2024, situándose en 5.998 Ktep. El **consumo final energético** aumentó un 1 % respecto a 2023, situándose en 4.573 Ktep.

La producción de energía primaria (608 ktep) que se incrementó un 6,9 % respecto al año anterior, se basó, principalmente, en ***energías renovables*** (580 Ktep).

La **tasa de autoabastecimiento (ratio entre energía primaria y demanda)** se situó en el 10,1 %. En consecuencia, la ***dependencia energética*** exterior de la CAPV se situó en el 89,9 %.

El **grado de electrificación** fue del 24,8 %, valor que se ha mantenido constante en la última década.

La **intensidad energética** fue 1 punto mejor que la del año 2023, apuntando una tendencia hacia una mayor eficiencia en toda la década. Así, la intensidad energética industrial mejora 34 puntos respecto a hace una década, la del sector transporte mejora 4 puntos y la del sector servicios 35 puntos.

La **factura energética**, tras el aumento registrado en 2022, disminuyó en 2023 y 2024, alcanzando los 6.682 M€. De este coste, el 57,3 % corresponde al sector del transporte, el 20,4 % a la industria, el 11,9 % al sector residencial, el 9,8 % al de servicios y el 0,7 % al primario. En el sector residencial la factura por hogar aumentó un 0,4 % respecto a 2023 alcanzando los 850 euros por hogar y año.

Analizando el **consumo final por tipo de energía** vemos que el petróleo y sus derivados siguen representando la mayoría del consumo (49,6 %). Le siguen la energía eléctrica (24,8 %) y el gas natural (18 %). A distancia encontramos, las energías renovables, los combustibles sólidos (carbón y sus derivados) y las energías derivadas.

La energía consumida es utilizada directamente en los sectores finales (industria, transporte, agricultura/pesca, servicios y residencial) o es transformada para convertirse en otra energía a través del sector energético. Si analizamos el **consumo final por sector final** se tiene que el consumo del transporte representa el

48 % del consumo final de Euskadi, récord de la serie histórica de consumo; el del sector industrial el 32,8 %, mínimo de la serie histórica de consumo; el del sector residencial el 10,7 % y el del sector servicios el 7,8 %.

Según datos del EVE, en 2024 el **aprovechamiento de energías renovables** (consumo interior bruto) fue de 509 ktep (-0,6 % respecto al año anterior). Por su parte, la cuota de participación de las fuentes renovables sobre el consumo final aumentó un punto, alcanzando el 21,4 %.

La mayor aportación al **abastecimiento energético de energías renovables** lo realizó en 2024 la biomasa (60,3 % del total), seguida de los biocarburantes (21,4 %), la energía hidroeléctrica (5,9 %), la eólica (4,2 %) y el conjunto de la solar, la aerotermia y la geotermia (8,2 %). Entre 2023 y 2024 la energía hidroeléctrica aumentó un 42,8 %, el conjunto de la solar, la aerotermia y la geotermia un 28,4 % y la biomasa un 4,2 %. Por otro lado, los biocarburantes disminuyeron un 22 % y la eólica un 9,6 %.

En relación con la **potencia instalada según tecnología**, en 2024 el 25,6 % del total corresponde a energía solar (19,5 % fotovoltaica y 6,1 % térmica), el 20 % a biomasa (9,5 % eléctrica y 11,5 % térmica), el 19,6 % a aerotermia, el 16,4 % a energía hidráulica, el 14,5 % a eólica y el 2,8 % a marina. Entre 2023 y 2024, la fotovoltaica aumentó 76 MW la potencia instalada, la geotermia 3 MW, la aerotermia 9MWm la biomasa térmica 3 MW y la solar térmica mil m2.

La evaluación de la **calidad del aire** en la CAPV se aborda, por un lado, diariamente a través del INDICE DE LA CALIDAD DEL AIRE que publica el Gobierno Vasco y, por otro lado, anualmente se realiza el análisis de los datos registrados en toda la red para elaborar un INFORME ANUAL. Según esta información, el indicador de sostenibilidad en 2024, es decir, el porcentaje de días con calificación “muy buena” y “buena” representa el 93,4 % del total, ratio que mejora 2,2 puntos respecto al año anterior.

En materia de generación de residuos, entre 2023 y 2024 la cantidad total de **residuos no peligrosos** gestionados disminuyó un 1,7 %. Por lo que respecta a su tratamiento un 71,3 % se recicló o se hizo compost, un 2,4 % se valorizó energéticamente y el restante 26,3 % se eliminó.

La cantidad total de **residuos peligrosos** aumentó un 6,7 % entre 2023 y 2024. Por lo que respecta a su tratamiento un 63,1 % se recicló o se hizo compost, un 36,8 % fue a vertedero y un 0,1 % se incineró.

En relación con los **residuos urbanos (RU)**, según datos del INE, en 2023 las empresas gestoras de residuos urbanos recogieron en la CAPV (sin contabilizar los residuos de la construcción y demolición-RCD) 885,3 Tm. de residuos urbanos, un 3,6 % menos que en 2022. Fueron residuos de recogida selectiva (sin incluir los RCD) el 38,8 % del total de los residuos, por debajo de la ratio registrada en los años anteriores. En el Estado el porcentaje se sitúa en el 23,9 %, por encima de la ratio registra en años anteriores.

Entre los RU recogidos selectivamente en la CAPV destacaron por volumen, el papel y cartón (12,3 % del total, sin contabilizar los RCD), los residuos animales y vegetales (8,6 %) y el vidrio (7,2 %).

En términos per cápita, en 2023 se recogieron en la CAPV 398,8 Kg/habitante de residuos urbanos (mezclados y separados). De esos 398,8 kg/hab., 244 correspondieron a residuos mezclados y 154,8 a recogida separada.

Con el objetivo de analizar el tratamiento, y dado que el INE no ofrece información al respecto por CCAA, hacemos uso de la “Estadística de Residuos Urbanos de la CAPV” del Gobierno Vasco, según la cual se gestionaron en la CAPV en 2024 434 Kg/habitante de residuos urbanos. Así, entre 2023 y 2024 se registra un aumento al pasar de 427 a los citados 434 kg/habitante. De esos 434, 141 fueron objeto de reciclaje, 36 corresponden a compost (abono orgánico), 137 fueron objeto de valorización energética e incineración y 90 fueron a vertedero[23].

[23] *Las partes no suman el total, entendemos que ocurre porque existen rechazos y/o pérdidas. Además, de 2020 en adelante no se incluyen datos de vertido de Residuos Comerciales Domésticos-RCD de obra menor (ni de recogida selectiva ni de recogida en masa).*

En relación con la **protección ambiental**, los últimos datos de la "Encuesta del gasto de la industria en protección ambiental" del INE muestran que, en la CAPV, en el año 2023, el citado gasto (gasto corriente e inversión) aumentó un 21 % respecto a 2022. En términos de esfuerzo (es decir, como porcentaje del PIB), la ratio se sitúa en el 0,38 %, superior a la registrada en 2022 (0,34 %). Así, la CAPV vuelve a ocupar la séptima posición en el ranking de Comunidades que más esfuerzo realizan.

Transporte

Las instituciones europeas buscan diseñar y desarrollar una Red Transeuropea de Transporte (**RTE- T**) completa e integrada que abarque todos los Estados miembros y regiones. Se concluyó que la mejor manera de desarrollarla era a través de un sistema que se compone de una red global y una red básica. La red básica se articula en torno a 9 corredores que cruzan Europa. Por la península ibérica discurren 2 de los 9 corredores, el Corredor Mediterráneo y el Corredor Atlántico. La Presidencia del Consejo y el Parlamento Europeo, con posterioridad, han alcanzado acuerdos de ampliación para el desarrollo de la red. Así, las etapas quedan establecidas en tres: Red básica (finalización en 2030), Red básica ampliada (a 2040) y Red global (a 2050)

Los datos publicados por el Ministerio de Transportes relativos a las **adjudicaciones realizadas por las Entidades Públicas Estatales** (AENA, ADIF y PUERTOS y RENFE OPERADORA) en ingeniería civil en la CAPV muestran descensos en todas las entidades entre 2024 y 2025. Así, las de AENA pasan de 8,4 a 5 M€, las de ADIF pasan de 99,8 a 42,5 M€, las de PUERTOS de 87,3 a 82,9 M€ y las de RENFE OPERADORA de 8,1 a 0,3 M€.

En 2024 la **red ferroviaria** de la CAPV estaba compuesta por 549,44 km de vía. De ellos, 517,43 estaban electrificados (94,2 % del total). De esos 517,43 Km, el 64,7 % pertenece a ADIF (y ADIF ALTA VELOCIDAD) que en 2024 gestiona la infraestructura vinculada a los servicios de media distancia y largo recorrido hacia la península, así como los servicios de cercanías de Bizkaia y Gipuzkoa (la transferencia de la gestión tiene lugar en 2025). El 35,3 % restante es gestionado por ETS (incluye la línea Bilbao-Donostia-Hendaia).

La **Y vasca** es el principal proyecto ferroviario de la CAPV dentro del Corredor Atlántico y constituye la futura línea de alta velocidad (LAV) que conectará Vitoria-Gasteiz, Bilbao y Donostia–San Sebastián, enlazando además con la frontera francesa en Irún. La plataforma del ramal guipuzcoano (nudo de Bergara-Donostia/San Sebastián), cuya construcción acometió el Gobierno del País Vasco con financiación estatal a cuenta del cupo, está ya completada. Según notas de prensa de Adif alta velocidad, se han impulsado nuevas fases de la Y vasca mientras se completa la plataforma del ramal Vitoria-Bilbao. Catorce de los tramos están finalizados y se avanza para completar los cinco restantes, entre ellos, tres de los seis tramos del Nudo de Bergara.

Las **nuevas fases** puestas en marcha por Adif AV en 2025 en la Y Vasca son las siguientes:

- Se ha adjudicado el contrato para la electrificación de toda la Y Vasca.
- Se trabaja en los proyectos del acceso a la capital vizcaína y la remodelación de la estación de Bilbao Abando. También se ha encargado la redacción del proyecto de construcción de la primera fase de las obras de integración ferroviaria que permitirán adelantar la llegada de la alta velocidad a Vitoria/Gasteiz.
- Se avanza en el despliegue del tercer carril en el tramo Astigarraga-Irun (19 km), para adaptarlo a circulaciones de ancho ibérico y ancho estándar hasta la frontera, al tiempo que se lleva a cabo la transformación y ampliación de la estación de Irún, que ya ha culminado la primera fase de las obras, con la puesta en servicio de parte de las instalaciones.
- Se han firmado los correspondientes convenios con el Gobierno vasco para construir la nueva estación de Astigarraga (iniciándose su ejecución) y el nudo ferroviario de Arkaute, para la integración en Vitoria-Gasteiz. Y Vasca + acceso LAV Burgos – Vitoria.

La **Variante Sur Ferroviaria de Bilbao** es una actuación estratégica del Corredor Atlántico destinada a mejorar la accesibilidad ferroviaria al Puerto de Bilbao y a optimizar el tráfico de mercancías en el entorno metropolitano.

En 2017 se formalizó un Convenio entre el Ministerio de Fomento, ADIF y el Gobierno Vasco para la realización de los proyectos y obras de la variante sur ferroviaria en dos fases. La fase I fue aprobada en noviembre del 2023 (cuenta con un EI (estudio informativo) y una DIA (declaración de impacto ambiental) formulada) y, respecto a la fase II, el EI está en redacción.

Según los informes del "Observatorio del ferrocarril en España (OFE)," como **tráfico ferroportuario** se hace referencia a las mercancías embarcadas y desembarcadas del ferrocarril en los puertos, expresadas en toneladas. Entre 2023 y 2024 el tráfico ha disminuido en el Puerto de Bilbao un 14,3 %, por encima del descenso del 5,3 % registrado en el conjunto de los puertos del Estado. El descenso en el Puerto de Pasaia fue del 25,1 %.

Las actuales políticas de transporte, a diferentes escalas, basan su desarrollo en la **intermodalidad**. En este marco se considera esencial que el transporte ferroportuario adquiera una mayor cuota de mercado. Sin embargo, en el ámbito comunitario, la cuota (incluye también la cuota del transporte por vías navegables) ha disminuido del 17,1 % al 16,9 % entre 2023 y 2024, en el Estado del 3,18 % al 2,97 %, en el Puerto de Bilbao del 4,76 % al 3,87 % y en el Puerto de Pasajes del 7,52 % al 5,79 %. Los resultados de la distribución modal indican que estamos lejos de alcanzar los valores de equilibrio modal existentes en la UE. Abundando en las cifras, la cuota de mercado del transporte de mercancías por carretera en el Estado ya supera el 96 % desde 2020.

El volumen de **mercancía transportada por carretera** con origen o destino la CAPV (excluyendo el tráfico internacional de paso) fue de 109 millones de Tm en 2025, lo que supone un incremento del 5,2 %, respecto a 2024. Un 44 % es tráfico intra-regional, un 46,6 % interregional y un 6,4 % internacional. En el ámbito interregional el mayor volumen de intercambios vuelve a situar a las Comunidades de Castilla y León, Navarra y Cantabria como los principales socios comerciales de la economía vasca.

La **red de carreteras** de la CAPV está compuesta en más de un 15,3 % por vías de gran capacidad frente al 10,7 % en el Estado, siendo autopistas de peaje el 39,8 % de las vías de gran capacidad frente al 10,2 % en el Estado. Se observa, además, que mientras en el Estado la proporción de autopistas de peaje sobre el total de vías de gran capacidad presenta una tendencia decreciente, en la CAPV se mantiene más o menos estable.

Por lo que respecta al **tráfico portuario** (mercancías, avituallamiento y pesca), según datos del Ministerio de Transportes, en el Puerto de Bilbao decreció entre 2024 y 2025 un 7,1 %, situándose en 32,1 millones de Tm. Por su parte, en el Puerto de Pasajes, que se mueve en cotas mucho más modestas, experimentó un ascenso en su tráfico de un 0,1 %, situándose en 3,4 millones de Tm.

Respecto al **tráfico aéreo**, según datos de AENA, por los tres aeropuertos de la CAPV pasaron, en 2025, un total de 7.843 miles pasajeros y pasajeras (el 90,1 % por el aeropuerto de Bilbao), lo que supone un 4,2 % más que en 2024. Por su parte, tráfico de mercancías disminuyó un 1,8 %, situándose en 70.176 Tm (98,4 % en el aeropuerto de Vitoria-Gasteiz).

3.2. CONSIDERACIONES

El clima ha sufrido cambios a lo largo de la historia de la Tierra. Sin embargo, el cambio actual es muy diferente de otros anteriores. Las emisiones de GEI provocadas por la actividad humana y la manera en que producimos nuestra energía incrementan la capacidad de la atmósfera terrestre para retener calor, dando lugar al fenómeno del calentamiento global.

La descarbonización (proceso progresivo de reducción de emisiones de carbono a la atmósfera) tiene un papel fundamental de cara a alcanzar una economía más sostenible. Por ello, nos agrada comprobar que las emisiones en 2023 en la CAPV se encuentren en la senda de cumplimiento de los objetivos planteados en la Ley

1/2024, y que en los años estudiados haya habido, en general, una fijación o remoción de CO2. Valoramos positivamente el aumento de la superficie forestal, que ha contribuido a incrementar tal fijación.

Pero el éxito de la descarbonización depende de una visión integral que supere las medidas paliativas, ya que no basta con aplicar intervenciones puntuales para compensar a los perdedores directos de este proceso. La transformación ecológica no puede limitarse a intervenciones puntuales de compensación, sino que debe ser el motor de un nuevo modelo económico. Por todo ello, la transición energética debe entenderse como una palanca estratégica para transformar nuestro modelo económico y ganar competitividad global, en lugar de ser percibida como una carga.

El ahorro y la eficiencia energética, por su parte, han de jugar un papel relevante, reduciendo los consumos y la dependencia energética del exterior. Por ello nos preocupa el aumento que observamos tanto en la demanda de energía como en el consumo final energético, y que el petróleo y sus derivados sigan teniendo un peso elevado en ese consumo energético.

Recordamos que la combustión de hidrocarburos (petróleo y gas natural) y de combustibles fósiles y de sus derivados produce problemas medioambientales, de los cuales el principal es la emisión de GEI.

Observamos con agrado la mejora continua de la intensidad energética que marca la senda de la eficiencia energética sobre todo del sector industrial vasco, el aumento de potencia instalada renovable derivado del incremento en el número de instalaciones solares tanto térmicas como fotovoltaicas que se están poniendo en marcha, la mejora de la calidad del aire y el aumento del gasto en protección ambiental de la industria.

Hemos de seguir elevando la producción de energías renovables en Euskadi, no solo por las ventajas que supone en términos medioambientales, sino también en lo que respecta a nivel económico y de paliativo de la alta dependencia energética.

En otro orden de cosas, entendemos que las políticas públicas en la materia deben contribuir a mejorar la calidad de vida y, en este marco, es esencial tener en consideración, y en consecuencia, reducir, la factura energética que soportan la ciudadanía y las empresas.

Además, hemos de ser conscientes de la importancia clave que adquieren, en este nuevo marco, las políticas de transporte que basen su desarrollo en la intermodalidad. El desarrollo de la red única europea de transporte; red que en el marco de CAPV tiene su eje en el Corredor Atlántico y pivota alrededor de la Y vasca y las conexiones ferroportuarias es uno de los más importantes hitos europeos en los que estamos de lleno inmersos.

Vemos, en consecuencia, esencial un compromiso institucional con la ejecución de las actuaciones previstas: la infraestructura y la superestructura de la Y vasca, las conexiones ferroviarias con la meseta y con el Puerto de Bilbao, la intermodalidad… así como otras no previstas, pero que resulten de interés estratégico: la implantación de infraestructuras de recarga para vehículos eléctricos, la electrificación de flotas de servicio público (autobuses, reparto de última milla).

Vemos también imprescindible que el nuevo modelo ecológico-energético sobre el que estamos transitando minimice paulatinamente el uso de combustibles fósiles, incida en la producción limpia y en adecuadas pautas de consumo, utilización y reciclaje; pero al mismo tiempo resulta esencial lograr un balance equilibrado entre el ritmo de la transición climática-energética y los efectos en el empleo. En todo caso, las transiciones que se necesitan deben ser justas en términos de inclusión y cohesión, para garantizar su éxito.

Para que la transición ecológica-energética no implique pérdida de puestos de trabajo, sino una reconversión justa, es vital colaborar en un modelo de gobernanza participativa, garantizando así que la transformación ecológica no profundice en las desigualdades, sino que se convierta en una herramienta de cohesión social.

Con la necesaria anticipación, será conveniente desplegar planes de formación y recualificación en sectores como la energía renovable, la rehabilitación energética de viviendas, la movilidad sostenible o la gestión de residuos. Además, conviene promocionar la especialización en competencias "verdes" desde la formación profesional, la universidad y la formación continua, ya que el principal elemento de competitividad de España es que tenemos las energías limpias más baratas de Europa. Por ello, se debe aprovechar esa ventaja competitiva y atraer empresas que fabriquen los productos que precisa esta transformación.

Para terminar, el CES Vasco estima que sería conveniente seguir sensibilizando al conjunto de actores (sociedad, empresas y administraciones) en pro de hábitos de vida que no comprometan la calidad de vida de las generaciones futuras; hábitos que favorezcan la disminución de GEI, la disminución de residuos, el consumo responsable de recursos naturales y energéticos, planes de movilidad a los centros de trabajo, uso de transporte público, etc.; y llevar a cabo un trabajo de concienciación para que sean conscientes de la necesidad de acoger en el territorio la instalación de infraestructuras y proyectos de energías renovables, así como de los costes que ello conlleva, sin menoscabo del análisis previo y del preceptivo control del impacto medioambiental de los mismos.

CAPÍTULO IV

Empleo y relaciones laborales en la CAPV

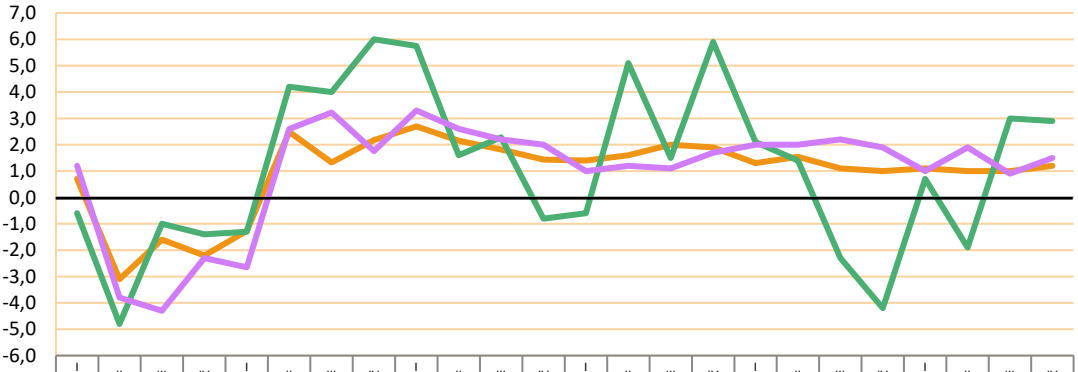


A continuación, se ofrecen las principales cifras sobre la evolución del empleo y las relaciones laborales en la CAPV durante 2025. En primer lugar, se analiza la evolución de la actividad, la ocupación y el desempleo, y la situación relativa de nuestra Comunidad en el contexto europeo en relación con esas variables. Después, se ofrece un balance de las entradas y salidas del mercado laboral (contrataciones, finalización de contratos temporales y despidos), así como de las relaciones laborales en nuestra Comunidad durante el último año, continuando con las cifras relativas a los salarios y su comparación en el contexto del Estado.

Una segunda parte se centra en las políticas de empleo: las activas, aquellas dirigidas a que las personas desempleadas consigan acceder a un empleo y al mantenimiento del empleo y la promoción profesional de las personas ocupadas, las políticas pasivas, para la protección económica de las personas desempleadas, y a aquellas otras dirigidas a personas con necesidad de especial atención debido a su riesgo de exclusión o por sufrir algún tipo de discapacidad.

Finaliza el capítulo con las principales cifras relativas a la salud laboral en Euskadi en el año de referencia.

GRÁFICO IV.0.1. INDICADORES DE EVOLUCIÓN DEL EMPLEO EN LA CAPV: TASAS DE VARIACIÓN INTERANUAL.



	I 2020	II	III	IV	I 2021	II	III	IV	I 2022	II	III	IV	I 2023	II	III	IV	I 2024	II	III	IV	I 2025	II	III	IV
AFILIACIÓN S. SOCIAL	0,7	-3,1	-1,6	-2,2	-1,3	2,5	1,3	2,2	2,7	2,2	1,8	1,4	1,4	1,6	2,0	1,9	1,3	1,5	1,1	1,0	1,1	1,0	1,0	1,2
EPA-INE	-0,6	-4,8	-1,0	-1,4	-1,3	4,2	4,0	6,0	5,7	1,6	2,3	-0,8	-0,6	5,1	1,5	5,9	2,1	1,4	-2,3	-4,2	0,7	-1,9	3,0	2,9
PRA-EUSTAT	1,2	-3,8	-4,3	-2,3	-2,7	2,6	3,2	1,8	3,3	2,6	2,2	2,0	1,0	1,2	1,1	1,7	2,0	2,0	2,2	1,9	1,0	1,9	0,9	1,5

Fuente: Elaboración con datos de EUSTAT, INE, y Seguridad Social.

En 2020, consecuencia de la desaceleración que ya se atisbaba en 2019 y, sobre todo, de la pandemia provocada por la COVID-19, el mercado de trabajo experimentó una importante pérdida de ocupación: este año terminaba con la PRA con una caída del 2,3 %, dato muy similar al de la afiliación en alta (-2,2 %). La EPA, por su parte, estimó una caída del empleo menor, del 1,4 %. En 2021 el mercado de trabajo experimentó una progresiva recuperación de la ocupación a partir del segundo trimestre, tendencia que se mantuvo entre 2022 y 2024.

2025 mantiene los saldos positivos, si bien de distinta intensidad: la PRA finaliza con un crecimiento del empleo del 1,5 % en el cuarto trimestre y la afiliación a la Seguridad Social con un +1,2 %, tanto en el incremento interanual de los meses de diciembre como si tomamos el interanual de los cuartos trimestres. La EPA, por su parte, finaliza el año con un saldo interanual del 2,9 %.

Por su parte, y tal y como se analiza en detalle en el apartado 2 de este capítulo, la contratación laboral, tras seis años de evolución positiva, se desplomaba en 2020 para recuperarse de manera importante en 2021. En 2022 el número total de contratos de trabajo cayó un 5,3 %, al tiempo que, debido a la reforma laboral, se experimentaron importantes cambios en la naturaleza de éstos, que volvieron a caer en 2023 (-10,5 %). En 2024, totalmente implantada esta reforma, se produce un aumento en el número de contratos (+2,7 %) y, en menor proporción, también en 2025 (+1,2 %).

Por último, según la PRA, en diciembre de 2025 se encuentran en desempleo unas 67.400 personas, un 11,4 % menos que en 2024. Por su parte, el paro registrado por LANBIDE-Servicio Vasco de Empleo asciende en diciembre de 2025 a 107.434 personas, apenas un 0,1 % más que en 2024 (frente al -5,9 % del Estado, donde el paro supera los 2,4 millones de personas en la fecha de referencia).

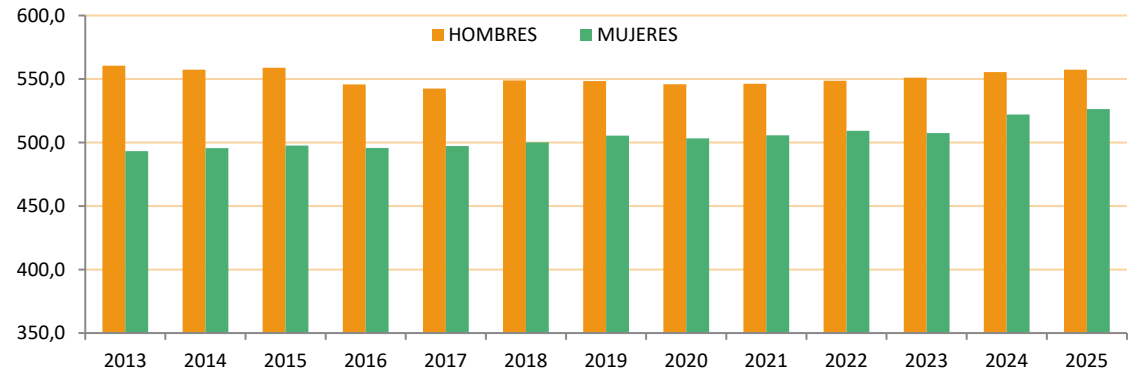
1. EVOLUCIÓN DE LA ACTIVIDAD, LA OCUPACIÓN Y EL DESEMPLEO

En este apartado se utilizan fundamentalmente datos de la PRA de EUSTAT y de LANBIDE y el SEPE; de EUROSTAT para las comparaciones internacionales y de la Seguridad Social para la información sobre afiliación. Asimismo, para el supuesto de ausencia de información en estas fuentes sobre indicadores del mercado de trabajo que se consideran relevantes, así como para la comparativa por Comunidades Autónomas, se acude a la EPA del INE. Por último, no se tienen en cuenta los datos de empleo procedentes de las Cuentas Económicas Trimestrales, CET, de EUSTAT. Para su consulta, se remite al capítulo "*I. La economía en la CAPV*" de esta Memoria.

1.1. ACTIVIDAD

Los datos de la "Encuesta de Población en relación con la Actividad" (PRA) de EUSTAT[1] revelan que la ***población activa de la CAPV*** suma, al finalizar 2025 (datos del IV trimestre), un total de 1.083.700 personas, de las cuales el 51,4 % son hombres (557.400) y el 48,6 % mujeres (526.300) [2]. En el año 2000 el reparto por sexos era de 60/40, quedando patente, por tanto, el aumento de la presencia relativa de las mujeres en el mercado de trabajo.

GRÁFICO IV.1.1. EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN ACTIVA DE LA CAPV POR SEXO. IV TRIMESTRES. (MILES)



Fuente: EUSTAT. PRA. Banco de datos.

El año 2020 presentó una pérdida de la población activa de 4.600 efectivos (-0,4 %), caída que se revertió en parte en 2021, cuando se ganaron 2.900 personas activas (+ 0,3 %). Entre 2022 y 2024 (datos revisados) la población activa ha continuado en crecimiento, ganando 25.500 efectivos en total. En 2025, con datos provisionales, la población activa aumenta de nuevo, en este caso en 6.200 efectivos o, lo que es lo mismo, se incrementa un 0,6 % (+1,8 % el año anterior).

Según el sexo, el incremento tiene distinta intensidad: las mujeres activas crecen un 0,8 % (+4.200), mientras que los hombres activos lo hacen un 0,4 %, es decir, +2.000 efectivos. Como consecuencia de estas evoluciones, la participación de las mujeres en el mercado de trabajo de la CAPV aumenta una décima en 2025, hasta el mencionado 48,6 %.

Asimismo, como consecuencia de la evolución demográfica y de los niveles de actividad, en el último año se ha producido un incremento del ***número de personas inactivas*** (+1,1 %) hasta alcanzar las 838.000, +9.200 respecto de finales de 2024 (+0 % entre 2023 y 2024, con datos revisados). De ellas, el 56,2 % son mujeres y el 43,8 % hombres.

[1] *Según la metodología de 2015 de la PRA de EUSTAT, se obtienen tres datos para cada trimestre: Los datos del año en curso, que son "provisionales", calculados con la proyección obtenida a partir de la población definitiva a 1 de enero del año anterior; los datos del año anterior, "revisados" con la proyección obtenida con base 1 de enero de ese año; y los datos de años previos, que pasan a ser "definitivos" al basarse en la población definitiva. La modificación de todos ellos se produce con la publicación del primer trimestre de cada año. Para más información, se remite a la web de EUSTAT.*

[2] *La suma de las variaciones por sexo no coincide a veces con el saldo total, debido a que se manejan cifras en "miles" y a que la PRA realiza un redondeo.*

Respecto a este colectivo, la EPA del INE nos permite conocer la ***distribución de la población inactiva*** de la CAPV por clase de inactividad. En el cuarto trimestre de 2025, el 47,1 % de las personas inactivas son jubiladas (59,4 % de los hombres inactivos y el 37,3 % de las mujeres). En segundo lugar, el 20,7 % es población estudiante (23,6 % de los hombres y 18,4 % de las mujeres) y, en tercer lugar, el 15,8 % de las personas inactivas se dedica a las labores del hogar (5,7 % de los hombres inactivos y 23,9 % de las mujeres inactivas). Otras categorías con menor peso serían tener una incapacidad permanente (5,2 %) o estar percibiendo una pensión distinta de la de jubilación (8,7 %).

CUADRO IV.1.1. DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN INACTIVA DE LA CAPV POR TIPO DE INACTIVIDAD. DATOS EN PORCENTAJE SOBRE TOTAL INACTIVOS/AS. IV TRIMESTRES.

	TOTAL		HOMBRES		MUJERES	
	2024	2025	2024	2025	2024	2025
ESTUDIANTE	21,1	20,7	21,9	23,6	20,4	18,4
JUBILADO	46,1	47,1	58,6	59,4	36,2	37,3
LABORES DEL HOGAR	16,2	15,8	6,2	5,7	24,2	23,9
INCAPACIDAD PERMANENTE	6,1	5,2	7,2	7,1	5,2	3,7
OTRAS PENSIONES DISTINTAS DE LA DE JUBILACIÓN	8,5	8,7	3,5	2,0	12,5	14,0
OTROS	2,0	2,5	2,6	2,2	1,5	2,7
TOTAL	**100,0**	**100,0**	**100,0**	**100,0**	**100,0**	**100,0**

Fuente: INE. EPA. Elaboración propia.

La tasa de actividad general de la CAPV es al finalizar 2025 del 56,3 % (4 décimas menos que en 2024), siendo la de las mujeres del 52,5 % (+1 décima) y la de los hombres de 60,4 % (-9 décimas). En la UE, el promedio de 2025 es del 75,7 % (80,1 % para los hombres y 71,1 % para las mujeres), 4 décimas más que en 2024, aunque debe tenerse en cuenta que EUROSTAT calcula las tasas de actividad para el grupo de edad de 16 a 65 años, mientras que EUSTAT lo hace para las personas mayores de 16, sin especificar límite de edad por arriba.

CUADRO IV.1.2. EVOLUCIÓN DE LA TASA DE ACTIVIDAD EN LA CAPV POR SEXO Y GRUPOS DE EDAD. IV TRIMESTRES.

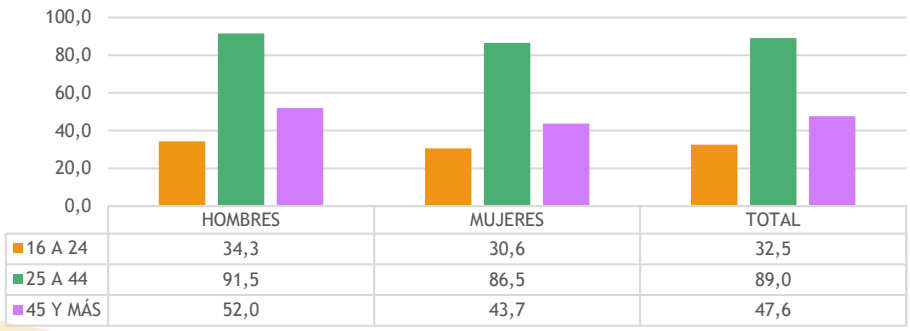
		2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
TOTAL		**56,8**	**56,6**	**56,9**	**56,6**	**56,3**	**56,5**	**56,6**	**56,2**	**56,7**	**56,3**
SEXO	HOMBRES	61,8	61,3	62,0	61,3	61,0	61,1	61,2	60,9	61,3	60,4
	MUJERES	52,1	52,0	52,2	52,3	52,0	52,2	52,4	52,0	52,4	52,5
EDAD	16 a 24	25,4	23,0	28,7	25,7	30,9	29,5	31,8	31,5	34,3	33,5
	25 a 44	89,3	89,7	90,4	90,7	89,3	88,2	89,0	87,9	88,3	88,5
	45 y MÁS	44,5	44,8	45,2	45,5	45,8	47,1	47,2	47,5	47,8	47,6

Fuente: EUSTAT. PRA. Banco de datos.

Las tasas de actividad evolucionan diferente según los grupos de edad: aumenta levemente respecto del año anterior (+0,2 puntos) entre las personas de 25 a 44 años (88,5 %), mientras que en el grupo 45 y más años se reduce en igual proporción (hasta el 47,6 %). Entre las personas jóvenes menores de 25 años, la tasa de actividad cae 8 décimas hasta el 33,5 %, y esta tasa se mantiene muy reducida en comparación con los otros grupos de edad y con el promedio de la UE, que alcanza el 40,7 % en 2025.

Si se cruzan los datos por sexo y edad (gráfico IV.1.2), se observa cómo la brecha por sexo en la tasa de actividad difiere en función de la edad. En primer lugar, entre las personas más jóvenes la tasa de actividad es 3,7 puntos más reducida entre las mujeres (30,6 %) que entre los hombres (34,3 %). En el grupo de edad intermedio, entre 25 y 44 años, la diferencia entre ambos sexos es mayor: 5 puntos mayor para los hombres que para las mujeres (91,5 frente a 86,5 %).

GRÁFICO IV.1.2. TASAS DE ACTIVIDAD EN LA CAPV POR SEXO Y GRUPOS DE EDAD. IV TRIMESTRE DE 2025.



	HOMBRES	MUJERES	TOTAL
16 A 24	34,3	30,6	32,5
25 A 44	91,5	86,5	89,0
45 Y MÁS	52,0	43,7	47,6

Fuente: EUSTAT. PRA.

Y, entre las personas de 45 y más años, esta diferencia es aún más elevada: 52 % de tasa de actividad masculina frente al 43,7 % de tasa femenina (8,3 puntos de brecha, medio punto menos que en 2024).

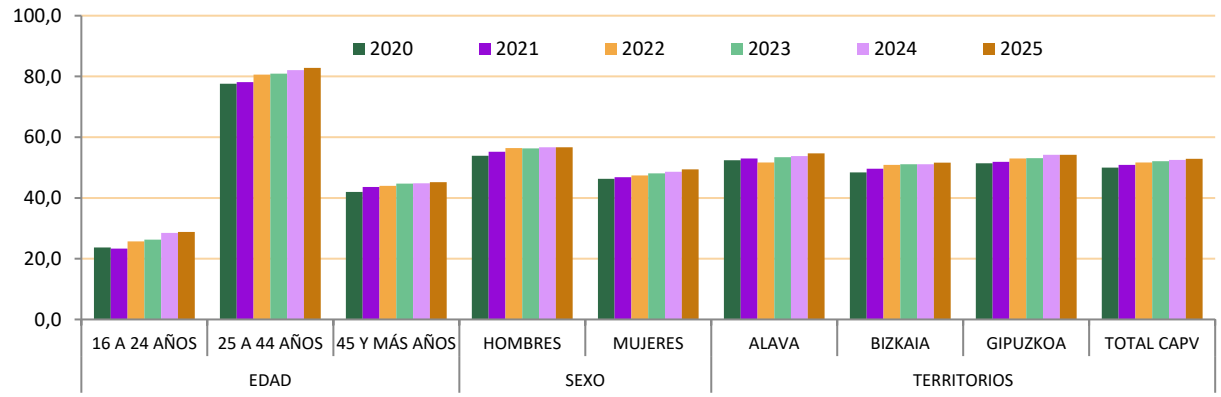
Por último, se estima que en el cuarto trimestre de 2025 hay unos ***930.500 hogares en Euskadi***, de los cuales 614.100 tienen alguna persona activa (el 66 %) y un 34 % no cuenta con ninguna persona activa (316.500). Asimismo, en 557.000 hogares, más de la mitad de ellos, todas las personas activas están ocupadas (59,9 %), y los hogares cuyas personas activas están todas en paro suman 22.900, el 2,5 % del total de hogares (2,9 % un año atrás).

1.2. OCUPACIÓN

1.2.1. Cifras de la ocupación

Los datos de la PRA revelan que la evolución del empleo registrada en 2025 en nuestra Comunidad sitúa ***la tasa de ocupación o de empleo***[3] al finalizar el año en el 52,9 % (56,7 % para los hombres y 49,4 % para las mujeres), 4 décimas más que un año antes.

GRÁFICO IV.1.3. TASA DE OCUPACIÓN EN LA CAPV POR SEXO, EDAD Y TERRITORIO. IV TRIMESTRES.



Fuente: EUSTAT. PRA. Banco de datos.

Por territorios, la tasa más elevada es la de Álava (54,7 %, y ha ganado 0,9 puntos en el último año), seguida de Gipuzkoa, con un 54,2 % (mismo dato que en 2024) y, por último, Bizkaia tiene la ratio más reducida, el 51,6 %, ganando 0,5 puntos respecto de 2024.

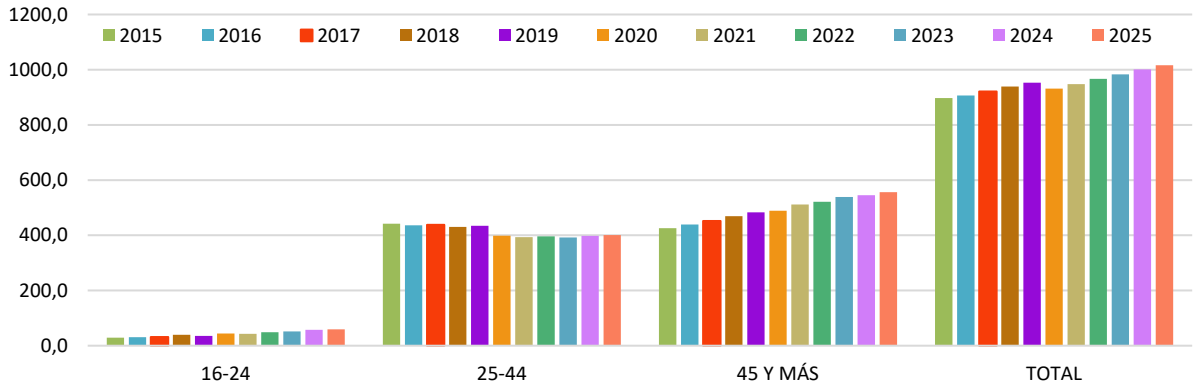
En el último año, ***entre el cuarto trimestre de 2024 y el cuarto trimestre de 2025*** el empleo ha aumentado en Euskadi un 1,5 % (+15.000 empleos), cuando en el año precedente lo había hecho un 1,9 % (datos revisados), creciendo el número de las mujeres ocupadas en 10.900 (el 72,7 % del incremento total -el 50,3 % en 2024-), y los hombres en 4.100, (el 27,3 %)[4]. Como resultado, el año finaliza con 1.016.300 personas ocupadas, 524.000 hombres y 492.300 mujeres (51,6 y 48,4 % respectivamente).

Por edades, la ocupación de las personas menores de 25 años aumenta un 3,1 % (+1.800), con lo que su participación en el total se mantiene en el 5,8 %. Crece en menor proporción el número de personas ocupadas entre 25 y 44 años: un 0,7 % (+2.700 personas), de manera que representan el 39,4 % de la ocupación (39,8 % en 2024); finalmente, el grupo de mayores de 45 años crece un 1,9 % (+10.500 efectivos), pasando a representar el 54,7 % (54,5 % en 2024).

[3] *Nótese que, si no se menciona lo contrario, las tasas de ocupación se calculan para mayores de 16 años, sin especificarse límite de edad por arriba.*

[4] *Véase nota a pie 2.*

GRÁFICO IV.1.4. EVOLUCIÓN DE LA OCUPACIÓN EN LA CAPV POR GRUPOS DE EDAD. MILES. IV TRIMESTRES.



Fuente: EUSTAT. PRA.

En el contexto del Estado, la ocupación crece el 2,8 % en promedio (IV trimestre, datos de la EPA del INE) (+2,2 % en 2024). Todas las comunidades, salvo Melilla (-2,1 %), mantienen en 2025 incrementos en la ocupación, algunos notables, como son los casos de Murcia (+5,9 %) o Ceuta (+9,8 %).

Con datos de la EPA, la CAPV, tras haber perdido ocupación un 4,2 % en 2024, en 2025 experimenta un crecimiento del 2,9 %, ligeramente, por tanto, por encima del promedio estatal.

CUADRO IV.1.3. EVOLUCIÓN DEL CRECIMIENTO INTERANUAL DE LA OCUPACIÓN Y DE LAS TASAS DE PARO POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS. IV TRIMESTRES.

	% CRECIM. OCUPACIÓN				TASA DE PARO			
	2022	2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025
ANDALUCÍA	0,6	3,7	2,5	4,0	19,1	17,6	15,8	14,7
ARAGÓN	0,0	3,4	0,6	0,8	9,6	8,2	7,6	7,7
ASTURIAS	-4,3	4,3	8,6	1,5	14,2	11,6	8,1	8,4
BALEARS (ILLES)	6,5	1,8	5,8	3,0	10,7	11,2	8,2	7,8
CANARIAS	6,2	2,7	3,8	1,9	14,9	16,1	11,9	12,6
CANTABRIA	0,5	4,7	2,0	1,9	10,5	7,4	8,2	6,8
CASTILLA Y LEÓN	3,0	-0,6	2,8	1,1	8,9	9,6	8,2	8,4
CASTILLA-LA MANCHA	0,6	2,6	1,2	4,3	14,8	12,3	11,9	12,1
CATALUÑA	1,1	5,7	1,4	1,5	10,3	9,2	7,9	8,2
C. VALENCIANA	5,6	3,5	1,7	4,2	13,7	12,9	12,3	10,4
EXTREMADURA	2,5	2,5	-0,2	4,6	17,6	16,2	15,3	13,4
GALICIA	1,1	2,8	1,5	2,9	10,7	9,2	8,7	8,3
MADRID	1,4	3,9	4,2	2,3	11,3	9,6	8,6	7,0
MURCIA	1,5	2,7	-1,0	5,9	13,0	11,5	13,4	11,1
NAVARRA	2,3	1,7	5,4	0,1	10,2	9,3	6,6	8,1
CAPV	**-0,8**	**5,9**	**-4,2**	**2,9**	**9,0**	**6,4**	**8,2**	**7,5**
RIOJA (LA)	3,1	-2,4	4,5	2,8	8,5	9,7	8,6	8,0
CEUTA	9,3	-3,3	17,2	9,8	33,3	32,7	21,8	22,2
MELILLA	-8,5	-2,2	8,7	-2,1	26,2	29,6	25,8	23,0
ESTADO	**1,8**	**3,6**	**2,2**	**2,8**	**13,0**	**11,8**	**10,6**	**9,9**

Fuente: INE: EPA.

CUADRO IV.1.4. EVOLUCIÓN DE LA OCUPACIÓN EN LA CAPV POR SEXO Y POR SECTORES. IV TRIMESTRES.

		PROMEDIOS (MILES)							AUMENTO (MILES)		TASA DE VARIACIÓN INTERANUAL (%)	
		2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	23-24	24-25	23/24	24/25
HOMBRES	PRIMARIO	6,9	7,2	6,7	7,6	6,4	8,5	7,2	2,1	-1,3	32,8	-15,3
	INDUSTRIA	158,8	154,1	152,1	154,7	160,4	157,0	159,4	-3,4	2,4	-2,1	1,5
	CONSTRUCCIÓN	43,8	42,4	49,6	53,0	47,7	51,2	51,6	3,5	0,4	7,3	0,8
	SERVICIOS	289,9	278,9	286,1	290,0	296,2	303,2	305,8	7,0	2,6	2,4	0,9
	TOTAL	**499,5**	**482,7**	**494,3**	**505,3**	**510,8**	**519,9**	**524,0**	**9,1**	**4,1**	**1,8**	**0,8**
MUJERES	PRIMARIO	1,6	0,9	1,3	1,8	1,4	1,4	2,0	0,0	0,6	0,0	42,9
	INDUSTRIA	43,8	44,7	46,0	37,7	41,6	41,4	41,3	-0,2	-0,1	-0,5	-0,2
	CONSTRUCCIÓN	5,6	7,0	5,9	7,2	8,8	6,2	8,8	-2,6	2,6	-29,5	41,9
	SERVICIOS	402,5	396,1	400,2	414,6	420,3	432,4	440,2	12,1	7,8	2,9	1,8
	TOTAL	**453,5**	**448,7**	**453,4**	**461,3**	**472,1**	**481,4**	**492,3**	**9,3**	**10,9**	**2,0**	**2,3**
TOTAL	PRIMARIO	8,5	8	7,9	9,4	7,8	9,9	9,2	2,1	-0,7	26,9	-7,1
	INDUSTRIA	202,6	198,9	198,1	192,5	202,0	198,4	200,8	-3,6	2,4	-1,8	1,2
	CONSTRUCCIÓN	49,5	49,4	55,5	60,2	56,5	57,4	60,4	0,9	3,0	1,6	5,2
	SERVICIOS	692,4	675,1	686,3	704,6	716,5	735,6	745,9	19,1	10,3	2,7	1,4
	TOTAL	**953**	**931,4**	**947,8**	**966,7**	**982,8**	**1.001,3**	**1.016,3**	**18,5**	**15,0**	**1,9**	**1,5**

Fuente: EUSTAT. "PRA". Banco de datos.

Respecto a la ***evolución por sectores de actividad***, y volviendo a los datos de la PRA, el crecimiento en términos absolutos de la ocupación del último año en Euskadi se ha producido fundamentalmente en los servicios, que ganan 10.300 empleos (+1,4 %), mientras que la construcción gana 3.000 (+5,2 %) y la industria crece en 2.400 efectivos (+1,2 %, cuando el año anterior había caído un 1,8 %), todo ellos empleos masculinos (ver nota a pie 2). Por último, el sector primario pierde 700 efectivos (-7,1 %).

CUADRO IV.1.5. PORCENTAJE DE OCUPACIÓN A TIEMPO PARCIAL, POR SEXO. IV TRIMESTRES.

		2020	2021	2022	2023	2024	2025	VAR. 23-24*	VAR. 24-25*
CAPV	**TOTAL**	**15,8**	**16,9**	**15,3**	**16,8**	**18,8**	**17,3**	**2,0**	**-1,5**
	HOMBRES	6,2	7,7	7,5	8,4	8,2	8,9	-0,2	0,7
	MUJERES	26,2	26,5	24,4	26,1	29,9	26,4	3,8	-3,5
ESPAÑA	TOTAL	14,5	13,6	13,6	13,5	14,0	13,8	0,5	-0,2
	HOMBRES	6,9	6,2	6,7	6,6	6,9	7,0	0,3	0,1
	MUJERES	23,5	22,1	21,6	21,4	22,2	21,5	0,8	-0,7
UE 27	TOTAL	18,1	17,8	17,6	17,9	17,8	17,8	-0,1	0,0
	HOMBRES	8,4	8,1	8,2	8,4	8,5	8,6	0,1	0,1
	MUJERES	29,4	28,9	28,4	28,8	28,4	28,2	-0,4	-0,2

Fuente: Elaboración con datos de EUROSTAT (datos 28/04/26) e INE (EPA).
** Variación en puntos porcentuales.*

En relación con el tipo de jornada, la tasa de empleo a tiempo parcial es en la CAPV, según la EPA, en el cuarto trimestre de 2025, del 17,3 %, frente al 13,8 % de media del Estado (13,4 % según EUROSTAT). Tanto en nuestra Comunidad como en el conjunto del Estado, se detecta una importante diferencia por sexo: si en la CAPV la tasa de empleo a tiempo parcial es casi un tercio entre las mujeres (26,4 %) frente al 8,9 % de los hombres, en España (promedio) la ratio femenina es del 21,5 % frente al 7 % para los hombres. En 2025, al contrario que en 2024, la tasa general de empleo a tiempo parcial ha caído en Euskadi (-1,5 puntos, frente a +2 en año anterior); sin embargo, por sexo, la evolución es diferente: la parcialidad de las mujeres se reduce por encima de la media (-3,5 puntos), mientras que para los hombres aumenta 0,7 puntos. Como consecuencia, el diferencial por sexo se ha reducido de 21,7 en 2024 a 17,5 en 2025 (-4,2 puntos porcentuales). Y, si tomamos como fuente la PRA de EUSTAT, la tasa de empleo a tiempo parcial se mantiene invariable en Euskadi en el 17,1 % para el conjunto de las personas ocupadas y pasa del 18,2 al 18,5 % entre las personas asalariadas (datos medios anuales de 2024 y 2025).

CUADRO IV.1.6. PORCENTAJE DE LA POBLACIÓN ASALARIADA CON CONTRATO TEMPORAL, POR SEXO. IV TRIMESTRES.

		2020	2021	2022	2023	2024	2025	VAR. 23-24*	VAR. 24-25*
CAPV	**TOTAL**	**22,6**	**26,0**	**20,1**	**20,7**	**20,4**	**18,2**	**-0,3**	**-2,2**
	HOMBRES	19,2	22,3	16,0	17,3	14,5	15,0	-2,8	0,5
	MUJERES	26,0	29,5	24,4	24,2	26,4	21,4	2,2	-5,0
ESPAÑA	TOTAL	24,6	25,6	18,2	16,6	15,5	15,1	-1,1	-0,4
	HOMBRES	22,8	23,4	15,8	14,4	13,2	12,8	-1,2	-0,6
	MUJERES	26,6	27,9	20,8	19,0	17,9	17,6	-1,1	-0,3
UE 27	TOTAL	13,5	14,0	13,5	13,2	12,5	12,5	-0,7	0,0
	HOMBRES	12,8	13,3	12,7	12,3	11,7	11,7	-0,6	0,0
	MUJERES	14,4	14,8	14,4	14,1	13,4	13,4	-0,7	0,0

Fuente: Elaboración con datos de EUROSTAT (datos 7/05/25) e INE (EPA).
** Variación en puntos porcentuales.*

En la UE, la tasa de empleo a tiempo parcial es en 2025 (IV trimestre) del 17,8 % (20,2 % en la zona euro), con países donde prácticamente no existe (1,7 % en Bulgaria, 2,1 % en Rumanía) y otros donde se supera el 30 %, como Austria (30,6 %) y, especialmente, Países Bajos (42,3 %). Además, en todos los países de la UE, lo mismo que en la CAPV, el empleo a tiempo parcial femenino es muy superior al masculino (26,4 % de media, frente al 8,6 % para los varones), superándose el 49 % en tres de ellos: Alemania (49,5 %), Austria (50 %) y Países Bajos (62,4 %).

CUADRO IV.1.7. EVOLUCIÓN DEL PORCENTAJE DE POBLACIÓN ASALARIADA CON CONTRATO TEMPORAL EN SECTOR PÚBLICO Y PRIVADO. COMPARATIVA CAPV-ESTADO. IV. TRIMESTRES.

	TOTAL		SECTOR PRIVADO		SECTOR PÚBLICO	
	CAPV	ESTADO	CAPV	ESTADO	CAPV	ESTADO
2019	24,0	26,1	20,5	25,7	39,1	27,8
2020	22,6	24,6	18,4	23,2	40,2	29,9
2021	26,0	25,6	21,2	24,1	45,6	31,2
2022	20,1	18,2	14,1	15,1	45,3	30,4
2023	20,7	16,6	14,4	13,3	46,0	29,9
2024	20,4	15,5	14,6	12,4	41,1	28,3
2025	**18,2**	**15,1**	**12,6**	**12,4**	**39,8**	**26,8**
VAR. 23-24*	-0,3	-1,1	0,2	-0,9	-4,9	-1,6
VAR 24-25*	-2,2	-0,4	-2,0	0,0	-1,3	-1,5

Fuente: INE. EPA.
** Variación en puntos porcentuales.*

Pasando a los niveles de temporalidad, con datos de la EPA del INE, en el cuarto trimestre de 2025 el porcentaje de personas asalariadas con contrato temporal era en Euskadi del 18,2 %, 2,2 menos que un año atrás, mientras que el promedio del Estado, 15,1 %, había disminuido 0,4 puntos (invariable en la UE, en el 12,5 %).

Por sexo, la tasa es en Euskadi del 21,4 % para las mujeres, 6,4 puntos más que el dato de los hombres. Este diferencial se ha reducido notablemente, en 5,5 puntos, en el último año, debido a la caída de la temporalidad entre las mujeres (-5 puntos) (cuadro IV.1.6).

Y, si tomamos como fuente la PRA de EUSTAT, la evolución de las tasas de temporalidad en Euskadi también ha sido negativa en el último año (-1 punto la ratio total, del 19,2 al 18,2 %), y tanto entre los hombres como entre las mujeres (-1 punto en ambos casos).

Estos niveles de temporalidad tan elevados sólo se dan, en la UE, en Países Bajos (26 %), seguidos por Polonia, España y Chipre, con el 15,8 %, 15,2 % y el 15,1 % respectivamente. La media está en el 12,5 % para el conjunto de la Unión Europea (11,7 % para los hombres y 13,4 % para las mujeres), con datos de EUROSTAT para el cuarto trimestre de 2025.

CUADRO IV.1.8. INDICADORES DE EMPLEO EN LA UE. IV TRIMESTRES.

	% EMPLEO TIEMPO PARCIAL					% EMPLEO TEMPORAL				
	2023	2024	2025	23-24*	24-25*	2023	2024	2025	23-24*	24-25*
UE 27	**17,9**	**17,8**	**17,8**	**-0,1**	**0,0**	**13,2**	**12,5**	**12,5**	**-0,7**	**0,0**
ZONA EURO	**20,8**	**20,2**	**20,2**	**-0,6**	**0,0**	**14,2**	**13,2**	**13,1**	**-1,0**	**-0,1**
BÉLGICA	23,4	24,3	25,8	0,9	1,5	9,6	9,5	11,6	-0,1	2,1
BULGARIA	1,4	1,5	1,7	0,1	0,2	2,5	2,4	2,3	-0,1	-0,1
R. CHECA	7,2	7,8	8,1	0,6	0,3	7,5	7,5	7,7	0,0	0,2
DINAMARCA	25,8	28,0	26,8	2,2	-1,2	11,5	12,7	11,3	1,2	-1,4
ALEMANIA	28,8	29,4	29,9	0,6	0,5	12,1	11,4	12,0	-0,7	0,6
ESTONIA	13,1	12,9	12,9	-0,2	0,0	2,4	3,0	3,1	0,6	0,1
IRLANDA	20,7	19,5	19,2	-1,2	-0,3	8,0	7,4	7,0	-0,6	-0,4
GRECIA	7,4	5,3	5,1	-2,1	-0,2	10,7	8,1	8,9	-2,6	0,8
ESPAÑA	**13,3**	**13,7**	**13,4**	**0,4**	**-0,3**	**16,7**	**15,5**	**15,2**	**-1,2**	**-0,3**
FRANCIA	16,7	16,8	17,0	0,1	0,2	15,1	14,9	14,8	-0,2	-0,1
CROACIA	3,7	2,8	2,9	-0,9	0,1	10,0	8,2	8,0	-1,8	-0,2
ITALIA	17,9	16,3	14,9	-1,6	-1,4	15,8	14,0	12,9	-1,8	-1,1
CHIPRE	7,9	7,8	7,4	-0,1	-0,4	13,5	13,9	15,1	0,4	1,2
LETONIA	6,9	7,4	7,8	0,5	0,4	2,5	2,5	2,7	0,0	0,2
LITUANIA	6,2	6,4	5,3	0,2	-1,1	2,2	1,9	1,5	-0,3	-0,4
LUXEMBURGO	17,5	18,0	17,6	0,5	-0,4	7,4	9,9	8,0	2,5	-1,9
HUNGRÍA	4,3	4,3	4,6	0,0	0,3	4,7	4,3	4,6	-0,4	0,3
MALTA	10,6	10,2	9,4	-0,4	-0,8	9,7	10,3	8,9	0,6	-1,4
PAÍSES BAJOS	42,9	42,1	42,3	-0,8	0,2	26,8	26,0	26,0	-0,8	0,0
AUSTRIA	30,3	30,2	30,6	-0,1	0,4	8,5	8,3	8,1	-0,2	-0,2
POLONIA	5,8	5,8	6,6	0,0	0,8	15,2	15,0	15,8	-0,2	0,8
PORTUGAL	7,2	7,4	7,0	0,2	-0,4	17,0	15,9	14,5	-1,1	-1,4
RUMANÍA	3,4	3,0	2,1	-0,4	-0,9	2,3	1,8	1,6	-0,5	-0,2
ESLOVENIA	8,0	8,0	8,8	0,0	0,8	10,7	10,1	10,0	-0,6	-0,1
ESLOVAQUIA	3,9	3,8	4,5	-0,1	0,7	4,0	3,6	3,8	-0,4	0,2
FINLANDIA	18,1	16,3	17,8	-1,8	1,5	14,3	13,8	13,0	-0,5	-0,8
SUECIA	20,0	19,5	19,0	-0,5	-0,5	12,9	12,0	12,0	-0,9	0,0
CAPV	**16,8**	**18,8**	**17,3**	**2,0**	**-1,5**	**20,7**	**20,4**	**18,2**	**-0,3**	**-2,2**

Fuente: Elaboración con datos de EUROSTAT (datos 28/04/26) e INE.
**Variación en puntos porcentuales.*

Si se comparan las ***tasas de temporalidad entre las personas asalariadas del sector privado y del sector público***, se aprecia una diferencia destacable entre las cifras del Estado y las de la CAPV (cuadro IV.1.7): En Euskadi, la tasa de temporalidad es notablemente más elevada en el sector público que en el privado.

En el cuarto trimestre de 2025, la temporalidad en el sector público alcanzó en la CAPV el 39,8 %, frente al 12,6 % del sector privado, resultando, por tanto, un diferencial de 27,2 puntos a favor del sector público (0,7 puntos más que en 2024). En el promedio estatal, en cambio, las ratios eran del 26,8 % y 12,4 % respectivamente, con lo que el diferencial era de 14,4 puntos (-1,5 puntos en el último año).

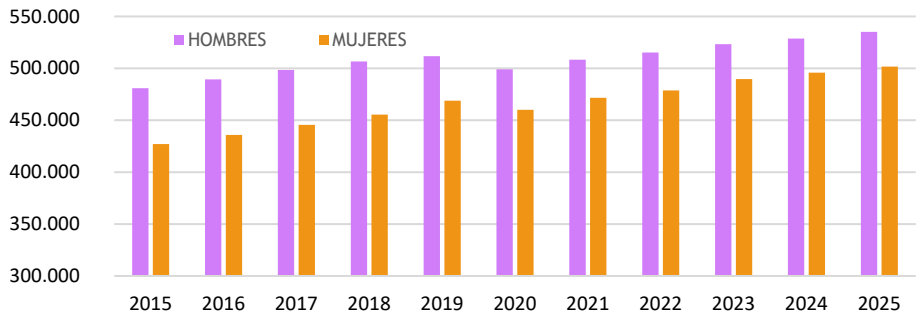
1.2.2. Afiliación a la Seguridad Social

La CAPV había finalizado el año 2019 con una afiliación en alta de 980.592 personas (dato medio de diciembre). Como consecuencia de la pandemia sobrevenida en 2020, la afiliación cayó en ese año un 2,2 %, con una pérdida de 21.460 personas afiliadas en alta, tras 6 años consecutivos de evoluciones positivas. En 2021 la afiliación en alta creció de nuevo (+2,2 %), recuperándose prácticamente las cifras de antes de la pandemia, tendencia que se ha afianzado entre 2022 y 2024 con incrementos del 1,4 %, 1,9 % y 1,1 % respectivamente.

En 2025 la afiliación ha continuado creciendo en Euskadi, alcanzando en diciembre 1.036.804 personas afiliadas en alta (dato medio del mes), de las cuales el 48,4 % son mujeres y el 51,6 % hombres (mismas proporciones que en 2024). Esta cifra se ha incrementado un 1,2 % respecto del mismo mes del año anterior, con una ganancia de 12.294 personas afiliadas en alta.

En el Estado, por su parte, en diciembre de 2025 se alcanza la cifra récord de 21,8 millones de afiliaciones en alta, un 2,4 % más que en diciembre de 2024. Este último año, todas las comunidades autónomas han mostrado un crecimiento de la afiliación en alta y, además de a Ceuta y Melilla, los mayores incrementos corresponden a la Comunidad Valenciana y a Madrid, con +3,7 y +2,9 % respectivamente.

GRÁFICO IV.1.5. AFILIACIÓN A LA SEGURIDAD SOCIAL EN LA CAPV POR SEXO. MESES DE DICIEMBRE.



Fuente: MINISTERIO INCLUSIÓN, SEGURIDAD SOCIAL Y MIGRACIONES.

En Euskadi, ***por territorios***, Bizkaia y Álava crecen por encima de la media (+1,4 % ambas), ganando 7.306 y 2.403 afiliados y afiliadas en alta respectivamente, mientras que Gipuzkoa crece también, 4 décimas menos que la media del 1,2 %, ganando 2.584 (+0,8 %) afiliaciones respecto de diciembre de 2024.

CUADRO IV.1.9. COTIZANTES A LA SEGURIDAD SOCIAL EN ALTA POR TERRITORIOS Y POR SEXO[5]. DATOS MEDIOS DE DICIEMBRE

		DATOS MEDIOS DICIEMBRE							VARIAC. 23-24		VARIAC 24-25	
		2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Abs.	%	Abs.	%
ÁLAVA	HOMBRES	87.466	84.524	86.261	87.880	89.400	90.532	91.536	1.132	1,3	1.004	1,1
	MUJERES	74.028	71.762	74.367	75.555	77.556	78.480	79.879	924	1,2	1.399	1,8
	TOTAL	161.494	156.286	160.628	163.436	166.956	169.012	171.415	2.056	1,2	2.403	1,4
GIPUZKOA	HOMBRES	172.561	168.064	170.714	172.731	175.351	176.741	177.954	1.390	0,8	1.213	0,7
	MUJERES	155.155	153.228	156.195	157.953	161.732	163.429	164.801	1.697	1,0	1.372	0,8
	TOTAL	327.716	321.293	326.909	330.685	337.083	340.174	342.758	3.091	0,9	2.584	0,8
BIZKAIA	HOMBRES	251.749	246.458	248.334	254.667	258.470	261.367	265.622	2.897	1,1	4.255	1,6
	MUJERES	239.632	235.094	240.780	245.289	250.437	253.957	257.008	3.520	1,4	3.051	1,2
	TOTAL	491.382	481.553	489.114	499.956	508.907	515.325	522.631	6.418	1,3	7.306	1,4
TOTAL CAPV	HOMBRES	511.776	499.047	508.322	515.278	523.221	528.640	535.112	5.419	1,0	6.472	1,2
	MUJERES	468.815	460.085	471.700	478.797	489.726	495.866	501.689	6.140	1,3	5.823	1,2
	TOTAL	**980.592**	**959.132**	**980.022**	**994.077**	**1.012.947**	**1.024.511**	**1.036.804**	**11.564**	**1,1**	**12.293**	**1,2**

Fuente: Elaboración con datos del MINISTERIO DE INCLUSIÓN, SEGURIDAD SOCIAL Y MIGRACIONES.

Por sexo, ambos aumentan su afiliación un 1,2 %, de manera que del incremento neto total de 12.293 efectivos, el 52,6 % de la ganancia corresponde a los hombres (+6.472) y el 47,4 % a las mujeres (+5.823).

[5] *El total no coincide, a veces, con la suma de hombres y mujeres, porque en algunos registros no consta el sexo de la persona afiliada.*

CUADRO IV.1.10. AFILIACIÓN A LA SEGURIDAD SOCIAL EN LA CAPV POR REGÍMENES Y POR TERRITORIOS. DATOS MEDIOS DICIEMBRE 2023-2025.											
		2023	2024	2025				VAR. 23-24		VAR.24-25	
				ALAVA	GIPUZKOA	BIZKAIA	CAPV	Abs.	%	Abs.	%
RÉG. GENERAL	GENERAL	812.339	825.214	148415	266.940	422.949	838.304	12.875	1,6	13.090	1,6
	S.E. AGRARIO	1.949	1.890	686	544	514	1.745	-59	-3,0	-145	-7,7
	S.E. HOGAR	28.152	27.091	2.593	9.111	15.292	26.996	-1.061	-3,8	-95	-0,4
	TOTAL	842.440	854.195	151.695	276.595	438.755	867.045	11.755	1,4	12.850	1,5
AUTÓNOMOS		167.151	166.949	19.721	65.498	81.220	166.439	-202	-0,1	-510	-0,3
MAR		3.356	3.367	-	665	2.656	3.321	11	0,3	-46	-1,4
TOTAL SISTEMA SEG. SOCIAL		**1.012.947**	**1.024.511**	**171.415**	**342.758**	**522.631**	**1.036.804**	**11.564**	**1,1**	**12.293**	**1,2**

Fuente: MINISTERIO DE INCLUSIÓN, SEGURIDAD SOCIAL Y MIGRACIONES. TGSS. Elaboración propia.

Por regímenes, más de 8 de cada 10 personas afiliadas en alta (83,6 %) lo estaban, en diciembre de 2025, en el Régimen General, que experimenta una evolución más favorable que el conjunto, pues crece el 1,5 %, frente al 1,2 % del promedio. En segundo lugar, el 16,1 % de la afiliación corresponde a personas trabajadoras autónomas, cuya cifra se reduce un 0,3 % respecto de 2024 (-0,1 % el año anterior). Por último, el régimen de afiliación del mar cuenta con el 0,3 % del total (-1,4 %).

CUADRO IV.1.11. AFILIACIÓN A LA SEGURIDAD SOCIAL, POR TIPO DE CONTRATO (RÉGIMEN GENERAL) EN LA CAPV. DATOS MEDIOS, MESES DE DICIEMBRE 2020-2024.									
	2020	2021	2022	2023	2024	2025	% MUJERES EN 2025	% VAR 23/24	% VAR 24/25
- INDEF. T. COMPLETO (1)	388.385	399.452	437.092	455.278	465.890	472.511	37,6	2,3	1,4
- INDEFINIDO T. PARCIAL (2)	73.216	77.308	98.709	103.910	106.350	109.284	69,2	2,3	2,8
A. TOTAL INDEFINIDOS	461.601	476.760	535.801	559.188	572.240	581.796	43,6	2,3	1,7
B. FIJOS DISCONTINUOS	12.890	14.432	27.201	28.975	28.145	27.441	67,5	-2,9	-2,5
- EVENT. T. COMPLETO (3)	132.049	132.841	100.633	98.706	94.892	92.044	57,5	-3,9	-3,0
- EVENTUAL T. PARCIAL (4)	74.726	77.875	45.852	43.282	43.191	43.498	61,9	-0,2	0,7
C. TOTAL EVENTUALES	206.775	210.716	146.485	141.988	138.083	135.542	58,9	-2,8	-1,8
D. OTROS*	74.744	74.951	82.232	82.188	86.746	93.525	62,4	5,5	7,8
TOTAL (A+B+C+D)	**756.010**	**776.859**	**791.719**	**812.339**	**825.214**	**838.304**	**48,9**	**1,6**	**1,6**
AGREGADO TIEMPO COMPLETO (1+3)	520.434	532.293	537.725	553.984	560.782	564.555	40,9	1,2	0,7
AGREGADO TIEMPO PARCIAL (2+4)	147.942	155.183	144.561	147.192	149.541	152.782	67,1	1,6	2,2

Fuente: MINISTERIO DE INCLUSIÓN, SEGURIDAD SOCIAL Y MIGRACIONES. TGSS. Elaboración propia.
**Afiliados/as sin contrato, funcionarios/as, cuidadores/as no profesionales, programas de formación y prácticas no laborales en empresas y aquellos por los que por error u omisión no figura tipo de contrato en el fichero.*

Y, ***por tipo de contrato en el Régimen General*** (excluidos los Especiales Agrario y del Hogar), todos los indefinidos evolucionan positivamente (+1,7 % en total), mientras que la afiliación entre las personas fijas discontinuas cae un 2,5 % (-2,9 % el año anterior), si bien apenas representan el 3,3 % del total. Por su parte, la afiliación en alta con contratación eventual disminuye un 1,8 %, cayendo la eventual a tiempo completo (-3 %) pero aumentando la de tiempo parcial (+0,7 %).

Si se agregan las cifras de afiliación según el tipo de jornada, el número de personas afiliadas que trabajan a tiempo completo asciende en diciembre de 2025 a 564.555, un 0,7 % más que en 2024, y el 67,3 % del total de la afiliación. La jornada a tiempo parcial, por su parte, corresponde a 152.782 personas afiliadas, dato un 2,2 % más elevado que un año antes y el 18,2 % del total. El resto corresponde a las personas trabajadoras fijas discontinuas (3,3 %, como ya se ha dicho) y a otras modalidades (11,2 % de las afiliaciones en alta) (véase cuadro IV.1.11).

La brecha de género es muy significativa si se analiza el peso de las mujeres en las distintas categorías de la afiliación en alta: el porcentaje de mujeres es especialmente elevado en las afiliaciones indefinidas a tiempo parcial (69,2 %), así como entre los fijos discontinuos (67,5 %). El agregado de afiliaciones a tiempo parcial presenta asimismo un 67,1 % de participación femenina. Por el contrario, únicamente el 37,6 % de las afiliaciones indefinidas a tiempo completo corresponden a mujeres, y el 40,9 % del agregado de afiliación a tiempo completo.

Por grandes sectores de actividad, el primario cae un 2,5 % y reduce una décima su peso sobre el total (1,0 %). La industria, por su parte, crece un 0,3 %, por debajo del promedio de +1,2 %, y pierde 2 décimas hasta el 17,7 % en su peso.

La construcción crece un 2,6 %, y representa el 5,8 % de la afiliación (+1 décima). El sector servicios, por último, también se comporta mejor que el promedio y crece un 1,4 %, aumentando su peso 1 décima hasta el 75,4 % de la afiliación en alta.

Por ramas productivas[6], la mayoría aumentan su número de afiliaciones respecto de diciembre de 2024, con las excepciones de Comercio (-0,2 %), los hogares como empleadores (-3,7 %), los y las empleadas de hogar (-0,4 %) y el ya mencionado sector primario (-2,5 %).

Destacan los incrementos absolutos en las ramas de Sanidad (+2.207 afiliaciones, que supone un incremento del 1,9 %), Actividades administrativas (+2.121 afiliaciones, un +3,1 %), Actividades profesionales, científicas y técnicas (+1.815, incremento del 2,8 %) y Educación (+1.623 afiliaciones, un +1,9 % respecto de diciembre de 2024). De este modo, estas cuatro ramas productivas comprenden el 63,2 % del crecimiento interanual en la afiliación y, además, su afiliación en alta en diciembre de 2025 representa el 33,3 % de la afiliación de la CAPV.

CUADRO IV.1.12. EVOLUCIÓN DE LA AFILIACIÓN A LA SEGURIDAD SOCIAL, POR RAMAS PRODUCTIVAS. DATOS MEDIOS DE DICIEMBRE.

	2022	2023	2024	2025	% VAR 23/24	% VAR 24/25	VAR. ABS. 24-25
SECTOR PRIMARIO TOTAL	11.250	11.217	11.043	10.767	-1,6	-2,5	-276
AGRICULTURA, GANADERÍA, SILVICULTURA, PESCA*	9.265	9.268	9.114	9.022	-1,7	-1,0	-92
SISTEMA ESPECIAL AGRARIO	1.985	1.949	1.929	1.745	-1,0	-9,5	-184
INDUSTRIA TOTAL	180.587	182.957	183.429	183.977	0,3	0,3	548
INDUSTRIAS EXTRACTIVAS	535	530	539	574	1,7	6,5	35
INDUSTRIA MANUFACTURERA	171.980	174.170	174.393	174.756	0,1	0,2	363
SUMINISTRO ENERGÍA ELÉCTRICA, GAS, VAPOR	1.600	1.750	1.778	1.788	1,6	0,6	10
SUMINISTRO DE AGUA, GESTIÓN DE RESIDUOS	6.471	6.507	6.719	6.859	3,3	2,1	140
CONSTRUCCIÓN	58.183	58.309	58.733	60.273	0,7	2,6	1.540
SERVICIOS TOTAL	744.057	760.464	771.306	781.787	1,4	1,4	10.481
COMERCIO Y REPARACIÓN	135.965	136.477	136.555	136.252	0,1	-0,2	-303
TRANSPORTE Y ALMACENAMIENTO	44.633	45.886	47.088	48.122	2,6	2,2	1.034
HOSTELERÍA	67.431	70.306	72.193	73.068	2,7	1,2	875
INFORMACIÓN Y COMUNICACIONES	25.676	27.184	27.949	28.584	2,8	2,3	635
ACTIVIDADES FINANCIERAS Y DE SEGUROS	16.815	17.000	17.343	17.659	2,0	1,8	316
ACTIVIDADES INMOBILIARIAS	4.290	4.372	4.393	4.474	0,5	1,8	81
PROFESIONALES, CIENTÍFICAS Y TÉCNICAS	61.044	62.975	64.571	66.386	2,5	2,8	1.815
ACTIVIDADES ADMINISTRATIVAS	68.588	68.324	69.506	71.627	1,7	3,1	2.121
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	50.992	52.105	52.145	52.415	0,1	0,5	270
EDUCACIÓN	80.338	84.425	85.655	87.278	1,5	1,9	1.623
ACTIVIDADES SANITARIAS Y DE SERVICIOS SOCIALES	113.007	115.336	118.004	120.211	2,3	1,9	2.207
ARTÍSTICAS, RECREATIVAS Y DE ENTRETENIMIENTO	18.892	19.657	20.200	20.779	2,8	2,9	579
OTROS SERVICIOS	27.273	27.242	27.068	26.966	-0,6	-0,4	-102
HOGARES COMO EMPLEADORES DE PERSONAL	954	942	908	874	-3,6	-3,7	-34
ORGANIZACIONES Y ORGANISMOS EXTRATERRIT.	77	83	88	95	6,0	8,0	7
EMPLEADOS/AS DE HOGAR	28.081	28.152	27.092	26.996	-3,8	-0,4	-96
TOTAL	**994.077**	**1.012.947**	**1.024.511**	**1.036.804**	**1,1**	**1,2**	**12.293**

Fuente: MINISTERIO DE INCLUSIÓN, SEGURIDAD SOCIAL Y MIGRACIONES. TGSS. Elaboración propia.
** Incluye afiliación Rég. Esp. Mar.*

Por último, las ***personas extranjeras cotizantes***[7] suponen el 10,1 % de la afiliación total de Euskadi en diciembre de 2025 (6 décimas más que un año atrás) y han aumentado en el último año un 6,9 %, muy por encima del promedio del 1,2 %. La evolución es positiva en ambos sexos: entre los hombres crece un 9,1 % mientras que entre las mujeres lo hace un 4 %. Además, la mejoría es aún mayor entre las personas procedentes de fuera de la UE, ya que estas afiliaciones aumentan un 8,8 %, mientras que para las personas procedentes de otros países de la UE la afiliación se incrementa un 0,4 %.

[6] *Las Cuentas Económicas Trimestrales (CET) proporcionan información complementaria sobre la evolución de la producción y el empleo por ramas productivas. Véase capítulo "I. La economía en la CAPV" de esta Memoria.*

[7] *El Ministerio de Trabajo y Economía Social considera "trabajador extranjero" afiliado a aquella persona que no posee la nacionalidad española y que cumple con los requisitos legales para desarrollar una actividad laboral (autorización de trabajo) y está dada de alta en el sistema de la Seguridad Social.*

Como resultado de estos incrementos, el aumento de personas inmigrantes afiliadas en alta entre diciembre de 2024 y diciembre de 2025 asciende a +6.725, de manera que este aumento representa más de la mitad, el 54,7 %, del incremento total de la afiliación (52 % en 2024), que ha sido de +12.293, como hemos visto.

CUADRO IV.1.13. COTIZANTES A LA SEGURIDAD SOCIAL EXTRANJEROS/AS SEGÚN ORIGEN Y SEXO*. MEDIAS DE DICIEMBRE.

		COTIZANTES DICIEMBRE					VARIACIÓN 23/24		VARIACIÓN 24/25	
		2021	2022	2023	2024	2025	ABS.	%	ABS.	%
UNIÓN EUROPEA	HOMBRES	12.391	12.752	12.994	13.258	13.284	264	2,0	26	0,2
	MUJERES	8.021	8.253	8.625	8.833	8.900	208	2,4	67	0,8
	TOTAL	20.412	21.005	21.619	22.092	22.184	473	2,2	92	0,4
OTROS	HOMBRES	28.471	32.728	37.221	41.483	46.462	4.262	11,5	4.979	12,0
	MUJERES	25.808	29.489	32.795	34.070	35.725	1.275	3,9	1.655	4,9
	TOTAL	54.279	62.217	70.016	75.556	82.188	5.539	7,9	6.632	8,8
TOTAL	HOMBRES	40.862	45.480	50.216	54.741	59.746	4.525	9,0	5.005	9,1
	MUJERES	33.829	37.742	41.420	42.904	44.625	1.484	3,6	1.721	4,0
	TOTAL	**74.691**	**83.222**	**91.635**	**97.647**	**104.372**	**6.012**	**6,6**	**6.725**	**6,9**

Fuente: Elaboración con datos del MINISTERIO DE INCLUSIÓN, SEGURIDAD SOCIAL Y MIGRACIONES.
**Ver nota a pie 5.*

1.2.3. Empleo público[8]

En primer lugar, ***la EPA del INE*** permite conocer el peso del empleo público en Euskadi y en el conjunto de las CCAA. Según esta fuente, en el cuarto trimestre de 2025 unas 179.900 personas trabajaban como asalariadas del sector público en la CAPV, cifra que supone el 20,5 % de la población asalariada total en esa fecha (17,8 % sobre el conjunto de la población ocupada, que incluiría también a las personas trabajadoras por cuenta propia). Por sexo, el peso del empleo público es superior entre las mujeres: 26 % frente al 15,1 % de los hombres asalariados. De estas cifras se deduce una brecha de género de 10,9 puntos, 9 décimas inferior a la de 2024, por haber caído 2 puntos el peso del empleo público femenino, frente -1,1 puntos entre los hombres, en el último año.

Para el conjunto del Estado, el peso del empleo público es algo inferior, del 19 %, aunque esta cifra promedio esconde realidades muy diversas en las distintas CCAA. La brecha de género también se produce en el conjunto del Estado, alcanzando 7,7 puntos en el cuarto trimestre de 2025.

CUADRO IV.1.14. EVOLUCIÓN DEL PESO DEL EMPLEO PÚBLICO ENTRE LA POBLACIÓN ASALARIADA, POR SEXO Y POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS. IV TRIMESTRES.

	TOTAL				HOMBRES				MUJERES			
	2023	2024	2025	24-25	2023	2024	2025	24-25	2023	2024	2025	24-25
ANDALUCÍA	21,9	22,8	21,5	-1,3	18,9	20,3	18,6	-1,7	25,3	25,7	24,8	-0,9
ARAGÓN	21,8	21,2	20,9	-0,3	16,3	16,9	14,5	-2,4	27,6	25,8	28,0	2,2
ASTURIAS	21,2	21,9	23,7	1,8	13,8	16,3	20,0	3,7	28,3	27,3	27,4	0,1
BALEARS (ILLES)	19,5	17,8	19,3	1,5	17,5	16,6	15,6	-1,0	21,7	19,2	23,2	4
CANARIAS	19,7	19,6	21,2	1,6	16,8	16,1	16,9	0,8	22,9	23,3	25,6	2,3
CANTABRIA	22,6	23,8	23,5	-0,3	17,9	18,7	17,0	-1,7	27,6	29,2	30,0	0,8
CASTILLA Y LEÓN	25,2	24,4	23,6	-0,8	20,2	19,6	17,5	-2,1	30,6	29,6	30,1	0,5
CASTILLA-LA MANCHA	21,9	22,6	20,2	-2,4	17,7	17,3	16,1	-1,2	27,0	29,1	25,4	-3,7
CATALUÑA	15,6	14,3	14,8	0,5	12,2	11,9	11,5	-0,4	19,3	17,0	18,2	1,2
C. VALENCIANA	19,7	18,0	17,0	-1,0	16,5	15,0	13,7	-1,3	23,1	21,2	20,6	-0,6
EXTREMADURA	32,2	29,9	32,1	2,2	23,3	22,8	26,1	3,3	42,4	37,9	38,7	0,8
GALICIA	21,9	21,0	22,1	1,1	18,2	16,1	17,3	1,2	25,6	25,9	26,5	0,6
MADRID	16,7	16,3	15,4	-0,9	14,5	13,6	12,7	-0,9	18,9	18,8	18,0	-0,8
MURCIA	19,9	19,0	19,5	0,5	17,8	15,4	14,7	-0,7	22,6	23,3	25,2	1,9
NAVARRA	19,8	20,6	21,4	0,8	14,7	15,1	14,9	-0,2	25,4	26,3	28,7	2,4
CAPV	**20,0**	**22,1**	**20,5**	**-1,6**	**14,2**	**16,2**	**15,1**	**-1,1**	**25,9**	**28,0**	**26,0**	**-2,0**
RIOJA (LA)	18,4	19,8	16,9	-2,9	12,5	15,2	12,1	-3,1	24,7	24,7	21,6	-3,1
CEUTA*	42,6	44,9	53,7	8,8	43,4	49,9	59,9	10	41,5	37,5	44,3	6,8
MELILLA*	43,6	40,8	40,8	0,0	48,1	46,7	43,8	-2,9	38,7	34,7	37,1	2,4
ESTADO	**19,7**	**19,3**	**19,0**	**-0,3**	**16,2**	**16,0**	**15,3**	**-0,7**	**23,5**	**22,9**	**23,0**	**0,1**

Fuente: INE: EPA.
** Estos datos deben tomarse con cautela, debido a los reducidos tamaños muestrales.*

[8] *Recordamos que el apartado 1.4 (Sector público) de esta Memoria recoge, en uno de sus epígrafes, información sobre el empleo en las Administraciones públicas a partir del "Directorio de Administraciones Públicas" de EUSTAT.*

En segundo lugar, según información de la base de datos de la ***Tesorería General de la Seguridad Social***, en diciembre de 2025 la CAPV contaba con 166.610 empleados y empleadas públicas, un 2,2 % más que en diciembre de 2024 (y el 16,1 % de las personas afiliadas en alta en esa fecha). De estas más de 166.000 personas empleadas públicas, el 64,4 % eran mujeres (2 décimas más que un año antes).

CUADRO IV.1.15. EMPLEO PÚBLICO EN LA CAPV: DATOS DE AFILIACIÓN MEDIA EN LOS MESES DE DICIEMBRE, POR ÁMBITO ADMINISTRATIVO. PORCENTAJE DE MUJERES.

	ESTATAL	AUTONÓMICO	LOCAL	TOTAL	% MUJERES
2022	7.541	106.313	39.442	153.295	63,5
2023	7.877	110.878	40.501	159.256	63,8
2024	8.027	114.281	40.746	163.054	64,2
2025	**7.943**	**117.471**	**41.195**	**166.610**	**64,4**

Fuente: Elaboración con datos de Base de datos de la TGSS. Serie revisada.

Por ámbito, 7.943 personas, el 4,8 %, trabajaban para la administración estatal (-1 % respecto de 2024), 117.471, el 70,5 % del total, pertenecía a la administración autonómica (+2,8 % en el último año) y las restantes 41.195 personas trabajadoras, el 24,7 % del total, pertenecía a la administración local (+1,1 % respecto de diciembre de 2024).

1.3. DESEMPLEO

1.3.1. Cifras del desempleo

Como resultado de la evolución del mercado de trabajo en la CAPV durante 2025, ***la tasa general de desempleo*** de la PRA alcanza al final del año (IV trimestre) el 6,2 %[9] (9 décimas menos que un año atrás), superando la media comunitaria (5,9 % en la UE, 6,2 % para la zona euro).

CUADRO IV.1.16. POBLACIÓN DESEMPLEADA EN LA CAPV. EVOLUCIÓN DE LAS PRINCIPALES VARIABLES. MILES (IV TRIMESTRES).

	Nº PERSONAS (MILES)					DIFERENCIA (MILES)				% VARIACIÓN				TASA DE PARO			
	2021	2022	2023	2024	2025	21-22	22-23	23-24	24-25	21/22	22/23	23/24	24/25	2022	2023	2024	2025
TOTAL	**104,2**	**91,2**	**75,6**	**76,1**	**67,4**	**-13,0**	**-15,6**	**0,5**	**-8,7**	**-12,5**	**-17,1**	**0,7**	**-11,4**	**8,6**	**7,1**	**7,1**	**6,2**
HOMBRES	52,0	43,3	40,2	35,4	33,4	-8,7	-3,1	-4,8	-2,0	-16,7	-7,2	-11,9	-5,6	7,9	7,3	6,4	6,0
MUJERES	52,2	47,9	35,3	40,7	34,0	-4,3	-12,6	5,4	-6,7	-8,2	-26,3	15,3	-16,5	9,4	7,0	7,8	6,5
EDAD 16-24	11,5	11,7	8,8	8,5	7,8	0,2	-2,9	-0,3	-0,7	1,7	-24,8	-3,4	-8,2	19,3	14,6	12,8	11,6
EDAD 25-44	50,6	41,4	34,1	31,3	30,0	-9,2	-7,3	-2,8	-1,3	-18,2	-17,6	-8,2	-4,2	9,5	8,0	7,3	7,0
EDAD +45	42,1	38,1	32,7	36,3	29,7	-4,0	-5,4	3,6	-6,6	-9,5	-14,2	11,0	-18,2	6,8	5,7	6,2	5,1

Fuente: EUSTAT "PRA". Banco de datos.

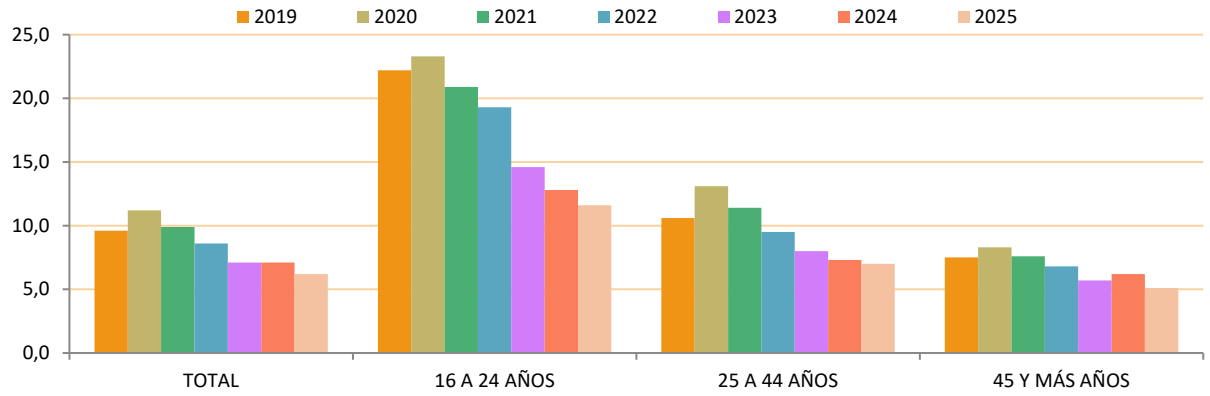
Por sexo, la tasa de paro femenina es en 2025 mayor que la masculina (6,5 y 6 % respectivamente), mientras que, ***por grupos de edad***, la mayor incidencia corresponde a las personas jóvenes menores de 25 años (11,6 %) y la más reducida a las de 45 y más años (5,1 %).

Respecto del final de 2024 (datos revisados), la tasa de desempleo se ha reducido en ambos sexos, y en todos los grupos de edad: -0,4 y -1,3 puntos, respectivamente, para hombres y mujeres; la tasa de paro juvenil (menores de 25) cae 1,2 puntos, la del grupo de edad intermedio, entre 25 y 44 años, lo hace en 0,3 puntos y, finalmente, para las personas de 45 y más años cae 1,1 puntos hasta el 5,1 %.

En el contexto del Estado, con un paro promedio del 9,9 % (IV trimestre, datos de la EPA del INE), 7 décimas menos que un año atrás, una parte destacable de las comunidades empeoran, sin embargo, los datos de 2024. Nuestra Comunidad tiene, según esta fuente, una tasa de paro del 7,5 % (-0,7 puntos respecto del IV trimestre de 2024), colocándose en el tercer puesto del ranking por CCAA, por detrás de Cantabria (6,8 %) y Madrid (7 %) (véase el cuadro IV.1.3 de este capítulo).

[9] Ver nota a pie 1 de este capítulo sobre la metodología de la PRA.

GRÁFICO IV.1.6. TASA DE PARO EN LA CAPV POR GRUPOS DE EDAD. IV TRIMESTRES.



Fuente: EUSTAT. PRA. Banco de datos.

En la Unión Europea, el abanico de valores que adopta el desempleo va desde cifras elevadas como las de España y Suecia (9,9 y 8,5 % respectivamente), a ratios en torno al 3 %, como las que se registran en la República Checa, Polonia y Bulgaria. La media comunitaria era del 5,9 % y 0,3 puntos más (6,2 %) la de la zona euro; Estados Unidos terminó 2025 con una tasa de paro del 4,4 % y Japón con un 2,6 %, por citar otros países de referencia.

CUADRO IV.1.17. DESEMPLEO EN LA UE: PRINCIPALES INDICADORES. IV TRIMESTRES.

	TASA DE PARO GENERAL			HOMBRES			MUJERES			T. PARO JUVENIL (< 25 AÑOS)			% PARO LARGA DURACIÓN (> 1 AÑO)		
	2023	2024	2025	2023	2024	2025	2023	2024	2025	2023	2024	2025	2023	2024	2025
UE 27	**6,1**	**5,7**	**5,9**	**5,9**	**5,5**	**5,8**	**6,4**	**6,0**	**6,0**	**14,7**	**14,4**	**15,0**	**34,7**	**31,3**	**31,5**
ZONA EURO	**6,6**	**6,1**	**6,2**	**6,3**	**5,9**	**6,0**	**7,0**	**6,3**	**6,3**	**14,6**	**14,0**	**14,7**	**35,7**	**32,5**	**32,3**
BÉLGICA	5,5	5,9	6,4	5,8	6,3	6,6	5,2	5,4	6,2	16,9	17,3	18,4	39,3	34,4	31,9
BULGARIA	4,3	3,8	3,2	4,4	4,4	3,4	4,3	3,2	3,0	14,1	9,8	12,7	51,2	48,3	43,0
R. CHECA	2,6	2,5	2,9	2,2	2,1	2,6	3,1	3,0	3,3	6,5	9,2	10,0	31,5	28,7	32,5
DINAMARCA	6,0	6,5	6,3	5,8	6,2	6,4	6,2	6,8	6,3	13,6	15,9	13,4	10,2	14,0	15,1
ALEMANIA	3,1	3,3	3,7	3,3	3,4	4,0	2,9	3,1	3,4	5,5	5,9	6,5	31,0	26,8	29,1
ESTONIA	6,6	7,4	6,4	6,0	7,5	7,8	7,1	7,2	5,0	20,6	16,7	18,1	22,3	18,4	26,0
IRLANDA	4,3	4,0	4,4	4,2	4,3	4,4	4,4	3,8	4,3	9,4	9,9	9,8	26,6	21,8	26,1
GRECIA	10,6	9,5	8,3	8,5	7,5	6,3	13,1	12,1	10,8	28,8	23,0	17,7	52,4	53,3	58,4
ESPAÑA	**11,9**	**10,6**	**9,9**	**10,5**	**9,5**	**8,8**	**13,4**	**11,8**	**11,2**	**28,5**	**24,9**	**23,0**	**35,4**	**32,9**	**31,3**
FRANCIA	7,8	7,4	8,1	7,9	7,7	8,4	7,7	7,2	7,7	17,5	18,7	21,6	24,1	23,4	23,2
CROACIA	6,1	5,0	5,0	5,8	5,2	5,4	6,4	4,8	4,5	20,0	19,1	19,8	35,7	34,9	37,2
ITALIA	7,7	6,1	5,5	6,9	5,5	5,3	8,8	6,8	5,8	24,0	20,6	20,6	55,3	48,1	51,1
CHIPRE	5,6	4,6	4,0	5,8	4,4	3,8	5,4	4,9	4,3	17,5	9,6	14,7	28,0	24,4	17,9
LETONIA	7,1	6,9	6,7	7,8	8,2	7,6	6,3	5,6	5,9	13,7	12,5	13,5	26,8	37,9	27,7
LITUANIA	7,8	6,5	6,8	8,6	7,4	8,4	6,9	5,6	5,2	18,3	13,1	12,9	31,2	41,7	31,0
LUXEMBURGO	5,5	6,8	7,2	5,4	7,1	6,5	5,6	6,5	8,0	23,6	16,2	22,8	30,0	35,1	25,2
HUNGRÍA	4,5	4,4	4,4	4,4	4,4	4,5	4,6	4,4	4,3	14,7	14,6	13,8	34,1	34,1	35,9
MALTA	3,2	3,1	3,4	3,3	3,0	3,2	2,9	3,2	3,7	8,2	9,5	12,4	23,2	19,1	19,0
PAÍSES BAJOS	3,4	3,6	3,9	3,3	3,3	3,7	3,5	3,8	4,0	7,8	8,3	8,6	14,6	12,9	14,0
AUSTRIA	5,0	5,2	5,7	5,2	5,3	5,8	4,8	5,0	5,5	10,1	10,6	10,8	21,9	20,9	24,5
POLONIA	3,1	2,8	3,2	3,0	2,5	3,0	3,3	3,1	3,4	12,7	11,2	11,5	28,0	27,6	26,8
PORTUGAL	6,8	6,7	5,8	6,6	6,5	5,2	7,0	6,9	6,4	24,2	21,8	19,8	35,7	37,3	35,9
RUMANÍA	5,9	5,9	6,3	6,5	6,1	6,3	5,1	5,5	6,3	22,2	25,9	29,4	35,5	27,7	36,9
ESLOVENIA	3,4	3,5	4,1	3,3	3,0	3,3	3,5	4,2	4,9	10,8	9,5	11,2	33,8	27,8	32,2
ESLOVAQUIA	5,7	5,2	5,6	5,5	4,6	5,3	6,0	5,8	5,9	20,1	17,5	15,3	66,4	63,4	64,0
FINLANDIA	7,0	8,1	9,7	7,8	8,6	10,1	6,1	7,5	9,3	14,1	16,3	21,0	24,6	19,4	25,2
SUECIA	7,6	7,8	8,5	7,4	7,4	8,7	7,7	8,1	8,2	20,5	21,1	22,6	22,9	20,4	20,4
CAPV (EUSTAT)	**7,1**	**7,1**	**6,2**	**7,3**	**6,4**	**6,0**	**7,0**	**7,8**	**6,5**	**14,6**	**12,8**	**11,6**	**:**	**:**	**:**
CAPV (INE)	**6,4**	**8,2**	**7,5**	**5,9**	**8,8**	**6,3**	**6,9**	**7,5**	**8,7**	**18,9**	**23,3**	**15,1**	**:**	**:**	**:**

Fuente: Elaboración con datos de EUROSTAT (datos a 28/04/26), INE y EUSTAT.

Volviendo a las cifras de la PRA, en 2020, tras seis años de caída del desempleo, el número de personas paradas en Euskadi creció un 16,8 %. En 2021 se redujo un 11,5 %, y en 2022 y 2023 se mantuvo esta tendencia, cayendo un 12,5 % y un 17,1 % respectivamente. La tendencia pareció cambiar en 2024 (+0,7 %), pero en 2025, de nuevo, el número de personas desempleadas se ha reducido, en este caso un 11,4 %, con datos provisionales. Así, se estima que ***el año finalizó con 67.400 personas en desempleo,*** de las cuales el 50,4 % son mujeres y el 49,6 % hombres.

En 2025 el paro se ha reducido un 5,6 % entre los hombres y un 16,5 % entre las mujeres y, como resultado, al finalizar el año sus tasas de desempleo difieren en medio punto (1,4 puntos de brecha en 2024, con datos revisados), pues son, como se ha dicho, del 6,5 % para las mujeres y 6 % para los hombres. Por edades, el número de personas paradas se reduce en los tres grupos: entre las personas menores de 25 años lo hace un 8,2 %, lo que supone -700 efectivos; en el grupo de edad intermedio cae un 4,2 % (-1.300 efectivos); y la mayor caída se produce entre las personas mayores de 45 años, cuyo desempleo se reduce un 18,2 % (-6.600 personas, el 75,9 % de la caída total del desempleo).

Como consecuencia, ***la tasa de paro juvenil*** cae hasta del 12,8 % al 11,6 % (-1,2 puntos). En la UE, la tasa de paro juvenil alcanza al finalizar 2025 el 15 % para el conjunto de la Unión y el 14,7 % en la zona euro, alcanzando casi el 30 % en Rumanía (29,4 %) y con valores en torno al 23 % en Suecia y España (22,6 y 23 % respectivamente). En el otro extremo, Alemania, Irlanda y Países Bajos rondan el 6-10 %.

CUADRO IV.1.18. EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN DESEMPLEADA EN LA CAPV POR SEXO Y POR SECTORES. IV TRIMESTRES.

		PROMEDIOS (MILES)					VARIACIÓN (MILES)			TASA DE VARIACIÓN INTERANUAL (%)		
		2021	2022	2023	2024	2025	22-23	23-24	24-25	22/23	23/24	24/25
HOMBRES	PRIMARIO	1,5	2,4	1,3	0,5	0,1	-1,1	-0,8	-0,4	-45,8	-61,5	-80,0
	INDUSTRIA	12,4	7,5	5,1	7,5	7,8	-2,4	2,4	0,3	-32,0	47,1	4,0
	CONSTRUCCION	6,3	4,3	5,6	6,7	4,0	1,3	1,1	-2,7	30,2	19,6	-40,3
	SERVICIOS	28,9	25,5	25,1	18,9	19,0	-0,4	-6,2	0,1	-1,6	-24,7	0,5
	BUSCAN 1. EMPLEO	2,9	3,6	3,2	1,8	2,5	-0,4	-1,4	0,7	-11,1	-43,8	38,9
	TOTAL	**52,0**	**43,3**	**40,2**	**35,4**	**33,4**	**-3,1**	**-4,8**	**-2,0**	**-7,2**	**-11,9**	**-5,6**
MUJERES	PRIMARIO	0,0	0,0	0,3	0,2	0,4	0,3	-0,1	0,2	-	-33,3	100,0
	INDUSTRIA	5,1	1,8	2,2	2,3	2,1	0,4	0,1	-0,2	22,2	4,5	-8,7
	CONSTRUCCION	1,3	1,4	0,2	0,5	0,6	-1,2	0,3	0,1	-85,7	150,0	20,0
	SERVICIOS	40,2	41,2	29,1	34,2	28,2	-12,1	5,1	-6,0	-29,4	17,5	-17,5
	BUSCAN 1. EMPLEO	5,6	3,4	3,5	3,5	2,6	0,1	0,0	-0,9	2,9	0,0	-25,7
	TOTAL	**52,2**	**47,9**	**35,3**	**40,7**	**34,0**	**-12,6**	**5,4**	**-6,7**	**-26,3**	**15,3**	**-16,5**
TOTAL	PRIMARIO	1,5	2,4	1,7	0,7	0,5	-0,7	-1,0	-0,2	-29,2	-58,8	-28,6
	INDUSTRIA	17,4	9,3	7,3	9,7	10,0	-2,0	2,4	0,3	-21,5	32,9	3,1
	CONSTRUCCION	7,6	5,7	5,7	7,2	4,6	0,0	1,5	-2,6	0,0	26,3	-36,1
	SERVICIOS	69,1	66,7	54,1	53,1	47,2	-12,6	-1,0	-5,9	-18,9	-1,8	-11,1
	BUSCAN 1. EMPLEO	8,5	7,1	6,7	5,4	5,1	-0,4	-1,3	-0,3	-5,6	-19,4	-5,6
	TOTAL	**104,2**	**91,2**	**75,6**	**76,1**	**67,4**	**-15,6**	**0,5**	**-8,7**	**-17,1**	**0,7**	**-11,4**

Fuente: EUSTAT. "Encuesta de Población en Relación con la Actividad". Banco de datos.

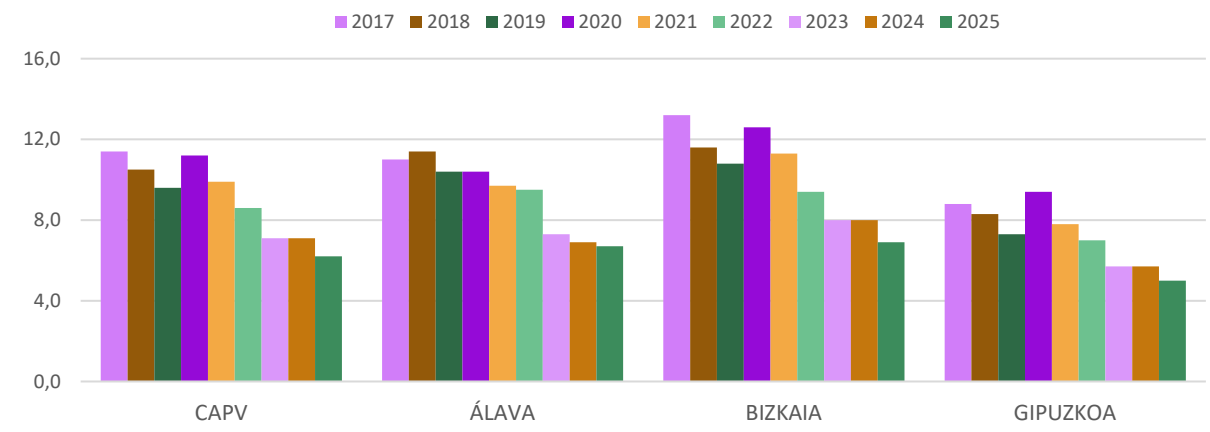
Por sectores, el 70 % de las personas paradas corresponden en el cuarto trimestre de 2025 al sector servicios, donde el paro se ha reducido el 11,1 % (-5.900 efectivos en total, resultado del aumento de 100 hombres parados y la caída de 6.000 mujeres paradas en este sector). Por su parte, en la industria, que supone el 14,8 % del desempleo total al terminar 2025, el paro se incrementa un 3,1 % (+300 personas), como resultado de la suma de las cifras de hombres y de mujeres en desempleo (+300 y -200 respectivamente) en este sector[10]. La construcción, por su parte, ve caer su número de personas desempleadas un 36,1 % (-2.600).

Por otra parte, el colectivo de ***personas que buscan su primer empleo*** se reduce en 300 (-5,6 %), contabilizándose 5.100 como promedio del trimestre, de las cuales el 51 % son mujeres y el 49 % hombres.

Por territorios, los tres reducen sus tasas de desempleo respecto del cuarto trimestre de 2024. La incidencia más baja se da, un año más, en Gipuzkoa, con un paro del 5 % (-0,7 puntos respecto de 2024); le sigue Álava con un 6,7 %, -0,2 puntos y, por último, Bizkaia mantiene el dato más elevado: 6,7 % (-1,1 puntos).

[10] *Ver nota a pie 2 de este capítulo.*

GRÁFICO IV.1.7. EVOLUCIÓN DE LA TASA DE PARO DE LA CAPV POR TERRITORIOS HISTÓRICOS

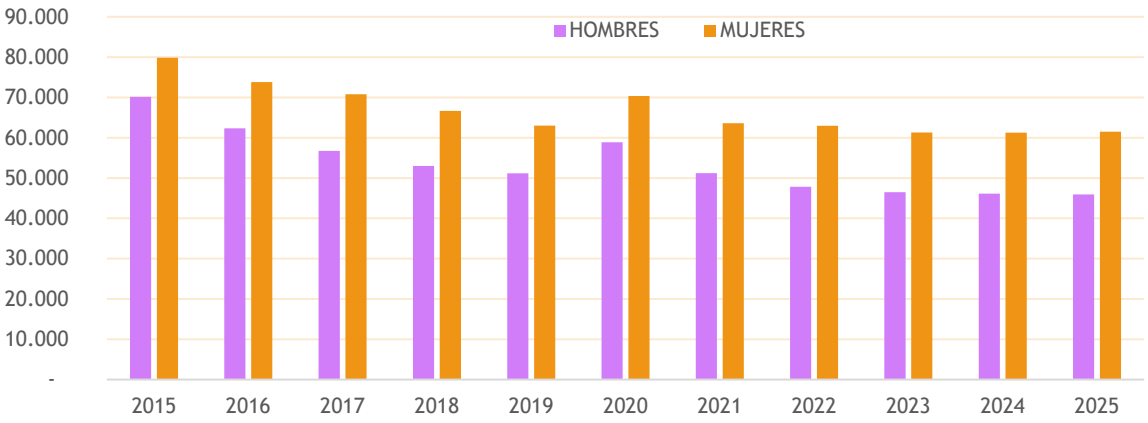


Fuente: EUSTAT. PRA. Banco de datos.

1.3.2. LANBIDE-Servicio Vasco de Empleo: Paro registrado y demandantes de empleo

Nuestra Comunidad había finalizado 2019 con un paro registrado de 114.162 personas (dato medio mes de diciembre). Como consecuencia de la pandemia y de la paralización de la actividad económica iniciada en marzo de 2020, aquel año terminó con 129.240 personas paradas registradas en LANBIDE y en el Servicio Público de Empleo (SEPE) (+13,2 %). En 2021, el paro cayó un notable 11,1 %, pero cada vez en menor proporción en los años siguientes: -3,5 % en 2022, -2,7 % en 2023 y -0,4 % en 2024.

GRÁFICO IV.1.8. EVOLUCIÓN DEL PARO REGISTRADO EN LA CAPV POR SEXO. MESES DE DICIEMBRE.



Fuente: LANBIDE. Elaboración propia.

En diciembre de 2025 ***el paro registrado por LANBIDE-Servicio Público de Empleo Vasco*** asciende a 107.434 personas, 54 más que en 2024 (+0,1 %, frente al -5,9 % de promedio del Estado, donde el paro supera los 2,4 millones de personas), frente a las 67.400 que calcula la Encuesta de Población con Relación a la Actividad de EUSTAT en el cuarto trimestre del año, como se ha visto en el apartado anterior.

CUADRO IV.1.19. PERSONAS PARADAS REGISTRADAS EN LA CAPV POR EDAD Y SEXO. MESES DE DICIEMBRE.											
		PARADOS/AS DICIEMBRE						VARIACIÓN 23-24		VARIACIÓN 24-25	
		2020	2021	2022	2023	2024	2025	ABS.	%	ABS.	%
< 25 AÑOS	HOMBRES	5.730	4.639	4.407	4.642	4.967	5.107	325	7,0	140	2,8
	MUJERES	4.978	4.179	3.814	3.966	4.009	4.090	43	1,1	81	2,0
	TOTAL	10.708	8.818	8.221	8.608	8.976	9.197	368	4,3	221	2,5
25 a 44 AÑOS	HOMBRES	24.309	19.402	17.279	16.174	15.863	15.328	-311	-1,9	-535	-3,4
	MUJERES	33.430	25.826	24.939	23.537	23.442	23.376	-95	-0,4	-66	-0,3
	TOTAL	57.739	45.228	42.218	39.711	39.305	38.704	-406	-1,0	-601	-1,5
45 y MÁS AÑOS	HOMBRES	28.859	27.190	26.159	25.658	25.301	25.480	-357	-1,4	179	0,7
	MUJERES	31.934	33.609	34.200	33.802	33.798	34.053	-4	0,0	255	0,8
	TOTAL	60.793	60.799	60.359	59.460	59.099	59.533	-361	-0,6	434	0,7
TOTAL	HOMBRES	58.898	51.231	47.845	46.474	46.131	45.915	-343	-0,7	-216	-0,5
	MUJERES	70.342	63.614	62.953	61.305	61.249	61.519	-56	-0,1	270	0,4
	TOTAL	**129.240**	**114.845**	**110.798**	**107.779**	**107.380**	**107.434**	**-399**	**-0,4**	**54**	**0,1**

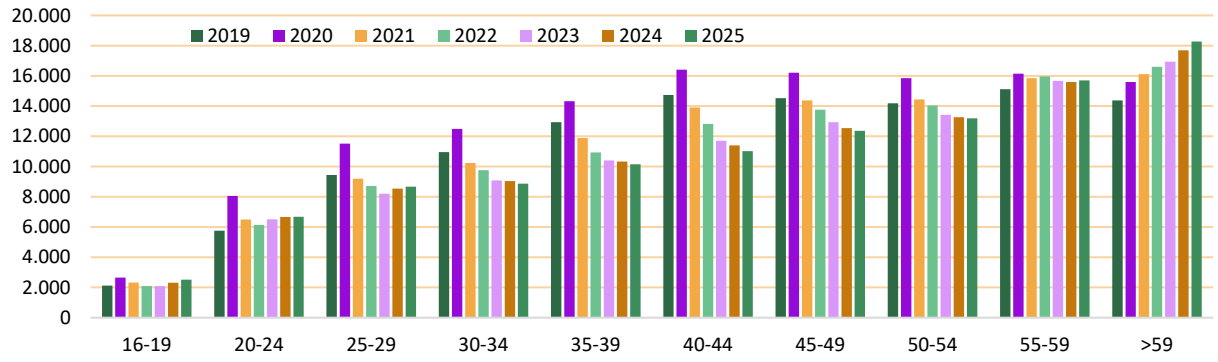
Fuente: Elaboración con datos de Servicio Público de Empleo (SEPE).

Por territorios, Bizkaia ha experimentado una caída en saldo interanual del 0,2 % (-139 personas y 60.474 personas paradas al finalizar el año), mientras que Gipuzkoa gana 270 personas paradas y suma un total de 28.628 (+0,7 %) y Álava experimenta una caída del 0,1 % (-17 y 18.332 personas paradas en diciembre de 2025).

Por sexo, el desempleo evoluciona de manera diferente, de modo que cae entre los hombres (-0,5 %) y crece entre las mujeres (+0,4 %). Como consecuencia de esta evolución, el 57,3 % de las personas paradas en diciembre de 2025 son mujeres (57 % en 2024).

Por edades, el paro registrado -que, como hemos visto, prácticamente se mantiene invariable en el último año, con un +0,1 %- aumenta especialmente entre las personas menores de 25 años y, en menor proporción, en el grupo de más de 45 años: Tal y como se comprueba en el cuadro IV.1.17, el paro crece entre las personas menores de 25 (+2,5 % en total, +2,8 % para los hombres y +2 % para las mujeres), mientras que se reduce por en el grupo de edad intermedio (-1,5 %, -3,4 % para ellos y -0,3 % para ellas). El grupo de personas mayores de 45 años también ve crecer su paro en mayor medida que el promedio, un 0,7 %: para los hombres aumenta un 0,7 %, mientras que para las mujeres lo hace un 0,8 %.

GRÁFICO IV.1.9. EVOLUCIÓN DE LA DISTRIBUCIÓN DE LAS PERSONAS PARADAS REGISTRADAS EN LA CAPV POR EDAD. MESES DE DICIEMBRE.



Fuente: Elaboración con datos de LANBIDE.

Por nivel de estudios, el paro registrado se reduce respecto de diciembre de 2024 en los estudios secundarios (-0,7 %) como consecuencia del aumento entre las personas con estudios de FP (+2,2 %) y la caída para aquellas con estudios de educación general (-1,8 %). Cae también para las personas sin estudios o con estudios primarios (-0,2 % en total), ya que se reduce un 0,7 % para las personas sin estudios, y crece para aquellas con estudios primarios completos (+0,3 %). Entre aquellas con estudios postsecundarios, el aumento es especialmente significativo para las personas con estudios de segundo y tercer ciclo (+4 %), resultando para todo el grupo de estudios postsecundarios un incremento del 2,1 %.

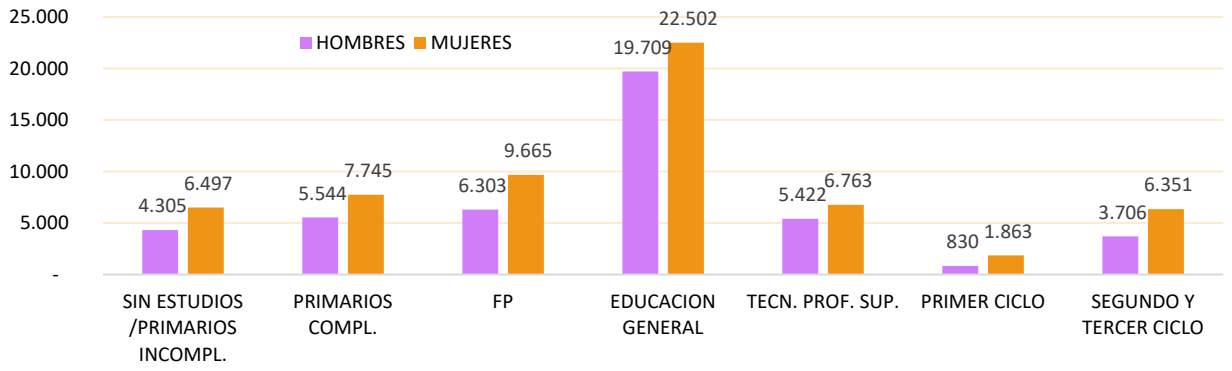
CUADRO IV.1.20. PARADOS/AS REGISTRADOS/AS EN LA CAPV POR NIVEL DE ESTUDIOS. MESES DE DICIEMBRE.											
		PARADOS/AS DICIEMBRE						VARIAC. 23-24		VARIAC. 24-25	
		2020	2021	2022	2023	2024	2025	ABS.	%	ABS.	%
SIN ESTUDIOS Y PRIMARIOS	SIN ESTUDIOS O PRIM. INCOMPL.	12.634	12.561	11.634	10.899	10.879	10.802	-20	-0,2	-77	-0,7
	COMPLETOS	16.976	15.258	14.709	12.980	13.254	13.289	274	2,1	35	0,3
	TOTAL	**29.610**	**27.819**	**26.343**	**23.879**	**24.133**	**24.091**	**254**	**1,1**	**-42**	**-0,2**
SECUNDARIOS	PROGRAMAS DE FORMAC. PROF.	11.567	10.269	10.200	15.278	15.618	15.968	340	2,2	350	2,2
	EDUCACIÓN GENERAL	58.844	51.731	49.368	44.573	42.971	42.211	-1.602	-3,6	-760	-1,8
	TOTAL	**70.411**	**62.000**	**59.568**	**59.851**	**58.589**	**58.179**	**-1.262**	**-2,1**	**-410**	**-0,7**
POST-SECUNDARIOS	TECN. PROF. SUPERIOR	12.890	11.179	11.072	11.520	12.028	12.185	508	4,4	157	1,3
	PRIMER CICLO	3.910	3.339	3.245	2.846	2.725	2.693	-121	-4,3	-32	-1,2
	SEGUNDO Y TERCER CICLO	12.189	10.298	10.359	9.463	9.670	10.057	207	2,2	387	4,0
	OTROS	230	210	211	220	235	229	15	6,8	-6	-2,6
	TOTAL	**29.219**	**25.026**	**24.887**	**24.049**	**24.658**	**25.164**	**609**	**2,5**	**506**	**2,1**
TOTAL		**129.240**	**114.845**	**110.798**	**107.779**	**107.380**	**107.434**	**-399**	**-0,4**	**54**	**0,1**

Fuente: Elaboración con datos de Servicio Público de Empleo (SEPE).

La evolución es, como en años anteriores, muy similar en ambos sexos. Por grandes grupos de titulaciones, el 39,3 % de las personas paradas registradas en diciembre de 2025 contaban con estudios secundarios de educación general (40 % en 2024), y entre las mujeres este peso es algo menor (36,6 % de las mujeres paradas, frente al 42,9 % de los hombres). Y ello a pesar de que en términos absolutos el grupo de mujeres sea superior (22.502 frente a 19.709 hombres). De hecho, las mujeres paradas son más numerosas que los hombres en todos los niveles de estudios (ver gráfico IV.1.10).

Se observa, un año más, que más de 6 de cada 10 personas registradas como paradas en LANBIDE (el 61,7 %, 8 décimas menos que en 2024) pueden considerarse con baja cualificación (con estudios primarios o secundarios de educación general). Esta proporción es aún mayor entre los hombres (64,4 % frente al 59,7 % de las mujeres).

GRÁFICO IV.1.10. DISTRIBUCIÓN DEL PARO REGISTRADO EN LA CAPV POR NIVEL DE ESTUDIOS Y SEXO. DICIEMBRE 2025.



Fuente: Elaboración con datos de SEPE.

En cuanto a la ***actividad de las personas paradas inscritas con experiencia laboral anterior***, los datos de SEPE revelan que, en diciembre de 2025, varias secciones de actividad con un destacado peso en el empleo (y en el desempleo) que había evolucionado favorablemente en 2024 (su paro se redujo más que la caída promedio de -0,4 %), en 2025 empeoran (aumenta el paro) y, además, en mayor proporción que el +0,1 % total. Se trata de: la industria manufacturera (que comprende el 9,3 % del desempleo), cuyo paro aumenta el 2,2 % -de hecho, esto mismo ocurre para el conjunto del sector industrial, que ve crecer el paro registrado un 1,7 %-, las actividades administrativas (+2,2 %) y las sanitarias y de servicios sociales (+1,3 %). Otras, en cambio, mantienen en 2025 la tendencia favorable de 2024: el paro en la construcción cae un 6,1 %, en la hostelería un 1,4 % y en la administración pública un 4,9 %. Mantiene su empeoramiento, por otra parte, el transporte (+2,7 %).

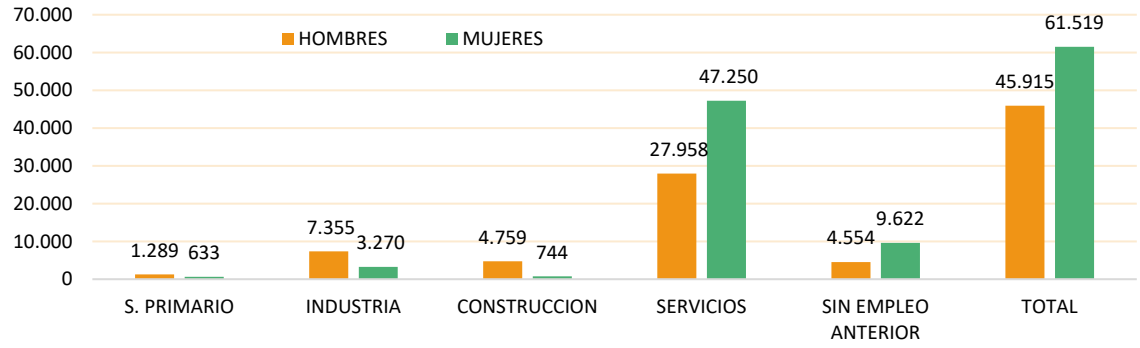
CUADRO IV.1.21. PARO REGISTRADO EN LA CAPV POR SEXO Y POR ACTIVIDAD (CNAE 2009). MESES DE DICIEMBRE.									
	2022	2023	2024	PARADOS/AS 2025				% 23/24	% 24/25
				HOMBRES	MUJERES	TOTAL	% VERT.		
AGRICULTURA, GANADERÍA, SILVICULTURA, PESCA	2.179	2.079	2.028	1.289	633	1.922	1,8	-2,5	-5,2
TOTAL INDUSTRIA	11.738	10.687	10.444	7.355	3.270	10.625	9,9	-2,3	1,7
INDUSTRIAS EXTRACTIVAS	39	43	55	32	14	46	0,0	27,9	-16,4
INDUSTRIA MANUFACTURERA	11.032	10.055	9.794	6.886	3.127	10.013	9,3	-2,6	2,2
SUMINISTRO ENERGÍA ELÉCTRICA, GAS, VAPOR	35	33	50	42	31	73	0,1	51,5	46,0
SUMINISTRO DE AGUA, GESTIÓN DE RESIDUOS	632	556	545	395	98	493	0,5	-2,0	-9,5
CONSTRUCCIÓN	6.428	6.282	5.860	4.759	744	5.503	5,1	-6,7	-6,1
TOTAL SERVICIOS	77.420	75.456	75.095	27.958	47.250	75.208	70,0	-0,5	0,2
COMERCIO Y REPARACIÓN	15.329	14.771	14.494	5.045	9.374	14.419	13,4	-1,9	-0,5
TRANSPORTE Y ALMACENAMIENTO	2.983	3.032	3.046	2.186	941	3.127	2,9	0,5	2,7
HOSTELERÍA	10.959	10.986	10.798	3.483	7.166	10.649	9,9	-1,7	-1,4
INFORMACIÓN Y COMUNICACIONES	1.876	1.904	2.157	1.251	1.012	2.263	2,1	13,3	4,9
ACTIVIDADES FINANCIERAS Y DE SEGUROS	855	670	576	230	356	586	0,5	-14,0	1,7
ACTIVIDADES INMOBILIARIAS	386	337	307	75	227	302	0,3	-8,9	-1,6
PROFESIONALES, CIENTÍFICAS Y TÉCNICAS	4.472	4.222	4.085	1.514	2.493	4.007	3,7	-3,2	-1,9
ACTIVIDADES ADMINISTRATIVAS	17.537	16.946	16.685	8.073	8.972	17.045	15,9	-1,5	2,2
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	3.895	3.729	3.639	1.710	1.752	3.462	3,2	-2,4	-4,9
EDUCACIÓN	3.376	2.880	3.074	884	2.168	3.052	2,8	6,7	-0,7
ACTIV. SANITARIAS Y DE SERV. SOCIALES	6.485	6.583	6.545	1.277	5.352	6.629	6,2	-0,6	1,3
ARTÍSTICAS, RECREATIVAS Y DE ENTRET.	1.868	1.833	1.844	956	869	1.825	1,7	0,6	-1,0
OTROS SERVICIOS	3.216	3.141	3.190	959	2.184	3.143	2,9	1,6	-1,5
HOGARES EMPLEADORES DE PERSONAL	4.160	4.400	4.631	309	4.370	4.679	4,4	5,3	1,0
ORGANIZAC. Y ORGANISMOS EXTRATERRIT.	23	22	24	6	14	20	0,0	9,1	-16,7
SIN EMPLEO ANTERIOR	13.033	13.275	13.953	4.554	9.622	14.176	13,2	5,1	1,6
TOTAL	**110.798**	**107.779**	**107.380**	**45.915**	**61.519**	**107.434**	**100,0**	**-0,4**	**0,1**

Fuente: Elaboración con datos de Servicio Público de Empleo (SEPE).

Por grandes sectores, los servicios concentran el 76,8 % del paro femenino, mientras que a este sector corresponde el 60,9 % del paro masculino. Industria y construcción, por su parte, tienen una participación masculina muy superior a la femenina (16 % y 10,4 % del paro en este sexo), al igual que ocurre en el empleo.

Por su parte, las personas paradas inscritas ***sin empleo anterior*** suponen en diciembre de 2025 el 13,2 % del total (13 % en 2024) y, por encima del promedio, aumentan respecto de diciembre de 2024 un 1,6 %. Destaca en este grupo la elevada presencia femenina, pues son el 67,9 % de las 14.176 personas inscritas en esa categoría (mismo peso en diciembre de 2024).

GRÁFICO IV.1.11. PARO REGISTRADO EN LA CAPV: DISTRIBUCIÓN POR SECTOR DE ACTIVIDAD Y SEXO. DICIEMBRE 2025.



Fuente: SEPE. Elaboración propia.

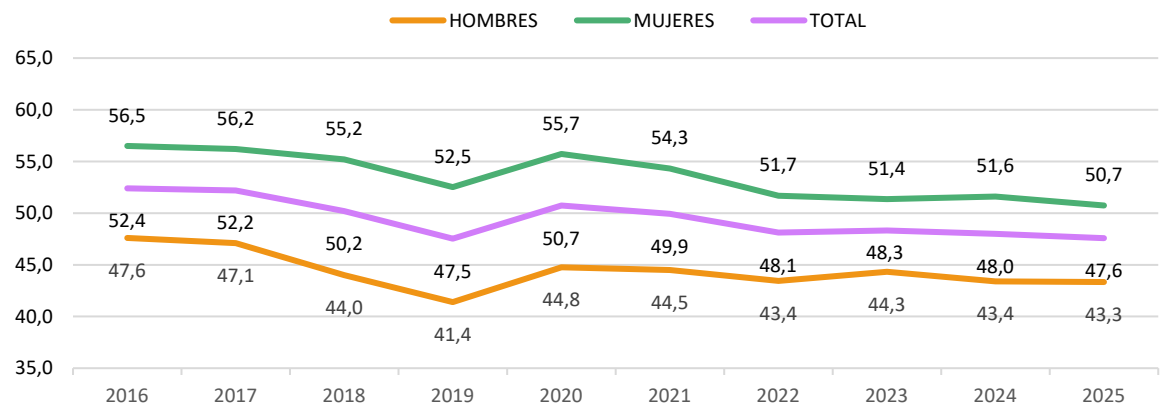
Si tenemos en cuenta el ***tiempo que se lleva en desempleo***, en 2025 crece el número total de personas que llevan paradas menos de 6 meses (+1,8 %), mientras que se reduce el de aquellas que llevan en paro entre 6 meses y un año (-1,4 %), especialmente en el caso de los hombres (-4,3 %). Y el paro de larga duración, aquel que dura más de un año, también disminuye, y tanto entre los hombres (-0,5 %) como entre las mujeres (-1,1 %), resultando un agregado que se reduce un 0,9 % (-1 % en 2024).

CUADRO IV.1.22. PARADOS/AS REGISTRADOS/AS EN LA CAPV SEGÚN DURACIÓN EN DESEMPLEO Y SEXO. MESES DE DICIEMBRE.										
		PARADOS/AS REGISTRADOS/AS							% VARIACIÓN	
		2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	23/24	24/25
< 6 MESES	HOMBRES	22.772	21.438	21.724	20.338	19.030	19.256	19.436	1,2	0,9
	MUJERES	21.057	19.728	21.246	21.803	20.685	21.015	21.569	1,6	2,6
	TOTAL	43.829	41.166	42.970	42.141	39.715	40.271	41.005	1,4	1,8
6 MESES A UN AÑO	HOMBRES	7.215	11.092	6.768	6.724	6.846	6.873	6.580	0,4	-4,3
	MUJERES	8.855	11.417	7.813	8.616	9.136	8.659	8.735	-5,2	0,9
	TOTAL	16.070	22.509	14.581	15.340	15.982	15.532	15.315	-2,8	-1,4
> 1 AÑO	HOMBRES	21.181	26.368	22.793	20.783	20.598	20.002	19.899	-2,9	-0,5
	MUJERES	33.082	39.197	34.555	32.534	31.484	31.575	31.215	0,3	-1,1
	TOTAL	54.263	65.565	57.348	53.317	52.082	51.577	51.114	-1,0	-0,9
TOTAL	HOMBRES	51.168	58.898	51.231	47.845	46.474	46.131	45.915	-0,7	-0,5
	MUJERES	62.994	70.342	63.614	62.953	61.305	61.249	61.519	-0,1	0,4
	TOTAL	**114.162**	**129.240**	**114.845**	**110.798**	**107.779**	**107.380**	**107.434**	**-0,4**	**0,1**

Fuente: Elaboración con datos de Servicio Público de Empleo (SEPE).

Como consecuencia, el porcentaje de ***personas paradas de larga duración*** respecto del total se reduce 4 décimas en diciembre de 2025, hasta el 47,6 % (-0,4 puntos para el conjunto del Estado, alcanzando el 45,9 %). Esta ratio es del 43,3 % entre los hombres (-1 décima) y del 50,7 % entre las mujeres (-9 décimas). El diferencial entre ambos sexos, por tanto, es de 7,4 puntos en diciembre de 2025, frente a los 8,2 puntos de brecha de diciembre de 2024.

GRÁFICO IV.1.12. TASA DE PARO DE LARGA DURACIÓN* EN LA CAPV. EVOLUCIÓN POR SEXO. MESES DE DICIEMBRE.



Fuente: SEPE. Elaboración propia.
** Porcentaje de parados/as que llevan más de un año en desempleo*

Por otra parte, la ***cifra total de personas demandantes de trabajo***, suma de paradas y no paradas, se redujo en 2021 y 2022 (-27,4 % y -14,7 % respectivamente), para crecer desde entonces: +6,6 % en 2023, +3,5 % en 2024 y, de nuevo, en 2025. Se incrementa un 1,3 %, dado el aumento del número de personas demandantes de empleo que no se encuentran técnicamente en paro[11] (+1,9 %), se añade al incremento de las demandantes de empleo paradas (+0,1 %).

La cifra total de personas demandantes de empleo asciende en diciembre de 2025 a 310.990 personas, 3.910 más que en diciembre de 2024. Este incremento se produce en proporciones diferentes entre la demanda de empleo masculina (+0,4 %) y la femenina (+1,9 %). En el conjunto del Estado, la demanda total de empleo se ha reducido un 2 % y asciende a 4,3 millones de personas.

[11] *El número total de demandantes de empleo está compuesto por las personas paradas registradas (que son en diciembre de 2025 el 34,5 % del total de demandantes de empleo de la CAPV) más las ocupadas que quieren acceder a otro empleo y otras situaciones, como las de demandantes sin empleo pero con solicitudes especiales y disponibilidad limitada (sólo a domicilio, en el extranjero, teletrabajo, etc.).*

CUADRO IV.1.23. EVOLUCIÓN DE LA DEMANDA DE EMPLEO EN LA CAPV POR SEXO, SEGÚN SITUACIÓN LABORAL. MESES DE DICIEMBRE.										
		2020	2021	2022	2023	2024	2025	% VARIACIÓN		
								22/23	23/24	24/25
PARADOS/AS	HOMBRES	58.898	51.231	47.845	46.474	46.131	45.915	-2,9	-0,7	-0,5
	MUJERES	70.342	63.614	62.953	61.305	61.249	61.519	-2,6	-0,1	0,4
	TOTAL	129.240	114.845	110.798	107.779	107.380	107.434	-2,7	-0,4	0,1
NO PARADOS/AS	HOMBRES	157.801	91.629	67.556	76.677	81.577	82.271	13,5	6,4	0,9
	MUJERES	162.412	119.840	99.985	112.248	118.123	121.285	12,3	5,2	2,7
	TOTAL	320.213	211.469	167.541	188.925	199.700	203.556	12,8	5,7	1,9
TOTAL	HOMBRES	216.699	142.860	115.401	123.151	127.708	128.186	6,7	3,7	0,4
	MUJERES	232.754	183.454	162.938	173.553	179.372	182.804	6,5	3,4	1,9
	TOTAL	**449.453**	**326.314**	**278.339**	**296.704**	**307.080**	**310.990**	**6,6**	**3,5**	**1,3**

Fuente: Elaboración con datos de Servicio Público de Empleo (SEPE).

Por último, en 2025 el desempleo entre la ***población extranjera***[12] aumenta un 2,5 % frente al +0,1 % del promedio. En consecuencia se incrementa el peso de las personas paradas extranjeras en el colectivo en desempleo, pasando del 19,2 % al 19,7 %.

En el Estado, las personas extranjeras representan el 14 % de las personas paradas (+2 décimas respecto de 2024), y el paro extranjero se ha reducido en el último año un 4,4 %, frente al -5,9 % del desempleo total.

CUADRO IV.1.24. EVOLUCIÓN DEL PARO REGISTRADO ENTRE LA POBLACIÓN EXTRANJERA, SEGÚN PROCEDENCIA, EN LA CAPV Y COMPARACIÓN CON EL ESTADO. MESES DE DICIEMBRE.				
		CAPV	ESTADO	% CAPV/ ESTADO
2022	UE	3.216	116.456	2,8
	NO UE	15.618	256.459	6,1
	TOTAL	18.834	372.915	5,1
	% s/ paro total	17,2	13,0	-
2023	UE	3.172	112.551	2,8
	NO UE	16.665	243.359	6,8
	TOTAL	19.837	355.910	5,6
	% s/ paro total	18,4	13,1	-
2024	UE	3.092	107.743	2,9
	NO UE	17.524	244.617	7,2
	TOTAL	20.616	352.360	5,9
	% s/ paro total	19,2	13,8	-
2025	UE	2.963	102.027	2,9
	NO UE	18.162	234.754	7,7
	TOTAL	21.125	336.781	6,3
	% s/ paro total	19,7	14,0	-
% VAR 23/24	UE	-2,5	-4,3	
	NO UE	5,2	0,5	
	TOTAL	3,9	-1,0	
% VAR 24/25	UE	-4,2	-5,3	
	NO UE	3,6	-4,0	
	TOTAL	2,5	-4,4	

Fuente: Elaboración con datos de Servicio Público de Empleo (SEPE).

[12] *El Ministerio de Trabajo y Economía Social considera "**trabajador extranjero parado**" a aquella persona de nacionalidad distinta a la española que, residiendo legalmente y teniendo permiso de trabajo en España, se encuentra sin empleo, disponible para trabajar, y buscando empleo activamente.*

2. EVOLUCIÓN DE CONTRATACIONES, FINALIZACIÓN DE CONTRATOS TEMPORALES Y DESPIDOS

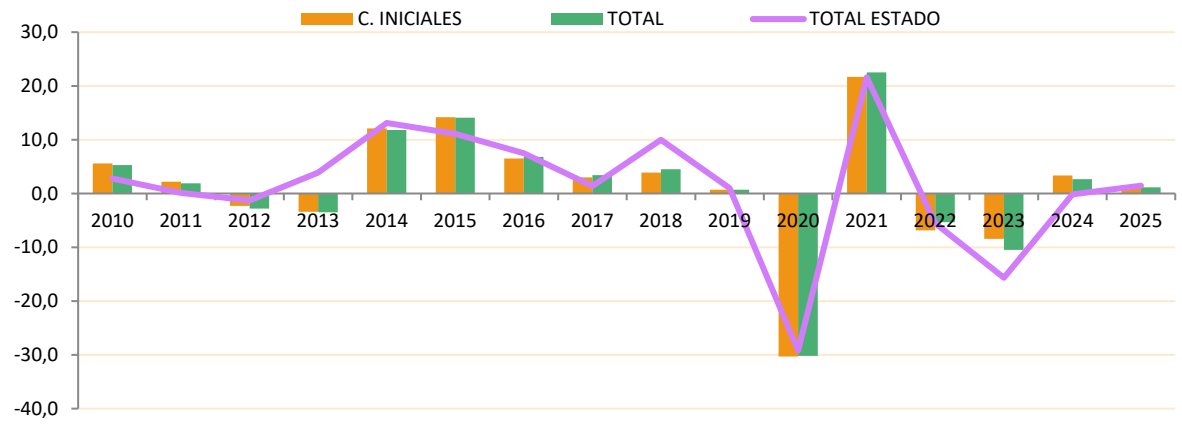
2.1. PANORAMA DE LA CONTRATACIÓN

En 2022 vio la luz en España ***una nueva reforma laboral***. El Real Decreto-ley 32/2021, de 28 de diciembre, de medidas urgentes para la reforma laboral, la garantía de la estabilidad en el empleo y la transformación del mercado de trabajo[13], tiene como objetivo principal es acometer una reforma estructural del mercado laboral en España, para reducir las altas tasas de temporalidad que lo caracterizan y, con ello, combatir la precariedad en el empleo derivada de dicha temporalidad. Asimismo, se persiguen otros objetivos igualmente importantes como el impulso de las medidas de reducción y suspensión de jornada, los conocidos ERTES, como alternativa a la extinción de los contratos de trabajo, el refuerzo de la formación de las personas trabajadoras y la modernización de la negociación colectiva.

La contratación había caído notablemente en Euskadi en 2020 (-30,2 %) como consecuencia de la crisis provocada por el COVID-19, y en 2021 se produjo una importante recuperación (+22,5 %). En 2022 la contratación disminuyó un 5,3 % y se produjeron importantes cambios en su composición, consecuencia del RDL 32/2021, que también afectó a las cifras de 2023, año en el que cayeron tanto el número de contratos (-10,5 %) como de personas contratadas (-9,5 %). En 2024, en cambio, ambas variables se incrementan: +2,7 y +1,2 % respectivamente.

A continuación se presentan las principales cifras de la contratación en 2025 en la CAPV. Lo mismo que en el año precedente, se produce un aumento del número total de contratos (+1,2 %), así como de personas contratadas (+0,8 %).

GRÁFICO IV.2.1. VARIACIÓN ANUAL (EN %) DE LOS CONTRATOS DE TRABAJO EN LA CAPV: CONTRATOS INICIALES Y TOTAL. COMPARACIÓN CON TOTAL DEL ESTADO



Fuente: Elaboración con datos de LANBIDE.

En total, ***el SEPE y LANBIDE registran en 2025 en nuestra Comunidad 758.341 contratos de trabajo*** (nuevos más conversiones), que se reparten prácticamente al 50 % entre hombres y mujeres (ver gráfico IV.2.2) (más adelante se analiza el número medio de contratos por persona firmados en el año –la rotación- y su diferencia por sexo). Respecto del año anterior, la contratación crece ligeramente más entre los hombres (1,2 %) que entre las mujeres (1,1 %)[14].

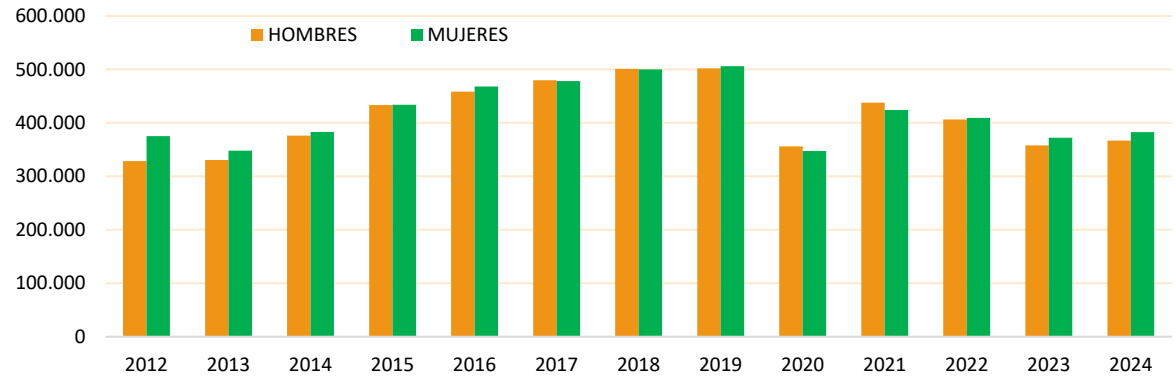
[13] *Para el detalle de este RDL y de los cambios introducidos en la contratación laboral, se remite a este mismo apartado en la Memoria Socioeconómica de 2022.*

[14] *Para la elaboración de este apartado se utilizan como fuentes el SEPE y LANBIDE, pues ambos aportan información muy relevante y complementaria. En las cifras de 2025, si bien el total de contratos coincide en ambos, existe un pequeño desajuste en su distribución por sexo (SEPE contabiliza 31 contratos más para las mujeres y, consecuentemente, 31 menos firmados por hombres), que no afecta a la interpretación de las cifras ni a su seguimiento anual. Si no se menciona expresamente al SEPE, la fuente será LANBIDE.*

Por territorios, Bizkaia crece por encima del promedio, un 2,3 %, mientras que Álava se incrementa apenas un 0,3 %. Gipuzkoa, en cambio, cae un 0,1 % respecto de 2024. En cuanto a su distribución, en Bizkaia se firmaron el 49,7 % de los contratos (376.793), el 29,8 % en Gipuzkoa (226.295) y el restante 20,5 % en Álava (155.253 contratos).

En el Estado, por su parte, el SEPE registra 15,65 millones de contratos, un 1,5 % más que en 2024.

GRÁFICO IV.2.2. EVOLUCIÓN DE LA CONTRATACIÓN EN LA CAPV: NÚMERO DE CONTRATOS POR SEXO



Fuente: LANBIDE. Elaboración propia.

Por sectores, la contratación evoluciona de manera dispar: Lo mismo que el pasado año, caen la construcción y el sector primario (-0,2 y -3,9 % respectivamente), al tiempo que la industria, a diferencia de lo ocurrido en 2024, crece por encima de la media, el 2,3 %. Por su parte, los servicios ganan un 1,1 % y superan los 624.000 contratos. Como resultado, las contrataciones del sector servicios se mantienen en el 82,3 % del total, mientras que las de la industria suponen el 13,5 % (aumenta la décima que pierde el sector primario).

CUADRO IV.2.1. EVOLUCIÓN DE LOS CONTRATOS DE TRABAJO REGISTRADOS EN LA CAPV POR SEXO Y SECTOR DE ACTIVIDAD

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	% 23/24	% 24/25
TOTAL	**1.001.181**	**1.008.175**	**703.355**	**861.726**	**815.719**	**730.146**	**749.692**	**758.341**	**2,7**	**1,2**
HOMBRES	500.925	502.030	356.019	437.788	406.391	357.872	366.844	371.114	2,5	1,2
MUJERES	500.256	506.145	347.336	423.938	409.328	372.274	382.848	387.227	2,8	1,1
S. PRIMARIO	18.456	17.618	15.598	15.484	14.865	12.875	11.750	11.291	-8,7	-3,9
INDUSTRIA	155.153	150.691	109.719	137.257	120.377	103.317	100.214	102.469	-3,0	2,3
CONSTRUCCIÓN	35.560	34.049	28.146	30.286	27.546	22.316	20.368	20.335	-8,7	-0,2
SERVICIOS	792.012	805.817	549.892	678.699	652.931	591.638	617.360	624.246	4,3	1,1

Fuente: LANBIDE. Elaboración propia.

Por secciones de actividad, la evolución también es desigual. Entre las secciones que mayor peso tienen en la contratación, el comercio (11,7 % de los contratos) crece por encima de la media, un 3,4 %, lo mismo que la industria manufacturera, cuyos contratos aumentan un 1,9 % hasta representar un 12,7 % del total. La hostelería, que supone el 13,7 % de la contratación, cae, en cambio, un 1,7 %, cuando el año anterior había crecido un 5,1 %. Las actividades sanitarias también evolucionan negativamente (-1,8 % respecto de 2024, representan el 12,4 % de los contratos). Por su parte, las actividades administrativas (9,7 % del total) crecen un 0,7 %, por debajo del promedio del 1,2 %.

Se detectan, como en años anteriores, diferencias por sexo, ya que la Industria manufacturera comprende el 19,2 % de los contratos firmados por hombres (una décima más que en 2024), mientras que, entre las mujeres, las secciones de actividad con mayor peso son las Actividades sanitarias y de servicios sociales y Hostelería (entre ambas comprenden el 35,9 % de los contratos firmados por mujeres, 9 décimas menos que el año anterior, dado que ambas secciones de actividad han perdido contrataciones).

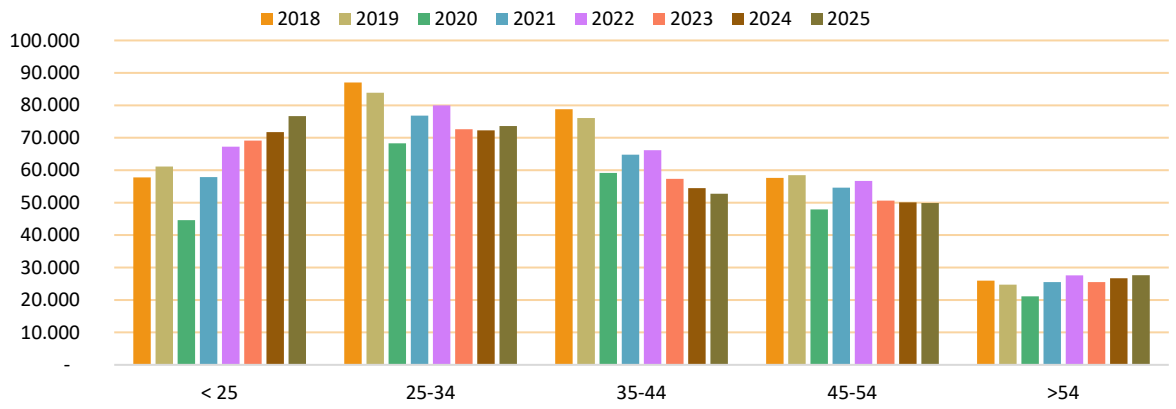
CUADRO IV.2.2. CONTRATACIÓN EN LA CAPV POR SEXO Y SECCIÓN DE ACTIVIDAD (CNAE 2009)								
	2023	2024	CONTRATOS 2025				% 23/24	% 24/25
			HOMBRES	MUJERES	TOTAL	% VERT.		
AGRICULTURA, GANADERÍA, SILVICULTURA, PESCA	12.875	11.750	9.813	1.478	11.291	1,5	-8,7	-3,9
INDUSTRIAS EXTRACTIVAS	109	139	113	32	145	0,0	27,5	4,3
INDUSTRIA MANUFACTURERA	97.894	94.743	71.415	25.169	96.584	12,7	-3,2	1,9
SUMINISTRO ENERGÍA ELÉCTRICA, GAS, VAPOR	236	239	114	130	244	0,0	1,3	2,1
SUMINISTRO DE AGUA, GESTIÓN DE RESIDUOS	5.078	5.093	4.836	660	5.496	0,7	0,3	7,9
CONSTRUCCIÓN	22.316	20.368	18.721	1.614	20.335	2,7	-8,7	-0,2
COMERCIO AL POR MAYOR Y P. MENOR; REPARACIÓN…	84.573	85.531	38.417	50.000	88.417	11,7	1,1	3,4
TRANSPORTE Y ALMACENAMIENTO	54.577	51.948	43.097	9.672	52.769	7,0	-4,8	1,6
HOSTELERÍA	100.903	106.039	40.030	64.203	104.233	13,7	5,1	-1,7
INFORMACIÓN Y COMUNICACIONES	29.635	52.281	25.461	20.008	45.469	6,0	76,4	-13,0
ACTIVIDADES FINANCIERAS Y DE SEGUROS	3.317	3.460	1.604	1.918	3.522	0,5	4,3	1,8
ACTIVIDADES INMOBILIARIAS	1.026	943	311	568	879	0,1	-8,1	-6,8
PROFESIONALES, CIENTÍFICAS Y TÉCNICAS	20.325	19.886	9.558	10.731	20.289	2,7	-2,2	2,0
ACTIVIDADES ADMINISTRATIVAS	78.883	72.949	32.183	41.253	73.436	9,7	-7,5	0,7
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA	12.598	12.391	4.519	6.396	10.915	1,4	-1,6	-11,9
EDUCACIÓN	46.589	46.996	12.586	34.724	47.310	6,2	0,9	0,7
ACTIVIDADES SANITARIAS Y DE SERVICIOS SOCIALES	92.001	96.009	19.534	74.747	94.281	12,4	4,4	-1,8
ARTÍSTICAS, RECREATIVAS Y DE ENTRETENIMIENTO	37.819	42.017	32.024	17.467	49.491	6,5	11,1	17,8
OTROS SERVICIOS	14.374	13.694	5.646	8.919	14.565	1,9	-4,7	6,4
HOGARES COMO EMPLEADORES DE PERSONAL	14.971	13.143	1.111	17.478	18.589	2,5	-12,2	41,4
ORGANIZACIONES Y ORG. EXTRATERRITORIALES	47	73	21	60	81	0,0	55,3	11,0
TOTAL	**730.146**	**749.692**	**371.114**	**387.227**	**758.341**	**100,0**	**2,7**	**1,2**

Fuente: LANBIDE. Elaboración propia.

En cuanto a las ***personas contratadas*** en 2025, estas suman un total de 280.734 (+0,8 % respecto de 2024), según datos suministrados por el SEPE.

LANBIDE proporciona información sobre su ***distribución por edades y por nivel de estudios***[15].

GRÁFICO IV.2.3. DISTRIBUCIÓN DE LAS PERSONAS CONTRATADAS EN EUSKADI POR GRUPOS DE EDAD. 2018-2025.



Fuente: LANBIDE. Elaboración propia.

La mayor parte de estas personas, tanto hombres como mujeres, corresponden a la franja de entre 35 y 54 años (el 36,6 %), distribuidas entre las edades de 35 a 44 (18,8 % del total) y de 45 a 54, con el 17,8 %. Las personas menores de 25 años representan un significativo 27,3 % (26,1 % en 2024), ratio muy superior a su peso en la población activa, que es del 6,1 % (dato del cuarto trimestre de 2025). Las personas de entre 25 y 34 años, por su parte, representan el 26,2 % y las mayores de 54 años, el 9,8 % restante.

[15] *Nótese que el número de personas contratadas en 2025 en Euskadi que sirve como base para el análisis por edades y nivel de estudios de LANBIDE (280.619) recogido en el cuadro IV.2.3 no coincide con las cifras publicadas por SEPE (280.734).*

Respecto de 2024, con un comportamiento bastante similar en ambos sexos, en 2025 todos los grupos, salvo el mayoritario de entre 35 y 54 años (ver cuadro siguiente), aumentan el número de contrataciones, destacando especialmente el grupo de personas más jóvenes, cuyos contratos crecen un 6,9 %.

CUADRO IV.2.3. PERSONAS CONTRATADAS EN LA CAPV: DISTRIBUCIÓN POR SEXO, EDAD Y NIVEL DE ESTUDIOS. 2025.

		PERSONAS CONTRATADAS 2025			% PERS. CONTRATADAS 2025			% CRECIM. 2024/25		
		HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL
EDAD	< 25	40.536	36.165	76.701	28,0	26,6	27,3	7,0	6,9	6,9
	25-34	38.944	34.695	73.639	26,9	25,5	26,2	1,9	1,9	1,9
	35 – 44	27.293	25.454	52.747	18,9	18,7	18,8	-4,6	-1,7	-3,2
	45 - 54	24.471	25.439	49.910	16,9	18,7	17,8	-2,2	1,6	-0,3
	> 54	13.530	14.092	27.622	9,3	10,4	9,8	-0,2	7,4	3,6
NIVEL DE ESTUDIOS	HASTA OBLIGAT.	65.502	52.608	118.110	45,2	38,7	42,1	2,2	3,6	2,8
	BACHILLER	32.206	30.842	63.048	22,2	22,7	22,5	0,8	-1,5	-0,4
	FP	23.211	20.133	43.344	16,0	14,8	15,4	-1,7	2,1	0,0
	UNIVERSITARIOS	23.714	30.240	53.954	16,4	22,3	19,2	0,7	4,3	2,7
	DESCONOCIDO	141	2.022	2.163	0,1	1,5	0,8	51,6	76,4	74,6
TOTAL		**144.774**	**135.845**	**280.619**	**100,0**	**100,0**	**100,0**	**1,0**	**3,0**	**2,0**

Fuente: LANBIDE. Elaboración propia.

En cuanto a la distribución de las personas contratadas según nivel de estudios, el 42,1 % cuenta con estudios obligatorios o inferiores, proporción mayor entre los hombres (45,2 % de los contratados) que entre las mujeres (38,7 %). En segundo lugar, el 22,5 % de los contratos corresponden a personas con estudios de Bachiller. Después, el 15,4 % corresponde a personas con estudios profesionales y el 19,2 % con estudios universitarios. Respecto de 2024, salvo los estudios de Bachiller (-0,4 %), los demás niveles de estudios crecen; los que lo hacen en mayor medida son los estudios obligatorios y los universitarios (+2,8 % y +2,7 % respectivamente).

CUADRO IV.2.4. EVOLUCIÓN DE LOS CONTRATOS DE TRABAJO REGISTRADOS EN LA CAPV POR TIPO DE JORNADA Y SEXO

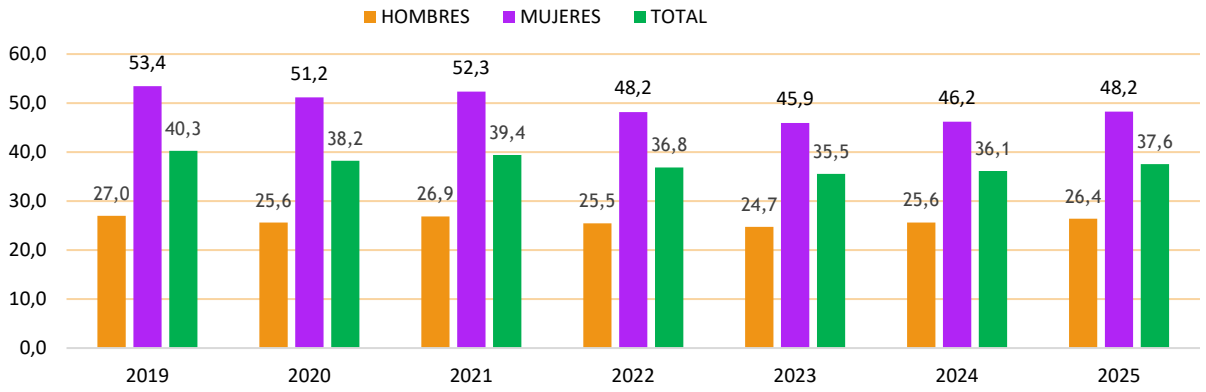
		2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	% 22/23	% 23/24	% 24/25
TIEMPO PARCIAL	HOMBRES	135.479	91.181	117.560	103.454	88.548	93.997	97.973	-14,4	6,2	4,2
	MUJERES	270.460	177.726	221.915	197.129	170.989	176.884	186.821	-13,3	3,4	5,6
	TOTAL	**405.939**	**268.907**	**339.475**	**300.583**	**259.537**	**270.881**	**284.794**	**-13,7**	**4,4**	**5,1**
TIEMPO COMPLETO	HOMBRES	364.729	263.845	318.188	283.327	249.875	255.645	255.680	-11,8	2,3	0,0
	MUJERES	233.174	168.175	199.443	195.061	184.358	191.002	185.021	-5,5	3,6	-3,1
	TOTAL	**598.233**	**432.020**	**517.631**	**478.388**	**434.233**	**446.647**	**440.701**	**-9,2**	**2,9**	**-1,3**
JORNADA FIJA DISCONTINUA	HOMBRES	1.827	993	2.048	19.613	19.444	17.173	17.430	-0,9	-11,7	1,5
	MUJERES	2.506	1.435	2.572	17.135	16.932	14.991	15.416	-1,2	-11,5	2,8
	TOTAL	**4.333**	**2.428**	**4.620**	**36.748**	**36.376**	**32.164**	**32.846**	**-1**	**-11,6**	**2,1**
TOTAL	HOMBRES	502.032	356.017	437.796	406.394	357.867	366.815	371.083	-11,9	2,5	1,2
	MUJERES	506.143	347.338	423.930	409.325	372.279	382.877	387.258	-9,1	2,8	1,1
	TOTAL	**1.008.175**	**703.355**	**861.726**	**815.719**	**730.146**	**749.692**	**758.341**	**-10,5**	**2,7**	**1,2**

Fuente: SEPE. Elaboración propia.

En relación con el ***tipo de jornada,*** los datos remitidos por el SEPE señalan una evolución especialmente positiva en la contratación a tiempo parcial, que crece por encima del promedio (+5,1 %, suman un total de 284.794 contratos, el 37,6 %), y en menor medida en los contratos de jornada fija discontinua, que se incrementan un 2,1 % y representan el 4,3 % de los contratos registrados. Los contratos a tiempo completo, por su parte, suman un total de 440.701 y caen un 1,3 % respecto de 2024 (representan el 58,1 % del total).

Por sexo, el peso de la contratación a tiempo parcial es distinto, pues representa casi la mitad de los contratos firmados por mujeres (48,2 % en 2025, 2 puntos más que el año anterior), frente al 26,4 % de los firmados por hombres (+0,8 puntos respecto de 2024). Así, el 65,6 % de los contratos a tiempo parcial fueron firmados en 2025 por mujeres (65,3 % en 2024).

GRÁFICO VI.2.4. EVOLUCIÓN DEL PORCENTAJE DE CONTRATOS A TIEMPO PARCIAL EN LA CAPV SEGÚN SEXO



Fuente: SEPE. Elaboración propia.

En cuanto a su duración, los datos del SEPE revelan que la gran mayoría de contratos firmados siguen siendo de carácter temporal (76,7 % del total), sumando 581.704, siendo este dato un 1 % mayor que en 2024 (el año anterior habían crecido un 6 %). Por su parte, en 2025 los contratos indefinidos se incrementan un 1,8 %, de manera que se han firmado 176.637, hasta representar el 23,3 % de los contratos registrados, frente al 23,1 % de 2024 (9,3 % en 2021, antes de la Reforma laboral).

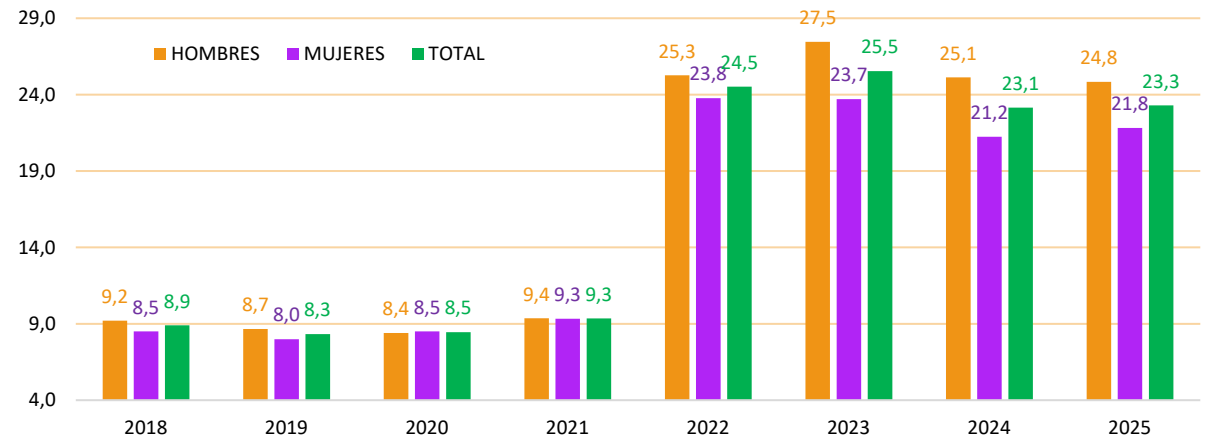
CUADRO IV.2.5. EVOLUCIÓN DE LOS CONTRATOS DE TRABAJO REGISTRADOS EN LA CAPV POR DURACIÓN Y SEXO

		2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	% 22/23	% 23/24	% 24/25
INDEFINIDOS	HOMBRES	43.483	29.917	40.983	102.698	98.254	92.179	92.147	-4,3	-6,2	0,0
	MUJERES	40.448	29.531	39.562	97.297	88.238	81.339	84.490	-9,3	-7,8	3,9
	TOTAL	83.931	59.448	80.545	199.995	186.492	173.518	176.637	-6,8	-7,0	1,8
TEMPORALES	HOMBRES	458.549	326.100	396.805	303.696	259.613	274.636	278.936	-14,5	5,8	1,6
	MUJERES	465.695	317.807	384.376	312.028	284.041	301.538	302.768	-9,0	6,2	0,4
	TOTAL	924.244	643.907	781.181	615.724	543.654	576.174	581.704	-11,7	6,0	1,0
TOTAL	HOMBRES	502.032	356.017	437.788	406.394	357.867	366.815	371.083	-11,9	2,5	1,2
	MUJERES	506.143	347.338	423.938	409.325	372.279	382.877	387.258	-9,1	2,8	1,1
	TOTAL	**1.008.175**	**703.355**	**861.726**	**815.719**	**730.146**	**749.692**	**758.341**	**-10,5**	**2,7**	**1,2**

Fuente: SEPE. Elaboración propia.

Por sexo, el peso de la contratación indefinida es superior para los hombres (24,8 % ellos y 21,8 % ellas).

GRAFICO IV.2.5. EVOLUCIÓN DEL PORCENTAJE DE CONTRATOS INDEFINIDOS EN LA CAPV SEGÚN SEXO



Fuente: SEPE. Elaboración propia.

En relación con los ***diferentes tipos de contrato temporal***, más de la mitad, el 64,2 %, son contratos eventuales por circunstancias de la producción, que aumentan un 0,1 % respecto de 2024. En segundo lugar, se encuentran los contratos de sustitución, que representan el 24,9 % del total (-2,1 %). La suma de estos dos tipos representa el 89,1 % de los contratos temporales. Además, los contratos temporales se reparten casi al 50 % entre hombres y mujeres (los hombres firman el 48 % y las mujeres el 52 %), y la presencia femenina es especialmente relevante en los contratos de sustitución, (33,2 % de los contratos suscritos por estas) y, fundamentalmente, en los de circunstancias de la producción (58,9 %). Entre los hombres, las modalidades más habituales son las mismas, pero con diferentes pesos: sustitución 16 % de los contratos firmados por hombres y circunstancias de la producción casi 7 de cada 10 (69,9 %).

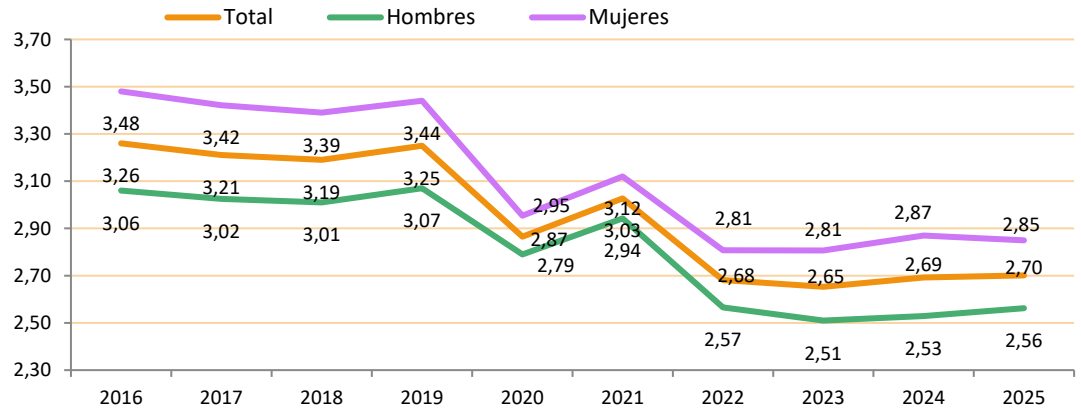
CUADRO IV.2.6. DISTRIBUCIÓN DE LOS CONTRATOS TEMPORALES* FIRMADOS EN LA CAPV, SEGÚN TIPO Y SEXO. 2023-2025.

	2023	2024	2025				% 24/25
			TOTAL	% VERTIC.	HOMBRES	MUJERES	
CIRCUNSTANCIAS DE LA PRODUCCIÓN	361.286	373.062	373.440	64,2	194.977	178.463	0,1
POLÍTICAS ACTIVAS DE EMPLEO	1.943	2.236	1.960	0,3	1.076	884	-12,3
FINANCIACIÓN FONDOS EUROPEOS	216	157	163	0,0	95	68	3,8
ARTISTAS Y PERS. TÉCNICO O AUX.	21.316	37.218	49.113	8,4	30.406	18.707	32,0
SUSTITUCIÓN	140.809	148.126	144.955	24,9	44.550	100.405	-2,1
PERSONAS CON DISCAPACIDAD	1.345	1.194	1.295	0,2	799	496	8,5
RELEVO	559	621	336	0,1	137	199	-45,9
JUBILACIÓN PARCIAL	2.175	2.284	2.196	0,4	1.588	608	-3,9
OBTENC. PRÁCTICA PROFESIONAL	4.132	3.799	3.475	0,6	2.215	1.260	-8,5
FORMACIÓN EN ALTERNANCIA	1.661	1.990	1.840	0,3	1.334	506	-7,5
PERSONAL INVESTIGADOR DOCTOR	95	185	167	0,0	87	80	-9,7
INVESTIGADOR PREDOCTORAL FORMAC.	503	466	378	0,1	180	198	-18,9
OTROS CONTRATOS TEMPORALES	7.614	4.836	2.386	0,4	1.492	894	-50,7
TOTAL	**543.654**	**576.174**	**581.704**	**100,0**	**278.936**	**302.768**	**1,0**

Fuente: Elaboración con datos de SEPE. Estadística de contratos.
** Tipología resultante del RDL 32/2021.*

Una parte importante de las personas contratadas lo es varias veces durante el año. Así, como ya se ha comentado, el número de personas contratadas en 2025, 280.734 (+0,8 % respecto de 2024, con datos del SEPE), es mucho menor que el total de los contratos registrados, que es 758.341 (+1,2 %). Además, el 51,6 % de las personas contratadas en 2025 fueron hombres, frente al 48,4 % de mujeres (52,1 y 47,9 %, respectivamente, en 2024).

GRÁFICO IV.2.6. EVOLUCIÓN DE LA ROTACIÓN LABORAL (NÚMERO MEDIO DE CONTRATOS POR PERSONA CONTRATADA) POR SEXO EN LA CAPV)



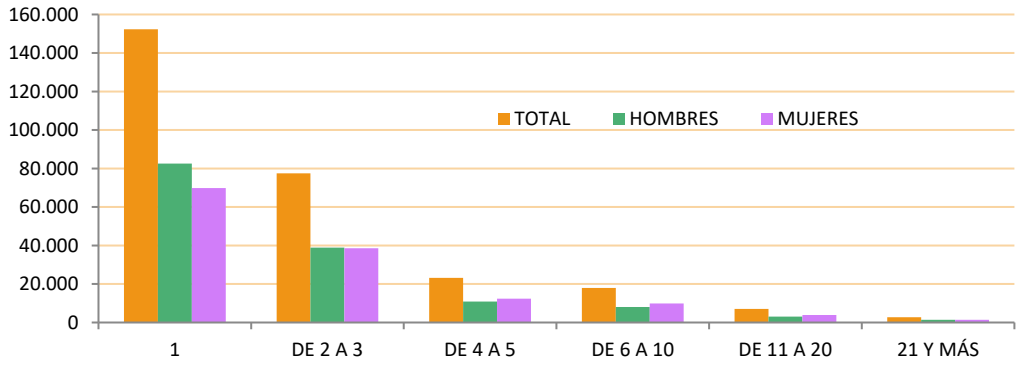
Fuente: Elaboración con datos de SEPE.

A partir de estas cifras se calcula el ***índice de rotación laboral*** (cociente entre el número de contratos suscritos y el número de personas contratadas), superior para las mujeres en toda la serie analizada. En 2025, se incrementan tanto el número de contratos (+1,2 %), como de personas contratadas (+0,8 %), de manera que la rotación laboral crece hasta el

2,70 (+1 centésima). El dato para las mujeres es de 2,85 contratos (-2 centésimas) y el de hombres 2,56 (+3 centésimas). Como resultado de estas cifras, se reduce el diferencial entre ambos sexos (29 centésimas, frente a 34 del año anterior).

Otra manera de reflejar esta rotación laboral es destacando que, de las personas contratadas en 2025, algo más de la mitad de ellas tuvo un contrato en el año (54,3 % del total, 57 % entre los hombres y 51,3 % entre las mujeres), el 27,6 % firmó 2 o 3 contratos de trabajo, el 17,2 % entre 4 y 20 contratos y el restante 1 % firmó más de 20 contratos a lo largo del año. La distribución resulta relativamente similar por sexos, si bien, como se ha dicho, las mujeres tienen mayor presencia en las categorías con mayor número de contratos firmados en el año (mayor rotación).

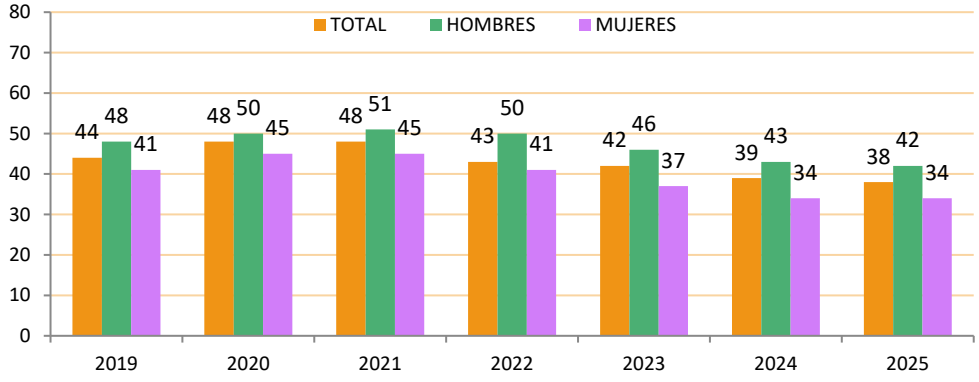
GRÁFICO IV.2.7. DISTRIBUCIÓN DE LAS PERSONAS CONTRATADAS EN LA CAPV SEGÚN SEXO Y NÚMERO DE CONTRATOS. 2025.



Fuente: Elaboración con datos de SEPE.

En cuanto a la ***duración media de los contratos temporales***, esta es en 2025 de 38 días (1 menos que en 2024), y 6 días menos que en el conjunto del Estado. Por sexo, en promedio, los contratos temporales suscritos por los hombres duran más días que los firmados por mujeres (42 días frente a 34), diferencial que no se produce en el conjunto del Estado, donde los contratos temporales firmados en 2025 duraron en promedio lo mismo en ambos sexos (44 días).

GRÁFICO IV.2.8. DURACIÓN MEDIA DE LOS CONTRATOS TEMPORALES EN LA CAPV SEGÚN SEXO.



Fuente: Elaboración con datos de SEPE.

Analizada la contratación en la CAPV durante 2025 por tipo de jornada y por duración de los contratos, los datos remitidos por SEPE permiten ***cruzar ambas variables*** para comprobar que, de los 758.341 contratos suscritos, casi la mitad, el 47,3 % (48,1 % en 2024), fueron contratos temporales a tiempo completo, y esta modalidad se reduce un 0,6 %

(frente al +1,2 % del total). En segundo lugar se encuentran los contratos temporales a tiempo parcial, el 29,4 % del total (28,7 % en 2023), que crecen un 3,5 %.

En tercer lugar, la contratación indefinida a tiempo completo supone un 10,8 % (-0,7 puntos) y se reduce un 4,5 % y, en cuarto lugar, la indefinida a tiempo parcial representa el 8,1 % (7,4 % en 2024) y crece un 11,3 %. Por su parte, los contratos a jornada fija discontinua representan el 4,3 %, mismo peso que en 2024, creciendo un 2,1 %.

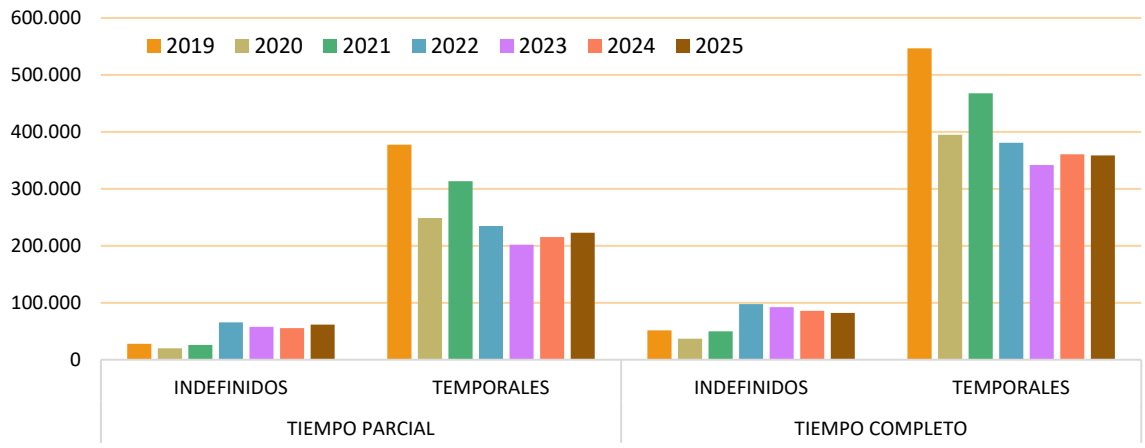
CUADRO IV.2.7. CONTRATOS DE TRABAJO REGISTRADOS EN LA CAPV: CRUCE DE DATOS POR TIPO DE JORNADA Y DURACIÓN Y OTROS DATOS DE INTERÉS. 2019-2025.

		2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	% 2025	% 23/24	% 24/25
TIEMPO PARCIAL	INDEFINIDOS	27.995	20.106	25.981	65.674	57.686	55.412	61.697	8,1	-3,9	11,3
	TEMPORALES	377.614	248.801	313.494	234.909	201.851	215.469	223.097	29,4	6,7	3,5
	TOTAL	405.609	268.907	339.475	300.583	259.537	270.881	284.794	37,6	4,4	5,1
TIEMPO COMPLETO	INDEFINIDOS	51.603	36.914	49.944	97.573	92.430	85.942	82.094	10,8	-7,0	-4,5
	TEMPORALES	546.630	395.106	467.687	380.815	341.803	360.705	358.607	47,3	5,5	-0,6
	TOTAL	598.233	432.020	517.631	478.388	434.233	446.647	440.701	58,1	2,9	-1,3
JORNADA FIJA DISCONT.	INDEFINIDOS	4.333	2.428	4.620	36.748	36.376	32.164	32.846	4,3	-11,6	2,1
TOTAL CONTRATOS		**1.008.175**	**703.355**	**861.726**	**815.719**	**730.146**	**749.692**	**758.341**	**100,0**	**2,7**	**1,2**
CONTRATOS A PERSONAS EXTRANJERAS		140.355	104.693	127.987	135.821	133.003	139.216	150.301	19,8	4,7	8,0

Fuente: SEPE. Elaboración propia.

Los datos del SEPE revelan, por último, que en 2025, del total de contratos de trabajo suscritos en nuestra Comunidad, 150.301 fueron firmados por ***personas extranjeras***, cifra que representa el 19,8 % del total (18,6 % en 2024). De los contratos suscritos por personas extranjeras, el 53,5 % fueron firmados por hombres y el 46,5 % por mujeres (45,6 % en 2024). De estos contratos, el 75,6 % corresponden al sector terciario, el 13,5 % a la industria, el 5,1 % al sector primario y el 5,8 % a la construcción.

GRÁFICO IV.2.9. EVOLUCIÓN DE LOS CONTRATOS DE TRABAJO FIRMADOS EN LA CAPV SEGÚN DURACIÓN Y TIPO DE JORNADA



Fuente: SEPE. Elaboración propia.

2.2. EVOLUCIÓN DE LOS DESPIDOS Y DE LOS EXPEDIENTES DE REGULACIÓN

Los despidos individuales registrados son los que resultan de las conciliaciones ante la autoridad laboral competente de la Comunidad Autónoma (representada por el Departamento de Trabajo y Empleo del Gobierno Vasco), y que terminan con avenencia de las partes, así como los tramitados a través de los Juzgados de lo Social, que son comunicados al Ministerio de Trabajo y Economía Social.

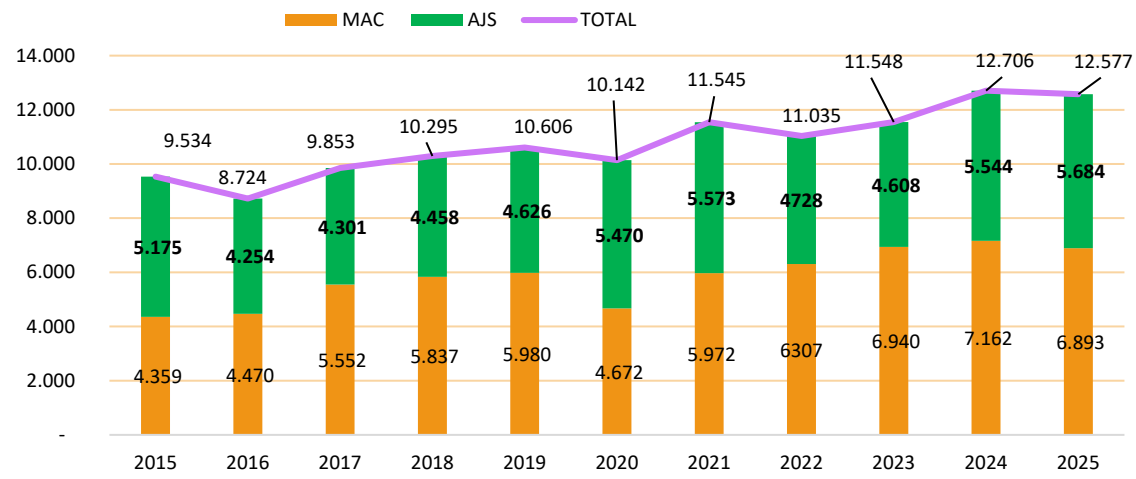
Por otro lado, los despidos colectivos son aquellos decididos por la empresa (con o sin acuerdo con los representantes legales de las personas trabajadoras) para extinguir en un periodo determinado, la totalidad o un cierto porcentaje o número de contratos de trabajo legalmente establecido por causas económicas, técnicas, organizativas o de producción, a través de un Expediente de Regulación de Empleo (ERE) de extinción.

2.2.1. Despidos[16]

En primer lugar, las estadísticas del ***Ministerio de Trabajo y Economía Social*** registran en 2025 un total de 6.893 personas trabajadoras afectadas por asuntos de mediación, arbitraje y conciliación (MAC) resueltos con avenencia entre las partes, un 3,8 % menos que en 2024, que han dado como resultado una indemnización media de 19.870 euros por persona trabajadora (+12,8 %).

Asimismo, otras 5.687 personas trabajadoras se vieron afectadas por despidos tramitados a través de juzgados de lo social (asuntos judiciales sociales, AJS), un 2,5 % más que en 2024, resultando el importe medio de las cantidades acordadas 3.600 euros, un 36,5 % más que el año anterior. En suma, estos despidos afectaron a 12.577 trabajadores y trabajadoras (-1 % sobre 2024), el 1,45 % de las personas afiliadas a la Seguridad Social en alta, excluidas las autónomas, y movilizaron indemnizaciones por valor de 157,4 M€, un 11,8 % más que en 2024.

GRÁFICO IV.2.10. DESPIDOS INDIVIDUALES Y OBJETIVOS: EVOLUCIÓN DE TRABAJADORES/AS AFECTADOS/AS POR EXPEDIENTES DE MAC Y AJS EN LA CAPV



Fuente: MINISTERIO DE TRABAJO Y ECONOMÍA SOCIAL. Estadísticas Laborales.
MAC: Mediación, Arbitraje y Conciliación. AJS: Asuntos judiciales sociales

[16] *El despido individual puede tener causa disciplinaria o causa objetiva. En el caso de los despidos objetivos, cuando la causa afecta a la empresa, pueden ser varios/as los/as trabajadores/as afectados/as, aunque el número nunca llegar a los umbrales del despido colectivo. Para más información, se remite al Glosario de esta Memoria.*

CUADRO IV.2.8. EVOLUCIÓN DE LOS DESPIDOS INDIVIDUALES Y OBJETIVOS EN LA CAPV (MINISTERIO DE TRABAJO).							
	VALORES ABSOLUTOS					% VARIACIÓN	
	2021	2022	2023	2024	2025	23/24	24/25
TRABAJADORES/AS AFECTADOS/AS							
MEDIACIÓN, ARBITRAJE Y CONCILIACIÓN (MAC)	5.972	6.307	6.940	7.162	6.893	3,2	-3,8
ASUNTOS JUDICIALES SOCIALES (AJS)	5.573	4.728	4.608	5.544	5.684	20,3	2,5
TOTAL	11.545	11.035	11.548	12.706	12.577	10,0	-1,0
% S/ PERS. AFILIADAS SEG. SOC. EN ALTA NO AUTÓNOMAS	1,49	1,39	1,37	1,48	1,45	0,11*	-0,03*
CANTIDADES ACORDADAS EN CONCILIACIONES CON AVENENCIA:							
IMPORTE TOTAL (MILES €)							
MEDIACIÓN, ARBITRAJE Y CONCILIACIÓN	113.857	111.847	115.383	126.145	136.964	9,3	8,6
ASUNTOS JUDICIALES SOCIALES	32.506	23.373	25.701	14.623	20.463	-43,1	39,9
TOTAL	146.363	135.220	141.084	140.768	157.427	-0,2	11,8
IMPORTE MEDIO (€)							
MEDIACIÓN, ARBITRAJE Y CONCILIACIÓN	19.065,14	17.733,79	16.625,79	17.613,10	19.870,01	5,9	12,8
ASUNTOS JUDICIALES SOCIALES	5.832,80	4.943,53	5.577,47	2.637,63	3.600,11	-52,7	36,5
TOTAL	12.677,61	12.253,74	12.217,18	11.078,86	12.517,05	-9,3	13,0

Fuente: Ministerio de Trabajo y Economía Social. Estadísticas Laborales. Elaboración propia.
** Variación en puntos porcentuales.*

2.2.2. Expedientes de Regulación de Empleo

La reforma laboral de 2012 suprimió la histórica necesidad de autorización administrativa para los despidos colectivos, de manera que a partir de entonces la empresa decide por sí misma, haya o no acuerdo al respecto con la representación de las personas trabajadoras y, tras el obligado período de consultas, únicamente debe comunicar a la autoridad laboral su decisión de proceder al despido colectivo. Como supuesto particular, en el caso de los despidos por fuerza mayor se sigue requiriendo que la autoridad laboral constate la existencia de esta circunstancia para que la empresa pueda proceder a los correspondientes despidos.

CUADRO IV.2.9. EXPEDIENTES DE REGULACIÓN DE EMPLEO REGISTRADOS EN LA CAPV: NÚMERO Y TRABAJADORES/AS AFECTADOS/AS (GOBIERNO VASCO)					
	EXPEDIENTES	TRABAJADORES/AS AFECTADOS/AS			
		TOTAL	REDUCCIÓN	SUSPENSIÓN	EXTINCIÓN
2020	30.558	210.019	26.243	182.463	1.313
2021	1.858	32.723	3.332	28.477	914
2022	565	19.772	1.265	18.070	437
2023	276	7.404	525	6.051	828
2024	258	9.508	489	8.092	927
2025	**298**	**6.679**	**1.030**	**4.451**	**1.198**
% 23/24	-6,5	28,4	-6,9	33,7	12,0
% 24/25	15,5	-29,8	110,6	-45,0	29,2

Fuente: GOBIERNO VASCO. Dpto. de Economía, Trabajo y Empleo.

En cualquier caso, hay que tener en cuenta que las estadísticas que sobre esta materia se publican no recogen la totalidad de despidos efectuados, ya que no recogen aquellos despidos por causas económicas, técnicas, organizativas o de producción cuando afectan a un número de personas trabajadoras inferior al establecido como despido colectivo[17].

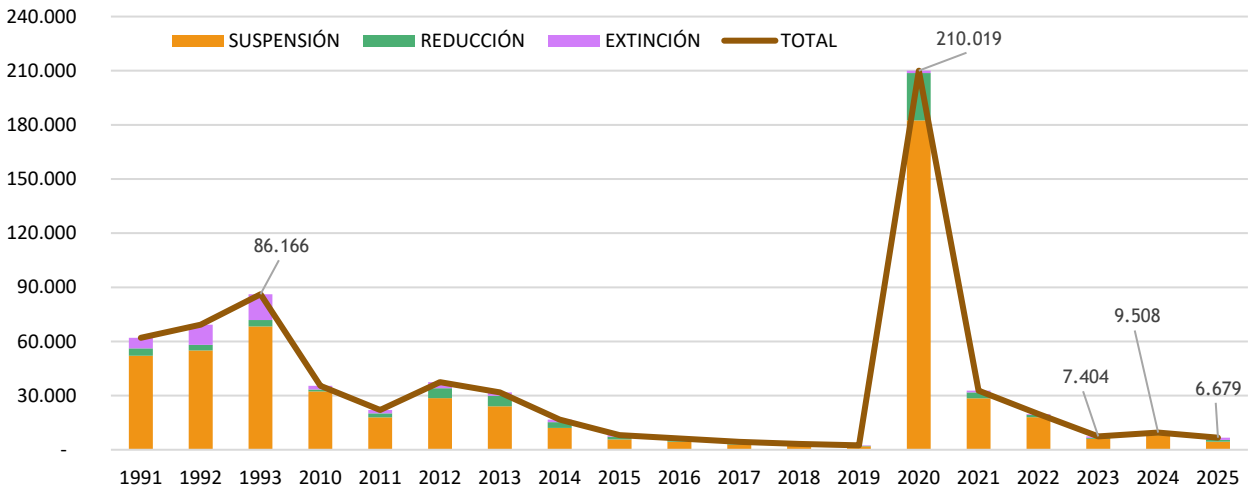
El Departamento de Economía, Trabajo y Empleo del Gobierno Vasco publica las estadísticas relativas a los ***ERE registrados en la CAPV***, y contabiliza 298 expedientes en 2025 (258 de 2024), afectando a 6.679 personas trabajadoras (-29,8 %), el 76,9 % de ellas hombres (83,2 % en 2024).

Por tipo de expediente, el 66,6 % de las personas trabajadoras afectadas lo son por expedientes de suspensión temporal (-45 % respecto de 2024), el 15,4 % de reducción de jornada (+110,6 %) y el restante 17,9 % por ERE de extinción (+29,2 % sobre el año anterior). Estos últimos, los ERE de extinción o despidos colectivos, afectan, por tanto, a 1.198 personas trabajadoras, 271 más que en 2024.

[17] *Se considera despido colectivo cuando éste afecte a la totalidad de una plantilla de más de 5 trabajadores/as como consecuencia de la cesación total de la actividad empresarial o, en un período de noventa días, al menos a 10 asalariados/as en empresas con menos de 100 trabajadores/as, al 10 % de la plantilla en empresas que ocupen entre 100 y 300 trabajadores/as o a 30 asalariados/as en empresas con plantillas superiores a 300 trabajadores/as (Artículo 51 de la Ley del Estatuto de los Trabajadores). En caso de que no se alcancen esos umbrales, se considerará que se trata de un despido objetivo (art. 52).*

En consecuencia, los ERTE, expedientes de suspensión temporal o de reducción de jornada, afectarían, en 2025, a un total de 5.481 personas trabajadoras, una gran parte (82,1 %) del colectivo afectado por ERE, frente a las 8.581 de 2024 (-36,1 %). Es por ese motivo que el análisis que a continuación se realiza de las cifras anuales de los ERE se puede considerar aplicable, en términos generales, a la figura de los ERTE, tan relevante en 2020 y, en menor medida, en los años siguientes.

GRÁFICO IV.2.11. EVOLUCIÓN HISTÓRICA DE LOS ERE EN LA CAPV, POR TIPO*

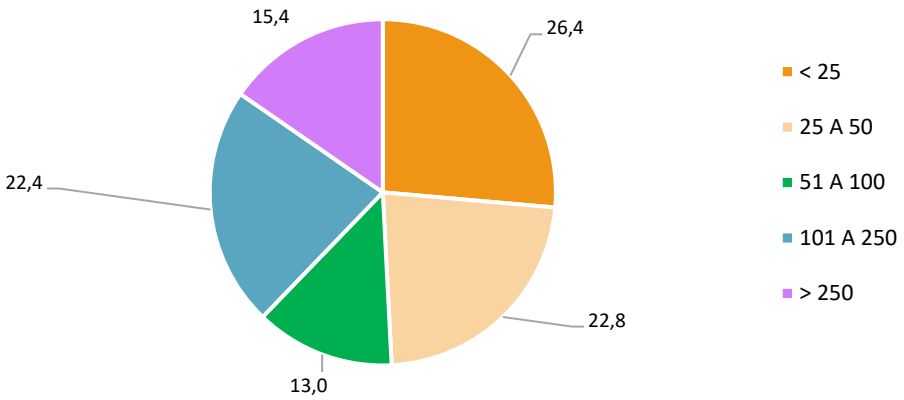


Fuente: GOBIERNO VASCO. Departamento de Economía, Trabajo y Empleo.
** Los ERTE corresponden a la suma de expedientes de suspensión y de reducción.*

Por tipo de empresa, el 32,6 % de las personas trabajadoras afectadas por ERE trabaja en sociedades anónimas, el 63,8 % en sociedades limitadas y el restante 3,6 % lo hace en otras formas societarias.

En cuanto a ***su dimensión***, el 26,4 % pertenece a empresas con una plantilla menor a 25 personas trabajadoras (14,9 % en 2024), mientras que el 15,4 % afecta a plantillas mayores de 250 (37,6 % en 2024). Entre ambas categorías, el 22,8 % corresponde a plantillas de entre 25 y 50 (10,5 % en 2023), el 13 % entre 51 y 100 personas trabajadoras (9,8 % en 2024) y el restante 22,4 % entre 101 y 250 (27,2 % el año anterior).

GRÁFICO IV.2.12. DISTRIBUCIÓN DE LAS PERSONAS TRABAJADORAS AFECTADAS POR ERE EN EUSKADI SEGÚN TAMAÑO DE LA EMPRESA. 2025.



Fuente: GOBIERNO VASCO. Elaboración propia.

Por territorios, Bizkaia registra la mayor caída de personas trabajadoras afectadas (-45,8 %) hasta alcanzar las 2.395. En Álava, por su parte, se registran 1.912 personas afectadas (-29 %) y en Gipuzkoa 2.372 (-1 % respecto de 2024). El total se reparte de la siguiente manera: 28,6 % en Álava, 35,5 % en Gipuzkoa y 35,9 % en Bizkaia.

Por causas, la restricción de la demanda o de la producción acapara en 2025 el 61,3 % de las personas afectadas por ERE, seguidas por los problemas económicos o financieros, con el 24,1 %. El 6,3 % obedece a razones técnicas u organizativas y, por último, el 8,3 % a situaciones de fuerza mayor.

CUADRO IV.2.10. EXPEDIENTES DE REGULACIÓN DE EMPLEO REGISTRADOS EN LA CAPV: TRABAJADORES/AS AFECTADOS/AS POR TERRITORIOS (GOBIERNO VASCO)

	ALAVA	GIPUZKOA	BIZKAIA	CAPV
2020	43.821	70.282	95.916	210.019
2021	12.021	7.472	13.230	32.723
2022	7.496	5.449	6.827	19.772
2023	2.076	2.076	3.252	7.404
2024	2.693	2.395	4.420	9.508
2025	**1.912**	**2.372**	**2.395**	**6.679**
% 23/24	29,7	15,4	35,9	28,4
% 24/25	-29,0	-1,0	-45,8	-29,8

Fuente: GOBIERNO VASCO. Dpto. de Economía, Trabajo y Empleo.

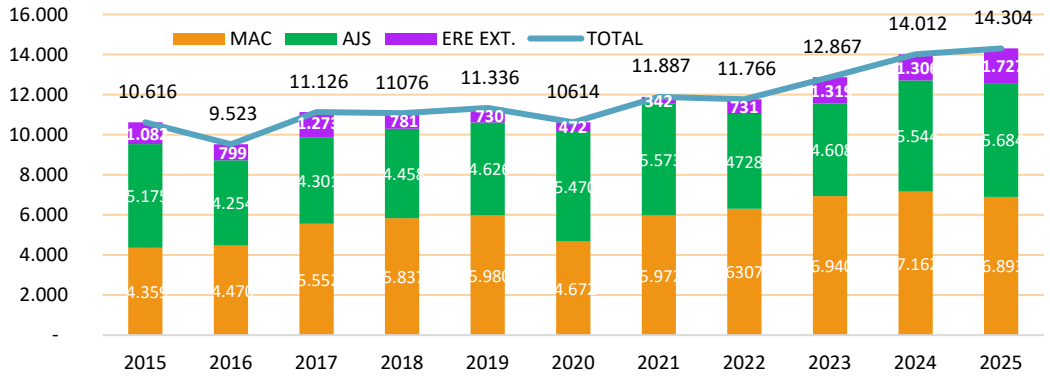
Y, ***por sectores de actividad***, en Euskadi es el sector industrial donde más ERE se plantean tradicionalmente, considerando tanto el número de expedientes como las personas trabajadoras afectadas, con la excepción de lo ocurrido en 2020, cuando 86 % de los expedientes afectaron al sector servicios (el 38,2 % específicamente a la hostelería). En 2025, el 49,7 % de los expedientes han afectado a la industria, seguidos de los servicios (45 %) y sector primario y construcción (2,4 y 3 % respectivamente). En cuanto al número de personas afectadas, el 75,7 % pertenece a la industria, y el 22 % al sector servicios.

La estadística del Gobierno Vasco permite conocer, por último, la proporción de personas trabajadoras afectadas por expedientes con ***acuerdo entre las partes*****:** en 2025, únicamente el 37,3 % de las personas trabajadoras afectadas por un ERE lo fueron por expedientes pactados por las partes[18], frente al 45,2 % de 2024 (79,8 % de promedio en el Estado, según el Ministerio de Trabajo). Esta proporción de acuerdo varía en función del tipo de ERE, de manera que fue del 35,5 % en los expedientes de suspensión, 33,4 % para los de reducción y 46,8 % para los despidos colectivos.

2.2.3. Evolución anual agregada de los despidos

En suma, si consideramos el agregado de personas trabajadoras afectadas por despidos individuales y por ERE de extinción en 2025, tomando como fuente el Ministerio de Trabajo y Economía Social (12.577 despidos, como se ha visto, más 1.727 personas trabajadoras afectadas por ERE de extinción que contabiliza el Ministerio), se aprecia un incremento del 2,1 % (+8,9 % en 2024).

GRÁFICO IV.2.13. DESPIDOS EN LA CAPV: EVOLUCIÓN SEGÚN TIPO



Fuente: MINISTERIO DE TRABAJO Y ECONOMÍA SOCIAL. Estadísticas Laborales. Elaboración propia.
MAC: Mediación, Arbitraje y Conciliación
AJS: Asuntos judiciales sociales
ERE ext.: Expedientes de Regulación de Empleo de Extinción (Despidos colectivos)

[18] *Se exceptúan, en esta ratio, los expedientes de fuerza mayor, que, en 2025, como se ha visto, representan el 8,3 % de las personas trabajadoras afectadas.*

En total, se contabilizan 14.304 personas trabajadoras afectadas; se incrementan notablemente las afectadas por ERE de extinción (+32,2 %) y en menor medida las afectadas por asuntos de AJS (+2,5 %). Las afectadas por asuntos de MAC, en cambio, se reducen un 3,8 % respecto del año 2024. Las personas trabajadoras afectadas por ERE representan el 12,1 % del total, cuando en los primeros años de la crisis de 2008 suponían una parte muy importante de los despidos. Por su parte, las afectadas por asuntos de MAC suponen el 48,2 %, al tiempo que las de AJS representan el 39,7 % de los despidos.

3. RELACIONES LABORALES

3.1. NEGOCIACIÓN COLECTIVA

3.1.1. La representación sindical en Euskadi

El Consejo de Relación Laborales (CRL) destaca en sus informes anuales sobre la **"***Situación Sociolaboral en Euskadi***"** la importancia de elegir a las personas que ejerzan de representantes del personal que reside, entre otras causas, en que a través de los resultados por ámbitos de negociación de las elecciones sindicales y de acuerdo con la normativa correspondiente, se obtiene la composición de las mesas negociadoras en cuanto a la representación de las personas trabajadoras en la negociación colectiva de los convenios de sector y en la negociación de las condiciones de trabajo del personal empleado público.

Asimismo, en cada empresa en las que se lleven a cabo estas elecciones, se obtiene la composición de los y las delegadas y, en su caso, de los comités de empresa, que tienen, entre otras, las funciones de negociación colectiva y de participación en el planteamiento y resolución de los conflictos laborales.

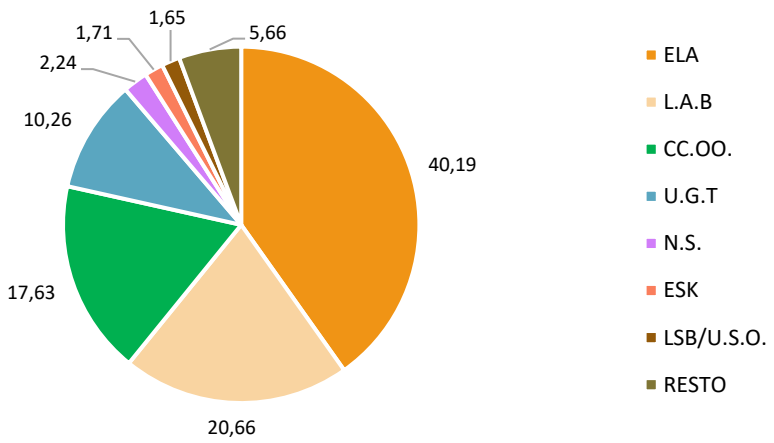
CUADRO IV.3.1. RESULTADOS ACUMULADOS DE LOS PROCESOS DE ELECCIONES SINDICALES A 31.12.2025 EN EUSKADI. NÚMERO DE PERSONAS DELEGADAS Y PESO DE LA PRESENCIA FEMENINA EN LOS SINDICATOS CON MAYOR REPRESENTACIÓN.

	ADM. PÚBLICA		EMPRESAS		TOTAL	
	DELEGADOS/AS	% MUJERES	DELEGADOS/AS	% MUJERES	DELEGADOS/AS	% MUJERES
ELA	525	48,2	7.613	43,1	8.138	43,4
LAB	362	50,2	3.822	38,6	4.184	40,0
CCOO	185	48,1	3.385	37,7	3.570	38,2
UGT	84	46,4	1.993	40,4	2.077	40,6
N.S.*	11	81,8	442	35,5	453	36,6
ESK	39	48,7	307	44,6	346	45,1
LSB-USO	7	57,1	327	27,5	334	28,1
OTROS	384	49,5	763	48,1	1.147	48,6
TOTAL	**1.597**	**49,2**	**18.652**	**40,7**	**20.249**	**41,3**

Fuente: Elaboración propia con datos de GOBIERNO VASCO.
** N.S: No sindicados/as.*

El Departamento de Economía, Trabajo y Empleo del Gobierno Vasco comunica que en las elecciones sindicales celebradas en Euskadi hasta el 31 de diciembre de 2025 fueron elegidas 20.249 personas delegadas, un 2,9 % más que un año atrás, de las cuales 18.652 (el 92,1 %) corresponden al sector privado y 1.597 (el 7,9 % restante) a las administraciones públicas. El incremento interanual se produce únicamente en el sector privado (+587), ya que en la administración se pierden 9 personas delegadas. Por sexo, el 58,7 % de las personas delegadas fueron hombres (41,3 % mujeres, 4 décimas más que un año atrás), y se aprecia un menor peso de femenino en las empresas (40,7 % de delegadas) que en la Administración, donde la paridad está más próxima (49,2 % de mujeres).

GRÁFICO IV.3.1. RESULTADOS DE LOS PROCESOS DE ELECCIONES SINDICALES EN LA CAPV. DATOS EN PORCENTAJE. DATOS ACUMULADOS A 31.12.2025.



Fuente: GOBIERNO VASCO. Elaboración propia.

Los ***resultados a 31 de diciembre de 2025*** sitúan en primer lugar al sindicato ELA, con el 40,19 % de las y los representantes elegidos (40,48 % en 2024), seguido por LAB con un 20,66 % (20,41 % en 2024). En tercer lugar se encuentra CCOO, con el 17,63 % (17,70 % en 2024), y en cuarto lugar UGT, con un 10,26 % (10,51 % en 2024). No se aprecian, por tanto, diferencias reseñables respecto de los resultados del año anterior, y lo mismo ocurre con los resultados por territorios, que presentan repartos muy similares, tanto entre ellos como respecto de 2024.

Por secciones de actividad, destaca el importante peso de la industria manufacturera, que cuenta con el 26 % de los y las delegadas sindicales, cuando su participación en la afiliación a la seguridad social es, como se ha visto en el apartado 1.2.2 de este capítulo, del 17 % en diciembre de 2025. En segundo lugar, las actividades sanitarias y de servicios sociales cuentan con el 10,2 % de la representación sindical, en este caso con un peso inferior al de su afiliación, que es del 11,6 %. En tercer lugar, el comercio concentra el 10 % de los y las delegadas sindicales, frente al 13,1 % de la afiliación en alta en diciembre de 2025.

Y, en cuanto a la presencia femenina en la representación sindical, destacan con ratios por encima del 60 % las actividades sanitarias (75,2 % de mujeres delegadas sindicales), hostelería (68,5 %) y educación (61,3 % de mujeres), que son, precisamente, las ramas con mayor peso del empleo femenino.

CUADRO IV.3.2. RESULTADOS ACUMULADOS DE LOS PROCESOS DE ELECCIONES SINDICALES A 31 DE DICIEMBRE EN EUSKADI. NÚMERO DE PERSONAS DELEGADAS POR SECCIÓN DE ACTIVIDAD Y PESO DE LA PRESENCIA FEMENINA. COMPARATIVA 2024-2025.

	2024			2025			% VAR. 24/25
	TOTAL	% MUJERES	% VERTIC.	TOTAL	% MUJERES	% VERTIC.	
SECTOR PRIMARIO	60	28,3	0,3	52	19,2	0,3	-13,3
INDUSTRIA TOTAL	5.676	-	28,8	5.720	-	28,2	0,8
INDUSTRIAS EXTRACTIVAS	25	12,0	0,1	24	16,7	0,1	-4,0
INDUSTRIA MANUFACTURERA	5.239	16,0	26,6	5.273	16,1	26,0	0,6
SUMINISTRO ENERGÍA ELÉCTRICA, GAS, VAPOR	83	15,7	0,4	86	15,1	0,4	3,6
SUMINISTRO DE AGUA, GESTIÓN DE RESIDUOS	329	15,5	1,7	337	16,0	1,7	2,4
CONSTRUCCIÓN	724	13,1	3,7	440	11,6	2,2	-39,2
SERVICIOS TOTAL	13.255	-	67,2	14.080	-	69,4	6,2
COMERCIO Y REPARACIÓN	2.145	49,8	10,9	2.029	52,2	10,0	-5,4
TRANSPORTE Y ALMACENAMIENTO	1.242	25,2	6,3	1.216	24,2	6,0	-2,1
HOSTELERÍA	754	68,2	3,8	826	68,5	4,1	9,5
EDICIÓN, RADIODIFUSIÓN Y PRODUCC. DISTRIB. CONT.	575	39,0	2,9	292	44,2	1,4	15,0
TELECOMUNICAC., PROGRAMAC. INFORM…				369	31,7	1,8	
ACTIVIDADES FINANCIERAS Y DE SEGUROS	432	52,6	2,2	449	52,6	2,2	3,9
ACTIVIDADES INMOBILIARIAS	12	33,3	0,1	33	36,4	0,2	175,0
PROFESIONALES, CIENTÍFICAS Y TÉCNICAS	746	46,0	3,8	702	45,0	3,5	-5,9
ACTIVIDADES ADMINISTRATIVAS	1.563	52,4	7,9	819	33,2	4,0	-47,6
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA Y DEFENSA. SEG. SOCIAL	1.628	50,3	8,3	1.643	50,0	8,1	0,9
EDUCACIÓN	1.454	60,3	7,4	1.389	61,3	6,8	-4,5
ACTIVIDADES SANITARIAS Y DE SERVICIOS SOCIALES	1.906	75,5	9,7	2.070	75,2	10,2	8,6
ARTÍSTICAS, RECREATIVAS Y DE ENTRETENIMIENTO	332	43,1	1,7	637	31,1	3,1	91,9
OTROS SERVICIOS	466	54,7	2,4	1.606	60,3	7,9	244,6
TOTAL	**19.715**	**40,9**	**100,0**	**20.292**	**41,3**	**100,0**	**2,9**

Fuente: Elaboración propia con datos de GOBIERNO VASCO.

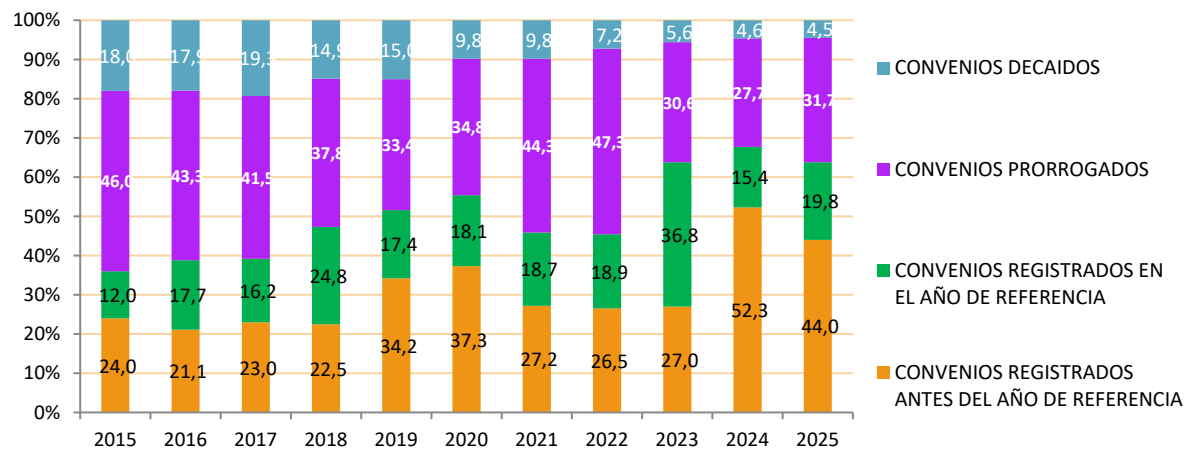
3.1.2. Resultados de la negociación colectiva

Según datos del CRL, el año 2025 comenzó con el 44 % de las personas trabajadoras con convenio en vigor, mientras que el 51,4 % tenían un convenio prorrogado pendiente de renovar y el 4,6 % tenía su convenio decaído. La cobertura de la negociación colectiva alcanzaba, pues, al 95,4 % de las personas trabajadoras (94,9 % un año atrás).

La ***situación al finalizar 2025*** es la siguiente: el 63,8 % de las personas trabajadoras tenía un convenio vigente (19,8 % con convenios registrados en el año y un 44 % en años anteriores), un 31,7 % lo tenía prorrogado pendiente de renovar y el 4,5 % restante tenía su convenio decaído (resultando una suma, por tanto, del 36,2 % de convenios pendientes). En consecuencia, 2025 concluyó con un grado de cobertura de la negociación colectiva del 95,5 % (+1 décima respecto de

2024). Estos datos del CRL revelan que se trata del mayor grado de cobertura desde la aprobación de la reforma laboral de 2012.

GRÁFICO IV.3.2. PERSONAS TRABAJADORAS AFECTADAS POR CONVENIOS REGISTRADOS EN LA CAPV. DATOS EN PORCENTAJE



Fuente: CRL

En cuanto a la ***distribución por sexo***, hay que señalar que disminuye respecto de 2024, tanto el porcentaje de hombres con sus convenios vigentes (pasa del 71,4 % al 68 %) como el de mujeres en esta situación (del 63 % al 58,6 %). Con estos resultados, la brecha de género se incrementa un punto: pasa de 8,4 puntos en 2024 a 9,4 en 2025.

Durante 2025 ***se registraron en Euskadi 257 convenios***, un 12,9 % menos que en 2024, que han supuesto la renovación de sus condiciones de trabajo para 128.650 personas, un 26,4 % más que el año anterior.

El número de acuerdos registrados fue mayor dentro del ámbito de la CAPV (185 convenios, 10 de sector y 175 de empresa) que en el ámbito estatal con incidencia en la CAPV (72 convenios registrados), al tiempo que la población trabajadora cubierta por los primeros fue también superior (73.778 personas, frente a 54.873 en los convenios de ámbito estatal).

CUADRO IV.3.3. EVOLUCIÓN DE LOS CONVENIOS FIRMADOS Y TRABAJADORES/AS AFECTADOS/AS EN LA CAPV

	CONVENIOS FIRMADOS	PERSONAS TRABAJADORAS AFECTADAS
2021	258	118.142
2022	293	116.296
2023	351	220.582
2024	295	101.773
2025	257	128.650
% 23/24	-16,0	-53,9
% 24/25	-12,9	26,4

Fuente: CRL.

Como resultado, este año finaliza con las cifras que se presentan en el cuadro IV.3.4: 783 convenios en vigor afectando a 415.575 personas trabajadoras, otros 634 prorrogados (206.316 personas trabajadoras afectadas) y 22 convenios decaídos y 29.398 personas trabajadoras afectadas.

El 58,5 % de las personas trabajadoras cubiertas por convenios de empresa finalizaron 2025 con sus convenios actualizados, frente al 65,6 % de los convenios de sector (62,6 y 69,4 %, respectivamente, en 2024).

CUADRO IV.3.4. CONVENIOS COLECTIVOS Y TRABAJADORES/AS AFECTADOS/AS EN LA CAPV A 31/12/2025, SEGÚN SITUACIÓN

	VIGENTES		PRORROGADOS		DECAÍDOS*		TOTAL	
	CONV.	TRAB.	CONV.	TRAB.	CONV.	TRAB.	CONV.	TRAB.
1. REGISTRADOS EN LA CAPV	568	288.854	497	145.424	19	28.567	1.084	462.845
- ÁLAVA	126	37.857	74	22.213	3	3.657	203	63.727
- BIZKAIA	243	134.985	233	57.295	8	12.532	484	204.812
- GIPUZKOA	187	107.194	157	29.174	8	12.378	352	148.746
- INTERTERRITORIAL	12	8.818	33	36.742	0	0	45	45.560
2. ÁMBITO ESTATAL	215	126.721	137	60.892	3	831	355	188.444
TOTAL (1+2)	**783**	**415.575**	**634**	**206.316**	**22**	**29.398**	**1.439**	**651.289**

Fuente: Elaboración con datos del CRL.

**** Trabajadores/as con sus convenios decaídos y que no disponen de un convenio de ámbito superior que les ampare***

Por otro lado, el ***incremento salarial medio pactado*** para 2025 en los convenios vigentes en la CAPV es del 3,32 %, inferior al 3,35 % de 2024 y al dato del conjunto del Estado, que es del 3,53 % (datos provisionales). Por su parte, la subida media de los convenios negociados en la CAPV, excluyendo los de ámbito estatal con incidencia en la CAPV, se sitúa en el 2,01 %, inferior al registrado en 2024 (3,51 %).

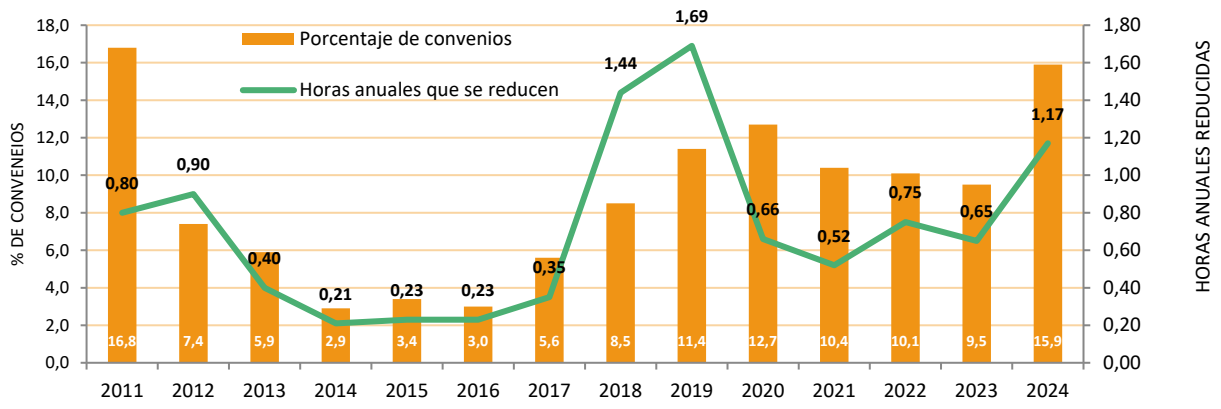
CUADRO IV.3.5. EVOLUCIÓN DE LOS INCREMENTOS SALARIALES ACORDADOS EN LA CAPV. DATOS EN PORCENTAJE

	2022	2023	2024	2025
ÁLAVA	4,78	2,96	3,45	3,21
BIZKAIA	4,29	4,48	3,21	2,53
GIPUZKOA	5,76	5,62	4,01	3,09
INTERTERRITORIALES	2,39	3,03	2,31	3,68
REGISTRADOS CAPV	4,80	4,59	3,51	2,01
AMBITO ESTATAL	2,89	3,51	2,98	3,57
TOTAL CAPV	**4,08**	**4,22**	**3,35**	**3,32**

Fuente: CRL.

Además, la proporción de convenios que incluyen una ***reducción de la jornada*** respecto del ejercicio anterior, que venía cayendo desde 2020, aumenta en 2024 (último año para el que se dispone del dato): el 15,9 % de estos convenios la redujeron (9,6 % en 2023). En cualquier caso, estas ratios se mantienen muy alejadas del 22,9 % de los convenios que reducían la jornada en 2009. En el conjunto de los convenios renovados con incidencia en la CAPV, se obtiene un promedio de reducción de una hora y diez minutos (1,17 horas anuales) (+0,52 respecto de 2023).

GRÁFICO IV.3.3. REDUCCIÓN DE LA JORNADA LABORAL POR NEGOCIACIÓN COLECTIVA EN LA CAPV: PROCENTAJE DE CONVENIOS DE APLICACIÓN EN LA CAPV QUE LA REDUCEN Y HORAS ANUALES REDUCIDAS.



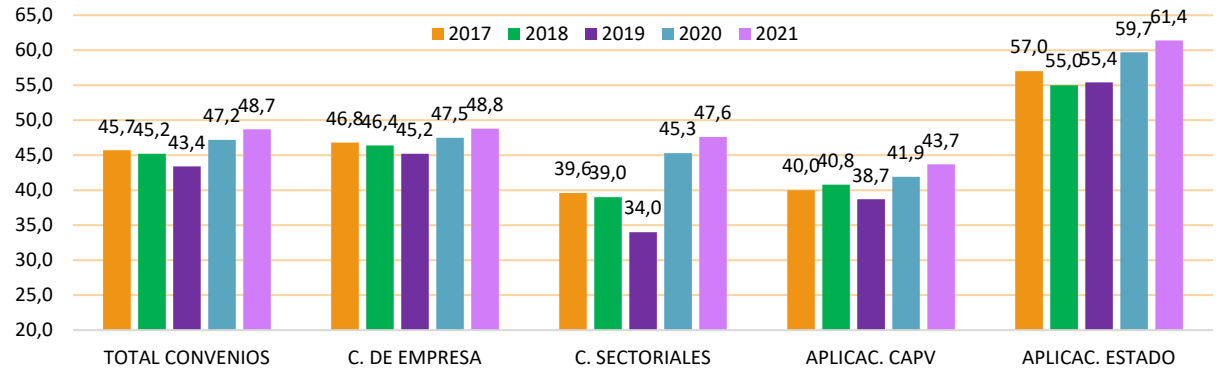
Fuente: CRL. Elaboración propia

Resultado de la negociación, la ***jornada media pactada*** para el año 2025 en los convenios (ya estén estos vigentes o prorrogados), fue para el conjunto de la CAPV de 1.700 horas (1.750 horas de promedio en el Estado, con datos provisionales), 1.693 horas en los convenios registrados en la CAPV y 1.718 horas en los registrados en el Estado con incidencia en la CAPV.

Los informes del CRL permiten conocer, asimismo, cuántos convenios colectivos vigentes en la CAPV incorporan ***medidas de conciliación de la vida laboral y familiar***: a 31 de diciembre de 2021 (últimos datos disponibles) eran un total de 297, el 48,7 % del total (47,2 % en 2020). Las medidas que en la mayoría de ellos se recogen están relacionadas con la posibilidad de acumular el derecho de lactancia en jornadas completas, así como una serie de permisos retribuidos por circunstancias familiares o personales que mejoran lo establecido en la legislación vigente.

De los convenios de empresa vigentes, un 48,8 % implementan medidas de conciliación, mientras que en los sectoriales estos se reducen al 47,6 %. Por ámbitos territoriales, en los negociados en la CAPV un 43,7 % regulan este tipo de medidas, mientras que en los negociados en el Estado con incidencia en la CAPV la ratio es del 61,4 %, tratándose en este caso de convenios de empresas de gran tamaño o convenios sectoriales de ámbito estatal, con un elevado número de personas trabajadoras afectadas en el conjunto del Estado.

GRÁFICO IV.3.4. PORCENTAJE DE CONVENIOS EN VIGOR EN LA CAPV QUE IMPLEMENTAN MEDIDAS DE CONCILIACIÓN, SEGÚN TIPO Y ÁMBITO DE APLICACIÓN



Fuente. CRL. Elaboración propia.

3.2. CONFLICTIVIDAD LABORAL

De acuerdo con la información del Departamento de Economía, Trabajo y Empleo del Gobierno Vasco, en 2025 se revierte la tendencia a la baja en la conflictividad laboral detectada en 2023 y 2024: cae el número de huelgas, pero aumentan sus participantes y también las jornadas no trabajadas.

En la CAPV se registran en este año 208 huelgas, que han contado con 35.735 participantes y han generado un total de 163.857 jornadas no trabajadas, cifras que suponen una caída del 20 % en el número de huelgas y un aumento del 57,4 % en las jornadas no trabajadas. De igual modo, las personas trabajadoras participantes en estas huelgas se incrementan un 21,3 % respecto de 2024.

CUADRO IV.3.6. CONFLICTIVIDAD LABORAL EN LA CAPV: EVOLUCIÓN DE LOS PRINCIPALES INDICADORES

	HUELGAS	PARTICIPANTES	JORNADAS NO TRABAJADAS	PARTICIPANTES POR HUELGA	JORNADAS NO TRABAJADAS POR HUELGA	HORAS NO TRABAJADAS POR TRABAJADOR/A EN HUELGA
2021	248	14.848	140.775	60	568	76
2022	342	106.998	384.459	313	1.124	29
2023	325	58.307	169.836	179	523	23
2024	260	29.451	104.083	113	400	28
2025	208	35.735	163.857	170	788	37
% 22/23	-5,0	-45,5	-55,8	-42,7	-53,5	-20,7
% 23/24	-20,0	-49,5	-38,7	-36,9	-23,5	21,7
% 24/25	-20,0	21,3	57,4	50,4	97,0	32,1

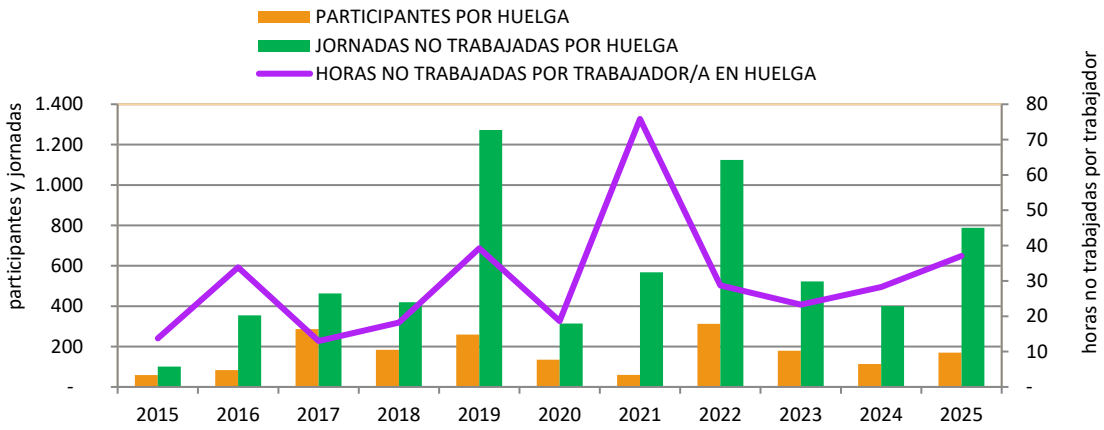
Fuente: Elaboración con datos del GOBIERNO VASCO. Departamento de Economía, Trabajo y Empleo.

Con estos datos, el número de participantes por huelga asciende a 170 personas trabajadoras (+50,4 % respecto de 2024), las jornadas no trabajadas por huelga a 788 (+97 %) y las horas no trabajadas por persona trabajadora en huelga, se estiman en 37 (+32,1 %).

Por sectores, fueron los servicios donde se concentró el mayor número de huelgas, con 129 (el 62 % del total), lo que implica a 30.903 personas trabajadoras afectadas (86,5 % del total) y 152.186 jornadas no trabajadas (el 92,9 %). La industria, por su parte, con el 36,1 % de las huelgas (75), tiene el 13,4 % de las de personas trabajadoras afectadas (4.788) y el 6,8 % de las jornadas no trabajadas (11.056). En la construcción se registraron 4 huelgas (el 1,9 %), y ninguna huelga en el sector primario. Y, lo mismo que en años anteriores, la negociación colectiva destaca como primer ***motivo de conflicto***, con el 79,8 % de las huelgas y el 96,8 % de las personas trabajadoras afectadas.

Por territorios, Gipuzkoa acaparó en 2025 el mayor número de huelgas (99), contando con 14.967 participantes y 64.443 jornadas no trabajadas. En Bizkaia se registraron 71 huelgas con 13.735 participantes y 61.283 jornadas no trabajadas, al tiempo que en Álava fueron 38 las huelgas, con 7.033 participantes y 38.131 jornadas no trabajadas.

GRÁFICO IV.3.5. EVOLUCIÓN DE LA CONFLICTIVIDAD LABORAL EN LA CAPV



Fuente: Elaboración con datos del CRL y del GOBIERNO VASCO.

En el conjunto del Estado, en 2025 (datos del Ministerio de Trabajo y Economía Social), el número de huelgas fue de 648 (-8,3 % respecto de 2024), el número de participantes asciende a 329.636 (+42,2 %) y las jornadas no trabajadas fueron 709.771 (+0,9 % respecto del año anterior).

3.3. TIEMPO DE TRABAJO Y TIEMPO NO TRABAJADO

Resulta de interés conocer el tiempo efectivamente trabajado por los y las trabajadoras y su relación con el pactado con la empresa, así como el tiempo no trabajado, y el desglose de sus causas. El INE, en su "*Encuesta Trimestral de Coste Laboral*", ofrece amplia información al respecto y permite realizar un seguimiento en el tiempo, tanto en términos absolutos (la evolución del número de horas trabajadas y no trabajadas) como relativos (la distribución de las horas no trabajadas) a nivel del Estado y, con menor nivel de detalle, por Comunidades Autónomas.

Las principales variables consideradas son (para mayor detalle, se remite al Glosario de definiciones, al final de esta Memoria):

- Horas efectivas: son las horas realmente trabajadas. Se obtienen como suma de las horas pactadas (aquellas establecidas por convenio, acuerdo verbal o contrato individual) más las horas extras y/o complementarias, menos las horas no trabajadas (de las que se excluyen las horas perdidas en el lugar de trabajo, que tienen consideración de tiempo efectivo). En términos relativos, se estudia su proporción sobre las horas pactadas.
- Horas no trabajadas: pueden ser remuneradas (vacaciones, fiestas, incapacidad temporal, permiso por maternidad y similares, descansos por compensación por horas extra, horas de representación sindical, exámenes, asistencia a consulta médica…) o no remuneradas (conflictividad laboral, cierre patronal, guarda legal – reducciones de jornada para cuidado-, etc.). En términos relativos, se estudia su proporción sobre las horas efectivas.

En primer lugar, se presenta el detalle de las ***horas trabajadas y no trabajadas en el conjunto del Estado***, considerando las cifras medias anuales. Las personas trabajadoras del Estado trabajaron en 2025, en promedio, 127,8 horas mensuales, un 0,1 % menos que en 2024. Estas horas trabajadas (horas efectivas) suponen el 84,2 % de las pactadas con la empresa (vía convenio, contratos, etc.), ratio una décimas menor a la de 2024.

CUADRO IV.3.7. TIEMPO DE TRABAJO Y NO TRABAJADO. EVOLUCIÓN DEL DESGLOSE EN EL ESTADO. HORAS POR TRABAJADOR/A Y MES. MEDIAS ANUALES.								
	2021	2022	2023	2024	2025		% VAR. 23/24	% VAR 24/25
					ABS.	% VERT.		
1. HORAS PACTADAS	151,2	151,6	151,7	151,7	151,8	118,8	0,0	0,1
2. HORAS PAGADAS	151,5	152,0	152,2	152,2	152,3	119,2	0,0	0,1
3. HORAS EFECTIVAS	125,4	128,4	128,2	127,9	127,8	100,0	-0,2	-0,1
4. HORAS NO TRABAJADAS: (A) + (B)	26,5	23,9	24,2	24,8	24,8	19,4	2,5	0,0
- (A) HORAS NO TRAB. Y PAGADAS	26,2	23,6	23,9	24,5	24,5	19,2	2,5	0,0
Vacaciones	7,7	7,8	7,8	8,0	7,9	6,2	2,6	-1,3
Fiestas	6,5	6,4	6,8	6,5	6,3	4,9	-4,4	-3,1
I.T.	6,7	7,3	7,4	7,8	8,3	6,5	5,4	6,4
Maternidad	1,1	1,2	1,1	1,1	1,1	0,9	0,0	0,0
Permisos remunerados*	0,5	0,5	0,5	0,6	0,6	0,5	20,0	0,0
Razones técnicas o económicas	3,5	0,0	0,1	0,1	0,1	0,1	0,0	0,0
Compensación de horas extra	0,0	0,0	0,0	0,1	0,1	0,1	-	0,0
Horas perdidas en el lugar de trabajo**	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-
Otras	0,2	0,2	0,2	0,3	0,3	0,2	50,0	0,0
- (B) HORAS NO TRAB. Y NO PAGADAS	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,2	0,0	0,0
Conflictividad laboral	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	-
Otras	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,2	0,0	0,0
5. HORAS EXTRA	0,6	0,7	0,7	0,7	0,8	0,6	0,0	14,3
% H. EFECTIVAS / PACTADAS	82,9	84,7	84,5	84,3	84,2			
% H. NO TRABAJADAS / EFECTIVAS	21,1	18,6	18,9	19,2	19,4			

Fuente: INE. Encuesta Trimestral de Costes Laborales. Elaboración propia.
**Representación sindical, exámenes, consultas médicas, etc.*
*** A efectos legales, se consideran horas trabajadas.*

Además, se estima un promedio de 24,8 horas no trabajadas por persona trabajadora y mes, de las cuales 24,5 (el 98,8 %) fueron remuneradas. Estas horas no trabajadas no han variado en el último año.

Dentro de las horas no trabajadas, la principal categoría (véase detalle en el cuadro IV.3.7) corresponde en 2025 a las no trabajadas por enfermedad (IT), estimadas en 8,3 horas por persona trabajadora y mes, seguidas de las vacaciones (7,9 horas) y las fiestas (6,3). En cuarta posición se encuentran las razones de maternidad (1,1 horas mensuales por persona trabajadora). Entre las cuatro categorías suponen el 95,2 % de las horas no trabajadas y el 18,4 % de las efectivas. En términos relativos, las horas no trabajadas representan en 2025 el 19,4 % de las horas efectivas (trabajadas), 2 décimas más que en 2024.

En segundo lugar, se presenta una ***evolución de las cifras absolutas de la CAPV*** (cuadro IV.3.8). En 2025, en promedio, el número de horas mensuales pactadas entre empresas y personas trabajadoras fue de 148, un 0,1 % más que en 2024. De estas horas, un total de 120,5 (+0,4 %), el 81,4 %, fueron las efectivamente trabajadas, ratio que se ha incrementado 2 décimas en el último año. Asimismo, las horas no trabajadas ascienden en 2025 a 28,1 horas por persona trabajadora y mes, un 0,7 % menos que en 2024, y representan el 23,3 % de las horas efectivamente trabajadas.

CUADRO IV.3.8. TIEMPO DE TRABAJO Y NO TRABAJADO. EVOLUCIÓN DE VARIABLES EN LA CAPV. HORAS POR PERSONA TRABAJADORA Y MES. MEDIAS ANUALES.									
	2020	2021	2022	2023	2024	2025	% VAR 22/23	% VAR 23/24	% VAR 24/25
1. HORAS PACTADAS	146,88	149,1	148,3	148,4	147,8	148,0	0,1	-0,4	0,1
2. HORAS PAGADAS	146,53	148,75	148,1	148,2	147,7	148,0	0,1	-0,3	0,2
3. HORAS EFECTIVAS	112,43	120,53	121,0	120,4	120,0	120,5	-0,5	-0,3	0,4
4. HORAS NO TRABAJADAS	34,85	28,93	27,8	28,4	28,3	28,1	2,2	-0,4	-0,7
5. HORAS EXTRA	0,38	0,38	0,5	0,5	0,5	0,6	0,0	0,0	20,0
% H. EFECTIVAS / PACTADAS	76,5	80,8	81,6	81,1	81,2	81,4			
% H. NO TRABAJADAS / EFECTIVAS	31,0	24,0	23,0	23,6	23,6	23,3			

Fuente: INE. Encuesta Trimestral de Costes Laborales. Elaboración propia.

Las ratios de horas efectivas sobre pactadas y horas no trabajadas sobre efectivas presenta diferencias entre la CAPV y el promedio del Estado: el peso de las horas efectivas sobre las pactadas es más reducido en la CAPV (81,4 % frente a 84,2 %), al tiempo que las no trabajadas tienen mayor peso en relación con las efectivas (23,3 % frente a 19,4 %).

Para terminar, la EPA del INE permite conocer, para el conjunto del Estado, el ***desglose de las horas extraordinarias realizadas en horas pagadas y no pagadas***. En 2025, el conjunto de las personas asalariadas del Estado realizó, en promedio semanal, 6.381,3 miles de horas extra, un 5,2 % menos que en 2024. De ellas, 3.891,3 miles fueron remuneradas, un 2,9 % menos que el año anterior. Estas horas pagadas suponen el 61 % de las horas extra totales (59,5 % en 2024).

3.4. TELETRABAJO[19]

Uno de los fenómenos acaecidos en el mercado de trabajo en 2020 como consecuencia de la pandemia del COVID-19, además de la caída del empleo, fue la extensión del teletrabajo.

Según el análisis de las variables de submuestra de la EPA, en 2025, el 12,6 % de las personas ocupadas de la CAPV teletrabajaron (el 7,7 % de ellas ocasionalmente y el 4,9 % más de la mitad de los días), lo que supone una caída de 1,3 puntos respecto de 2024. Además, estas cifras muestran un descenso tanto en la población que teletrabaja ocasionalmente (-0,7 puntos) como en el teletrabajo habitual (-0,6).

CUADRO IV.3.9. PORCENTAJE DE LA POBLACIÓN OCUPADA QUE TELETRABAJÓ EN LA SEMANA DE REFERENCIA. CAPV Y ESTADO.

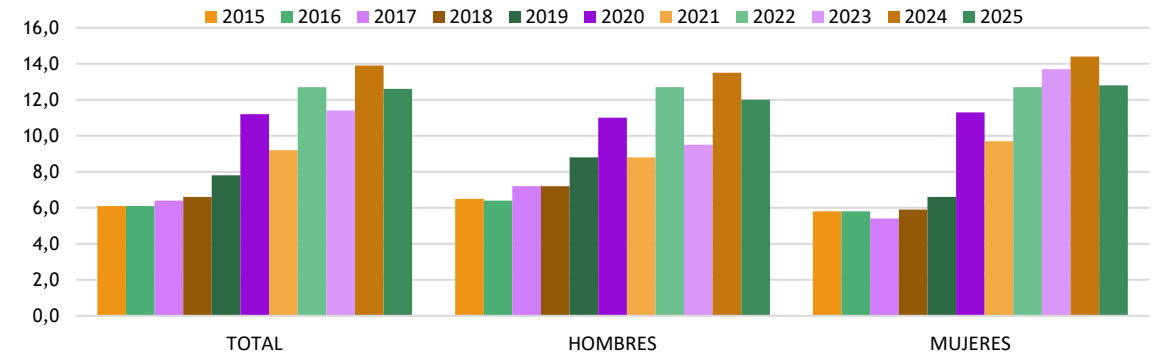
	CAPV			ESTADO		
	OCASIO-NALMENTE	MÁS DE LA MITAD DE LOS DÍAS	TOTAL	OCASIO-NALMENTE	MÁS DE LA MITAD DE LOS DÍAS	TOTAL
2018	2,9	3,7	6,6	3,2	4,8	8,0
2019	3,5	4,3	7,8	3,5	4,8	8,3
2020	4,2	7,0	11,2	4,2	10,8	15,0
2021	4,5	4,8	9,3	5,8	9,5	15,3
2022	5,5	7,2	12,7	6,2	7,5	13,7
2023	5,5	5,9	11,4	7,0	7,1	14,1
2024	8,4	5,5	13,9	7,6	7,8	15,4
2025	**7,7**	**4,9**	**12,6**	**7,7**	**7,9**	**15,6**

Fuente: INE. EPA. Variables de submuestra. Datos revisados.

En el Estado, por el contrario, el uso global del teletrabajo ha aumentado respecto del año anterior, alcanzando el 15,6 % (+2 décimas) y, además, ha crecido tanto el teletrabajo ocasional (+0,1) como el habitual (+0,1). Con estos datos, nuestra comunidad, que ya se mantenía en porcentajes inferiores de población ocupada que teletrabaja respecto del promedio estatal, se aleja más de esa ratio promedio, con una diferencia, para 2025, de 3 puntos (1,5 en 2024).

En cualquier caso, una interpretación correcta de las diferencias exigiría el análisis de variables como la estructura productiva, además de considerar que el promedio del Estado recoge realidades y datos muy diferentes.

GRÁFICO IV.3.6. EVOLUCIÓN DEL PORCENTAJE DE PERSONAS OCUPADAS DE LA CAPV QUE TRABAJARON EN EL DOMICILIO FAMILIAR EN LA SEMANA DE REFERENCIA, SEGÚN SEXO.



Fuente: INE. EPA.

[19] *El capítulo "II. Ciencia, tecnología, innovación y digitalización" de esta Memoria analiza también el uso del teletrabajo por parte de las empresas desde el punto de vista tecnológico, a partir de otra operación estadística (Encuesta sobre Sociedad de la Información de EUSTAT), no teniendo, por tanto, por qué coincidir sus resultados ni la interpretación de éstos.*

Por sexo, un fenómeno que se ha producido desde la pandemia de 2020, tanto en el conjunto del Estado como en la CAPV, es que la brecha anterior a esta por la cual los hombres teletrabajan en mayor proporción que las mujeres se ha revertido y, de hecho, a partir de entonces es mayor el porcentaje de teletrabajadoras que de teletrabajadores, si bien con intensidades muy variables (en 2025, la brecha es de 0,8 puntos en la CAPV, mientras que en el conjunto del Estado los hombres que teletrabajan superan en una décima a las mujeres).

4. LOS SALARIOS EN LA CAPV

4.1. RESULTADOS DE LA ENCUESTA DE ESTRUCTURA SALARIAL 2024

Según la Encuesta Anual de Estructura Salarial (EES) del INE[20], la ***ganancia media anual por persona trabajadora*** era en 2024 (último dato disponible), en la CAPV, de 35.170 €, habiéndose incrementado respecto del año precedente un 5 %. Esta cantidad era un 19,1 % superior a la media del Estado en el mismo período (29.540 €), y encabezaba el ranking por Comunidades Autónomas, seguida por Madrid y Navarra. Estas tres comunidades superan en la fecha de referencia los 32.000 € de ganancia media anual, mientras que, en el otro extremo, Extremadura, Canarias y Castilla La Mancha presentan los salarios más bajos.

CUADRO IV.4.1. GANANCIA MEDIA ANUAL POR PERSONA TRABAJADORA (EUROS). 2023-2024.

	TOTAL 2023	2024			% VARIACIÓN 2023/2024			% BRECHA DE GÉNERO		
		TOTAL	MUJERES	HOMBRES	TOTAL	MUJERES	HOMBRES	2022	2023	2024
MEDIA ESTADO	28.050	29.540	26.905	32.058	5,3	5,1	5,5	17,1	15,7	16,1
ANDALUCÍA	25.052	26.090	23.679	28.296	4,1	4,2	4,5	17,0	16,1	16,3
ARAGÓN	26.822	28.062	24.797	31.123	4,6	3,6	5,2	19,6	19,1	20,3
ASTURIAS	27.917	28.562	25.414	31.852	2,3	2,4	2,6	19,5	20,1	20,2
BALEARS, ILLES	27.537	29.075	27.886	30.173	5,6	6,2	4,9	7,5	8,7	7,6
CANARIAS	24.034	25.120	24.299	25.924	4,5	3,7	5,4	4,3	4,7	6,3
CANTABRIA	26.569	27.097	23.863	30.053	2,0	0,6	3,1	18,9	18,6	20,6
CASTILLA Y LEÓN	25.227	26.177	23.647	28.610	3,8	2,3	4,6	18,0	15,6	17,3
CASTILLA-LA MANCHA	24.886	26.062	23.767	28.023	4,7	5,1	4,7	17,4	15,5	15,2
CATALUÑA	29.979	31.730	29.030	34.438	5,8	6,6	5,2	19,5	16,7	15,7
C. VALENCIANA	25.632	26.817	24.208	29.357	4,6	4,3	5,1	17,0	16,9	17,5
EXTREMADURA	23.684	24.979	23.297	26.661	5,5	5,0	5,9	10,9	11,9	12,6
GALICIA	25.279	26.547	24.551	28.638	5,0	6,0	4,2	17,7	15,7	14,3
MADRID	32.220	34.410	31.048	37.634	6,8	6,1	7,4	17,6	16,6	17,5
MURCIA	25.330	26.349	23.395	29.007	4,0	4,1	4,3	20,1	19,2	19,3
NAVARRA	31.200	32.605	28.777	36.143	4,5	4,8	4,4	18,5	20,7	20,4
CAPV	**33.505**	**35.170**	**32.300**	**37.550**	**5,0**	**4,1**	**5,5**	**16,5**	**12,8**	**14,0**
LA RIOJA	26.319	27.855	25.840	30.028	5,8	6,3	5,4	19,7	14,7	13,9

Fuente: INE. EES 2024.

En cuanto a las diferencias salariales por sexo, en 2024 el salario medio de las mujeres era inferior al de los hombres en todas las Comunidades Autónomas, aunque la diferencia varía de unas a otras. La distinta estructura del empleo y la ocupación en cada comunidad es el factor fundamental que explica esta variabilidad. En promedio, el salario de las mujeres era el 83,9 % del salario de los hombres o, dicho de otro modo, resulta una brecha del 16,1 % (4 décimas más que el año anterior). Canarias presenta la menor brecha de género (6,3 %), seguida por Baleares y Extremadura, mientras que Cantabria (20,6 %) tiene la mayor divergencia, seguida de Navarra y Aragón.

En la CAPV, la ratio del salario femenino era en 2024, en promedio, el 86 % del masculino (brecha del 14 %, 1,2 puntos más que en 2024), por debajo, por tanto, de la media estatal. En términos absolutos, en la CAPV, el salario medio de las mujeres era en 2024 de 32.300 € (+4,1 % respecto de 2023) y el de los hombres 37.550 € (+5,5 %).

[20] *La "**Encuesta Anual de Estructura Salarial**" del INE proporciona datos a nivel de Comunidades Autónomas sobre los salarios según sexo y ocupación, entre otras variables, de los que hasta entonces sólo se tenía información cada cuatro años a través de las Encuestas de Estructura Salarial y, además, sólo para las empresas con 10 o más trabajadores/as. Esta Encuesta emplea registros administrativos de distintas fuentes, como la Seguridad Social o las Agencias Tributarias, además de la información de una parte de la Encuesta Trimestral de Coste Laboral del propio INE, y permite analizar los aspectos más estructurales de los salarios. Los conceptos salariales que se manejan en los resultados se recogen en valores brutos, es decir, antes de practicar retenciones a cuenta del IRPF o cotizaciones a la Seguridad Social por parte del trabajador o trabajadora.*

Esta brecha salarial promedio del 14 % se dispara en la parte inferior de los salarios, de manera que alcanza el 33,2 % en el percentil 10 de la distribución, y es del 24,5 % para el cuartil inferior. Si consideramos los salarios medianos, esta brecha es del 17,1 %, y se reduce de manera importante entre los salarios más elevados: alcanza el 9,8 % para el cuartil superior y el 6,4 % en el percentil 90 de la distribución. Respecto de 2023, la brecha ha aumentado en todas las categorías contempladas (cuadro IV.4.2).

CUADRO IV.4.2. DISTRIBUCIÓN SALARIAL SEGÚN SEXO EN LA CAPV. SALARIO ANUAL POR SEXO (€) Y CÁLCULO DE LA BRECHA. 2024.

	MEDIA	PERCENTIL 10	CUARTIL INFERIOR	MEDIANA	CUARTIL SUPERIOR	PERCENTIL 90
TOTAL	**35.170**	**14.170**	**21.433**	**31.912**	**45.393**	**58.050**
MUJERES	32.300	11.303	18.164	28.467	42.749	56.154
HOMBRES	37.550	16.909	24.070	34.333	47.408	60.000
% BRECHA 2024	**14,0**	**33,2**	**24,5**	**17,1**	**9,8**	**6,4**
% BRECHA 2023	12,8	31,0	24,4	16,2	7,0	5,5

Fuente: INE: EES 2024. Elaboración propia.

En segundo lugar, esta Encuesta permite conocer la ***ganancia por hora normal de trabajo***[21], necesaria para poder estudiar en condiciones de igualdad a las personas trabajadoras con distintas jornadas.

Esta ganancia por hora fue, en 2024, en nuestra Comunidad, de 23,06 euros, un 4,8 % más que en 2023. La ganancia por hora, lo mismo que la anual, es la más elevada del conjunto de las Comunidades Autónomas (y un 22,9 % más elevada que el promedio del Estado, que es de 18,77 euros por hora), seguida de Madrid y Navarra. En el otro extremo, con los salarios por hora más bajos están en Canarias y Extremadura.

CUADRO IV.4.3. GANANCIA MEDIA POR HORA NORMAL DE TRABAJO POR SEXO (EUROS). 2023-2024.

	TOTAL 2023	2024			% VARIACIÓN 23/24			% BRECHA DE GÉNERO		
		TOTAL	MUJERES	HOMBRES	TOTAL	MUJERES	HOMBRES	2022	2023	2024
MEDIA ESTADO	17,82	18,77	17,94	19,49	5,3	5,0	5,5	9,2	7,5	8,0
ANDALUCÍA	16,10	16,83	16,22	17,32	4,5	4,4	4,7	7,3	6,2	6,4
ARAGÓN	17,04	17,94	16,79	18,91	5,3	5,3	5,2	10,1	11,3	11,2
ASTURIAS	17,86	18,33	17,27	19,33	2,6	2,8	2,8	11,4	10,7	10,7
BALEARS, ILLES	17,13	17,93	17,69	18,15	4,7	5,4	4,1	0,8	3,7	2,5
CANARIAS*	14,78	15,46	15,55	15,38	4,6	4,0	5,1	-2,3	-2,2	-1,1
CANTABRIA	16,78	17,33	16,19	18,26	3,3	3,3	3,2	10,8	11,4	11,3
CASTILLA Y LEÓN	16,27	16,78	16,02	17,44	3,1	1,6	4,2	9,1	5,8	8,1
CASTILLA-LA MANCHA	15,90	16,60	16,01	17,05	4,4	3,9	4,9	7,4	5,2	6,1
CATALUÑA	19,01	20,13	19,24	20,95	5,9	6,6	5,3	12,1	9,3	8,2
C. VALENCIANA	16,50	17,24	16,46	17,92	4,5	4,1	4,9	8,3	7,4	8,1
EXTREMADURA*	15,37	16,22	16,16	16,28	5,5	4,5	6,5	-4,2	-1,2	0,7
GALICIA	15,96	16,80	16,22	17,35	5,3	5,6	5,0	11,5	7,0	6,5
MADRID	20,11	21,40	20,02	22,63	6,4	5,7	7,0	11,8	10,4	11,5
MURCIA	16,10	16,89	16,05	17,56	4,9	5,5	4,7	12,2	9,2	8,6
NAVARRA	20,32	21,37	20,03	22,48	5,2	6,0	4,6	10,5	12,1	10,9
CAPV	**22,01**	**23,06**	**22,41**	**23,55**	**4,8**	**4,0**	**5,3**	**8,8**	**3,6**	**4,8**
LA RIOJA	16,95	17,96	17,37	18,54	6,0	5,4	6,6	8,5	5,3	6,3

Fuente: INE. EES 2024. Elaboración propia.
** Los datos de Extremadura y Canarias deben tomarse con cautela, debido al reducido tamaño muestral.*

Por sexo, la ganancia media por hora de las mujeres de la CAPV era en 2024 de 22,41 euros (+4 % respecto de 2023), mientras que para los hombres esta ganancia aumenta hasta los 23,55 euros (+5,3 %). Esta brecha por sexo, que se produce en todas las comunidades del Estado (salvo en Canarias y Extremadura, aunque sus resultados deben tomarse con cautela debido a sus tamaños muestrales), implica que las mujeres cobraron por hora, en Euskadi, un 95,2 % de lo que recibieron los hombres o, dicho de otro modo, su ganancia por hora fue un 4,8 % inferior. Esta brecha se ha incrementado 1,2 puntos en el último año (+0,5 puntos en el promedio estatal).

[21] ***La ganancia por hora*** *se ha estimado como la ganancia anual dividida entre las horas trabajadas del año de referencia. La fuente de información principal son las horas pactadas por persona trabajadora de la Encuesta Trimestral de Coste Laboral (ETCL), si bien complementada con la información disponible en las bases de datos de la Seguridad Social, en especial para los trabajadores y trabajadoras a tiempo parcial.*

4.2. RESULTADOS DE LAS ENCUESTAS DE COSTE LABORAL

4.2.1. Encuesta Anual de Coste Laboral 2024

Una segunda operación estadística del INE que presenta una aproximación a las percepciones salariales de las personas trabajadoras es la "*Encuesta de Coste Laboral*", que se elabora anualmente y que permite conocer el nivel anual del coste del factor trabajo y sus componentes. Entre ellos, la partida de "*sueldos y salarios*" comprende todas las remuneraciones, tanto en metálico como en especie, realizadas a personas trabajadoras por cuenta ajena. Al igual que en el caso de la Encuesta de Estructura Salarial, los importes se recogen en términos brutos, antes de practicar retenciones o cotizaciones a la Seguridad Social por parte del trabajador o trabajadora.

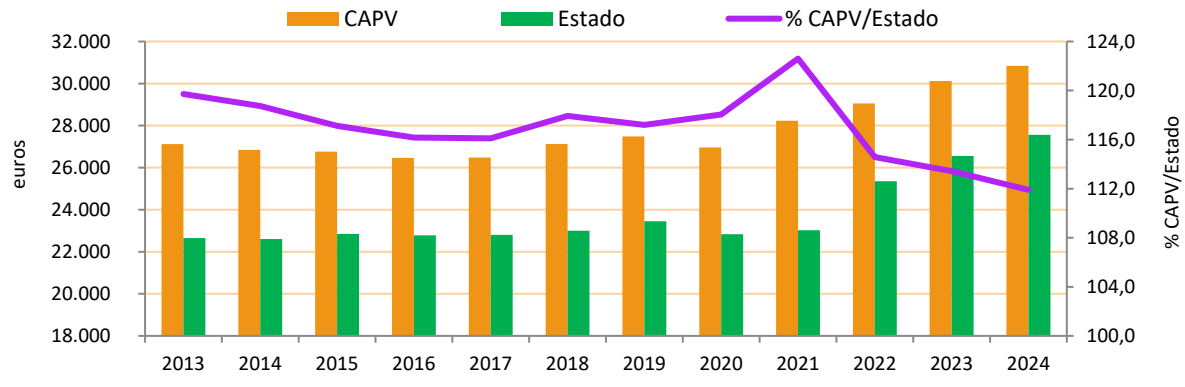
CUADRO IV.4.4. COSTE LABORAL POR TRABAJADOR/A Y AÑO. DATOS EN €, POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS. 2023-2024.

	2023			2024			% Var 2023-2024	
	COSTE BRUTO	SUELDOS Y SALARIOS	% SUELDOS Y S./ TOTAL	COSTE BRUTO	SUELDOS Y SALARIOS	% SUELDOS Y S./ TOTAL	COSTE BRUTO	SUELDOS Y SALARIOS
ESTADO	36.132	26.556	73,5	37.309	27.559	73,9	3,3	3,8
ANDALUCÍA	32.024	23.396	73,1	32.912	23.884	72,6	2,8	2,1
ARAGÓN	34.967	25.563	73,1	36.418	26.640	73,2	4,1	4,2
ASTURIAS	35.359	26.004	73,5	37.018	27.228	73,6	4,7	4,7
BALEARS (ILLES)	35.396	25.832	73,0	36.958	27.046	73,2	4,4	4,7
CANARIAS	30.374	21.915	72,2	31.234	22.532	72,1	2,8	2,8
CANTABRIA	33.274	24.436	73,4	34.344	25.119	73,1	3,2	2,8
CASTILLA Y LEÓN	32.594	23.864	73,2	33.601	24.560	73,1	3,1	2,9
CASTILLA-LA MANCHA	32.227	23.518	73,0	33.243	24.249	72,9	3,2	3,1
CATALUÑA	38.965	28.725	73,7	40.340	29.727	73,7	3,5	3,5
C, VALENCIANA	32.331	23.561	72,9	33.787	24.623	72,9	4,5	4,5
EXTREMADURA	28.542	20.774	72,8	30.838	22.527	73,1	8,0	8,4
GALICIA	32.200	23.423	72,7	33.878	24.666	72,8	5,2	5,3
MADRID	42.775	32.040	74,9	44.654	33.485	75,0	4,4	4,5
MURCIA	31.697	23.078	72,8	33.471	24.334	72,7	5,6	5,4
NAVARRA	39.175	28.717	73,3	40.677	29.661	72,9	3,8	3,3
CAPV	**41.706**	**30.121**	**72,2**	**42.733**	**30.840**	**72,2**	**2,5**	**2,4**
RIOJA (LA)	32.767	23.933	73,0	34.301	25.045	73,0	4,7	4,6

Fuente: INE: Encuesta Anual de Coste Laboral.

Según la Encuesta de Coste Laboral de 2024, el coste laboral bruto por persona trabajadora ascendía, en la CAPV, a 42.733 € (+2,4 % respecto de 2023), de los cuales el 72,2 % correspondía a "*sueldos y salarios*", es decir 30.840 € (+2,5 % respecto del año precedente). El restante 27,8 % correspondía a la suma de las cotizaciones obligatorias (24,9 %), voluntarias (0,9 %), a prestaciones sociales directas (1,1 %) y el 0,9 % restante a otras partidas como gastos de carácter social, indemnizaciones, etc. Este coste salarial resultaba en el año de referencia un 11,9 % superior a la media del Estado

GRÁFICO IV.4.1. IMPORTE DE LA PARTIDA "SUELDOS Y SALARIOS" DEL COSTE LABORAL POR TRABAJADOR Y AÑO. COMPARATIVA CAPV-ESTADO.



Fuente: INE. Encuesta Anual de Coste Laboral

y, por detrás de la Comunidad de Madrid (33.485 €), era el segundo más elevado del conjunto de las Comunidades Autónomas.

4.2.2. Encuesta Trimestral de Costes Laborales 2025

Además de la operación anual descrita, el INE elabora la "*Encuesta Trimestral de Costes Laborales*" (ETCL), que es la fuente fundamental para la elaboración del Índice de Coste Laboral Armonizado de EUROSTAT que forma parte de los llamados "*euroindicadores*" exigidos por el Banco Central Europeo para realizar un seguimiento del proceso de convergencia entre los países de la Unión Europea. Asimismo, esta Encuesta proporciona información sobre el tiempo trabajado y no trabajado (ver apartado 3.3 de este capítulo) y sobre los costes laborales, por persona trabajadora y mes (muy similar a la partida de sueldos y salarios vista a partir de la Encuesta Anual[22]) y también por hora efectiva de trabajo.

El coste laboral mide, en términos netos, el coste que supone para la empresa una hora de trabajo efectivo, y se puede distinguir entre coste laboral total y coste salarial (que representa en torno al 75-76 % del mismo, ratio muy estable en el tiempo y por Comunidades Autónomas), que comprende las percepciones económicas realizadas a las personas trabajadoras, en efectivo o en especie, por la prestación profesional de los servicios laborales por cuenta ajena, ya retribuyan el trabajo efectivo, cualquiera que sea la forma de remuneración, o los períodos de descanso computables como de trabajo[23].

CUADRO IV.4.5. EVOLUCIÓN DEL COSTE LABORAL Y COSTE SALARIAL POR HORA EFECTIVA DE TRABAJO, POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS. €. IV TRIMESTRES.

	COSTE LABORAL			COSTE SALARIAL			% VAR 23/24		% VAR. 24/25	
	2023	2024	2025	2023	2024	2025	CL	CS	CL	CS
ESTADO	24,98	25,63	26,51	18,74	19,21	19,84	2,6	2,5	3,4	3,3
ANDALUCÍA	21,81	22,27	23,43	16,17	16,45	17,36	2,1	1,7	5,2	5,5
ARAGÓN	25,36	25,75	26,09	19,19	19,22	19,36	1,5	0,2	1,3	0,7
ASTURIAS	26,04	27,42	27,33	19,46	20,66	20,50	5,3	6,2	-0,3	-0,8
BALEARS (ILLES)	25,08	25,44	26,41	18,39	18,84	19,74	1,4	2,4	3,8	4,8
CANARIAS	20,43	20,93	22,01	14,95	15,28	16,14	2,4	2,2	5,2	5,6
CANTABRIA	24,00	24,63	25,18	17,98	18,39	18,45	2,6	2,3	2,2	0,3
CASTILLA Y LEÓN	23,59	24,00	24,89	17,68	17,99	18,67	1,7	1,8	3,7	3,8
CASTILLA-LA MANCHA	21,99	22,52	22,85	16,36	16,70	16,89	2,4	2,1	1,5	1,1
CATALUÑA	27,00	27,48	28,00	20,34	20,68	20,95	1,8	1,7	1,9	1,3
C, VALENCIANA	22,53	23,21	23,76	16,67	17,24	17,56	3,0	3,4	2,4	1,9
EXTREMADURA	20,64	21,71	22,27	15,38	16,17	16,44	5,2	5,1	2,6	1,7
GALICIA	22,57	23,29	24,39	16,77	17,35	18,10	3,2	3,5	4,7	4,3
MADRID	28,41	29,28	30,73	21,73	22,42	23,47	3,1	3,2	5,0	4,7
MURCIA	22,23	23,45	23,74	16,58	17,43	17,72	5,5	5,1	1,2	1,7
NAVARRA	27,92	28,67	30,15	21,03	21,45	22,57	2,7	2,0	5,2	5,2
CAPV	**30,13**	**30,71**	**31,28**	**22,43**	**22,72**	**23,25**	**1,9**	**1,3**	**1,9**	**2,3**
RIOJA (LA)	22,69	23,97	25,68	16,91	17,97	19,40	5,6	6,3	7,1	8,0

Fuente: INE: Encuesta Trimestral de Costes Laborales.

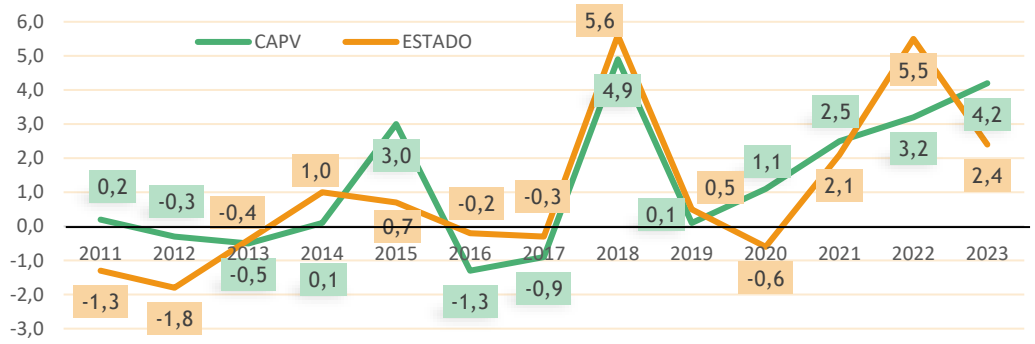
En primer lugar, la ETCL revela que en el cuarto trimestre de 2025 el ***coste laboral por hora de trabajo*** era, en la CAPV, de 31,28 euros, un 1,9 % más que un año atrás y un 18 % más que el promedio del Estado, que había crecido el 3,4 % en este período. Por su parte, el ***coste salarial por hora efectiva de trabajo*** ascendía en la CAPV en el cuarto trimestre de 2025 a 23,25 euros (el 74,3 % del coste laboral total), un 2,3 % más que un año atrás. Este importe es el segundo más elevado del conjunto de las Comunidades Autónomas después de Madrid, y por delante por Navarra, y un 17,2 % más elevado que el promedio del Estado (19,84 euros). En el otro extremo, se encuentran Canarias y Extremadura, con los costes salariales más reducidos.

[22] La Encuesta Anual de Coste Laboral (EACL) complementa esta información con datos sobre una serie de partidas salariales que no se registran mensualmente en las nóminas, pues su período de vencimiento es superior al mes (planes de ahorro, pagos en especie, cotizaciones voluntarias, etc.). Se estima que la ETCL recoge el 98,4 % del coste laboral total, y ese es el motivo por el que los resultados de ambas operaciones, aunque parecidos, no coinciden.

[23] Para mayor detalle, se remite al Glosario de términos, al final de esta Memoria.

4.3. RESULTADOS DEL ÍNDICE DE PRECIOS DEL TRABAJO (IPT) 2023

GRÁFICO IV.4.2. INDICE DE PRECIOS DEL TRABAJO. TASAS DE VARIACIÓN ANUAL. COMPARATIVA CAPV-ESTADO



Fuente: INE. IPT.

El "*Índice de precios del trabajo*" (IPT) del INE mide el cambio en el precio de la mano de obra en el tiempo como consecuencia, exclusivamente, de las presiones del mercado laboral, es decir, sin que dicha medida esté afectada por cambios en la calidad y cantidad de trabajo realizado (por ejemplo, por cambios en la composición de la fuerza de trabajo, en el número de horas trabajadas, en las características de las personas asalariadas, etc.) o, lo que es lo mismo, descontando el efecto composición[24].

CUADRO IV.4.6. ÍNDICE DE PRECIOS DEL TRABAJO. DATOS POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS, TASAS DE VARIACIÓN ANUAL. 2017-2023

	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
ESTADO	**-0,3**	**5,6**	**0,5**	**-0,6**	**2,1**	**5,5**	**2,4**
ANDALUCÍA	-0,6	5,2	0,4	-1,6	2,4	5,1	2,6
ARAGÓN	0,3	4,9	1,3	-2,0	2,6	5,8	-0,1
ASTURIAS	0,7	4,2	2,2	-1,2	1,5	4,9	3,8
BALEARS (ILLES)	-1,6	5,4	0,0	-3,4	1,8	15,3	-3,6
CANARIAS	0,3	6,0	0,4	-1,1	2,6	5,0	3,1
CANTABRIA	1,2	3,1	2,9	-0,9	2,3	6,6	2,1
CASTILLA Y LEÓN	-0,5	5,3	-0,6	0,8	2,4	5,5	1,6
CASTILLA-LA MANCHA	-1,3	7,8	-0,9	-0,4	3,5	5,3	0,4
CATALUÑA	0,4	5,9	0,5	-0,2	1,5	5,4	1,7
C, VALENCIANA	-0,7	6,3	0,6	-0,8	2,2	5,0	3,6
EXTREMADURA	-1,1	6,7	-1,0	-1,0	3,1	5,9	3,5
GALICIA	1,1	5,2	-0,7	-0,4	1,5	5,8	3,9
MADRID	-0,9	5,7	1,2	-0,6	2,3	5,6	2,6
MURCIA	0,8	4,8	0,3	1,8	0,5	4,2	3,9
NAVARRA	-0,1	3,9	1,2	-0,7	1,5	3,7	5,2
CAPV	**-0,9**	**4,9**	**0,1**	**1,1**	**2,5**	**3,2**	**4,2**
RIOJA (LA)	-1,2	4,8	-0,6	1,5	1,5	6,2	2,4

Fuente: INE: Índice de Precios del Trabajo. Base 2016.

Por analogía con el índice de precios al consumo (IPC), que mide los cambios en el precio de una "cesta básica" estandarizada de bienes de consumo y servicios, el IPT mide los cambios en el precio de una "cesta básica" estandarizada de puestos de trabajo[25].

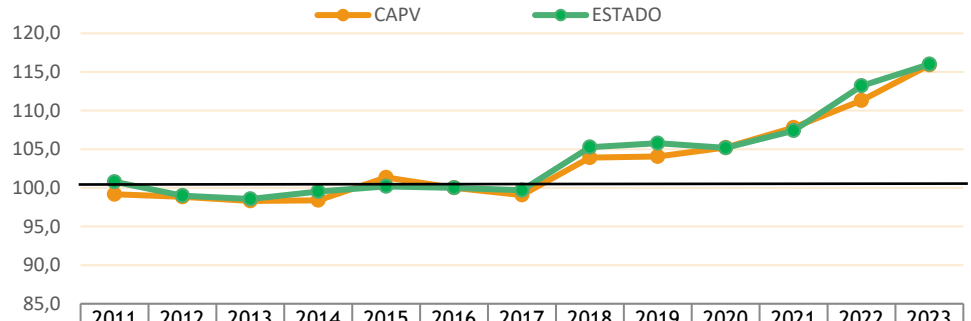
El IPT se incrementó en la CAPV entre 2022 y 2023 (último dato) un 4,2 %, frente a la variación promedio del Estado de +2,4 %. Se trata del segundo incremento más elevado del conjunto de las CCAA, por detrás de Navarra (+5,2 %). En el otro extremo, Baleares cae el 3,6 % y Aragón el 0,1 %, cuando en los dos años precedentes ninguna Comunidad había experimentado tasas negativas en sus índices.

Si analizamos la evolución desde el año base (2016-2023), tal y como reflejan los números índice, el incremento es del 15,9 %: el dato de la CAPV para 2023 es 115,9, frente al 116,0 de la media del Estado, que indica que, en el mismo período, los salarios se han incrementado, en el conjunto del Estado, un 16 %.

[24] *La información existente actualmente en España, procedente de la ETCL, la EACL y la EES, consiste en series de resultados promedio del coste laboral y salarial por trabajador/a. Tales series recogen tanto la variación del coste como los cambios en la composición del empleo.*

[25] *Para más información, se remite a la Metodología de esta operación estadística:* http://www.ine.es/dyngs/INEbase/es/operacion.htm?c=Estadistica_C&cid=1254736177027&menu=metodologia&idp=1254735976596

GRÁFICO IV.4.3. IPT: INCREMENTO ANUAL RESPECTO DE 2016, AÑO BASE. COMPARATIVA CAPV-MEDIA DEL ESTADO



	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
CAPV	99,2	98,8	98,3	98,4	101,3	100,0	99,1	103,9	104,0	105,2	107,8	111,3	115,9
ESTADO	100,8	99,0	98,6	99,5	100,2	100,0	99,7	105,3	105,8	105,2	107,4	113,2	116,0

Fuente: INE. IPT. Base 2016.

4.4. DISTRIBUCIÓN DE LOS SALARIOS: RESULTADOS DE LA EPA 2024

Como parte de su amplio campo de análisis, la "*Encuesta de Población Activa*" (EPA) del INE codifica en deciles la variable "salario del empleo principal" del hogar, recogiendo esta información a partir de los registros administrativos asociados a los hogares suministradores de información. Este salario incluye las retenciones a cuenta de impuestos sobre la renta del empleo y las cotizaciones obligatorias de la persona trabajadora a sistemas de seguridad social, así como los prorrateos correspondientes de pagas extraordinarias, horas extras y otros complementos. Aun teniendo en cuenta que esta variable no puede ser representativa, en valores absolutos, de los salarios de los hogares, dado que sólo se registra uno por hogar, su codificación por deciles aporta información sobre la distribución de la masa salarial en nuestra sociedad en términos comparativos.

Para ello se ordena, a nivel del Estado, la muestra de personas asalariadas según la cuantía de salarios percibida y se divide después en 10 grupos iguales, es decir, con el 10 % de las personas trabajadoras en cada uno de ellos. La población asalariada se estimaba en 2018 para el Estado en 16,2 millones de personas, por lo que cada decil reúne, aproximadamente, 1,6 millones de asalariados y asalariadas. Viene definido cada decil, además, por su media (salario medio del grupo) y por los salarios inferior y superior que lo delimitan. Y si se comparan magnitudes de varios años, debe tenerse en cuenta que los límites de cada decil se estiman de acuerdo con la información de cada año.

Esta operación estadística permite conocer, para la CAPV, el peso de personas asalariadas en cada uno de los deciles de salarios definidos para el Estado, es decir, la presencia relativa nuestra Comunidad respecto de la distribución perfecta realizada para el Estado y, asimismo, frente a las demás Comunidades Autónomas[26].

Podemos destacar, en primer lugar, que en 2024, al igual que en toda la serie que se maneja, con leve excepciones, la participación de personas asalariadas vascas es inferior al 10 % teórico en los deciles 1 a 6, es decir, en los salarios más bajos, mientras que es superior en los deciles 7 (12 %) a 10 (16,3 %). Dicho de otra manera, el 50 % teórico de salarios más elevado en el Estado recoge al 66,4 % de las personas asalariadas de la CAPV. Se trata de la ratio más elevada del Estado, seguida de Navarra (64 %) y Madrid (56,8 %)[27]. En el otro extremo, los deciles 1 a 3 (los salarios más bajos) recogen al 21,9 % de las personas asalariadas de la CAPV frente al 30 % teórico, y esta es, junto con Navarra, la ratio más

[26] *No tendremos en cuenta, en cambio, la información relativa a los importes, ya que, al no estar incluyendo todos los salarios de los hogares, sino únicamente el considerado principal, esta no resulta representativa de la realidad.*

[27] *Los resultados de Ceuta y Melilla deben tomarse con cautela debido a los reducidos tamaños muestrales.*

baja del conjunto de las Comunidades Autónomas, mientras que otras Comunidades, como Extremadura o Murcia, rondan e incluso superan el 40 %.

CUADRO IV.4.7. PORCENTAJE DE ASALARIADOS/AS POR DECIL DE SALARIOS DEFINIDO PARA EL ESTADO. DATOS POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS. 2024.

	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	TOTAL
ESTADO	10,0	10,0	10,0	10,0	10,0	10,0	10,0	10,0	10,0	10,0	100,0
ANDALUCÍA	11,9	12,3	12,8	10,6	10,0	9,0	8,6	8,5	9,8	6,4	100,0
ARAGÓN	10,5	8,3	6,1	8,4	11,9	12,9	11,9	12,4	9,8	7,8	100,0
ASTURIAS	9,4	11,5	10,9	9,0	7,8	10,8	11,8	10,3	9,3	9,2	100,0
BALEARS (ILLES)	7,5	6,1	8,5	10,0	11,3	19,7	13,2	8,0	7,9	7,9	100,0
CANARIAS	9,3	17,1	11,8	15,2	10,8	8,9	7,4	6,4	7,1	5,8	100,0
CANTABRIA	11,4	9,5	8,8	9,3	10,2	9,9	11,2	10,8	10,2	8,7	100,0
CASTILLA Y LEÓN	10,3	10,4	9,3	10,3	10,2	11,1	9,6	10,4	10,5	7,8	100,0
CASTILLA-LA MANCHA	9,5	9,7	11,5	12,6	12,2	9,4	9,2	9,0	9,5	7,4	100,0
CATALUÑA	8,7	7,5	8,3	9,9	9,0	11,5	12,5	11,3	10,1	11,3	100,0
C, VALENCIANA	13,6	10,7	11,0	9,9	12,5	8,6	8,4	8,6	9,9	6,9	100,0
EXTREMADURA	10,3	15,5	14,4	10,9	11,0	7,9	7,3	8,2	7,8	6,7	100,0
GALICIA	9,5	10,5	10,7	12,5	11,0	10,5	9,9	9,5	8,8	7,1	100,0
MADRID	8,5	8,8	8,9	8,3	8,7	8,5	9,1	11,4	10,5	17,4	100,0
MURCIA	11,0	12,8	13,3	12,0	11,5	9,6	8,1	7,4	6,9	7,4	100,0
NAVARRA	8,1	6,0	7,8	6,3	7,8	11,9	14,4	12,6	13,4	11,7	100,0
CAPV	**8,2**	**7,2**	**6,5**	**5,1**	**6,6**	**7,9**	**12,0**	**14,4**	**15,8**	**16,3**	**100,0**
RIOJA (LA)	8,2	7,7	9,5	9,2	12,0	11,5	11,8	11,0	10,5	8,5	100,0
CEUTA	5,3	14,1	6,2	4,8	7,8	8,3	8,5	6,7	20,6	17,9	100,0
MELILLA	7,7	6,2	2,1	14,2	9,3	19,8	14,9	5,4	8,6	11,9	100,0

Fuente: INE: Encuesta de Población Activa.

En definitiva, de los resultados de la EPA se deduce que la distribución de los salarios se desvía en Euskadi, en relación con el promedio del Estado, hacia los deciles más altos, puesto que la mayor parte de los asalariados y asalariadas se encuentran en la zona derecha de la distribución.

En perspectiva temporal, esta distribución de los salarios en la CAPV se mantiene relativamente estable, con cierta tendencia a la convergencia con la distribución promedio del Estado.

CUADRO IV.4.8. EVOLUCIÓN DE LA DISTRIBUCIÓN DE LOS/AS ASALARIADOS/AS DE LA CAPV SEGÚN DECILAS DE SALARIOS DEL ESTADO. DATOS EN PORCENTAJE.

	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	TOTAL
2012	7,5	9,0	6,5	5,4	8,6	9,6	11,4	12,1	14,5	15,3	100,0
2013	7,5	8,4	6,0	6,9	9,0	8,7	11,2	13,0	15,3	14,1	100,0
2014	8,5	7,5	6,3	6,1	7,8	9,5	11,1	13,4	16,4	13,5	100,0
2015	8,0	7,3	6,1	5,8	6,8	8,5	10,7	14,9	17,5	14,5	100,0
2016	8,8	7,8	4,4	7,0	6,6	8,5	11,8	13,8	15,6	15,8	100,0
2017	7,6	7,5	6,5	6,4	6,8	8,9	12,0	14,5	14,5	15,3	100,0
2018	8,1	7,2	5,9	6,8	7,9	8,4	12,1	13,5	15,6	14,6	100,0
2019	8,1	7,2	6,4	5,7	6,8	10,4	12,1	11,4	15,6	16,3	100,0
2020	9,7	8,0	6,5	7,5	8,1	9,1	10,9	11,5	14,0	14,7	100,0
2021	7,5	8,8	5,6	6,7	6,6	7,4	11,4	14,5	16,1	15,4	100,0
2022	8,7	7,1	4,2	8,7	6,0	7,3	14,0	11,1	15,6	17,3	100,0
2023	8,7	6,5	6,3	6,0	8,2	9,3	11,0	13,1	14,5	16,3	100,0
2024	**8,2**	**7,2**	**6,5**	**5,1**	**6,6**	**7,9**	**12,0**	**14,4**	**15,8**	**16,3**	**100,0**

Fuente: INE: Encuesta de Población Activa.

Entre 2012 y 2024 el decil de salarios más bajo, por ejemplo, ha aumentado del 7,5 al 8,2 %, y el segundo ha caído del 9 al 7,2 %. En el otro extremo, el decil más elevado crece de 15,3 a 16,3 %, mientras que el noveno pasa de 14,5 a 15,8 %.

5. POLÍTICAS DE EMPLEO

5.1. POLÍTICAS ACTIVAS DE EMPLEO

Las políticas activas de empleo (PAE) constituyen una de las principales herramientas para el desarrollo de las Estrategias de Empleo y los Planes que las desarrollan, implementadas por el Departamento de Economía, Trabajo y Empleo del Gobierno Vasco, orientadas a promover la inserción, mantenimiento y promoción laboral, mejorar la empleabilidad de las personas, incrementar los niveles de empleo y potenciar la estabilidad y la calidad en el empleo en Euskadi.

5.1.1. Estrategia Vasca de Empleo 2030. Evaluación intermedia

Aprobada en abril de 2021, la EVE 2030 abrió una nueva etapa en las políticas de empleo orientadas a la calidad, la inclusión y la igualdad. Además, aborda el reconocimiento del derecho subjetivo a la formación y la activación, con la vocación de que el empleo sirva para el progreso y la cohesión social de Euskadi.

La Estrategia se alinea con los ejes del programa de Gobierno, el programa Berpiztu, la Estrategia que está diseñando el Gobierno de España, el Proyecto Next Generation EU y los Objetivos de Desarrollo Sostenible de Naciones Unidas, específicamente el referido al trabajo decente y crecimiento económico, que emplaza a las Administraciones a diseñar servicios públicos de empleo activadores, a promover el diálogo social y la negociación colectiva, a abogar por relaciones laborales colaborativas, y a apostar por fórmulas económicas innovadoras, sostenibles e inclusivas que garanticen empleos de calidad. La Estrategia pretende configurar un mercado de trabajo que contribuya al desarrollo social y económico, sostenible e igualitario de Euskadi y que se caracteriza por ofrecer oportunidades de empleo de calidad en equidad, por la inclusión social y el desarrollo humano.

Su **visión** y **objetivos** son los siguientes:

CUADRO IV.5.1: VISIÓN Y OBJETIVOS DE LA ESTRATEGIA VASCA DE EMPLEO 2030

VISIÓN	OBJETIVOS
Un mercado de trabajo que contribuye al desarrollo social y económico, sostenible e igualitario de Euskadi y que se caracteriza por ofrecer oportunidades de empleo de calidad en equidad, por la inclusión social y el desarrollo humano, otorgando a las Políticas Activas de Empleo el carácter de derecho subjetivo y traduciendo este derecho en la configuración de un Sistema Vasco de Empleo que da respuestas adecuadas y rápidas a las ofertas-demandas de empleo y a las necesidades de las personas y las empresas	1. Profundizar en el **empleo de calidad** como instrumento fundamental de inclusión social y de desarrollo humano. 2. Contribuir al **desarrollo social y económico** de Euskadi a través de un empleo resiliente conformado por personas alta y permanentemente capacitadas para adaptarse a los cambios que se produzcan en nuestro sistema productivo y por empresas que ofrecen escenarios atractivos de oportunidad a nivel profesional y vital. Fomentando que se produzca la activación laboral suficiente y que se establezcan las medidas de gestión del talento necesarias para dar respuesta a las oportunidades de desarrollo de nuestro sector productivo. 3. Establecer el **Derecho a las Políticas Activas de Empleo** como derecho subjetivo y conseguir que este derecho se traduzca en un servicio público de empleo eficiente y de calidad que sea capaz de ofrecer respuestas adecuadas y rápidas para minimizar la pérdida de empleo y para acelerar su recuperación ante crisis o transformaciones sistémicas o sectoriales. 4. Garantizar una **igualdad efectiva de oportunidades** en relación con el empleo.

En 2025, coincidiendo con la finalización del período de vigencia del Plan Estratégico de Empleo 2021-2024 (ver apartado siguiente), el Departamento de Economía, Trabajo y Empleo ha presentado el informe de ***evaluación intermedia*** de la Estrategia, llevada a cabo con la participación de agentes económicos y sociales de Euskadi para valorar el grado de avance en la implementación de la Estrategia, identificar las principales medidas desarrolladas y detectar áreas de mejora para adoptar medidas que permitan continuar y mejorar el despliegue de la Estrategia.

Se señala que los agentes participantes en la evaluación perciben un **grado de avance global medio** en la implementación de los 4 vectores y 8 Proyectos Tractores en que estructura la Estrategia. A continuación, se sintetizan las conclusiones de este documento.

Vector 1. El empleo de calidad como instrumento de inclusión social y de desarrollo humano

Se consideran evidentes los efectos de la Reforma Laboral de 2021 en la estabilidad en el empleo en Euskadi, aunque se detecta margen de mejora en la reducción de la tasa de temporalidad. Respecto de la calidad del empleo, se considera que debe seguir avanzándose en la reducción de la siniestralidad laboral y en la lucha contra el fraude laboral, especialmente en los excesos de jornada de trabajo y en el trabajo irregular.

Se aprecian avances en el impulso al emprendimiento y la promoción de iniciativas empresariales vinculadas al entorno, especialmente a través de nuevas líneas de apoyo al emprendimiento femenino y a la incorporación de talento femenino en órganos de dirección, así como con la creación de la Dirección de Empresas y Emprendimiento en Lanbide. Igualmente, se valora positivamente la activación de la Mesa de Diálogo Social y la firma de acuerdos como los complementos de los ERTES o los relativos al desarrollo de Planes de Igualdad, entre otros muchos firmados en los últimos años. Sin embargo, se identifican áreas de mejora vinculadas al refuerzo del diálogo social, la interlocución con los colectivos autónomos, la ampliación de los instrumentos de apoyo al emprendimiento -especialmente en entornos rurales- y la necesidad de consolidar la calidad del servicio público más allá de la estabilización contractual en el empleo público.

Respecto a la coordinación interinstitucional, se van dando pasos importantes y los resultados están siendo muy bien valorados por los agentes implicados, por lo que se considera necesario seguir avanzando en los modelos de cogobernanza colaborativa.

Vector 2. Un empleo resiliente adaptado al sistema productivo

Se está trabajando en una alineación de las políticas de empleo con el desarrollo económico e industrial del territorio, destacando especialmente la colaboración activa con los clústeres sectoriales y el desarrollo de mecanismos de prospección y detección de necesidades a través de instrumentos como la Comisión Asesora de Lanbide. Se aprecian también avances relevantes en el aprendizaje permanente, a través de la ampliación de la formación dual, el reconocimiento de competencias profesionales y la incorporación de contenidos formativos vinculados a las transiciones tecnológica, climática y demográfica. No obstante, se identifican áreas de mejora centradas en la necesidad de seguir incentivando el atractivo del empleo industrial, de reforzar la gestión del talento -especialmente en lo relativo al relevo generacional y la atracción de profesionales cualificados- y de continuar experimentando con nuevas formas de organización del tiempo de trabajo adaptadas a los diferentes sectores.

Vector 3. Derecho subjetivo a las políticas activas de empleo y un servicio público de empleo eficiente

El principal avance detectado en este periodo es la aprobación de la Ley 15/2023 de Empleo. Esta Ley supone un cambio de paradigma, tanto en el diseño como en la implementación de las políticas de empleo. Asimismo, la transformación organizativa de Lanbide a través de *Lanbide Hobetzen*, ha modernizado su estructura, los modelos de intervención y los servicios digitales, con el objetivo de incrementar la calidad, eficacia y personalización de los servicios prestados. Igualmente, se resaltan los progresos en la prospección y análisis de necesidades del mercado laboral mediante herramientas como el Plan de Prospección y *FutureLan*, así como el refuerzo de los espacios de gobernanza y participación a través del Consejo Vasco de Políticas Públicas de Empleo, la Red Vasca de Empleo y el Foro de Empleo. No obstante, se identifican áreas de mejora en la personalización homogénea de los servicios, fortalecer la conexión entre las necesidades del tejido empresarial y los procesos de capacitación de las personas desempleadas y avanzar en la mejora continua de los procesos de atención individualizada.

Vector Transversal. Igualdad de oportunidades

El informe señala que se ha promovido la igualdad de género en el ámbito laboral, mediante programas específicos de formación, apoyo al emprendimiento femenino, incorporación de mujeres en órganos de dirección y actuaciones orientadas a reducir la brecha salarial. Del mismo modo, se están desarrollando y ejecutando distintos programas y normativa para hacer efectivo el principio de igualdad de oportunidades en el acceso al empleo de calidad para todas las personas: personas jóvenes -Lehen Aukera, Hezibi o Reactívate-, personas mayores -3 programas para el acceso al empleo de mayores de 50, Proyecto Prometeo, Programa LanMentoring y la futura Fundación Aditu-, y personas con discapacidad -aprobación del Decreto 152/2023-. Finalmente, se valoran las actuaciones desplegadas en el ámbito de la profesionalización de los cuidados a través del proyecto ZainLab y los programas MENTSAD y MENTIS, destacando la innovación en metodologías formativas adaptadas a colectivos con especiales dificultades de acceso. En cualquier caso, se identifican ámbitos de mejora vinculados al refuerzo del compromiso empresarial con la igualdad, la lucha contra el edadismo y la conciliación laboral y personal.

Proyecto Tractor 1. Ley 15/2023 de Empleo

En diciembre de 2023 se aprueba la Ley 15/2023 de Empleo, que reconoce el derecho subjetivo de acceso a las políticas activas de empleo y redefine la gobernanza, la planificación y la prestación de los servicios. La aprobación de esta Ley, pionera en Euskadi, es solo el punto de partida para el desarrollo de un nuevo modelo de gobernanza en el diseño, planificación y evaluación de las políticas públicas de empleo. Se considera que su despliegue efectivo requerirá de un gran esfuerzo en los próximos años por parte de todas las entidades implicadas. Desde la creación del Consejo Vasco de Políticas Públicas de Empleo y la Red Vasca de Empleo, hasta la puesta en marcha de los Planes de Empleo y Desarrollo Local, pasando por el diseño de los instrumento comunes señalados en la propia Ley o la extensión del derecho subjetivo a las políticas a activas de empleo, requieren de un proceso de desarrollo largo y bien asentado que responda a los objetivos de la propia Ley.

Proyecto Tractor 2. Reforma de la Ley 4/2011 de la Renta de Garantía de Ingresos y para la Inclusión Social

En diciembre de 2022 se aprueba la Ley 14/2022, del Sistema Vasco de Garantía de Ingresos y para la Inclusión, que mejora la cobertura de rentas mínimas, personaliza la atención y refuerza la coordinación intersectorial con los sistemas de bienestar. Más allá de los desarrollos llevados a cabo en este periodo para el despliegue de esta Ley, se considera necesario seguir avanzando en su implementación y en la consolidación de los nuevos modelos de acompañamiento a personas, así como en los sistemas de coordinación efectiva del sistema de empleo con otros como el de servicios sociales, salud y educación.

Proyecto Tractor 3. *Lanbide Hobetzen*

Se valora de forma muy positiva la transformación organizativa de Lanbide, que ha modernizado su estructura, desplegado nuevos modelos de intervención, digitalizado los servicios y fortalecido la atención personalizada a personas y empresas. La consolidación de estos nuevos modelos y herramientas, así como la evaluación de sus resultados, deben ser objeto de atención prioritaria en el próximo periodo.

Proyecto Tractor 4. Transformación del Marco Vasco de Formación para el Empleo

Los progresos también son reseñables, con la revisión de los catálogos formativos, la incorporación de especialidades vinculadas a los perfiles profesionales emergentes y el impulso de itinerarios más flexibles adaptados a las necesidades del tejido productivo. Es necesario seguir avanzando en un nuevo modelo de Formación para el Trabajo que, de forma coordinada con otros sistemas como el de Formación Profesional o el Universitario, permita articular un ecosistema de formación en Euskadi que responda con eficiencia, eficacia y agilidad a las necesidades de nuevas competencias profesionales.

Proyecto Tractor 5. Plan de Empleo y Formación en relación con las 3 grandes transiciones

La evaluación destaca el desarrollo de programas de empleo y formación orientados a afrontar las transiciones tecnológica, climática y demográfica, con avances en sectores como la logística, la economía circular, los cuidados o la digitalización, así como en actuaciones de atracción de talento, relevo generacional y diversidad generacional en el empleo. Si bien la valoración es positiva, es necesario seguir ahondando en el desarrollo de nuevos programas de carácter innovador que faciliten avanzar en estas tres transiciones, sin que ninguna persona se quede atrás. En un momento en el que el talento es tan necesario en Euskadi, debemos ser capaces de aprovechar todos el potencial de nuestra población para hacer frente a los retos a los que nos enfrentamos.

Proyecto Tractor 6. Programa de Resiliencia: Empleo en sectores tradicionales

A pesar de los avances que se han llevado a cabo desde el inicio de esta Estrategia, la valoración del grado de implementación de este proyecto está por debajo del resto de proyectos tractores. Los problemas de relevo generacional en estos sectores hacen necesario seguir trabajando para la atracción de talento hacia estos sectores que siguen sin resultar atractivos para una parte de la población.

Proyecto Tractor 7. Plan de Choque COVID-19

Se valora positivamente los resultados obtenidos con los programas Berpiztu y Euskadi Next, que han movilizado inversiones, generado empleo y articulado medidas extraordinarias de apoyo a empresas, personas trabajadoras y colectivos vulnerables durante la pandemia. Este proyecto se considera finalizado.

Proyecto Tractor 8. Sistema de evaluación de las políticas activas de empleo

Destaca la creación de BESALDI como órgano independiente de evaluación de las políticas de empleo e inclusión, así como el fortalecimiento de los sistemas de evaluación interna de Lanbide, favoreciendo una toma de decisiones basada en evidencias y la mejora continua de las políticas públicas.

En suma, el informe de evaluación intermedia destaca que el recorrido de los Proyectos Tractores refleja un avance sustancial. El desarrollo legislativo, la transformación del servicio público de empleo, la adaptación de la oferta formativa, la atención a los colectivos más vulnerables y el impulso de sistemas de evaluación constituyen los principales logros alcanzados. No obstante, se identifican ámbitos de mejora como la consolidación de los servicios personalizados, la integración plena de las políticas sectoriales, el acompañamiento a las transiciones en curso y el fortalecimiento continuo de los procesos de evaluación y aprendizaje.

Modelo de Gobernanza

El enfoque participativo y los espacios generados para la coordinación, como la Mesa de Diálogo Social de Euskadi, son valorados positivamente, si bien queda manifestada la necesidad de mejorar los mecanismos de comunicación y seguimiento para compartir los avances de la Estrategia. A su vez, se identifica un ámbito de mejora vinculado a la sistemática de seguimiento. Se considera necesaria una revisión de los indicadores que conforman el Cuadro de Mando, ya que algunos no se encuentran directamente relacionados con la implementación de las líneas de actuación de la Estrategia, de manera que no permiten cuantificar los avances de esta. Además, estos indicadores no se encuentran desagregados por sexo, lo cual no permite analizar y comparar datos separados para hombres y mujeres, visibilizando así las desigualdades y brechas de género en diversos ámbitos.

5.1.2. El Plan Estratégico de Empleo 2021-2024. Evaluación final

El Plan Estratégico de Empleo 2021-2024 concreta y despliega la Estrategia Vasca de Empleo 2030 en el citado período de referencia. La EVE 2030, "*un pacto por un empleo de calidad e inclusivo que contribuya al desarrollo económico y social de Euskadi*" es, por tanto, la estrategia inspiradora del Plan 2021-2024.

CUADRO IV.5.2. ÁMBITOS DE ACTUACIÓN Y OBJETIVOS OPERATIVOS DEL PLAN ESTRATÉGICO DE EMPLEO 2021-2024.	
ÁMBITOS DE ACTUACIÓN	**OBJETIVOS OPERATIVOS**
1. RECUPERACIÓN, MANTENIMIENTO Y CREACIÓN DE EMPLEO	1. Incentivar la recuperación, creación y/o mantenimiento del empleo.
	2. Apoyo recuperación, creación y/o consolidación de empresas.
	3. Contribuir a reducir la tasa de desempleo mejorado la tasa prepandemia.
2. CALIDAD DEL EMPLEO	4. Contribuir a reducir la tasa de temporalidad de la población ocupada.
	5. Contribuir a reducir la tasa de temporalidad en el empleo público.
	6. Contribuir a reducir la tasa de parcialidad no deseada de la población ocupada.
	7. Contribuir a reducir la tasa de incidencia de accidentes laborales mortales y de enfermedades profesionales en hombres y mujeres.
	8. Contribuir a Incrementar el % de personas trabajadoras con cobertura de negociación colectiva.
3. EMPLEO Y FORMACIÓN EN LAS 3 TRANSICIONES: DIGITAL, ENERGÉTICA-CLIMÁTICA Y DEMOGRÁFICA	9. Mejorar las capacidades profesionales de las personas desempleadas y empleadas vinculadas o reorientadas a las tres transiciones.
	10. Promover la habilitación profesional de personas ocupadas en el sector de cuidados.
	11. Incentivar la contratación de personas jóvenes a través de contratos de relevo en el sector privado.
	12. Desarrollar proyectos piloto de reemplazo y gestión de la edad en empresas vascas.
4. EMPLEO Y FORMACIÓN RESILIENTE E INCLUSIVO	13. Desarrollar programas de empleo-formación para colectivos vulnerables, en exclusión o riesgo de exclusión.
	14. Desarrollar programas de formación y empleo para personas de baja cualificación en sectores tradicionales-esenciales o emergentes.
	15. Implementar la nueva Ley del SVGII.
	16. Mejorar la empleabilidad de las personas desempleadas, a través de los programas de orientación-activación, formación - capacitación y las actuaciones de acompañamiento a la inserción laboral.
	17. Mejorar la recualificación o la adaptación de las competencias profesionales de las personas empleadas a la evolución del entorno laboral en evolución.
5. MODELO VASCO DE FORMACIÓN PARA EL EMPLEO	18. Mejorar los sistemas de información y prospectiva para alinear la demanda de empleo o recualificación de las empresas con las competencias de personas desempleadas o empleadas.
	19. Profundización en el diseño de planes de formación-empleo adaptados a las necesidades de empresas y las personas.
6. LANBIDE HOBETZEN	20. Implantación del nuevo modelo de intervención, atención y servicios en la red de oficinas de Lanbide.
	21. Incrementar la cartera de servicios a empresas (visitas prospectivas, atención personalizada, agilización en la provisión de candidaturas de empleo).
7. EVALUACIÓN DE LAS POLÍTICAS ACTIVAS DE EMPLEO	22. Desarrollar proyectos piloto de evaluación de programas y líneas de actuación para establecer un modelo escalable de evaluación alineado con directrices españolas y europeas.
8. LEY DEL SISTEMA VASCO DE EMPLEO	23. Desarrollar un proceso de concertación entre las instituciones y agentes sectoriales para acordar un modelo de gobernanza colaborativa que supere la yuxtaposición de planes de empleo pre-sistémica y dé paso a un sistema ordenado, cooperativo y colaborativo.
	24. Desarrollar y aprobar la Ley del Sistema Vasco de Empleo.
9. IGUALDAD EN EL MERCADO LABORAL	25. Contribuir a reducir a la mitad la brecha salarial de las mujeres respecto a los hombres.
	26. Contribuir a reducir la tasa de temporalidad de la población ocupada femenina.
	27. Contribuir a reducir la tasa de parcialidad no deseada de la población ocupada femenina.
	28. Contribuir a reducir la tasa de empleo juvenil convergiendo con la UE-27.
	29. Contribuir a reducir la tasa de paro de larga duración convergiendo con la UE-27.
Fuente: GOBIERNO VASCO. Plan Estratégico de Empleo 2021-2024.	

Los ***principios de actuación*** del Plan 2021-2024 son igualmente los definidos por la Estrategia Vasca de Empleo 2030: igualdad de oportunidades; anticipación, innovación, velocidad de respuesta y resiliencia; equilibrio territorial; consenso y colaboración; y gobernanza abierta y multinivel.

El PEE 2021-2024 propone, asimismo, alcanzar 16 ***objetivos estratégicos***. En línea con estos objetivos, se plantean un total de 29 ***objetivos operativos***, que se articulan en torno a ocho Ámbitos de Actuación, más un noveno de carácter transversal que hace referencia a la "Igualdad en el mercado laboral" en términos de género, edad, etc., cuyo detalle se recoge en el cuadro III.5.1 de la página anterior.

Los ***objetivos cualitativos*** del Plan se centran en contribuir a reducir la temporalidad en el empleo, la parcialidad no deseada y los accidentes laborales, fomentar la igualdad de género en el mercado laboral y el empleo juvenil, reducir el paro de larga duración y apoyar el empleo y la formación, tanto de las personas empleadas como desempleadas, para las tres transiciones. Asimismo, busca el apoyo a colectivos vulnerables, a la red de centros de orientación, emprendimiento, acompañamiento e innovación en el empleo, desarrollar un nuevo modelo de intervención atención y servicios en Lanbide, el desarrollo de itinerarios personalizados de inserción, así como la elaboración de la Ley Vasca de Empleo.

CUADRO IV.5.3. DOTACIÓN PRESUPUESTARIA DEL PLAN ESTRATÉGICO DE EMPLEO 2021-2024 POR ÁMBITOS DE ACTUACIÓN. PRESUPUESTO ACUMULADO 2021-2024 PROGRAMADO Y EJECUTADO, EN EUROS. GRADOS DE CUMPLIMIENTO (%).					
ÁMBITOS DE ACTUACIÓN	DOTACIÓN PRESUPUESTARIA INICIAL (1)	PRESUPUESTO PROGRAMADO FINAL (2)	PRESUPUESTO EJECUTADO 2021-2024 (3)	% EJECUCIÓN SOBRE INICIAL (3/1)	% EJECUCIÓN SOBRE FINAL (3/2)
1. RECUPERACIÓN, MANTENIMIENTO Y CREACIÓN DE EMPLEO	1.252.779.559	1.509.783.982	1.210.098.627	96,6	80,2
2. CALIDAD DEL EMPLEO	18.906.000	20.507.556	14.912.597	78,9	72,7
3. EMPLEO Y FORMACIÓN EN LAS 3 TRANSICIONES: DIGITAL, ENERGÉTICA-CLIMÁTICA Y DEMOGRÁFICA	166.105.473	129.174.158	93.116.817	56,1	72,1
4. EMPLEO Y FORMACIÓN RESILIENTE E INCLUSIVO	510.370.478	533.634.277	535.957.242	105,0	100,4
5. MODELO VASCO DE FORMACIÓN PARA EL EMPLEO	72.713.918	60.313.353	70.662.104	97,2	117,2
6. LANBIDE HOBETZEN 7. EVALUACIÓN DE LAS POLÍTICAS ACTIVAS DE EMPLEO 8. LEY DEL SISTEMA VASCO DE EMPLEO	50.505.000	27.302.352	15.452.996	30,6	56,6
TOTAL	**2.071.380.428**	**2.280.715.677**	**1.940.200.383**	**93,7**	**85,1**
Fuente: GOBIERNO VASCO. Plan Estratégico de Empleo 2021-2024. Informe de evaluación final. Elaboración propia.					

Los ***objetivos cuantitativos***, por su parte**,** se concretan en incentivar 80.000 empleos, apoyar a 23.000 empresas, mejorar la capacitación y recualificación de 48.000 personas desempleadas, formar a otras 16.000 en capacidades digitales, habilitar profesionalmente a 5.000 personas en el sector de los cuidados, mejorar la empleabilidad de 52.000 personas y situar la tasa de paro por debajo del 10 %.

La estimación de la ***dotación presupuestaria*** del Plan Estratégico de Empleo 2021-2024 ascendía a 2.071 M€ para el periodo 2021-2024, con la distribución por ámbitos operativos recogida en el cuadro IV.5.3.

El "***Informe de evaluación final***" del Plan elaborado en 2025 revela que los fondos efectivamente ejecutados ascienden a 1.940,2 M€, un 93,7 % del presupuesto inicial. Este porcentaje se reduce hasta el 85,1 % si tenemos en cuenta la suma de los presupuestos programados para los ejercicios 2021 a 2024, que asciende a 2.280,7 M€, tal y como se recoge en el citado cuadro.

En cuanto al grado de **realización de las actuaciones**, en el periodo de vigencia del Plan se realizaron 200 de las 205 actuaciones previstas, por lo que el grado de realización fue alto, del 97,6 %, alcanzando el 100 % en la mayor parte de los ámbitos de actuación, tal y como se aprecia en el cuadro de la página siguiente. De hecho, únicamente están por debajo del 100 % en los ámbitos 1 (Recuperación, mantenimiento y creación de empleo), 3 (Empleo y formación resiliente e inclusivo) y 8 (Ley Vasca de Empleo), con tasas de realización por encima del 90 % en los dos primeros y del 80 % en el tercero.

Respecto a la **valoración general del Plan**, el documento señala que durante el periodo de vigencia del Plan los indicadores clave del mercado de trabajo han seguido una trayectoria positiva, con unas tasas de paro que han descendido de manera sostenida (la global y la juvenil), unos índices de temporalidad que también han trazado una trayectoria muy favorable, una brecha salarial que se ha contraído y con una afiliación creciente y unas cifras significativas de creación de empleo.

A pesar de ello, se reconoce que persisten retos importantes como, por ejemplo, la temporalidad que, aunque ha seguido una senda decreciente, mantiene todavía niveles elevados, o la seguridad y salud laboral de las personas trabajadoras, en la que se requiere seguir mejorando. Lo mismo cabe decir, por ejemplo, de la tasa de empleo juvenil, que se mantiene en valores muy superiores a los observados en el conjunto de la UE, o las tasas de ocupación de las personas mayores de 55 años o los índices de emprendimiento. Otro ámbito en el que se han desarrollado actuaciones relevantes en el marco del Plan, pero que sigue exigiendo una atención especial, es el relativo a la gestión del talento. En efecto, se deben reforzar las políticas de capacitación y recualificación profesional y profundizar más en la optimización de las políticas activas de empleo. En definitiva, se debe garantizar la definición de un servicio de formación para el empleo permeable a las necesidades del tejido productivo, a las necesidades de las personas más alejadas del empleo y a los requerimientos derivados de un mercado de trabajo llamado a recibir talento.

Entre los hitos particularmente significativos del periodo de vigencia del Plan, se señala la aprobación de la Ley 15/2023, de 21 de diciembre, de Empleo, que ha introducido importantes cambios en el modelo de gestión del empleo en Euskadi. Ha incorporado, por primera vez, derechos específicos para quienes solicitan empleo en Lanbide y la transformación jurídica de Lanbide y la creación de la Red Vasca de Empleo que agrupa a Lanbide, Diputaciones Forales, ayuntamientos y entidades colaboradoras.

CUADRO IV.5.4. PLAN ESTRATÉGICO DE EMPLEO 2021-2024: RESULTADOS ANUALES Y EVALUACIÓN FINAL. ACTUACIONES EJECUTADAS POR LÍNEAS ESTRATÉGICAS.

ÁMBITOS DE ACTUACIÓN	LINEAS ESTRATÉGICAS	2021	2022	2023	2024	TOTAL 2021-24	% CUMPLI-MIENTO
1. RECUPERACIÓN, MANTENIMIENTO Y CREACIÓN DE EMPLEO	1.1. FOMENTO DEL EMPRENDIMIENTO Y CONSOLIDACIÓN DE EMPRESAS	17	16	16	14	20	95,2
	1.2. FOMENTO DEL EMPLEO A NIVEL LOCAL	3	4	4	6	6	100,0
	1.3. CREACIÓN DE EMPLEO PÚBLICO	1	1	1	1	1	100,0
	1.4. APOYO A LA ECONOMÍA SOCIAL	4	5	6	5	6	100,0
	1.5. PROGRAMAS SECTORIALES	9	9	10	14	14	100,0
2. CALIDAD DEL EMPLEO	2.1. DIÁLOGO SOCIAL Y NEGOCIACIÓN COLECTIVA	6	6	5	5	6	100,0
	2.2. INSPECCIÓN COMO HERRAMIENTA DE PROTECCIÓN Y GARANTÍA	7	7	7	7	7	100,0
	2.3. SEGURIDAD Y SALUD LABORAL	9	9	10	11	12	100,0
	2.4. CONDICIONES DE TRABAJO Y ESTABILIDAD EN EL EMPLEO	3	3	4	5	6	100,0
3. EMPLEO Y FORMACIÓN EN LAS 3 TRANSICIONES: DIGITAL, ENERGÉTICA-CLIMÁTICA Y DEMOGRÁFICA	3.1. EMPLEO Y FORMACIÓN DE PERSONAS EMPLEADAS Y DESEMPLEADAS PARA LA TRANSICIÓN DIGITAL	6	6	8	8	10	100,0
	3.2. EMPLEO Y FORMACIÓN DE PERSONAS EMPLEADAS Y DESEMPLEADAS PARA LA TRANSICIÓN ENERGÉTICA-CLIMÁTICA	4	7	7	8	9	100,0
	3.3. EMPLEO Y FORMACIÓN DE PERSONAS EMPLEADAS Y DESEMPLEADAS PARA LA TRANSICIÓN SOCIAL Y DEMOGRÁFICA	5	5	10	16	18	100,0
4. EMPLEO Y FORMACIÓN RESILIENTE E INCLUSIVO	4.1. PROGRAMAS DE EMPLEO-FORMACIÓN PARA PERSONAS DESEMPLEADAS Y COLECTIVOS VULNERABLES	11	12	19	21	25	96,2
	4.2. PROGRAMAS DE RECUALIFICACIÓN Y ADAPTACIÓN DE LAS COMPETENCIAS PROFESIONALES DE LAS PERSONAS EMPLEADAS	10	9	11	11	16	88,9
	4.3. IMPLEMENTACIÓN DE LA NUEVA LEY DEL SVGII	0	1	2	1	2	100,0
5. MODELO VASCO DE FORMACIÓN PARA EL EMPLEO	5.1. MEJORA DE LOS SISTEMAS DE INFORMACIÓN Y PROSPECTIVA	4	4	4	4	5	100,0
	5.2. PROFUNDIZACIÓN EN EL DISEÑO DE PLANES DE FORMACIÓN-EMPLEO	7	7	7	7	9	100,0
6. LANBIDE HOBETZEN	6.1. IMPLANTACIÓN DEL NUEVO MODELO DE INTERVENCIÓN, ATENCIÓN Y SERVICIOS	4	3	3	5	5	100,0
	6.2. INCREMENTAR LA CARTERA DE SERVICIOS A EMPRESAS	2	1	2	1	2	100,0
7. EVALUACIÓN DE LAS POLÍTICAS ACTIVAS DE EMPLEO	7.1. DISEÑO, DESARROLLO Y DIFUSIÓN DE PROYECTOS DE EVALUACIÓN	5	8	14	9	15	100,0
8. LEY DEL SISTEMA VASCO DE EMPLEO	8.1. DESARROLLO Y APROBACIÓN DE LA LEY DEL SISTEMA VASCO DE EMPLEO	0	3	3	5	6	85,7
9. ÁMBITO TRANSVERSAL: IGUALDAD DE OPORTUNIDADES EN EL MERCADO LABORAL	9.1. IGUALDAD DE GÉNERO EN EL EMPLEO	11	11	12	12	12	100,0
	9.2. EMPLEO JOVEN	11	15	13	13	17	100,0
	9.3. EMPLEO MAYORES DE 45 AÑOS	3	4	3	3	7	100,0
	9.4. EMPLEO INCLUSIVO	8	8	8	8	8	100,0
	9.5. IGUALDAD LINGÜISTICA	2	2	2	2	2	100,0
TOTAL		**117**	**126**	**153**	**163**	**200**	**97,6**

Fuente: GOBIERNO VASCO. Plan Estratégico de Empleo 2021-2024. Informe de evaluación final. Elaboración propia.

Otro hito relevante ha sido la creación del Centro de Orientación, Emprendimiento, Acompañamiento e Innovación para el Empleo, como espacio en el que se busca responder a la ciudadanía y a todos los retos del empleo, garantizando

que personas y empresas tengan a Lanbide buscando respuestas nuevas a nuevos problemas. Se trata de asegurar un liderazgo en innovación y una capacidad de anticipación y de adaptación permanente.

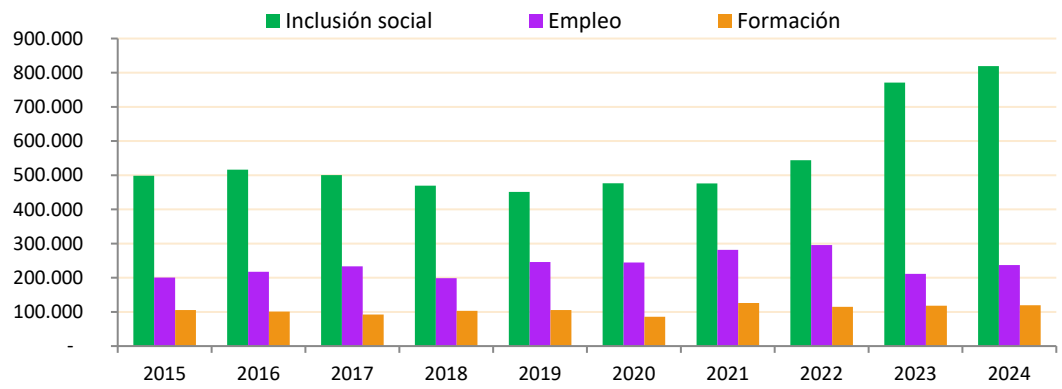
5.1.3. La actividad de LANBIDE-Servicio Vasco de Empleo. Datos 2024.

LANBIDE-Servicio Vasco de Empleo tiene atribuido un papel fundamental en el desarrollo de las políticas activas de empleo de la CAPV y en la implementación del Plan de Empleo, ya que sus funciones son la activación laboral, con programas de fomento de empleo, intermediación, orientación, etc., y la formación para el empleo, tanto de personas ocupadas como desempleadas, así como la gestión de la Renta de Garantía de Ingresos y otras prestaciones complementarias.

A partir de sus liquidaciones presupuestarias (obligaciones reconocidas), se conoce que LANBIDE tuvo en 2024 (último dato disponible) un gasto de 1.231,3 M€, un 6 % más que en 2023, de los cuales 819,5 millones, el 66,6 % del total, se destinaron al Programa de Inclusión Social (un 6,3 % más que en 2023), 236,9 M€ (19,2 % del total) al Programa de Empleo (+12,2 %) y 119,5 millones (el 9,7 % del gasto) al Programa de Formación (+1,1 %).

Aunque suponga una simplificación considerar el gasto en políticas activas de empleo la suma de los programas de formación y de empleo, dada su intrínseca relación con los programas de inclusión social, se puede estimar un gasto en políticas activas de empleo ejecutado por LANBIDE en 2024 de 356,4 M€, un 8,2 % más que en 2023, cuando el ejercicio anterior había caído un 19,7 %.

GRÁFICO IV.5.1. LANBIDE: LIQUIDACION PRESUPUESTARIA POR PROGRAMAS. MILES DE EUROS.



Fuente: LANBIDE. Liquidaciones presupuestarias. Elaboración propia.

5.1.4. Formación para el empleo prioritariamente dirigida a personas ocupadas. Datos 2024.

Como resultado de la normativa y del reparto competencial vigentes, las actividades de formación continua dirigidas a personas trabajadoras se gestionan en la CAPV a través de la Fundación Estatal para la Formación en el Empleo (FUNDAE), de ámbito estatal, y de LANBIDE, una vez culminado el proceso de liquidación de HOBETUZ, Fundación Vasca para la Formación Profesional Continua, y su integración en LANBIDE. La financiación de estas acciones se realiza principalmente con cargo a las cuotas de recaudación conjunta y los fondos procedentes de los Presupuestos públicos, bien de la Administración Central (asignados al SEPE) o del Gobierno Vasco en el caso de LANBIDE.

En lo que respecta a las acciones para la formación continua de los trabajadores y trabajadoras promovidas por ***FUNDAE,*** **la** ***Fundación Estatal para la Formación en el Empleo*** (para Planes de empresas, para Planes de formación Intersectoriales, Sectoriales, para la Economía Social y para Trabajadores y trabajadoras Autónomas), en 2024 (último

informe de FUNDAE disponible), en la CAPV tuvieron lugar ***289.173 acciones formativas para un total de 164.662 personas trabajadoras***, un 4 % más que en el año precedente, gracias a la intervención de 14.770 empresas formadoras (+2,5 % sobre 2023). En 2023 (último dato disponible), emplearon 29,8 M€ de los fondos destinados para formación en el empleo (+4,6 % respecto de 2022), habiéndose bonificado por ello en sus cuotas a la Seguridad Social.

La tasa de cobertura de las ***empresas formadoras*** fue del 22,9 % (+6 décimas respecto de 2023), frente al 20,5 % de promedio en el Estado. Esta tasa de participación es muy diferente en función del tamaño de la empresa: 15,9 % en las microempresas (1 a 9 trabajadores y trabajadoras), 53,1 % en las pequeñas empresas (10 a 49 trabajadores y trabajadoras), 81,5 % en las medianas (50 a 249 trabajadores y trabajadoras) y del 92,7 % en las grandes empresas, aquellas con más de 250 trabajadores y trabajadoras, manteniéndose estas diferencias, en términos generales, en los últimos años. FUNDAE señala, en este sentido, que las microempresas dan empleo, en Euskadi, al 83,3 % de las personas asalariadas inscritas en la Seguridad Social en el año de referencia (2024) y que son el 57,9 % de las empresas formadoras.

CUADRO IV.5.5. FUNDAE: FORMACIÓN PARA EL EMPLEO EN LA CAPV: EVOLUCIÓN DE LAS PRINCIPALES CIFRAS DE PARTICIPACIÓN.

		2019	2020	2021	2022	2023	2024	% 22/23	% 23/24
	PARTICIPANTES FORMADOS/AS EN LA CAPV								
SEGÚN NIVEL DE ESTUDIOS**	TOTAL ACCIONES FORMATIVAS	232.382	185.994	238.728	254.673	273.926	289.173	7,6	5,6
	% SIN ESTUDIOS, PRIMARIOS Y SECUNDARIOS OBLIGATORIOS	22,6	23,4	23,6	26,4	21,3	20,8	-19,3	-2,3
	% SECUNDARIOS Y FP	45,5	42,8	32,2	34,2	32,7	32,9	-4,4	0,6
	% ESTUDIOS UNIVERSITARIOS	31,9	33,8	43,2	39,4	42,7	43,6	8,4	2,1
SEGÚN SECTOR DE ACTIVIDAD	**EMPRESAS FORMADORAS**								
	TOTAL	15.915	13.919	14.029	14.445	14.407	14.770	-0,3	2,5
	AGRICULTURA	148	114	112	121	108	..	-10,7	..
	INDUSTRIA	2.909	2.627	2.644	2.653	2.643	..	-0,4	..
	CONSTRUCCIÓN	1.760	1.554	1.700	1.809	1.696	..	-6,2	..
	COMERCIO	3.308	2.834	2.810	2.775	2.764	..	-0,4	..
	HOSTELERÍA	1.896	1.583	1.717	1.817	1.861	..	2,4	..
	OTROS SERVICIOS*	5.894	5.207	5.046	5.270	5.335	..	1,2	..
HORAS DE FORMACIÓN POR PARTICIPANTE (POR ACC. FORMATIVA)		15,5	14,9	13,8	13,9	13,3	13,1	-4,3	
FINANCIACIÓN: CRÉDITO DISPUESTO (MILLONES DE €)		**29,8**	**22,5**	**26,8**	**28,5**	**29,8**	**..**	**4,6**	**..**

Fuente: FUNDACIÓN PARA LA FORMACIÓN EN EL EMPLEO. Formación en las empresas 2024. Euskadi. Elaboración propia.
** Incluyen Sanidad y servicios sociales, Educación, Intermediación financiera, Actividades inmobiliarias, Transporte y comunicaciones y Actividades socioculturales.*
*** Los totales no siempre suman 100 % porque hay una cuarta categoría "Otros".*

Por sectores de actividad (datos 2023), destaca el peso del 19,2 % del sector del comercio y el 12,9 % de la hostelería. El 18,3 % de las empresas formadoras pertenecen al sector industrial y el 11,8 % a la construcción.

En relación con los y las ***participantes en estas acciones formativas***, en Euskadi el porcentaje de personas asalariadas formadas fue del 24,5 % (22,8 % de media en el Estado), y de las 164.662 personas trabajadoras formadas, la mayor proporción fueron hombres, el 53,6 % (54,2 % en 2023). Las 72.130 trabajadoras vascas formadas realizaron, en promedio, 1,9 cursos en 2024, con una duración de 12,6 horas. Los hombres, por su parte, fueron 92.534, con una multiparticipación media de 1,7 cursos y 13,4 horas de duración total.

CUADRO IV.5.6. FUNDAE: FORMACIÓN CONTINUA EN EUSKADI. EVOLUCIÓN DE LA PARTICIPACIÓN DE LAS EMPRESAS EN LA FORMACIÓN BONIFICADA

	EMPRESAS FORMADORAS	COBERTURA	PARTICIPANTES (ACCIONES FORMATIVAS)	HORAS DE FORMACIÓN (MILES)	MEDIA DE HORAS POR PARTICIPANTE
2019	15.915	24,1	232.382	3.611	15,5
2020	13.919	21,1	185.994	2.771	14,9
2021	14.226	22,1	238.728	3.296	13,8
2022	14.445	22,3	254.673	3.540	13,9
2023	14.407	22,3	273.926	3.652	13,3
2024	**14.770**	**20,8**	**289.173**	**3.774**	**13,1**
% 22/23	-0,3	0,0	7,6	3,1	-4,3
% 23/24	2,5	-6,7	5,6	3,3	-1,5

Fuente: FUNDAE. Formación en las empresas 2024. Euskadi. Elaboración propia.

El ***nivel académico*** de estas personas participantes es mayoritariamente de estudios superiores (43,6 % de las personas trabajadoras formadas), seguidos de aquellas con estudios secundarios (32,9 %) y, finalmente, de las personas con estudios primarios y secundarios obligatorios (20,8 %).

CUADRO IV.5.7. FUNDAE. PARTICIPACIÓN EN ACCIONES FORMATIVAS EN LA CAPV SEGÚN CONTENIDO. DETALLE DE LAS 10 TIPOLOGÍAS CON MAYOR PARTICIPACIÓN. 2023.

	PARTICIPANTES		MEDIA HORAS
	NÚM.	% VERT.	
SEGURIDAD Y MEDIO AMBIENTE	81.330	29,7	9,5
ADMINISTRACIÓN Y GESTIÓN	74.805	27,3	10,8
SERV. SOCIOCULTURALES Y A LA COMUNIDAD	35.116	12,8	10,2
FORMACIÓN COMPLEMENTARIA	24.801	9,1	27,6
COMERCIO Y MARKETING	13.442	4,9	12,0
INFORMÁTICA Y COMUNICACIONES	12.666	4,6	16,2
INDUSTRIAS ALIMENTARIAS	7.089	2,6	15,1
TRANSPORTE Y MANTENIMIENTO DE VEHÍCULOS	6.327	2,3	25,9
SANIDAD	5.454	2,0	14,0
FABRICACIÓN MECÁNICA	2.667	1,0	28,3
EDIFICACIÓN Y OBRA CIVIL	2.135	0,8	18,3
RESTO	8.094	2,9	-
TOTAL	**273.926**	**100,0**	**13,3**

Fuente: FUNDAE. Formación en las empresas 2023. Euskadi. Elaboración propia.

En cuanto a los ***contenidos formativos*** (los últimos datos disponibles son de 2023), las acciones formativas se relacionan principalmente con Seguridad y medioambiente (29,7 % de las acciones), Administración y gestión (27,3 %), Servicios socioculturales y a la comunidad (12,8 %) y formación complementaria (9,1 %), entre otras materias. La formación en Seguridad y medio ambiente está compuesta por acciones sobre Seguridad y prevención y Gestión ambiental, mientras que la formación sobre Administración y gestión comprende las acciones formativas de las áreas de competencia de Administración y auditoría, Finanzas y seguros y Gestión de TIC. La formación sobre Servicios socioculturales y a la comunidad se dirige, por último, a las competencias de Formación y educación y de Atención social.

En cuanto a la ***modalidad de formación***, desde 2016 la formación bonificada puede realizarse mediante tres metodologías formativas: presencial, teleformación y mixta, despareciendo la antigua formación a distancia. De este modo, se favorece la enseñanza online, en coherencia con la evolución de las TIC.

En 2023 la formación presencial continúa siendo la modalidad más utilizada, con el 53,7 % de las horas de formación y el 69,1 % de los y las participantes, que han recibido, sin embargo, la formación más breve, con 10,1 horas de duración en promedio. La teleformación, con una duración media de 18,8 horas, reúne al 43,5 % de las horas y el 30,2 % de las personas participantes. La formación mixta, por último, que combina la enseñanza presencial y la teleformación, se convierte en la modalidad con mayor duración media, 50 horas, aunque apenas recoge el 0,7 % de las horas y el 2,7 % de las personas participantes.

5.2. POLÍTICAS PASIVAS DE EMPLEO

Las prestaciones por desempleo protegen a quienes pudiendo y queriendo trabajar pierden su empleo de forma temporal o definitiva o ven reducida en parte sustancial su jornada laboral con la correspondiente pérdida o reducción análoga de salarios. Puede distinguirse entre prestaciones contributivas (por desempleo total o parcial) y las de nivel asistencial (subsidio por desempleo). En julio de 2012, como resultado de la aplicación del Real Decreto-Ley 20/2012, de medidas para garantizar la estabilidad presupuestaria y fomento de la competitividad[28], se redujeron los importes de las prestaciones por desempleo, resultando las cuantías siguientes:

- La cuantía de las prestaciones contributivas, que se financian con las cotizaciones de trabajadores y trabajadoras y empresarios y empresarias a la Seguridad Social por esta contingencia, es del 70 % de la Base de cotización de la persona desempleada durante los primeros 6 meses de desempleo (el resto 50 %) con ciertos topes según la situación familiar de cada desempleado o desempleada.

[28] *BOE núm. 168, de 14 de julio de 2012.*

- El subsidio por desempleo consta de una prestación económica con la referencia de un determinado porcentaje sobre el IPREM (Indicador Público de Renta de Efectos Múltiples) según la situación familiar. El IPREM para 2025 se mantuvo en 600 €, por tercer año consecutivo.

5.2.1. Perceptores/as de prestaciones y cobertura al desempleo

En 2025, el ***número medio de personas beneficiarias*** de prestaciones por desempleo ascendió, en la CAPV, a 53.265, un 3,9 % más que en el año anterior, según datos medios facilitados por el SEPE. De estas 53.265 personas perceptoras, el 56,4 % son mujeres (+4,8 % respecto de 2024) y el 43,6 % hombres (+2,8 %).

CUADRO IV.5.8. EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE PERSONAS BENEFICIARIAS DE PRESTACIONES POR DESEMPLEO EN LA CAPV. MEDIAS ANUALES.

	NIVEL CONTRIBUTIVO			NIVEL ASISTENCIAL*			TOTAL		
	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL
2021	15.749	17.499	33.248	9.619	11.084	20.703	26.780	30.052	56.832
2022	13.517	16.228	29.745	8.772	10.388	19.160	23.220	27.869	51.089
2023	13.114	16.086	29.200	9.357	11.767	21.124	22.471	27.853	50.324
2024	13.807	17.069	30.876	8.795	11.592	20.387	22.602	28.660	51.262
2025**	**14.557**	**17.947**	**32.504**	**8.685**	**12.076**	**20.761**	**23.242**	**30.023**	**53.265**
% 22/23	-3,0	-0,9	-1,8	6,7	13,3	10,3	-3,2	-0,1	-1,5
% 23/24	5,3	6,1	5,7	-6,0	-1,5	-3,5	0,6	2,9	1,9
% 24/25	5,4	5,1	5,3	-1,3	4,2	1,8	2,8	4,8	3,9

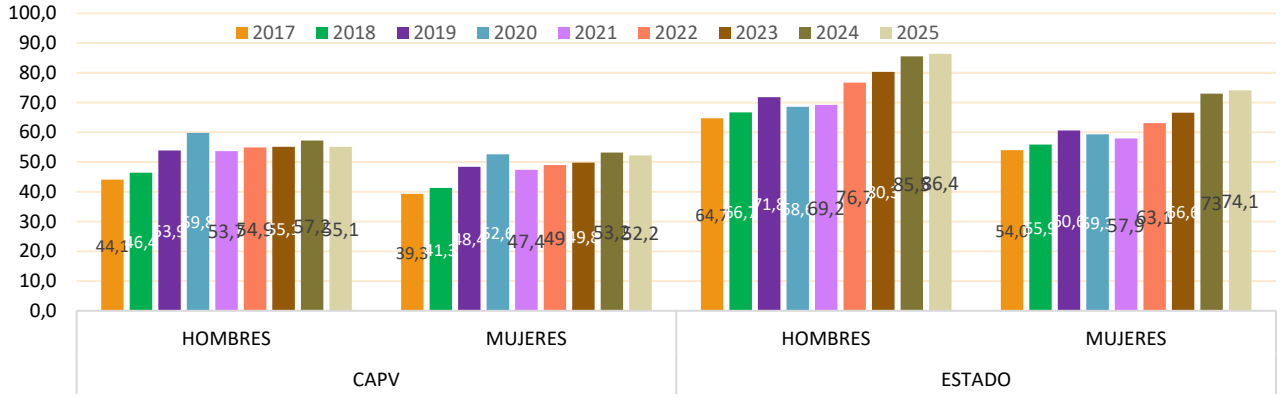
** Incluye Subsidios por desempleo y Renta Activa de Inserción.*
*** Datos provisionales debido al cambio en el sistema de reconocimiento de subsidios, en el nivel asistencial.*
Fuente: SEPE, Ministerio de Trabajo y Economía Social.

Teniendo en cuenta las cifras del total del paro registrado, podría decirse que ***en diciembre de 2025*** (con 107.434 personas paradas registradas), de cada 100 parados y paradas de la CAPV, 60 no recibían prestación alguna (54 en 2024) y, de las 40 que sí lo hacían, 29 percibían una prestación contributiva (mismo dato en 2023) y 11 el subsidio (16 en 2023).

De las 43.013 personas beneficiarias de prestaciones por desempleo de diciembre, el 71,9 % lo eran de prestaciones contributivas (30.935 personas), el 28 % de subsidios (12.037) y el 0,1 % restante recibía la Renta Activa de Inserción (41). En el Estado, en ese mismo mes se registran 1,44 millones de personas beneficiarias, 350.000 menos que en diciembre de 2024, y la ratio de personas perceptoras de prestación contributiva es del 62,3 %, del 32,9 % para los subsidios y del 0,1 % para la renta activa de inserción. Además, un 4,7 % recibía la prestación del Subsidio de eventuales agrarios.

En el Estado, ***la cobertura de las prestaciones por desempleo*** respecto del paro registrado varía de un modo importante entre Comunidades, destacando, por un lado, el caso de Baleares, donde según los datos disponibles todas las personas desempleadas con experiencia laboral previa (ya que la metodología del Ministerio de Trabajo y Economía Social no considera, para este cálculo, a las personas paradas sin experiencia laboral) perciben algún tipo de prestación y, por otro lado, Ceuta y Melilla, donde menos del 50 % de las personas en paro la reciben.

GRÁFICO IV.5.2. TASAS DE COBERTURA DE LA PRESTACIÓN POR DESEMPLEO POR SEXO, EN LA CAPV Y MEDIA DEL ESTADO. MESES DE DICIEMBRE



Fuente: SEPE. Elaboración propia.

En diciembre de 2025 la cobertura media en el Estado era del 79,1 % (1 punto más que en diciembre de 2024), siendo inferior a ésta el dato de la CAPV (el 53,5 % de las personas paradas registradas en ese mes que habían trabajado con anterioridad, según la metodología del Ministerio de Trabajo y Economía Social). Esta cobertura ha caído 1,5 puntos en el último año. Como es habitual, la CAPV mantiene una de las tasas de cobertura del desempleo más bajas de todas las Comunidades Autónomas, con la excepción de Ceuta y Melilla[29].

CUADRO IV.5.9. INDICADORES DE COBERTURA Y GASTO EN PRESTACIONES POR DESEMPLEO POR CCAA. MESES DE DICIEMBRE.

	TASA DE COBERTURA*					CUANTÍA MEDIA DE LA PRESTACIÓN CONTRIBUTIVA POR PERSONA BENEFICIARIA (€/MES)				
	2023	2024	2025	23-24	24-25	2023	2024	2025	% 23/24	% 24/25
ANDALUCÍA	73,2	78,9	81,9	5,7	3,0	965,8	986,5	1.010,4	2,1	2,4
ARAGÓN	80,9	87,9	92,4	7,0	4,5	989,1	1.022,8	1.036,5	3,4	1,3
ASTURIAS	63,2	67,9	70,5	4,7	2,6	939,2	971,2	997,5	3,4	2,7
BALEARES	245,8	340,3	292,5	94,5	-47,8	1.145,0	1.185,7	1.186,9	3,6	0,1
CANARIAS	57,8	62,6	63,6	4,8	1,0	943,6	971,7	1.003,8	3,0	3,3
CANTABRIA	68,5	73,4	77,2	4,9	3,8	957,6	969,7	1.001,6	1,3	3,3
C. LA MANCHA	70,2	75,2	76,2	5,0	1,0	958,1	985,7	1.004,3	2,9	1,9
C. Y LEÓN	70,5	74,2	78,3	3,7	4,1	947,4	972,8	996,5	2,7	2,4
CATALUÑA	77,4	80,4	78,5	3,0	-1,9	1.030,1	1.053,7	1.075,5	2,3	2,1
C. VALENCIANA	66,0	71,9	73,5	5,9	1,6	971,0	987,7	1.019,5	1,7	3,2
EXTREMADURA	89,4	95,6	96,8	6,2	1,2	892,9	914,7	938,8	2,4	2,6
GALICIA	73,6	78,8	81,2	5,2	2,4	941,8	971,5	1.000,2	3,2	3,0
MADRID	62,5	67,5	69,0	5,0	1,5	1.011,4	1.040,1	1.064,4	2,8	2,3
MURCIA	80,8	87,5	91,9	6,7	4,4	950,8	979,6	1.002,7	3,0	2,4
NAVARRA	65,9	69,9	74,4	4,0	4,5	1.056,2	1.056,4	1.083,7	0,0	2,6
CAPV	**52,2**	**55,0**	**53,5**	**2,8**	**-1,5**	**1.018,4**	**1.040,5**	**1.054,2**	**2,2**	**1,3**
LA RIOJA	73,5	78,0	81,9	4,5	3,9	997,3	1.009,0	1.043,7	1,2	3,4
CEUTA	45,9	42,8	38,8	-3,1	-4,0	972,3	1.009,1	1.044,4	3,8	3,5
MELILLA	45,5	42,9	37,3	-2,6	-5,6	966,6	996,9	978,6	3,1	-1,8
TOTAL	**72,2**	**78,1**	**79,1**	**5,9**	**1,0**	**990,5**	**1.019,4**	**1.039,3**	**2,9**	**2,0**

Fuente: Elaboración propia con datos de MTES.
**** Las tasas de cobertura se calculan, según la metodología del Ministerio, como el cociente entre el número de beneficiarios/as de prestaciones (contributivas más subsidios) que se encontraban de alta el último día del mes y la suma de los/as parados/as registrados/as con experiencia laboral más los/as beneficiarios/as del subsidio de eventuales agrarios (en Andalucía y Extremadura).***

Por sexo, la cobertura se mantiene más baja para las mujeres, tanto en la CAPV como en el resto de las Comunidades Autónomas. En diciembre de 2025, la tasa de cobertura de la prestación por desempleo es en nuestra Comunidad del

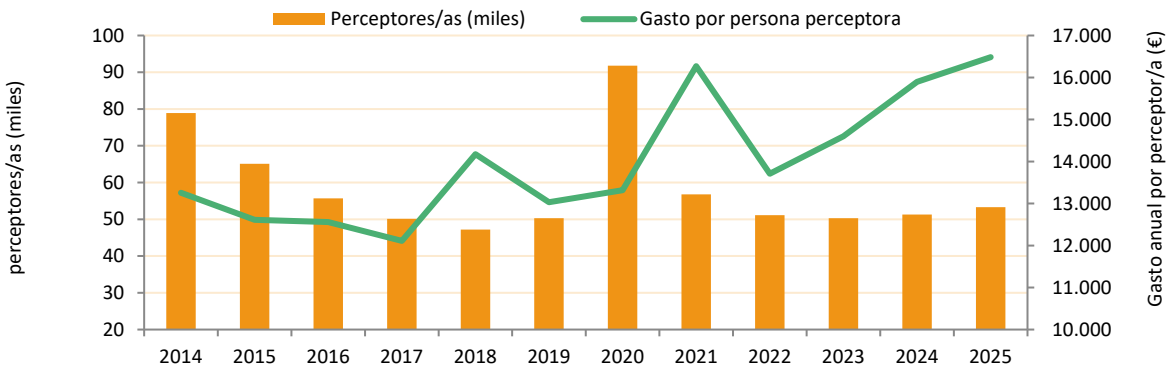
[29] *Una de las causas estriba en que, para acogerse al subsidio por desempleo, finalizada la prestación contributiva, se tiene en cuenta la renta de la unidad de convivencia, no la personal, y esta renta, en la CAPV, a menudo excede el umbral máximo para poder acceder al subsidio. Por ello, muchas personas paradas no pueden optar al citado subsidio y quedan fuera de la cobertura de este sistema.*

52,2 % para las mujeres y del 55,1 % para los hombres, por lo que el diferencial entre ambos sexos es de 2,9 puntos. La diferente caída de las coberturas del último año (-2,1 puntos porcentuales para los hombres y -1 para las mujeres) ha reducido este diferencial (era de 4 puntos en diciembre de 2024).

Aumenta en la CAPV, un año más, la ***cuantía media de la prestación contributiva por desempleo***, y asciende en diciembre de 2025 a 1.054,2 euros (un 1,3 % más que un año atrás), por encima de la media del conjunto del Estado (1.039,3 €, un 2 % más que en diciembre de 2024). La cuantía media de esta prestación continúa, así, más elevada en Euskadi: un 1,4 % superior al conjunto del Estado. Euskadi, por detrás de Baleares, Navarra, Cataluña y Madrid, son las Comunidades que se encuentran a la cabeza en esta variable.

5.2.2. Gasto e ingreso en protección al desempleo

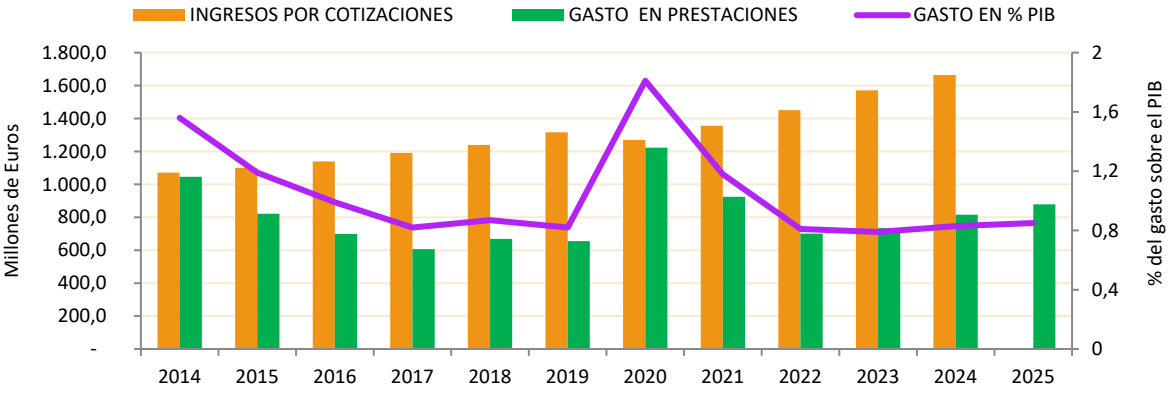
GRÁFICO IV.5.3. PRESTACIONES POR DESEMPLEO EN LA CAPV: EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE PERCEPTORES/AS Y DEL GASTO POR PERSONA PERCEPTORA (EUROS)



Fuente: Elaboración con datos de SEPE.

El ***gasto destinado a prestaciones por desempleo*** en la CAPV asciende en 2025, con datos provisionales proporcionados por el SEPE, a 878,64 M€, un 7,7 % más que en 2024. Este importe, que supone el 0,85 % del PIB de la CAPV (0,83 % en el año precedente), representa el 3,66 % del gasto total en desempleo del conjunto del Estado, que supera los 24.000 M€. Dado este gasto y las cifras medias de personas perceptoras, se estima un gasto medio anual de 16.485 € por persona perceptora, importe un 3,7 % superior al de 2024.

GRÁFICO IV.5.4. GASTO E INGRESO EN PRESTACIONES POR DESEMPLEO EN LA CAPV



Fuente: Elaboración con datos de SEPE y EUSTAT.

Por otro lado, los ***ingresos por cotizaciones sociales para el SEPE*** pagadas por las empresas y personas asalariadas y recaudadas por la Tesorería General de la Seguridad Social en la CAPV ascienden en 2024 (último dato disponible) a 1.664,50 M€, un 6 % más que el año precedente, de forma que la diferencia entre los ingresos y gastos para cubrir la contingencia de desempleo registra en la CAPV en ese año un saldo positivo de 848,91 M€, un 1,5 % más que en 2023.

CUADRO IV.5.10. EVOLUCIÓN DEL GASTO EN PRESTACIONES POR DESEMPLEO E INGRESOS DEL SEPE POR COTIZACIONES SOCIALES EN LA CAPV (MILLONES DE EUROS)

	2020	2021	2022	2023	2024	2025*	% 23/24	% 24/25
PRESTACIONES CONTRIBUTIVAS BRUTAS	959,69	621,1	406,2	410,23	451,52	482,47	10,1	6,9
(-) Seguridad Social a cargo del/la desempleado/a	96,71	55,2	34,8	34,81	38,42	41,75	10,4	8,7
(-) Retenciones del IRPF	2,97	1,8	1,8	2,78	3,28	2,83	18,0	-13,7
1 - PRESTACIONES CONTRIBUTIVAS NETAS	860,01	564,2	369,6	372,64	409,82	437,89	10,0	6,8
2 – NIVEL ASISTENCIAL PROTECCIÓN DESEMPLEO	115,06	128,9	117,3	120,37	118,30	123,83	-1,7	4,7
3 - COTIZACIONES DEL SEPE A LA SEG. SOCIAL	247,45	231,2	213,6	241,39	245,77	272,34	1,8	10,8
-Por contributivas a cargo SEPE	199,31	180,5	162,2	181,53	181,74	203,16	0,1	11,8
-Por asistenciales a cargo SEPE	48,14	50,7	51,4	59,86	64,03	69,18	7,0	8,0
(1+2+3) GASTO TOTAL EN DESEMPLEO	**1.222,52**	**924,20**	**700,50**	**734,40**	**815,59**	**878,64**	**11,1**	**7,7**
% SOBRE GASTO TOTAL ESTADO	3,24	3,28	3,25	3,45	3,58	3,66	3,8	2,2
CUOTAS RECAUDADAS PARA EL SEPE	1.269,62	1.356,06	1.450,16	1.570,95	1.664,50	..	6,0	..
SALDO	47,10	431,86	749,66	836,55	848,91	..		
INGRESO / GASTO	1,04	1,47	2,07	2,14	2,04	..		

Fuente: Elaboración con datos del SEPE y de la TGSS. Ministerios de Trabajo y Economía Social y de Inclusión, Seguridad Social y Migraciones.
**** Los datos de 2025 son provisionales.***

5.3. POLÍTICAS PARA LA EMPLEABILIDAD Y LA INCLUSIÓN SOCIOLABORAL DE LAS PERSONAS CON MAYORES DIFICULTADES DE ACCESO AL EMPLEO

Se presentan a continuación las cifras de las políticas de empleo dirigidas a personas que, bien por sus circunstancias sociales y económicas (situación o riesgo de exclusión social) bien por tener reconocida la condición de persona con discapacidad, tienen especiales dificultades de acceso al mercado de trabajo en condiciones de igualdad. En este caso, el objetivo principal es asegurar un empleo remunerado digno e inclusivo en los términos señalados en el art. 27 de la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, y las prestaciones de servicios de ajuste personal y social que requieran estas personas, a la vez que pretenden ser un medio para el acceso al mercado laboral ordinario. Todo ello asumiendo que el empleo es, precisamente, una de las principales vías de inclusión social de las personas.

Además de una síntesis de los resultados de los programas desarrollados por LANBIDE-Servicio Vasco de Empleo en el ámbito de la inclusión laboral de los colectivos con mayores dificultades de acceso al empleo, se presentan las grandes cifras de los Centros Especiales de Empleo (CEE) y de las Empresas de inserción (EI), como destinatarios fundamentales de estas iniciativas desarrolladas por LANBIDE.

5.3.1. Resultados de los programas de inclusión laboral de LANBIDE. Memoria 2024.

El área de "*inclusión*" de LANBIDE – Servicio Vasco de Empleo tiene como fin impulsar la inclusión laboral de las personas con mayores dificultades de acceso al empleo, evitando el riesgo y cronificación de la exclusión laboral y social.

La "***Memoria de actividades 2024***" de LANBIDE destaca que en el año de referencia se ha avanzado en el desarrollo e implementación de los instrumentos y servicios orientados a la inclusión laboral y social previstos en la Ley 14/2022. A su vez, se han reforzado los programas dirigidos a impulsar la inclusión sociolaboral de colectivos con especiales dificultades de acceso al empleo, que precisan un acompañamiento de alta intensidad y apoyos específicos para la mejora de su empleabilidad. A continuación, se sintetizan las principales líneas de actuación desarrolladas:

1. Impulsar la integración de personas con discapacidad en el mercado laboral

- 97 Centros Especiales de Empleo (CEE) en activo en la Comunidad Autónoma del País Vasco.
- 11.964 personas trabajadoras con discapacidad de media en los CEE cuya contratación es subvencionada por Lanbide.
- 203 técnicos/as y 370 encargados/as de unidades de Apoyo a la Actividad Profesional a subvencionar por Lanbide.
- 5.063 personas con gran discapacidad usuarias de las Unidades de Apoyo a subvencionar por Lanbide.

2. Impulsar la inclusión laboral de las personas con mayores dificultades de acceso al empleo, evitando el riesgo y cronificación de la exclusión laboral y social

- 44 Empresas de Inserción en activo en la CAPV.
- 315 personas en riesgo de exclusión contratadas por empresas de inserción, de las cuales 164 fueron mujeres y 151 hombres.
- 183 personas contratadas como personal técnico de acompañamiento en empresas de inserción subvencionadas por Lanbide.

3. Nuevos proyectos territoriales para el reequilibrio y la equidad. Colectivos de atención prioritaria

437 personas beneficiarias de la atención personalizada a personas desempleadas mayores de 45 años y personas en situación de vulnerabilidad o riesgo de exclusión. De esas 437 personas, 200 son mujeres y 237 hombres:

- 166 personas se integran en los proyectos dirigidos a personas desempleadas mayores de 45 años, de las cuales 70 son mujeres y 96 son hombres.
- 271 personas beneficiarias de los proyectos dirigidos a personas en situación de vulnerabilidad o riesgo de exclusión social, de las cuales 130 son mujeres y 141 hombres. 18 proyectos de itinerarios integrales para facilitar las autorizaciones de residencia y trabajo por motivos de arraigo para la formación y la inclusión laboral de personas migrantes, en los que participan 237 personas, de las cuales 72 son mujeres y 165 hombres.

4. Arraigo para la formación

Proyectos que tienen como objetivo testar diversos tipos de itinerarios mixtos a través de proyectos piloto, al objeto de que, tras el análisis y evaluación de los resultados y extracción de los principales aprendizajes, puedan ser generalizados al conjunto de la CAPV. Los proyectos se han llevado a cabo en colaboración con diferentes agentes y entidades, ámbitos territoriales y sistemas del estado del bienestar.

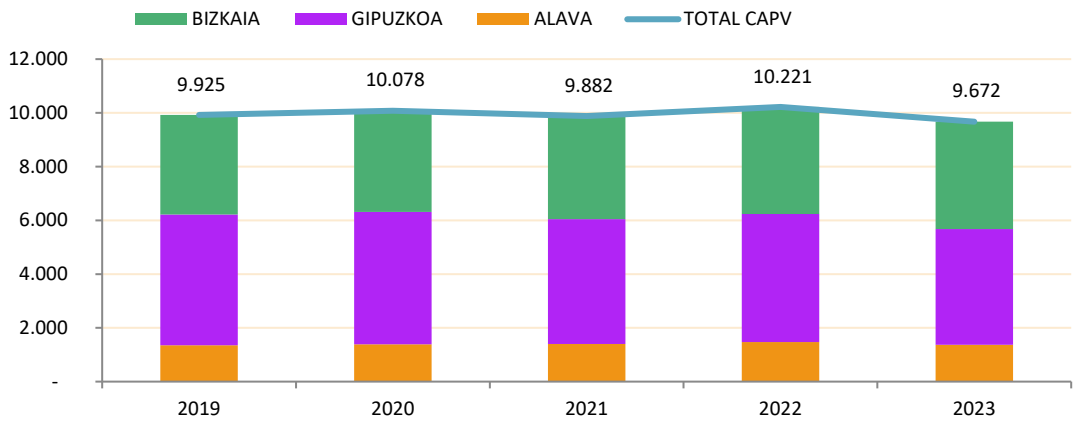
- 14 proyectos experimentales de Itinerarios Mixtos de Inclusión.
- 361 personas participantes, 183 mujeres y 178 hombres.
- 292 días de duración media de las intervenciones (37 participantes superan los 450 días).
- 2.706 prestaciones y servicios activados.
- El 67 % de personas con autorización de trabajo han accedido al empleo (68,3 % en el caso de las mujeres y 65 % en el caso de los hombres).
- El 30,1 % de personas sin autorización de trabajo ha accedido a la misma (40,6 % en el caso de las mujeres, 23,9 % en el caso de los hombres).
- 50 % de reducción de las barreras para el acceso al empleo o la formación. 25 % de reducción de las limitaciones.
- El 71 % de las personas han visto reducida, tras la intervención, el número de ámbitos que suponían una barrera o limitación para el acceso al empleo (81 % en el caso de las mujeres, 56 % en el caso de los hombres).

5.3.2. Centros Especiales de Empleo

De acuerdo con el art. 37.1 del RD 1/2013, de 29 de noviembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley General de derechos de las personas con discapacidad y de su inclusión social, la finalidad de la política de empleo de las personas con discapacidad es "*aumentar sus tasas de actividad y de ocupación e inserción laboral, así como mejorar la calidad del empleo y dignificar sus condiciones de trabajo, combatiendo activamente su discriminación…*".

Según esta norma, se entiende por discapacidad la "*situación que resulta de la interacción entre las personas con deficiencias previsiblemente permanentes y cualquier tipo de barreras que limiten o impidan su participación plena y efectiva en la sociedad, en igualdad de condiciones con los demás".* En Euskadi, gracias al compromiso y la actuación coordinada de la Administración, los interlocutores sociales y el tejido asociativo y empresarial de la discapacidad se ha desplegado en los últimos años una importante actividad normativa, programática y presupuestaria para favorecer el acceso al empleo de las personas con discapacidad. Y la fórmula del empleo a través de los centros especiales de empleo (CEE) se ha revelado como fundamental, puesto que son empresas cuyo objetivo principal es el de proporcionar a las personas trabajadoras con discapacidad la realización de un trabajo productivo y remunerado y que facilite y favorezca la transición e integración laboral en el mercado ordinario de trabajo.

GRAFICO IV.5.5. EVOLUCIÓN DE LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD TRABAJADORAS USURIAS DE CEE EN LA CAPV.

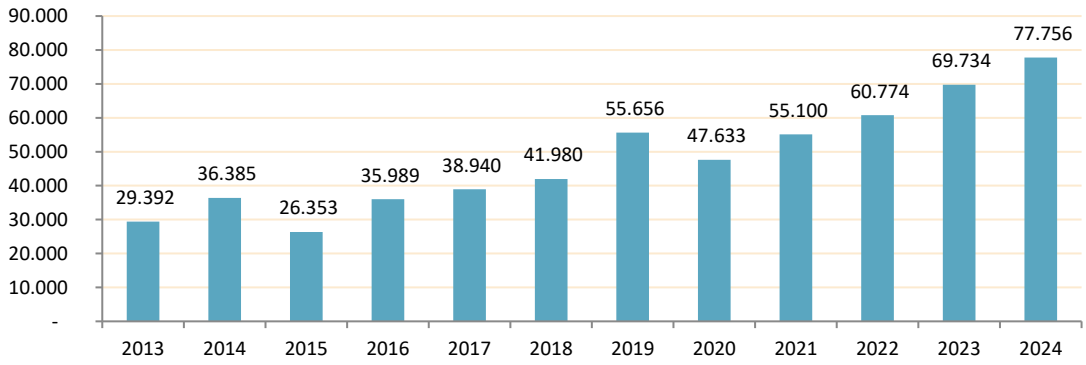


Fuente: EUSTAT. Estadistica de Servicios Sociales.

Según la Estadística de Servicios Sociales de EUSTAT, en 2023 (últimos datos disponibles), un total de 9.672 personas con discapacidad (el 63 % de las cuales eran hombres y el 37 % mujeres) eran trabajadoras usuarias de los 152 CEE existentes en la CAPV. Por territorios, Gipuzkoa es donde mayor número de personas con discapacidad trabajan en sus 55 CEE (44,5 % del total), seguida de Bizkaia (41,3 %) y Álava (14,2 %). La normativa determina que los CEE deben tener un mínimo del 70 % de su plantilla integrado por personas con discapacidad. En la CAPV, esta ratio era en 2023, según esta estadística, del 78,8 %. Y, por tipo de discapacidad, los datos de LANBIDE de 2022 señalan que el 51,4 % del colectivo tiene una discapacidad psíquica, el 39,2 % física y el 9 % restante sufre una discapacidad sensorial.

En relación con las ***ayudas al mantenimiento del empleo en los CEE*** de la CAPV, el Gobierno Vasco destinó en 2024 (últimos datos disponibles) a tal fin, a través de LANBIDE, un total de 77,7 M€ (+11,5 % respecto de 2023), de los 80 millones inicialmente presupuestados.

GRAFICO IV.5.6. EVOLUCIÓN DE LAS AYUDAS AL MANTENIMIENTO DEL EMPLEO EN LOS CEE DE LA CAPV. MILES DE EUROS.



Fuente: LANBIDE. Elaboración propia.

CUADRO IV.5.11. UNIDADES DE APOYO A LA ACTIVIDAD PROFESIONAL EN CEE EN LA CAPV: PRINCIPALES RESULTADOS.

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
IMPORTE (MILES DE €)	4.523	4.200	5.000	4.807	5.308	5.510	5.500*
TRABAJADORES/AS APOYADOS/AS	4.545	4.573	4.686	4.568	4.760	5.073	5.063
CENTROS ESPECIALES DE EMPLEO (CEE)	35	36	36	38	35	39	41
UNIDADES DE APOYO (ESPECIALISTAS)	510	500	556	517	530	563	573

Fuente: LANBIDE. Elaboración propia.
**** Dato de presupuesto.***

Asimismo, para las personas con discapacidad de muy difícil inserción (aquellas con parálisis cerebral, enfermedad mental, discapacidad intelectual, trastorno del espectro autista y personas con discapacidad física reconocida en grado igual o superior al 65 %), LANBIDE subvenciona las ***unidades de apoyo a la actividad profesional*** en CEE, equipos multiprofesionales que ayudan a superar las barreras, obstáculos o dificultades a través de un sistema integral de apoyo para la adquisición y mejora continua de competencias personales y profesionales.

En 2024 LANBIDE destinó 5,5 M€ (-0,2 % respecto de 2023) para el apoyo de 5.063 trabajadores y trabajadoras con discapacidad (-0,2 %) en 41 CEE de la CAPV, gracias al trabajo de 573 especialistas en unidades de apoyo.

5.3.3. Empresas de inserción

Las Empresas de Inserción tienen como objetivo fundamental la integración sociolaboral de personas en situación y riesgo de exclusión social, con dificultad de acceso al mercado de trabajo. Su característica fundamental es la dualidad de su objeto social: por una parte, la realización de la actividad económica para la que la empresa se haya constituido; por otra, la inserción sociolaboral de personas pertenecientes a colectivos en riesgo de exclusión social. En los últimos años, en el Estado español se ha vivido una importante eclosión en lo que a las Empresas de Inserción se refiere. Por una parte, diversas Comunidades Autónomas (entre ellas la CAPV) han regulado esta figura y la han dotado de reconocimiento y subvenciones específicas; además, el número de empresas ha crecido exponencialmente.

En Euskadi, la Ley 14/2022, de 22 de diciembre, del Sistema Vasco de Garantía de Ingresos y para la Inclusión, establece que el derecho al trabajo se convierte en condición sine qua non de la plena ciudadanía y que la no participación o participación residual en el mercado de trabajo determinan, casi necesariamente, el inicio de un proceso de exclusión con consecuencias directas en el ejercicio de otros derechos sociales. Desde el reconocimiento del empleo como herramienta de inclusión, y junto a las diferentes prestaciones que se reconocen para disponer de medios económicos para hacer frente a las necesidades básicas de la vida, la Ley dispone que las Administraciones Públicas deberán arbitrar medidas orientadas a favorecer y facilitar la incorporación al mercado laboral de aquellas personas o grupos que, por sus

características, no puedan o tengan dificultades para acceder al mercado de trabajo en condiciones de igualdad. Entre estas medidas se recoge el apoyo a la creación y al sostenimiento de empresas de inserción[30], que ya se venía produciendo, de hecho, desde 2002, con la aprobación de la Orden de 11 de diciembre de ese año, reguladora de estas ayudas.

El objeto de estas ayudas es ofrecer a este tipo de empresas unas fórmulas de apoyo adaptadas a sus particulares características y necesidades, estableciendo las bases reguladoras de unas ayudas económicas específicamente diseñadas para ellas. En su marco, se prevén subvenciones destinadas a las entidades promotoras para la creación de empresas de inserción y subvenciones dirigidas a las propias empresas de inserción para su sostenimiento.

CUADRO IV.5.12. EVOLUCIÓN DEL PROGRAMA DE AYUDAS A LAS EMPRESAS DE INSERCIÓN DE LA CAPV. 2017-2024.

	ENTIDADES BENEFICIARIAS	AYUDAS CONCEDIDAS (MILES DE EUROS)
2017	37	8.128
2018	35	8.887
2019	36	10.899
2020	38	7.226
2021	37	12.500
2022	43	14.200
2023	44	14.830
2024	36	14.475

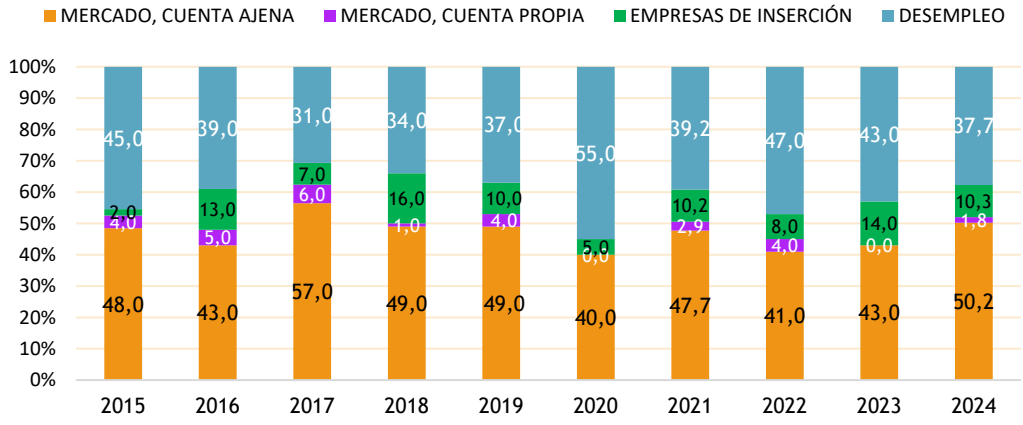
Fuente: Elaboración con datos del GOBIERNO VASCO. Dpto. de Hacienda y Finanzas. Evaluación de programas subvencionales. Varios años.

En la actualidad, el Decreto 162/2023, de 31 de octubre, regula la calificación de las empresas de inserción, el procedimiento de acceso a las mismas y su Registro, gestionado por LANBIDE. Con estos instrumentos, el Gobierno Vasco pretende contribuir a la integración de las personas en situación de exclusión o riesgo de exclusión social en el mercado laboral ordinario. La empresa de inserción facilitará a las personas trabajadoras el acceso a la formación y a la orientación a través de un proceso o itinerario de inclusión que contemple las acciones y medidas que se establecen en dicho Decreto.

En 2024 LANBIDE concedió ***ayudas para el mantenimiento*** de 36 empresas de inserción y el importe de estas ascendió a 14,5 M €. Estas ayudas se concedieron para el apoyo de 316 puestos de inserción (165 mujeres y 151 hombres) y 132 puestos de técnicos de acompañamiento a la producción y a la inserción (75 mujeres y 57 hombres). Si se consideran las tres convocatorias activas en ese momento (ejercicios 2022, 2023 y 2024), el número de puestos de inserción promovidos asciende a 933, gracias al trabajo de acompañamiento de 183 personas técnicas.

Por su parte, el ***Registro de Empresas de Inserción del Gobierno Vasco*** contaba en junio de 2025 con 43 empresas de inserción inscritas como activas, 40 de las cuales participan en 2025 en ***GIZATEA, la Asociación de Empresas de Inserción del País Vasco***. De su "*Memoria Social*" de 2024 se extraen la siguiente información:

GRÁFICO IV.5.7. GIZATEA: RESULTADOS DE INSERCIÓN. DISTRIBUCIÓN EN PORCENTAJE



Fuente: GIZATEA. Memoria social 2024. Elaboración propia.

[30] *Para conocer el detalle del desarrollo reglamentario de la Ley 18/2008 en lo relativo a las Empresas de Inserción, se remite al Decreto 182/2008, de 11 de noviembre, por el que se regula la calificación de empresas de inserción y a la Orden del Consejero de Justicia, Empleo y Seguridad Social de 4 de mayo de 2009, por la que se modifica la Orden de 11 de diciembre de 2002.*

En ese año contaban con 1.966 personas trabajadoras (114 más que en 2023), de las cuales 1.206 (+152 respecto de 2023 y el 61,3 % del total) eran trabajadoras de inserción. Además, del colectivo en inserción, el 51 % eran mujeres y el 49 % hombres.

En 2023 contaron con unos ingresos totales de 61,7 M€ (+11,6 %), de los cuales 46,1 corresponden a facturación por su actividad y los 15,6 millones restantes a ayudas públicas.

En cuanto al resultado del proceso de inserción, la Memoria de GIZATEA revela que, en 2024, de las 1.206 personas en proceso de inserción durante el año, 794 (el 65,8 %) continuaban el proceso de inserción a la finalización del año, 53 (el 4,4 %) habían abandonado el proceso antes de su finalización, 136 (el 11,3 %) finalizaron el contrato de inserción y 223 (el 18,5 %) finalizaron el proceso de inserción.

Y, de estas 223 personas que finalizaron el proceso de inserción (gráfico IV.5.7), el 62,3 % se incorporaron al mercado laboral (el 50,2 % en empleos por cuenta ajena, el 1,8 % por cuenta propia y el 10,3 % en otras empresas de inserción). El 37,7 % restante (84 personas) se fueron al desempleo.

6. SALUD LABORAL

6.1. EVOLUCIÓN ANUAL DE LOS ACCIDENTES DE TRABAJO Y ENFERMEDADES PROFESIONALES

OSALAN, el Instituto Vasco de Seguridad y Salud Laborales, revela que en 2025 la ***incidencia de los accidentes de trabajo*** (accidentes nuevos con baja en jornada laboral, el calculado como el cociente entre el número de accidentes por 1.000 personas trabajadoras y el número de afiliados y afiliadas a la Seguridad Social con la contingencia de accidentes de trabajo específicamente cubierta) fue en nuestra Comunidad del 31,98 por mil (34,66 por mil en 2024, por lo que se reduce en 2,68 puntos).

CUADRO IV.6.1. INCIDENCIA DE LOS ACCIDENTES LABORALES POR SECTOR DE ACTIVIDAD Y TERRITORIO HISTÓRICO. DATOS POR MIL PERSONAS AFILIADAS CON LA CONTINGENCIA CUBIERTA. 2024-2025.

	2024				
	S. PRIMARIO	INDUSTRIA	CONSTRUCCIÓN	SERVICIOS	TOTAL
ÁLAVA	50,99	67,36	86,88	30,85	42,28
BIZKAIA	76,91	69,00	71,88	23,73	33,68
GIPUZKOA	57,14	62,91	66,00	21,85	32,26
CAPV	**63,76**	**66,45**	**72,08**	**24,24**	**34,66**
	2025				
	S. PRIMARIO	INDUSTRIA	CONSTRUCCIÓN	SERVICIOS	TOTAL
ÁLAVA	42,92	56,20	72,49	25,00	34,64
BIZKAIA	62,05	68,33	68,67	22,13	31,99
GIPUZKOA	58,68	60,83	59,03	20,78	30,60
CAPV	**55,58**	**62,91**	**66,26**	**22,14**	**31,98**
	VARIACIÓN 2024-2025 EN P.P.				
	S. PRIMARIO	INDUSTRIA	CONSTRUCCIÓN	SERVICIOS	TOTAL
ÁLAVA	-8,07	-11,16	-14,39	-5,85	-7,64
BIZKAIA	-14,86	-0,67	-3,21	-1,6	-1,69
GIPUZKOA	1,54	-2,08	-6,97	-1,07	-1,66
CAPV	**-8,18**	**-3,54**	**-5,82**	**-2,1**	**-2,68**

Fuente: OSALAN. GOBIERNO VASCO.

Fijándonos en cada sector, la mayor incidencia se produce en la construcción (66,26 por mil), aunque cae 5,82 puntos respecto de 2024. Le siguen la industria con un 62,91 por mil (-3,54) y el sector primario, con 55,58 por mil, que baja 8,18 puntos en el último año. Por último, los servicios tienen una incidencia por debajo del promedio, del 22,14 por mil (-2,1 puntos).

CUADRO IV.6.2. ÍNDICE DE INCIDENCIA DE ACCIDENTES EN JORNADA DE TRABAJO CON BAJA POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS. DATOS POR MIL TRABAJADORES/AS.

	2022	2023	2024	2025*	VAR. 23-24 PP	VAR. 24-25* PP
TOTAL ESTADO	**29,51**	**28,12**	**27,32**	**28,86**	**-0,80**	**1,54**
ANDALUCÍA	30,36	30,04	29,18	31,34	-0,86	2,16
ARAGÓN	29,84	29,15	30,15	32,47	1,00	2,32
ASTURIAS	35,53	30,81	29,29	32,39	-1,52	3,10
BALEARES	48,93	42,80	40,11	44,65	-2,69	4,54
CANARIAS	27,16	28,56	27,41	29,56	-1,15	2,15
CANTABRIA	42,26	28,06	28,03	28,87	-0,03	0,84
CASTILLA-LA MANCHA	40,54	35,18	34,28	36,84	-0,90	2,56
CASTILLA Y LEÓN	28,21	28,91	28,56	30,77	-0,35	2,21
CATALUÑA	28,85	26,31	25,48	26,55	-0,83	1,07
C. VALENCIANA	27,57	26,97	26,35	28,76	-0,62	2,41
EXTREMADURA	30,23	29,98	28,90	31,83	-1,08	2,93
GALICIA	27,74	28,22	27,54	30,04	-0,68	2,50
MADRID	22,87	21,41	21,00	21,15	-0,41	0,15
MURCIA	31,47	31,00	30,04	32,39	-0,96	2,35
NAVARRA	37,66	38,02	37,29	39,91	-0,73	2,62
CAPV	**31,34**	**32,04**	**30,23**	**29,77**	**-1,81**	**-0,46**
RIOJA (LA)	42,48	34,81	32,60	35,78	-2,21	3,18
CEUTA	26,84	25,43	26,35	27,37	0,92	1,02
MELILLA	29,79	26,89	24,81	22,52	-2,08	-2,29

Fuente: MINISTERIO DE TRABAJO Y ECONOMÍA SOCIAL, ESTADÍSTICAS DE ACCIDENTES DE TRABAJO.
** Avance de datos.*

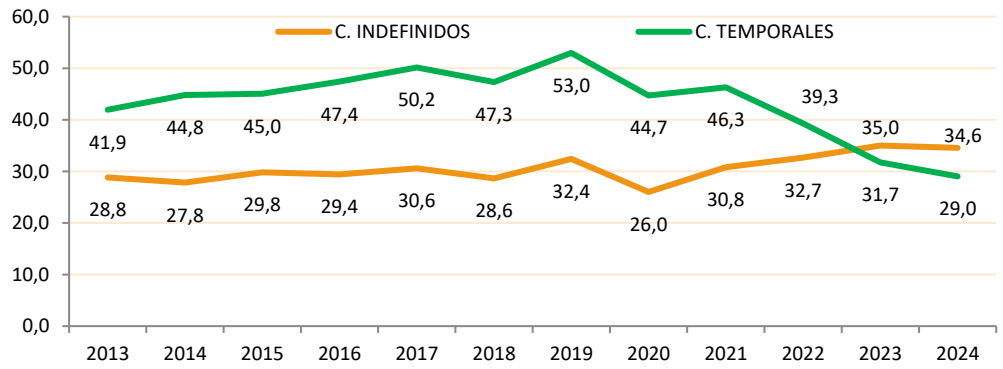
Por Comunidades Autónomas, el índice de incidencia de accidentes en jornada de trabajo que calcula el Ministerio de Trabajo y Economía Social revela que el ranking de accidentalidad estaba encabezado en 2025 (datos provisionales) por Baleares, seguida de Navarra. La CAPV, con un índice del 29,77 por mil, ve caer su dato 0,46 puntos porcentuales, y se mantiene, un año más, por encima de la media del Estado (28,86 por mil), debido en parte a su estructura sectorial, con un mayor peso de la industria, sector con una siniestralidad superior a la media.

Por otra parte, los datos de accidentes laborales ***por tipo de contrato*** del Ministerio de Trabajo y Economía Social muestran que la siniestralidad normalmente es superior entre las personas con contrato temporal que entre aquellas con contrato indefinido.

Si bien en toda la serie analizada así ocurre (véase gráfico VI.6.1), en 2023 la siniestralidad entre las personas con contrato indefinido superó a la de aquellas con contrato temporal, hecho que, de nuevo, ocurre en 2024 (datos provisionales): para los indefinidos fue de un 34,6 por mil personas asalariadas (utilizando las series de empleo de la EPA); mientras que entre las personas con contrato temporal la incidencia fue del 29 por mil. En una visión dinámica, es destacable que en 2013 la diferencia en el índice de siniestralidad entre las personas con contrato indefinido y temporal era de 13,1 accidentes por cada 1.000 personas asalariadas y en 2022 se había reducido hasta 6,6 (la ratio más baja de toda la serie). En 2023, el diferencial se torna negativo (-3,3) y en 2024 aumenta hasta los 5,6 puntos negativos. Será necesario, en cualquier caso, realizar un seguimiento de estas variables para ver si se trata de un fenómeno puntual.

En el último año, la siniestralidad ha caído un 11 % entre las personas asalariadas con contrato temporal y un 1,9 % entre las de contrato indefinido, ratios mayores que las caídas del empleo asalariado en una y otra categoría (-2,6 % las personas trabajadoras con contrato temporal y -0,7 % las de contrato indefinido, según los datos de la EPA).

GRÁFICO IV.6.1. SINIESTRALIDAD LABORAL EN LA CAPV POR TIPO DE CONTRATO: ACCIDENTES POR 1.000 ASALARIADOS/AS



Fuente: Elaboración con datos de INE (EPA) y Ministerio de Trabajo y Economía Social.

Pasando a los ***datos absolutos*,** en 2025 se produjeron en la CAPV 36.011 accidentes laborales, un 6,5 % menos que en 2024 (considerado el número de personas trabajadoras siniestradas con baja, incluyéndose los siniestros en jornada de trabajo e "*in itinere*"). Desagregando, los accidentes en jornada laboral ascendieron a 31.712 (-6,8 %) y los contabilizados 'in itinere' a 4.299 (-4,2 %).

CUADRO IV.6.3. SALUD LABORAL EN LA CAPV: PERSONAS TRAAJADORAS AFECTADAS POR ACCIDENTES NUEVOS CON BAJA Y POR ENFERMEDADES PROFESIONALES

	ACCIDENTES EN JORNADA LABORAL								ACCIDENTES IN ITINERE	TOTAL ACCIDENTES	ENF. PROF.
	TOTAL	POR GRAVEDAD			POR SECTOR						
		LEVES	GRAVES	MORTALES	AGRICUL-TURA	INDUS-TRIA	CONSTRUCCIÓN	SERVI-CIOS			
2020	26.958	26.768	169	21	562	9.133	3.426	13.837	3.244	30.202	1.242
2021	31.232	31.017	184	31	578	9.867	3.749	17.038	3.619	34.851	1.347
2022	32.396	32.157	214	25	573	10.253	4.093	17.732	3.855	36.251	1.356
2023	32.099	31.925	148	26	497	10.523	4.076	17.003	4.029	36.128	1.509
2024	34.013	33.826	165	22	576	11.175	4.175	18.087	4.487	38.500	1.539
2025	31.712	31.532	156	24	486	10.582	3.914	16.730	4.299	36.011	1.616
% 23/24	6,0	6,0	11,5	-15,4	15,9	6,2	2,4	6,4	11,4	6,6	2,0
% 24/25	-6,8	-6,8	-5,5	9,1	-15,6	-5,3	-6,3	-7,5	-4,2	-6,5	5,0

Fuente: OSALAN. Estadísticas 2025.

Además, en 2025 se produjeron 35.288 accidentes de trabajo sin baja (-6,3 % respecto de 2024) y 1.672 recaídas en relación con accidentes con baja previos (-9,9 %).

Si nos centramos en las personas accidentadas durante la jornada laboral (31.712, como ya se ha dicho), el 73,8 % fueron hombres y el 26,2 % mujeres, distribución similar a la de años anteriores. Además, en el último año se han reducido las incidencias leves y graves (-6,8 y -5,5 % respectivamente) y han aumentado las mortales (+9,1 %). Por su parte, el análisis sectorial revela un descenso generalizado de los accidentes. Disminuyen en la industria (-5,3 %), en los servicios (-7,5 %), en la construcción (-6,3 %) y, especialmente, en el sector primario (-15,6 %).

Por último, las ***enfermedades profesionales*** declaradas en 2025 ascienden a 3.610, un 10,7 % más que en 2024. Se dividen en 1.616 con baja (+5 % respecto de 2024) y 1.994 sin baja (+15,9 %). De ellas, el 48,3 % corresponden a mujeres y el 51,7 % a hombres. Por tipología de enfermedad profesional, el 76,8 % son producidas por agentes físicos, seguidas de las afecciones de la piel (10,6 %) y de las afecciones infecciosas y parasitarias con el 6,3 %. Otras enfermedades profesionales son producidas por agentes químicos y por inhalación (2,7 % y 2,4 % respectivamente) y, por último, están las producidas por agentes cancerígenos (1,2 %).

El estudio de su evolución en los últimos años viene mediatizado por la inclusión de modificaciones en el sistema de notificación, por lo que sus cifras deben tomarse con cautela.

FUENTES

1. **EUROSTAT (2026)**: Encuesta de la Fuerza Laboral (LFS). Cuarto trimestre 2025
2. **EUSTAT. PRA (2026)**: Datos IV-2025 (datos revisados). Banco de datos
3. **FUNDACIÓN PARA LA FORMACIÓN EN EL EMPLEO (FUNDAE) (2025)**: Formación en las empresas. Informe de resultados CAPV 2024
4. **GIZATEA**. **ASOCIACIÓN DE EMPRESAS DE INSERCIÓN DEL PAÍS VASCO (2025):** Memoria Social 2024
5. **GOBIERNO VASCO**. **DEPARTAMENTO DE HACIENDA Y FINANZAS (2025)**: Liquidación Presupuestaria LANBIDE 2024
6. **GOBIERNO VASCO. DEPARTAMENTO DE ECONOMÍA, TRABAJO Y EMPLEO (2026)**: Datos ERE. Diciembre 2025
7. **GOBIERNO VASCO. DEPARTAMENTO DE ECONOMÍA, TRABAJO Y EMPLEO (2026)**: Datos sobre Conflictividad laboral en 2025
8. **GOBIERNO VASCO. DEPARTAMENTO DE ECONOMÍA, TRABAJO Y EMPLEO (2022)**: Plan Estratégico de Empleo 2021-2024
9. **GOBIERNO VASCO. DEPARTAMENTO DE ECONOMÍA, TRABAJO Y EMPLEO (2025)**: Plan Estratégico de Empleo 2021-2024. Informe de evaluación final
10. **GOBIERNO VASCO. DEPARTAMENTO DE ECONOMÍA, TRABAJO Y EMPLEO (2025)**: Estrategia Vasca de Empleo 2030. Evaluación intermedia
11. **INE (2025)**: Encuesta Anual de Coste Laboral 2024
12. **INE (2025)**: Encuesta de Estructura Salarial 2023
13. **INE (2025)**: Índice de Precios del Trabajo 2023
14. **INE (2026)**: Encuesta de Población Activa (EPA) IV-2025
15. **INE (2026):** Encuesta Trimestral de Costes Laborales IV-2025
16. **LANBIDE (2026)**: Estadística de Contratos. Diciembre 2025
17. **LANBIDE (2025)**. Memoria de actividades 2024
18. **LANBIDE/SEPE (2026)**: Paro registrado. Diciembre 2025
19. **MINISTERIO DE INCLUSIÓN, SEGURIDAD SOCIAL Y MIGRACIONES. SEGURIDAD SOCIAL (2026)**: Afiliación en alta. Diciembre 2025
20. **MINISTERIO DE TRABAJO Y ECONOMÍA SOCIAL (2026)**: Estadísticas de accidentes de trabajo. Datos 2025
21. **MINISTERIO DE TRABAJO Y ECONOMÍA SOCIAL (2026)**: Estadísticas de Regulación de Empleo. Datos 2025
22. **MINISTERIO DE TRABAJO Y ECONOMÍA SOCIAL (2026)**: Estadísticas Laborales. Diciembre 2025
23. **MINISTERIO DE TRABAJO Y ECONOMÍA SOCIAL (2026):** Informe mensual paro registrado. Diciembre 2025
24. **MINISTERIO DE TRABAJO Y ECONOMÍA SOCIAL. SEPE (2026)**: Datos perceptores/as de prestaciones por desempleo por tipo y sexo. Medias 2025
25. **MINISTERIO DE TRABAJO Y ECONOMÍA SOCIAL. SEPE (2026)**: Estadística de Contratos. Diciembre 2025
26. **OSALAN (2026)**: Estadísticas de accidentes de trabajo. Diciembre 2025
27. **REAL DECRETO-LEY 32/2021**, de 28 de diciembre, de medidas urgentes para la reforma laboral, la garantía de la estabilidad en el empleo y la transformación del mercado de trabajo. Boletín Oficial del Estado, n. 313, de 30 de diciembre de 2022.
28. **TGSS. BASE DE DATOS (2026).** Cifras sobre afiliación en alta. Datos sobre empleo público. Diciembre de 2025.

7. EMPLEO Y RELACIONES LABORALES EN LA CAPV: RESUMEN Y CONSIDERACIONES

7.1. RESUMEN

En primer lugar, la "Encuesta de Población en relación con la Actividad" (PRA) de EUSTAT revela que la ***población activa de la CAPV*** suma, al finalizar 2025 (datos del IV trimestre), un total de 1.083.700 personas, de las cuales el 51,4 % son hombres (557.400) y el 48,6 % mujeres (526.300). En 2025, con datos provisionales, la población activa aumenta en 6.200 efectivos (+0,6 %). Según el sexo, el incremento tiene distinta intensidad: las mujeres activas crecen un 0,8 % (+4.200), mientras que los hombres activos lo hacen un 0,4 %, es decir, +2.000 efectivos.

Por su parte, ***entre el cuarto trimestre de 2024 y el cuarto trimestre de 2025*** el empleo ha aumentado en Euskadi un 1,5 % (+15.000 empleos), cuando en el año precedente lo había hecho un 1,9 % (datos revisados), creciendo el número de las mujeres ocupadas en 10.900 (el 72,7 % del incremento total), y los hombres en 4.100, (el 27,3 %)[31]. Como resultado, el año finaliza con 1.016.300 personas ocupadas, 524.000 hombres y 492.300 mujeres (51,6 y 48,4 % respectivamente). En el contexto del Estado, la ocupación crece el 2,8 % en promedio (IV trimestre, datos de la EPA del INE) y todas las comunidades, salvo Melilla, mantienen incrementos en la ocupación (según esta fuente la CAPV experimenta un incremento del 2,9 %). Sectorialmente, el crecimiento en términos absolutos de la ocupación del último año en Euskadi se ha producido fundamentalmente en los servicios, que ganan 10.300 empleos (+1,4 %), mientras que la construcción gana 3.000 (+5,2 %) y la industria crece en 2.400 efectivos (+1,2 %, cuando el año anterior había caído un 1,8 %), todo ellos empleos masculinos. Por último, el sector primario pierde 700 efectivos (-7,1 %).

Otros aspectos del mercado laboral vasco a considerar son, en primer lugar, que, al contrario que en 2024, en 2025 se ha producido una caída del porcentaje de personas ocupadas a tiempo parcial (-1,5 puntos) hasta el 17,3 %, con datos de la EPA del INE. Por su parte, si tomamos como fuente la PRA de EUSTAT, la tasa de empleo a tiempo parcial se mantiene invariable en Euskadi en el 17,1 % (datos medios anuales de 2024 y 2025).

En segundo lugar, según la EPA, en 2025 también ha caído el peso de la temporalidad, en 2,2 puntos, del 20,4 % al 18,2 % de las personas asalariadas, debido a la evolución tanto del sector público (-1,3) como del privado (-2,0). Como resultado, en el cuarto trimestre de 2025 la temporalidad en el sector público alcanzó en la CAPV el 39,8 %, frente al 12,6 % del sector privado. Asimismo, con datos de la PRA, la temporalidad ha caído 1 punto hasta el 18,2 % en el cuarto trimestre de 2025.

Por su parte, el número medio de ***personas cotizantes a la Seguridad Social*** (afiliadas en alta) en Euskadi asciende en diciembre de 2025 a 1.036.804 (dato medio del mes), de las cuales el 48,4 % son mujeres y el 51,6 % hombres. Esta cifra se ha incrementado un 1,2 % respecto del mismo mes del año anterior, con una ganancia de 12.294 personas afiliadas en alta. Por grandes sectores de actividad, el primario cae un 2,5 % y reduce una décima su peso sobre el total (1,0 %). La industria, por su parte, crece un 0,3 %, por debajo del promedio de +1,2 %, y pierde 2 décimas hasta el 17,7 % en su peso. La construcción crece un 2,6 %, y representa el 5,8 % de la afiliación (+1 décima). El sector servicios, por último, también se comporta mejor que el promedio y crece un 1,4 %, aumentando su peso 1 décima hasta el 75,4 % de la afiliación en alta.

Por ramas productivas, la mayoría aumentan su número de afiliaciones respecto de diciembre de 2024, con las excepciones de Comercio (-0,2 %), los hogares como empleadores (-3,7 %), los y las empleadas de hogar (-0,4 %) y el ya mencionado sector primario (-2,5 %). Destacan los incrementos absolutos en las ramas de Sanidad (+2.207 afiliaciones, que supone un incremento del 1,9 %), Actividades administrativas (+2.121 afiliaciones, un +3,1 %), Actividades profesionales, científicas y técnicas (+1.815, incremento del 2,8 %) y Educación (+1.623 afiliaciones, un +1,9 % respecto de diciembre de 2024). De este modo, estas cuatro ramas productivas comprenden el 63,2 % del crecimiento interanual en la afiliación y, además, su afiliación en alta en diciembre de 2025 representa el 33,3 % de la afiliación de la CAPV.

[31] *Véase nota a pie 2.*

…

Como resultado de la evolución del mercado de trabajo en la CAPV durante 2025, ***la tasa general de desempleo*** de la PRA alcanza al final del año (IV trimestre) el 6,2 % (9 décimas menos que un año atrás). (Con datos de la EPA del INE, la tasa de paro de Euskadi es del 7,5 %). En la Unión Europea, el abanico de valores que adopta el desempleo va desde cifras elevadas como las de España y Suecia (9,9 y 8,5 % respectivamente), a ratios en torno al 3 %, como las que se registran en la República Checa, Polonia y Bulgaria. La media comunitaria era del 5,9 % y 0,3 puntos más (6,2 %) la de la zona euro; Estados Unidos terminó 2025 con una tasa de paro del 4,4 % y Japón con un 2,6 %, por citar otros países de referencia.

En 2020, tras seis años de caída del desempleo, el número de personas paradas en Euskadi creció un 16,8 %. En 2021 se redujo un 11,5 %, y en 2022 y 2023 se mantuvo esta tendencia, cayendo un 12,5 % y un 17,1 % respectivamente. La tendencia pareció cambiar en 2024 (+0,7 %), pero en 2025, de nuevo, el número de personas desempleadas se ha reducido, en este caso un 11,4 %, con datos provisionales. Así, se estima que ***el año finalizó con 67.400 personas en desempleo,*** de las cuales el 50,4 % son mujeres y el 49,6 % hombres. Por edades, el número de personas paradas se reduce en los tres grupos: entre las personas menores de 25 años lo hace un 8,2 %, lo que supone -700 efectivos; en el grupo de edad intermedio cae un 4,2 % (-1.3000 efectivos); y la mayor caída se produce entre las personas mayores de 45 años, cuyo desempleo se reduce un 18,2 % (-6.600 personas).

Por su parte, en diciembre de 2025 ***el paro registrado por LANBIDE-Servicio Público de Empleo Vasco*** asciende a 107.434 personas, 54 más que en 2024 (+0,1 %, frente al -5,9 % de promedio del Estado, donde el paro supera los 2,4 millones de personas). Por sexo, el desempleo evoluciona de manera diferente, de modo que cae entre los hombres (-0,5 %) y crece entre las mujeres (+0,4 %). Como resultado, el 57,3 % de las personas paradas en diciembre de 2025 son mujeres. Por edades, el paro aumenta especialmente entre las personas menores de 25 años y, en menor proporción, en el grupo de más de 45 años: el paro crece entre las personas menores de 25 (+2,5 %), mientras que se reduce por en el grupo de edad intermedio (-1,5 %). El grupo de personas mayores de 45 años también ve crecer su paro en mayor medida que el promedio, un 0,7 %.

Por nivel de estudios, el paro registrado se reduce respecto de diciembre de 2024 en los estudios secundarios (-0,7 %) como consecuencia del aumento entre las personas con estudios de FP (+2,2 %) y la caída para aquellas con estudios de educación general (-1,8 %). Cae también para las personas sin estudios o con estudios primarios (-0,2 %). Entre aquellas con estudios postsecundarios, el aumento es especialmente significativo para las personas con estudios de segundo y tercer ciclo (+4 %), resultando para todo el grupo de estudios postsecundarios un incremento del 2,1 %. Se observa, un año más, que más de 6 de cada 10 personas registradas como paradas en LANBIDE (el 61,7 %, 8 décimas menos que en 2024) pueden considerarse con baja cualificación (con estudios primarios o secundarios de educación general). Esta proporción es aún mayor entre los hombres (64,4 % frente al 59,7 % de las mujeres).

Si tenemos en cuenta el ***tiempo que se lleva en desempleo***, en 2025 crece el número total de personas que llevan paradas menos de 6 meses (+1,8 %), mientras que se reduce el de aquellas que llevan en paro entre 6 meses y un año (-1,4 %), especialmente en el caso de los hombres (-4,3 %). Y el paro de larga duración, aquel que dura más de un año, también disminuye, y tanto entre los hombres (-0,5 %) como entre las mujeres (-1,1 %), resultando un agregado que se reduce un 0,9 %. Como consecuencia, el porcentaje de personas paradas de larga duración respecto del total se reduce 4 décimas en diciembre de 2025, hasta el 47,6 % (45,9 % para el conjunto del Estado). Esta ratio es del 43,3 % entre los hombres (-1 décima) y del 50,7 % entre las mujeres (-9 décimas).

Por otra parte, los datos sobre el paro registrado en las oficinas de LANBIDE revelan que en 2025 el desempleo entre la población extranjera residente en Euskadi ha aumentado un 2,5 % frente al +0,1 % del promedio, por lo que se incrementa el peso de las personas extranjeras en el colectivo en desempleo, pasando del 19,2 al 19,7 %.

…

En 2022 vio la luz en España una ***nueva reforma laboral***. El Real Decreto-ley 32/2021, de 28 de diciembre, de medidas urgentes para la reforma laboral, la garantía de la estabilidad en el empleo y la transformación del mercado de trabajo, tiene como objetivo principal es acometer una reforma estructural del mercado laboral en España, para reducir las altas tasas de temporalidad que lo caracterizan y, con ello, combatir la precariedad en el empleo derivada de dicha temporalidad. Asimismo, se persiguen otros objetivos igualmente importantes como el impulso de las medidas de reducción y suspensión de jornada, los conocidos ERTES, como alternativa a la extinción de los contratos de trabajo, el refuerzo de la formación de las personas trabajadoras y la modernización de la negociación colectiva.

La contratación había caído notablemente en Euskadi en 2020 (-30,2 %) como consecuencia de la crisis provocada por el COVID-19, y en 2021 se produjo una importante recuperación (+22,5 %). En 2022 la contratación disminuyó un 5,3 % y se produjeron importantes cambios en su composición, consecuencia del RDL 32/2021, que también afectó a las cifras de 2023. En 2024, en cambio, ambas variables se incrementan y, de nuevo, en 2025, con aumentos del 1,2 % en el número de contratos y del 0,8 % en el de personas contratadas.

Por secciones de actividad, la evolución es desigual. Entre las secciones que mayor peso tienen en la contratación, el comercio (11,7 % de los contratos) crece por encima de la media, un 3,4 %, lo mismo que la industria manufacturera, cuyos contratos aumentan un 1,9 % hasta representar un 12,7 % del total. La hostelería, que supone el 13,7 % de la contratación, cae, en cambio, un 1,7 %, cuando el año anterior había crecido un 5,1 %. Las actividades sanitarias también evolucionan negativamente (-1,8 % respecto de 2024, representan el 12,4 % de los contratos). Por su parte, las actividades administrativas (9,7 % del total) crecen un 0,7 %, por debajo del promedio del 1,2 %. Se detectan, como en años anteriores, diferencias por sexo, ya que la Industria manufacturera comprende el 19,2 % de los contratos firmados por hombres (una décima más que en 2024), mientras que, entre las mujeres, las secciones de actividad con mayor peso son las Actividades sanitarias y de servicios sociales y Hostelería (entre ambas comprenden el 35,9 % de los contratos firmados por mujeres, 9 décimas menos que el año anterior, dado que ambas secciones de actividad han perdido contrataciones).

En cuanto a las personas contratadas en 2025, estas suman un total de 280.734 (+0,8 %), según datos suministrados por el SEPE. Por grupos de edad, la mayor parte de estas personas, tanto hombres como mujeres, corresponden a la franja de entre 35 y 54 años (el 36,6 %), distribuidas entre las edades de 35 a 44 (18,8 % del total) y de 45 a 54, con el 17,8 %. Las personas menores de 25 años representan un significativo 27,6 %, ratio muy superior a su peso en la población activa, que es del 6,1 % (dato del cuarto trimestre de 2025). Las personas de entre 25 y 34 años, por su parte, representan el 26,2 % y las mayores de 54 años, el 9,8 % restante. Respecto de 2024, con un comportamiento bastante similar en ambos sexos, en 2025 todos los grupos, salvo el mayoritario de entre 35 y 54 años, aumentan el número de contrataciones, destacando especialmente el grupo de personas más jóvenes, cuyos contratos crecen un 6,9 %.

En cuanto a la distribución de las personas contratadas según nivel de estudios, el 42,1 % cuenta con estudios obligatorios o inferiores, proporción mayor entre los hombres (45,2 %) que entre las mujeres (38,7 %). En segundo lugar, el 22,5 % de los contratos corresponden a personas con estudios de Bachiller. Después, el 15,4 % corresponde a personas con estudios profesionales y el 19,2 % con estudios universitarios. Respecto de 2024, salvo los estudios de Bachiller (-0,4 %), los demás niveles crecen; los que lo hacen en mayor medida son los obligatorios y los universitarios (+2,8 % y +2,7 % respectivamente).

En relación con el tipo de jornada, se produce una evolución especialmente positiva en la contratación a tiempo parcial, que crece por encima del promedio (+5,1 %, suman un total de 284.794 contratos, el 37,6 %), y en menor medida en los contratos de jornada fija discontinua, que se incrementan un 2,1 % y representan el 4,3 % del total. Los contratos a tiempo completo, por su parte, suman un total de 440.701 y caen un 1,3 % respecto de 2024 (representan el 59,6 % del total). Por sexo, el peso de la contratación a tiempo parcial es distinto, pues representa casi la mitad de los contratos firmados por mujeres (48,2 % en 2025), frente al 26,4 % de los firmados por hombres. Así, el 65,6 % de los contratos a tiempo parcial fueron firmados en 2025 por mujeres (65,3 % en 2024).

En cuanto a su duración**,** la gran mayoría de contratos firmados siguen siendo de carácter temporal (76,7 %), sumando 581.704, siendo este dato un 1 % mayor que en 2024. Por su parte, en 2025 los contratos indefinidos se incrementan un 1,8 %, de manera que se han firmado 176.637, hasta representar el 23,3 % (9,3 % en 2021, antes de la Reforma laboral).

Además, una gran parte de las personas contratadas lo es varias veces durante el año. El número de personas contratadas en 2025, 280.734 es mucho menor que el total de los contratos registrados, que es 758.341. A partir de estas cifras se calcula el índice de rotación laboral (cociente entre el número de contratos suscritos y el número de personas contratadas), superior para las mujeres en toda la serie temporal. Como ya se ha dicho, en 2025, se incrementan tanto el número de contratos (+1,2 %), como de personas contratadas (+0,8 %), de manera que la rotación laboral crece hasta el 2,70 (+1 centésima). El dato para las mujeres es de 2,85 contratos (-2 centésimas) y el de hombres 2,56 (+3 centésimas). Como resultado de estas cifras, se reduce el diferencial entre ambos sexos (29 centésimas, frente a 34 del año anterior). En cuanto a la duración media de los contratos temporales, esta es en 2025 de 38 días (1 menos que en 2024), y 6 días menos que en el conjunto del Estado.

Cruzando las variables “tipo de jornada” y “duración”, de los 758.341 contratos suscritos, casi la mitad, el 47,3 % (48,1 % en 2024), fueron contratos temporales a tiempo completo, y esta modalidad se reduce un 0,6 % (frente al +1,2 % del total). En segundo lugar se encuentran los contratos temporales a tiempo parcial, el 29,4 % del total (28,7 % en 2023), que crecen un 3,5 %. En tercer lugar, la contratación indefinida a tiempo completo supone un 10,8 % (-0,7 puntos) y se reduce un 4,5 % y, en cuarto lugar, la indefinida a tiempo parcial representa el 8,1 % (7,4 % en 2024) y crece un 11,3 %. Por su parte, los contratos a jornada fija discontinua representan el 4,3 %, creciendo un 2,1 %.

…

El Departamento de Trabajo y Empleo del Gobierno Vasco publica las estadísticas relativas a los ***Expedientes de Regulación de Empleo (ERE) registrados en la CAPV***, contabiliza 298 expedientes en 2025 (258 de 2024), afectando a 6.679 personas trabajadoras (-29,8 %), el 76,9 % de ellas hombres. Por tipo de expediente, el 66,6 % de las personas trabajadoras afectadas lo son por expedientes de suspensión temporal (-45 % respecto de 2024), el 15,4 % de reducción de jornada (+110,6 %) y el restante 17,9 % por ERE de extinción (+29,2 % sobre el año anterior). Estos últimos, los ERE de extinción o despidos colectivos, afectan, por tanto, a 1.198 personas trabajadoras, 271 más que en 2024. En consecuencia, los ERTE, expedientes de suspensión temporal o de reducción de jornada, afectarían, en 2025, a un total de 5.481 personas trabajadoras, una gran parte (82,1 %) del colectivo afectado por ERE, frente a las 8.581 de 2024 (-36,1 %).

Por otra parte, considerando el agregado de personas trabajadoras afectadas por despidos individuales y por ERE de extinción en 2025, tomando como fuente el Ministerio de Trabajo y Economía Social (12.577 despidos más 1.727 personas trabajadoras afectadas por ERE de extinción que contabiliza el Ministerio), se aprecia un incremento del 2,1 %, cuando el año anterior habían crecido un 8,9 %.

…

La importancia de elegir a las personas que ejerzan de representantes del personal reside, entre otras causas, en que a través de los resultados por ámbitos de negociación de ***las elecciones sindicales*** y de acuerdo con la normativa correspondiente, se obtiene la composición de las mesas negociadoras en cuanto a la representación de las personas trabajadoras en la negociación colectiva de los convenios de sector y en la negociación de las condiciones de trabajo del personal empleado público. El Departamento de Economía, Trabajo y Empleo del Gobierno Vasco comunica que en las elecciones sindicales celebradas en Euskadi hasta el 31 de diciembre de 202520.249 personas delegadas, un 2,9 % más que un año atrás, de las cuales 18.652 (el 92,1 %) corresponden al sector privado y 1.597 (el 7,9 % restante) a las administraciones públicas. El incremento interanual se produce únicamente en el sector privado (+587), ya que en la administración se pierden 9 personas delegadas. Por sexo, el 58,7 % de las personas delegadas fueron hombres (41,3 % mujeres, 4 décimas más que un año atrás), y se aprecia un menor peso de femenino en las empresas (40,7 % de delegadas) que en la Administración, donde la paridad está más próxima (49,2 % de mujeres).

Según datos del CRL, el año 2025 comenzó con el 44 % de las personas trabajadoras con convenio en vigor, mientras que el 51,4 % tenían un convenio prorrogado pendiente de renovar y el 4,6 % tenía su convenio decaído. La cobertura de ***la negociación colectiva*** alcanzaba, pues, al 95,4 % de las personas trabajadoras (94,9 % un año atrás).

En cuanto a la actividad negociadora, durante 2025 ***se registraron en Euskadi 257 convenios***, un 12,9 % menos que en 2024, que han supuesto la renovación de sus condiciones de trabajo para 128.650 personas, un 26,4 % más que el año anterior. El número de acuerdos registrados fue mayor dentro del ámbito de la CAPV (185 convenios, 10 de sector y 175 de empresa) que en el ámbito estatal con incidencia en la CAPV (72 convenios registrados), al tiempo que la población trabajadora cubierta por los primeros fue también superior (73.778 personas, frente a 54.873 en los convenios de ámbito estatal).

Como resultado, la situación de la negociación colectiva la situación al finalizar el año es la siguiente: el 63,8 % de las personas trabajadoras tenía un convenio vigente (19,8 % con convenios registrados en el año y un 44 % en años anteriores), un 31,7 % lo tenía prorrogado pendiente de renovar y el 4,5 % restante tenía su convenio decaído (resultando una suma, por tanto, del 36,2 % de convenios pendientes). En consecuencia, 2025 concluyó con un grado de cobertura de la negociación colectiva del 95,5 % (+1 décima respecto de 2024). Estos datos del CRL revelan que se trata del mayor grado de cobertura desde la aprobación de la reforma laboral de 2012. En cuanto a la distribución por sexo, hay que señalar que disminuye respecto de 2024, tanto el porcentaje de hombres con sus convenios vigentes (pasa del 71,4 % al 68 %) como el de mujeres en esta situación (del 63 % al 58,6 %). Con estos resultados, la brecha de género se incrementa un punto: pasa de 8,4 puntos en 2024 a 9,4 en 2025.

Acerca de los contenidos de los acuerdos alcanzados, el incremento salarial medio pactado para 2025 en los convenios vigentes en la CAPV es del 3,32 % (3,53 % en el conjunto del Estado), y la jornada media pactada es de 1.700 horas anuales. En relación con las medidas para la conciliación de la vida laboral y familiar, destaca el informe del CRL que sólo el 48,7 % de los convenios en vigor incorporaban en 2021 (último dato) medidas de este tipo (47,2 % en 2020) la mayor parte de ellas relacionadas con la posibilidad de acumular el derecho de lactancia, así como algunos permisos retribuidos que mejoran lo establecido en la legislación vigente.

Por otro lado, los datos del Departamento de Economía, Trabajo y Empleo del Gobierno Vasco revelan que en 2025 se revierte la tendencia a la baja detectada en 2023 y 2024 en lo relativo a la ***conflictividad laboral***: En la CAPV se registran en este año 208 huelgas, que han contado con 35.735 participantes y han generado un total de 163.857 jornadas no trabajadas, cifras que suponen una caída del 20 % en el número de huelgas y un aumento del 57,4 % en las jornadas no trabajadas. De igual modo, las personas trabajadoras participantes en estas huelgas se incrementan un 21,3 % respecto de 2024.

En otro orden de cosas, según las cifras de la "*Encuesta Trimestral de Costes Labor*ales" del INE, en 2025 (medias anuales), el número de ***horas mensuales pactadas*** entre empresas y personas trabajadoras fue de 148, un 0,1 % más que en 2024. De estas horas, un total de 120,5 (+0,4 %), el 81,4 %, fueron las efectivamente trabajadas, ratio que se ha incrementado dos décimas en el último año. Asimismo, las horas no trabajadas ascienden en 2025 a 28,1 horas por persona trabajadora y mes, un 0,7 % menos que en 2024, y representan el 23,3 % de las horas efectivamente trabajadas. Además, la EPA del INE revela que en 2025, el conjunto de las personas asalariadas del Estado realizó, en promedio semanal, 6.381,3 miles de horas extra, un 5,2 % menos que en 2024. De ellas, 3.891,3 miles fueron remuneradas, un 2,9 % menos que el año anterior. Estas horas pagadas suponen el 61 % de las horas extra totales (59,5 % en 2024).

Directamente relacionado con estas cifras, recordamos que uno de los fenómenos acaecidos en el mercado de trabajo en 2020 como consecuencia de la pandemia, además de la caída del empleo, fue la extensión del ***teletrabajo***.

En 2025, el 12,6 % de las personas ocupadas de la CAPV teletrabajaron (el 7,7 % de ellas ocasionalmente y el 4,9 % más de la mitad de los días), lo que supone una caída de 1,3 puntos respecto de 2024. Además, estas cifras muestran un descenso tanto en la población que teletrabaja ocasionalmente (-0,7 puntos) como en el teletrabajo habitual (-0,6). En el Estado, por el contrario, el uso global del teletrabajo ha aumentado respecto del año anterior, alcanzando el 15,6 % (+2

décimas) y, además, ha crecido tanto el teletrabajo ocasional (+0,1) como el habitual (+0,1). Con estos datos, nuestra comunidad, que ya se mantenía en porcentajes inferiores de población ocupada que teletrabaja respecto del promedio estatal, se aleja más de esa ratio promedio, con una diferencia, para 2025, de 3 puntos (1,5 en 2024). En cualquier caso, una interpretación correcta de las diferencias exigiría el análisis de variables como la estructura productiva, además de considerar que el promedio del Estado recoge realidades y datos muy diferentes.

…

En relación con ***los salarios***, según la "*Encuesta Anual de Estructura Salarial*" del INE, la ganancia media anual por persona trabajadora era en 2024 (último dato disponible), en la CAPV, de 35.170 €, habiéndose incrementado respecto del año precedente un 5 %. Esta cantidad era un 19,1 % superior a la media del Estado en el mismo período (29.540 €), y encabezaba el ranking por Comunidades Autónomas, seguida por Madrid y Navarra. En cuanto a las diferencias salariales por sexo, en 2024 el salario medio de las mujeres era inferior al de los hombres en todas las Comunidades Autónomas, aunque la diferencia varía de unas a otras. La distinta estructura del empleo y la ocupación en cada comunidad es el factor fundamental que explica esta variabilidad. En la CAPV, el salario de las mujeres era en 2024, en promedio, el 86 % del masculino, resultando una brecha del 14 %, 1,2 puntos más que en 2024.

Esta brecha salarial promedio del 14 % se dispara en la parte inferior de los salarios, de manera que alcanza el 33,2 % en el percentil 10 de la distribución, y es del 24,5 % para el cuartil inferior. Si consideramos los salarios medianos, esta brecha es del 17,1 %, y se reduce de manera importante entre los salarios más elevados: alcanza el 9,8 % para el cuartil superior y el 6,4 % en el percentil 90 de la distribución.

Y, si se tiene en cuenta la ganancia por hora normal de trabajo, necesaria para poder estudiar en condiciones de igualdad a las personas trabajadoras con distintas jornadas, la ganancia fue, en 2024, en nuestra Comunidad, de 23,06 euros, un 4,8 % más que en 2023. La ganancia por hora, lo mismo que la anual, es la más elevada del conjunto de las Comunidades Autónomas (y un 22,9 % más elevada que el promedio del Estado, que es de 18,77 euros por hora). Por sexo, la ganancia media por hora de las mujeres de la CAPV era en 2024 de 22,41 euros (+4 % respecto de 2023), mientras que para los hombres esta ganancia aumenta hasta los 23,55 euros (+5,3 %). Esta brecha por sexo implica que las mujeres cobraron por hora, en Euskadi, un 95,2 % de lo que recibieron los hombres o, dicho de otro modo, su ganancia por hora fue un 4,8 % inferior. Esta brecha se ha incrementado 1,2 puntos en el último año.

Por su parte, el "*Índice de Precios del Trabajo*" del INE (que mide el cambio en el precio de la mano de obra como consecuencia, exclusivamente, de las presiones del mercado laboral, sin que afecten los cambios en la calidad y cantidad de trabajo realizado) revela entre 2022 y 2023 (último dato) un aumento del 4,2 %, frente a la variación promedio del Estado de +2,4 %. Si analizamos la evolución desde el año base (2016-2023), el incremento es del 15,9 %: el dato de la CAPV para 2023 es 115,9, frente al 116,0 de promedio del Estado.

…

Pasando a las ***políticas de empleo***, en la actualidad se encuentra en vigor la ***Estrategia Vasca de Empleo 2030*** que, aprobada en abril de 2021, abrió una nueva etapa en las políticas de empleo orientadas a la calidad, la inclusión y la igualdad. Además, aborda el reconocimiento del derecho subjetivo a la formación y la activación, con la vocación de que el empleo sirva para el progreso y la cohesión social de Euskadi. La Estrategia se alinea con los ejes del programa de Gobierno, el programa Berpiztu, la Estrategia que está diseñando el Gobierno de España, el Proyecto Next Generation EU y los Objetivos de Desarrollo Sostenible de Naciones Unidas, específicamente el referido al trabajo decente y crecimiento económico, que emplaza a las Administraciones a diseñar servicios públicos de empleo activadores, a promover el diálogo social y la negociación colectiva, a abogar por relaciones laborales colaborativas, y a apostar por fórmulas económicas innovadoras, sostenibles e inclusivas que garanticen empleos de calidad. La Estrategia pretende configurar un mercado de trabajo que contribuya al desarrollo social y económico, sostenible e igualitario de Euskadi y que se caracteriza por ofrecer oportunidades de empleo de calidad en equidad, por la inclusión social y el desarrollo humano.

En 2025, el Departamento de Economía, Trabajo y Empleo ha presentado el informe de evaluación intermedia de la Estrategia, que destaca que el recorrido de sus Proyectos Tractores refleja un avance sustancial. El desarrollo legislativo, la transformación del servicio público de empleo, la adaptación de la oferta formativa, la atención a los colectivos más vulnerables y el impulso de sistemas de evaluación constituyen los principales logros alcanzados. No obstante, se identifican ámbitos de mejora como la consolidación de los servicios personalizados, la integración plena de las políticas sectoriales, el acompañamiento a las transiciones en curso y el fortalecimiento continuo de los procesos de evaluación y aprendizaje.

En un segundo nivel, el ***Plan Estratégico de Empleo 2021-2024*** concreta y despliega la Estrategia Vasca de Empleo 2030 en su período de referencia, compartiendo con ella los principios de actuación: igualdad de oportunidades; anticipación, innovación, velocidad de respuesta y resiliencia; equilibrio territorial; consenso y colaboración; y gobernanza abierta y multinivel.

El "*Informe de evaluación final*" del Plan elaborado en 2025 señala que los fondos ejecutados ascienden a 1.940,2 M€, un 93,7 % del presupuesto inicial. En cuanto al grado de realización de las actuaciones, en el periodo de vigencia del Plan se realizaron 200 de las 205 actuaciones previstas, por lo que el grado de realización fue alto, del 97,6 %, alcanzando el 100 % en la mayor parte de los ámbitos de actuación, tal y como se aprecia en el cuadro de la página siguiente. De hecho, únicamente están por debajo del 100 % en los ámbitos 1 (Recuperación, mantenimiento y creación de empleo), 3 (Empleo y formación resiliente e inclusivo) y 8 (Ley Vasca de Empleo), con tasas de realización por encima del 90 % en los dos primeros y del 80 % en el tercero.

Respecto a la valoración general del Plan, el documento señala que durante el periodo de vigencia del Plan los indicadores clave del mercado de trabajo han seguido una trayectoria positiva, con unas tasas de paro que han descendido de manera sostenida (la global y la juvenil), unos índices de temporalidad que también han trazado una trayectoria muy favorable, una brecha salarial que se ha contraído y con una afiliación creciente y unas cifras significativas de creación de empleo. A pesar de ello, se reconoce que persisten retos importantes como, por ejemplo, la temporalidad que, aunque ha seguido una senda decreciente, mantiene todavía niveles elevados, o la seguridad y salud laboral de las personas trabajadoras, en la que se requiere seguir mejorando. Lo mismo cabe decir, por ejemplo, de la tasa de empleo juvenil, que se mantiene en valores muy superiores a los observados en el conjunto de la UE, o las tasas de ocupación de las personas mayores de 55 años o los índices de emprendimiento. Otro ámbito en el que se han desarrollado actuaciones relevantes en el marco del Plan, pero que sigue exigiendo una atención especial, es el relativo a la gestión del talento. En efecto, se deben reforzar las políticas de capacitación y recualificación profesional y profundizar más en la optimización de las políticas activas de empleo. En definitiva, se debe garantizar la definición de un servicio de formación para el empleo permeable a las necesidades del tejido productivo, a las necesidades de las personas más alejadas del empleo y a los requerimientos derivados de un mercado de trabajo llamado a recibir talento.

Por otra parte, ***LANBIDE, el Servicio Vasco de Empleo***, tiene atribuido un papel fundamental en el desarrollo de las políticas activas de empleo de la CAPV y en la implementación del Plan, ya que sus funciones son la activación laboral, con programas de fomento de empleo, intermediación, orientación, etc., y la formación para el empleo, tanto de personas ocupadas como desempleadas.

A partir de sus liquidaciones presupuestarias (obligaciones reconocidas), se conoce que LANBIDE tuvo en 2024 un gasto de 1.231,3 M€, un 6 % más que en 2023, de los cuales 819,5 millones, el 66,6 % del total, se destinaron al Programa de Inclusión Social (un 6,3 % más que en 2023), 236,9 M€ (19,2 % del total) al Programa de Empleo (+12,2 %) y 119,5 millones (el 9,7 % del gasto) al Programa de Formación (+1,1 %). Y, aunque suponga una simplificación considerar el gasto en políticas activas de empleo la suma de los programas de formación y de empleo, dada su intrínseca relación con los programas de inclusión social, se puede estimar un gasto en políticas activas de empleo ejecutado por LANBIDE en 2024 de 356,4 M€, un 8,2 % más que en 2023, cuando el ejercicio anterior había caído un 19,7 %.

La ***formación continua*** dirigida a las personas trabajadoras también forma parte de las políticas activas de empleo. En la CAPV, y como resultado de la normativa y del reparto competencial vigentes, estas actividades se gestionan a través de LANBIDE y de la Fundación Estatal para la Formación en el Empleo (FUNDAE), de ámbito estatal.

En relación con las acciones promovidas por FUNDAE, en 2024, dentro de la CAPV tuvieron lugar 289.173 acciones formativas para un total de 164.662 personas trabajadoras, un 4 % más que en el año precedente, gracias a la intervención de 14.770 empresas formadoras (+2,5 % sobre 2023). En 2023 (último dato disponible) emplearon 29,8 M€ de los fondos disponibles para formación en el empleo (+4,6 % respecto de 2022), habiéndose bonificado por ello en sus cuotas a la Seguridad Social.

…

Acerca de las ***políticas pasivas de empleo***, el gasto destinado a prestaciones por desempleo en la CAPV asciende en 2025, con datos provisionales proporcionados por el SEPE, a 878,64 M€, un 7,7 % más que en 2024. Este importe, que supone el 0,85 % del PIB de la CAPV (0,83 % en el año precedente), representa el 3,66 % del gasto total en desempleo del conjunto del Estado, que supera los 24.000 M€.

En 2025, el número medio de personas beneficiarias de prestaciones por desempleo ascendió, en la CAPV, a a 53.265, un 3,9 % más que en el año anterior, según datos medios facilitados por el SEPE. De estas 53.265 personas perceptoras, el 56,4 % son mujeres (+4,8 % respecto de 2024) y el 43,6 % hombres (+2,8 %).

Y, de las 43.013 personas beneficiarias de prestaciones por desempleo de diciembre, el 71,9 % lo eran de prestaciones contributivas (30.935 personas), el 28 % de subsidios (12.037) y el 0,1 % restante recibía la Renta Activa de Inserción (41). En el Estado, en ese mismo mes se registran 1,44 millones de personas beneficiarias, 350.000 menos que en diciembre de 2024, y la ratio de personas perceptoras de prestación contributiva es del 62,3 %, del 32,9 % para los subsidios y del 0,1 % para la renta activa de inserción. Además, un 4,7 % recibía la prestación del Subsidio de eventuales agrarios.

Con estas cifras, la cobertura media de las prestaciones por desempleo en el Estado es del 79,1 % (1 punto más que en 2024), siendo inferior a ésta el dato de la CAPV (el 53,5 % de las personas paradas registradas en ese mes que habían trabajado con anterioridad, según la metodología del Ministerio de Trabajo y Economía Social). Esta cobertura ha caído 1,5 puntos en el último año. Como es habitual, la CAPV mantiene una de las tasas de cobertura del desempleo más bajas de todas las Comunidades Autónomas, con la excepción de Ceuta y Melilla[32].

…

Asimismo, se presentan las cifras de aquellas políticas de empleo dirigidas a personas que, bien por sus circunstancias sociales y económicas (situación o riesgo de exclusión social) bien por tener reconocida la condición de persona con discapacidad, tienen ***especiales dificultades de acceso al mercado de trabajo*** en condiciones de igualdad. En este caso, el objetivo principal es asegurar un empleo remunerado digno e inclusivo en los términos señalados en el art. 27 de la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad, y las prestaciones de servicios de ajuste personal y social que requieran estas personas, a la vez que pretenden ser un medio para el acceso al mercado laboral ordinario. Todo ello asumiendo que el empleo es, precisamente, una de las principales vías de inclusión social de las personas.

En primer lugar, la Estadística de Servicios Sociales de EUSTAT revela que en 2023 un total de 9.672 personas con discapacidad (el 63 % de las cuales eran hombres y el 37 % mujeres) eran trabajadoras usuarias de los 152 ***Centros Especiales de Empleo*** (CEE) existentes en la CAPV. Por territorios, Gipuzkoa es donde mayor número de personas con discapacidad trabajan en sus CEE (44,5 % del total), seguida de Bizkaia (41,3 %) y Álava (14,2 %). La normativa determina

[32] *Una de las causas estriba en que, para acogerse al subsidio por desempleo, finalizada la prestación contributiva, se tiene en cuenta la renta de la unidad de convivencia, no la personal, y esta renta, en la CAPV, a menudo excede el umbral máximo para poder acceder al subsidio. Por ello, muchas personas paradas no pueden optar al citado subsidio y quedan fuera de la cobertura de este sistema.*

que los CEE deben tener un mínimo del 70 % de su plantilla integrado por personas con discapacidad. En la CAPV, esta ratio era en 2023 del 78,8 %.

En relación con las ayudas al mantenimiento del empleo en estos Centros, el Gobierno Vasco destinó en 2024 a tal fin, a través de LANBIDE, un total de 77,7 M€ (+11,5 % respecto de 2023), de los 80 millones inicialmente presupuestados. Asimismo, en 2024 LANBIDE destinó 5,5 M€ (-0,2 % respecto de 2023) para el apoyo de 5.063 trabajadores y trabajadoras con discapacidad (-0,2 %) en 41 CEE de la CAPV, gracias al trabajo de 573 especialistas en unidades de apoyo a la actividad profesional.

En segundo lugar, el Gobierno Vasco fomenta la extensión de la inserción sociolaboral a través de ***empresas de inserción***, en las que la incorporación de una persona, bien como trabajadora por cuenta ajena, bien como socio/a trabajador/a o socio/a de trabajo, se instrumenta mediante un contrato, de trabajo en el primer caso y societario en el segundo, que deriva de la previa suscripción de un convenio de inserción.

En la actualidad, el Decreto 162/2023, de 31 de octubre, regula la calificación de las empresas de inserción, el procedimiento de acceso a las mismas y su Registro, gestionado por LANBIDE. En 2024 se concedieron ayudas a 36 empresas de inserción y el importe de estas ascendió a 14,5 M€. Estas ayudas se concedieron para el apoyo de 316 puestos de inserción (165 mujeres y 151 hombres) y 132 puestos de técnicos de acompañamiento a la producción y a la inserción. Si se consideran las tres convocatorias activas en ese momento (ejercicios 2022, 2023 y 2024), el número de puestos de inserción promovidos asciende a 933, gracias al trabajo de acompañamiento de 183 personas técnicas.

…

OSALAN, el Instituto Vasco de Seguridad y Salud Laborales, revela que en 2025 la ***incidencia de los accidentes de trabajo*** (accidentes nuevos con baja en jornada laboral, el calculado como el cociente entre el número de accidentes por 1.000 personas trabajadoras y el número de afiliados y afiliadas a la Seguridad Social con la contingencia de accidentes de trabajo específicamente cubierta) fue en nuestra Comunidad del 31,98 por mil (34,66 por mil en 2024, por lo que se reduce en 2,68 puntos). Fijándonos en cada sector, la mayor incidencia se produce en la construcción (66,26 por mil), aunque cae 5,82 puntos respecto de 2024. Le siguen la industria con un 62,91 por mil (-3,54) y el sector primario, con 55,58 por mil, que baja 8,18 puntos en el último año. Por último, los servicios tienen una incidencia por debajo del promedio, del 22,14 por mil (-2,1 puntos).

Por Comunidades Autónomas, el índice de incidencia de accidentes en jornada de trabajo que calcula el Ministerio de Trabajo y Economía Social revela que el ranking de accidentalidad estaba encabezado en 2025 (datos provisionales) por Baleares, seguida de Navarra. La CAPV, con un índice del 29,77 por mil, ve caer su dato 0,46 puntos porcentuales, y se mantiene, un año más, por encima de la media del Estado (28,86 por mil), debido en parte a su estructura sectorial, con un mayor peso de la industria, sector con una siniestralidad superior a la media.

7.2. CONSIDERACIONES

En términos generales, señalaremos que en 2025 el mercado de trabajo ha mantenido la tendencia positiva de 2023 y 2024 en la ocupación, así como la caída del desempleo, si bien las tasas interanuales siguen cayendo. Además, la mejoría se debe tanto a la evolución de los servicios como de la industria, que arroja mejores cifras que en el año precedente.

Destacamos positivamente que la población activa ha seguido creciendo en el último año, aunque en menor proporción que lo ha hecho el empleo, al tiempo que continúa en ratios reducidas, especialmente entre las mujeres.

Por su parte, las distintas fuentes señalan que las tasas de temporalidad siguen cayendo. En cualquier caso, la temporalidad se mantiene excesivamente elevada en el sector público, y se trata de una anomalía que precisa una urgente corrección. En cuanto a la parcialidad, su evolución no está tan clara, ya que las distintas fuentes arrojan lecturas

diversas. En todo caso, la parcialidad no deseada se presenta como uno de los problemas más precarizantes del empleo, que afecta especialmente a las mujeres.

A su vez, la mejora de los indicadores de temporalidad aconseja complementar el seguimiento del mercado laboral con indicadores sobre la estabilidad efectiva de las trayectorias laborales, atendiendo a las ramas de actividad, la rotación, la duración media de los contratos temporales y las diferencias observadas por sexo.

Por otro lado, la evolución del mercado de trabajo vasco pone de manifiesto la creciente presencia de la población extranjera[33] tanto en la afiliación como en la contratación, al tiempo que persiste una mayor exposición relativa al desempleo. Esta realidad refuerza la necesidad de acompañar su incorporación laboral con políticas de cualificación, reconocimiento de competencias y apoyo a la inserción, orientadas a favorecer una integración laboral en condiciones de igualdad y calidad.

Acerca de la Reforma Laboral**,** queremos señalar que tras una clara mejora en su primer año de vigencia, se están manteniendo sus efectos en las cifras de la afiliación a la Seguridad Social, pero se evidencian algunos síntomas de agotamiento respecto de sus primeros efectos.

Asimismo, si bien observamos positivos los avances experimentados en la reducción en las brechas de género, estimamos que se deben profundizar y ampliar los esfuerzos para corregir las desigualdades que afectan a las mujeres en el mercado de trabajo, en aspectos tales como las reducidas tasas de actividad, la elevada temporalidad y la parcialidad.

Por otro lado, las políticas activas de empleo deben seguir mejorando los esfuerzos por insertar y mantener en el empleo a los colectivos con mayores dificultades y mejorar sus posibilidades de acceso al empleo con un buen diseño de la cartera de servicios de Lanbide.

A su vez, destacamos la relevancia de las partidas públicas destinadas al empleo, especialmente, a los colectivos con mayores dificultades de inserción y mantenimiento en el empleo, así como las destinadas a la protección social mientras no se consigan los objetivos de empleo.

En otro orden de cosas, y lo mismo que en 2023 y 2024, queremos subrayar los positivos resultados de la negociación colectiva en 2025, que han permitido una cobertura del 95,5 % al finalizar el año, la más elevada de la última década, aunque debemos prestar atención a la brecha de género existente en esta cobertura, que ha crecido un punto.

Finalmente, los datos sobre la siniestralidad laboral en 2025 han compensado la evolución al alza del año precedente. En este contexto, se deben mantener los esfuerzos para reforzar la prevención de riesgos y la cultura de la seguridad en el mercado de trabajo, priorizando los sectores más expuestos.

[33] *Ver notas a pie 7 y 12 de este capítulo.*

CAPÍTULO V

Condiciones de vida y protección social en la CAPV



1. DEMOGRAFÍA

Este apartado ofrece los principales datos de los indicadores demográficos relativos al movimiento natural de la población (nacimientos y defunciones y su correspondiente saldo vegetativo) y los movimientos migratorios en la CAPV, comparando su evolución con la registrada en el contexto del Estado y de la Unión Europea.

Después, se presentan las últimas cifras sobre la población de origen extranjero residente en Euskadi (demográficas y de percepción social, fundamentalmente), para terminar con una referencia a la "*Estrategia 2030 para el Reto Demográfico*" del Gobierno Vasco.

Según Naciones Unidas, en 2024 la población mundial superó los 8.200 millones de personas, y continuará creciendo durante las próximas décadas, alcanzando su nivel máximo en la década de 2080, con unos 10.400 millones de personas. Tras llegar entonces a su marca más elevada, la población mundial comenzará a disminuir para ubicarse alrededor de los 10.200 millones a fin de siglo, todo ello debido a que el ritmo de crecimiento actual es ya el más reducido desde la década de los años 50 del siglo XX. Se atribuye a varios factores este máximo demográfico adelantado, entre ellos la importante caída de la fertilidad en algunos de los países más poblados del mundo, especialmente China.

Por su parte, EUROSTAT estima que la población de la UE-27 volvió a crecer en 2024, desde los 449,3 millones de enero de 2024 hasta 450,4 millones de enero de 2025 (+2,4 por mil). Un año más, el saldo vegetativo negativo (más defunciones que nacimientos) (-2,8 por mil) ha sido compensado por el saldo migratorio (+5,2 por mil) debido a los movimientos migratorios post-COVID-19 y al masivo desplazamiento de personas procedentes de Ucrania que recibieron protección por parte de los estados miembros de la UE, ante la invasión de su país por parte de Rusia en febrero de 2022.

En una perspectiva de largo plazo, la población de la actual UE ha crecido desde los 354,5 millones de habitantes que tenía en 1960 hasta los 450,4 de enero de 2025 (+95,9 millones). El ritmo de crecimiento se ha ido reduciendo gradualmente en las últimas décadas, de modo que, si los incrementos anuales eran, en promedio, de +3 millones durante los años 60, el crecimiento anual medio se reduce hasta +0,8 millones en el período 2005-2024.

1.1. EVOLUCIÓN DE LOS INDICADORES DEMOGRÁFICOS BÁSICOS

1.1.1. Población de la CAPV

Según el *Censo de Población y Viviendas* (CPV) de EUSTAT[1], la población de la CAPV a 1 de enero de 2025 se cifra en 2.218.210 personas, lo que supone un incremento de 10.203 (+0,5 %) respecto a 2024. Este incremento se suma a los producidos en 2023 (+10.228) y 2024 (+11.262), acumulando, así, tres años de evolución positiva.

Por territorios, el mayor incremento absoluto de población se ha producido en Bizkaia, con 5.696 residentes más que en 2024 (+0,5 %), y se sitúa en 1.155.733; le sigue Álava, cuya población se sitúa en 337.680 residentes, 2.534 personas más que el año anterior (+0,8 %); y finalmente, Gipuzkoa, donde el incremento ha sido de 1.973 habitantes, llegando hasta los 724.797 (+0,3 %).

CUADRO V.1.1. EVOLUCIÓN RECIENTE DE LA POBLACIÓN DE LA CAPV. 2022-2025.

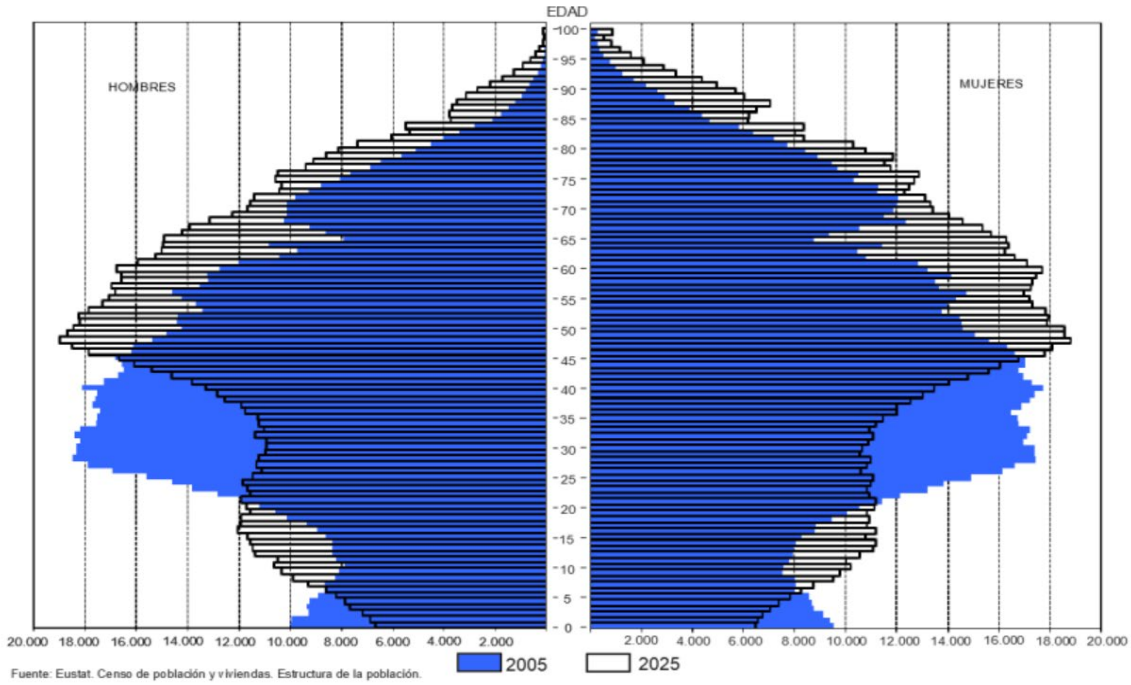
	2022	2023	2024	2025	VAR. 24-25	% 24/25
ÁLAVA	330.692	332.851	335.146	337.680	2.534	0,8
BIZKAIA	1.139.209	1.144.019	1.150.037	1.155.733	5.696	0,5
GIPUZKOA	716.616	719.875	722.824	724.797	1.973	0,3
CAPV	**2.186.517**	**2.196.745**	**2.208.007**	**2.218.210**	**10.203**	**0,5**

Fuente. EUSTAT. Estadística Municipal de Habitantes.

[1] *El Censo de Población y Viviendas de EUSTAT utiliza como fuentes principales los registros administrativos del Padrón Municipal de Habitantes, que mantiene actualizada la información demográfica municipal.*

El análisis en un período más amplio, entre 2005 y 2025, indica que Álava aumentó su población en 39.514 residentes, lo que ha supuesto un incremento del 13,3 %, seguida de Gipuzkoa, con un crecimiento del 6 %, esto es, 40.977 personas más. En cuanto a Bizkaia, en este período ha ganado 33.323 habitantes, un 3 % de su población. En suma, la CAPV ha ganado, en los últimos 20 años, 113.814 habitantes, lo que supone un incremento del 5,4 %.

GRÁFICO V.1.1. PIRÁMIDE DE POBLACIÓN DE LA CAPV. 2005-2025



Fuente: Eustat. Censo de población y viviendas. Estructura de la población.

Entre las capitales vascas, las tres aumentan su población entre 2024 y 2025. El mayor incremento se produce en Bilbao con 2.525 habitantes más, seguida de Vitoria-Gasteiz con 1.982 y, finalmente, Donostia con 496 personas más. Si nos remontamos a 2005, la población de Bilbao apenas ha aumentado en 763 personas (+0,2 %) y la de Donostia ha experimentado un ligero incremento, de 1.670 personas (+0,9 %). Por su parte, Vitoria-Gasteiz ha incrementado su población en 30.003 personas, un 13,4 %, durante estas dos décadas, pasando de 223.953 a 253.956 habitantes.

En cuanto al resto de municipios de la CAPV, hay que destacar que en el último año 150 municipios recuperan población, mientras 93 la pierden. Los municipios que más han incrementado su población son, por este orden, Barakaldo (649 habitantes), Berango (638) y Urduliz, este último con un incremento de 410 habitantes. Mientras, el municipio con mayor descenso en términos absolutos es Getxo, que pierde 291 habitantes; el siguiente es Hondarribia, que pierde 145 residentes. Villabuena de Álava, Armiñon y Elantxobe son los municipios con un descenso porcentual mayor, en los tres casos superior al 4 %. Y, entre 2005 y 2025, Getxo, Galdakao, Portugalete, Basauri y Sestao, en la comarca del Gran Bilbao, fueron los municipios que más habitantes perdieron, sumando un decremento total de 18.213 personas. También Ondarroa, en Bizkaia, sufrió un descenso de más de 1.000 habitantes. Por otro lado, Barakaldo, Leioa y Etxebarri tuvieron incrementos de más de 4.000 residentes en el mismo periodo.

La edad media de la población de la CAPV se sitúa, en 2025, en 46,1 años (45,9 en 2024), 2 años más que la media del Estado. Respecto a 2005, la edad media ha aumentado en 4 años. La diferencia entre los sexos se sitúa en 3 años, ya que los hombres tienen una edad media de 44,6 años y las mujeres de 47,6, debido al mayor volumen de población femenina en las edades avanzadas. La media de edad en los territorios refleja su estructura etaria: Álava tiene una edad media casi

un año menor que el promedio de la Comunidad (45,3 años); Gipuzkoa se acerca a esa media, pero por debajo (45,7) y Bizkaia la supera hasta llegar a 46,6 años.

En 2025 la CAPV, con el 24,3 % (0,3 puntos más que un año atrás), supera la proporción de población de 65 y más años que se da en España (20,7 %). Sólo 4 CCAA superan este porcentaje: el Principado de Asturias (28,4 %), Castilla y León (27,3 %), Galicia (26,9 %) y Cantabria (24,5 %). Teniendo en cuenta el sexo, entre las mujeres la proporción de 65 y más años es del 26,9 %, frente al 21,6 % entre los hombres.

Y, si atendemos a las edades más avanzadas, las personas de 85 y más años han pasado de suponer el 1,9 % en 2005 al 4 % en 2025, aunque este porcentaje se reparte de forma muy desigual entre hombres y mujeres: el 2,6 % de la población masculina en Euskadi tiene 85 años o más, mientras que esta proporción en las mujeres se incrementa hasta el 5,2 %. En la población de 100 y más años el crecimiento ha sido más intenso: de 299 personas de esas edades en 2005 se ha pasado a 960 veinte años después, siendo mujeres el 86,4 % de este grupo de edad.

1.1.2. Movimiento natural de la población. Datos 2024

Los datos provisionales para 2024 señalan un crecimiento natural o vegetativo (diferencia entre nacimientos y defunciones) negativo en la CAPV por duodécimo año consecutivo, tras una década anterior con evolución positiva: en este año se han registrado 12.937 nacimientos, un 3,8 % menos que en el año anterior, y 22.392 fallecimientos, un 0,4 % más que en 2023. Como resultado, se produce un crecimiento vegetativo de –9.455 o, lo que es lo mismo, del -4,3 por mil.

CUADRO V.1.2. MOVIMIENTO NATURAL DE LA POBLACIÓN EN LA CAPV*

	NACIDOS/AS VIVOS/AS	TASA	DEFUNCIO-NES	TASA	CRECIM. VEGETA-TIVO	TASA
2017	17.076	7,8	21.632	9,9	-4.556	-2,1
2018	16.090	7,4	21.745	10,0	-5.655	-2,6
2019	15.418	7,0	21.560	9,8	-6.142	-2,8
2020	14.739	6,7	24.232	11,0	-9.493	-4,3
2021	14.257	6,5	23.073	10,5	-8.816	-4,0
2022	13.636	6,2	24.194	11,0	-10.558	-4,9
2023	13.453	6,1	22.311	10,1	-8.858	-4,0
2024	**12.937**	**5,8**	**22.392**	**10,1**	**-9.455**	**-4,3**

** Tasas por mil habitantes.*
Fuente: EUSTAT. Estadísticas de Nacimientos y de Defunciones, y elaboración propia.

El saldo vegetativo negativo de 2024 es común a los tres territorios: Bizkaia, que ya perdió 5.217 habitantes en 2023, pierde 5.620 en 2024. Por su parte, Álava que había perdido 698 habitantes en 2023, pierde 932, mientras que Gipuzkoa tiene un saldo negativo de 2.903 (-2.943 en 2023).

Nacimientos

La "*Encuesta de Nacimientos*" (ENAC) de EUSTAT revela que, en Euskadi, los nacimientos caen en este año en los tres territorios: en 2024, frente al descenso medio de la CAPV del 3,8 %, en Álava nacieron 2.094 niños/as (-5,5 % respecto de 2023), en Bizkaia se registraron 6.421 nacimientos (-3,7 %); en Gipuzkoa, por su parte, el número de nacimientos alcanza los 4.422 y se ha reducido un 3,2 % respecto del año anterior.

Estos resultados representan una tasa de nacimientos, para el conjunto de la CAPV, de 5,8 por mil (6,1 por mil en 2022). Hoy en día, la CAPV mantiene tasas inferiores a los promedios del Estado y de la UE (6,5 y 7,9 por mil, respectivamente). Por territorios, Álava tiene una ratio de nacimientos de 6,2 por mil –la más elevada de los tres territorios-, Bizkaia del 5,6 por mil –la más reducida- y Gipuzkoa del 6,1 por mil. La tasa de natalidad vasca es la más baja en comparación con todos los países de la UE.

EUROSTAT estima en 2024 3,6 millones de nacimientos en la UE (7,9 por mil habitantes), unos 100.000 menos que el año anterior. Las ratios más elevadas se dan en Chipre (10,2 por mil), Irlanda (10 por mil) y Francia (9,7 por mil), mientras que las más reducidas se registran en Italia (6,3 por mil), España (6,5 por mil) y Grecia y Lituania (ambas con 6,6 por mil).

La natalidad, por otro lado, evoluciona en Euskadi con distinto signo si se tiene en cuenta la nacionalidad de la madre. Entre las madres de nacionalidad española el número de nacimientos se reduce en 2024 en Euskadi un 5,6 %, mientras que entre las extranjeras crece un 1,4 %. De las 12.937 personas nacidas vivas en 2024, 3.443 lo fueron de madres extranjeras, lo que supone el 26,6 % del total (25,2 % en 2023), cuando la proporción de población de nacionalidad extranjera, como se comprueba en este capítulo, es bastante menor. Los países de origen más comunes son Marruecos (620 madres), Colombia (437) y Nicaragua (208).

Hay que destacar, un año más, el creciente porcentaje de estos nacimientos que se produce de madres solteras[2]. En 2024 los nacimientos fuera del matrimonio se elevaron a 6.541, cifra que supone el 50,6 % del total (50,5 % el año anterior). Si comparamos el dato actual con el que se daba hace una década (39,9 % en 2014), se aprecia que la ratio de niños y niñas nacidas de madres no casadas se ha incrementado de manera muy significativa.

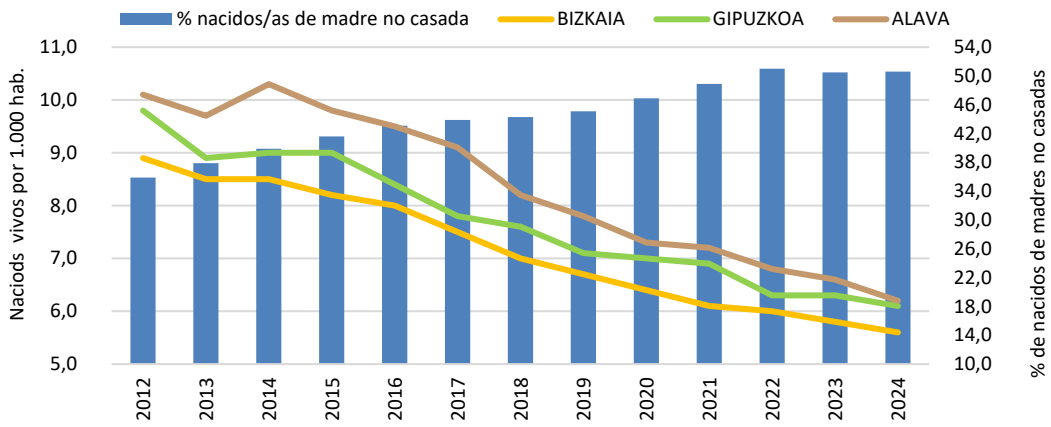
Por países, los porcentajes de personas nacidas de madres no casadas oscilan en la UE (datos de 2023) entre los niveles de Francia y Portugal, cerca del 60 % (58,5 y 59,5 % respectivamente), y los de Grecia (29,7 %) o Hungría (24,4 %). La media de la Unión es del 41,1 % y, fuera de ella, destaca la elevada tasa de Islandia, donde el 69,4 % de los niños y niñas nacidas en 2019 (último dato disponible) lo fueron de madre soltera. En España, este porcentaje asciende, en 2023, al 50 %.

CUADRO V.1.3. TASAS DE NACIMIENTOS Y DE DEFUNCIONES POR MIL HABITANTES EN LA UE. COMPARACIÓN ENTRE 2012 Y 2024

	NACIMIENTOS			DEFUNCIONES		
	2012	2023	2024	2012	2023	2024
UE	10,0	8,2	7,9	10,1	10,8	10,7
ALEMANIA	8,4	8,3	8,1	10,8	12,3	12,1
AUSTRIA	9,4	8,5	8,4	9,4	9,8	9,6
BÉLGICA	11,5	9,4	9,2	9,8	9,4	9,5
BULGARIA	9,5	8,9	8,3	15,0	15,7	15,6
CHIPRE	11,8	10,7	10,2	6,6	7,0	6,9
DINAMARCA	10,4	9,7	9,5	9,4	9,8	9,5
ESLOVAQUIA	10,3	9,0	8,5	9,7	10,0	9,9
ESLOVENIA	10,7	8,0	7,9	9,4	10,2	10,1
ESPAÑA	9,7	6,6	6,5	8,6	9,0	8,9
ESTONIA	10,6	8,0	7,1	11,7	11,7	11,5
FINLANDIA	11,0	7,8	7,8	9,6	11,0	10,4
FRANCIA	12,6	9,9	9,7	8,7	9,4	9,4
CROACIA	9,8	8,3	8,3	12,1	13,3	13,2
GRECIA	9,1	6,8	6,6	10,6	12,2	12,1
PAÍSES BAJOS	10,5	9,2	9,2	8,4	9,5	9,6
HUNGRÍA	9,1	9,1	8,2	13,0	13,4	13,4
IRLANDA	15,6	10,3	10,0	6,3	6,6	6,5
ITALIA	8,9	6,4	6,3	10,2	11,4	11,0
LETONIA	9,8	7,7	6,9	14,3	14,9	14,3
LITUANIA	10,0	7,2	6,6	13,7	12,9	13,0
LUXEMBURGO	11,3	9,5	9,5	7,3	6,6	6,6
MALTA	9,8	8,1	7,7	8,1	7,3	7,3
POLONIA	10,1	7,4	6,9	10,1	11,1	11,2
PORTUGAL	8,5	8,1	7,9	10,2	11,2	11,1
CHEQUIA	10,3	8,4	7,7	10,3	10,4	10,3
RUMANÍA	10,0	8,4	7,5	12,7	12,8	12,8
SUECIA	11,9	9,5	9,3	9,7	9,0	8,6
CAPV	**9,4**	**6,1**	**5,8**	**9,3**	**10,1**	**10,1**

Fuentes: EUROSTAT (Datos extraídos el 19/01/2026) y EUSTAT.

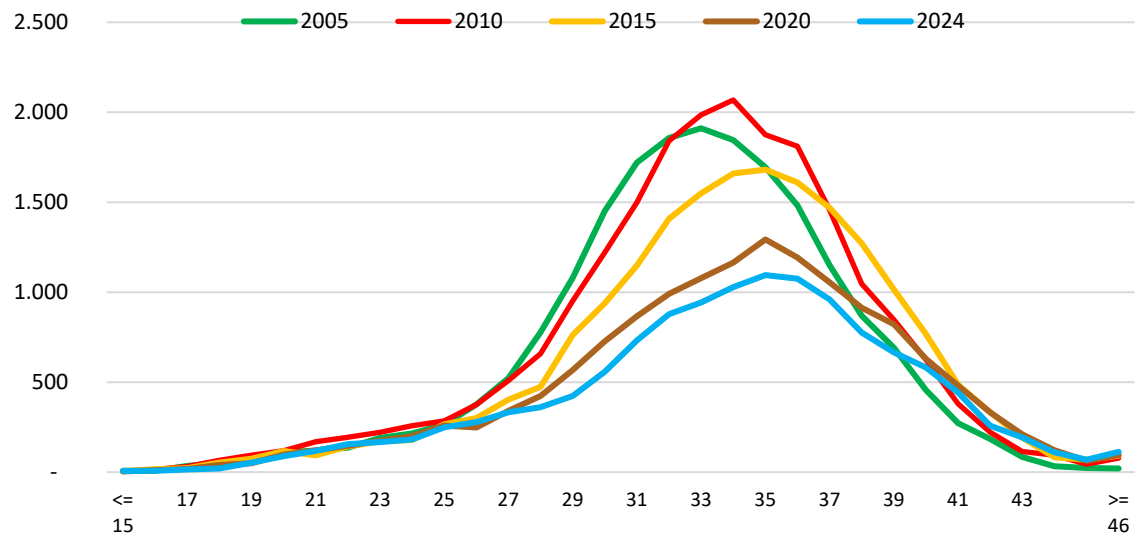
GRÁFICO V.1.2. EVOLUCIÓN DE LAS TASAS DE NATALIDAD POR TERRITORIOS Y DEL PORCENTAJE DE NACIDOS/AS DE MADRE NO CASADA. CAPV.



Fuente: Elaboración con datos de EUSTAT. ENAC.

[2] *Los nacimientos de madres solteras / de madres no casadas / fuera del matrimonio no implican necesariamente que no exista pareja, pues esta puede darse sin necesidad de matrimonio y fuera del mismo.*

GRÁFICO V.1.3. EVOLUCIÓN DE LOS NACIMIENTOS POR EDAD DE LA MADRE. CAPV.



Fuente: EUSTAT. Estadística de Nacimientos.

Uno de los factores que ha contribuido a la disminución de la natalidad en los últimos años, como ya es sabido, es el progresivo retraso de la maternidad. En 2024 se mantiene la tendencia, de manera que el 78,9 % de las mujeres que tuvieron descendencia en nuestra Comunidad tenía 30 años o más. El grupo más numeroso corresponde a las mujeres de entre 30 y 34 años, con un 34,3 % del total de nacimientos. Le sigue el número de nacimientos de madres de entre 35 y 39 años (33,4 %), que continúa superando ampliamente al grupo de 25 a 29 años (13,8 %). Las madres adolescentes supusieron el 1,1 % del total. La edad media de las madres de nacionalidad española fue de 34,3 años, mientras que para las madres extranjeras lo fue de 30,8 años (33,4 para el conjunto de todas ellas, frente a 31,2 años de la media europea -dato de 2023-). Asimismo, la edad media de las madres primerizas fue, en 2024, de 32,4 años.

CUADRO V.1.4. TASAS DE FECUNDIDAD Y EDAD MEDIA A LA MATERNIDAD EN LA UE. COMPARACIÓN CON LA CAPV.

	TASA DE FECUNDIDAD		EDAD MEDIA MATERNIDAD	
	2022	2023	2022	2023
UE	1,46	1,38	31,1	31,2
ALEMANIA	1,46	1,39	31,4	31,3
AUSTRIA	1,41	1,32	31,2	31,2
BÉLGICA	1,53	1,47	31,1	31,1
BULGARIA	1,78	1,81	28,0	28,2
CHIPRE	1,37	1,40	31,5	31,5
DINAMARCA	1,55	1,50	31,7	31,8
ESLOVAQUIA	1,57	1,49	28,9	28,8
ESLOVENIA	1,55	1,51	30,4	30,5
ESPAÑA	1,16	1,12	32,6	32,6
ESTONIA	1,41	1,31	30,9	31,0
FINLANDIA	1,32	1,26	31,5	31,5
FRANCIA	1,78	1,66	31,0	31,0
CROACIA	1,53	1,47	30,7	30,8
GRECIA	1,32	1,26	32,0	32,1
PAÍSES BAJOS	1,49	1,43	31,8	31,8
HUNGRÍA	1,57	1,55	30,0	30,2
IRLANDA	1,51	1,50	33,1	33,2
ITALIA	1,24	1,21	32,4	32,5
LETONIA	1,47	1,36	30,3	30,4
LITUANIA	1,27	1,18	30,2	30,4
LUXEMBURGO	1,31	1,25	32,4	32,4
MALTA	1,08	1,06	31,1	31,2
POLONIA	1,29	1,20	30,0	30,1
PORTUGAL	1,43	1,45	31,7	31,7
CHEQUIA	1,64	1,46	30,4	30,4
RUMANÍA	1,71	1,54	28,2	28,3
SUECIA	1,53	1,45	31,6	31,7
CAPV	**1,20**	**1,15**	**33,4**	**33,3**

Fuentes: EUROSTAT (Datos extraídos el 15/01/26) y EUSTAT.

De los nacimientos, 6.528 (50,5 %), fueron primeros/as hijos/as, el 36,2 % llegaron a familias en las que ya había otro hijo o hija anterior y los/as terceros/as hijos/as y posteriores representaron el 13,3 % del total.

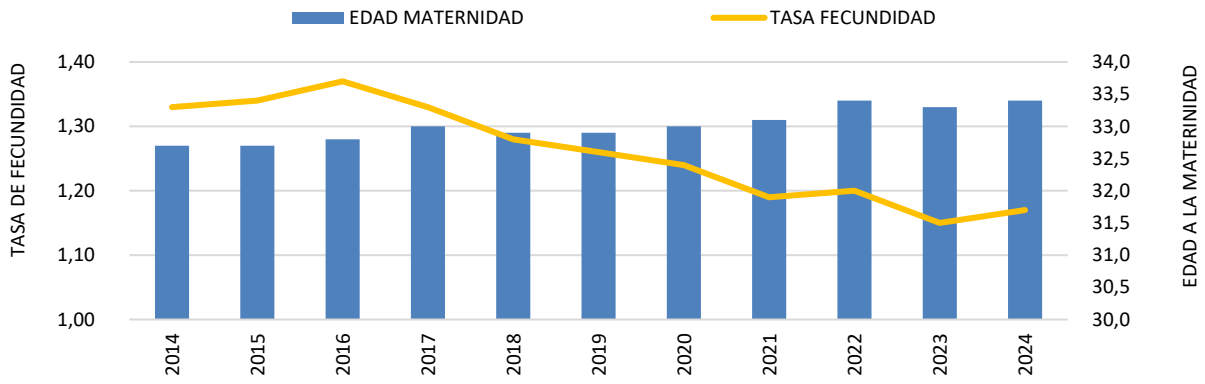
Tomando como fuente los "*Indicadores para el análisis de los fenómenos demográficos*" de EUSTAT, se comprueba que la elevada edad a la maternidad que se da en Euskadi coincide con una *tasa de fecundidad* excepcionalmente reducida en términos comparativos. En 2024 el promedio se sitúa en 1,17 nacimientos por mujer, 2 centésimas más que en el año anterior, por debajo de los 1,38 nacimientos que se dan en la UE en promedio (último dato, 2023), y muy lejos de los 2,7 nacimientos de media

de 1976 y de los 2,1 necesarios para el reemplazo generacional. Por territorios, el índice más bajo se observa en Bizkaia (1,09 nacimientos por mujer), mientras que en Álava y en Gipuzkoa las tasas son de 1,27 y 1,25 respectivamente.

En base a esta fuente estadística, es de prever que una mujer media tenga 0,59 primeros nacimientos, lo que supone que un 41 % de las mujeres no tendrá descendencia, 0,42 segundos nacimientos y 0,16 nacimientos de orden tercero o posterior. Es decir, en este último caso, menos de 2 de cada 10 mujeres alumbrarán a un tercero o posterior nacimiento, lo que supone un descenso del 81 % con respecto a las cifras de 1976.

En la comparativa europea, los datos de 2023 de EUROSTAT revelan que Bulgaria tiene la mayor tasa de fecundidad de la Unión (1,81), mientras que la más reducida se da en Malta (1,06), junto con España (1,12) y la CAPV (1,15 en 2023, como se ha visto).

GRÁFICO V.1.4. EVOLUCIÓN DE LA TASA DE FECUNDIDAD Y DE LA EDAD MEDIA MATERNIDAD. CAPV.



Fuente: Elaboración con datos de EUSTAT. Indicadores para el análisis de los fenómenos demográficos.

Defunciones

La "*Estadística de Defunciones*" (EDEF) de EUSTAT revela que en ese año se produjeron en la CAPV, como ya se ha dicho, 22.392 fallecimientos, un 0,4 % más que en el año anterior, distribuidos prácticamente al 50 % entre hombres y mujeres (11.403 hombres y 10.989 mujeres).

El 27,7 % de las defunciones ocurridas en 2024 se debieron a tumores. A continuación, se situaron las enfermedades del sistema circulatorio, con un 25,5 % y, en tercer lugar, los trastornos mentales y del comportamiento, con un 8,7 % de los fallecimientos. Las enfermedades respiratorias, con el 8,3 %, ocupan el cuarto puesto[3]. Por territorios, fallecieron 3.026 personas en Álava (+3,8 % respecto de 2023), 12.041 en Bizkaia (+1,3 %) y 7.325 en Gipuzkoa (-2,5 % respecto del año anterior).

La edad media de las personas fallecidas en 2024 en nuestra Comunidad se sitúa en 81,7 años, 78,3 para los hombres y 84,9 para las mujeres, que alcanzan mayor longevidad. En la última década se ha producido en nuestra Comunidad un aumento de 2,1 años en la esperanza de vida para los hombres y de 2,3 para las mujeres (+2,4 años para el conjunto de la población).

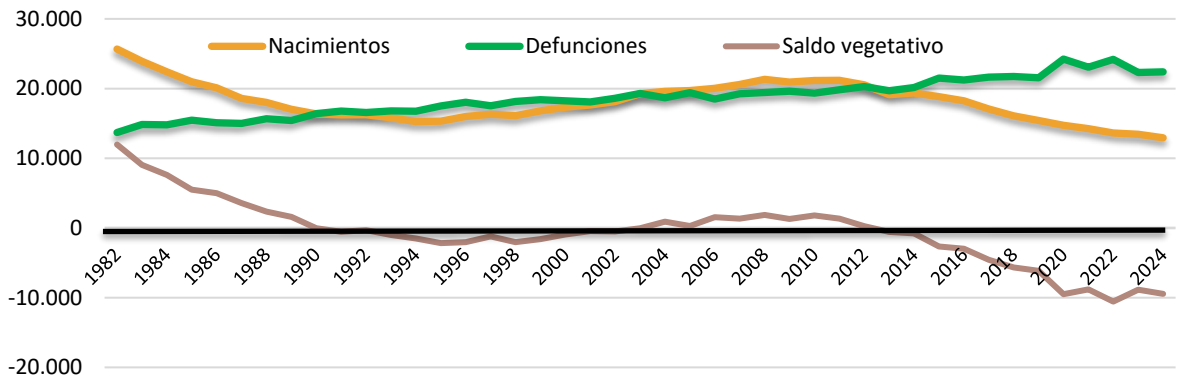
Por último, de las personas fallecidas en 2024 en la CAPV, 545 tenían 100 o más años (7 menos que en 2023), y de estas personas, el 84,2 % eran mujeres. El porcentaje de personas que fallecen superados los 100 años, 2,4 %, una décima menos más que en 2023.

[3] *En el apartado VI.3 de esta Memoria, relativo a "Salud y sistema sanitario", se estudian con detalle las causas de muerte de la población vasca.*

En la Unión Europea, los datos de 2024 estiman 4,8 millones de fallecimientos, dato similar al de 2023 (resultando la tasa de mortalidad el 10,7 por mil). Las ratios más elevadas se dan en Bulgaria (15,6 por mil), Letonia (14,3) y Hungría (13,4), mientras que las más reducidas se producen en Irlanda (6,5 fallecimientos por mil), Luxemburgo (6,6) y Chipre (6,9). Como resultado el crecimiento vegetativo o natural (nacimientos menos defunciones) de la Unión resultó negativo y estimado en -1,3 millones de personas (-2,8 por mil).

Por último, la EDEF revela que la tasa de mortalidad de la CAPV es, en 2024, de 10,1 por mil habitantes (mismo dato que en 2023).

GRÁFICO V.1.5. EVOLUCIÓN DE LOS NACIMIENTOS Y DEFUNCIONES EN LA CAPV.



Fuente: Elaboración con datos de EUSTAT.

1.1.3. Estadística de Movimientos Migratorios. Datos 2024

La "*Estadística de Movimientos Migratorios*" (EMM) de EUSTAT relativa a 2024 pone de relieve la consolidación de la recuperación iniciada en 2021 respecto del impacto del COVID-19, año en que se redujeron de manera notable las migraciones, tanto con el resto del Estado como con el extranjero (véase gráfico V.1.6).

CUADRO V.1.5. EVOLUCIÓN DE LOS SALDOS MIGRATORIOS EN LA CAPV

	CON EL EXTRANJERO	CON EL RESTO DEL ESTADO	SALDO MIGRATORIO*			
			CAPV	ÁLAVA	BIZKAIA	GIPUZKOA
2018	14.642	82	14.724	2.870	7.019	4.835
2019	18.133	1.335	19.468	2.862	11.217	5.389
2020	5.245	-733	4.512	799	1.583	2.130
2021	4.161	-573	3.588	1.382	1.353	853
2022	23.325	-1.154	22.171	3.371	11.818	6.982
2023	19.114	1.814	20.928	3.209	11.622	6.097
2024	**19.162**	**1.708**	**20.870**	**3.548**	**11.845**	**5.477**

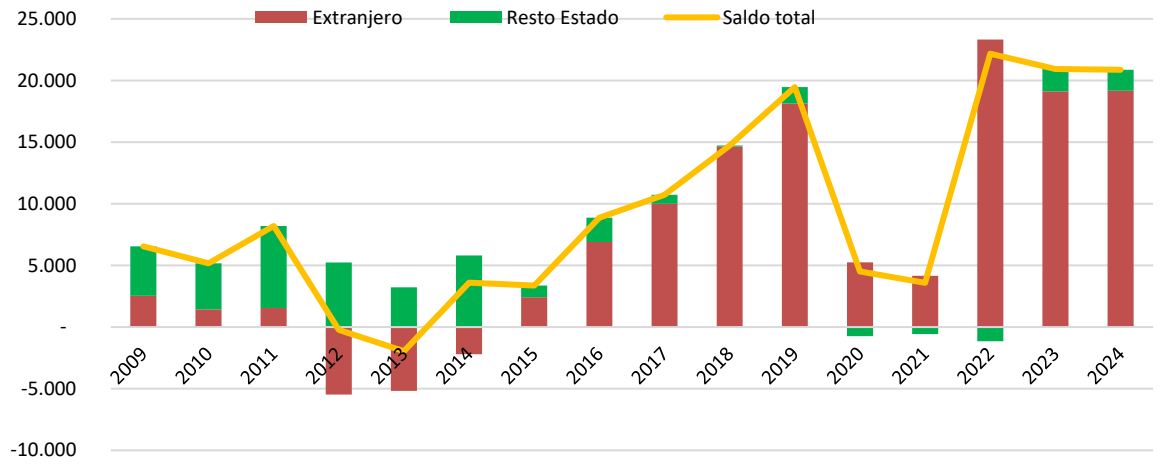
(*) Suma del saldo migratorio con el Estado y con los países extranjeros.
Fuente: EUSTAT. "Estadística de Movimientos Migratorios".

En 2024 nuestra Comunidad registra una ganancia total de 20.870 personas (un 0,3 % menos que en 2023, año en que habían ganado 20.928). Por territorios, Bizkaia gana 11.845 personas (+1,9 % respecto de 2023), Álava 3.548 (+10,6 %) y Gipuzkoa 5.477 (-10,2 %).

Con relación a los movimientos entre la CAPV y el resto de las Comunidades Autónomas, el año 2024 mantiene el dato positivo de 2023, esta vez de +1.708 personas (+1.814 en 2023), es decir, se registran más entradas desde el resto del Estado que salidas. Por su parte, el saldo migratorio con los países extranjeros fue positivo en 19.162 personas, frente a los +19.114 de 2023 (+0,3 %), tal y como se recoge en el cuadro V.1.5 y en el gráfico V.1.6. La evolución de estos flujos migratorios puede ver, asimismo, en el gráfico V.1.7, que recoge estas mismas variables en número índice tomando el 1988 como año base.

En relación con las tendencias en el conjunto de la Unión Europea, los datos de EUROSTAT revelan que después de un período de descenso bastante importante en los años 90, el saldo positivo de los flujos migratorios internacionales en la UE se estabilizó en positivo a partir de 2003, según datos ya consolidados.

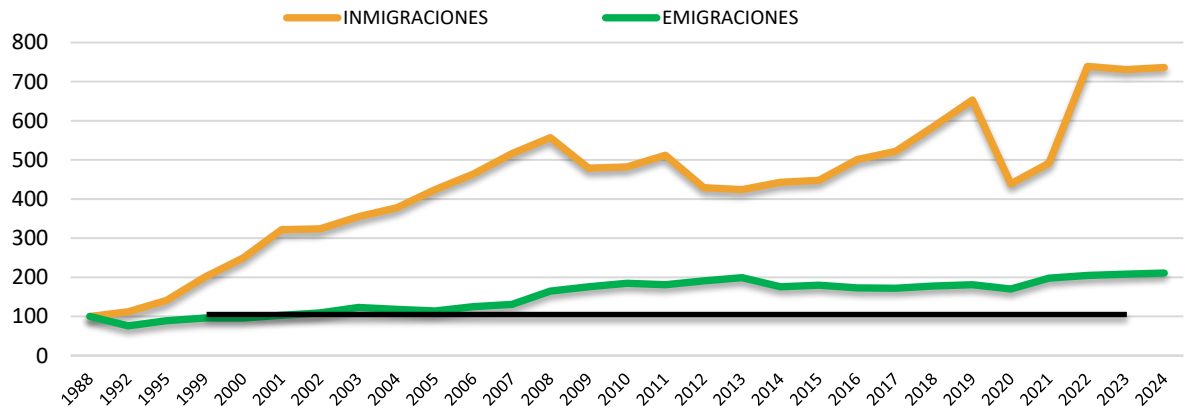
GRÁFICO V.1.6. EVOLUCIÓN DE LOS SALDOS MIGRATORIOS DE LA CAPV



Fuente: EUSTAT. Estadística de Movimientos Migratorios.

En 2024 el saldo migratorio positivo asciende a +2,3 millones de personas (+2,8 en 2023), con una tasa bruta de migración del 6,3 por mil, frente al +9,1 por mil de 2022. El 54,5 % de este saldo positivo corresponde a tres países: Alemania (el 19,4 %), España (24,7 %) e Italia (10,4 %). Además, mientras que en 2022 sólo Grecia perdía personas migrantes, en 2023 los 27 miembros de la Unión tuvieron saldos migratorios positivos (más entradas que salidas) y en 2024 únicamente Lituania arrojó un dato negativo, según estimaciones de EUROSTAT.

GRÁFICO V.1.7. EVOLUCIÓN DE LAS INMIGRACIONES Y EMIGRACIONES EN LA CAPV EN NÚMEROS ÍNDICES. AÑO BASE 1988=100.



Fuente: Elaboración con datos de EUSTAT. EMM.

Por otro lado, en 2024, 244.809 personas, un 1,9 % más que en el año anterior, realizaron algún cambio de residencia en la CAPV (cifra que supone el 11,1 % de la población de la CAPV), siendo la movilidad en el 37,3 % (91.318 desplazamientos) de las ocasiones dentro del mismo municipio.

En cuanto a la movilidad geográfica externa o extracomunitaria, ésta ha afectado en 2024 a 44 habitantes de la CAPV de cada mil (Álava 47,3 por mil, Bizkaia 44,6 por mil y Gipuzkoa 41,4 por mil), ratio apenas dos décimas superior a la de 2023. Si tenemos en cuenta los movimientos migratorios con las distintas Comunidades Autónomas, veremos que con 13 de ellas la CAPV mantuvo un saldo migratorio positivo, resultando negativo con las otras 4. Castilla y León, Madrid, Cantabria, Cataluña y Andalucía recibieron, entre las cinco, el 57,3 % de las personas que dejaron nuestra Comunidad con destino a otras.

Por otro lado, las inmigraciones de personas de nacionalidad extranjera se cifran en 2024 en 42.003 personas. De estas, 7.658 llegan procedentes de otras comunidades (Madrid, Cataluña y Andalucía principalmente) y 34.345 directamente del extranjero. Las emigraciones de personas extranjeras, por su parte, ascienden en 2024 a 19.507 personas, el 51,2 % del total, y de ellas el 73 % con destino a algún país extranjero.

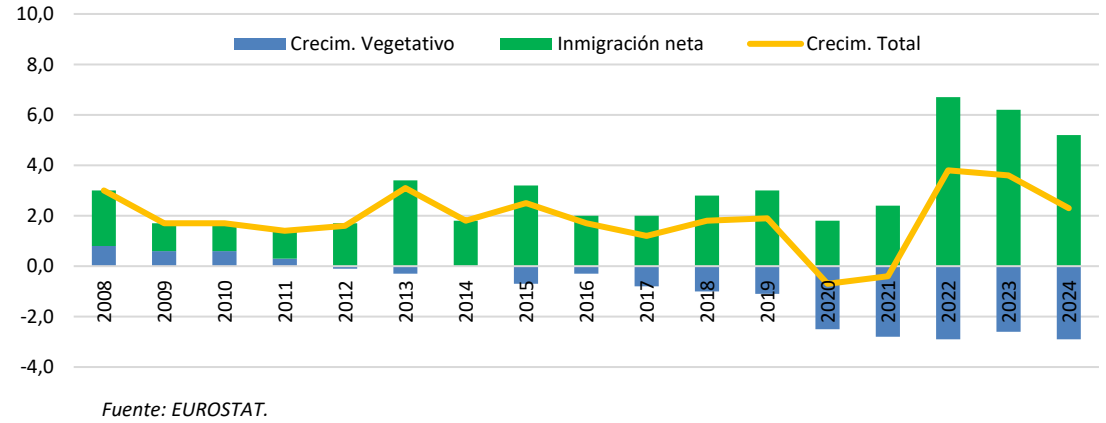
Además, la EMM revela que la edad media de inmigrantes y emigrantes es distinta (33,3 y 37,4 años respectivamente), y en ambos casos el grupo de personas de 20 a 39 años realiza la mitad de las migraciones (50,9 % de las inmigraciones y el 47,2 % de las emigraciones), y que si se tiene en cuenta el sexo de la población que realiza los movimientos, un 53,1 % de los inmigrantes son hombres (46,9 % mujeres), mientras que entre las emigraciones el 54,1 % son hombres y el 45,9 % mujeres (proporciones similares a las de años anteriores).

1.2. LA INMIGRACIÓN EN LA CAPV

1.2.1. Contexto: La inmigración en la Unión Europea

Las migraciones internacionales son uno de los temas cruciales de la agenda internacional política y de desarrollo, constituyendo uno de los sellos de la actual etapa de la sociedad y la economía globales.

GRÁFICO V.1.8. EVOLUCIÓN DEL CRECIMIENTO DEMOGRÁFICO EN LA UE POR COMPONENTES. RATIOS POR 1.000 HABITANTES



Fuente: EUROSTAT.

La población de la Unión Europea vino creciendo de manera constante hasta 2019 (+1,1 millones en ese año) debido a que el saldo migratorio positivo compensaba el crecimiento vegetativo (nacimientos menos defunciones), negativo desde 2015. En 2020, aun siendo positivo (+1,8 por mil), este saldo migratorio fue el menor de la última década, al tiempo que el vegetativo cayó un 2,5 por mil debido a las elevadas cifras de defunciones por la pandemia, con lo que la UE perdió población, lo mismo que en 2021, como se comprueba en el gráfico V.1.8. En 2022 se recuperaron los saldos positivos

debido a la recuperación de los movimientos migratorios con destino a la Unión, resultados que se mantienen en 2023 y 2024, como hemos visto.

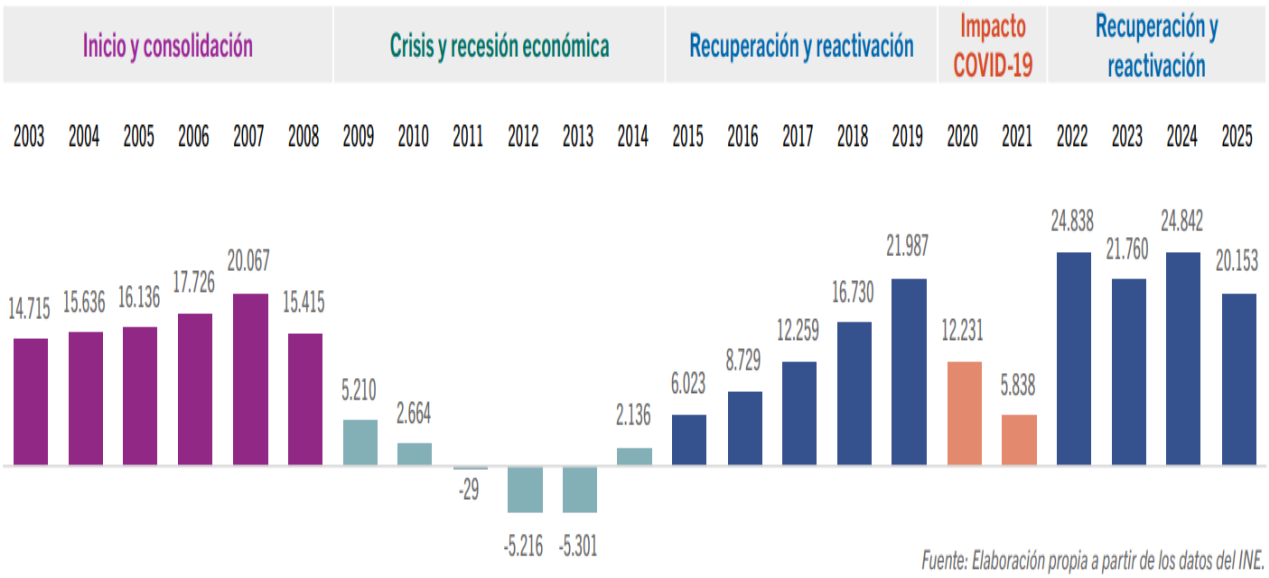
En 2024, el saldo vegetativo negativo (más defunciones que nacimientos) (-2,8 por mil) ha podido ser compensado, lo mismo que en 2022 y 2023, por el saldo migratorio positivo (+5,2 por mil), resultando un crecimiento total de +1,1 millones de personas (+2,4 por mil), con datos revisados hasta 2023 y provisionales para 2024.

Se comprueba, pues, que incluso en estos años atípicos con altas incertidumbres sobre las tendencias globales, los movimientos migratorios resultan fundamentales en las dinámicas demográficas de los países de la Unión[4].

En Euskadi, el "***Pacto Social Vasco para la Migración***" suscrito en 2019 por las administraciones vascas y la mayoría de las organizaciones sociales tiene como título "*Ofrecer lo que desearíamos recibir*", asumiendo que cualquier persona puede verse obligada a la migración y que deben definirse unas condiciones universales de dignidad que nos gustaría recibir si fuéramos migrantes, para ofrecer lo mismo a quienes ahora lo necesitan. El despliegue del Pacto Social Vasco, que comenzó a finales de 2021, tiene como objetivo trasladar a todos los espacios de la sociedad vasca la relevancia del Pacto y sus valores y, a su finalización, se dará cuenta en esta Memoria de sus resultados.

1.2.2. Impacto demográfico. Datos INE[5]

GRÁFICO V.1.9. INCREMENTO INTERANUAL ABSOLUTO DE POBLACIÓN DE ORIGEN EXTRANJERO EN LA CAPV. 2003-2025



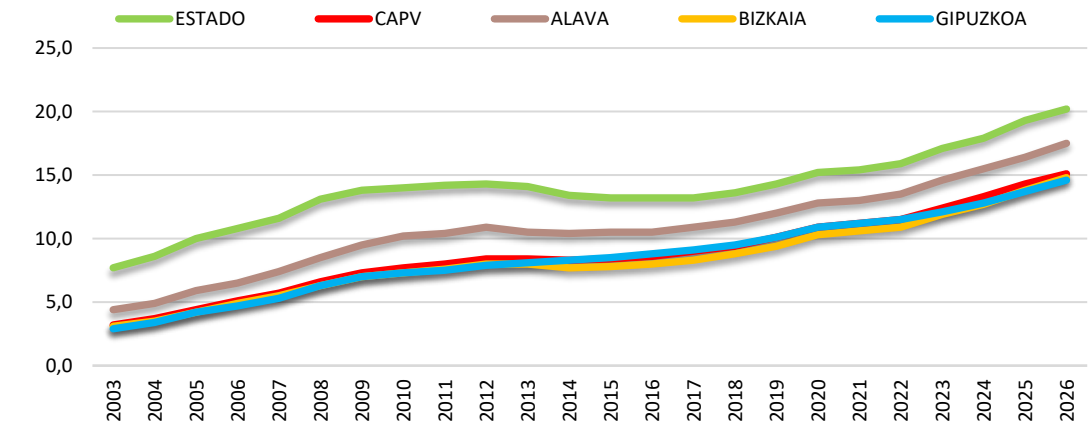
Fuente: IKUSPEGI (Panorámica 99, de febrero de 2026), con datos de INE.

[4] *De los 27 estados miembros de la UE, sólo 8 perdieron población en 2023. De entre ellos, únicamente Lituania registra cifras negativas tanto en el saldo vegetativo como en el migratorio, mientras que para los otros 7 países (Bulgaria, Estonia, Italia, Hungría, Polonia, Rumanía y Eslovaquia) el efecto neto positivo de la migración no fue suficiente para compensar el saldo vegetativo negativo.*

[5] *En su Panorámica 99 de febrero de 2026, IKUSPEGI analiza el impacto demográfico de la población inmigrante en la CAPV presentando los datos de INE a 1 de enero de 2026 (provisionales) para algunas variables y los de 1 de enero de 2025 (definitivos) para otros. Se especificará en cada caso.*

Según los datos del INE que maneja Ikuspegi, a 1 de enero de 2026 la población de origen extranjero residente en la CAPV asciende a 340.897 personas (el 15,1 % del total), con lo que, a lo largo de 2025, se ha incrementado por duodécimo año consecutivo, en 20.153 personas (+6,3 %), dejando atrás el bienio 2021-2022 de mínimos crecimientos debido al impacto que el COVID-19 tuvo en las dinámicas demográficas. Los incrementos de 2023, 2024 y 2025 suponen, tal y como se aprecia en el gráfico V.1.9, la consolidación de la tendencia a la recuperación y reactivación de la llegada de personas migrantes a nuestra Comunidad, habiéndose retomado los valores prepandémicos.

GRÁFICO V.1.10. EVOLUCIÓN DEL PORCENTAJE DE POBLACIÓN DE ORIGEN EXTRANJERO EN EL ESTADO Y EN LA CAPV



Fuente: IKUSPEGI con datos de INE.

Las 340.897 personas de origen extranjero residentes en Euskadi en enero de 2026 representan, como hemos dicho, el 15,1 % de la población, 8 décimas más que en 2025, mientras que en el Estado esta ratio ha crecido 9 décimas hasta el 20,2 %. El análisis de datos del INE que realiza el Observatorio Vasco de la Inmigración del Gobierno Vasco (IKUSPEGI), en su ***Boletín "Panorámica" núm. 99 de febrero de 2026***, pone de manifiesto que en el ranking por CCAA, nuestra Comunidad se encuentra en una posición media-baja, entre Castilla La Mancha (16,2 % de población de origen extranjero) y Ceuta (14,1 %), muy alejada de otras como Baleares (29,3 %) y Cataluña (26,1 %), que tienen los mayores porcentajes. En el otro extremo, en Extremadura hay un 6,6 % de población de origen inmigrante y en Asturias un 12,5 %. Todas las Comunidades tienen en común, como se aprecia en el gráfico V.1.11, que entre 2024 y 2025 la tasa de población inmigrante continúa al alza (salvo Melilla, donde se ha reducido 2 décimas).

Por territorios, la mayor tasa se da en Álava (16,4 % de la población y un 17,7 % del colectivo de personas inmigrantes de Euskadi), mientras que Bizkaia y Gipuzkoa están ligeramente por debajo del promedio: En Bizkaia el porcentaje de población de origen extranjero es del 14,8 % (con el 50,5 % de la población inmigrante de Euskadi) y en Gipuzkoa del 14,6 % (31,8 % del total).

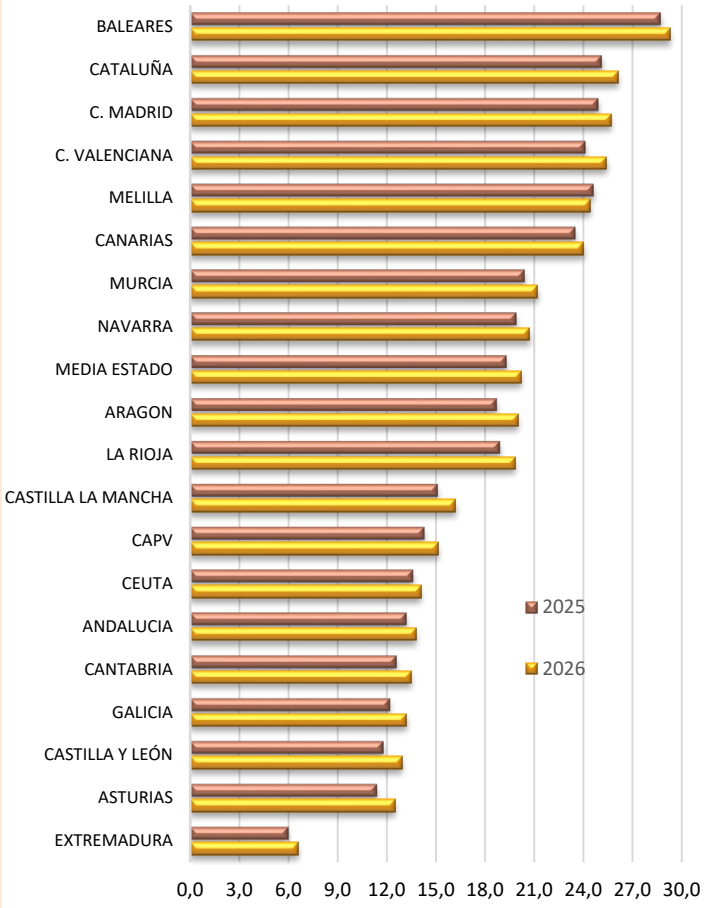
La población de origen extranjero de la CAPV se divide casi a partes iguales según el sexo, con una ligera predominancia femenina: el 48,5 % son hombres y el 51,5 % mujeres, aunque se observan diferencias en función del territorio de origen: Entre la población procedente de Latinoamérica la presencia femenina es superior (59,2 %), mientras entre la europea, tanto comunitaria como extracomunitaria, se da un equilibrio entre ambos sexos prácticamente al 50 %. En cuanto a la población de origen asiático y africano, el peso de los hombres es superior al femenino, dándose la mayor diferencia en el colectivo procedente de África Subsahariana (resto de África en los cuadros) (el 64,2 % son hombres).

Por otra parte, el análisis de la presencia de población de origen inmigrante según la región y nacionalidad de origen revela que en 2025 continúa siendo mayoritaria la población de procedencia latinoamericana (56,4 %), seguida de la que procede de países europeos, que va, año a año, perdiendo peso (15,4 % en total, de ellos el 10,7 % de procedencia UE y el 4,7 % del resto de Europa). Los orígenes africanos vienen aumentando su presencia desde 2003, de manera que el Magreb se mantiene en tercera posición, con un 14,9 %, y en segundo lugar si no agregamos las personas procedentes de Europa (ver cuadro V.1.6).

El resto de África tiene menor peso: el 6,3 % en 2025. En cuanto a las procedencias asiáticas, su presencia es menor y se mantiene a lo largo de la última década entre el 6 y el 7 % (6,1 % en 2025).

Por nacionalidades, entre las diez más importantes nos encontramos, en 2025, con ocho latinoamericanas (Colombia, Nicaragua, Venezuela, Bolivia, Honduras, Ecuador, Paraguay y Perú), una comunitaria (Rumanía) y una africana (Marruecos). Aunque la suma de estas diez procedencias concentra el 60,5 % de la población de origen extranjero, si retrocedemos al año 2008 esta concentración era más alta, lo que refleja una mayor presencia de diferentes países de origen y una diversificación, en la actualidad, en la composición del colectivo de origen extranjero residente en la CAPV.

GRÁFICO V.1.11. PORCENTAJE DE LA POBLACIÓN DE ORIGEN EXTRANJERO SOBRE POBLACIÓN TOTAL, POR CCAA. DATOS A 1 DE ENERO. 2025-2026.



Fuente: IKUSPEGI con datos de INE.

CUADRO V.1.6. POBLACIÓN DE ORIGEN EXTRANJERO EN LA CAPV POR ÁREAS GEOGRÁFICAS Y SEXO. 2025.

	TOTAL	% TOTAL	HOMBRES	MUJERES	% MUJERES
UE	34.279	10,7	17.859	16.420	47,9
RESTO DE EUROPA	15.142	4,7	7.041	8.101	53,5
MAGREB	47.719	14,9	30.731	16.988	35,6
RESTO DE ÁFRICA	20.267	6,3	13.002	7.265	35,8
EEUU Y CANADÁ	2.534	0,8	1.231	1.303	51,4
LATINOAMÉRICA	180.901	56,4	73.891	107.010	59,2
ASIA	19.453	6,1	10.612	8.841	45,4
OCEANÍA	449	0,1	256	193	43,0
TOTAL	**320.744**	**100,0**	**154.623**	**166.121**	**51,8**

Fuente: IKUSPEGI con datos de INE.

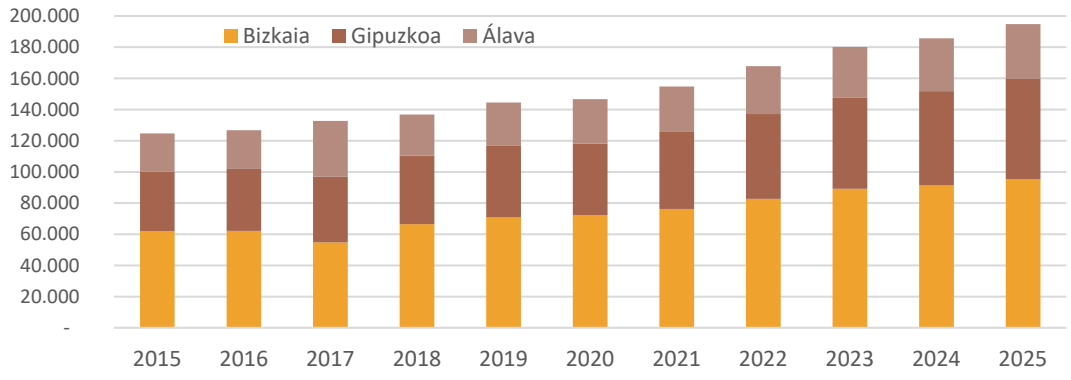
En 2025, lo mismo que en 2023 Y 2024, tras varios años de predominio marroquí, la colombiana es la principal nacionalidad extranjera en la CAPV, con 45.495 persona censadas (5.498 más que en 2024), representando el 14,2 % de las personas de origen extranjero de la CAPV. La segunda procedencia es la marroquí, con el 11,5 % del total y, a una destacable distancia, Nicaragua cuenta con el 6 % de las personas de origen extranjero censadas en nuestra Comunidad.

CUADRO V.1.7. PRINCIPALES PAÍSES DE PROCEDENCIA DE LA POBLACIÓN DE ORIGEN EXTRANJERO RESIDENTE EN LA CAPV. DATOS POR TERRITORIOS. 2025.											
CAPV			**ÁLAVA**			**BIZKAIA**			**GIPUZKOA**		
	NÚM.	%		NÚM.	%		NÚM.	%		NÚM.	%
1. COLOMBIA	45.495	14,2	1. COLOMBIA	10.312	18,2	1. COLOMBIA	24.859	15,3	1. MARRUECOS	11.643	11,4
2. MARRUECOS	36.923	11,5	2. MARRUECOS	8.008	14,1	2. MARRUECOS	17.272	10,7	2. COLOMBIA	10.324	10,1
3. NICARAGUA	19.345	6,0	3. ARGELIA	3.551	6,3	3. VENEZUELA	11.789	7,3	3. NICARAGUA	9.816	9,6
4. VENEZUELA	18.209	5,7	4. PERÚ	2.835	5,0	4. BOLIVIA	10.689	6,6	4. HONDURAS	7.848	7,7
5. RUMANÍA	14.230	4,4	5. VENEZUELA	2.740	4,8	5. NICARAGUA	8.994	5,6	5. RUMANÍA	4.853	4,8
6. BOLIVIA	13.293	4,1	6. PAKISTÁN	2.178	3,8	6. PARAGUAY	8.893	5,5	6. ECUADOR	4.111	4,0
7. HONDURAS	12.459	3,9	7. PARAGUAY	2.037	3,6	7. RUMANÍA	8.141	5,0	7. VENEZUELA	3.680	3,6
8. PERÚ	12.264	3,8	8. ECUADOR	1.723	3,0	8. PERÚ	6.117	3,8	8. ARGENTINA	3.656	3,6
9. PARAGUAY	11.664	3,6	9. BRASIL	1.635	2,9	9. ECUADOR	4.393	2,7	9. PAKISTÁN	3.411	3,3
10. ECUADOR	10.227	3,2	10. NIGERIA	1.511	2,7	10. ARGENTINA	4.171	2,6	10. PERÚ	3.312	3,2
TOTAL 10	194.109	60,5	TOTAL 10	36.530	64,4	TOTAL 10	105.318	65,0	TOTAL 10	62.654	61,4
RESTO	126.635	39,5	RESTO	20.203	35,6	RESTO	56.714	35,0	RESTO	39.325	38,6
TOTAL	**320.744**	**100,0**	**TOTAL**	**56.733**	**100,0**	**TOTAL**	**162.032**	**100,0**	**TOTAL**	**101.979**	**100,0**
Fuente: IKUSPEGI con datos de INE.											

1.2.3. Estadística de autorizaciones de residencia

Según datos del Ministerio de Inclusión, Seguridad Social y Migraciones, a 31 de diciembre de 2025 en la CAPV había 194.858 ***personas de nacionalidad extranjera con documentación de residencia en vigor***, un 4,9 % más que un año atrás y un 56,3 % más que una década antes, en diciembre de 2015. Por territorios, Bizkaia contaba con 95.231 autorizaciones, el 48,9 % del total y un 4,2 % más que el año anterior, Gipuzkoa con 64.392, el 33 % del total y un 6,5 % más que en 2024 y Álava, por último, con 35.235 personas extranjeras autorizadas, un 3,8 % más que un año antes y el 18,1 % del total de la CAPV.

GRÁFICO V.1.12. EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE DOCUMENTACIONES DE RESIDENCIA DE PERSONAS DE NACIONALIDAD EXTRANJERA EN EUSKADI. DATOS POR CCAA.



Fuente: MINISTERIO DE INCLUSIÓN, SEGURIDAD SOCIAL Y MIGRACIONES. Elaboración propia.

La información de la estadística de personas extranjeras con certificado de registro o tarjeta de residencia en vigor, incluida en el Plan Estadístico Nacional, se elabora a partir de ficheros extraídos del Registro Central de Extranjeros, gestionado por la Dirección General de Policía del Ministerio del Interior, e incluye a todas aquellas personas extranjeras que cumplen con los requisitos establecidos por la normativa española en la fecha de referencia de la publicación:

1) Personas extranjeras con una autorización de residencia en vigor sujeta al régimen de extranjería, incluyendo autorizaciones vinculadas al mundo de los negocios y al talento, autorizaciones de traslado intraempresarial ICT-UE y autorizaciones derivadas de la gestión colectiva de contrataciones en origen. Se incluyen, en particular, las personas que

estén en posesión de un visado de residencia de los contemplados en el artículo 62 de la Ley 14/2013, de 27 de septiembre, de apoyo a los emprendedores y su internacionalización, cuya duración puede llegar hasta un año. Esta estadística incluye en esta categoría también a las personas extranjeras con autorizaciones por razones de protección internacional o apatridia, según la normativa de asilo y refugio y el reglamento de estatuto de apátrida, y personas desplazadas de Ucrania con autorizaciones concedidas en aplicación de la Directiva de Protección Temporal.

2) Personas británicas y sus familiares que poseen una Tarjeta de Identificación de Extranjero (TIE) expedida en virtud del denominado "Acuerdo de Retirada".

3) Personas extranjeras que poseen un certificado de registro (o una tarjeta de residencia de familiar de nacional de la Unión Europea (UE) o de la Asociación Europea de Libre Comercio (AELC)) expedido por el Registro Central de Extranjeros (RCE). En este grupo se incluyen tanto las personas nacionales de la UE-AELC y sus familiares, como las personas británicas y sus familiares sujetos al régimen de residencia establecido en el Acuerdo de Retirada, pero que aún no han realizado el canje por el nuevo documento (TIE).

CUADRO V.1.8. POBLACIÓN DE NACIONALIDAD EXTRANJERA CON DOCUMENTACIÓN DE RESIDENCIA EN VIGOR, SEGÚN TIPO. DATOS A 31 DE DICIEMBRE. CAPV.

	2024		2025		% 2024/25
	TOTAL	% MUJERES	TOTAL	% MUJERES	
AUTORIZACIÓN (EXTRANJERÍA)	107.782	47,9	117.185	47,7	8,7
CERTIFICADO DE REGISTRO (UE)	76.760	45,5	76.543	45,1	-0,3
ACUERDO DE RETIRADA (UK)	1.179	38,2	1.130	38,1	-4,2
TOTAL	**185.721**	**46,8**	**194.858**	**46,6**	**4,9**

Fuente: MINISTERIO DE INCLUSIÓN, SEGURIDAD SOCIAL Y MIGRACIONES. Elaboración propia.

Es de señalar, en esta Memoria Socioeconómica de 2025, que el Real Decreto 511/2025 formaliza el ***traspaso de competencias a la CAPV*** para gestionar directamente las autorizaciones iniciales de residencia y trabajo de personas extranjeras cuya actividad laboral se desarrolle en nuestro territorio. A partir del 1 de julio de 2025, es la Administración de la CAPV —y no la estatal— la que tramita, resuelve y notifica las autorizaciones iniciales de residencia y trabajo por cuenta propia o ajena. Esto incluye:

- Tramitación de autorizaciones iniciales de trabajo (por cuenta ajena o propia).
- Autorizaciones de trabajo de temporada.
- Gestión colectiva de contrataciones en origen.
- Informes de arraigo sociolaboral y socioformativo en su ámbito territorial

La resolución seguirá siendo conjunta con la Administración General del Estado en los casos que así lo requiera la legislación vigente (por ejemplo, cuando haya que emitir una resolución de residencia y trabajo conjunta), pero la parte laboral será gestionada íntegramente en Euskadi.

Volviendo a la estadística del Ministerio, única fuente disponible a fecha de elaboración de esta Memoria, el 31 de diciembre de 2025, como en años anteriores, la mayor parte de estos permisos corresponden a las autorizaciones del régimen de extranjería, un 60,1 % que, además, en variación interanual crecen por encima del total, un 8,7 %. En segundo lugar, los certificados de registro (de libre circulación en la UE) representan el 39,3 % del total y se reducen un 0,3 % respecto de 2024. Las autorizaciones referidas a personas ciudadanas del Reino Unido representan el 0,6 % del total, y caen un 4,2 % en el último año.

CUADRO V.1.9. PERSONAS CON AUTORIZACIÓN DE RESIDENCIA (RÉGIMEN DE EXTRANJERÍA) EN LA CAPV SEGÚN MOTIVO DE LA CONCESIÓN. DATOS POR SEXO A 31 DE DICIEMBRE.						
	2024			2025		
	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES
RESIDENCIA POR APATRIDIA	3.753	2.181	1.572	3.790	2.229	1.561
RESIDENCIA POR PROTECCIÓN INTERNACIONAL	2.038	1.120	918	2.526	1.422	1.104
RESIDENCIA TEMPORAL NO LUCRATIVA	2.218	1.106	1.112	2.984	1.488	1.496
RESIDENCIA TEMPORAL POR REAGRUPACIÓN FAMILIAR	4.082	1.532	2.550	4.301	1.604	2.697
RESIDENCIA TEMPORAL. TRABAJO POR CUENTA AJENA	..	..	..	1.630	747	883
RESIDENCIA TEMPORAL. FAMILIAR DE NACIONAL DE ESPAÑA	11.715	6.360	5.355	9.587	5.633	3.954
RESIDENCIA TEMPORAL. TRABAJO POR CUENTA PROPIA	358	254	104	389	293	96
RESIDENCIA TEMPORAL. COMPATIBILIDAD CTA. AJENA Y PROPIA	4.060	2.252	1.808	7.047	4.285	2.762
RESIDENCIA TEMPORAL. EXCEPCIÓN A LA AUTORIZACIÓN DE TRABAJO	126	66	60	168	88	80
RESIDENCIA TEMPORAL LEY 14/2013* Y SIMILARES	2.288	1.274	1.014	2.859	1.574	1.285
RESIDENCIA TEMPORAL POR ARRAIGO	**15.474**	**7.982**	**7.492**	**20.902**	**10.260**	**10.642**
RESIDENCIA TEMPORAL. OTROS	11.757	4.984	6.773	13.591	5.909	7.682
GESTIÓN COLECTIVA DE CONTRATACIONES EN ORIGEN	0	0	0	7	6	1
RESIDENCIA DE LARGA DURACIÓN NACIONAL	45.223	23.374	21.849	42.968	22.318	20.650
RESIDENCIA DE LARGA DURACIÓN DIRECTIVA UE	4.690	3.656	1.034	4.436	3.480	956
TOTAL	**107.782**	**56.141**	**51.641**	**117.185**	**61.336**	**55.849**

Fuente: MINISTERIO DE INCLUSIÓN, SEGURIDAD SOCIAL Y MIGRACIONES. Elaboración propia.
**Ley estatal 14/2013, de 27 de septiembre, de apoyo a los emprendedores y su internacionalización.*

Centrándonos en las ***autorizaciones de residencia asociadas al régimen de extranjería***, el cuadro V.1.9 ofrece una ***desagregación por motivo de la concesión***. Las categorías con mayor peso [6] sobre el total corresponden a las autorizaciones de larga duración nacional (residencia legal por un período de cinco años en aplicación de la LO 4/2000), que comprenden el 36,7 % del total, aunque se reducen un 5 % en el último año, seguida de la residencia temporal por arraigo, que comprende un 17,8 % del total y, además, crece un notable 35,1 %. En tercer lugar, se encuentran las autorizaciones de residencia temporal para familiares de personas con nacionalidad española, categoría nueva que cuenta con el 8,2 % del total. No se aprecian, en esta desagregación, diferencias reseñables por sexo.

Respecto a las ***autorizaciones por arraigo***, se autoriza a residir temporalmente en España a las personas extranjeras con autorizaciones de residencia temporal por circunstancias excepcionales por arraigo laboral, social, familiar o para la formación, este último desde 2022, a partir del RD 629/2022 de 26 de julio. Tras esta reforma, los requisitos establecidos reglamentariamente para que una persona extranjera pueda obtener una autorización de residencia temporal por arraigo son de una doble naturaleza: uno, el referido a la presencia previa en el territorio por un determinado periodo de tiempo de forma continuada; y otros, los referidos específicamente a la circunstancia excepcional (tipo de arraigo) que el legislador ha estimado relevante para configurar el supuesto concreto en el que se fundamenta la solicitud de la autorización.

La estadística del Ministerio revela que las autorizaciones por arraigo tienen una importancia creciente, tal y como se comprueba en el gráfico V.1.13, de manera que han pasado de superar ligeramente las 2.500 en 2020 a ser más de 20.000 en 2025. A 31 de diciembre, estas autorizaciones ascienden a 20.902, un 35,1 % más que un año antes, y el 5,3 % de las más de 394.000 autorizaciones por arraigo en vigor en el Estado (4,9 % en 2024).

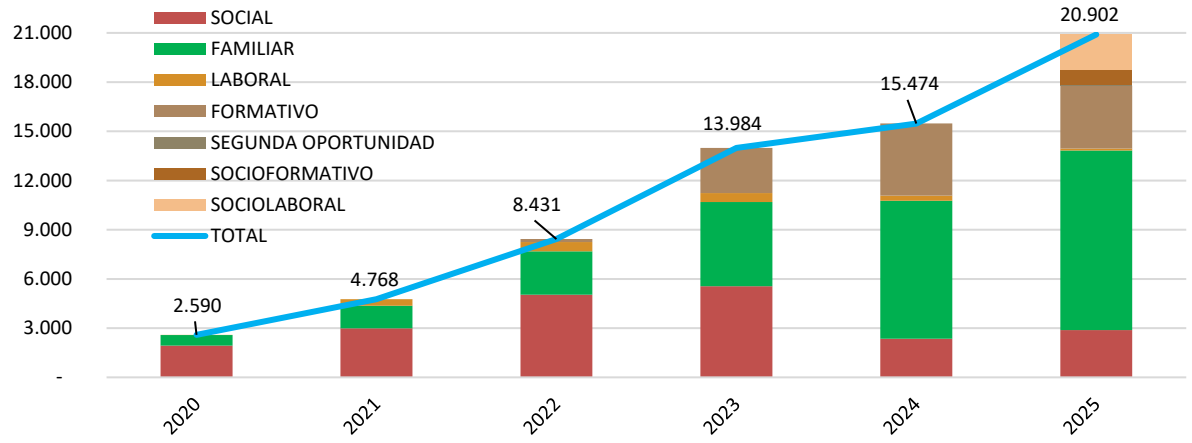
De las autorizaciones por arraigo, la mayor parte[7] corresponden al arraigo familiar, 10.951, el 52,4 % del total (64,2 % en el conjunto del Estado). En segundo lugar, se encuentra el arraigo formativo, con 3.842 autorizaciones, el 18,4 % del total, con un peso 3,5 puntos superior al que tiene en el conjunto del Estado (14,9 %). El arraigo social supone el 10,4 % y, por último, el arraigo laboral apenas representa el 0,5 %. Entre las nuevas modalidades de arraigo que entraron en vigor en mayo de 2025, el arraigo sociolaboral representa el 10,4 % y el socioformativo el 4,3 %. Estas vienen a sustituir

[6] *Para el detalle de todas las definiciones se remite a la Metodología de esta estadística.*

[7] *Véase la metodología de esta operación para el detalle y tipologías de las autorizaciones por arraigo. Nótese, además, que en la fecha de referencia conviven todos los tipos de arraigo vigentes en ese momento, también los establecidos por normas derogadas que irán desapareciendo a medida que vayan caducando. En nuestro caso (30.09.2025), se trata de los arraigos laboral y formativo, que fueron derogados por el RD 1.155/2024, de 19 de noviembre, que entró en vigor en mayo de 2025, y que modifica los requisitos de los arraigos familiar y social y crea los arraigos de segunda oportunidad, sociolaboral y socioformativo.*

a las derogadas de arraigo laboral y formativo, aunque por un tiempo convivirán todas ellas en las estadísticas (véase nota a pie).

GRÁFICO V.1.13. EVOLUCIÓN DE LAS AUTORIZACIONES DE RESIDENCIA POR ARRAIGO EN LA CAPV POR TIPO. DATOS A 31 DE DICIEMBRE.



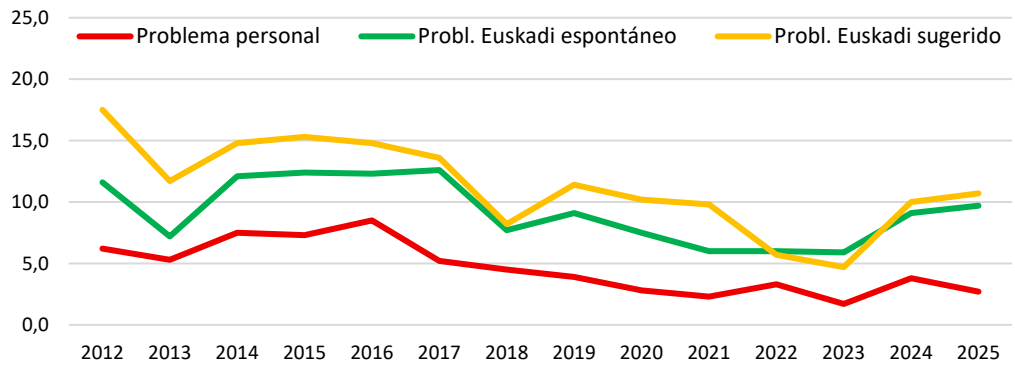
Fuente: MINISTERIO DE INCLUSIÓN, SEGURIDAD SOCIAL Y MIGRACIONES. Elaboración propia.

1.2.4. Percepción social: Barómetro Ikuspegi 2025

Según el Barómetro de IKUSPEGI de 2025, la población vasca no vive la inmigración como un problema. Sólo el 3,8 % la menciona espontáneamente como el primer problema de la CAPV (mismo dato que en 2024) y el total de menciones es del 9,7 % (9,1 % en 2024), con un máximo de tres respuestas. En forma sugerida, lo menciona el 10,7 % de la población entrevistada, frente al 10 % de 2024.

A nivel de afectación personal, los problemas más mencionados en 2025 son la vivienda (36 %), los de índole económica (34,3 %) y la sanidad (25,7 %), mientras que la inmigración supone uno de los tres principales problemas personales únicamente para el 2,7 % de las personas encuestadas (para el 1,2 % si se considera únicamente como primera mención).

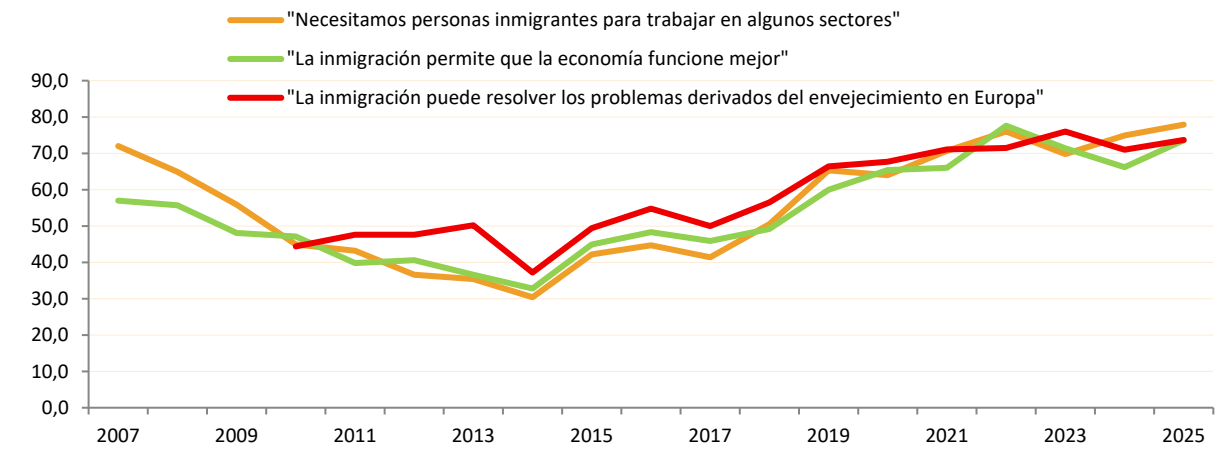
GRÁFICO V.1.14. EVOLUCIÓN DE LA PERCEPCIÓN DE LA INMIGRACIÓN CON PROBLEMA PERSONAL O DE EUSKADI. PORCENTAJE DE RESPUESTA AFIRMATIVA*. CAPV.



Fuente: IKUSPEGI. Barómetro 2025.
** Total de menciones de un máximo de tres.*

En relación con el empleo, la visión utilitarista de la inmigración con respecto al mercado laboral se erosionó considerablemente como consecuencia de la crisis iniciada en 2008: mientras que en 2004 un 80 % creía que necesitábamos población inmigrante para trabajar en algunos sectores, en 2014 apenas lo pensaba un 30,4 %. Sin embargo, con algunos altibajos, a partir de 2015 volvió a crecer esa visión utilitarista, hasta situarse en el 77,9 % en 2025 (+5 puntos respecto de 2024, resultando el dato máximo de la serie hasta el momento).

GRÁFICO V.1.15. VISIÓN UTILITARISTA DE LA INMIGRACIÓN EN LA CAPV: PORCENTE DE PERSONAS DE ACUERDO CON LAS AFIRMACIONES SEÑALADAS

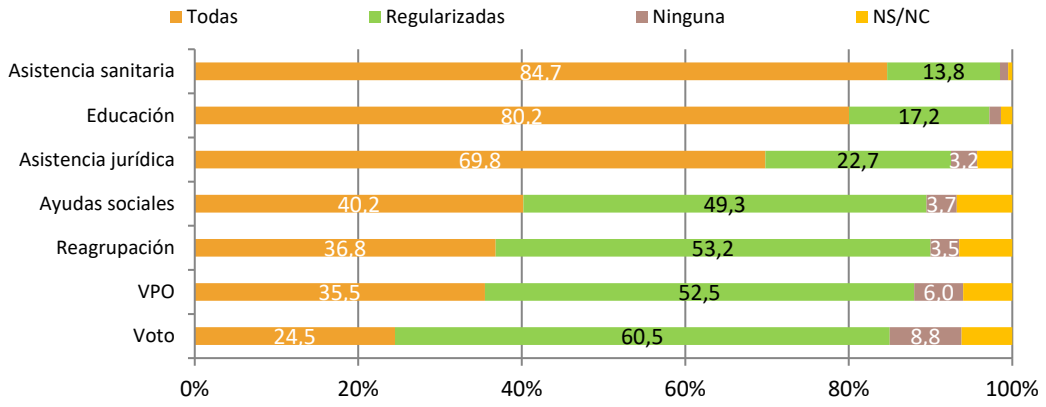


Fuente: IKUSPEGI. Barómetro 2025

Algo similar ocurre con la afirmación de que la economía funciona mejor gracias a que la población inmigrante ocupa puestos que la autóctona no quiere. En 2014 un 32,8 % estaba de acuerdo con esta afirmación (la ratio más baja de toda la serie considerada), y de nuevo, con algunas oscilaciones, se alcanza en 2025 el 73,6 % (+7,4 puntos respecto de 2024).

De igual manera, podemos considerar la evolución de un tercer indicador revelador de la citada visión utilitarista de la inmigración por parte de la población de la CAPV: el 73,7 % de las personas encuestadas en 2025 considera que la llegada de inmigrantes a Europa puede resolver efectivamente los problemas derivados del envejecimiento no sólo de Euskadi, sino del conjunto de la población europea (véase gráfico V.1.15, datos desde 2010).

GRÁFICO V.1.16. ¿QUÉ PERSONAS INMIGRANTES DEBERÍAN TENER ACCESO A LOS SIGUIENTES DERECHOS? CAPV, 2025.



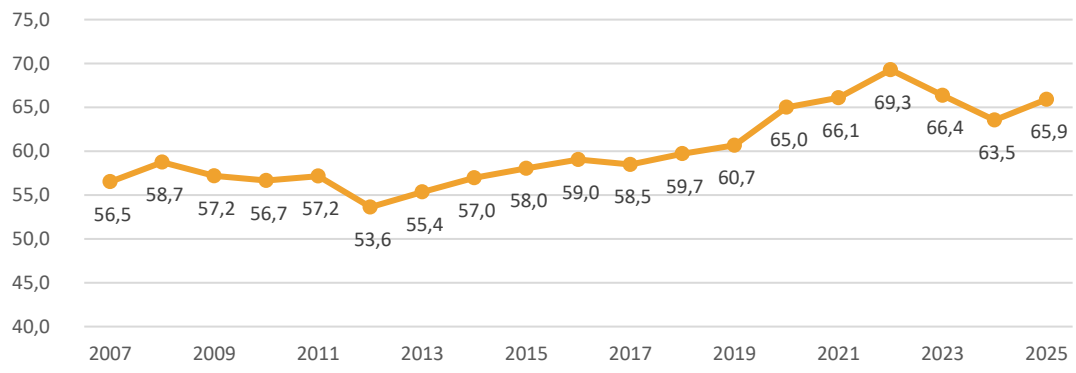
Fuente: Barómetro Ikuspegi 2025.

Por otra parte, la opinión de la población autóctona en relación con el acceso de la población inmigrante a determinados derechos y servicios es diferente dependiendo del tipo de derecho o servicio. La mayoría de la sociedad vasca considera derechos universales la sanidad (84,7 %) y la educación (80,2 %) y, en consecuencia, el acceso a estos derechos debería estar abierto para todas las personas inmigrantes, independientemente de su situación regular o no. Cuando nos referimos a otros derechos (asistencia jurídica, ayudas sociales, reagrupación, VPO o derecho a voto), la mayoría de la población vasca es partidaria de restringirlos y que tengan acceso a ellos solo aquellas personas que se encuentran en una situación administrativa regular, tal y como se comprueba en el gráfico V.1.16.

Por último, a partir de los datos recogidos en su encuesta anual, IKUSPEGI elabora un "*índice de tolerancia*" de la población vasca hacia la inmigración. El Barómetro 2020 presentó para este índice un valor muy superior al de 2019 (65 puntos frente a 60,67 el año precedente), el más elevado de la serie histórica. Acerca de esta evolución, concluía IKUSPEGI que los resultados obtenidos en este índice habían estado hasta entonces muy relacionados con las dinámicas macroeconómicas, de manera que en períodos de expansión económica corresponden puntuaciones más altas y a fases de crisis se asocian pérdidas de confianza y menor tolerancia hacia las personas de origen extranjero, y que esa asociación se produce en sociedades en fases tempranas de inmigración y de diversidad cultural.

No obstante, la crisis del COVID-19 iniciada en 2020 supuso una situación novedosa que rompía esta asociación, ya que el desplome de la economía no vino acompañado de una caída en la tolerancia, sino todo lo contrario. El índice volvió a crecer en 2021 y 2022 hasta el 69,3. El notable incremento de 2022 vino motivado, al menos en parte, por el motivo ya aludido de la invasión rusa de Ucrania y la llegada de personas ucranianas en busca de asilo y refugio.

GRÁFICO V.1.17. EVOLUCIÓN DEL ÍNDICE DE TOLERANCIA HACIA LA INMIGRACIÓN EN LA CAPV



Fuente: IKUSPEGI. Barómetro 2025.

En 2025 el índice de tolerancia ha aumentado hasta el 65,9 (+2,4 puntos), después de dos años de caída. Considera Ikuspegi que el período 2023-2025 (véase gráfico) representa una época de ajuste de las actitudes y posiciones, pasados los eventos excepcionales, y que la sociedad vasca ha retornado a sus posiciones precrisis sanitaria y de asilo.

1.2.5. Percepción de la población inmigrante sobre su integración en Euskadi: Encuesta EPOE 2023

Los indicadores sobre integración utilizados en la EPOE, la "*Encuesta de la Población de Origen Extranjero*" que elabora cada cuatro años el Gobierno Vasco, permiten conocer la relación de la población de origen extranjero con su entorno y su nivel de participación social y asociativa entre las personas de 18 y más años. De igual modo, se analizan cuestiones relacionadas con su percepción de trato racista y xenófobo, y los procesos de rechazo y/o marginación asociados, para terminar con otras cuestiones relacionadas con la percepción sobre la población autóctona y los planes de vida a futuro en nuestra Comunidad.

En 2023, año de la última edición de la EPOE, un 85,4 % de la población de origen extranjero encuestada declara no tener ***problemas para integrarse con personas o grupos autóctonos*** (y hasta un 90,2 % con respecto a otros grupos de inmigrantes, de su nacionalidad de origen o de cualquier otra procedencia), al tiempo que el porcentaje de personas que no busca contactos con la población autóctona, o prefiere relacionarse con población inmigrante, es del 8,7 %. Estas cifras varían en función del área de origen de la persona, de manera que, si la ausencia de problemas de integración alcanza el 100 % para las personas originarias de Paraguay y supera el 97 % en los casos de Argentina, Chile y Uruguay, apenas es del 56,1 % para las personas de origen chino, la tasa más baja, o del 69,2 % para gran parte de la población de origen africano.

CUADRO V.1.10. POBLACIÓN DE 18 Y MÁS AÑOS DE ORIGEN EXTRANJERO RESIDENTE EN LA CAPV QUE DECLARA NO TENER PROBLEMAS DE INTEGRACIÓN CON LA POBLACIÓN AUTÓCTONA. DATOS EN PORCENTAJE SOBRE CADA ÁREA DE ORIGEN. VARIOS AÑOS.

	2010	2014	2018	2023
UE OCCIDENTAL	98,3	97,8	92,5	95,9
RUMANÍA Y OTROS UE ORIENTAL	93,3	85,1	89,0	91,5
MAGREB	87,4	88,0	79,9	72,7
ARGENTINA, CHILE, URUGUAY	98,4	96,2	92,3	97,1
COLOMBIA, ECUADOR, PERÚ	94,4	96,3	95,0	90,5
BOLIVIA	89,6	90,9	88,9	89,8
PARAGUAY	94,1	89,3	90,8	100,0
BRASIL, VENEZUELA, R. DOMINICANA	94,1	94,1	94,2	93,3
RESTO AMÉRICA LATINA	97,1	86,6	92,6	84,5
CHINA	46,3	63,1	62,7	56,1
SENEGAL	89,8	81,4	80,7	74,8
RESTO DE ÁFRICA	94,6	84,9	83,5	69,2
RESTO DEL MUNDO	87,5	79,4	76,4	81,6
TOTAL	**92,0**	**89,6**	**87,9**	**85,4**

Fuente: GOBIERNO VASCO. EPOE 2023. Elaboración propia.

En una perspectiva temporal, se detecta una caída mantenida de la proporción de personas de origen extranjero que señala no tener problemas de integración con la población autóctona (92,0 % en 2010, 89,6 % en 2014, 87,9 % en 2018 y 85,4 % en 2023), al tiempo que se consolida al alza la proporción de aquellas que señalan no buscar contacto con la población autóctona o que prefieren limitar sus relaciones a la población inmigrante: 3,9 % en 2010, 5,8 % en 2014, 8,8 % en 2018 y 8,7 % en 2023.

La actitud de limitar las relaciones a las personas de origen inmigrante caracteriza en 2023 a la población con origen en las distintas regiones de África, el Resto del América Latina y, el colectivo más importante, de la población con origen en China, de la que el 30,3 % no busca contacto con autóctonos (coincidente con el dato destacado de que poco más de la mitad indica que no tiene problemas de integración con la población vasca). En el caso de los grupos procedentes de África, entre un 25,2 % y un 30,8 % señalan problemas de integración con la población autóctona en 2023. La proporción de quienes que se centran en la relación entre grupos inmigrantes llega al 17,4 % en el Resto de África, 18,2 % en el Magreb o el 14,8 % entre las personas de Senegal.

CUADRO V.1.11. POBLACIÓN DE 18 Y MÁS AÑOS DE ORIGEN EXTRANJERO RESIDENTE EN LA CAPV: IMPACTO DE LOS PROBLEMAS DE XENOFOBIA, RECHAZO O MARGINACIÓN. DECLARAN HABER SUFRIDO "ALGÚN PROBLEMA". DATOS EN PORCENTAJE SOBRE CADA ÁREA DE ORIGEN. VARIOS AÑOS.

	2010	2014	2018	2023
UE OCCIDENTAL	6,3	4,8	8,8	2,2
RUMANÍA Y OTROS UE ORIENTAL	17,2	22,1	6,7	4,4
MAGREB	20,0	22,5	23,8	12,7
ARGENTINA, CHILE, URUGUAY	12,1	11,6	10,3	6,3
COLOMBIA, ECUADOR, PERÚ	23,3	24,8	15,4	19,1
BOLIVIA	28,9	26,5	27,3	21,6
PARAGUAY	15,4	8,7	9,3	5,6
BRASIL, VENEZUELA, R. DOMINICANA	31,6	14,7	28,2	17,5
RESTO AMÉRICA LATINA	18,1	13,1	17,3	16,6
CHINA	13,1	12,0	4,5	8,4
SENEGAL	25,7	23,5	30,8	9,6
RESTO DE ÁFRICA	35,3	16,1	27,4	15,5
RESTO DEL MUNDO	10,5	11,0	7,8	4,7
TOTAL	**19,6**	**17,5**	**17,1**	**12,9**

Fuente: GOBIERNO VASCO. EPOE 2023. Elaboración propia.

En este mismo sentido, en el conjunto de la población de origen extranjero mayor de 18 años, ha pasado del 31 % en

2018 al 35 % en 2023 la proporción de personas que señalan limitar su ocio y tiempo libre a la familia directa y a personas de su mismo origen o cultura, aunque este dato se mantiene por debajo del 38,2 % de 2010.

Un aspecto de gran importancia en los procesos de inclusión es la superación de las ***problemáticas ligadas al racismo o la xenofobia, así como a los procesos de rechazo y marginación*** asociados a las mismas. Los datos que ofrece la EPOE indican que en 2023 un 12,9 % de la población de origen extranjero ha vivido en Euskadi experiencias relacionadas con estas problemáticas, proporción en descenso respecto al 17,1 % de 2018, el 19,6 % de 2010 y el 17,5 % de 2014. En un 8,2 % de los casos, además, estas experiencias de racismo, xenofobia, rechazo o marginación tienen una ***dimensión grave***, ratio por debajo del 10,2 % del 2018, pero por encima del 6,5 % de 2010 y del 4,2 % de 2014.

Analizando los rasgos de las problemáticas graves consideradas, éstas se vinculan a las situaciones siguientes: 2 % de casos de insulto o etiquetación frecuente, 3,9 % de formas graves de discriminación, abuso, maltrato o rechazo/aislamiento en la escuela o en el trabajo, 1,5 % de casos de desprecio o rechazo personal frecuente en la vida social y un 0,9 % de maltrato frecuente en servicios públicos o privados. Además del 8,2 % de casos graves señalados, se detecta otro 4,7 % de situaciones en las que se hace referencia a frecuentes comentarios despectivos o intimidantes por el uso de un tipo específico de vestuario asociado a una determinada religión o grupo cultural.

En una dimensión merecedora de ser resaltada, otro 10,5 % del colectivo señala haber sufrido comentarios frecuentes sobre la relación entre determinadas actividades delictivas o socialmente reprobables e inmigración, o sobre la asociación entre inmigración y acceso a ayudas sociales o saturación de servicios sanitarios. Un 38,7 % señala meras referencias negativas aisladas, con un 37,9 % restante que destaca no haber sufrido ninguno de los problemas analizados.

CUADRO V.1.12. POBLACIÓN DE 18 Y MÁS AÑOS DE ORIGEN EXTRANJERO RESIDENTE EN LA CAPV: IMPACTO DE LOS PROBLEMAS DE XENOFOBIA, RECHAZO O MARGINACIÓN. DECLARAN HABER SUFRIDO "ALGÚN PROBLEMA". DATOS POR TIPO DE PROBLEMA DECLARADO, ABSOLUTOS Y PORCENTAJES VERTICALES. 2018 Y 2023.

	2018		2023	
	ABS.	%	ABS.	%
DISCRIMINACIÓN, ABUSO, MALTRATO O RECHAZO/AISLAMIENTO EN ESCUELA/TRABAJO	5.935	3,6	8.330	3,9
DESPRECIO/RECHAZO PERSONAL FRECUENTE EN LA VIDA SOCIAL	2.719	1,6	3.169	1,5
MALTRATO FRECUENTE EN SERVICIOS PÚBLICO O PRIVADOS	1.670	1,0	1.964	0,9
INSULTO/ETIQUETACIÓN FRECUENTE	6.510	3,9	4.279	2,0
COMENTARIOS DESPECTIVOS/INTIMIDANTES POR VESTUARIO	11.346	6,9	10.137	4,7
COMENTARIOS FRECUENTES SOBRE ACTIVIDADES DELICTIVAS/SOCIALMENTE REPROBABLES E INMIGRACIÓN	19.118	11,6	17.466	8,1
COMENTARIOS FRECUENTES SOBRE ASOCIACIÓN ENTRE INMIGRACIÓN Y AYUDAS SOCIALES/SATURACIÓN DE SERVICIOS SANITARIOS	5.345	3,2	5.113	2,4
REFERENCIAS NEGATIVAS AISLADAS	49.492	30,0	83.528	38,7
SIN PROBLEMAS SEÑALADOS	63.019	38,2	81.649	37,9
TOTAL	**165.153**	**100,0**	**215.636**	**100,0**

Fuente: GOBIERNO VASCO. EPOE 2023. Elaboración propia.

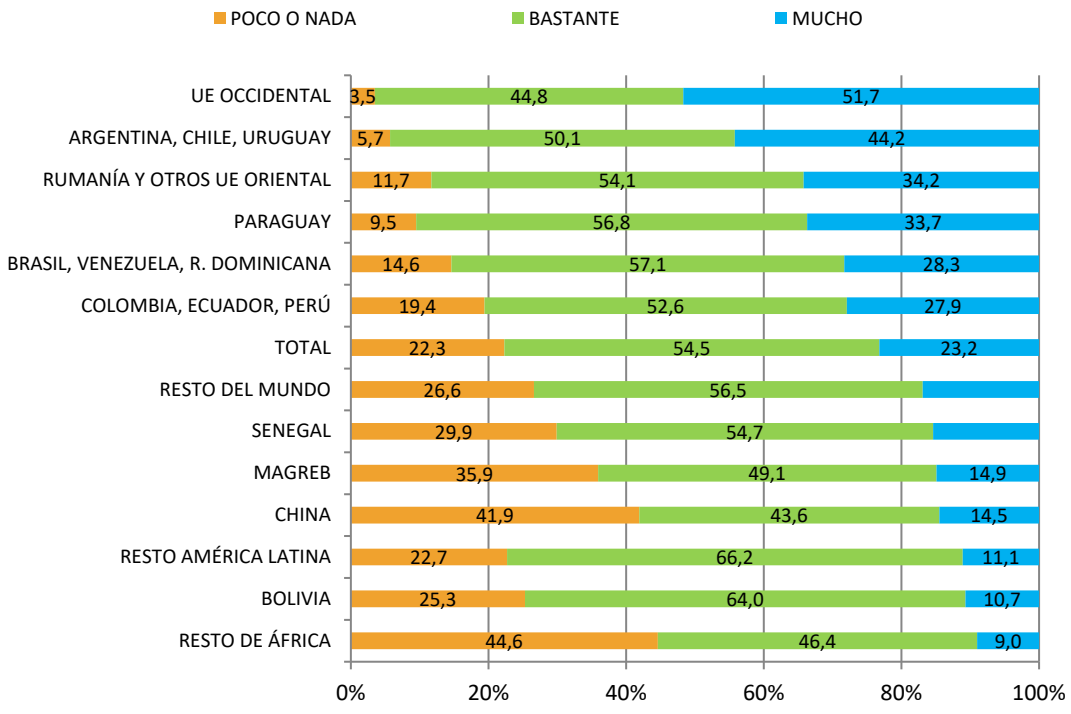
En 2023, los grupos más afectados por los problemas graves de racismo, xenofobia, rechazo o marginación son los procedentes de las distintas regiones africanas y de algunas zonas de Latinoamérica (Colombia/Ecuador/Perú, Bolivia, Brasil/Venezuela/República Dominicana y Resto de América Latina). El mayor impacto, con entre un 15,6 % y un 13,2 % de personas afectadas, corresponde a la población con origen Resto de América Latina y Resto de África, seguidos por el 10,1 % de la población procedente del Magreb.

En la aproximación al grado de identificación con la CAPV por parte de la población de origen extranjero mayor de 18 años, un primer aspecto a destacar es que un 87 % tiene una valoración positiva de la población autóctona, por apenas un 2,1 % de opiniones negativas (un 10,9 % se posiciona como indiferente o no contesta).

El ***sentimiento de integración en la CAPV***, por su parte, resulta matizado entre la población de origen extranjero. La proporción de personas que se sienten muy integradas en Euskadi no pasa en 2023 del 23,2 %, el menor dato desde 2010. Sin embargo, otro 54,5 % señala sentirse "bastante integrado", con lo que hasta un 77,7 % de las personas con origen extranjero mantienen una posición orientada hacia la parte positiva de los niveles de integración. Estos datos están por debajo del 83,9 % de 2018, el 80,6 % de 2014 y el 80,8 % de 2010. La población que se considera poco o nada integrada en la CAPV, finalmente, supone un 22,3 % del total, dato máximo desde 2010. Los colectivos en los que mayor proporción adquieren las posiciones de escasa integración (poco o nada integrado en Euskadi) corresponden a la población con origen en China (41,9 %), en el Magreb (35,9 %) y en el Resto de África (44,6 %).

En lo que respecta a las ***perspectivas de futuro*** de la población de origen extranjero en Euskadi, se observa una importante perspectiva de mantenimiento de la población de origen inmigrante en nuestra Comunidad. La proporción asciende al 95,8 % en una perspectiva a 5 años vista. Se sitúa todavía en un 89 % en una perspectiva de proyecto de vida. Se trata de una cifra en continuo crecimiento desde el 75,9 % de 2010. Por área geográfica, respecto a la proporción de personas que se plantean quedarse en Euskadi como proyecto de vida, todos los orígenes están por encima del 83,5 % (este es el menor de los valores, para la población con origen UE Occidental). La cifra más alta se registra en Rumanía y otros de la UE Oriental, con un 92,1 %, seguidos de Resto de África, con el 92 %.

GRÁFICO V.1.18. POBLACIÓN DE 18 Y MÁS AÑOS DE ORIGEN EXTRANJERO POR SENTIMIENTO DE INTEGRACIÓN EN LA SOCIEDAD VASCA SEGÚN ÁREA GEOGRÁFICA DE ORIGEN. DATOS EN PORCENTAJE. 2023.



Fuente: GOBIERNO VASCO. EPOE 2023.

Por que respecta a las ***expectativas personales para los próximos cinco años***, los proyectos de mejora del empleo siguen resultando decisivos, con un 56,4 % de la población analizada que pretende mejorar su situación ante el empleo: un 5,9 % consiguiendo acceder a un trabajo, un 27,5 % accediendo a un empleo estable y un 25,3 % consolidando mejoras relacionadas con el salario, el sector de actividad o el ajuste del empleo a la cualificación.

En este contexto, el cambio más llamativo es el aumento de la proporción de población de origen extranjero que se plantea comprar una vivienda. Esta proporción aumenta en el 2023 y se sitúa en un 26,1 %, por encima del 18,6 % de 2018 el 12,9 % de 2014 y el 23,9 % de 2010. La perspectiva de acceso a la compra de la vivienda supera el 30 % en la población de los orígenes de Paraguay (36,2 %), Colombia, Ecuador, Perú (35,4 %), Brasil, Venezuela, República Dominicana (33,4 %), Resto América Latina (33,7 %) y Bolivia (30,1 %).

1.3. LA "ESTRATEGIA 2030" PARA EL RETO DEMOGRÁFICO

La cuestión demográfica es hoy uno de los factores que de manera más clara inciden en la transición social. Un reto afectado directamente por políticas sectoriales como Familia, Emancipación, Políticas Sociales, Vivienda, Empleo, Educación infantil… Un indicador clave se sitúa en el análisis de las condiciones con que se encuentran las personas jóvenes para su emancipación y para desarrollar un proyecto de vida autónomo. Por ese motivo, constituye una cuestión de preocupación prioritaria, tanto desde un punto de vista local como global. Forma parte de la mirada estratégica de la Agenda 2030 de Naciones Unidas. También la UE ha subrayado que el creciente desequilibrio demográfico es una de las macrotendencias de los próximos años. El Consejo de la UE, en su documento "*El camino a seguir ante los retos demográficos*" ha instado a elaborar, mantener y actualizar un marco de políticas demográficas, con el concurso de los interlocutores sociales.

CUADRO V.1.19. ESTRATEGIA 2030 PARA EL RETO DEMOGRÁFICO. PRINCIPALES CLAVES.

PRINCIPIOS

A. *HUMILDAD Y CONCIENCIA DE LIMITACIÓN*
B. *RECONOCIMIENTO Y CONCIENCIA DEL VALOR POSITIVO PERSISTENTE*
C. *RESPONSABILIDAD Y CONCIENCIA ÉTICA PERSONAL*
D. *SOLIDARIDAD Y CONCIENCIA DE DIGNIDAD HUMANA*

VALORES

I. *DIÁLOGO*
II. *COOPERACIÓN*
III. *PERSEVERANCIA*
IV. *PROACTIVIDAD*

PREMISAS ESTRATÉGICAS

1. *PERSPECTIVA INTEGRAL, SISTÉMICA Y PROGRESIVA*
2. *PERSPECTIVA DE GÉNERO*
3. *DIVERSIDAD E IGUALDAD DE TRATO Y NO DISCRIMINACIÓN*
4. *CORRESPONSABILIDAD*
5. *SOSTENIBILIDAD*
6. *GARANTÍA DE DERECHOS Y DE AUTODETERMINACIÓN Y AUTONOMÍA DE LAS PERSONAS MAYORES*
7. *CENTRALIDAD DEL PROCESO EMANCIPATORIO DE LAS PERSONAS JÓVENES*
8. *TRANSVERSALIDAD Y COHERENCIA DE POLÍTICAS*
9. *PERSPECTIVA DE DERECHOS Y CONSOLIDACIÓN DE LA PROTECCIÓN SOCIAL*
10. *SOLIDARIDAD INTERGENERACIONAL*

Fuente: GOBIERNO VASCO. ESTRATEGIA 2030 PARA EL RETO DEMOGRÁFICO (2022). Elaboración propia.

Como se ha visto en este capítulo, Euskadi se encuentra entre los países europeos con los datos más bajos de fecundidad y natalidad. Debe añadirse a ello que, tanto en el Estado español como en Euskadi, estamos por debajo de la media de la OCDE en porcentaje del PIB destinado a la inversión en familia. Según los últimos datos disponibles, la media de la OCDE estaría en el 2,3 % del PIB (2021), mientras que en la CAPV este porcentaje no alcanza el 1 % (0,97 % según las últimas cifras de EUSTAT (2024).

En la comparativa, los países que mejores balances ofrecen se diferencian por dedicar más recursos a promover los proyectos de vida independiente de las personas jóvenes, con medidas diversas, y dotar a las familias de apoyos económicos directos y más cuantiosos y prolongados por hijo o hija, además de promover medidas de conciliación y favorecer la llegada e inserción socio-laboral de la migración y, por otro lado, potenciar políticas de envejecimiento activo y saludable y promoción de la autonomía de las personas mayores, o revalorizar el potencial del medio rural.

En 2021 la Secretaría General de Transición Social y Agenda 2030 del Gobierno Vasco impulsó un proceso de reflexión de carácter interdepartamental, dentro del Gobierno Vasco, e interinstitucional, con las Diputaciones Forales, al objeto de definir los contenidos de una estrategia vasca para el reto demográfico. Este proceso finalizó en junio de 2022 con la

aprobación de la "*Estrategia Vasca 2030 para el reto demográfico*"**,** cuyas líneas principales se presentaron en la ***edición de 2022 de esta Memoria***, a la que se remite para mayor detalle.

Asimismo, remitimos a la ***Memoria Socioeconómica de 2023*** para el detalle de las actuaciones realizadas en ese año (últimos datos disponibles a fecha de elaboración de este capítulo) en el marco de la Estrategia.

FUENTES

1. **EUROSTAT (2025)**: Estadísticas demográficas 2024
2. **EUSTAT (2025)**: Estadística de Movimientos Migratorios (EMM) 2024
3. **EUSTAT (2025)**: Estadística de Nacimientos (ENAC) 2024
4. **EUSTAT (2025)**: Estadística de Defunciones (EDEF) 2024
5. **EUSTAT (2025)**: Indicadores para el análisis de los fenómenos demográficos 2024
6. **EUSTAT (2025)**. Censo de Población y Viviendas. Datos a 1 de enero de 2025
7. **GOBIERNO VASCO**. LEHENDAKARITZA (2019). Pacto Social Vasco para la Migración
8. **GOBIERNO VASCO.** LEHENDAKARITZA (2022). "*Estrategia vasca 2030 para el reto demográfico*". Marco general y Documento operativo
9. **GOBIERNO VASCO (2024).** Encuesta de la Población de Origen Extranjero (EPOE) 2023
10. **IKUSPEGI (2026)**: Análisis de la población de origen extranjero. Elaboración con datos de INE 2025-2026
11. **IKUSPEGI (2025)**: Barómetro 2025. Encuesta propia
12. **MINISTERIO DE INCLUSIÓN, SEGURIDAD SOCIAL Y MIGRACIONES**. OBSERVATORIO PERMANENTE DE LA INMIGRACIÓN (2026). Estadística de personas con documentación de residencia en vigor. Datos a 31 de diciembre de 2025

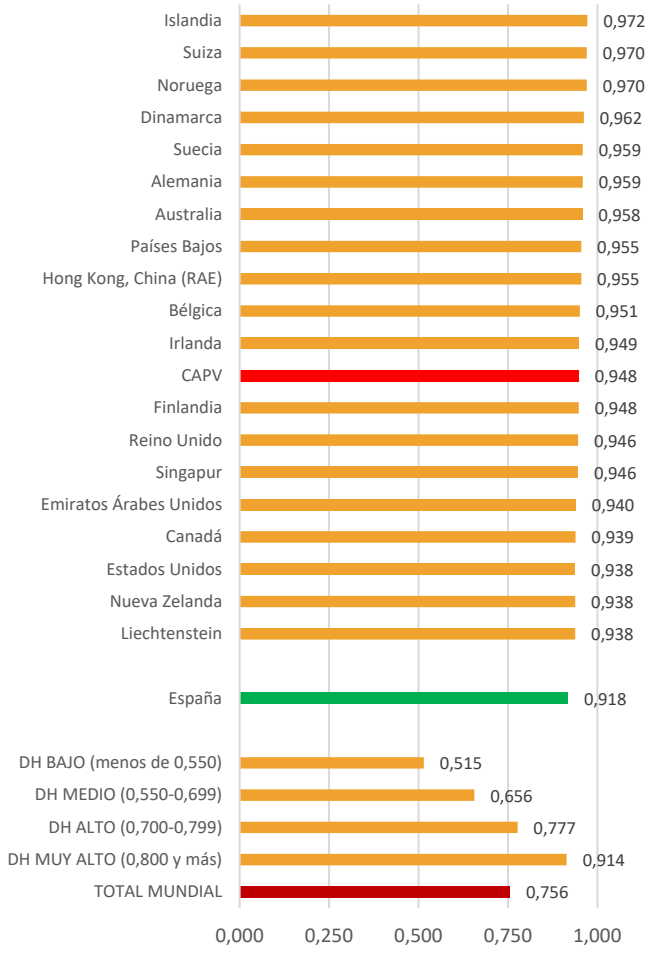
2. CONDICIONES DE VIDA

Contexto internacional

Los indicadores ilustrativos de los diferentes ámbitos de las condiciones de vida que se tratarán en las próximas páginas de esta Memoria revelan que Euskadi cuenta con unos estándares de calidad de vida elevados, tanto en el contexto estatal como internacional.

En el contexto mundial, la CAPV se mantiene en 2023 (últimos datos, publicados el 27.05.25) en el puesto 12 -entre Irlanda y Finlandia- según la clasificación de países del ***Índice de Desarrollo Humano (IDH) de la ONU***, índice sintético del progreso humano a nivel mundial, que combina información sobre la salud, la educación y los ingresos de las personas, y para el que EUSTAT calcula el dato de la CAPV aplicando la metodología del Programa de la Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)[8], para estimar cuál sería su posición en este ranking mundial de bienestar si fuera un país.

GRÁFICO V.2.1. ÍNDICE DE DESARROLLO HUMANO EN 2023.



Fuente: EUSTAT: Indicadores Estructurales 2025.

El informe del PNUD establece una clasificación mundial de 193 países ordenados en función de sus condiciones de vida. El estudio adjudica a cada uno de ellos un IDH (en una escala de 0 a 1) que sitúa a la sociedad vasca, con una puntuación de 0,948, entre las más desarrolladas del planeta, por detrás de Islandia (0,972), Suiza, Noruega, Dinamarca, Suecia, Alemania, Australia, Países Bajos, Hong Kong-China, Bélgica e Irlanda, e igualada con Finlandia. España ocupa la posición 28ª (entre Israel y Chequia) en el informe del PNUD, con un IDH de 0,918. La clasificación la cierra Sudán del Sur con 0,388.

El PNUD destaca en este último informe que el IDH mundial se ha ralentizado, de manera que, exceptuando los años 2020-2021, ha experimentado el incremento más bajo en 35 años. A ello hay que añadir que las desigualdades entre los países ricos y pobres siguen aumentando. Por cuarto año consecutivo ha aumentado la desigualdad entre los países con IDH bajo y los de IDH muy alto, que en 2020 invirtió la tendencia observada durante los 20 años precedentes, en los que las desigualdades entre países habían ido reduciéndose.

Por su parte, los datos para 2023 apuntan a una mejora del desarrollo humano en Euskadi durante el último año: el índice general sube de 0,943 a 0,948 (el dato máximo de la serie histórica), como resultado de las evoluciones en la

[8] *El IDH es un índice compuesto que se centra en tres dimensiones básicas del desarrollo humano: la capacidad de tener una vida larga y saludable, que se mide por la esperanza de vida al nacer; la capacidad de adquirir conocimientos, que se mide por los años promedio de escolaridad y los años esperados de escolaridad; y la capacidad de lograr un nivel de vida digno, que se mide por el ingreso nacional bruto per cápita.*

esperanza de vida al nacer (que sube de 83,4 a 84), de los años esperados de escolaridad (caen de 18,6 a 18,5) y de la evolución en la renta per cápita, que aumenta de 64.678 a 66.096 dólares (+2,2 %) (véase el detalle de las variables analizadas en el cuadro V.2.1).

CUADRO V.2.1. EVOLUCIÓN DEL ÍNDICE DE DESARROLLO HUMANO DE LA CAPV POR DIMENSIONES, INDICADORES E ÍNDICES. 2013-2023.

		1. DIMENSIÓN DE SALUD		2. DIMENSIÓN DE EDUCACIÓN			3. DIMENSIÓN DE NIVEL DE VIDA	
	IDH	ESPERANZA DE VIDA AL NACER (AÑOS)	ÍNDICE DE SALUD	AÑOS ESPERADOS DE ESCOLARIDAD	AÑOS PROMEDIO DE ESCOLARIDAD	ÍNDICE DE EDUCACIÓN	RENTA NACIONAL BRUTA PER CÁPITA (US$) EN PPP 2021	ÍNDICE DE NIVEL DE VIDA
2013	0,924	83,0	0,969	18,6	10,6	0,854	54.770	0,953
2014	0,927	83,1	0,971	18,8	10,8	0,860	55.736	0,955
2015	0,930	83,1	0,971	18,8	10,9	0,863	57.367	0,960
2016	0,934	83,3	0,974	18,8	11,0	0,866	59.268	0,964
2017	0,936	83,4	0,976	18,8	11,0	0,867	60.768	0,968
2018	0,939	83,5	0,977	18,7	11,1	0,870	62.475	0,972
2019	0,943	83,8	0,981	18,6	11,3	0,875	63.627	0,975
2020	0,937	83,6	0,978	18,5	11,3	0,876	57.528	0,960
2021	0,941	83,6	0,978	18,5	11,4	0,879	61.227	0,969
2022	0,943	83,4	0,975	18,6	11,4	0,881	64.678	0,978
2023	**0,948**	**84,0**	**0,984**	**18,5**	**11,5**	**0,882**	**66.096**	**0,981**

Fuente: EUSTAT. Índice de Desarrollo Humano. Serie revisada.

Introducción

La CAPV no es ajena a la problemática de la exclusión social, realidad transversal en las sociedades contemporáneas. El concepto de "pobreza", utilizado durante muchos años por instituciones y personas investigadoras, no agota en sí mismo la realidad de la exclusión social y las dinámicas que ésta conlleva. Por eso existe un amplio consenso en las dos últimas décadas, tanto desde la óptica de la investigación social como entre quienes tienen responsabilidades de gestión pública, en que la ampliación de la categoría de pobreza a la de "exclusión social" responde a la superación de la estricta idea de pobreza económica y, sobre todo, a las profundas transformaciones que han tenido lugar en las sociedades actuales, provocadas por los avances tecnológicos, los cambios en las formas de vida y los cambios sociales en curso.

Se presentan en este capítulo, en primer lugar, las principales cifras sobre las condiciones de vida en la UE a partir de los últimos datos de la Encuesta de Condiciones de Vida (EU-SILC) de EUROSTAT, y se ponen en relación con la situación de la CAPV y del Estado, analizando con detalle los distintos componentes de la Tasa "AROPE" (*population at risk of poverty and exclusion*), mediante la que se realiza el seguimiento de los Objetivos fijados por la Comisión Europea para 2030 (últimos datos, 2024).

A continuación, se ofrecen los resultados de la Encuesta de Condiciones de Vida (ECV) de 2025 del INE, que permite comparar la evolución de la CAPV en relación con el resto de las comunidades autónomas, en lo relativo a los principales indicadores de renta y de privación material, seguidos de los principales resultados de la Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales (EPDS) de la CAPV en 2024[9].

Un segundo bloque de este apartado lo componen el estudio de la problemática de las familias en la CAPV, sus necesidades de conciliación y las políticas desarrolladas a tal efecto, seguida de la revisión que cada dos años realiza esta Memoria sobre la exclusión residencial grave en Euskadi.

[9] *El contenido del epígrafe 2.3 relativo a la Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales (EPDS) de 2024 del Gobierno Vasco, actualiza la misma información de la EPDS 2022, recogida en la Memoria Socioeconómica de 2023.*

2.1. CONDICIONES DE VIDA EN LA CAPV EN EL CONTEXTO EUROPEO: LA TASA "AROPE"

En la Unión Europea, la tasa de riesgo de pobreza o exclusión social AROPE (por sus siglas en inglés, *At Risk Of Poverty or social Exclusion*) se creó en 2010 para medir la pobreza relativa ampliando el concepto de la tasa de riesgo de pobreza, que únicamente contempla los ingresos. Así, la tasa AROPE se construye con la agregación de la población en riesgo de pobreza, con carencias materiales y sociales o con baja intensidad en el empleo.

CUADRO V.2.2. CONDICIONES DE VIDA EN LA CAPV. INDICADORES DE REFERENCIA "AGENDA 2030" Y COMPARATIVA CON EL ESTADO Y LA UE.

	CAPV			ESTADO		UE 27
	2015	2024	2025	2024	2025	2024
TASA "AROPE"	**18,2**	**14,8**	**14,7**	**25,8**	**25,7**	**21,0**
- % POBLACIÓN POR DEBAJO DEL UMBRAL DE LA POBREZA (60 % DE LA MEDIANA) – POBREZA MONETARIA	10,9	9,4	9,3	19,7	19,5	16,2
- PRIVACIÓN MATERIAL Y SOCIAL SEVERA	6,6	4,6	3,0	8,3	8,1	6,4
- INTENSIDAD LABORAL BAJA (18 A 64 AÑOS)	13,9	6,9	7,3	8,0	8,0	7,9

Fuentes: EUROSTAT e INE. Metodología EUROSTAT.

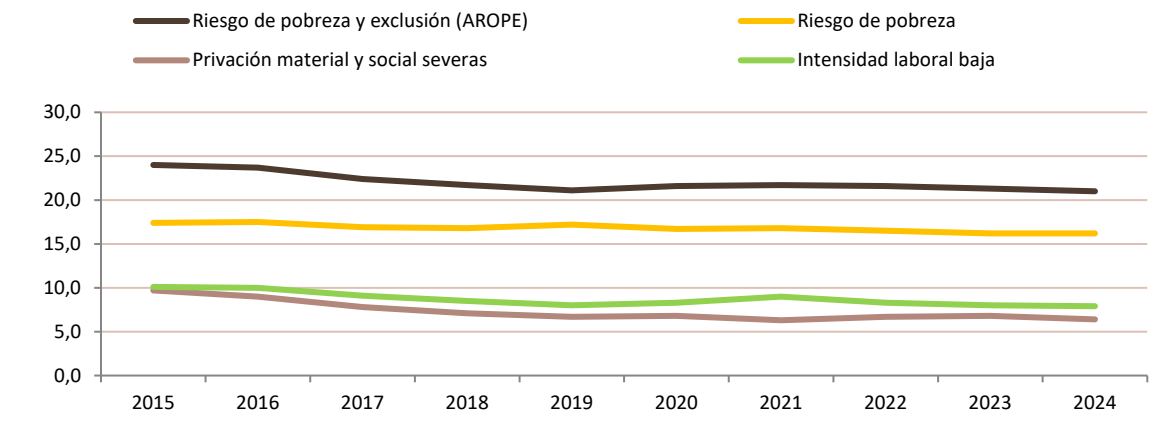
El INE aplica la metodología de EUROSTAT para calcular la tasa AROPE de las CCAA y, por tanto, también de Euskadi. Debe tenerse en cuenta que para ello se aplica a todas las CCAA el "umbral de pobreza" promedio estatal, y que si se consideraran los umbrales de pobreza de cada Comunidad, tanto el indicador de pobreza monetaria, primero de las tres desagregaciones de la tasa AROPE, como la propia tasa AROPE, serían diferentes (resulta razonable considerar que la aplicación de los umbrales regionales reduciría la pobreza en las Comunidades más desfavorecidas y la incrementaría en aquellas con mejor situación). La aplicación del umbral de pobreza de la CAPV (más elevado que la media estatal) en el cálculo de sus indicadores daría como resultado, por tanto, ratios de pobreza más elevadas que las que se presentan en las páginas siguientes.

En 2024 (últimos datos disponibles por países), el riesgo de pobreza o exclusión afectaba en la UE al 21 % de la población, 3 décimas menos que en 2023 o, lo que es lo mismo, a 93,3 millones de personas (ver distribución en el gráfico V.2.3), según los criterios fijados en la "*Agenda 2030*". De este colectivo, se estima que el 53,8 % son mujeres (su tasa AROPE era del 21,9 %, 9 décimas superior al promedio) y el 46,2 % hombres (20 % de riesgo de pobreza o exclusión).

A efectos de la "*Agenda 2030*", se considera que una persona está en riesgo de pobreza y exclusión social si pertenece a una unidad familiar con problemas de desempleo o de muy baja intensidad de trabajo, se encuentra en riesgo de pobreza después de transferencias sociales y/o sufre una privación material y social severa.

Recordemos que el objetivo fijado por la Agenda 2030 consiste en reducir respecto de 2015 al menos a la mitad la proporción de población en riesgo de pobreza en todas sus dimensiones, con arreglo a las respectivas definiciones nacionales (meta 1.2). En relación con ese año, la media de la UE se ha reducido 3 puntos (11,6 millones menos de personas afectadas), aunque para 4 países de la Unión el riesgo de pobreza y exclusión se ha incrementado (Alemania, Francia, Luxemburgo y Eslovaquia).

GRÁFICO. V.2.2. EVOLUCIÓN DE LA TASA DE RIESGO DE POBREZA Y EXCLUSIÓN Y DE SUS TRES COMPONENTES EN LA UNIÓN EUROPEA



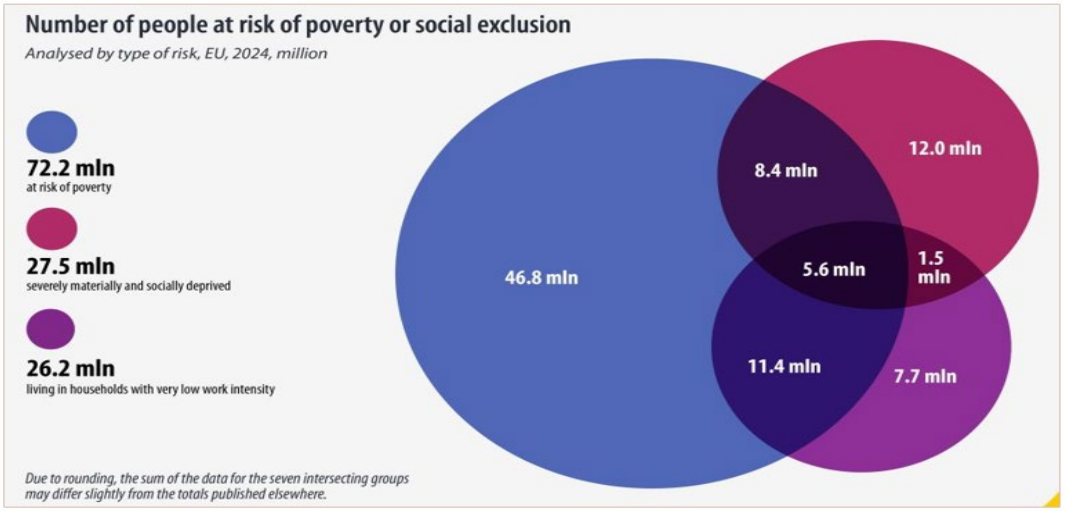
Fuente: EUROSTAT.

CUADRO V.2.3. POBLACIÓN DE LA UE EN RIESGO DE POBREZA O EXCLUSIÓN SOCIAL (AROPE), SEGÚN CRITERIOS DE LA "AGENDA 2030"								
	PORCENTAJE				ABSOLUTOS (MILLONES)			
	2015	2022	2023	2024	2015	2022	2023	2024
UE	24,0	21,6	21,3	21,0	104,9	95,3	94,4	93,3
BÉLGICA	21,6	18,6	18,8	18,3	2,4	2,1	2,2	2,1
BULGARIA	43,3	32,2	30,0	30,3	3,1	2,2	1,9	2,0
REPÚBLICA CHECA	13,0	11,8	12,0	11,3	1,3	1,2	1,2	1,2
DINAMARCA	18,6	17,1	17,9	18,0	1,0	1,0	1,1	1,1
ALEMANIA	20,0	21,1	21,3	21,1	16,1	17,3	17,9	17,7
ESTONIA	23,6	25,2	24,2	22,2	0,3	0,3	0,3	0,3
IRLANDA	25,4	19,6	19,2	17,1	1,2	1,0	1,0	0,9
GRECIA	32,4	26,3	26,1	26,9	3,5	2,7	2,7	2,7
ESPAÑA	28,7	26,0	26,5	25,8	13,2	12,2	12,6	12,5
FRANCIA	18,4	20,7	20,4	20,5	11,5	13,9	13,5	13,6
CROACIA	24,4	19,9	20,7	21,7	1,0	0,8	0,8	0,8
ITALIA	28,4	24,4	22,8	23,1	17,3	14,3	13,4	13,5
CHIPRE	22,8	17,5	17,4	17,1	0,2	0,2	0,2	0,2
LETONIA	30,0	26,0	25,6	24,3	0,6	0,5	0,5	0,4
LITUANIA	29,4	24,6	24,3	25,8	0,9	0,7	0,7	0,7
LUXEMBURGO	18,4	19,4	21,4	20,0	0,1	0,1	0,1	0,1
HUNGRÍA	30,6	18,8	19,7	19,3	3,0	1,8	1,9	1,8
MALTA	22,2	20,1	19,8	19,7	0,1	0,1	0,1	0,1
PAÍSES BAJOS	16,4	16,5	15,8	15,4	2,8	2,9	2,8	2,7
AUSTRIA	16,9	17,5	17,7	16,9	1,4	1,6	1,6	1,5
POLONIA	22,5	15,9	16,3	16,0	8,4	5,9	6,0	5,8
PORTUGAL	26,4	20,1	20,1	19,7	2,7	2,1	2,1	2,1
RUMANÍA	44,5	34,4	32,0	27,9	8,8	6,5	6,0	5,3
ESLOVENIA	17,7	13,3	13,7	14,4	0,4	0,3	0,3	0,3
ESLOVAQUIA	17,3	16,5	17,6	18,3	0,9	0,9	0,9	1,0
FINLANDIA	16,9	16,3	15,8	16,8	0,9	0,9	0,9	0,9
SUECIA	18,2	18,6	18,4	17,5	1,8	1,9	1,9	1,8
CAPV	**18,2**	**15,7**	**15,5**	**14,8**	**0,40**	**0,34**	**0,34**	**0,33**

Fuente: Elaboración propia con datos de EUROSTAT e INE. Metodología EUROSTAT.

En España, la ratio de 2025 (datos de INE) alcanza el 25,7 % (12,7 millones de personas afectadas), y se ha reducido en una décima en el último año (-3 puntos respecto de 2015). Por sexo, la AROPE femenina es del 26,8 % y la masculina del 24,5 %. España se sitúa, así, en un nivel medio-alto de incidencia, en una posición comparable a la de Lituania (25,8 % en 2024).

GRÁFICO. V.2.3. POBLACIÓN EN RIESGO DE POBREZA O EXCLUSIÓN SOCIAL EN LA UE, SEGÚN TIPO DE RIESGO. INTERSECCIONES ENTRE LAS DISTINTAS CATEGORÍAS. DATOS EN MILLONES DE PERSONAS. 2024.



Fuente: EUROSTAT.

Los datos de 2024 revelan que Bulgaria contaba con un 30,3 % de la población en riesgo de pobreza y exclusión y era el país con mayor tasa de personas vulnerables. Le siguen Rumanía (27,9 %) y Grecia (26,9 %), mientras que la República Checa (11,3 %) y Eslovenia (14,4 %) tenían las tasas AROPE más reducidas en el año de referencia.

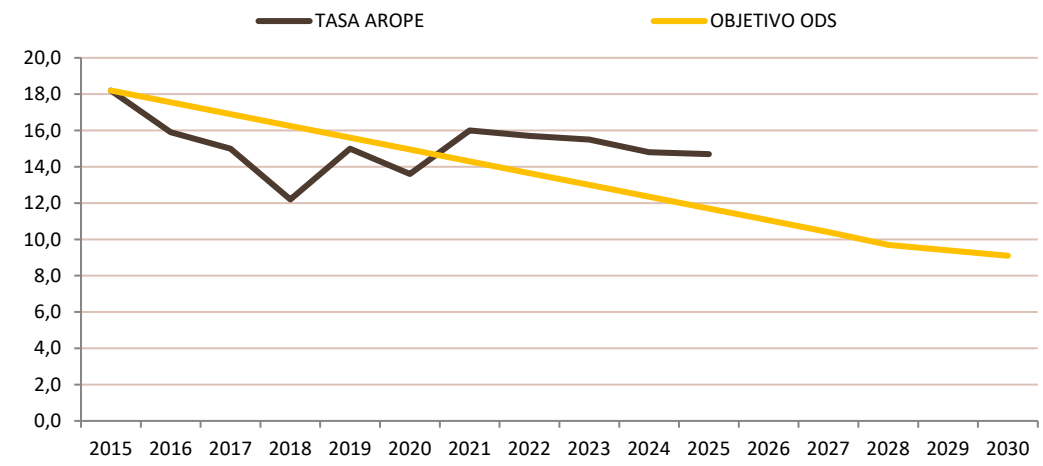
CUADRO V.2.4. POBLACIÓN EN RIESGO DE POBREZA O EXCLUSIÓN SOCIAL, SEGÚN CRITERIOS DE LA "AGENDA 2030": COMPONENTES DE LA TASA "AROPE". PORCENTAJE SOBRE POBLACIÓN TOTAL.

	TASA GENERAL "AROPE"			1. RIESGO DE POBREZA (UMBRAL 60 %)			2. PRIVACIÓN MATERIAL Y SOCIAL SEVERA			3. MUY BAJA INTENSIDAD LABORAL		
	2023	2024	2025	2023	2024	2025	2023	2024	2025	2023	2024	2025
TOTAL ESTADO	26,5	25,8	25,7	20,2	19,7	19,5	9,0	8,3	8,1	8,4	8,0	8,0
ANDALUCIA	37,5	35,6	34,7	30,5	29,2	27,7	12,6	10,6	10,9	12,1	12,0	12,0
ARAGON	20,4	21,0	19,1	15,1	15,1	13,6	7,1	8,2	6,5	5,3	5,5	4,9
ASTURIAS	25,0	20,9	22,4	18,6	15,6	17,2	6,5	5,7	6,7	13,6	10,0	11,1
BALEARES	20,6	16,2	15,2	15,3	11,3	11,6	6,1	4,3	3,6	5,0	4,2	4,6
CANARIAS	33,8	31,2	31,2	26,1	24,6	22,9	11,0	10,8	9,3	14,3	10,4	11,6
CANTABRIA	22,0	22,2	19,2	15,2	17,3	13,9	6,2	6,0	5,0	9,8	7,7	9,0
CASTILLA LA MANCHA	22,4	24,0	24,1	18,2	18,5	19,8	6,4	6,5	6,7	7,3	7,0	9,5
CASTILLA Y LEÓN	31,7	34,2	34,0	25,5	27,4	25,9	8,5	8,6	9,8	6,8	10,7	10,0
CATALUÑA	21,2	20,5	21,3	13,9	12,9	14,3	8,9	8,6	8,9	6,6	6,1	5,9
C. VALENCIANA	29,6	29,9	30,7	24,3	24,8	26,0	8,3	9,1	6,9	8,7	8,8	7,9
EXTREMADURA	32,8	32,4	30,4	27,6	27,5	26,2	8,0	5,0	6,3	11,1	10,6	7,7
GALICIA	25,5	18,8	22,1	19,4	14,2	16,0	8,2	4,8	7,1	7,5	7,1	7,6
MADRID	19,4	20,9	19,4	12,9	14,3	12,7	8,9	8,5	8,4	5,2	4,9	3,5
MURCIA	30,5	32,4	32,5	24,2	26,0	26,7	8,5	8,5	9,6	5,9	5,9	10,0
NAVARRA	17,2	18,3	16,5	13,8	14,2	12,3	6,2	6,3	4,8	7,9	8,5	7,4
CAPV	**15,5**	**14,8**	**14,7**	**10,2**	**9,4**	**9,3**	**5,6**	**4,6**	**3,0**	**7,6**	**6,9**	**7,3**
LA RIOJA	21,8	22,6	22,8	16,9	19,4	18,4	6,7	3,7	4,3	4,8	5,2	7,4
CEUTA	41,8	42,2	40,8	35,9	34,6	37,0	19,1	14,0	11,0	17,3	21,9	27,5
MELILLA	36,7	44,5	43,7	30,8	41,4	39,3	9,8	9,4	11,8	20,3	16,3	23,9

Fuente: INE. Encuesta de Condiciones de Vida. Metodología EUROSTAT.

En la CAPV, el riesgo de pobreza y exclusión afecta en 2025 (según la metodología de EUROSTAT e INE) al 14,7 % de la población o, lo que es lo mismo, a unas 325.000 personas (aunque sería de gran interés, no se dispone de información por sexo), una décima menos que en 2024 y 3,5 puntos menos que en 2015. Esta incidencia se mantiene, un año más, relativamente baja en el contexto europeo, comparable a la de Eslovenia (14,4 %), que tenía en 2024, junto con Chequia (11,3 %), las tasas más bajas de la Unión, como se ha visto.

GRÁFICO V.2.4. SEGUIMIENTO DE LA EVOLUCIÓN DE LA TASA AROPE DE LA CAPV RESPECTO DEL OBJETIVO DE LA AGENDA 2030 (REDUCIR LA TASA A LA MITAD RESPECTO DEL DATO DE 2015).



Fuente: INE. ECV. Elaboración propia.

En relación con el objetivo 2.1 de la Agenda 2030 de reducir a la mitad la proporción de población en la pobreza, el gráfico V.2.4 realiza un seguimiento de la tasa AROPE de Euskadi. En cifras concretas, este objetivo implicaría pasar de una tasa del 18,2 % en 2015 al 9,1 % en 2030. Se comprueba cómo desde 2021 la diferencia entre el dato real y el objetivo es positiva y creciente, ya que, a pesar de la caída de las cifras de pobreza, alcanzar el objetivo de 2030 obligaría a caer en mayor proporción (para la elaboración del gráfico se ha considerado una reducción anual constante de este indicador). En 2025 esta brecha es de 3 puntos porcentuales, medio punto más que en 2024.

En 2025, junto con la mínima caída de la tasa AROPE para el promedio del Estado (-1 décima), son mayoría las CCAA que ven reducirse el riesgo de pobreza y exclusión. En concreto, 12 de ellas ven caer la tasa AROPE (incluida la CAPV), una la mantiene invariable y 6 la ven incrementarse.

2.1.1. Población por debajo del umbral de la pobreza (pobreza monetaria)

Mirando a cada uno de los elementos que conforman este indicador, en primer lugar, el 16,2 % de la población de la UE se encontraba en 2024 en riesgo de pobreza después de transferencias sociales, considerando que se está en esa situación al contar con ingresos inferiores al 60 % de la mediana de la distribución de los ingresos por unidad de consumo en cada país (el conocido como "*umbral de la pobreza*", por lo que mediría, en cada país, el porcentaje de población que no alcanza ese umbral mínimo de renta, lo que también se denomina "*pobreza monetaria*").

Este porcentaje se mantiene invariable respecto de 2023, y más de una de cada cinco personas se encontraban en esta situación en cinco países: Bulgaria (21,7 %), Letonia (21,6 %), Lituania (21,5 %), Croacia (20,3 %) y Estonia (20,2 %). Respecto a 2015, la proporción de personas en riesgo de pobreza ha crecido en 8 países miembros y se ha reducido en los 19 restantes.

En la CAPV, la tasa alcanza en 2025 el 9,3 %, una décima menos que en 2024 (1,6 puntos menos que en 2015) y afecta a unas 205.300 personas. En el contexto de las CCAA, 12 de ellas ven caer su pobreza monetaria, una (Aragón) se mantiene invariable y otras 7 experimentan incrementos de esta ratio. El promedio estatal se reduce 2 décimas.

2.1.2. Privación material y social severa

En segundo lugar, el 6,4 % de las ciudadanas y ciudadanos de la UE sufría en 2024 una privación material y social severa, en el sentido de tener unas condiciones de vida afectadas por la falta de recursos tales como la capacidad de hacer frente a sus facturas (referidas a los gastos habituales del hogar), mantener la casa caliente o poder disfrutar de una semana anual de vacaciones[10]. Esta ratio, que se ha reducido 4 décimas respecto de 2023, se encuentra por debajo del 9,7 % de 2015. En la Unión, la incidencia de esta privación varía de manera muy amplia entre países, desde Eslovenia Croacia, Luxemburgo y Polonia, que estaban en 2024 por debajo del 2,5 %, hasta Rumanía, que superaba el 17 %, o Bulgaria, con un 16,6 %, habiendo mejorado en sus resultados en gran parte de ellos, respecto de 2023 (16 de ellos).

Respecto de 2015, la proporción de personas que sufren una privación severa había crecido en 6 países y se había reducido en los 21 restantes.

España (con datos INE) tiene en 2025 una tasa del 8,1 % (-0,2 puntos respecto de 2024), y la CAPV del 3 % (-1,6 puntos), lo que supone unas 66.240 personas afectadas, 35.260 menos que el año anterior.

[10] *En concreto, EUROSTAT considera (con la metodología a partir de la Agenda 2030) que se sufre una privación material y social severa si se dan al menos siete de los siguientes trece ítems. Se trata de siete conceptos a nivel de hogar (no poder ir de vacaciones al menos una semana al año, permitirse una comida de carne, pollo o pescado al menos cada dos días, mantener la vivienda con una temperatura adecuada, afrontar gastos imprevistos, disponer de automóvil, sustituir muebles estropeados o viejos o tener retrasos en el pago de gastos relacionados con la vivienda principal) y seis nuevos conceptos definidos a nivel de persona diferentes para cada miembro del hogar (no poder permitirse sustituir ropa estropeada por nueva, tener dos pares de zapatos en buenas condiciones, reunirse con amigos/familia para comer o tomar algo al menos una vez al mes, participar regularmente en actividades de ocio, gastar una pequeña cantidad de dinero en sí mismo o permitirse una conexión a internet).*

En el conjunto de las CCAA, 10 de ellas ven crecer sus tasas de privación y las restantes 9 -entre ellas Euskadi-, ven caer sus tasas de privación material y social severa.

CUADRO V.2.5. POBLACIÓN DE LA UE EN RIESGO DE POBREZA O EXCLUSIÓN SOCIAL, SEGÚN CRITERIOS DE LA "AGENDA 2030": COMPONENTES DE LA TASA "AROPE": PORCENTAJE SOBRE POBLACIÓN TOTAL.

	1. RIESGO DE POBREZA (UMBRAL 60 %)				2. PRIVACIÓN MATERIAL Y SOCIAL SEVERA				3. MUY BAJA INTENSIDAD LABORAL			
	2015	2022	2023	2024	2015	2022	2023	2024	2015	2022	2023	2024
UE 27	17,4	16,5	16,2	16,2	9,7	6,7	6,8	6,4	10,1	8,3	8,0	7,9
BÉLGICA	14,9	13,1	12,4	11,4	7,2	5,7	6,1	6,2	15,0	11,7	10,6	11,4
BULGARIA	22,0	22,9	20,6	21,7	36,8	18,7	18,0	16,6	11,5	8,6	7,0	7,9
REPÚBLICA CHECA	9,7	10,2	9,8	9,5	4,5	2,1	2,7	2,6	6,8	4,5	5,1	5,2
DINAMARCA	12,2	12,4	11,8	11,6	3,2	3,2	4,9	4,0	11,9	8,8	9,8	10,6
ALEMANIA	16,7	14,8	14,4	15,5	5,7	6,2	6,9	6,2	9,5	9,8	9,9	10,0
ESTONIA	21,6	22,8	22,5	20,2	3,5	3,3	2,5	3,1	6,2	5,7	5,9	5,3
IRLANDA	16,2	13,4	12,0	12,7	9,4	5,3	6,0	4,5	18,8	9,6	9,1	7,4
GRECIA	21,4	18,8	18,9	19,6	17,6	13,9	13,5	14,0	15,3	9,5	8,3	7,5
ESPAÑA	22,1	20,4	20,2	19,7	7,4	7,7	9,0	8,3	15,4	8,7	8,4	8,0
FRANCIA	13,6	15,6	15,4	15,9	6,8	7,0	6,6	6,6	8,3	9,9	9,2	8,7
CROACIA	20,0	18,0	19,3	20,3	8,4	4,0	2,8	2,0	12,3	6,3	5,5	4,7
ITALIA	19,9	20,1	18,9	18,9	12,1	4,5	4,7	4,6	11,2	9,8	8,9	9,2
CHIPRE	16,2	14,7	14,9	14,6	7,9	2,7	2,4	2,5	10,4	5,0	4,5	4,2
LETONIA	22,5	22,5	22,5	21,6	15,4	7,8	6,2	5,3	7,7	7,2	7,0	6,5
LITUANIA	22,2	20,9	20,6	21,5	14,6	6,0	6,1	6,1	9,1	8,3	8,0	9,4
LUXEMBURGO	15,3	17,3	18,8	18,1	2,5	2,0	2,5	2,3	5,4	3,5	3,9	3,9
HUNGRÍA	14,9	13,5	13,8	14,3	24,1	9,1	10,3	9,3	8,8	6,2	4,9	4,7
MALTA	16,6	16,7	16,6	16,8	8,2	4,9	4,1	4,0	9,2	3,8	3,6	4,5
PAÍSES BAJOS	11,6	14,5	13,0	12,1	3,2	2,5	2,7	3,1	10,0	8,4	8,2	8,0
AUSTRIA	13,9	14,8	14,9	14,3	2,9	2,3	3,7	3,7	6,3	5,7	5,7	6,0
POLONIA	17,6	13,7	14,0	13,8	7,8	2,8	3,0	2,3	6,9	3,8	3,9	3,9
PORTUGAL	19,5	16,4	17,0	16,6	10,9	5,3	4,9	4,3	10,2	5,6	6,3	4,8
RUMANÍA	25,4	21,2	21,1	19,0	34,0	24,3	19,8	17,2	6,2	4,2	5,2	4,3
ESLOVENIA	14,3	12,1	12,7	13,2	4,8	1,4	2,0	1,8	5,8	3,8	3,8	3,5
ESLOVAQUIA	12,3	13,7	14,3	14,5	8,4	6,3	7,0	7,3	7,0	3,8	4,6	5,0
FINLANDIA	12,4	12,7	12,2	12,6	1,0	1,9	2,8	3,7	11,5	10,1	8,7	9,3
SUECIA	16,3	16,0	16,1	14,8	1,1	2,3	2,5	3,0	7,8	8,1	8,0	7,7
CAPV	**10,9**	**12,2**	**10,2**	**9,4**	**6,6**	**3,7**	**5,6**	**4,6**	**13,9**	**6,3**	**7,6**	**6,9**

Fuente: Elaboración propia con datos de EUROSTAT e INE. Metodología EUROSTAT.

2.1.3. Población con intensidad laboral muy baja

Por último, el 7,9 % de la población de la UE vivía en 2024 en hogares con una muy baja intensidad laboral, considerada tal cuando las personas adultas del hogar menores de 64 años trabajaron en el último año menos del 20 % de su potencial laboral total (1 décima menos que en 2023 y 2,2 puntos menos que en 2015). Bélgica (11,4 %), Dinamarca (10,6 %) y Alemania (10 %) tenían las mayores ratios de la Unión, mientras que Eslovenia, Polonia y Luxemburgo estaban por debajo del 4 %. Respecto de 2015, esta tasa sólo se ha incrementado en dos países (Alemania y Lituania), cayendo en 7 o más puntos en Croacia, Grecia, España e Irlanda.

CUADRO V.2.6. EVOLUCIÓN DE LA TASA "AROPE" Y SUS COMPONENTES. COMPARACIÓN CAPV-MEDIA ESTADO.

	RIESGO DE POBREZA Y EXCLUSIÓN (AROPE)		1. RIESGO DE POBREZA (<UMBRAL DEL 60 %) (POBR. MONETARIA)		2. PRIVACIÓN MATERIAL Y SOCIAL SEVERA		3. INTENSIDAD LABORAL MUY BAJA	
	ESTADO	CAPV	ESTADO	CAPV	ESTADO	CAPV	ESTADO	CAPV
2015	28,7	18,2	22,1	10,9	7,4	6,6	15,4	13,9
2021	27,8	16,0	21,7	12,2	8,3	4,6	11,6	7,5
2022	26,0	15,7	20,4	12,2	7,7	3,7	8,7	6,3
2023	26,5	15,5	20,2	10,2	9,0	5,6	8,4	7,6
2024	25,8	14,8	19,7	9,4	8,3	4,6	8,0	6,9
2025	25,7	14,7	19,5	9,3	8,1	3,0	8,0	7,3
Var 23-24	-0,7	-0,7	-0,5	-0,8	-0,7	-1,0	-0,4	-0,7
Var 24-25	-0,1	-0,1	-0,2	-0,1	-0,2	-1,6	0,0	0,4
Var 15-25	-3,0	-3,5	-2,6	-1,6	0,7	-3,6	-7,4	-6,6

Fuente: Elaboración con datos de INE. Metodología EUROSTAT.

El dato para la CAPV de 2025 ha aumentado 4 décimas, pasando de 6,9 % a 7,3 % (unas 161.000 personas afectadas, 10.000 más que en 2024), cifra 6 décimas por debajo del promedio de la UE de 2024 (7,9 %), y 6,6 puntos menos que en 2015. España se encuentra en el promedio de la Unión, y se mantiene invariable respecto de 2024 (8 %). Entre sus CCAA, 11 de ellas, pese a la tendencia general de estabilidad, ven crecer sus tasas de intensidad laboral muy baja -entre ellas Euskadi-, una sola (Andalucía) se mantiene invariable y las demás, un total de 7, experimentan mejoras (caídas) en este indicador.

2.2. RESULTADOS DE LA ENCUESTA DE CONDICIONES DE VIDA 2025

La "*Encuesta de Condiciones de Vida*" (ECV) del INE forma parte de un proceso de armonización de las estadísticas de la Unión Europea sobre Renta y Condiciones de Vida, denominada "*Statistics on income and living conditions*" (EU-SILC). Uno de sus objetivos principales es proporcionar información que posibilite la realización de análisis de pobreza y exclusión social. La información que proporciona es muy variada; recoge datos sobre vivienda, gastos que genera la misma, ingresos, equipamiento del hogar, situación económica, actividad de los adultos, salud, acceso a la atención sanitaria, educación y datos biográficos[11].

2.2.1. Renta

Los resultados de la ECV de 2025 indican que la ***renta media por persona*** en la CAPV asciende a 19.923 euros al año (no se dispone de información por sexo), un 4,4 % más que un año atrás, manteniéndose en primer lugar en el ranking por CCAA, seguida por Navarra y Madrid. La media del Estado, por su parte, crece un 5,5 %. Respecto de 2015, la evolución de la renta media personal es muy positiva en la CAPV, habiendo crecido un 44 %, ratio, sin embargo, inferior al promedio estatal, que aumenta un 49,9 %.

CUADRO V.2.7. EVOLUCIÓN DE LA RENTA ANUAL NETA MEDIA POR PERSONA Y POR HOGAR (AÑO ANTERIOR AL DE LA ENTREVISTA) POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS. EUROS.

	RENTA MEDIA POR PERSONA					RENTA MEDIA POR HOGAR				
	2015	2023	2024	2025	% 24/25	2015	2023	2024	2025	% 24/25
TOTAL, ESTADO	10.419	14.082	14.807	15.620	5,5	26.092	34.821	36.996	38.994	5,4
ANDALUCIA	7.942	11.719	12.191	13.079	7,3	20.851	29.916	31.015	33.078	6,7
ARAGON	12.427	14.810	15.747	16.717	6,2	30.058	35.026	37.563	39.943	6,3
ASTURIAS	11.427	15.432	16.201	16.725	3,2	25.909	33.709	35.784	36.869	3,0
BALEARES	10.828	14.139	15.926	16.735	5,1	27.284	36.904	42.232	44.457	5,3
CANARIAS	8.640	12.177	13.372	14.222	6,4	22.261	31.296	34.819	37.023	6,3
CANTABRIA	10.494	14.162	14.708	15.964	8,5	25.282	33.373	35.149	38.022	8,2
CASTILLA LA MANCHA	10.570	14.124	14.940	15.598	4,4	24.838	31.863	33.615	35.011	4,2
CASTILLA Y LEÓN	8.498	11.913	12.357	13.387	8,3	21.939	29.965	31.001	33.499	8,1
CATALUÑA	12.283	15.830	16.546	17.262	4,3	30.655	38.888	41.959	43.889	4,6
C. VALENCIANA	9.098	12.805	13.374	14.017	4,8	22.132	31.324	33.031	34.682	5,0
EXTREMADURA	8.469	11.363	12.421	12.995	4,6	21.092	27.051	29.341	30.519	4,0
GALICIA	10.212	13.147	14.558	15.467	6,2	25.614	31.301	34.892	36.925	5,8
MADRID	12.534	16.817	17.275	18.169	5,2	31.243	42.926	44.889	47.375	5,5
MURCIA	7.924	11.314	11.967	12.554	4,9	21.529	30.509	32.764	34.155	4,2
NAVARRA	13.300	16.599	17.253	18.349	6,4	32.979	41.187	43.524	46.136	6,0
CAPV	**13.836**	**18.189**	**19.078**	**19.923**	**4,4**	**33.053**	**42.760**	**44.698**	**46.537**	**4,1**
LA RIOJA	11.132	14.184	14.529	15.654	7,7	26.604	33.245	34.295	36.828	7,4
CEUTA	8.512	13.421	13.403	13.770	2,7	28.280	40.621	42.801	42.555	-0,6
MELILLA	10.027	13.854	12.745	12.696	-0,4	31.526	39.727	39.855	40.711	2,1

Fuente: INE. Encuesta de Condiciones de Vida.

[11] *La ECV encuesta a una muestra de hogares durante el cuarto trimestre de cada año y recoge información sobre sus condiciones de vida en el momento de la entrevista, así como de los ingresos del año anterior.*

Además, Euskadi tiene un relativamente reducido porcentaje de personas que perciben las rentas más bajas (4,9 % de personas en el primer decil de renta, el menor porcentaje de todas las CCAA) y el mayor (seguido de Madrid), entre todas las comunidades, de quienes cobran las más altas (19,6 % en el décimo decil de renta).

Por otra parte, la ***renta media por hogar*** percibida en la CAPV en el año anterior se ha incrementado un 4,1 % respecto al precedente, y se sitúa en 46.537 euros, un 19,3 % más que la media del Estado, cifrada en 38.994 euros (+5,4 %). El dato de la CAPV se coloca, en este caso, en segunda posición en el ranking de CCAA, ya que es superada por Madrid (que cuenta con un ingreso medio por hogar de 47.375 euros)[12]. Y, si tenemos en cuenta el período 2015-2025, la renta media por hogar ha crecido un 40,8 % en la CAPV, mientras que en el conjunto del Estado el incremento ha sido del 49,4 %.

La evolución del último año ha sido positiva, en ambas variables, en todas las CCAA salvo en Ceuta (renta por hogar) y Melilla (renta personal). En las peores posiciones se encuentran, en ambas variables y lo mismo que en años anteriores, Murcia, Extremadura, Andalucía y Castilla y León.

2.2.2. Privación material

Otro indicador que ilustra las condiciones de vida y el nivel de renta de los hogares se refiere al porcentaje de ellos que sufre ***dificultades para llegar a fin de mes***: esta situación afecta en 2025 al 31,5 % de las familias de nuestra Comunidad, 1,4 puntos menos que en el año precedente. La media del Estado se mantiene más elevada, pues alcanza un 44,2 %, y se ha reducido 1,2 puntos en el último año. Comparando con la situación de 2015, la dificultad ha caído 10,6 puntos en la CAPV y 18,9 en el Estado.

CUADRO V.2.8. PORCENTAJE DE HOGARES CON DIFICULTADES MATERIALES Y/0 QUE NO PUEDEN PERMITIRSE DIVERSOS GASTOS. COMPARACIÓN CAPV-MEDIA ESTADO. VARIACIÓN EN PUNTOS PORCENTUALES.

	NO VACACIONES AL MENOS UNA SEMANA AL AÑO		DIFICULTADES PARA LLEGAR A FIN DE MES		RETRASOS EN PAGOS DE LA VIVIVENDA PRINCIPAL*		INCAPACIDAD PARA AFRONTAR GASTOS IMPREVISTOS	
	ESTADO	CAPV	ESTADO	CAPV	ESTADO	CAPV	ESTADO	CAPV
2015	40,6	20,3	63,1	42,1	9,4	4,6	39,4	18,5
2022	33,5	18,8	46,5	31,8	10,0	5,0	35,5	20,1
2023	32,5	18,8	46,4	31,5	10,0	7,6	36,2	21,4
2024	32,4	18,3	45,4	32,9	10,3	5,2	34,9	22,5
2025	31,5	19,5	44,2	31,5	9,8	5,2	35,7	22,0
Var 23-24	-0,1	-0,5	-1,0	1,4	0,3	-2,4	-1,3	1,1
Var 24-25	-0,9	1,2	-1,2	-1,4	-0,5	0,0	0,8	-0,5
Var 15-25	-9,1	-0,8	-18,9	-10,6	0,4	0,6	-3,7	3,5

**** Han tenido retrasos en el pago de gastos relacionados con la vivienda principal (hipoteca o alquiler, recibos de gas, comunidad...) en los últimos 12 meses.***

Fuente: INE. Encuesta de Condiciones de Vida.

Además, hay que tener en cuenta que, en 2025, del 31,5 % de las familias vascas que declaran dificultades para llegar a fin de mes, el 3,9 % sufre "muchas dificultades" (5,5 % en 2024), el 7,9 % sólo "dificultades" y el restante 19,7 % dice tener "cierta dificultad". Esta distribución es similar para el conjunto del Estado, aunque con un peso superior del mayor grado de dificultad, que afectaría al 8,2 % de las familias españolas.

Asimismo, la Encuesta estima el porcentaje de hogares que declara ***no poder permitirse una serie de gastos***: el 19,5 % de los hogares vascos no puede permitirse en 2025 una semana de vacaciones al año (31,5 % en el Estado), 1,2 puntos más que en 2024, y un 22 % no puede afrontar gastos imprevistos (35,7 % de media estatal). Esta ratio se ha reducido en Euskadi medio punto respecto de 2024. Además, el 5,2 % de los hogares declara retrasos en sus pagos relacionados con la vivienda, misma proporción que en 2024, frente al 9,8 % de las familias españolas.

En la UE (datos de EUROSTAT), en 2024 un 30 % de las familias no podía ***afrontar gastos imprevistos*** y un 27 % no podía permitirse ***una semana de vacaciones al año***. Las diferencias por países son importantes, destacando por el

[12] *Los elevados datos de Ceuta y Melilla deben tomarse con cautela debido al reducido tamaño muestral.*

deterioro de su nivel de vida Grecia, Bulgaria y Letonia (con casi la mitad de sus hogares con dificultades para afrontar gastos imprevistos, por ejemplo).

En este mismo sentido, llama la atención el elevado porcentaje de hogares que declaran ***dificultades para llegar a fin de mes***. En la Unión, la tasa promedio alcanzaba en 2024 el 41,6 % (-3,9 puntos respecto de 2023). Entre estos, el 6,3 % padecía "grandes dificultades" (categoría de mayor severidad), el 11,1 % "dificultades" y la mayoría, el 24,2 %, "algunas dificultades". Las mayores dificultades las sufrían, de nuevo, Grecia (86,2 %), Bulgaria (77,2 %), Eslovaquia (65,9 %) y Rumanía (64,9 %), mientras que, en el otro extremo, Luxemburgo, Alemania y Países Bajos rondaban el 20 % de hogares afectados. En la CAPV, como ya se ha visto, la tasa de familias con dificultades para llegar a fin de mes es en 2025 del 31,5 %, ratio comparable a las de Bélgica o Dinamarca.

CUADRO V.2.9. INDICADORES DE PRIVACIÓN MATERIAL DE LOS HOGARES DE LA UE. COMPARACIÓN CON LA CAPV.

	INCAPACIDAD AFRONTAR GASTOS IMPREVISTOS			DIFICULTADES PARA LLEGAR A FIN DE MES			INCAPACIDAD MANTENER TEMPERATURA ADECUADA EN EL HOGAR		
	2022	2023	2024	2022	2023	2024	2022	2023	2024
UE 27	**31,6**	**31,2**	**30,0**	**45,5**	**45,5**	**41,6**	**9,3**	**10,6**	**9,2**
BÉLGICA	22,7	21,6	21,6	33,1	31,1	33,1	5,1	6,0	4,8
BULGARIA	42,4	46,7	45,6	80,3	78,2	77,2	22,5	20,7	19,0
REPÚBLICA CHECA	17,5	19,7	19,2	39,3	42,1	42,6	2,9	6,1	4,9
DINAMARCA	20,2	23,1	21,1	27,0	33,6	30,9	5,1	6,9	4,4
ALEMANIA	33,5	35,0	32,2	19,0	21,8	18,1	6,6	8,2	6,3
ESTONIA	31,2	30,4	34,7	40,4	43,2	41,6	3,4	4,1	3,6
IRLANDA	34,7	34,3	31,6	52,2	49,6	48,1	7,2	7,2	4,9
GRECIA	43,6	44,3	43,9	89,6	87,6	86,2	18,7	19,2	19,0
ESPAÑA	35,5	37,2	35,9	47,8	48,8	47,5	17,1	20,8	17,4
FRANCIA	31,4	29,4	29,4	42,1	41,1	41,5	10,7	12,1	11,8
CROACIA	44,8	41,4	34,9	69,3	66,3	60,4	7,0	6,2	4,6
ITALIA	32,9	28,8	29,9	64,0	58,5	54,9	8,8	9,5	8,6
CHIPRE	39,7	37,5	34,8	52,9	47,4	45,3	19,2	17,1	14,6
LETONIA	44,1	44,8	45,3	60,2	58,2	60,2	7,1	6,6	4,9
LITUANIA	39,3	40,5	41,3	60,9	61,4	58,5	17,5	20,0	18,0
LUXEMBURGO	18,8	24,1	22,5	21,6	24,0	23,7	2,1	2,1	3,6
HUNGRÍA	33,9	31,3	28,6	52,2	53,3	49,0	4,7	7,1	6,0
MALTA	15,4	15,9	18,3	54,7	50,2	48,5	7,6	6,8	7,8
PAÍSES BAJOS	14,6	15,9	16,9	19,2	19,7	19,3	5,3	7,1	7,1
AUSTRIA	19,0	22,8	20,9	33,6	35,0	33,8	2,7	3,9	4,0
POLONIA	27,1	25,7	22,8	54,9	52,3	44,7	4,9	4,7	3,3
PORTUGAL	29,9	30,5	28,7	58,7	59,3	56,8	17,5	20,8	15,7
RUMANÍA	47,9	46,4	40,0	71,9	68,1	64,9	15,2	12,5	10,8
ESLOVENIA	24,6	22,7	23,2	43,4	40,5	40,0	2,6	3,6	3,3
ESLOVAQUIA	27,0	29,3	28,2	65,0	66,0	65,9	7,1	8,1	8,3
FINLANDIA	23,2	26,0	27,3	20,9	25,2	28,1	1,4	2,6	2,7
SUECIA	21,2	21,8	22,3	18,8	23,0	25,3	3,3	5,9	4,1
CAPV	**20,1**	**21,4**	**22,5**	**31,8**	**31,5**	**32,9**	**10,3**	**12,6**	**12,6**

Fuente: Elaboración con datos de INE y EUROSTAT.

Otro indicador de privación es el conocido como la ***"pobreza energética"***. En Europa, la conocida como "*fuel poverty*" forma parte de la agenda política de países como Reino Unido, Irlanda o Bélgica desde hace décadas, aunque ha sido en los últimos años cuando esta privación ha cobrado mayor protagonismo, al extenderse notablemente.

En 2010, el Foro Económico Mundial definió la pobreza energética como "*la falta de acceso a servicios y productos energéticos sostenibles y modernos*". Se trata, sin embargo, de una definición que hoy en día se consideraría insuficiente, pues no incluye el problema de la asequibilidad[13]. Sí se recoge en una definición de 2022 de la Comisión Europea: "*Es el resultado de la combinación de unos ingresos bajos, una elevada proporción de renta disponible gastada en energía y una mala eficiencia energética, sobre todo en los edificios*".

[13] *García Álvarez, Guillermo (2022): Se acerca el invierno: claves para entender la pobreza energética en el contexto de la crisis energética europea. Rev. Panorama Social núm. 36. Funcas*

En Europa, con cifras de EUROSTAT, la incapacidad de mantener la temperatura adecuada en el hogar afectaba en 2024 al 9,2 % de los hogares (1,4 puntos menos que en 2023). Según esta fuente, este problema presenta un amplio abanico de valores, con Bulgaria, Lituania y Grecia rondando el 18-19 %, hasta índices en torno al 3 % como Polonia y Eslovenia (ambas con el 3,3 %) o Finlandia (2,7 %).

La Encuesta de Condiciones de Vida del INE, por su parte, estima que, en el Estado, la incidencia de esta problemática se sitúa por encima de la media comunitaria, alcanzando en 2025 el 16,1 % (-1,3 puntos respecto de 2024). De igual manera, en 2025 el 10,4 % de los hogares vascos no podía permitirse mantener la vivienda con una temperatura adecuada (-2,2 puntos respecto de 2024). Las Comunidades más afectadas son Ceuta, Extremadura y Murcia, las tres por encima del 20 %, mientras que en el extremo contrario se encuentran Navarra, la CAPV y Aragón (con incidencias de 7,8, 10,4 y 11,3 % respectivamente). Y, si tenemos en cuenta lo ocurrido desde 2015, la incidencia de esta privación se ha incrementado 2,7 puntos en la CAPV y el doble, 5,4 puntos, en el conjunto del Estado.

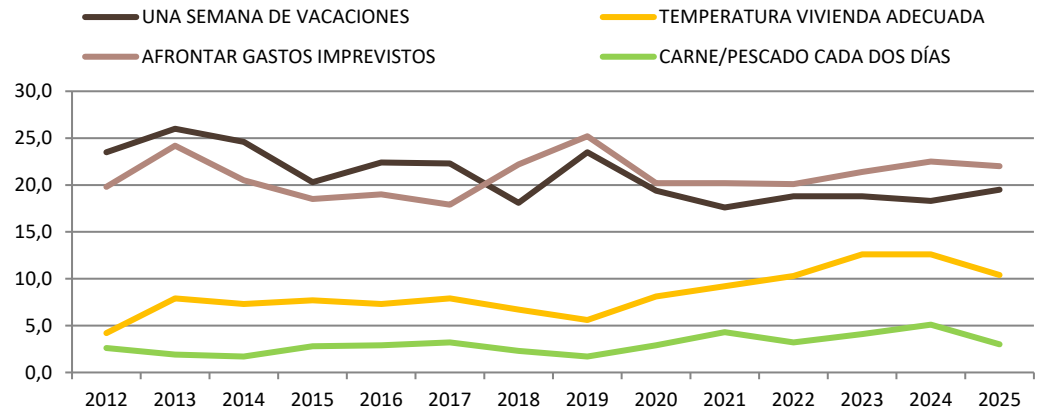
CUADRO V.2.10. POBREZA ENERGÉTICA EN EL ESTADO: PORCENTAJE DE HOGARES QUE NO PUEDEN MANTENER LA VIVIENDA A LA TEMPERATURA ADECUADA.

	2015	2022	2023	2024	2025	23-24*	24-25*
TOTAL, ESTADO	10,7	17,7	21,0	17,4	16,1	-3,6	-1,3
ANDALUCIA	12,1	21,4	24,0	20,1	18,7	-3,9	-1,4
ARAGON	5,1	8,4	13,7	13,0	11,3	-0,7	-1,7
ASTURIAS	13,9	15,9	17,8	15,2	16,2	-2,6	1,0
BALEARES	7,5	16,2	20,2	15,6	14,0	-4,6	-1,6
CANARIAS	7,8	15,1	24,0	16,8	18,2	-7,2	1,4
CANTABRIA	7,9	15,3	20,4	15,9	14,3	-4,5	-1,6
CASTILLA LA MANCHA	5,9	11,3	15,3	14,7	12,0	-0,6	-2,7
CASTILLA Y LEÓN	14,7	21,4	23,0	19,5	19,7	-3,5	0,2
CATALUÑA	8,7	19,9	20,7	17,8	16,3	-2,9	-1,5
C. VALENCIANA	17,1	19,6	22,8	17,8	14,8	-5,0	-3,0
EXTREMADURA	9,4	23,8	26,8	21,7	20,2	-5,1	-1,5
GALICIA	15,4	19,1	22,7	18,4	17,9	-4,3	-0,5
MADRID	8,8	15,2	19,4	16,2	15,3	-3,2	-0,9
MURCIA	13,5	22,8	28,5	20,9	20,7	-7,6	-0,2
NAVARRA	2,3	9,1	12,9	12,4	7,8	-0,5	-4,6
CAPV	**7,7**	**10,3**	**12,6**	**12,6**	**10,4**	**0,0**	**-2,2**
LA RIOJA	7,3	9,7	16,4	14,6	14,2	-1,8	-0,4
CEUTA	22,4	24,2	30,5	24,2	21,7	-6,3	-2,5
MELILLA	17,7	21,0	15,1	15,6	17,6	0,5	2,0

Fuente: INE. Encuesta de Condiciones de Vida.
*** Variación en puntos porcentuales.**

Por último, el porcentaje de hogares que no pueden permitirse ***una comida de carne, pollo o pescado*** (o su equivalente vegetariano) al menos cada dos días, lo mismo que la pobreza energética, son indicadores que señalan a aquellas personas con mayores dificultades económicas y carencias, probablemente aquellas en condiciones de pobreza más extrema. En la CAPV, esta problemática afecta en 2025 al 3 % de los hogares vascos (-2,1 puntos respecto de 2024), deteniendo la tendencia al alza de los dos últimos años (gráfico V.2.5), mientras que el promedio del Estado alcanza el 5,7 % (-0,3 puntos respecto de 2024), con datos de INE.

GRÁFICO V.2.5. EVOLUCIÓN DE ALGUNOS INDICADORES DE PRIVACIÓN EN LA CAPV: PORCENTAJE DE HOGARES QUE NO PUEDEN PERMITIRSE LOS SIGUIENTES GASTOS.



Fuente: INE. ECV.

En la UE (EUROSTAT), este tipo de privación afectaba en 2024 al 8,5 % de los hogares, 1 punto menos que en 2023, con ratios que van desde el 18,7 % de Bulgaria y el 16,3 % de Rumanía hasta el 1,2 % de Chipre o el 1,8 % de Irlanda.

2.3. ENCUESTA DE POBREZA Y DESIGUALDADES SOCIALES (EPDS) 2024: PRINCIPALES RESULTADOS

2.3.1. Impacto general de la pobreza y de la precariedad

El Gobierno Vasco realiza cada dos años la "*Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales*" (EPDS), que permite conocer la evolución de la incidencia de la pobreza en nuestra sociedad, los factores de riesgo que inciden en ella y su desigual reparto.

El principal resultado de la Encuesta de 2024 es que, interrumpiendo la tendencia general de mejoría (caída) en los distintos indicadores EPDS, tanto de ausencia de bienestar como de riesgo de pobreza estricta, del periodo 2018-2022, en 2024 se detecta una aumento de las tasas de riesgo de pobreza y ausencia de bienestar, con la excepción del riesgo de pobreza de mantenimiento, que se reduce apenas una décima.

CUADRO V.2.11. EVOLUCIÓN DE LOS INDICADORES BÁSICOS DE LA EPDS DEL GOBIERNO VASCO

		2000	2004	2008	2012	2014	2016	2018	2020	2022	2024
POBREZA DE MANTENIMIENTO	RIESGO DE POBREZA	7,9	5,6	5,7	7,3	8,2	7,1	8,0	8,0	7,3	7,2
	AUSENCIA DE BIENESTAR	24,7	21,9	16,4	19,9	21,9	18,4	22,4	19,6	22,3	19,2
POBREZA DE ACUMULACIÓN	RIESGO DE POBREZA	4,2	3,6	1,5	1,4	2,0	1,6	0,9	0,3	0,2	1,1
	AUSENCIA DE BIENESTAR	17,2	19,4	18,6	17,5	20,0	17,0	20,2	13,9	10,1	20,5
POBREZA REAL	RIESGO DE POBREZA	5,1	4,5	4,2	5,3	5,9	5,7	6,1	5,6	4,0	6,1
	AUSENCIA DE BIENESTAR	11,0	11,2	8,2	10,1	11,5	10,8	12,5	9,5	7,8	11,9

Fuente: GOBIERNO VASCO. EPDS.

- Como acabamos de señalar, en lo relativo al ***riesgo de pobreza de mantenimiento***[14], la EPDS estima para 2024 una incidencia del 7,2 % (1 décima menos que en 2022) y 157.948 personas afectadas (-0,6 %). Respecto de 2008, la tasa de pobreza de 2024 continúa siendo superior (+1,5 puntos), y afecta a 36.073 personas más (la cifra de personas afectadas era ese año de 121.875).

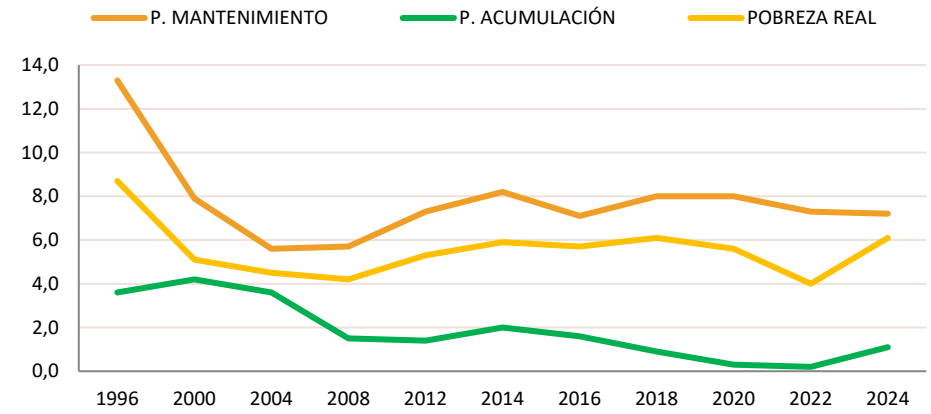
  El *riesgo de ausencia de bienestar* (que se asocia con las necesidades de gasto requeridas para el mantenimiento del nivel de bienestar mínimo esperado en una sociedad como la nuestra), sin embargo, se ha reducido entre 2022 y 2024, pasando del 22,3 al 19,2 %. Como consecuencia, el volumen de personas en riesgo de ausencia de bienestar afecta en 2024 a 424.879, un 12 % menos que en 2022 (y un 20 % más que en 2008).

- El ***riesgo de pobreza de acumulación*** se relaciona con la ausencia de capacidad para consolidar unas condiciones de vida aceptables a medio y largo plazo, y para disponer de un patrimonio mínimo de reserva con el que hacer frente a necesidades extraordinarias de gasto o suplir la falta de ingresos. La dinámica del período 2014-2022 mostró una línea descendiente de este indicador, desde el 2 % hasta el 0,2 %. En 2024, sin embargo, esta tasa aumenta hasta el 1,1 %, y el número de personas afectadas por este tipo de pobreza se sitúa en 23.753 (20.000 más que en 2022), aunque aún un 27,7 % por debajo de las 32.838 de 2008.

[14] *En la **dimensión de mantenimiento**, las situaciones de riesgo de pobreza equivalen a disponer de ingresos potencialmente insuficientes para hacer frente a las necesidades más elementales (alimentación, vivienda, vestido y calzado), mientras que el riesgo de ausencia de bienestar se asocia a una disponibilidad de ingresos insuficientes para hacer frente a los gastos necesarios para mantener los niveles mínimos de bienestar y comodidad esperados en una determinada sociedad.*

Además, la evolución es especialmente desfavorable en las distintas formas de *ausencia de bienestar* de esta dimensión, que afectan en 2024 a un 20,5 % de la población (452.200 personas), el doble que en 2022 (10,1 %). Esta incidencia es, además, 1,9 puntos superior a la de 2008 (18,6 %).

GRÁFICO V.2.6. EVOLUCIÓN DEL RIESGO DE POBREZA EN LA CAPV. METODOLOGÍA EPDS.

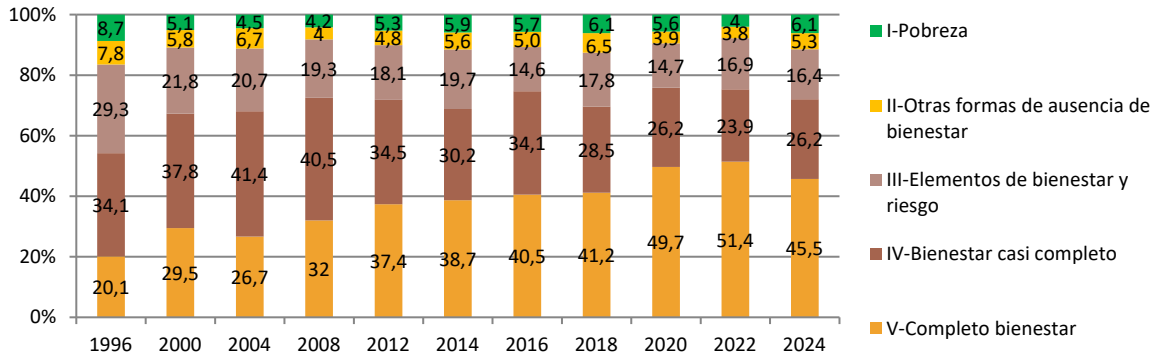


Fuente: GOBIERNO VASCO. EPDS.

- Dado que las distintas problemáticas o situaciones de riesgo no se traducen de forma automática en una vivencia real de la pobreza o de la precariedad, la EPDS completa su estudio con el ***indicador de pobreza real***, identificando aquellas situaciones en las que una situación acomodada en determinados aspectos no es suficiente para compensar deficiencias en otros. La tasa de pobreza real, que vino cayendo manera ininterrumpida desde 2018, año en que alcanzaba en 6,1 %, hasta el 4 % en 2022, se ha incrementado en 2024 hasta el 6,1 %. Este dato implica que la pobreza real vuelve a situarse por encima del 4,2 % de 2008. En términos absolutos, la pobreza real afecta en 2024 a 134.493 personas, dato un 53,9 % superior al de 2022 (87.387) y un 49,9 % más que en 2008 (89.706).

  A su vez, también sube el indicador de ausencia de bienestar en esta dimensión de pobreza real, pasando del 7,8 % de 2022 al 11,9 %, 4,1 puntos más que en 2022 y 3,7 por encima del dato de 2008.

GRÁFICO V.2.7. EVOLUCIÓN DE LA DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN DE LA CAPV SEGÚN INDICADORES DE POBREZA REAL DE LA EPDS DEL GOBIERNO VASCO. DATOS EN PORCENTAJE.



Fuente: GOBIERNO VASCO. EPDS.

Si analizamos la ***distribución de la población de la CAPV según su posición en la escala bienestar-pobreza*** tomando el citado indicador de pobreza real, algo menos de la mitad de la población vasca (45,5 %) se encuentra en 2024 en completo bienestar, 5,9 puntos por debajo de la proporción más elevada de la serie histórica que maneja la EPDS, que se dio en 2022. Además, aumenta el peso de los grupos afectados por algún tipo de pobreza (suma de las

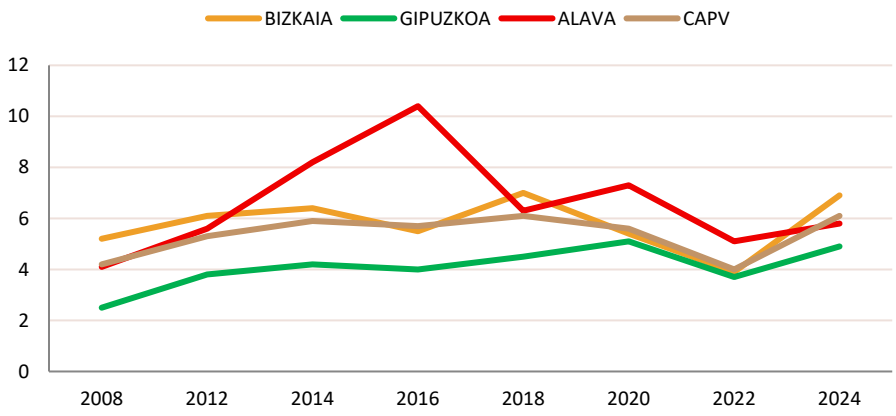
categorías I, II y III en el gráfico V.2.7), categorías que afectaban en 2022 al 24,7 % de la población y pasa al 27,8 % en 2024, por haber crecido el peso de las categorías I y II. El grupo que se coloca en posición intermedia (bienestar casi completo, la categoría IV) se ha incrementado 2,3 puntos, pasando del 23,9 al 26,2 %.

Respecto de 2008, la situación de 2024 se caracteriza por que se han incrementado las categorías I y II (las de peores condiciones de vida), que pasan, en suma, del 8,2 % al 11,4 %, al tiempo que las categorías intermedias (III y IV) caen 2,9 y 14,3 puntos respectivamente. Consecuencia de estas evoluciones, se da un trasvase a la quinta categoría, la de completo bienestar, que crece del 32 al 45,5 % de la población de la CAPV (+13,5 puntos).

2.3.2. Las zonas y los grupos sociales con mayor riesgo de pobreza

- En la ***dimensión territorial***, el principal aspecto a resaltar es que, a diferencia de 2022, cuando se produjeron caídas generalizadas de la pobreza real, en 2024 los tres territorios empeoran sus ratios, y no sólo en la pobreza real, sino también en la dimensión de acumulación. En la pobreza de mantenimiento, que, como hemos visto, cae una décima en promedio, Gipuzkoa y Bizkaia mejoran (reducen sus tasas), mientras que Álava empeora (ver cuadro V.2.12).

GRÁFICO V.2.8. EVOLUCIÓN DE LA TASA DE POBREZA REAL EN EUSKADI, POR TERRITORIOS.



Fuente: GOBIERNO VASCO. EPDS.

Entre 2022 y 2024, Bizkaia ve crecer su tasa de pobreza real del 3,9 al 6,9 %, colocándose como el territorio más afectado, por encima del promedio del 6,1 %. Álava, con un 5,8 %, empeora su tasa en 7 décimas y Gipuzkoa, por último, alcanza un ratio del 4,9 % (el más reducido), 1,2 puntos por encima de 2022.

La ***aproximación por comarcas*** permite profundizar en el análisis de las variaciones territoriales. En Álava, destaca especialmente el empeoramiento de Ayala, que duplica en dos años su pobreza de mantenimiento (del 3,2 al 6,4 %), pasa de una pobreza de acumulación cero al 1,2 % y, en pobreza real, sube del 1,8 al 4,7 % de incidencia. La comarca de Vitoria-Gasteiz, por su parte, empeora en pobreza real y de acumulación, pero la reduce en su dimensión de mantenimiento, tal y como se comprueba en el cuadro V.2.12.

En Bizkaia, la comarca de Margen Izquierda es la que tiene una mayor incidencia de las situaciones de pobreza real, que crece hasta el 9,7 % en 2024, y de mantenimiento (10,4 %, 2,8 puntos más que en 2022). También empeora notablemente en la dimensión de acumulación (3,3 %, frente al 0,2 % de 2022), pero en esta dimensión, es Bilbao la comarca con mayor incidencia: 3,4 %, frente al 0,1 % de dos años atrás. En el otro extremo, Bizkaia-Costa se mantiene por debajo de la media en la pobreza de mantenimiento (4,3 %) y la pobreza real (3,1 %), mejorando, además, su

situación respecto de 2022. La pobreza de acumulación, por su parte, también empeora en esta comarca de Bizkaia (alcanza el 1 %, dos décimas más que en 2022).

CUADRO V.2.12. EVOLUCIÓN DE LOS INDICADORES DE POBREZA DE LA EPDS POR TERRITORIOS Y COMARCAS 2008-2024. PORCENTAJE SOBRE POBLACIÓN EN VIVIENDAS FAMILIARES.

	P. MANTENIMIENTO				P. ACUMULACIÓN				P. REAL			
	2008	2020	2022	2024	2008	2020	2022	2024	2008	2020	2022	2024
BIZKAIA	6,7	8,1	8,0	7,8	2,1	0,4	0,2	2,4	5,2	5,4	3,9	6,9
GIPUZKOA	3,9	7,0	6,4	6,0	0,4	0,2	0,1	1,4	2,5	5,1	3,7	4,9
ÁLAVA	5,8	9,8	7,1	7,2	1,8	0,6	0,3	1,2	4,1	7,3	5,1	5,8
M. DERECHA	5,3	6,0	6,0	4,3	0,2	0,0	0,0	0,8	3,0	3,6	4,1	3,5
BILBAO	10,1	12,2	10,2	8,3	2,3	0,7	0,1	3,4	7,6	8,2	4,9	7,7
M. IZQUIERDA	5,8	7,7	7,6	10,4	3,3	0,3	0,2	3,3	5,6	4,6	3,1	9,7
BIZKAIA-COSTA	3,2	3,5	5,7	4,3	1,3	0,0	0,8	1,0	2,0	2,6	3,6	3,1
DURANGUESADO	5,3	6,2	8,2	6,8	1,1	1,0	0,0	0,3	2,8	5,6	4,0	4,2
DONOSTIALDEA	4,7	7,6	5,7	5,5	0,4	0,0	0,2	1,2	3,1	5,2	3,8	4,6
TOLOSA-GOIERRI	2,1	4,6	8,4	5,2	0,3	0,3	0,0	2,2	1,3	4,2	2,8	4,6
ALTO DEBA	1,2	4,2	5,1	5,8	0,9	0,0	0,1	0,1	0,4	3,5	1,8	2,9
BAJO DEBA	3,4	10,3	9,9	12,1	0,0	1,2	0,0	3,0	1,8	8,2	6,7	10,6
VITORIA-GASTEIZ	6,1	10,2	7,6	7,3	1,7	0,7	0,4	1,1	4,4	7,7	5,6	5,9
AYALA	4,3	7,4	3,2	6,4	2,1	0,0	0,0	1,2	2,3	5,1	1,8	4,7
TOTAL CAPV	**5,7**	**8,0**	**7,3**	**7,2**	**1,5**	**0,3**	**0,2**	**1,9**	**4,2**	**5,6**	**4,0**	**6,1**

Fuente: Elaboración con datos de GOBIERNO VASCO. EPDS 2024.

En Gipuzkoa, por último, el Bajo Deba mantiene un año más niveles de pobreza por encima de la media de la CAPV y, además, empeora notablemente en el último bienio, de manera que la pobreza de mantenimiento alcanza el 12,1 % (+2,2 puntos) y la real supera el 10 % (10,6 %, 3,9 puntos más que en 2022). La pobreza de acumulación, que en 2022, lo mismo que en otras comarcas, era cero, alcanza el 3 % en 2024. En el otro extremo, el Alto Deba mantiene la tasa de pobreza real más baja de Euskadi (2,9 %, ratio que se ha incrementado en 1,1 puntos en el último bienio), y también Tolosa-Goierri tiene datos muy favorables, con 4,6 % de pobreza real (+1,8 puntos).

CUADRO V.2.13. EVOLUCIÓN DE LOS INDICADORES DE POBREZA DE LA EPDS POR TIPO DE GRUPO FAMILIAR 2008-2024. PORCENTAJE SOBRE POBLACIÓN EN VIVIENDAS FAMILIARES.

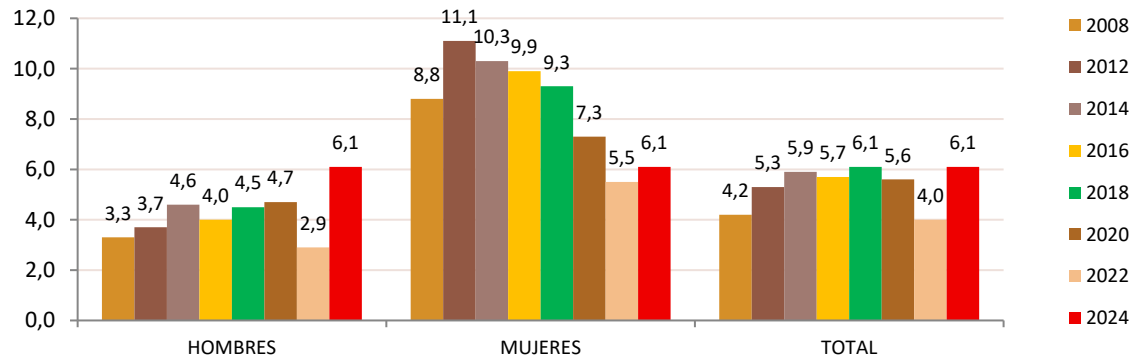
	P. MANTENIMIENTO				P. ACUMULACIÓN				P. REAL			
	2008	2020	2022	2024	2008	2020	2022	2024	2008	2020	2022	2024
PERSONAS SOLAS / OTROS GRUPOS	9,7	15,5	11,2	10,3	2,4	0,3	0,6	3,3	6,4	7,2	4,7	7,7
PAREJA SIN HIJOS/AS	3,9	3,3	3,9	3,1	0,9	0,3	0,1	0,8	1,9	1,8	1,3	2,3
PAREJA CON HIJOS/AS	4,4	6,1	4,5	4,6	1,2	0,2	0,1	1,8	3,3	4,8	3,1	6,0
FAM. MONOPARENTALES	13,7	18,6	19,2	11,8	4,1	1,1	0,4	2,5	13,2	15,6	11,6	10,7
TOTAL	**5,7**	**8,0**	**7,3**	**7,2**	**1,5**	**0,3**	**0,2**	**1,9**	**4,2**	**5,6**	**4,0**	**6,1**

Fuente: Elaboración con datos de GOBIERNO VASCO. EPDS 2024.

- Desde el punto de vista de la ***composición familiar***, el impacto de la pobreza real se incrementa en todas las tipologías familiares salvo las monoparentales (10,7 %, 0,9 puntos menos que en 2022, continúan por tanto con la incidencia más elevada), al tiempo que ven también caer la pobreza de mantenimiento (del 19,2 % de 2022 al 11,8 %) pero incrementan muy por encima del promedio la pobreza de acumulación (del 0,4 al 2,5 %, frente al promedio de 1,9 %). Destaca también el aumento de la pobreza real en las personas solas, que pasa del 4,7 al 7,7 %. Aunque menos llamativamente, también crece la pobreza de acumulación entre las familias con hijos/as, pasando del 0,1 al 1,8 % en el último bienio.

  Respecto de 2008, la pobreza real ha crecido en todos los tipos de familia considerados salvo las familias monoparentales, lo mismo que en las problemáticas asociadas con la pobreza de acumulación (ver cuadro V.2.13).

GRÁFICO V.2.9. EVOLUCIÓN DE LA TASA DE POBREZA REAL SEGÚN SEXO DE LA PERSONA DE REFERENCIA DEL HOGAR. CAPV



Fuente: GOBIERNO VASCO. EPDS 2024.

- Desde el ***punto de vista del sexo***, en 2024 se ha incrementado especialmente, por encima de la media, la pobreza real en los hogares cuya persona de referencia es un hombre[15], al tiempo que los encabezados por mujeres, que venían situándose por encima del promedio (ver gráfico V.2.9), también empeoran en el último bienio, pero en menor proporción. De hecho, los aumentos experimentados en ambos sexos (del 2,9 al 6,1 % para los hombres y del 5,5 al 6,1 % para las mujeres), eliminan la brecha de género en 2024 en este indicador, ya que ambos igualan el promedio. Esto mismo ocurre, además, en los indicadores de mantenimiento y de acumulación.

  Respecto de 2008, los hombres, debido al notable incremento del último bienio, han empeorado sus niveles de pobreza (del 3,3 al 6,1 %), mientras que las mujeres los han mejorado (reducido), puesto que hubo momentos en los que la tasa de pobreza de los hogares encabezados por mujeres triplicaba la de los hogares encabezados por hombres (véanse las cifras de 2012: 11,1 % de pobreza real para las mujeres frente a 3,7 % para los hombres).

- En relación con ***la variable edad*** de la persona principal del hogar, el rasgo dominante entre 2022 y 2024, en un contexto general de empeoramiento, es el extraordinario incremento de las tasas de pobreza en el colectivo de menor edad, en los hogares encabezados por personas menores de 35 años (16,6 % de pobreza real), pero también en la franja de 35 a 44 (11,2 %).

CUADRO V.2.14. EVOLUCIÓN DE LAS SITUACIONES DE POBREZA Y PRECARIEDAD REAL POR EDAD DE LA PERSONA PRINCIPAL 2008-2020. PORCENTAJE SOBRE POBLACIÓN EN VIVIENDAS FAMILIARES.

		< 35	35-44	45-54	55-64	>65	TOTAL
POBREZA DE MANTENIMIENTO	2008	11,8	8,4	3,8	4,8	3,2	5,7
	2018	19,0	11,5	8,5	6,6	3,4	8,0
	2020	19,6	12,9	8,8	4,8	4,2	8,0
	2022	8,9	7,5	6,1	7,7	5,7	7,3
	2024	18,2	11,7	9,0	5,8	2,3	7,2
POBREZA DE ACUMULACIÓN	2008	2,7	3,0	0,4	0,7	1,3	1,5
	2018	2,0	1,7	0,9	0,4	0,4	0,9
	2020	1,5	0,8	0,2	0,1	0,1	0,3
	2022	0,2	0,4	0,0	0,3	0,1	0,2
	2024	4,1	4,6	0,8	1,0	1,7	1,9
POBREZA REAL	2008	9,4	7,6	2,6	2,7	1,6	4,2
	2018	16,2	9,9	6,6	4,4	1,7	6,1
	2020	15,3	9,7	6,6	3,2	1,8	5,6
	2022	6,1	5,0	3,2	3,3	1,7	4,0
	2024	16,6	11,2	7,1	4,3	2,1	6,1

Fuente: GOBIERNO VASCO. EPDS 2024.

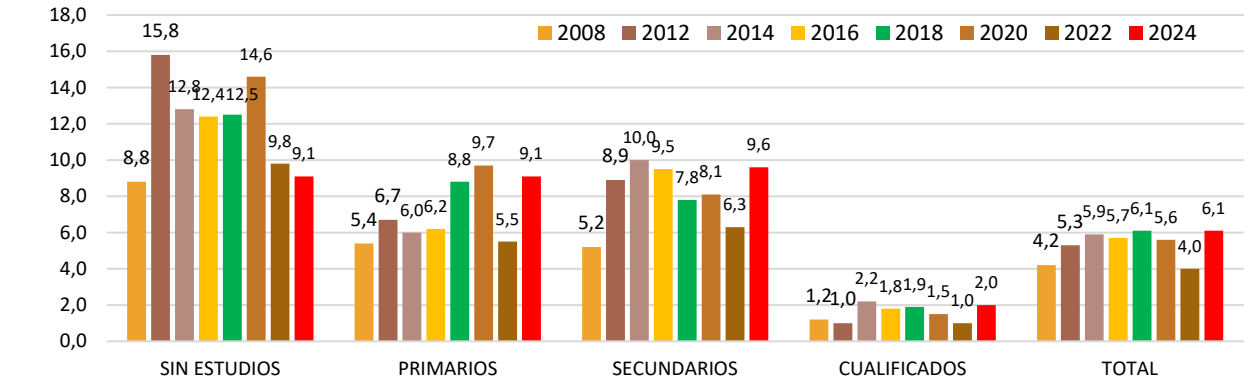
La pobreza de mantenimiento, que, como hemos visto, cae una décima en promedio hasta el 7,2 %, evoluciona

[15] *El término persona de referencia o persona principal se asocia a la persona que es señalada en el hogar, o unidad de convivencia, como referencia a efectos de suministro de la información. Aunque el concepto no es por completo asimilable, se utiliza como equivalente el concepto de hogar con una persona de referencia de tal o cual característica sociodemográfica con el de hogar encabezado por una persona con esos mismos rasgos.*

así gracias a las personas de mayor edad, ya que sus incidencias mejoran en los grupos de 55 a 64 y 65 y más, mientras que la evolución es igualmente negativa en el resto de las franjas de edad.

En cuanto al período 2008-2024, la incidencia de la pobreza real se ha incrementado en todos los grupos de edad pero, de nuevo, especialmente, entre las familias más jóvenes (del 9,4 al 16,6 % para las encabezadas por menores de 35 y del 7,6 al 11,2 % en el siguiente grupo etario, el de entre 35 y 44 años).

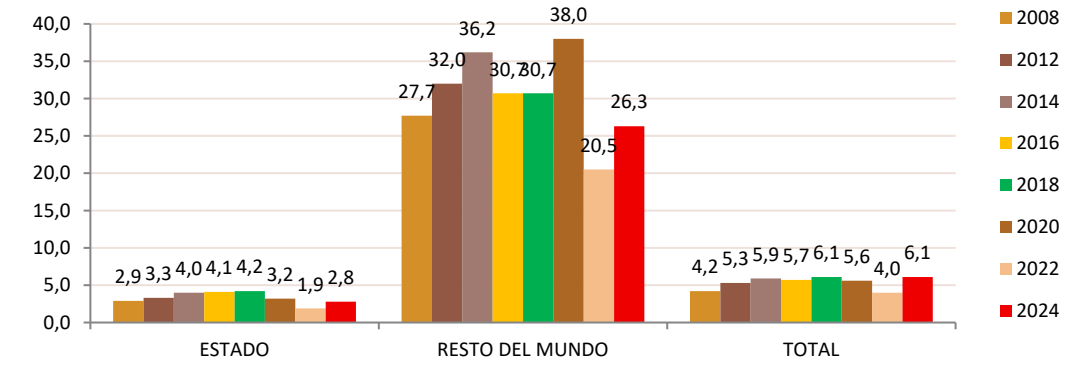
GRÁFICO V.2.10. EVOLUCIÓN DE LA TASA DE POBREZA REAL SEGÚN NIVEL DE ESTUDIOS DE LA PERSONA PRINCIPAL DEL HOGAR. CAPV.



Fuente: GOBIERNO VASCO. EPDS.

- En relación con el ***nivel de estudios*** de la persona principal del hogar, tal y como se aprecia en el gráfico V.2.10, todas las categorías consideradas, salvo la de "sin estudios" (de 9,8 a 9,1 %), empeoran sus niveles de pobreza en el último bienio, destacando el notable incremento en "estudios primarios" (de 5,5 a 9,1 %). En cualquier caso, existe una relación claramente inversa entre el nivel de estudio de la persona principal de hogar y la incidencia de la pobreza, de manera que los niveles de pobreza asociados a personas con estudios cualificados se mantienen mínimos (2 % en 2024, el doble, sin embargo, que dos años antes). Si observamos la evolución entre 2008 y 2024, todos los grupos empeoran, en mayor proporción los intermedios.

GRÁFICO V.2.11. EVOLUCIÓN DE LA INCIDENCIA DE LA POBREZA REAL SEGÚN NACIONALIDAD DE LA PERSONA PRINCIPAL EN EL HOGAR. CAPV.



Fuente: GOBIERNO VASCO. EPDS.

- La pobreza real es, en toda la serie de la EPDS, muy superior entre la población residente en hogares cuya persona principal es de ***nacionalidad extranjera,*** y se había reducido de manera significativa entre 2020 y 2022 (del 38 al 20,5 %). En 2024, entre la población en hogares encabezados por personas con nacionalidad española

la incidencia de la pobreza real pasa del 1,9 al 2,8 %, mientras que para las de nacionalidad extranjera lo hace del 20,5 al 26,3 % (+5,8 puntos), frente a la tasa general del 6,1 %. Esto hace que el 59,8 % de los casos de pobreza se den en familias de origen extranjero (+1,5 puntos respecto de 2022), cuando su peso demográfico es muy inferior, superando el 50 % de participación por segunda vez (la primera fue en 2022) en toda la serie manejada.

- La EPDS analiza la incidencia de las situaciones de riesgo de pobreza y exclusión en función de la relación con la ***actividad de las personas del hogar***. Obviamente, las tasas más elevadas de pobreza se asocian a la ausencia de empleo y, fundamentalmente, a aquellos hogares en los que todas las personas activas se encuentran en paro.

CUADRO V.2.15. INCIDENCIA DE LA POBREZA REAL POR TIPO DE HOGAR, SEGÚN RELACIÓN CON LA ACTIVIDAD DE SUS MIEMBROS. 2008-2024.

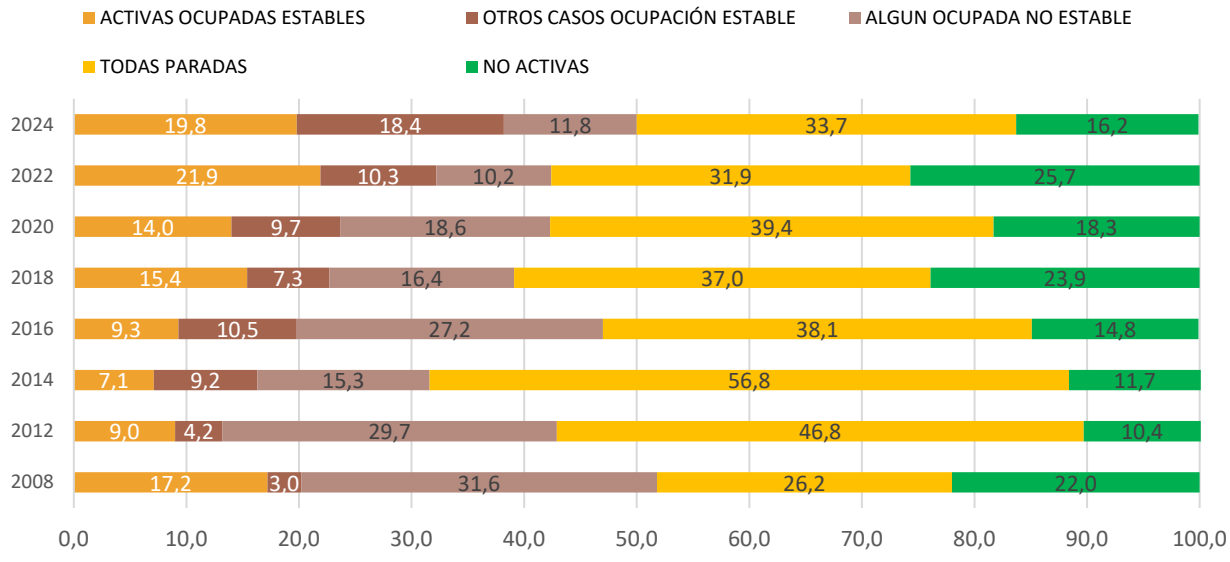
	2008	2016	2018	2020	2022	2024
ACTIVAS OCUPADAS ESTABLES	1,4	1,2	1,8	1,6	1,7	2,4
OTROS CASOS OCUPACIÓN ESTABLE	0,6	2,8	2,7	2,9	2,5	6,1
ALGUNA OCUPADA NO ESTABLE	14,7	16,0	11,9	12,1	7,0	13,1
TODAS PARADAS	49,7	39,1	45,6	43,0	32,0	52,6
NO ACTIVAS	5,7	4,8	7,8	5,6	4,9	4,7
TOTAL	**4,2**	**5,7**	**6,1**	**5,6**	**4,0**	**6,1**

Fuente: Elaboración con datos de GOBIERNO VASCO. EPDS.

La tasa de pobreza real alcanza en 2024, en estos casos, el 52,6 %, habiendo aumentado esta incidencia 20,6 puntos respecto de 2022, y por encima del dato de 2008, cuando la pobreza real afectaba casi a la mitad de las familias vascas en las que sus miembros estaban en paro (49,7 %).

Las tasas de pobreza más reducidas se encuentran, en toda la serie contemplada, en las familias en las que sus miembros cuentan con ocupaciones estables (contrato indefinido) y, por el contrario, en aquellas en las que las ocupaciones no son estables (contrato temporal o sin contrato), la pobreza es mucho más elevada: estaríamos hablando de la "pobreza laboral". Este colectivo tenía una tasa de pobreza del 14,7 % en 2008 y alcanzó el 16 % en 2016. A partir de entonces había ido cayendo de manera continuada hasta 2022, cuando tuvo una tasa del 7 %. En 2024 esta incidencia ha crecido 6,1 puntos, hasta el 13,1 %.

GRÁFICO V.2.12. EVOLUCIÓN DE LA DISTRIBUCIÓN DE LAS SITUACIONES DE POBREZA REAL SEGÚN RELACIÓN CON LA ACTIVIDAD EN EL HOGAR. CAPV.



Fuente: GOBIERNO VASCO. EPDS.

Debe tenerse en cuenta, además, que en la ***distribución de las situaciones de pobreza entre las familias según su relación con la actividad*** (gráfico V.2.12), en el bienio 2022-2024 se mantiene el trasvase de familias de la categoría del desempleo, ocupadas inestables e inactivas hacia las categorías de ocupadas estables, iniciado en el bienio anterior: la suma de las dos categorías (activas ocupadas estables más otros casos ocupación estable) pasó del 23,7 % de 2020 al 32,2 % de 2022 (+8,5 puntos), y al 38,2 % en 2024 (+6 puntos en el último bienio).

- Para terminar, en una ***aproximación sintética*** a las variables consideradas, un 78,7 % de las situaciones de pobreza real corresponden en 2024 a cuatro tipos específicos de hogares: los formados por personas extranjeras procedentes de fuera de la UE (55,8 %), los grupos familiares con personas mayores de 45 años sin ocupación estable (12,2 %), las familias monoparentales encabezadas por mujeres sin ocupación estable (6 %, de las cuales el 3,3 % serían mayores de 45 años y el 2,7 % menores de esa edad) y, en cuarto lugar, los grupos familiares con personas menores de 45 años con ocupación estable (4,7 %).

  El peso relativo de estos cuatro grupos en las situaciones de pobreza real se ha incrementado en 18,2 puntos en el último bienio, debido especialmente al aumento del peso de las situaciones de pobreza en familias formadas por personas de fuera de la UE (pasa del 36,6 al 55,8 % del total) y, en menor medida, de los grupos familiares con personas mayores de 45 años sin ocupación estable (del 11,3 al 12,2 %), mientras que el peso de las familias monoparentales encabezadas por mujeres sin ocupación estable se ha reducido del 10,1 % de 2022 al 6 %.

  En términos absolutos, de las 134.493 personas en hogares afectados por la pobreza en 2024 (colectivo que se ha incrementado en 47.106 efectivos en el último bienio), 75.077 formarían parte de hogares de personas extranjeras procedentes de fuera de la UE (este grupo se ha incrementado respecto de 2022 en 43.080 personas), 16.359 serían de grupos familiares con personas mayores de 45 años sin ocupación estable (+6.442 respecto de 2022), 6.280 pertenecerían a grupos familiares con personas menores de 45 años con ocupación estable (este grupo es el que más crece en proporción, y en 4.063 en términos absolutos) y, en cuarto lugar, las personas de familias monoparentales encabezadas por mujeres sin ocupación estable suman un total de 7.974 personas (-779 respecto de 2022).

CUADRO V.2.16. EVOLUCIÓN DE LAS SITUACIONES DE POBREZA REAL POR TIPO SOCIODEMOGRÁFICO DE HOGAR O DE SU PERSONA PRINCIPAL. POBLACIÓN EN VIVIENDAS FAMILIARES. INCIDENCIA Y DISTRIBUCIÓN SOBRE POBREZA TOTAL. 2008-2024.

	INCIDENCIA					DISTRIBUCIÓN SOBRE POBREZA TOTAL				
	2008	2018	2020	2022	2024	2008	2018	2020	2022	2024
MUJ.FAM.MONOP. NO OC. ESTABLE <45	60,7	58,9	49,0	38,9	38,6	8,9	8,9	5,2	6,1	2,7
MUJ.FAM.MONOP. NO OC. ESTABLE >=45	9,7	12,2	32,2	10,1	16,2	2,5	4,1	9,7	4,0	3,3
MUJ.FAM.MONOP. OC. ESTABLE	6,9	9,2	5,1	11,2	4,3	2,5	3,9	2,0	10,6	2,3
MUJ.SOLA NO OC. ESTABLE <45	5,4	19,2	13,1	11,7	19,2	0,3	1,4	0,8	1,1	0,7
MUJ.SOLA NO OC. ESTABLE >=45	30,1	20,4	19,3	16,1	16,6	5,0	3,3	3,3	4,6	2,0
MUJ.SOLA <65 OC. ESTABLE	4,1	2,1	3,9	0,7	2,4	0,9	0,6	1,4	0,4	0,8
HOMBRE SOLO <65 OC. ESTABLE	0,0	0,0	1,1	0,3	0,7	0,0	0,0	0,4	0,2	0,3
HOMBRE SOLO <65 OC. NO ESTABLE	24,1	22,9	22,7	13,4	20,6	3,9	4,9	6,0	4,1	3,8
GR.FAM. <45 NO OC. ESTABLE	19,1	20,0	15,8	9,5	14,7	15,2	12,4	11,2	7,1	3,4
GR.FAM. >=45 NO OC. ESTABLE	2,8	10,6	3,6	5,6	10,7	5,9	13,6	6,5	11,3	12,2
GR.FAM. <45 OC. ESTABLE	1,3	0,8	0,3	0,8	2,8	7,4	2,1	0,7	2,5	4,7
GR.FAM. >=45 OC. ESTABLE	0,8	1,2	0,8	0,2	0,6	5,7	5,3	3,8	1,3	2,6
HOMBRES >65	1,1	0,7	1,1	1,2	0,7	4,4	2,1	3,6	4,9	1,8
MUJERES >65	2,4	3,0	1,7	1,5	1,5	4,6	5,0	3,0	4,8	3,1
PAÍSES NO UE	34,5	34,0	44,6	28,3	29,6	31,2	31,5	41,7	36,6	55,8
HOMBRES FAM. MONOPARENTALES	7,4	5,1	3,3	0,7	3,1	1,6	0,9	0,7	0,2	0,5
TOTAL	**4,2**	**6,1**	**5,6**	**4,0**	**6,1**	**100,0**	**100,0**	**100,0**	**100,0**	**100,0**

Fuente: Elaboración con datos de GOBIERNO VASCO. EPDS 2024.

2.4. LAS FAMILIAS Y LA CONCILIACIÓN DE LA VIDA LABORAL, PERSONAL Y FAMILIAR

La tipología de los sistemas familiares en la CAPV ha sufrido una modificación sustancial en las últimas décadas, como consecuencia de procesos demográficos, sociales y culturales. Entre los cambios más destacables se encuentran la mayor diversidad de tipos de hogares, el descenso de su tamaño medio, las importantes alteraciones en el perfil de las personas de referencia de estos hogares, el descenso de la proporción de menores en el hogar, el aumento de las situaciones de dependencia y el mantenimiento, aunque en evolución descendente, de la realidad social que representan las familias monoparentales.

El INE[16] revela que la CAPV contaba en 2024 con 942.076 hogares (el 4,9 % de las familias del Estado) un 3,1 % más que en 2022, de los cuales el 31 % están compuestos por dos personas, el 30,8 % por un único miembro, el 18,6 % cuenta con tres personas y el 19,6 % restante con cuatro o más miembros. Su tamaño medio es de 2,34 personas por hogar, inferior al promedio del Estado, que es de 2,50. Euskadi se sitúa como la tercera Comunidad Autónoma con menos miembros por hogar junto con Cantabria, por detrás de Asturias (2,21) y Castilla y León (2,25).

La "*Estrategia 2030 para el reto demográfico*" (2022) del Gobierno Vasco revela que el número real de hijos e hijas que se ha tenido no se adecúa con el ideal, pues un 52 % de la población encuestada afirma que ha tenido menos hijos e hijas de los que le gustaría tener o le habría gustado tener. Para la población de entre 18 y 29 años, ese porcentaje asciende hasta el 81 %, del cual el 54 % espera tenerlos en el futuro. Sin embargo, la actitud renuente a la maternidad y paternidad ha crecido, dado que el porcentaje de población que afirma que le gustaría tener o le habría gustado tener 0 hijos e hijas ha aumentado 10 puntos en seis años (15 % en 2022).

CUADRO V.2.17. PRINCIPALES CARACTERÍSTICAS DE LAS FAMILIAS EN EUSKADI. 2025.

- ✓ *DESCENSO EN LA PROPORCIÓN DE HOGARES O FAMILIAS EN LOS QUE HAY ALGUNA PERSONA MENOR DE EDAD*
- ✓ *DIVERSIDAD EN LOS TIPOS DE FAMILIAS*
- ✓ *MÁS DE 265.000 HOGARES CON HIJOS E HIJAS DEPENDIENTES*
- ✓ *AUMENTO DEL NÚMERO DE HOGARES MONOMARENTALES CON HIJAS E HIJOS DEPENDIENTES*
- ✓ *ALREDEDOR DE 1.900 NACIMIENTOS EN LOS QUE LA PERSONA RECIÉN NACIDA REPRESENTA AL MENOS AL TERCER HIJO O HIJA*
- ✓ *MÁS DE LA MITAD DE LAS PERSONAS NACIDAS EN EUSKADI LO SON DE MADRE NO CASADA*
- ✓ *AMPLIO DESEO POR TENER HIJAS E HIJOS ENTRE LA POBLACIÓN JOVEN, PERO AUMENTO DE LA MATERNIDAD Y PATERNIDAD POSTERGADA*
- ✓ *BRECHA DE CINCO AÑOS ENTRE LA EDAD REAL Y LA EDAD IDEAL DE EMANCIPACIÓN ENTRE LA POBLACIÓN JOVEN*
- ✓ *EL 30 % DE LOS JÓVENES DE 25 A 34 AÑOS NO PUEDE INDEPENDIZARSE POR MOTIVOS ECONÓMICOS*
- ✓ *EL 14 % DE LOS Y LAS JÓVENES DE EUSKADI TIENE PROBLEMAS DE REPRODUCCIÓN PARA TENER LA DESCENDENCIA DESEADA*
- ✓ *PROBLEMAS PARA LA INDEPENDIZACIÓN DE LOS HIJOS E HIJAS*
- ✓ *DESCIENDE EL PORCENTAJE DE FAMILIAS CON PROBLEMAS GRAVES CON SUS HIJOS E HIJAS*
- ✓ *CRECE LIGERAMENTE EL PORCENTAJE DE HOGARES RECONSTITUIDOS*
- ✓ *CRECE EL PESO DE LAS FAMILIAS CON HIJOS E HIJAS DE NACIONALIDAD EXTRANJERA*

Fuente: GOBIERNO VASCO. V Plan Interinstitucional de apoyo a la infancia, la adolescencia y las familias en Euskadi 2026-2030. Diagnóstico de situación. Elaboración propia.

En cuanto a la edad más adecuada para tener el primer hijo o hija, la media de todas las respuestas obtenidas en 2022 sitúa esta referencia en los 28 años. Sin embargo, la edad media con la que las mujeres vascas tienen su primer hijo o hija en Euskadi es de 32,6.

Respecto a la emancipación de las personas jóvenes, el informe señala que se lleva a cabo 5 años más tarde de lo deseable, ya que las y los vascos opinan que la edad media ideal para emanciparse son los 25 años. Sin embargo, la edad media de emancipación de la juventud vasca es de 30,2 años.

[16] *Fuente: INE (2024). Proyección de hogares 2024-2039. Esta operación estadística, de periodicidad bianual, toma como punto de partida el número de hogares a 1 de enero de 2024, a partir de las cifras del Padrón Municipal.*

Finalmente, la Estrategia destaca que el reto demográfico es una prioridad para la población vasca, siendo los problemas demográficos considerados como uno de los más importantes, con un 7 sobre 10 en la escala de "gravedad", situado detrás de "las desigualdades sociales y la pobreza" (7,1)[17].

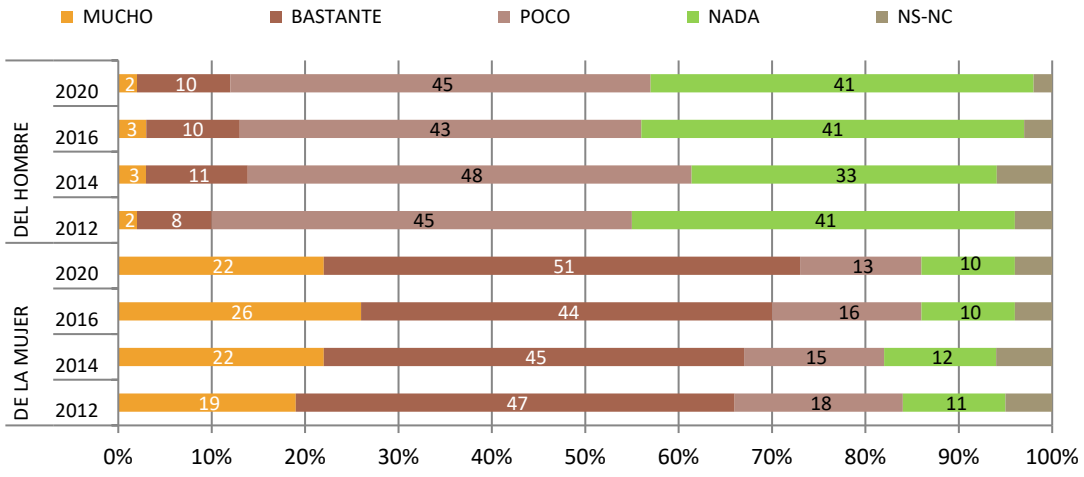
Estas y otras cuestiones que caracterizan a las familias de la CAPV se recogen, de manera sintética, en el cuadro V.2.17, elaborado a partir del diagnóstico de situación de abril de 2025 que forma parte del V Plan de Apoyo a las Familias que se analiza en el apartado 2.4.2. de este capítulo.

2.4.1. Las necesidades de conciliación

En los últimos años, las transformaciones experimentadas por la institución familiar y su impacto en las tasas de fertilidad han concitado un creciente interés público, debido a las repercusiones que ello acarrea. La coincidencia entre las edades proclives a la procreación y de incorporación y promoción laboral coloca a las mujeres jóvenes en una situación muy difícil respecto a la decisión de tener descendencia. La mayoría de las que desean la maternidad quieren hacerla compatible con el empleo y cada vez son más numerosos los hogares con parejas con hijos e hijas menores de 15 años en los que ambas personas trabajan.

Reparando en los resultados del informe **"***Familia 2020***"** del Gabinete de Prospección Sociológica del Gobierno Vasco, el 51 % de las mujeres entrevistadas opina que el hecho de tener descendencia obstaculiza bastante su carrera profesional (44 % en 2016, año de la anterior encuesta), y el 22 % cree que la obstaculiza "mucho" (26 % en 2016), resultando un total de 86 % el porcentaje de mujeres que opina que se obstaculiza su carrera (mismo dato que en 2016). En cambio, sólo el 12 % de los hombres preguntados, en total, aprecia muchos o bastantes obstáculos a la carrera profesional por tener hijos o hijas (13 % en 2016), alcanzando el 57 % los que consideran que se produce algún tipo de obstáculo (56 % en 2016). En el otro extremo, el 41 % de los hombres consideran que la paternidad no afecta "nada" a su carrera profesional, porcentaje que para las mujeres es apenas del 10 % (ambos porcentajes se mantiene muy estables a lo largo de los años, como se comprueba en el gráfico V.2.7).

GRÁFICO V.2.13. LA MATERNIDAD/PATERNIDAD COMO OBSTÁCULO PARA LA CARRERA PROFESIONAL. CAPV, 2012-2020.



Fuente: GOBIERNO VASCO. Familia 2020.

En 2018, de los 308 millones de personas de entre 18 y 64 residentes en la Unión Europea, el 34 %, 106 millones, declaraban responsabilidades de cuidado (EUROSTAT, módulo 2018 de la *Encuesta de la Fuerza de Trabajo*, *LFS*). Estas

[17] *Para mayor detalle sobre esta Estrategia se remite a la Memoria Socioeconómica de 2022.*

responsabilidades implicaban el cuidado de menores de 15 años (29 %), de familiares dependientes (4 %) o de ambos (1 %). Por sexo, la tasa era del 37 % para las mujeres y del 32 % para los hombres, manteniéndose esta brecha en las tres categorías señaladas.

Estas circunstancias generan problemas en el seno de las unidades de convivencia, en torno a la necesidad de conciliar el trabajo remunerado y el cuidado familiar, de manera que, por ejemplo, el 27 % de las personas asalariadas de la UE con responsabilidades de cuidado de menores han tenido que adaptar sus trabajos para poder compatibilizar empleo y cuidado (reducciones de jornada, cambios de empleo o de tareas, etc.), con una brecha por sexo muy elevada: 39 % de las mujeres trabajadoras, frente al 17 % de los hombres (EUROSTAT, 2018). Por todo ello, permitir que la ciudadanía pueda conciliar su vida familiar con sus compromisos personales y su vida laboral se ha convertido en una parte central del debate sobre política social.

CUADRO V.2.18. CONCILIACIÓN, CUIDADOS Y CORRESPONSABILIDAD EN EUSKADI. 2025.

- ✓ *LA PREVALENCIA DE PERSONAS CUIDADORAS INFORMALES ES MAYOR ENTRE LAS MUJERES QUE ENTRE LOS HOMBRES, Y AUMENTA CON LA EDAD DE LA POBLACIÓN*
- ✓ *MAYOR INTENSIDAD Y TIEMPO DE CUIDADO EN EL HOGAR ENTRE LAS MUJERES*
- ✓ *LAS DIFICULTADES PARA LA CONCILIACIÓN REPRESENTAN UNO DE LOS GRANDES PROBLEMAS DE LAS FAMILIAS EN EUSKADI*
- ✓ *EL 4,5 % DE LA POBLACIÓN, Y EL 7,3 % DE LAS MUJERES, HA INTERRUMPIDO SU ACTIVIDAD LABORAL POR PROBLEMAS ASOCIADOS A LA CONCILIACIÓN*
- ✓ *UN TERCIO DE LA POBLACIÓN OCUPADA TIENE DIFICULTADES PARA COMPAGINAR EL TRABAJO CON EL CUIDADO DE HIJOS E HIJAS MENORES DE 15 AÑOS*
- ✓ *PERCEPCIÓN RELATIVAMENTE EXTENDIDA SOBRE EL IMPACTO NEGATIVO EN LA TRAYECTORIA PROFESIONAL DE LA SOLICITUD DE PERMISOS LABORALES PARA EL CUIDADO, ESPECIALMENTE ENTRE LAS MUJERES*
- ✓ *PERSISTENCIA DE LA PENALIZACIÓN SALARIAL Y PROFESIONAL POR LA MATERNIDAD*

Fuente: GOBIERNO VASCO. V Plan Interinstitucional de apoyo a la infancia, la adolescencia y las familias en Euskadi 2026-2030. Diagnóstico e situación. Elaboración propia.

Estas y otras cuestiones que definen la conciliación, los cuidados y la corresponsabilidad en la CAPV se recogen, de manera sintética, en el cuadro V.2.18, elaborado a partir del diagnóstico de situación de abril de 2025 que forma parte del V Plan de Apoyo a las Familias que se analiza en el apartado 2.4.2. de este capítulo.

Por su parte, EUSTAT investiga desde 2010 las posibilidades que las familias ocupadas residentes en la CAPV tienen de compatibilizar su vida laboral con la familiar y la personal a través de la **"***Encuesta de Conciliación de la Vida Laboral, Personal y Familiar*" (ECVL).

Los resultados de 2024 destacan, en primer lugar, que las personas ocupadas en la CAPV declaran una dificultad media de 5 sobre 10 para compaginar su trabajo con el cuidado de dependientes y algo menor (4,3 sobre 10) a la hora de atender a hijos e hijas menores, con diferencias por sexo tanto en el cuidado de personas dependientes (5,4 para las mujeres y 4,6 para los hombres), como para el de hijos e hijas menores: para las mujeres la dificultad es de 4,4, frente al 4,1 de los hombres.

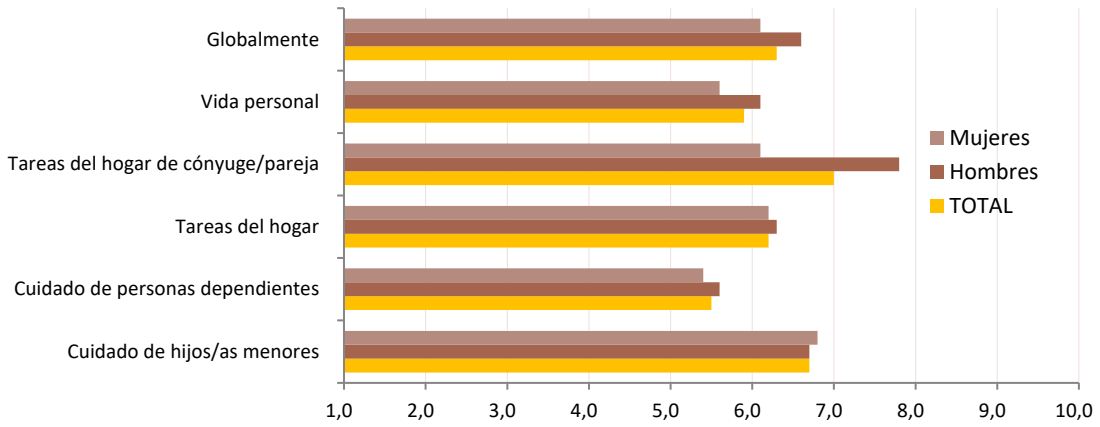
Las mujeres que trabajan fuera de casa, por su parte, dedican un 34,3 % más de horas diarias que los hombres al cuidado de hijos e hijas menores y un 37,5 % más al cuidado de personas dependientes; además, destinan un 31,3 % más de tiempo que sus compañeros a las tareas del hogar. Mientras que los hombres emplean 3,5 horas diarias en el cuidado de los menores (3,6 en 2023), las mujeres destinan 4,7 (mismo dato que en 2023), con lo que la brecha se incrementa 3,7 puntos en el último año. La diferencia es aún mayor al considerar el cuidado de personas dependientes (37,5 %), actividad a la que los hombres dedican 1,6 horas diarias (1,9 en 2023) y las mujeres 2,2 horas (2,3 en 2023). Además, las tareas del hogar ocupan, en promedio, 2,1 horas a las mujeres, frente a las 1,6 horas de los hombres (2 y 1,6 horas, respectivamente, en 2023). Sumando estos promedios, el tiempo diario destinado por las mujeres a las tareas domésticas y de cuidado ascendería a 9 horas, frente a las 6,7 horas de los hombres, lo que revela una brecha del 34,3 %. Esta ratio era del 32,4 % en 2022 y del 26,8 % en 2023, por lo que no se aprecia una tendencia clara en la misma.

CUADRO V.2.19. HORAS DIARIAS DEDICADAS A ACTIVIDADES DEL TRABAJO DOMÉSTICO POR LA POBLACIÓN OCUPADA, SEGÚN CARACTERÍSTICAS. PORCENTAJE DE BRECHA POR SEXO. CAPV.								
	2023				2024			
	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	% BRECHA	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	% BRECHA
TAREAS DEL HOGAR	1,8	1,6	2,0	25,0 %	1,9	1,6	2,1	31,3 %
CUIDADO DE HIJOS E HIJAS MENORES	4,1	3,6	4,7	30,6 %	4,1	3,5	4,7	34,3 %
CUIDADO DE PERSONAS DEPENDIENTES	2,1	1,9	2,3	21,1 %	1,9	1,6	2,2	37,5 %
TOTAL	**8,0**	**7,1**	**9,0**	**26,8 %**	**7,9**	**6,7**	**9,0**	**34,3 %**
Fuente: Elaboración con datos de EUSTAT, ECVL.								

La desigualdad de cargas asumidas tiene su coste en el grado de satisfacción con el reparto de tareas en el hogar, ya que las mujeres declaran, en promedio, un grado de satisfacción de 6,1 sobre 10 sobre la colaboración que ofrece su cónyuge o pareja en la realización de las tareas domésticas, frente al 7,8 que declaran los hombres.

Atendiendo a los diferentes aspectos de la conciliación, el grado medio de satisfacción con el tiempo para el cuidado de los hijos menores es de 6,7, mismo dato para los hombres y ligeramente superior, de 6,8, para las mujeres. Esta satisfacción es más baja en relación con el cuidado de personas dependientes (el grado medio es de 5,5, superior entre los hombres -5,6 ellos y 5,4 ellas-). En cuanto al tiempo disponible para la vida personal (ocio, estudio, vida social), el nivel de satisfacción medio es de 5,9, e inferior, de nuevo, para las mujeres (5,6 ellas y 6,1 ellos).

GRÁFICO V.2.14. GRADO DE SATISFACCIÓN DE LA POBLACIÓN OCUPADA CON EL TIEMPO DEDICADO A ASPECTOS DE CONCILIACIÓN, SEGÚN SEXO. CAPV, 2024.

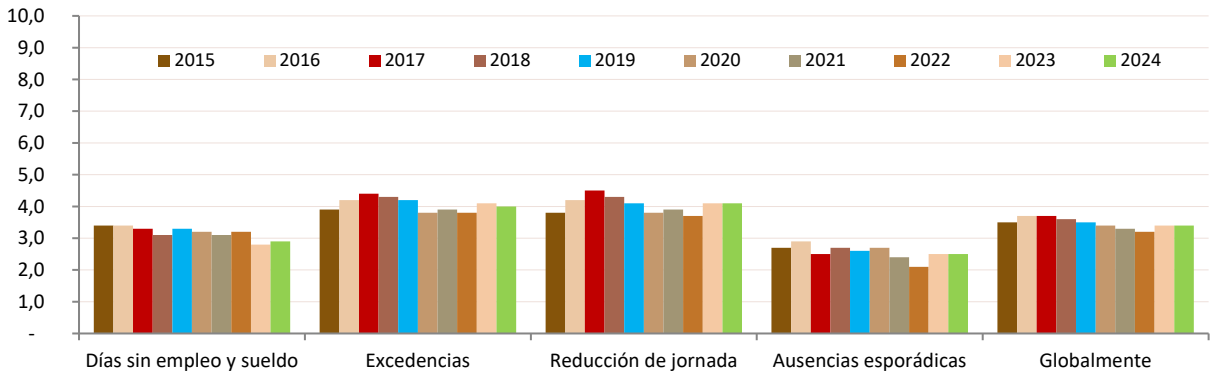


Fuente: EUSTAT. ECVL, 2024.

En cuanto a la dificultad para solicitar ciertos permisos en la empresa u organización, la Encuesta de EUSTAT revela que las personas ocupadas declaran, de media, un grado de dificultad global de 3,4 sobre 10 (3,5 en 2015 -no hay datos de 2014-), y de 2,5, en concreto, para obtener un permiso para ausentarse del trabajo para resolver asuntos particulares (2,7 en 2015). Dentro de las medidas para facilitar la conciliación de trabajo, familia y vida personal, las excedencias tienen una dificultad media de 4 (3,9 en 2015), la reducción de jornada también una dificultad de 4,1 (3,8 en 2015), y los días sin empleo y sueldo tienen un índice de dificultad de 2,9 sobre 10 (3,4 en 2015).

Acerca de los cambios producidos en el último año, en 2024, no se aprecian variaciones en las dificultades citadas, con la excepción de la dificultad para solicitar días sin empleo y sueldo que crece una décima, y las excedencias, que se reducen en igual proporción.

GRÁFICO V.2.15. EVOLUCIÓN DEL GRADO MEDIO DE DIFICULTAD (SOBRE 10) PARA SOLICITAR EN EL TRABAJO PERMISOS RELACIONADOS CON LA CONCILIACIÓN. CAPV.

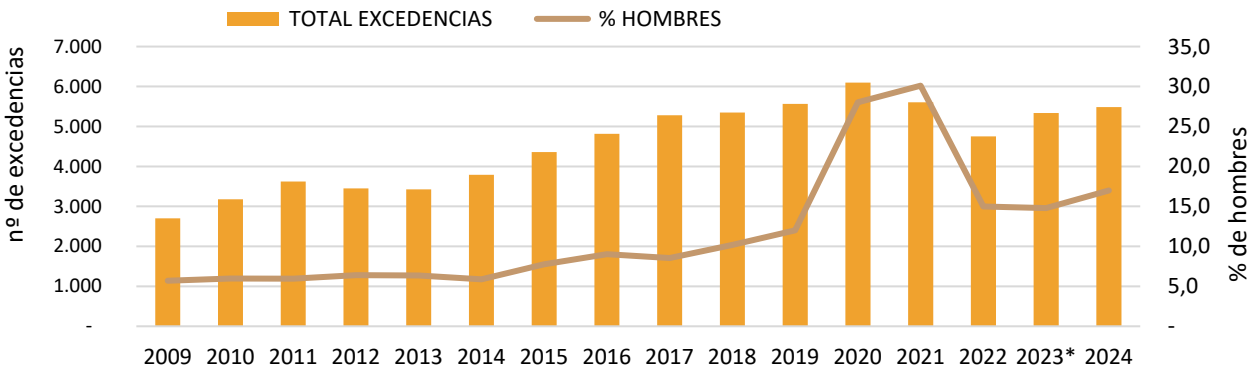


Fuente: EUSTAT. ECVL. Banco de datos.

No se detectan en estas dificultades diferencias por sexo, y la edad, seguramente asociada a la antigüedad en el puesto de trabajo, reduce las dificultades de acceso a las medidas de conciliación citadas.

Sin embargo, existe un temor mayor entre las mujeres que entre los hombres a que los diversos aspectos relacionados con la conciliación afecten negativamente a su trayectoria profesional (el 30,5 % de las mujeres opinaba en este sentido, frente al 26,5 % de los hombres, en 2020) (último dato disponible).

GRÁFICO V.2.16. EXCEDENCIAS LABORALES PARA CUIDADO DE HIJOS/AS U OTROS FAMILIARES EN LA CAPV. TOTAL Y PORCENTAJE DE HOMBRES.



Fuente: Elaboración con datos del MINISTERIO DE TRABAJO Y ECONOMÍA SOCIAL.
** Dato de 2023 revisado.*

Esto tiene reflejo en la prácticamente testimonial participación de los hombres en estas medidas (acogerse a excedencias o a reducciones de jornada) que, además, no ha variado significativamente en los últimos años. Así, sólo el 17 % de las 5.486 excedencias laborales para el cuidado de menores o de familiares con dependencia fueron firmadas en Euskadi, en 2024, por hombres, según datos del Ministerio de Trabajo y Economía Social (16 % para el conjunto del Estado). Respecto a las reducciones de jornada por motivos de cuidado, las cifras para el conjunto del Estado (datos EPA variables de submuestra, no se desagrega por CCAA) revelan que en 2024 apenas el 8,6 % de las más de 417.000 personas asalariadas que trabajaban voluntariamente a tiempo parcial para poder cuidar a familiares, menores o no, eran hombres.

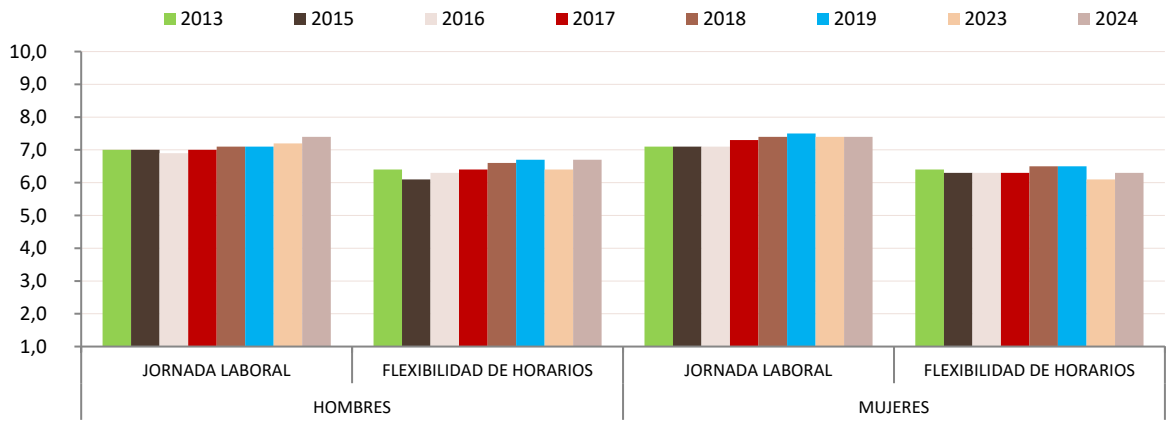
Esta brecha se produce en toda la Unión Europea, donde EUROSTAT revela que, en promedio, sólo el 18 % de las personas trabajadoras que redujeron su jornada en 2018 para conciliar sus tareas de cuidado eran hombres (82 % mujeres), si bien las diferencias por países son muy destacables (42 % de hombres en Finlandia, el país más igualitario en este aspecto, frente a sólo el 3,2 % en Chequia).

En relación con los tipos de horario y la flexibilidad, la ECVL de EUSTAT revela que en 2024 el 18,9 % de las personas trabajadoras de la CAPV tiene que prolongar la jornada laboral casi todos los días (y un 15,5 % algunas veces). Respecto del año 2023, el porcentaje de personas que se ven obligadas a prolongar su jornada laboral, habitual o esporádicamente, se ha reducido 2,3 puntos, del 36,7 al 34,4 %, como resultado del descenso de quienes prolongan la jornada casi siempre (-1,8 puntos) y también de quienes lo hacen algunas veces (-0,5).

En este mismo sentido, la encuesta de EUROSTAT sobre "*Organización y jornada de trabajo*", revela que en 2019 un 21 % de las personas trabajadoras de la UE debía adaptar su jornada de trabajo a los requerimientos de su empleo una vez a la semana y un 19 % más una vez al mes (las ratios para España son 13 % y 10 % respectivamente) (últimos datos disponibles).

Según la ECVL, el horario flexible de salida, herramienta suplementaria para mejorar la conciliación, lo disfrutan el 55,8 % de las personas trabajadoras de la CAPV (51 % en 2023), y en menor medida las mujeres (51 %) que los hombres (60,4 %). Respecto al trabajo en el propio domicilio, un 9,7 % trabaja ocasionalmente en casa y un 7,4 % al menos la mitad de los días. En términos globales, por tanto, un 17,1 % de las personas con empleo trabaja ocasionalmente, o con mayor frecuencia, en casa (15,8 % en 2023, 17,8 % en 2022, 18,7 % en 2021, 18,1 % en 2020 y 15,5 % en 2019), ratio que se vio afectada por el COVID-19[18].

GRÁFICO V.2.17. EVOLUCIÓN DEL GRADO DE SATISFACCIÓN MEDIO (SOBRE 10) SOBRE LA JORNADA LABORAL Y LA FLEXIBILIDAD DE HORARIOS PARA LA CONCILIACIÓN, POR SEXO. CAPV.

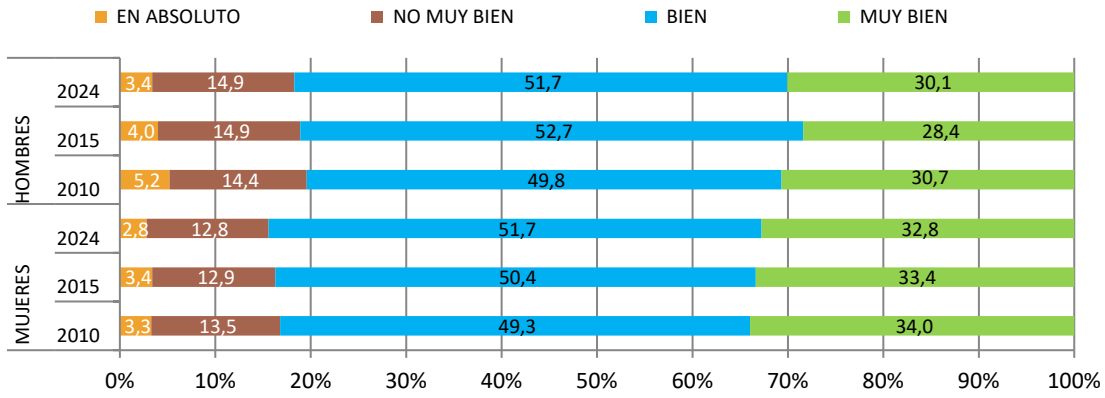


Fuente: EUSTAT. ECVL. Banco de datos.

[18] *Véase el apartado correspondiente al Teletrabajo en el capítulo "IV. Empleo y relaciones laborales en la CAPV", en esta Memoria.*

En la última década (entre 2015 y 2024 -no hay datos de 2014-) la satisfacción de los trabajadores y las trabajadoras con su jornada laboral y la flexibilidad de horarios ha mejorado levemente, al tiempo que las diferencias por sexo son muy reducidas. Entre los hombres, el nivel medio de satisfacción en relación con la jornada laboral ha pasado de 7 sobre 10 en 2015 a 7,4 en 2024, y de 6,1 a 6,7 en cuanto a la flexibilidad de horarios. Para las mujeres, la satisfacción sobre la jornada laboral ha pasado de 7,1 a 7,4, mientras que, en la flexibilidad de horarios, la satisfacción se ha mantenido en 6,3. En relación con 2023, los datos no han variado de manera significativa.

GRÁFICO V.2.18. VALORACIÓN DE LAS PERSONAS TRABAJADORAS DEL AJUSTE ENTRE JORNADA LABORAL Y SUS NECESIDADES FAMILIARES Y SOCIALES FUERA DEL TRABAJO, SEGÚN SEXO. DISTRIBUCIÓN EN PORCENTAJE. MEDIAS UE 27. VARIOS AÑOS.



Fuente: EUROFOUND. Encuesta Europea de Condiciones de Trabajo 2024.

En este mismo sentido, la última "*Encuesta Europea sobre las Condiciones de Trabajo*" (2024) elaborada por EUROFOUND (Fundación Europea para la Mejora de las Condiciones de Vida y de Trabajo) revela, en su apartado sobre conciliación que, en la UE, la mayoría de los y las trabajadoras declara en 2024 que su jornada laboral se adapta bien (52 %) o muy bien (31 %) a sus necesidades familiares o sociales (83 % en total). Por el contrario, un 14 % considera que su jornada de trabajo no encaja muy bien con las citadas necesidades y el 3 % que no lo hace en absoluto. Por sexo, los hombres declaran ajustar jornada de trabajo y necesidades de conciliación ligeramente peor que las mujeres (82 % ellos y 85 % ellas), incluso en el supuesto de que haya hijos e hijas en el hogar (78 % de los hombres y 82 % de las mujeres). En una visión evolutiva, apenas se detectan leves mejoras en la valoración de las personas trabajadoras sobre el equilibrio entre su jornada laboral y sus necesidades de conciliación (gráfico V.2.18).

Como resultado de estas condiciones, la ECVL revela que en los hogares en los que ambos miembros de la pareja trabajan, el cuidado de personas menores durante la jornada laboral y fuera del horario escolar, es ejercido en Euskadi en el 35,3 % de los casos por familiares o personas sin remuneración, mientras que en el 35,3 % de los casos es uno o ambos miembros de la pareja quienes lo hacen, y en el 5,2 % de las ocasiones el cuidado recae sobre otras personas con remuneración. Por su parte, el cuidado de las personas dependientes durante la jornada laboral es ejercido en un 43,7 % de las ocasiones por familiares sin remuneración, el 24,8 % de los casos por otras personas con remuneración y el 20,3 % de los casos por los servicios sociales.

En el cuidado de las personas menores juegan un papel fundamental los abuelos y abuelas: el informe sobre la encuesta "*Familia 2020*" revela que preguntadas aquellas personas que tienen nietos y nietas (el 23 % de la muestra), un 18 % declara dedicarse a su cuidado a diario (20 % en 2016) y un 19 % varias veces por semana (23 % en 2016). Un 22 % más lo hace varias veces al mes (10 % en 2016). El cuidado de nietos y nietas ocupa a las personas mayores en el 59 % de los casos (6 puntos más que 4 años atrás, si bien con menor intensidad), tarea que para estas personas mayores representa una carga llevadera (1,4 en una escala de 0 -no es en absoluto una carga- a 10 -es una carga difícil de llevar), inferior al 2 de 2016.

Asimismo, en relación con el cuidado de las personas mayores dependientes en el entorno familiar, el informe de 2018 "*Personas mayores*" del Gabinete de Prospección Sociológica del Gobierno Vasco, revelaba que el 59 % de los hombres y el 61 % de las mujeres consideran que, en comparación con las generaciones anteriores, los padres y madres mayores están peor atendidos hoy en día, siendo esta valoración, además, muy parecida (siempre con ratios superiores al 50 %) en todos los grupos de edad.

2.4.2. Las políticas públicas de apoyo a las familias y a la infancia y la adolescencia

Para aliviar las situaciones descritas, el Gobierno Vasco viene elaborando desde 2002 los sucesivos Planes de Apoyo a las Familias, a fin de superar los obstáculos económicos y sociolaborales que impiden a las familias decidir libremente el número de hijos e hijas, y aprobó en 2008 la *Ley de Apoyo a las Familias*, para dotar del mayor rango jurídico al marco y las bases de una política de familia integral.

V Plan Interinstitucional de apoyo a la infancia, la adolescencia y las familias de Euskadi 2026-2030

La evaluación del IV Plan Interinstitucional de Apoyo a las Familias de Euskadi 2018-2022 destacó entre sus fortalezas la existencia de un marco normativo y estratégico sólido sobre el que se construye este V Plan, y que reconoce a las familias y a la infancia y adolescencia como sujetos de derechos y núcleos prioritarios de las políticas públicas. Este marco incluye, entre otras referencias, la Ley 13/2008 de Apoyo a las Familias del País Vasco; el Pacto Vasco por las Familias y la Infancia de 2018; la Estrategia Vasca contra la violencia hacia la infancia y adolescencia 2022-2025; la Ley 2/2024 de Infancia y Adolescencia de Euskadi; la Estrategia de Garantía Infantil de Euskadi 2030; la Estrategia Vasca 2030 para el Reto Demográfico; y el Acuerdo para un futuro Pacto de País por los Cuidados de 2024. Alineadas todas ellas con la Convención sobre los Derechos del Niño de 1989 y la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible aprobado por la ONU en 2015.

CUADRO V.2.20. V PLAN INTERINSTITUCIONAL DE APOYO A LA INFANCIA, LA ADOLESCENCIA Y LAS FAMILIAS DE EUSKADI 2026-2030. EJES Y OBJETIVOS.

EJE 1: PROYECTOS FAMILIARES DIVERSOS Y SOSTENIBLES

Obj.1. Promover condiciones favorables para el desarrollo de proyectos familiares
Obj. 2. Prevenir la trasmisión intergeneracional de la pobreza
Obj. 3. Apoyar a las familias en la crianza responsable
Obj. 4. Promover la corresponsabilidad en los cuidados

EJE 2. BIENESTAR INTEGRAL DE NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES (NNA)

Obj. 5. Promover la igualdad de oportunidades educativas
Obj. 6. Promover el bienestar físico y emocional de NNA
Obj. 7. Garantizar el desarrollo de ciudadanía de NNA
Obj. 8. Prevenir la violencia contra NNA

EJE 3. COGOBERNANZA E INNOVACIÓN

Obj. 9. Impulsar la cogobernanza entre todos los agentes y sistemas en el desarrollo de las políticas de infancia y familia
Obj. 10. Promover la investigación, innovación, evaluación y bienestar personal en el desarrollo de las políticas de infancia y familia

Fuente: GOBIERNO VASCO. V Plan Interinstitucional de apoyo a la infancia, la adolescencia y las familias en Euskadi 2026-2030.

Se busca que este V Plan, presentado en julio de 2025 y aprobado finalmente, en Consejo de Gobierno, en febrero de 2026, sirva para aglutinar y aterrizar las principales actuaciones que derivarán de los mandatos normativos más recientes en materia de infancia, adolescencia y familias. Así mismo, tiene en cuenta las recomendaciones de la evaluación que apunta la necesidad de redoblar los esfuerzos en relación con la comunicación, la prevención y la coordinación en materia de políticas de familia, infancia y adolescencia.

Este nuevo Plan se plantea desde los siguientes **enfoques y principios**:

- Reconocimiento de la contribución social de las familias al bien común y apuesta por el carácter universal de los apoyos
- Puesta en valor de la diversidad familiar, garantizando la igualdad y la no discriminación
- Decisión de invertir en la infancia como estrategia de prevención

- Enfoque de género e interseccional para adecuar los apoyos
- Fortalecimiento de los lazos comunitarios e intervención de proximidad como claves para el éxito
- Apuesta firme por la innovación y la evaluación en las políticas para mejorar su impacto
- Garantía de la participación de los niños, niñas y adolescentes (NNA) y las familias en el diseño, implementación y evaluación de las políticas
- Creencia en la corresponsabilidad institucional y social amplia para la crianza

Tomando como punto de partida el **diagnóstico** cuya síntesis se ha presentado en los cuadros V.2.17 y V.2.18 recogidos en las páginas anteriores, se formula este V Plan Interinstitucional de Apoyo a las Familias, la Infancia y la Adolescencia de Euskadi, que se estructura en torno a **tres ejes**, que agrupan un total de **diez objetivos estratégicos** y **34 líneas de actuación** [19] **,** alineadas con los principales retos identificados. Estos tres ejes están estrechamente interconectados y buscan ofrecer una respuesta integral y coherente que articule los derechos, necesidades y potencialidades de la infancia, la adolescencia y las familias en el marco de una acción pública más eficaz, inclusiva y transformadora.

El Plan integra **dos focos**, el de las familias y el de la infancia y la adolescencia, e incluye líneas de actuación y medidas diferenciadas en relación con cada uno de ellos. Si bien todas las estrategias se retroalimentan, esta doble mirada permite que las políticas públicas avancen de forma coordinada y complementaria en ambos ámbitos. Por un lado, prestando atención a las necesidades de acompañamiento y apoyo de las familias en toda su diversidad y por otro, garantizando los derechos, el bienestar y la participación activa de NNA.

El nuevo Plan señala que la evaluación del IV Plan Vasco para las Familias planteó el desafío de reforzar la coordinación entre niveles institucionales para asegurar un impulso político suficiente, y que se apuesta por un **modelo de gobernanza** efectivo, colaborativo y estructurado, que refuerce el liderazgo institucional, garantice el seguimiento compartido de los compromisos y potencie la evaluación con enfoque de mejora continua. Y, en ese sentido, dispone:

- La Dirección de Infancia, Adolescencia y Familias del Departamento de Bienestar, Juventud y Reto Demográfico del Gobierno Vasco será la responsable de liderar y coordinar la implementación, seguimiento y evaluación del Plan. Esta dirección impulsará los mecanismos necesarios para asegurar una participación activa y coordinada de los diferentes agentes implicados. Así mismo, será la garante de difundir información sobre el Plan manteniendo actualizado el espacio web específico habilitado para ello.

- El Consejo de Familias y el Consejo de Infancia y Adolescencia, en el que están representados los departamentos del Gobierno Vasco implicados en el Plan, así como el resto de las instituciones públicas implicadas y una muestra de entidades sociales, serán espacios clave para compartir y validar los avances del Plan y el cumplimiento de las acciones previstas, mediante la presentación anual de los resultados obtenidos a partir de los indicadores de actividad e impacto definidos. Se buscará que estos espacios aseguren una reflexión colectiva sobre retos comunes que permita hacer efectiva la transversalización de estas políticas.

- Asimismo, los Observatorios de Familia, Infancia y Adolescencia tendrán un papel central en el sistema de seguimiento y evaluación en relación con la generación de los datos clave que será necesario analizar para monitorizar la evolución de la situación y el bienestar de NNA y familias.

- Se establecerán mecanismos específicos para garantizar que este sistema de evaluación incorpore consultas directas a la infancia, la adolescencia y las familias, con el fin de recoger sus vivencias, valoraciones y propuestas de mejora. Cuando se cree el Foro de la Infancia y la Adolescencia que se prevé en la Ley de infancia y adolescencia de Euskadi podrá valorarse que sirva de herramienta para estas consultas.

[19] *Para el detalle de las líneas de actuación, se remite al documento del Plan.*

La aprobación del Plan por el Consejo de Gobierno en febrero de 2026 ha venido acompañada de una estimación de una ***inversión total de 871,7 M€*** para el período 2026-2030, con la desagregación recogida en el cuadro siguiente:

CUADRO V.2.21. V PLAN INTERINSTITUCIONAL DE APOYO A LA INFANCIA, LA ADOLESCENCIA Y LAS FAMILIAS DE EUSKADI 2026-2030. INVERSIÓN PREVISTA POR EJES DE ACTUACIÓN. CIFRAS EN MILLONES DE EUROS*.

	2026	2027	2028	2029	2030	TOTAL
PROYECTOS FAMILIARES DIVERSOS Y SOSTENIBLES	160,78	174,98	174,19	173,18	173,00	856,14
BIENESTAR INTEGRAL DE NIÑOS, NIÑAS Y ADOLESCENTES	2,50	2,90	2,90	2,90	2,90	14,10
CO-GOBERNANZA E INNOVACIÓN	0,32	0,32	0,28	0,28	0,28	1,48
TOTAL	**163,61**	**178,20**	**177,37**	**176,36**	**176,18**	**871,73**

Fuente: GOBIERNO VASCO. V Plan Interinstitucional de apoyo a la infancia, la adolescencia y las familias de Euskadi 2026-2030.
****Cifras redondeadas en millones de euros, por lo que puede que las sumas no coincidan.***

En próximas ediciones de esta Memoria se hará un seguimiento de las actuaciones que se vayan acometiendo en el marco de este Plan.

<u>Datos presupuestarios y de familias beneficiarias de las principales líneas de ayudas</u>

A falta de datos actualizados sobre los fondos destinados a las distintas iniciativas recogidas en los Planes de Familia, analizamos las cifras de ejecución presupuestaria de las "*Cuentas Anuales del Sector Público de la CAPV*" de estos ejercicios, en concreto las correspondientes al **Programa *3124, Política familiar y comunitaria***, de los Departamentos de Igualdad, Justicia y Políticas Sociales (hasta final de la XII legislatura) y de Bienestar, Juventud y Reto demográfico (desde comienzo de la XIII legislatura) del Gobierno Vasco.

CUADRO V.2.22. POLÍTICA DE APOYO A LAS FAMILIAS DEL GOBIERNO VASCO: EVOLUCIÓN DE LAS TRANSFERENCIAS A LAS FAMILIAS POR PROGRAMAS. EUROS.

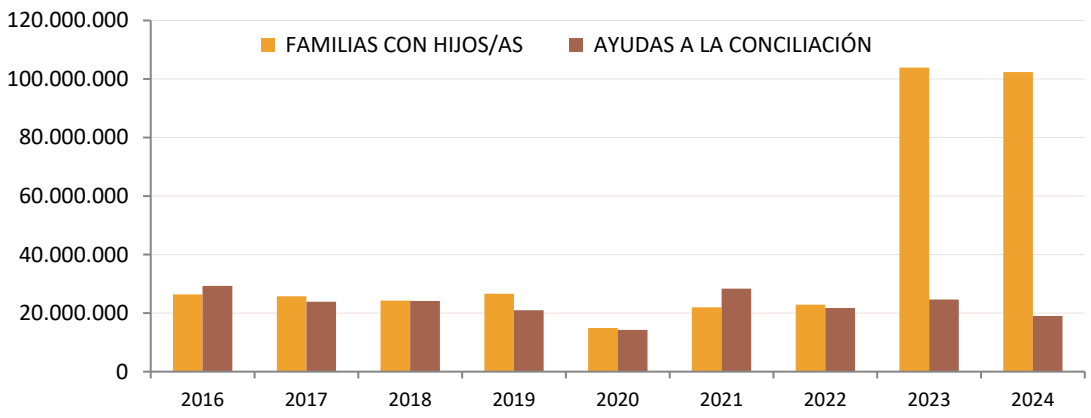
		2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
AYUDAS A LAS FAMILIAS CON HIJOS E HIJAS	DECRETO 30/2015	25.706.450	24.209.000	26.607.117	14.890.100	21.960.800	22.878.400	11.301.700	242.200
	DECRETO 255/2006	65.500	32.300	400	-	-	-	-	-
	DECRETOS 176/2002 Y 109/2006	-	900	-	-	-	-	-	-
	DECRETO 27/2023	-	-	-	-	-	-	92.627.300	102.123.300
	TOTAL	**25.771.950**	**24.242.200**	**26.607.517**	**14.890.100**	**21.960.800**	**22.878.400**	**103.929.000**	**102.365.500**
AYUDAS A LA CONCILIACIÓN	POR CUIDADO DE MENORES	23.056.734	23.260.936	20.071.769	13.387.599	22.523.077	19.489.037	22.511.191	17.116.091
	CONTRATACIÓN DE CUIDADORES/AS PARA HIJOS E HIJAS MENORES DE 3 AÑOS	210.167	262.255	270.092	216.630	455.156	295.261	18.372	876
	POR CUIDADO DE PERS. DEPENDIENTES	644.937	657.260	671.297	511.517	975.618	895.025	934.060	674.731
	PROGENITORES QUE NO DISFRUTEN LA LICENCIA DE MATERNIDAD	-	-	-	116.496	4.411.822	716.444	197.353	288.017
	CONTRATACIÓN DE CUIDADORES/AS PARA HIJOS E HIJAS MENORES DE 14 AÑOS	-	-	-	-	-	336.598	1.001.254	926.454
	CONTRATACIÓN DE CUIDADORES/AS PARA HIJOS E HIJAS DE 3 A 14 AÑOS	-	-	-	-	-	-	5.309	-
	TOTAL	**23.911.838**	**24.180.451**	**21.013.158**	**14.232.243**	**28.365.673**	**21.732.365**	**24.667.539**	**19.006.169**
	TOTAL AYUDAS	**49.683.788**	**48.422.650**	**47.620.675**	**29.122.343**	**50.326.473**	**44.610.765**	**128.596.539**	**121.371.669**

Fuente: GOBIERNO VASCO. Ejecución presupuestaria. Obligaciones reconocidas. Elaboración propia.

En 2024 el Programa 3124 de Política Familiar y comunitaria del Gobierno Vasco destinó a *transferencias a las familias* un total de 121,4 M€, un 5,6 % menos que en 2023, de los cuales 102,4 millones corresponden a ayudas a las familias con hijos e hijas (84,3 % del total) y 19 millones a ayudas a la conciliación (15,7 %).

En 2023 se produjo un importante aumento de los fondos destinados a las ayudas a las familias con hijos e hijas, consecuencia del nuevo Decreto 27/2023, gracias al cual las familias con hijos e hijas menores de tres años de edad a su cargo cuentan un abono de 200 euros al mes desde el nacimiento hasta los tres años de edad; y que se prolongará con 100 euros al mes hasta que el menor o la menor cumpla los siete, en el caso de los terceros hijos o hijas y sucesivos (familias numerosas). Por ese motivo, el importe destinado a las ayudas a las familias con hijos e hijas pasó de 22,9 M€ en 2022 a 103,9 millones en 2023 (+354,3 %). En 2024 estas ayudas a las familias (Decreto 27/2023) han crecido un 10,2 %, hasta superar los 102 M€, mientras que el total de las ayudas a las familias con hijos e hijas se reduce un 1,5 %. En cuanto a las ayudas a la conciliación, estas caen un 23 % respecto del ejercicio anterior (véase detalle en el cuadro V.2.22).

GRÁFICO V.2.19. EVOLUCIÓN DEL IMPORTE DE LAS TRANSFERENCIAS A LAS FAMILIAS DEL PROGRAMA "POLÍTICA FAMILIAR Y COMUNITARIA" DEL DEPARTAMENTO DE EMPLEO BIENESTAR, JUVENTUD Y RETO DEMOGRÁFICO DEL GOBIERNO VASCO.

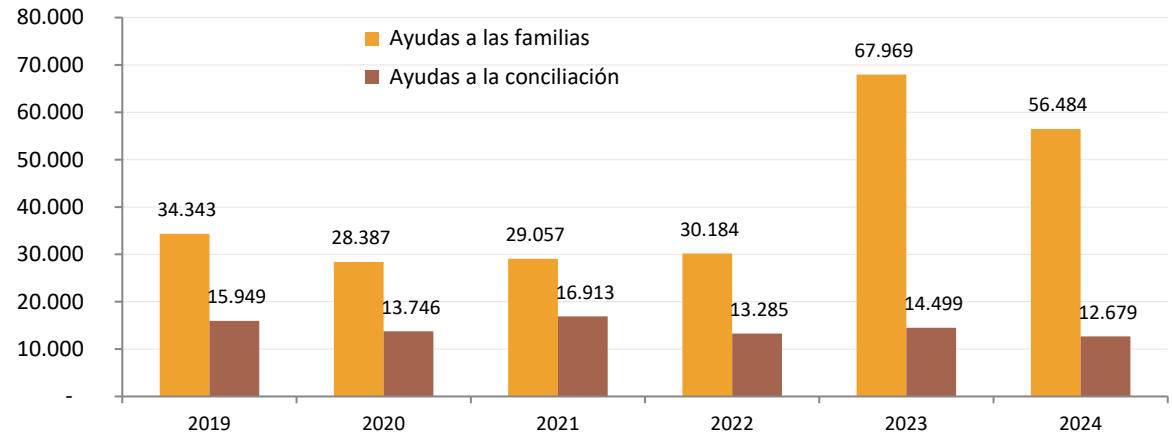


Fuente: GOBIERNO VASCO. Elaboración propia

Por otra parte, se conocen las cifras de *personas (familias) beneficiarias* de ayudas a familias con hijos e hijas y a la conciliación, a partir de la información recogida por el Departamento de Economía y Hacienda en su informe anual de "*Evaluación de los Programas Subvencionales*" por Departamentos. El relativo al ejercicio 2024 revela que el número de beneficiarios de ayudas a las familias en ese año asciende a 69.163, un 16,1 % menos que en 2023.

De esta cifra, 56.484 (el 81,7 % del total) corresponden, en primer lugar, a las ayudas a las familias por nacimiento y/o adopción (-16,9 % respecto de 2023). Del total de familias beneficiarias, 325 se acogen a las ayudas reguladas por el Decreto 30/2015. De estas, 27 corresponden a nacimientos del primer hijo o hija, 24 al nacimiento por segundo hijo o hija, 22 al nacimiento por tercer hijo o hija y, por último, 252 familias fueron beneficiarias de otra ayuda por motivo de discapacidad o dependencia. Asimismo, el Decreto 27/2023 ha permitido acogerse a las nuevas ayudas a 56.159 familias: 48.281 a las ayudas por hijos/as de 0 a 3 años, 7.109 a las ayudas por hijos/as de 3 a 7 años, 187 familias a las ayudas por partos o adopciones múltiples y, finalmente, 582 más a la duplicación de ayudas por motivo de discapacidad o dependencia.

GRÁFICO V.2.20. EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE PERSONAS (FAMILIAS) BENEFICIARIAS DE LAS TRANSFERENCIAS DEL PROGRAMA "POLÍTICA FAMILIAR Y COMUNITARIA" DEL GOBIERNO VASCO



Fuente: GOBIERNO VASCO. Departamento de Hacienda y Finanzas. Elaboración propia.

En segundo lugar, 12.679 personas trabajadoras (el 18,3 % del total) fueron beneficiarias en 2024 de ayudas a la conciliación (-12,6 % respecto de 2023), de las cuales 11.316 recibieron ayudas por encontrarse en excedencia o reducción de jornada para el cuidado de hijos e hijas, 461 por estar en una de estas situaciones para el cuidado de familiares en situación de dependencia o extrema gravedad sanitaria, una se benefició de ayudas para la contratación de personas cuidadoras de sus hijos e hijas, 37 recibieron ayudas por encontrarse en excedencia laboral a fin de equiparar los períodos de las prestaciones contributivas por nacimiento y cuidado de la persona menor de un año disfrutados por las personas progenitoras y, para terminar, 854 personas fueron beneficiarias de ayudas para la contratación de personas trabajadoras para el cuidado de hijas e hijos menores de 14 años.

En todo caso, y a pesar de estas cifras de familias perceptoras de ayudas, debe tenerse en cuenta que, según los resultados de la "*Encuesta de Familias y Hogares*" del Gobierno Vasco, en 2023 el 38 % de las familias vascas no conocían la existencia de las ayudas a las familias con hijos e hijas. Además, el porcentaje es aún más elevado (58,3 %) entre las familias nucleares (con dos personas progenitoras) con prole dependiente, y del 43,5 % entre las familias monoparentales con prole dependiente. En 2019 (fecha de la anterior encuesta), las ratios eran del 43,4 % para el conjunto de las familias, 63,7 % en las familias nucleares y del 57,1 % en las monoparentales. De igual manera, en 2023 el 35,6 % de las familias declara no conocer la existencia de las ayudas públicas por acogerse a excedencias laborales para el cuidado de hijos e hijas menores de 3 años, y se dan ratios muy similares en relación con las ayudas por reducción de jornada para el cuidado de menores de 12 años (36,5 %) o para el cuidado de familiares dependientes (34,3 %).

La Estrategia 2030 de Garantía Infantil

En 2024, y en conexión con el proceso de elaboración del V Plan Interinstitucional de Apoyo a las Familias y la Infancia y Adolescencia, el Gobierno Vasco formuló, por primera vez, una Estrategia de Garantía Infantil, con 2030 como horizonte temporal. La Estrategia de Garantía Infantil 2030 aborda el acceso de las niñas, los niños y adolescentes a los derechos y a las oportunidades para impulsar sus proyectos de vida. Esta estrategia vasca se alinea con la Garantía Infantil Europea e incide de forma novedosa en áreas fundamentales, pero no siempre consideradas, como el ocio y la cultura, así como en su participación social y política. Además de enmarcarse en la Convención de Derechos del Niño, la Agenda 2030 y el Pilar Europeo de Derechos Sociales, la Estrategia de Garantía Infantil de Euskadi se encuadra en la *Ley 2/2024, de 15 de febrero, de Infancia y Adolescencia*, y constituye un primer despliegue de esta[20].

[20] *Para el detalle sobre esta Estrategia, se remite a la edición de 2024 de esta Memoria.*

2.4.3. Informe del Ararteko sobre las políticas de apoyo a las familias en Euskadi (2025). Principales conclusiones y recomendaciones

En diciembre de 2025, el Ararteko presentó el informe "*Políticas de apoyo a las familias en Euskadi: Análisis y propuestas*", estudio para el seguimiento del informe que ya elaboró, al respecto, en 2014. A partir de un diagnóstico que coincide en sus grandes líneas con las cifras sobre la realidad de las familias vascas recogidas en este capítulo, se presentan las siguientes **conclusiones**:

- Se ha reducido el tamaño de las familias en la CAE. Crecen las familias unipersonales y las compuestas por personas de más de 65 años y disminuyen las nucleares con hijos e hijas.
- La inmigración ya determina la composición de la sociedad vasca hoy y la estructura de las familias en el futuro. Uno de cada tres niños y niñas que nacen en Euskadi lo hacen en una familia de origen extranjero.
- Las familias monoparentales, el modelo de familia en el que más inciden la pobreza y la desigualdad.
- Cambios en el imaginario social de las funciones de la familia: de la subsistencia a la satisfacción personal y la calidad del vínculo.
- Avances en el reconocimiento social de los diferentes tipos de familia que, sin embargo, no se ven acompañados suficientemente del necesario reconocimiento jurídico, lo que dificulta el diseño coordinado de las intervenciones que los distintos niveles institucionales dirijan a proteger a estas distintas tipologías de familias.
- En los últimos años, el modelo vasco de protección social ha ido incorporando el enfoque de la inversión social y ofreciendo una mayor protección a los jóvenes y a las familias con hijos e hijas. Pese a ello, el gasto vasco en familia e infancia está todavía lejos del gasto que realizan la mayor parte de los países de la UE.
- En consonancia con el cambio de paradigma hacia la inversión social, el sistema de prestaciones económicas directas a las familias con hijos e hijas a cargo en la CAE ha ido evolucionando hacia la universalidad.
- El sistema vasco de apoyo a las familias con hijos e hijas está compuesto, en realidad, por dos sistemas que conviven: las deducciones fiscales en el IRPF y las prestaciones económicas por hijos/as, desarrolladas con fuerza en los últimos años. Las familias de rentas bajas pueden acceder, además, a prestaciones específicas o focalizadas (RGI e IMV). El resultado de esta articulación del apoyo a las familias es un sistema falto de integración y coordinación.
- Las políticas fiscales siguen siendo el principal instrumento de apoyo económico a las familias con hijos e hijas. Esta vía, sin embargo, no responde adecuadamente a las familias más vulnerables económicamente.
- El apoyo a las familias de rentas bajas y muy bajas procede en la CAE del sistema de garantía de ingresos, que en los últimos años ha mejorado la cobertura de las familias con hijos e hijas. Este sistema, sin embargo, sigue presentando altos niveles de falta de acceso de familias potencialmente beneficiarias por desconocimiento o dificultades burocráticas (*non take up*).
- Se han producido avances significativos en la garantía del derecho a la conciliación y en la corresponsabilidad de los cuidados, pero sigue existiendo una desigualdad por razón de sexo en lo que respecta a su asunción por hombres y mujeres. Los cuidados siguen estando altamente feminizados.
- Los avances en las políticas de apoyo a las familias muestran carencias en cuanto a su conocimiento y alcance.
- A pesar del marco legal avanzado en la CAE, la insuficiencia del parque público de vivienda y la ineficacia de las herramientas legales existentes no logran frenar el alza del coste y la escasa oferta de vivienda, manteniendo la vivienda como la principal preocupación de las familias en 2025.

Partiendo de estas afirmaciones, el Ararteko formula un conjunto de **32 recomendaciones** que se recogen en el siguiente cuadro:

CUADRO V.2.23. POLÍTICAS DE APOYO A LAS FAMILIAS EN EUSKADI: RECOMENDACIONES DEL ARARTEKO. 2025.

1. **Reorientar las políticas familiares al ciclo vital completo, incorporando de forma explícita el apoyo a los cuidados de larga duración (personas mayores, dependientes y con discapacidad) como parte de la política de familia, no solo de servicios sociales.**

2. **Aliviar a las familias mediante el refuerzo de medidas de "desfamiliarización" de los cuidados, entre las cuales se plantea la conveniencia de impulsar: más servicios de atención domiciliaria y centros de día, que ofrezcan respiro para personas cuidadoras; el despliegue de redes de cuidados comunitarios de proximidad en coordinación con ayuntamientos.**

3. **Diseñar medidas específicas para hogares unipersonales de personas mayores, abordando fórmulas para paliar la soledad no deseada, favorecer la accesibilidad de la vivienda, contrarrestar la brecha digital y ofrecer apoyo para la gestión de trámites administrativos.**

4. **Promover el acceso de familias con hijos e hijas al servicio público de orientación socio jurídica en materia de extranjería, con el objetivo de: 1) evitar situaciones de irregularidad administrativa; 2) preparar la reagrupación familiar.**

5. **Incluir un enfoque respetuoso con la diversidad cultural en la planificación de programas, servicios y ayudas dirigidos a familias.**

6. **Favorecer la integración en las políticas públicas de apoyo a las familias de nuevos paradigmas sobre las necesidades de las familias, incorporando en aquellas una mirada cualitativa, no solo de inversión global, sino que oriente esas inversiones a finalidades cualitativamente adaptadas a esas nuevas necesidades**

7. **Promover desde la Administración autonómica vasca la reflexión sobre la necesidad de que el legislador estatal impulse la aprobación de una Ley Estatal de Familias que: reconozca jurídicamente la diversidad de modelos familiares; fije definiciones unificadas (por ejemplo, de "familia monoparental"); establezca estándares mínimos de protección y no discriminación para la diversidad de familias.**

8. **Desarrollar en Euskadi un marco jurídico unificado de referencia sobre tipos de familia mediante una reforma de la Ley 13/2008 de Apoyo a las Familias, para: Habilitar legalmente las futuras acciones positivas o de integración de la diversidad familiar de las distintas administraciones vascas mediante una conceptualización clara de los diversos modelos familiares y, en particular, de las familias en situación de vulnerabilidad. Asegurar, en consecuencia, la proyección de estas categorías sobre las diferentes políticas sectoriales (vivienda, garantía de ingresos, fiscalidad, educación, sanidad, servicios sociales, cultura, deportes, etc.).**

9. **Desarrollar, conforme al nuevo decreto de Gobierno Vasco de diciembre de 2025, un sistema de acreditación de familias monoparentales que sirva como llave de acceso a recursos específicos (baremación en vivienda, prioridad en ayudas, etc.).**

10. **Revisar procedimientos administrativos, formularios y comunicaciones para que: reflejen los diversos modelos familiares; eviten requisitos implícitos basados en la familia nuclear tradicional.**

11. **Reforzar la senda emprendida ya por las administraciones vascas para la convergencia hacia la media europea de gasto en familias, incrementando anualmente los esfuerzos presupuestarios en ese ámbito y priorizando inversiones con alto retorno social, de acuerdo con la evidencia internacional (apoyo económico a la crianza en primeros años de vida, educación y cuidados de primera infancia; políticas de conciliación y corresponsabilidad; reducción de la pobreza infantil). Para ello, resultan idóneas herramientas como: 1) Los planes interinstitucionales de familias; 2) Otros instrumentos económicos-financieros y presupuestarios de las administraciones vascas.**

12. **Fortalecer la evaluación de impacto de las políticas familiares (no solo de ejecución): incorporando sistemas de indicadores robustos en los planes; vinculando la continuidad y ampliación de programas a evidencias de efectividad.**

13. **Asegurar la transversalidad de la "perspectiva de familia" en las políticas sectoriales (vivienda, empleo, sanidad, educación, transporte), incorporando sistemáticamente el análisis de impacto en las diversas modalidades de familias.**

14. **Reforzar la coordinación interinstitucional, consolidando consensos, como el Pacto Vasco por las Familias y la Infancia, espacios de coordinación, como el Consejo Vasco de Familias, y herramientas, como los planes interinstitucionales. Todo ello, con un liderazgo político claro y órganos de seguimiento estables.**

15. **Avanzar hacia la universalidad efectiva y la automatización de las ayudas por hijos/as: ampliando gradualmente la cobertura a todos los niños, niñas y adolescentes menores de 18 años; vinculando el reconocimiento inicial de prestaciones al propio registro del nacimiento y a la información fiscal y de padrón, reduciendo la necesidad de solicitud explícita.**

16. **Revisar el diseño de los complementos para edades más costosas (13–17 años), aumentando los importes para adolescencia, conforme a la evidencia del mayor coste de crianza en esos tramos.**

17. **Introducir un sistema estable de evaluación e informes públicos sobre el conjunto del sistema de prestaciones familiares, que permita valorar: el impacto redistributivo total (por renta, tipo de familia, territorio); el efecto sobre la pobreza infantil y sobre la capacidad de las familias para tener el número de hijos o hijas deseado.**

18. **Avanzar hacia un diseño integrado de los tres pilares en los que se basan las prestaciones económicas de apoyo a las familias (prestaciones por hijo/a y conciliación, prestaciones de garantía de ingresos, política tributaria), para conseguir un esquema coherente de "prestación por crianza" con complementos por renta y edad.**

19. **Reducir solapamientos, lagunas y efectos no previstos entre IRPF, prestaciones por hijo/hija y RGI/IMV-CAPI, definiendo: reglas de compatibilidad claras; mecanismos de información cruzada, para evitar que un hogar pierda apoyos al pasar de un esquema a otro.**

20. **Reeditar la recomendación dirigida, en su informe de 2014, por el Ararteko a las diputaciones forales y al Gobierno Vasco, relativa a establecer medidas de refuerzo de la coordinación sociofiscal –mediante estrategias integrales– y a avanzar en el desarrollo de iniciativas piloto que permitan comprobar su impacto. De manera más concreta, se recomienda que las diputaciones forales exploren la posibilidad de realizar procesos pilotos para la aplicación experimental de un sistema de deducciones reembolsables, de forma que se pueda medir el impacto real (social y económico) y las consecuencias (positivas y negativas) de este modelo, para seguir avanzando en la universalidad del modelo de apoyo a las familias.**

21. **Incidir de nuevo en la recomendación ya realizada en 2014 por el Ararteko dirigida a emprender acciones más contundentes contra el non take up en materia de prestaciones sociales de garantía de ingresos.**

22. **Seguir avanzando en la recomendación dirigida a todas las administraciones vascas por el Ararteko en 2014, relativa a tomar medidas para sensibilizar socialmente a personas y empresas sobre la importancia de la corresponsabilidad en el cuidado de las personas, y sobre la necesidad de la conciliación de la vida familiar y laboral. De manera particular y con especial incidencia en: Reforzar las campañas específicas dirigidas a hombres sobre corresponsabilidad y derechos de conciliación, utilizando: 1) mensajes que cuestionen el rol tradicional de género; 2) ejemplos positivos de varones cuidadores; 3) difusión en centros de trabajo, sindicatos, patronales y medios. Introducir condiciones que favorezcan el uso por los padres de tramos de permiso no transferibles y bien retribuidos, así como de fórmulas de disfrute flexible (jornada parcial, periodos fraccionados) que faciliten su compatibilidad con el empleo. Vincular la promoción de la igualdad en el uso de permisos a la negociación colectiva y a la contratación pública, incorporando: 1) cláusulas sociales en contratos públicos que valoren planes de igualdad efectivos y datos de uso de permisos por sexo; 2) compromisos de Administración como empleadora de referencia (aplicación avanzada en el EBEP y normativa vasca). Reforzar el acompañamiento a empresas pequeñas y medianas en la aplicación de los nuevos derechos de conciliación (guías, formación, asesoramiento a PYMEs).**

23. **Convertir la Guía de Recursos para las Familias en un verdadero "punto único de información": ampliando y manteniendo actualizada la base de datos interinstitucional; asegurando su usabilidad y accesibilidad (lectura fácil, idiomas, formato móvil).**

24. **Desplegar una estrategia proactiva de información y acompañamiento, utilizando: envíos automáticos tras el alta en el Registro Civil de nacimientos; canales escolares (centros educativos, AMPAs), centros de salud y servicios sociales de atención primaria; campañas específicas para barrios o territorios vulnerables.**
25. **Garantizar la atención presencial y telefónica accesible, con: agentes formados en diversidad familiar y en lenguaje claro; interpretación y mediación intercultural donde sea necesario; orientaciones claras desde Zuzenean hacia los programas o servicios que, en cada caso, puedan corresponder a la familia**

26. **Simplificar procedimientos y reducir carga documental, promoviendo: la interoperabilidad entre administraciones y la reutilización de datos ya obrantes en poder de la Administración (padrones, renta, etc.); formularios simplificados y auto-declaraciones, cuando sea posible.**

27. **Monitorizar el "no acceso" a las prestaciones (non take-up), incorporando indicadores por tipo de familia, sexo, edad y origen, y ajustando el diseño de las políticas cuando se detecten brechas persistentes.**

28. **Incrementar significativamente el parque público de vivienda en alquiler, priorizando: viviendas adaptadas a familias con hijos e hijas y familias monoparentales; una reserva específica para familias en emergencia residencial.**

29. **Adecuar las prestaciones económicas de vivienda a los precios reales de mercado: revisando al alza la cuantía de la prestación que sustituye el disfrute de vivienda de protección (actualmente 300 €, claramente insuficientes frente a rentas medias superiores a 750 €); flexibilizando topes de renta y alquiler de programas como Gaztelagun y Emantzipa para jóvenes.**

30. **Mejorar el procedimiento de emergencia residencial: clarificando roles del Gobierno Vasco, diputaciones forales y ayuntamientos en el ámbito de vivienda y servicios sociales; garantizando información clara y accesible a las familias; adoptando resoluciones administrativas motivadas que permitan control y recurso.**

31. **Reforzar la protección de familias vulnerables en el marco del derecho a la vivienda: consolidando la consideración de las familias monoparentales, numerosas y separadas como colectivos con especial necesidad en baremaciones y procedimientos; aplicando plenamente las obligaciones de conciliación / intermediación previa en procedimientos de desahucio.**

32. **Conectar las políticas de vivienda con las de apoyo a la crianza y garantía de ingresos, identificando la vivienda como componente crítico del coste de crianza y de la lucha contra la pobreza infantil.**

Fuente: ARARTEKO. Políticas de apoyo a las familias en Euskadi: Análisis y propuestas (2025). Elaboración propia.

2.5. EXCLUSIÓN RESIDENCIAL GRAVE. LAS PERSONAS SIN HOGAR

La Comisión Europea revelaba en un estudio de 2020[21] que, en la década precedente, el número de personas en exclusión residencial grave se había incrementado en todos los países de la Unión, con la excepción de Croacia, Polonia y Portugal, donde se había estabilizado, y Finlandia, único país en el que se ha reducido de manera estadísticamente reseñable. Como consecuencia, cada noche más de 700.000 personas duermen a la intemperie en Europa, un 70 % más que una década atrás.

Esta situación, agravada si cabe por la pandemia del COVID-19, llevó a las instituciones europeas a la firma en 2021 de la "*Declaración de Lisboa*", con la que se reafirma la lucha contra el sinhogarismo como una prioridad para la Europa social. En concreto, se acuerda la constitución de una "*Plataforma Europea para combatir el Sinhogarismo*", para construir un entendimiento común a nivel europeo sobre la temática, tanto a nivel de instituciones públicas nacionales, como de actores locales y organizaciones de la sociedad civil, estos últimos involucrados directamente en la implementación de políticas de atención a las personas que viven en la calle.

Los principios fundamentales de la Declaración de Lisboa son: (i) que nadie duerma a la intemperie por falta de un alojamiento de emergencia accesible, seguro y apropiado; (ii) que nadie viva en un alojamiento de emergencia o de transición más tiempo del necesario para pasar con éxito a una solución de vivienda permanente; (iii) que nadie sea dado de alta de ninguna institución (por ejemplo, prisión, hospital, centro de atención) sin una oferta de vivienda adecuada; (iv) que los desalojos deben evitarse siempre que sea posible y nadie sea desalojado, cuando sea necesario, sin asistencia para una solución de vivienda adecuada; (v) que nadie sea discriminado por su condición de indigente.

2.5.1. Situación de las personas sin hogar en Euskadi

Una de las principales limitaciones a las que tradicionalmente se ha enfrentado el abordaje institucional de las situaciones de exclusión residencial grave ha sido, precisamente, la ausencia de estadísticas y estudios específicos que recopilen información sobre la incidencia de este fenómeno entre la población general y que permitan conocer las características de este colectivo.

El Gobierno Vasco viene estudiando este colectivo desde 2012, al objeto de cuantificar el número de personas en exclusión residencial grave que residen en la CAPV, conocer sus características sociodemográficas más importantes y sus condiciones de vida y trayectorias vitales. En 2025 ha elaborado el **"***VII Estudio sobre la situación de las personas en situación de exclusión residencial grave en la CAPV*", que permite actualizar algunos resultados de estudios previos presentados en ediciones anteriores de esta Memoria.

Esta investigación se realizó a partir del recuento nocturno de personas sin hogar realizado la noche del 23 al 24 de octubre de 2024 en 30 municipios de la CAPV (el recuento de 2022 se realizó en 23 municipios) que agrupan el 70 % de la población de la CAPV, así como en 404 centros y servicios de alojamiento de la CAPV dirigidos a personas en situación de exclusión residencial grave. Estas operaciones de recuento dirigidas específicamente a las personas que, o bien se encuentran viviendo literalmente sin techo, o bien permanecen alojadas temporalmente en albergues u otros recursos de alojamiento para personas sin hogar, vienen realizándose desde los años 80 en muchas de las grandes ciudades del mundo y constituyen una metodología de valor para conocer, en un momento dado, cuántas son las personas que se encuentran en esta situación y cuáles son sus características. Y, como en ediciones anteriores, el recuento fue realizado con la colaboración de las administraciones de la CAPV y de las entidades del tercer sector de acción social.

[21] *EUROPEAN COMISSION (2020): Fighting homelessness and housing exclusion in Europe. A study case of national policies 2019.*

Durante la noche del recuento se identificaron un total de 4.326 personas en situación de exclusión residencial grave (3.380 en 2022). De ellas, el 36 % fueron localizadas en la calle o en otros lugares inadecuados para vivir, como edificios abandonados, vehículos o lonjas (1.556 personas). El 64 % restante pernoctaba en alguno de los centros de la red de Servicios Sociales con alojamiento y residenciales incluidos en esta investigación (3.170 personas). En concreto, el 10,3 % lo hizo en centros y pisos de inserción social, el 12,9 % en albergues y centros de acogida nocturna y el 7,4 % se alojaron en servicios de acogida para mujeres víctimas de violencia machista. Asimismo, 1.447 personas (el 33,4 %) se alojaban en centros de la red estatal para solicitantes de asilo en fase de evaluación. De las 4.326 personas halladas, 524 se ubicaban en Araba (el 12,1 %), 2.282 en Bizkaia el (52,8 %) y 1.520 en Gipuzkoa (35,1 %).

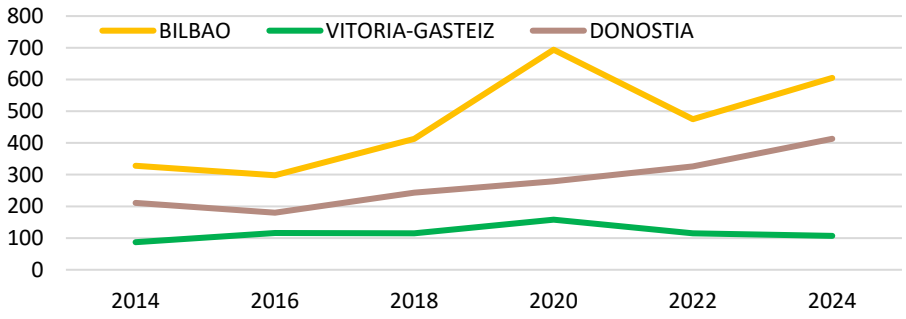
CUADRO V.2.24. NÚMERO Y DISTRIBUCIÓN DE LAS SITUACIONES DE EXCLUSIÓN RESIDENCIAL GRAVE IDENTIFICADAS EN LA CAPV, POR TERRITORIOS. 23-24 DE OCTUBRE DE 2024.

		ALAVA	BIZKAIA	GIPUZKOA	TOTAL CAPV
NÚMERO DE PERSONAS	CALLE	122	910	524	1.556
	ALBERGUES Y CTROS. ACOGIDA NOCTURNA	82	304	172	558
	CTROS. Y PISOS VÍCTIMAS VOLENCIA MACH.	71	177	73	321
	CTROS. SOLICITANTES DE ASILO (EVALUAC.)	154	575	718	1.447
	CTROS. Y PISOS INSERCIÓN SOCIAL	95	316	33	444
	TOTAL	**524**	**2.282**	**1.520**	**4.326**
DISTRIBUCIÓN VERTICAL	CALLE	23,3	39,9	34,5	36,0
	ALBERGUES Y CTROS. ACOGIDA NOCTURNA	15,6	13,3	11,3	12,9
	CTROS. Y PISOS VÍCTIMAS VOLENCIA MACH.	13,5	7,8	4,8	7,4
	CTROS. SOLICITANTES DE ASILO (EVALUAC.)	29,4	25,2	47,2	33,4
	CTROS. Y PISOS INSERCIÓN SOCIAL	18,1	13,8	2,2	10,3
	TOTAL	**100,0**	**100,0**	**100,0**	**100,0**

Fuente: GOBIERNO VASCO (2025). VII Estudio sobre la situación de las personas en situación de exclusión residencial grave en la CAPV.

Como en años anteriores, la mayoría del colectivo fue detectado en las capitales de la CAPV (el 72,3 %, frente al 77,1 % en 2022). Desde 2016 ha ido en aumento el número de personas 'sin techo' en Bilbao, pasando de 298 personas en 2016 a 605 en 2024, lo que supone un incremento del 103 %. En Donostia, el incremento es aún mayor, pasando de 180 en 2016 a 413 en 2024 (+129,4 %). En contraste, la situación de Vitoria-Gasteiz se caracteriza por la estabilidad (115 personas identificadas en 2016 y 107 en 2024).

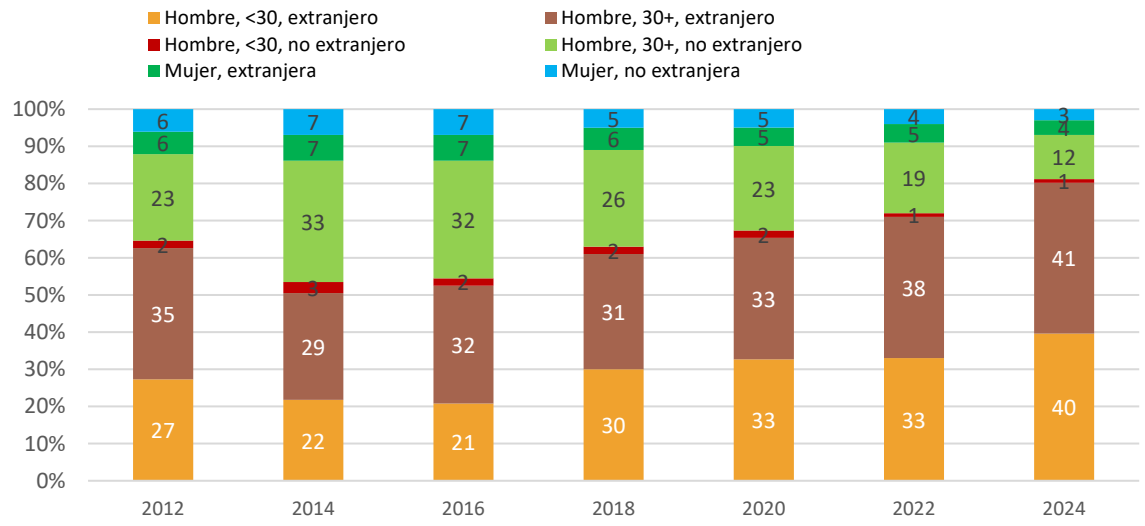
GRÁFICO V.2.21. EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE PERSONAS SIN HOGAR LOCALIZADAS EN LA CALLE Y EN ALBERGUES* EN LAS CAPITALES DE LA CAPV



Fuente: GOBIERNO VASCO. VII Estudio sobre la situación de las personas en situación de exclusión residencial grave.
** Los resultados de 2020 incluyeron a las personas en albergues, así como en los dispositivos especiales, con motivo de la pandemia del COVID-19.*

Entre las personas contabilizadas, el 89,1 % son hombres, con una ligera tendencia al aumento del peso masculino en las capitales. El 90 % de las personas 'sin techo' contabilizadas en 2024 en las tres capitales vascas son hombres y el 10 % mujeres. El peso relativo de los hombres es similar en Donostia (90 %) y Bilbao (89,4 %), y algo más elevado en Vitoria-Gasteiz (94,4 %), donde la presencia femenina es menor. En función del lugar de pernocta, las mujeres apenas representan el 4,4 % de las personas en calle.

GRÁFICO V.2.22. EVOLUCIÓN DE LAS PRINCIPALES CARACTERÍSTICAS SOCIODEMOGRÁFICAS DE LAS PERSONAS SIN HOGAR EN LA CAPV. DATOS EN PORCENTAJE.



Fuente: GOBIERNO VASCO. VII Estudio sobre la situación de las personas en situación de exclusión residencial grave.

Desde el punto de vista de la edad, desde 2018 la presencia de menores de 30 años ha aumentado de manera importante. Si en 2016 apenas eran el 25 % del colectivo, en 2024 representan el 41 %. Con todo, el grupo mayoritaria es el de personas de entre 30 y 54 años (50 %), mientras que el de quienes superan los 55 apenas ha variado (9 % en 2024). Por otra parte, desde 2016, el peso relativo de las personas de origen extranjero dentro del colectivo de personas 'sin techo' ha crecido de forma continua. Su proporción ha pasado del 63 % en 2016 al 84 % en 2024. Puede decirse, de hecho, que el incremento en el número de personas 'sin techo' en Euskadi se explica, fundamentalmente, por el incremento en el número de personas extranjeras 'sin techo'.

Del total de las personas contabilizadas, se dispone de información detallada de las 864 que respondieron a un cuestionario que permite caracterizar las condiciones de vida del colectivo, aunque el propio informe del Gobierno Vasco advierte que los resultados deben ser interpretados con cautela, al no ser estadísticamente representativos:

Origen, tiempo de permanencia y causas del sinhogarismo

Origen. El 83 % de las personas sintecho ha nacido en el extranjero, el 11 % en Euskadi y el 6 % en el resto del Estado. La proporción de personas de origen extranjero es más elevada entre los hombres (84,6 %) que entre las mujeres (59,6 %), así como entre las personas menores de 30 años (96,5 %). La mayor parte de las personas nacidas en el extranjero proceden del Norte de África (79,4 %). A estas les siguen las personas nacidas en el Sahel y el resto de África (9,5 %), en América (5,3 %) y en otros países europeos (4,6 %). El 44,1 % de todas las mujeres sin techo nacidas en el extranjero proviene del continente americano.

Tiempo de permanencia en Euskadi. El 38,8 % lleva en Euskadi menos de un año, un 26,6 % entre uno y dos años y el 22,3 % cinco o más años, incluyendo a las personas que señalan llevar toda la vida en Euskadi (11,6 %). Desde una

perspectiva evolutiva, destaca el aumento de las personas sintecho que refieren un periodo reducido de permanencia en Euskadi: en 2016 las personas que llevaban menos de un año eran el 25 %, mientras que en 2024 representan el 39 %.

Causas del sinhogarismo. El sinhogarismo está estrechamente relacionado con la falta de acceso a la vivienda, pero se trata de un fenómeno complejo y multifactorial en el que intervienen diversas dinámicas de exclusión en otros ámbitos de la vida de las personas como el laboral, el económico o el social. Desde esta perspectiva, los factores que contribuyen al sinhogarismo pueden agruparse en cuatro grandes grupos de causas: estructurales, institucionales, relacionales y personales. Preguntadas directamente por estas causas, las respuestas recibidas sitúan los factores estructurales como causa principal del sinhogarismo, así señalados en un 74,5 % de los casos. Dentro de esta categoría, resultan especialmente prevalentes los problemas económicos (46,5 %), los problemas laborales (35,1 %) y los obstáculos derivados de la situación administrativa irregular (31,3 %). A distancia, el 21,3 % de las personas entrevistadas apunta a factores personales y el 11,2 % a factores relacionales. Solo un 4,4 % menciona factores institucionales relacionados con la salida de alguna institución o el abandono de algún recurso de acogida.

Nivel de estudios, actividad, ingresos y RGI

Nivel de estudios y formación. Una de cada tres personas sintecho (33,8 %) ha alcanzado, como mucho, la educación primaria y el 31,5 % cuenta con educación secundaria básica. El resto cuenta con educación secundaria superior (22,8 %) o estudios universitarios (5,7 %). Los datos de evolución muestran una reducción significativa en la proporción de personas sin estudios o con estudios primarios. Además, el 48,6 % señalan que están estudiando o realizando algún tipo de formación (incluido el aprendizaje de idiomas) para poder conseguir trabajo o mejorar el actual. La variable con mayor poder explicativo es la edad: realizan actividades formativas el 64,9 % de las personas menores de 30 años, frente a un 40,9 % de las que tienen entre 30 y 54 años y un 14,6 % de las que superan los 54 años.

Actividad laboral. Actualmente, dos de cada diez personas sintecho realizan algún tipo de trabajo o actividad remunerada, si bien este desempeño laboral varía en base a la edad, y se da con mayor frecuencia entre las personas de entre 30 y 54 años (24 %). De los datos también se desprende que una mayor proporción de personas en situación de calle desempeña algún tipo de actividad (23 %), la mayor parte de las veces dentro de la economía informal. La actividad laboral remunerada realizada con mayor frecuencia entre las personas sintecho es la recogida y venta de chatarra señalada en un 47,1 % de los casos, le siguen los trabajos en la construcción (7,1 %), las tareas de mantenimiento (6,5 %) y la hostelería (5,3 %).

Fuentes de ingresos. Consultadas por la disponibilidad de ingresos económicos en el último mes, el 35,5 % de las personas entrevistadas afirma haber recibido alguna prestación o ayuda pública, mientras que un tercio señala haber obtenido ingresos de naturaleza privada, procedente de la red social de apoyo, de pedir en la calle o, en menor medida, de alguna entidad del tercer sector. Por otro lado, el 15,2 % afirma haber percibido ingresos derivados de algún tipo de actividad laboral, mientras que casi cuatro de cada diez personas sintecho (38,8 %) señalan no contar con ningún tipo de ingreso. Las mujeres acceden en mayor medida que los hombres a prestaciones o ayudas públicas (47,4 % frente a un 34,7 %) así como a ingresos de naturaleza privada (52,6 % frente a 31,7 %). Asimismo, el acceso a prestaciones o a ayudas públicas es mucho más prevalente entre las personas no extranjeras (60,5 %) que entre las de origen extranjero (30,4 %).

Acceso a la RGI. El 9 % de las personas entrevistadas afirma ser beneficiaria de la RGI, lo que supone el 16,1 % de todas aquellas que tienen conocimiento sobre esta prestación económica. Lógicamente, los grupos que en mayor medida conocen la RGI son también los que acceden a ella con mayor frecuencia, concretamente: las personas de origen no extranjero (un 27 % de todas ellas perciben la RGI), las de 55 o más años (23 %) y las mujeres (23 %). Destaca el muy bajo alcance de esta prestación entre las personas más jóvenes —solo un 2 % de las personas menores de 30 años percibe la RGI—. También se observa una diferencia significativa en el acceso a la RGI entre las personas que se encuentran alojadas en centros o servicios de acogida nocturna (12 %) y aquellas en situación de calle (6 %).

Utilización de servicios y preferencias para salir del sinhogarismo

Utilización. Preguntadas por la utilización en los tres últimos meses de una serie de servicios, el 61,2 % afirma haber recurrido a servicios con alojamiento, como albergues, centros de noche y pisos de inserción. Excluyendo a aquellas personas que durante el recuento nocturno se encontraban en este tipo de recursos (donde la cifra alcanza el 100 %), un 28,6 % de las personas que pernoctan en la calle habrían utilizado recientemente este tipo de alojamiento. Junto a estos alojamientos, los servicios más utilizados entre las personas sintecho son los servicios de salud (tanto de atención primaria como de atención especializada u hospitalaria), a los que habrían accedido en los tres últimos meses el 60,9 % de las personas entrevistadas. En tercer lugar, se encuentran los servicios sociales municipales: más de la mitad (55,4 %) de las personas sintecho habrían recurrido recientemente a este servicio. Asimismo, una proporción algo menor (48,8 %) habría acudido a alguna oficina de Lanbide.

Con un uso algo más reducido se encuentran los comedores sociales (46,4 %), seguidos de los centros de día o servicios de atención diurna (42,7%) y los servicios de urgencias sociales (35,9 %). Entre los servicios menos utilizados se encuentran los centros de salud mental (utilizados por un 10,9 % de las personas entrevistadas), los talleres o empresas de inserción laboral (12,6 %) y los equipos de educación de calle (28 %).

En términos evolutivos, se observa un importante descenso en el porcentaje (no del número) de personas que señalan acudir a servicios de alojamiento nocturno: pese a ser el recurso más utilizado y utilizado por un número creciente de personas, la proporción de personas sintecho que declara haber acudido a ellos ha descendido del 81 % en 2012 hasta el 63 % en 2024. En contrapartida, ha aumentado de manera muy significativa la proporción de personas que utilizan los servicios sociales municipales, pasando de ser utilizados por el 38 % de las personas en 2012, al 58 % en 2024.

Recursos o servicios para salir del sinhogarismo. Preguntadas por los distintos elementos o apoyos que necesitarían para salir de la situación de sinhogarismo, el 43,8% de las personas entrevistadas señalan como primera opción una vivienda o habitación, seguida de la regularización de su situación administrativa (17,8%) y el acceso a un empleo (16,9%).

Considerando los distintos grupos analizados apenas se observan diferencias a la hora de identificar la vivienda como el principal medio para salir de la situación de sinhogarismo. La importancia asignada al empleo (no necesariamente como primera opción) es mayor entre las personas de origen extranjero (69,5%) que entre las no extranjeras (47,6%), mientras que las mujeres señalan las prestaciones económicas como un importante factor para salir del sinhogarismo en mayor medida que los hombres (el 56,1%, frente al 24,9%).

Asimismo, los hombres de origen extranjero consideran la formación u orientación laboral como relevante en mucha mayor proporción que los no extranjeros. Casi la mitad de los hombres jóvenes extranjeros la señalan como primera, segunda o tercera opción, frente al 6,5% de los hombres de origen no extranjero con una media de edad superior.

Estado de salud y atención sanitaria

Tarjeta sanitaria. El 62 % de las personas sintecho afirma contar con tarjeta sanitaria. Esta disponibilidad es inferior entre las personas extranjeras (56,8 %) que entre las que no lo son (88,4 %). Dada la menor edad media de las personas de origen extranjero, también se observa una mayor disponibilidad de la tarjeta sanitaria entre las personas de mayor edad. En todo caso, el análisis evolutivo no pone de relieve grandes fluctuaciones en esta cuestión, donde la proporción de personas sintecho que no cuentan con tarjeta sanitaria se ha mantenido relativamente estable, en torno a un tercio, durante los últimos 12 años.

Autovaloración de la salud. El 54,4 % de las personas entrevistadas valora su salud como buena o muy buena, mientras que un 28,6 % la considera regular y un 13,1 % la califica como mala o muy mala. Como cabría esperar, la percepción de buena salud disminuye al aumentar la edad. Así, el 60,3 % de las personas más jóvenes considera tener buena o muy buena salud, en contraste con el 46,3 % de las personas de 55 o más años. La percepción de buena o muy buena salud también es mayor entre las personas extranjeras (56,2 %) que entre las que no lo son (46,3 %). De los datos

se desprenden también diferencias en la percepción de buena salud entre las personas que pernoctan en calle (49 %) frente a quienes se alojan en centros o servicios de acogida nocturna (60,8 %).

Problemas de salud graves o crónicos. El 28,5 % de las personas sintecho afirma padecer algún problema de este tipo. La prevalencia de estos problemas es notablemente mayor entre las mujeres (45,6 %) que entre los hombres (27,3 %). También se observa una mayor incidencia de estas problemáticas entre las personas nacidas en el Estado (45,6 %) frente a las de origen extranjero (25 %). Los problemas graves o crónicos más frecuentes, con una prevalencia superior al 7 %, son los traumatismos y las enfermedades osteoarticulares, junto con los problemas del aparato respiratorio. También muestran una alta prevalencia los trastornos y enfermedades mentales, que afectan al 6,4 % del conjunto de personas consultadas. Los trastornos y las enfermedades mentales resultan más prevalentes entre las personas que se alojan en albergues frente a aquellas que pernoctan en la calle, y entre los hombres de origen no extranjero frente al resto de grupos.

Atención sanitaria. Del conjunto de personas entrevistadas, el 11,1 % refiere algún problema de salud grave o crónico para el que no recibe tratamiento alguno, mientras que una proporción sensiblemente inferior, del 9,8 %, afirma recibir un tratamiento adecuado para este tipo de problemas. Un 6,6% de las personas entrevistadas, por otro lado, tiene problemas de este tipo, pero solo recibiría un tratamiento parcial (para algunos de estos problemas). Del conjunto de personas que manifiesta padecer algún problema grave o crónico de salud, el acceso a un tratamiento —ya sea parcial o completo— es mayor entre las mujeres que entre los hombres. El acceso a tratamiento también resulta mayor entre las personas de más edad, entre las de origen no extranjero y entre las que pernoctaban en centros de acogida nocturna.

En otro orden de cosas, la "*Encuesta sobre Centros y Servicios de Atención a Personas sin Hogar*" del INE, de periodicidad bianual, permite conocer las características de los dispositivos de atención a las personas sin hogar, y pone de manifiesto las importantes diferencias entre comunidades en lo que se refiere a ocupación media o dotación de plazas.

CUADRO V.2.25. CENTROS DE ATENCIÓN A PERSONAS SIN HOGAR POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS. PRINCIPALES INDICADORES.

	PLAZAS			OCUPACIÓN (%)		
	2020	2022	2024	2020	2022	2024
TOTAL ESTADO	**20.613**	**26.690**	**42.274**	**86,2**	**81,2**	**87,5**
ANDALUCIA	2.123	2.464	3.466	84,2	83,6	88,8
ARAGON	600	1.051	1.423	75,7	85,4	86,9
ASTURIAS	905	1.048	1.079	83,3	81,9	90,5
BALEARES	483	430	838	85,8	87,9	91,8
CANARIAS	641	2.339	5.546	83,9	67,6	90,2
CANTABRIA	95	366	209	76,8	58,2	82,3
CASTILLA Y LEÓN	1.541	1.964	2.332	78,0	82,0	83,1
CASTILLA LA MANCHA	407	687	1.411	85,4	87,3	91,1
CATALUÑA	2.367	2.810	5.607	80,1	93,5	84,3
C. VALENCIANA	703	1.170	1.362	77,7	94,8	93,4
EXTREMADURA	340	355	1.338	87,8	92,7	95,1
GALICIA	1.163	1.092	1.797	77,9	76,3	87,7
MADRID	2.459	2.989	5.099	84,7	88,2	90,5
MURCIA	642	1.117	2.864	77,2	85,5	85,0
NAVARRA	452	845	796	87,4	94,8	87,4
CAPV	**4.260**	**4.313**	**5.361**	**81,5**	**79,1**	**80,1**
LA RIOJA	272	288	289	58,0	57,1	76,8
CEUTA	330	525	525	97,7	80,2	82,5
MELILLA	834	840	932	196,1	23,7*	106,9

Fuente: INE. Encuesta sobre Centros y Servicios de Atención a Personas sin Hogar.
***En Melilla la baja ocupación en 2022 fue debida al traslado de personas hacia otros centros de la Península.**

La Encuesta de 2024 revela, en primer lugar, que en el año de referencia las plazas de alojamiento disponibles para las personas sin hogar ascendían, en la CAPV, a 5.361 (un 24,3 % más que en 2022), el 12,7 % del total del Estado. Asimismo, la ocupación media de estos centros, que en el Estado llega hasta el 87,5 %, fue en nuestra Comunidad del 80,1 %, de las cuales únicamente el 27,5 % de las plazas son ocupadas por mujeres (20,3 % de promedio en el Estado). Respecto de 2022, esta ocupación se ha incrementado un punto en nuestra Comunidad, mientras que en el conjunto del Estado lo ha hecho en 6,3 puntos.

2.5.2. II Estrategia Vasca contra la exclusión residencial grave 2024-2028

La Evaluación de la I Estrategia vasca contra la exclusión residencial (2018-2021) realizada en 2023[22], sirvió de base para la formulación de una nueva "*Estrategia Vasca contra la Exclusión Residencial Grave*", aprobada en febrero de 2024, para el período 2024-2028.

Esta nueva Estrategia comienza con la enumeración de un listado de **RETOS** (cuadro V.2.26), formulados a partir de la citada evaluación y del diagnóstico cualitativo proveniente de los estudios sobre la situación de las personas sin hogar en Euskadi recogidos en el epígrafe anterior, junto con su contraste con los agentes que intervienen en este ámbito.

CUADRO V.2.26. II ESTRATEGIA VASCA CONTRA LA EXCLUSIÓN RESIDENCIAL GRAVE 2024-2028. RETOS PRIORITARIOS.

1. Prevenir el sinhogarismo y la exclusión residencial grave.
2. Impulsar el enfoque centrado en el ejercicio efectivo de los seis derechos: salud, educación, servicios sociales, empleo, garantía de ingresos y vivienda.
3. Desplegar la política social de vivienda para el conjunto de la ciudadanía y en particular con las personas en situación de exclusión residencial grave.
4. Desplegar la red de recursos del SVSS de forma más equilibrada en cada Territorio Histórico y mejorar la articulación de la atención primaria y secundaria.
5. Impulsar la cooperación entre sistemas para atender a las personas sin hogar, reforzando los "espacios socio": socio-habitacional, sociolaboral, sociosanitario, socioeducativo, socio-judicial, etc.
6. Continuar desplegando la atención a jóvenes, migrantes o autóctonos, sin red de apoyo familiar, desde políticas universales -y, por tanto, inclusivas- de juventud y migraciones.
7. Mejorar la calidad de los recursos de atención, conforme al modelo comunitario, impulsando la personalización de la atención, mediante la integralidad y continuidad, su proximidad, la prevención y la participación real de las personas, familias y comunidades destinatarias.
8. Desplegar el enfoque de género e interseccional en las políticas y servicios a las personas en exclusión residencial grave y recursos específicos para mujeres en dicha situación.
9. Promover la colaboración interinstitucional y la gobernanza colegiada de las políticas contra la exclusión residencial grave con la participación del TSSE y de las personas, familias y comunidades destinatarias.
10. Y continuar avanzando en la adaptación de las respuestas a los perfiles prioritarios: Personas con trayectoria de sinhogarismo y problemas de salud mental y/o adicciones; Mujeres y familias monomarentales en situación de exclusión residencial grave; Personas jóvenes sin red de apoyo familiar llegadas a Euskadi siendo mayores de edad o egresadas de la red de protección del SVSS tras la fase de emancipación; Personas egresadas de otros centros del SVSS, del sistema de salud o de centros penitenciarios; Personas en exclusión residencial grave con motivo de su orientación sexual.

Fuente: GOBIERNO VASCO. II ESTRATEGIA VASCA CONTRA LA EXCLUSIÓN RESIDENCIAL GRAVE 2024-2028.

A partir de ahí, la nueva Estrategia se formula con la siguiente **MISIÓN**:

> *Articular, orientar e impulsar políticas públicas para prevenir, abordar y en lo posible erradicar las situaciones de exclusión residencial grave en Euskadi y promover el ejercicio efectivo de los derechos por quienes las afrontan, comenzando por el derecho a la vivienda y la garantía de que a todas las personas se les ofrece una alternativa, de noche y de día, a la permanencia en calle.*
>
> *Y para ello impulsar la política social de vivienda y la cooperación entre sistemas y con el tercer sector social, a fin de ofrecer los apoyos adecuados a cada caso, aplicando un enfoque de derechos, comunitario, multidimensional y de género e interseccional.*
>
> *Todo ello a fin de que todas las personas avancen hacia su plena inclusión en la comunidad y desarrollen, cuanto sea posible, una vida independiente.*

Así, los cinco **PRINCIPIOS RECTORES** que informan la Estrategia y se encuentran entrelazados, son:

[22] *Para el detalle de esta evaluación, se remite a la edición de 2023 de esta Memoria Socioeconómica.*

1. El *enfoque basado en derechos*, comenzando por la vivienda y actuando en los restantes factores que, en cada caso y usualmente de forma combinada, inciden en la exclusión residencial y social.
2. La personalización y, por tanto, la integralidad y continuidad de la atención, su articulación y su desinstitucionalización, previniendo la exclusión y promoviendo la vida independiente y plena inclusión en la comunidad desde el trabajo en red (red de apoyos) y el *enfoque comunitario*.
3. *El enfoque multidimensional* de la exclusión, que exige la cooperación interdepartamental e interinstitucional, y la gobernanza multinivel y participativa, para abordar los factores que inciden, de forma habitualmente simultánea, en la exclusión y en la exclusión residencial grave, en particular.
4. El *enfoque de género e interseccional,* atendiendo al impacto del género, la edad y el origen, o el nivel de autonomía, entre otros factores, en la vulnerabilidad y exclusión residencial grave.
5. La *innovación*, la experimentación y el desarrollo de *políticas basadas en la evidencia.*

El despliegue de la misión, en base a estos cinco principios, se orienta a atender los compromisos de la Declaración de Lisboa y las resoluciones del Parlamento Europeo y alcanzar la siguiente **VISIÓN**:

En el horizonte temporal de la Estrategia (2028) todas las personas en situación de exclusión residencial grave que se encuentren en Euskadi:

- *Conocerán el conjunto de derechos que la normativa les reconoce y las vías de acceso a los sistemas y políticas públicas de servicios sociales, sanidad, educación, empleo, garantía de ingresos y vivienda.*
- *En coherencia con dichos derechos y para promover su ejercicio efectivo, se les habrá ofrecido o dispondrán de una alternativa de acceso a la vivienda, así como de una combinación de apoyos suficientes y adecuados a su caso. Apoyos para la vida independiente en la comunidad que, conforme a sus derechos y necesidades, podrán incluir prestaciones y servicios de los catálogos de servicios sociales, salud, educación, empleo y garantía de ingresos y para la inclusión social.*
- *Y de acuerdo con el acceso efectivo a estos y el uso que realicen de ellos, estarán avanzando en su proceso de inclusión social y el desarrollo de una vida independiente en la comunidad.*

La Estrategia señala, igualmente, los siguientes **perfiles prioritarios de atención**:

- Personas y familias en precariedad residencial y/o riesgo de pérdida de la vivienda
- Personas egresadas de centros que no disponen de una solución habitacional
- Mujeres sin hogar en situación de exclusión social severa
- Personas jóvenes inmigrantes sin de apoyo familiar en Euskadi
- Personas sin hogar con discapacidad, mayores o en situación de dependencia
- Personas sin hogar con enfermedad mental y/o adicciones
- Personas en exclusión residencial grave con motivo de su orientación sexual

A continuación, se formulan los siguientes **OBJETIVOS ESTRATÉGICOS**:

Los cuatro primeros persiguen que las personas en situación de exclusión residencial grave:

1. Ejerzan el derecho a la vivienda, no sufran desahucios o dispongan de alternativas si los sufren.

2. Cuenten con apoyos personalizados de los diferentes sistemas y políticas públicas que se han referido para desarrollar una vida independiente y avanzar en su plena inclusión en la comunidad.

3. Participen en los ámbitos económico, social, político y cultural.

4. Tengan garantizada la seguridad personal y no sean victimizadas.

Los tres siguientes se centran en grupos específicos, en situación de exclusión residencial grave, así como en la población en general, y persiguen:

5. Que las personas jóvenes y otras sin red de apoyo familiar en Euskadi dispongan de acompañamiento social y otros apoyos en los procesos de emancipación o tránsito a la vida adulta, así como en los procesos de desinstitucionalización, salida o alta de centros.

6. Que la población vasca visibilice y se sensibilice sobre el fenómeno de la exclusión residencial grave, desarrolle una percepción positiva sobre las personas sin hogar y adopte comportamientos acordes con su integración social.

7. Que las mujeres reciban una atención adecuada desde una perspectiva de género e interseccional, contando con políticas adecuadas y servicios específicos, al igual que las personas en exclusión residencial grave con motivo de orientación sexual.

Finalmente, estos 7 objetivos de carácter estratégico conectan con un conjunto de directrices, medidas (orientaciones para la acción) e indicadores de evaluación vinculados a ellas, para cuyo detalle se remite al documento de la Estrategia.

FUENTES

1. EUROSTAT (2019): Encuesta de la Fuerza de Trabajo (LFS) 2018. Módulo sobre Conciliación Familiar
2. EUROSTAT (2020): Encuesta "Organización y jornada de trabajo" 2019
3. EUROSTAT (2025): Estadística de Condiciones de Vida (UE-SILC) 2024
4. EUSTAT (2025): Encuesta de Conciliación de la Vida Laboral, Personal y Familiar 2024
5. EUSTAT. INDICADORES ESTRUCTURALES (2025): Índice de Desarrollo Humano 2025 (datos 2023)
6. GOBIERNO VASCO (2024). II Estrategia Vasca contra la exclusión residencial grave 2024-2028
7. GOBIERNO VASCO (2025). VII Estudio sobre la situación de las personas en situación de exclusión residencial grave en la CAPV
8. GOBIERNO VASCO. DPTO. DE BIENESTAR, JUVENTUD Y RETO DEMOGRÁFICO (2022). Estrategia Vasca 2030 para el Reto Demográfico.
9. GOBIERNO VASCO. DEPARTAMENTO DE ECONOMÍA Y HACIENDA: Evaluación de Programas Subvencionales. Varios años.
10. GOBIERNO VASCO. DEPARTAMENTO DE HACIENDA Y FINANZAS: Liquidaciones Presupuestarias. Memorias de actuaciones. Varios años.
11. GOBIERNO VASCO. BIENESTAR, JUVENTUD Y RETO DEMOGRÁFICO (2026). V Plan Interinstitucional de apoyo a la infancia, la adolescencia y las familias en Euskadi 2026-2030. 17 de febrero de 2026.
12. GOBIERNO VASCO. DPTO. DE BIENESTAR, JUVENTUD Y RETO DEMOGRÁFICO (2024): Estrategia de Garantía Infantil de Euskadi 2030.
13. GOBIERNO VASCO. DPTO. DE BIENESTAR, JUVENTUD Y RETO DEMOGRÁFICO (2024): Encuesta de Familias y Hogares 2023. Tablas de resultados.
14. GOBIERNO VASCO. DPTO. DE BIENESTAR, JUVENTUD Y RETO DEMOGRÁFICO (2026): Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales (EPDS) 2024.
15. GOBIERNO VASCO. GABINETE DE PROSPECCIÓN SOCIOLÓGICA (2018): Personas mayores 2017.
16. GOBIERNO VASCO. GABINETE DE PROSPECCIÓN SOCIOLÓGICA (2020): Encuesta "*Familia 2020*"
17. INE (2024): Proyección de Hogares 2024-2039.
18. INE (2026): Encuesta de Condiciones de Vida 2025.
19. INE (2025). Encuesta sobre Centros y Servicios de Atención a Personas sin Hogar 2024
20. MINISTERIO DE TRABAJO Y ECONOMÍA SOCIAL (2025). Estadísticas laborales 2024.

3. IGUALDAD DE MUJERES Y HOMBRES

3.1. INTRODUCCIÓN

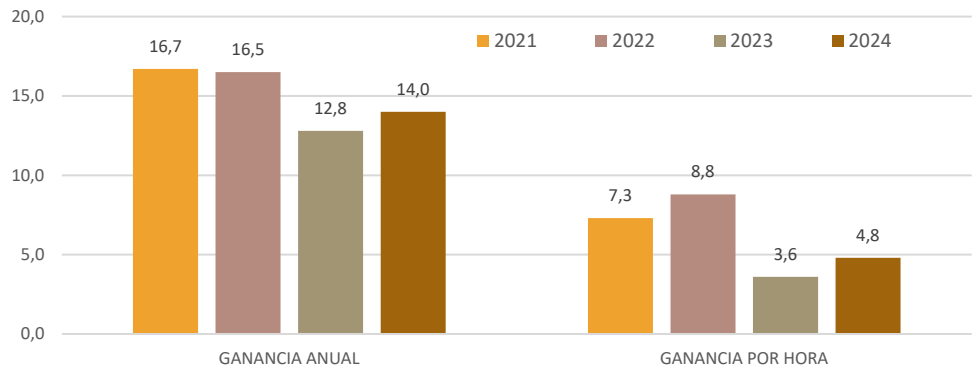
La CAPV no es ajena al problema universal de la desigualdad entre mujeres y hombres y, como se puede comprobar en los diversos apartados de esta Memoria, todavía estamos lejos de lograr la igualdad real. A modo de ejemplos mencionaremos algunas cifras relativas al mercado de trabajo y a los ingresos percibidos por hombres y mujeres.

Hemos visto en el capítulo "*IV. Empleo y relaciones laborales en la CAPV*" cómo aún hoy en día la participación de las mujeres en el mercado de trabajo no es igualitaria, si bien la brecha evoluciona de manera favorable: en 2000 la proporción de mujeres en la población activa de la CAPV era del 40 %, pero esta ratio va aumentando año a año de manera que alcanza el 48,6 % al finalizar 2025 (datos de la PRA del cuarto trimestre). De igual manera, el peso femenino en la ocupación es prácticamente el mismo que en la población activa (48,4 % en el cuarto trimestre de 2025), si bien la presencia de las mujeres es muy diferente por sectores: En la fecha de referencia, el porcentaje de mujeres en el sector primario era del 21,7 %, y aún menor en la construcción: 14,6 %. En la industria una de cada cinco personas trabajadores es mujer (20,6 %) y, en cambio, esta proporción es muy superior en los servicios, ya que alcanza el 59 %.

Otras variables con importantes brechas de género en el mercado de trabajo son la jornada a tiempo parcial y el empleo temporal. Respecto a la primera, en el cuarto trimestre de 2025 el 26,4 % de las mujeres ocupadas trabajaba a tiempo parcial, frente al 8,9 % de los hombres (datos de INE), resultando, por tanto, una brecha de 17,5 puntos entre ambos sexos. Esta diferencia también se da en el conjunto de España (14,5 puntos) y de la Unión Europea (19,6), aunque una correcta interpretación de estas cifras precisaría conocer el porcentaje de mujeres y hombres que trabajan a tiempo parcial por propia decisión, y no por no poder acceder a otro tipo de jornada, debido principalmente a la necesidad de atender las tareas de cuidado de miembros de la familia. Asimismo, el porcentaje de mujeres con contrato temporal en Euskadi era en el IV trimestre de 2025 del 21,4 % frente al 15 % de los hombres (brecha de 6,4 puntos). En este caso, la brecha es género tiene aún menor intensidad en el conjunto del Estado (4,8 puntos) y en la UE 1,7), algo que se explica en parte por la concentración de empleo femenino en el sector público, donde la CAPV tiene un elevado índice de temporalidad.

Este elevado peso de la contratación temporal se comprueba, como se ha visto en el capítulo IV, en la rotación laboral asociada a los contratos: las mujeres contratadas en 2025 en Euskadi firmaron, de media, 2,85 contratos a lo largo del año, frente a los 2,56 contratos que firmaron los hombres. Hemos visto, además, que si bien esta rotación tiende a reducirse en los últimos años, la brecha entre mujeres y hombres se mantiene prácticamente invariable.

GRÁFICO V.3.1. EVOLUCIÓN DE LAS BRECHAS DE GÉNERO EN LOS SALARIOS EN LA CAPV.



Fuente: INE. Encuesta de Estructura Salarial. Elaboración propia.

Consecuencia de estas y otras variables, los salarios de las mujeres son más bajos que los de los hombres, resultando una brecha de 14 % en las ganancias medias anuales y del 4,8 % en la ganancia media por hora trabajada según los datos de la Encuesta de Estructura Salarial de 2024 (INE) para la CAPV. Estas brechas son menores que los promedios estatales (que son del 16,1 % y 8 % respectivamente).

De igual manera, se comprobará en el apartado 4 de este capítulo cómo también se da la brecha de género en las pensiones por jubilación (que son la modalidad mayoritaria). Con datos medios para 2025, la pensión media percibida por las mujeres jubiladas de la CAPV es un 50,5 % inferior que la percibida por los hombres, aunque esta brecha cae claramente año a año. De hecho, si tenemos en cuenta el importe únicamente de las altas producidas en el año, esta brecha es del 21,2 %.

Además de incluir la perspectiva de género en todas las variables en que estos datos están disponibles, la Memoria Socioeconómica de la CAPV incorpora desde su edición de 2024 este apartado específico, como parte del capítulo sobre Condiciones de vida y protección social, a fin de visibilizar de una manera sintética las carencias detectadas, al tiempo que se describen las grandes líneas de las políticas de igualdad que el Gobierno Vasco lleva a cabo desde hace más de tres décadas. En la pasada Memoria se presentaron los principales resultados del Índice de Igualdad de Género 2024, calculado por EUSTAT con la metodología del *"Instituto Europeo para la Igualdad de Género"* (EIGE). En esta edición de 2025 se presentan las principales cifras sobre la violencia contra las mujeres en Euskadi, a partir de la primera Encuesta de violencia contra las mujeres y otras formas de violencia interpersonal, elaborada en 2024 por el Departamento de Bienestar, Juventud y Reto Demográfico del Gobierno Vasco.

3.2. LA VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES Y OTRAS FORMAS DE VIOLENCIA INTERPERSONAL EN EUSKADI. DATOS 2024

La violencia machista contra las mujeres es una violación de los derechos humanos, un problema social y de salud pública de primer orden y una manifestación de las desiguales relaciones de poder y de la discriminación contra las mujeres que perpetúa, además, las desigualdades estructurales que existen en función del género.

De acuerdo con el marco normativo de referencia, se considera que la violencia machista contra las mujeres: "*Abarca toda violencia que se ejerza contra las mujeres, incluidas las niñas y adolescentes y las mujeres transexuales, por el hecho de ser mujeres, o que les afecte de forma desproporcionada, tanto en el ámbito público como en el privado. La violencia se puede ejercer tanto por acción como por omisión, y los medios para ejercerla pueden ser físicos, psicológicos o económicos, incluidas las amenazas, intimidaciones y coacciones, que tengan como resultado un daño, sufrimiento o perjuicio físico, sexual, psicológico, social, socioeconómico o patrimonial. Se considera asimismo violencia machista contra las mujeres la violencia ejercida contra las personas que apoyan a las víctimas, así como la ejercida contra su entorno cercano o afectivo, especialmente contra los hijos e hijas u otros familiares, con la voluntad de afligir a la mujer*".

La "*Encuesta de violencia contra las mujeres y otras formas de violencia interpersonal"* realizada en 2024 por el Gobierno Vasco es la primera encuesta oficial (incluida en el Plan Vasco de Estadística 2023-2026) que se realiza en la CAPV para medir la magnitud de este problema y recopilar datos sobre la frecuencia con la que las mujeres de Euskadi sufren distintas formas de violencia por el hecho de ser mujeres, en cualquier ámbito público o privado, lo que incluye entre otros, los ámbitos de pareja, familiar, laboral, educativo, comunitario y el entorno virtual.

Esta es una operación estadística oficial que se prevé desarrollar cada cuatro años, para a dar respuesta a uno de los mandatos de la Ley para la Igualdad de Mujeres y Hombres y Vidas Libres de Violencia Machista contra las Mujeres, que en su artículo 55.2 establece: "*La Administración de la Comunidad Autónoma ha de realizar o apoyar encuestas periódicas de prospección de toda la población y estudios sobre las distintas manifestaciones de la violencia machista contra las*

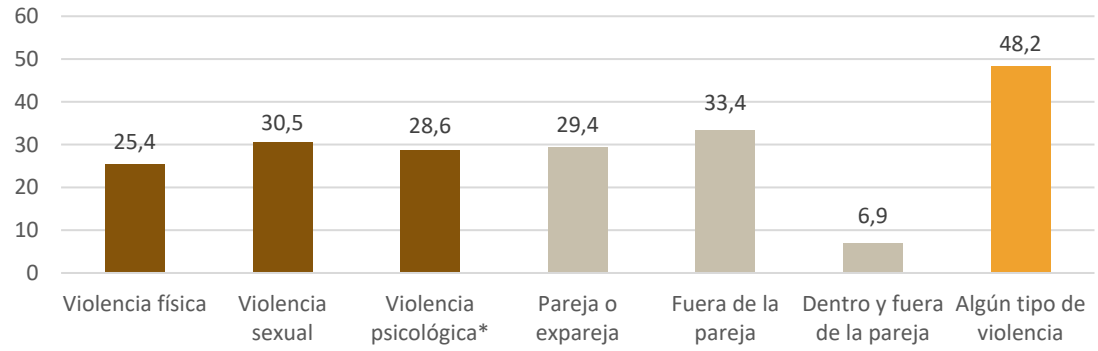
mujeres para conocer su magnitud y prevalencia, considerando los factores generadores de discriminación múltiple (…) , e integrando la perspectiva interseccional".

Un primer bloque de esta Encuesta recoge los aspectos relativos a la violencia machista, tanto en el ámbito de la pareja como fuera de ella, seguido de un segundo bloque centrado en la violencia contra las mujeres en el entorno laboral.

3.2.1. Violencia machista[23]

Los principales resultados del primer bloque de esta Encuesta, realizada a una muestra de 4.500 mujeres de entre 16 y 85 años residentes en la CAPV, son los siguientes[24]:

GRÁFICO V.3.2. PREVALENCIA DE LA VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES A LO LARGO DE LA VIDA SEGÚN TIPO DE VIOLENCIA Y ÁMBITO EN EL QUE SE PRODUCE. DATOS EN PORCENTAJE. CAPV. 2024.



Fuente: GOBIERNO VASCO. I Encuesta de violencia contra las mujeres y otras formas de violencia interpersonal. 2024.
** La violencia psicológica se ha analizado exclusivamente en el ámbito de la pareja.*

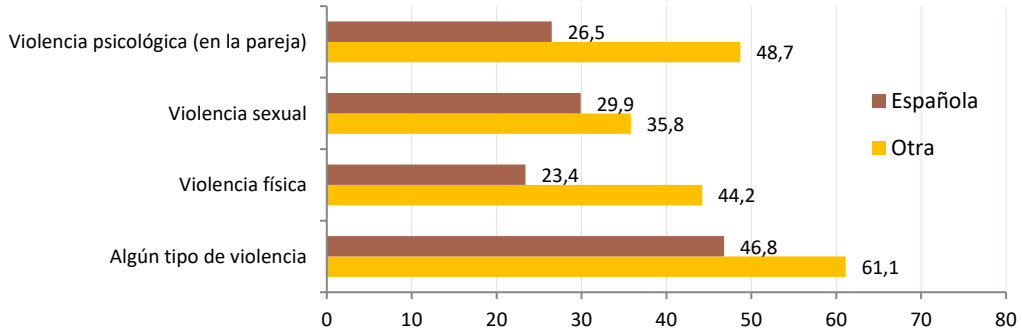
Prevalencia de la violencia contra las mujeres. El 48,2 % de las mujeres vascas de entre 16 y 85 años ha experimentado algún tipo de violencia en algún momento de su vida, y un 7,4 % la ha sufrido en el último año. Al analizar los distintos tipos de violencia contemplados en el estudio, se observa que un tercio de las mujeres han sido víctimas de violencia sexual a lo largo de su vida, el 28,6 % ha sufrido violencia psicológica dentro de la pareja y el 25,4 % ha experimentado violencia física o ha recibido amenazas de sufrir daño. Según el ámbito en el que ocurre la violencia, el 29,4 % de las mujeres declara haberla sufrido por parte de su pareja o expareja, el 33,4 % fuera de la relación de pareja y el 6,9 % afirma haberla vivido en ambos contextos[25].

Estas cifras no están alejadas de las europeas, recogidas por la Encuesta Europea de Violencia de Género (EUROSTAT, 2024, con datos de 2021) (considerando la existencia de diferencias metodológicas, en el rango de edad de las muestras, por ejemplo): En la UE, un 30,7 % de las mujeres de entre 16 y 74 años declara haber sufrido violencia física o sexual en algún momento de su vida (28,2 % en España), y el 31,8 % de ellas ha sufrido, en algún momento, violencia física, sexual o psíquica por parte de una pareja o expareja (28,6 % en España).

[23] *Este apartado 3.2.1 se ha titulado "violencia machista", mientras que el 3.2.2 es "violencia contra las mujeres…" por adaptar ambos títulos a la terminología empleada por la "Encuesta de violencia contra las mujeres y otras formas de violencia interpersonal 2024".*
[24] *Este apartado se ha elaborado tomando como referencia la síntesis de la Encuesta recogida en la revista Gizarteratuz del Observatorio Vasco de Servicios Sociales (Behatuz) (2025).*
[25] *Para el detalle de las definiciones de los distintos tipos de violencia sobre las mujeres, se remite al Glosario al final de esta Memoria, así como al informe de resultados de la Encuesta elaborado por el Departamento.*

La violencia no afecta a todas las mujeres por igual. La edad es una variable que permite observar diferencias en las tasas de prevalencia de los distintos tipos de violencia, aunque los datos indican que esta afecta a mujeres de todas las edades[26]. La prevalencia es más alta entre las mujeres menores de 45 años, destacando especialmente los grupos de 30 a 44 años (62,3 %) y de 16 a 29 años (55,8 %). Esta cifra disminuye significativamente entre las mujeres de 65 y más años. El informe del Gobierno entiende, sin embargo, que es importante considerar que las tasas más bajas entre las mujeres de mayor edad podrían deberse a condicionantes educativos y/o culturales que dificultan el reconocimiento de las situaciones de violencia. Además, la nacionalidad de las mujeres también refleja diferencias en la prevalencia de la violencia. En particular, las mujeres de origen extranjero presentan un porcentaje relativamente más alto de casos de violencia psicológica en el ámbito de la pareja (con un 48,7 % de prevalencia, frente al 26,5 % para las mujeres de nacionalidad española).

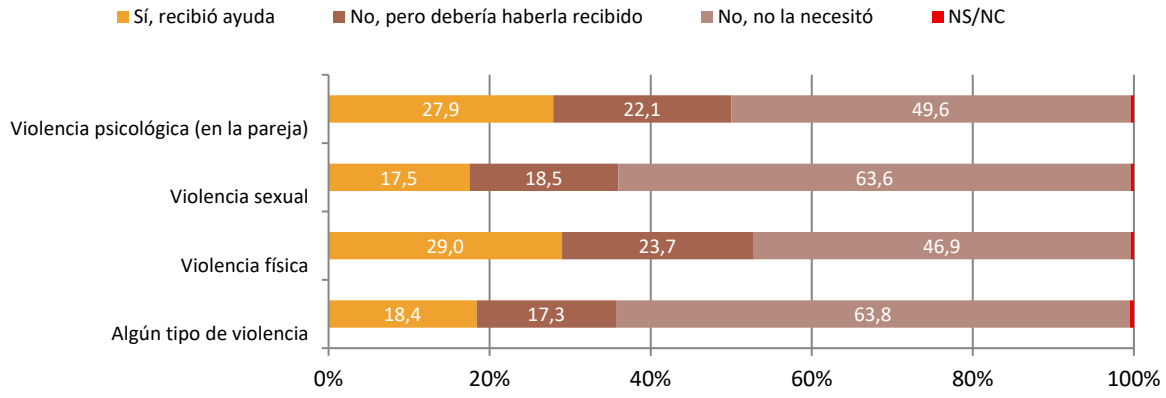
GRÁFICO V.3.3. PREVALENCIA DE LA VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES A LO LARGO DE LA VIDA SEGÚN NACIONALIDAD. DATOS EN PORCENTAJE. CAPV. 2024.



Fuente: GOBIERNO VASCO. I Encuesta de violencia contra las mujeres y otras formas de violencia interpersonal. 2024.

Solicitud de ayuda y denuncia. El 18,4 % de las mujeres que han sufrido algún tipo de violencia a lo largo de su vida ha recibido asistencia médica o psicológica como consecuencia de esos episodios. Un 17,3 % no la recibió, aunque considera que debería haberla recibido, mientras que el restante 63,8 % afirma que no ha necesitado este tipo de asistencia (el 0,5 % restante se recoge como "no sabe/no contesta"). En los casos de violencia física y psicológica, cerca

GRÁFICO V.3.4. VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES A LO LARGO DE LA VIDA: DISTRIBUCIÓN SEGÚN RECEPCIÓN DE ASISTENCIA, SEGÚN TIPO DE VIOLENCIA SUFRIDA. CAPV. 2024.



Fuente: GOBIERNO VASCO. I Encuesta de violencia contra las mujeres y otras formas de violencia interpersonal. 2024.

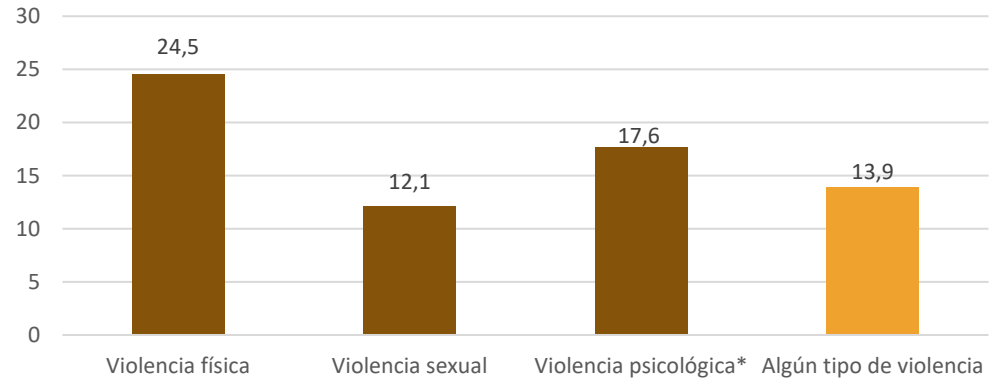
[26] *Cabe señalar que la edad considerada no es la actual, sino la que tenía la mujer en el momento en que sufrió el episodio de violencia.*

de un tercio de las mujeres afectadas ha accedido a algún tipo de atención. Si se suman aquellas que, aun sin haberla recibido, consideran que la necesitaban, el porcentaje asciende a la mitad de las mujeres víctimas.

En cuanto a las denuncias, los datos del estudio evidencian que la mayor parte de los episodios de violencia no se reportan. Solo el 13,9 % de las mujeres que declaran haber sufrido violencia, ya sea dentro o fuera de la pareja, ha presentado una denuncia en alguna ocasión. Este porcentaje es más elevado en los casos de violencia física, alcanzando el 24,5 %. Entre los principales motivos para no denunciar, destacan la falta de identificación de la violencia como un delito denunciable (64,5 %), la aparición de sentimiento de culpa, vergüenza o bloqueo emocional (19,1 %) o las dificultades que se perciben en relación con un proceso judicial (18,4 %).

En el caso de la violencia dentro de la pareja, destaca el peso del 9,5 %, situándolo en tercer lugar en el ranking, de "proteger a los hijos e hijas u otros miembros de la familia", mientras que para la violencia fuera de la pareja, los tres principales motivos para no denunciar son los mismos que para la suma de todos los casos.

GRÁFICO V.3.5. VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES A LO LARGO DE LA VIDA: PORCENTAJE DE ELLAS QUE DENUNCIAN LAS SITUACIONES VIVIDAS, SEGÚN TIPO DE VIOLENCIA . CAPV. 2024.

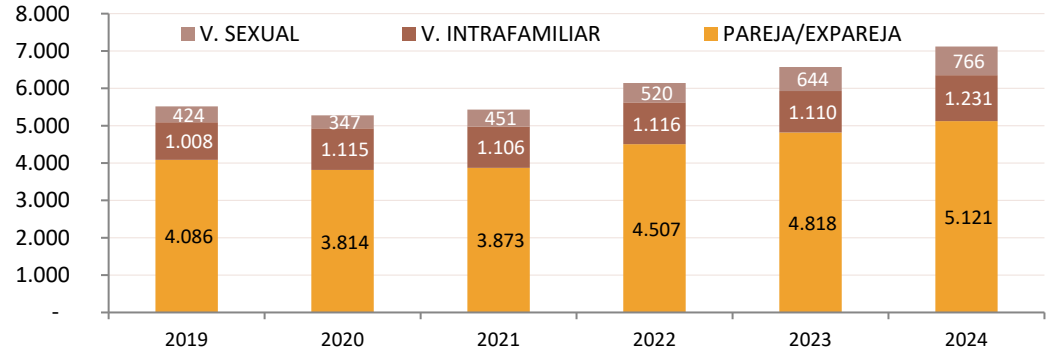


Fuente: GOBIERNO VASCO. I Encuesta de violencia contra las mujeres y otras formas de violencia interpersonal. 2024.
** La violencia psicológica se ha analizado exclusivamente en el ámbito de la pareja.*

Estas reducidas tasas de denuncia hacen que las cifras sobre violencia contra las mujeres ofrecidas por otras fuentes sean señaladas como claramente infrarrepresentativas de la problemática que pretenden reflejar. Este sería el caso de la "***Estadística de Violencia contra las Mujeres***" elaborada por el Departamento de Seguridad del Gobierno Vasco a partir de los datos sobre diligencias de la Ertzaintza, que anualmente publica EUSTAT. En cualquier caso, si los datos absolutos de esta estadística se encontrarían muy alejados del número real de episodios de violencia que sufren las mujeres, sí que debe tenerse en cuenta que, tal y como señala EUSTAT en su informe sobre esta Estadística, en las dos últimas décadas los casos documentados de violencia contra las mujeres se han incrementado un 120 %. Este crecimiento podría deberse, según EUSTAT, tanto a un aumento real de los actos violentos como a una mayor voluntad por parte de las víctimas de hacer las denuncias correspondientes.

A modo ilustrativo, señalaremos que la Ertzaintza registró en 2024 un total de 7.118 casos de violencia machista contra las mujeres, un 8,3 % más que en 2023 y un 29 % más que cinco años antes (2019). De los 7.118 casos, 5.121 se trataron de violencia ejercida por la pareja o expareja, 1.231 de violencia intrafamiliar y 766 de violencia sexual.

GRÁFICO V.3.6. VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES EN LA CAPV: EVOLUCIÓN DEL NÚMERO ANUAL DE VICTIMIZACIONES (CASOS) SEGÚN TIPO DE VIOLENCIA.



Fuente: EUSTAT con datos del Departamento de Seguridad del Gobierno Vasco.

Características de las personas agresoras. Volviendo a los resultados de la encuesta del Gobierno Vasco, señalaremos que, en casi todos los casos de violencia de pareja contra mujeres, el agresor es un hombre (98,3 %). La mayoría de los agresores (37,2 %) tenía entre 16 y 29 años en el momento en que perpetró el episodio de violencia, seguida por el grupo de 30 a 44 años, que representa el 34,9 %. Además, la mayoría de las mujeres han sido agredidas por personas de nacionalidad española, que representan el 83,1 % de los casos.

En cuanto a la violencia fuera de la pareja, el 96,6 % de las mujeres encuestadas ha identificado a al menos un hombre como agresor. En la mayoría de los casos (88,8 %), todas las personas responsables de las agresiones eran hombres, porcentaje que asciende al 98,5 % cuanto se trata de violencia sexual. Asimismo, cerca de la mitad de las víctimas indica que al menos una de las personas agresoras era conocida. En el 40,3 % de los casos, todas eran del entorno de la víctima, mientras que en el 50,9 % se trataba exclusivamente de personas desconocidas.

3.2.2. Violencia contra las mujeres en el entorno laboral

Este apartado se dedica específicamente a la violencia acontecida en el ámbito laboral con el fin de visibilizar las especificidades que implica. El informe de resultados de la "*Encuesta de violencia contra las mujeres y otras formas de violencia interpersonal*" (datos 2024) refiere que cuando hablamos de violencia en el entorno laboral nos referimos a "*aquella violencia o situaciones de acoso que ejercidas por parte de personas del entorno laboral de la mujer, independientemente de que tenga lugar fuera o dentro del lugar de trabajo, lo que significa que víctima y agresor han tenido un vínculo profesional (puede ser su jefe, subordinados, compañeros, clientes, usuarios…)*". Concretamente, la Encuesta considera los siguientes tipos de violencia:

- La violencia física, que incluye tanto el daño físico recibido como las amenazas de daño físico.
- La violencia sexual.
- El acoso sexual, que incluye conductas no deseadas con connotación sexual que les hacen sentir a las mujeres incómodas, humilladas o intimidadas por parte de personas que pertenecen al ámbito laboral de las mujeres.
- El acoso reiterado, que hace referencia a conductas por las que una persona del ámbito laboral de las mujeres ha sido repetidamente ofensiva o amenazante hasta el punto de asustar a las mujeres.

Los principales resultados en relación con estas conductas son los siguientes:

Prevalencia de la violencia en el ámbito laboral. En primer lugar, el 2,1 % de la población femenina de la CAPV de entre 16 y 85 años que ha tenido un empleo en alguna ocasión ha experimentado violencia física en el entorno laboral.

Lo más habitual en este contexto son las amenazas (1,8 %) y los empujones y tirones a propósito (1 %). Asimismo, se estima que el 1,4 % de las mujeres que han tenido un empleo en alguna ocasión han vivido episodios de violencia sexual en el entorno laboral. Por lo general se trata de tocamientos de genitales, pechos, culo o labios (1 %). Con todo, el 3,1 % de estas mujeres que han trabajado en alguna ocasión han experimentado **violencia física y/o sexual** en el espacio de trabajo alguna vez.

CUADRO V.3.1. VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES EN EL ENTORNO LABORAL A LO LARGO DE LA VIDA. TASAS DE PREVALENCIA*. PORCENTAJE SOBRE EL TOTAL DE MUJERES DE LA CAPV QUE HAN TENIDO UN EMPLEO ALGUNA VEZ. 2024.

ALGUNA VEZ EN LA VIDA, EN EL ENTORNO LABORAL…	
ACOSO SEXUAL	10,1
ACOSO REITERADO	3,5
ACOSO SEXUAL Y/O REITERADO	11,5
VIOLENCIA FÍSICA (INCLUIDAS AMENAZAS)	2,1
VIOLENCIA SEXUAL	1,4
VIOLENCIA FÍSICA Y/O SEXUAL	3,1
ACOSO Y/O VIOLENCIA EN EL ENTORNO LABORAL	**13,2**

Fuente: GOBIERNO VASCO. I Encuesta de violencia contra las mujeres y otras formas de violencia interpersonal. 2024.

** La suma de las prevalencias no tiene por qué coincidir con el total de mujeres afectadas, ya que una misma mujer ha podido experimentar distintas situaciones de acoso y/o violencia.*

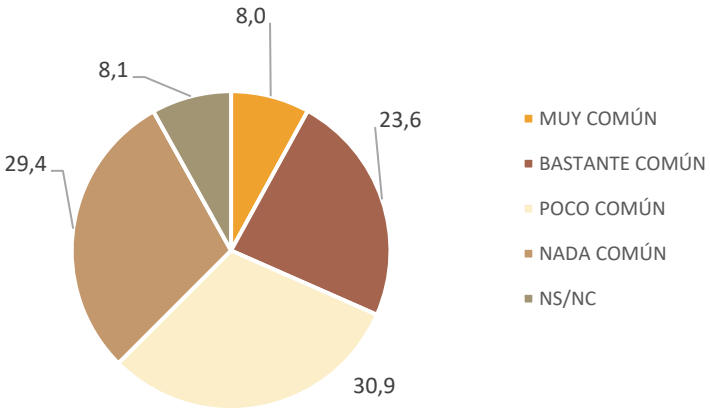
Si se atiende a los datos de acoso sexual en el ámbito laboral recogidos, el 10,1 % de mujeres residentes en la CAPV de entre 16 y 85 años que han tenido un empleo en alguna ocasión ha sufrido acoso sexual en el entorno laboral alguna vez en su vida. Las situaciones más habituales son: las miradas insistentes o lascivas (6 %); las bromas sexuales o comentarios ofensivos sobre el cuerpo o vida privada (4 %); y el contacto físico no deseado, como puede ser la proximidad innecesariamente cercana, tocamientos, besos/abrazos, etc. (4 %).

Asimismo, se estima que el 3,5 % de las mujeres residentes en Euskadi de entre 16 y 85 años que han tenido un empleo en alguna ocasión ha sufrido acoso reiterado en el entorno laboral alguna vez en su vida. El 1,3 % refiere haber recibido mensajes, mails, cartas o regalos no deseados y un porcentaje similar dice que han intentado contactar con ella de forma insistente y le han esperado o merodeado alrededor de su casa, centro escolar o trabajo. Y, si se consideran los datos de los dos tipos de acoso conjuntamente, se observa que el 11,5 % de mujeres residentes en la CAPV de entre 16 y 85 años que han trabajado en alguna ocasión ha sufrido **acoso sexual y/o acoso reiterado** en el entorno laboral alguna vez en su vida.

El **análisis agregado de violencia y acoso en el entorno laboral** indica que el 13,2 % de las mujeres de la CAPV que han tenido un empleo en alguna ocasión ha sufrido violencia o acoso en este ámbito alguna vez en la vida (la suma de las prevalencias no coincide con el total de mujeres afectadas, ya que una misma mujer ha podido experimentar distintas situaciones de acoso y/o violencia). Este porcentaje representaría, según cálculos de la Encuesta, casi 100.000 mujeres (97.566).

Características del acoso. Si nos fijamos **exclusivamente en los datos de acoso sexual y/o reiterado** que se producen en el entorno laboral, se advierte que el 1,9 % de estas mujeres ha sufrido acoso laboral en el último año. Un 2,5 % ha sido víctima de acoso hace más de un año y menos de cinco años y el 7,1 % restante en un pasado más lejano. Por otra parte, el 54,9 % de las mujeres que han sufrido acoso sexual y/o reiterado lo sufrieron en un trabajo diferente al actual, mientras que el 43,6 % declara haberlo sufrido en el trabajo en el que sigue trabajando actualmente. Seis de cada diez víctimas (60,7 %) asegura que en los episodios de acoso participó una sola persona, mientras que el 38,3 % relata situaciones de acoso en las que participaron varias personas. El 28,6 % de las víctimas hacen referencia a episodios de acoso que comenzaron hace menos de 6 meses y un 23,4 % a episodios que llevan sucediendo durante más de 2 años.

GRÁFICO V.3.6. ACOSO CONTRA LAS MUJERES EN EL ÁMBITO LABORAL: PERCEPCIÓN SOBRE LO COMÚN QUE ES, DISTRIBUCIÓN EN PORCENTAJE. CAPV. 2024.



Fuente: GOBIERNO VASCO. I Encuesta de violencia contra las mujeres y otras formas de violencia interpersonal. 2024.

Es frecuente, por otra parte, que quienes han sufrido acoso sexual y/o reiterado en el entorno laboral en el último año, lo hayan sufrido diaria o semanalmente (el 32,5 % de los casos). Por último, la Encuesta señala que el 31,6 % de las mujeres que han sufrido acoso sexual o reiterado en el ámbito laboral percibe que el acoso sexual en su lugar de trabajo actual es muy común (8 %) o bastante común (23,6 % de las encuestadas).

CUADRO V.3.2. PREVALENCIA DEL ACOSO SEXUAL Y/O ACOSO REITERADO EN EL ENTORNO LABORAL A LO LARGO DE LA VIDA SEGÚN CARACTERÍSTICAS SOCIODEMOGRÁFICAS DE LAS MUJERES*. DATOS EN PORCENTAJE. CAPV, 2024.

CARACTERÍSTICAS DE LAS MUJERES ACOSADAS		ACOSO SEXUAL Y/O REITERADO	ACOSO SEXUAL	ACOSO REITERADO
EDAD	16-29 AÑOS	8,2	6,7	3,0
	30-44 AÑOS	14,3	12,1	5,8
	45-64 AÑOS	12,6	11,3	3,5
	65-85 AÑOS	7,9	7,5	1,0
DISCAPACIDAD Y/O LIMITACIONES GRAVES	SI	13,2	12,6	3,7
	NO	11,4	10,0	3,5
NACIONALIDAD	ESPAÑOLA	11,5	10,1	3,5
	OTRA	12,0	10,5	3,6
NIVEL DE ESTUDIOS	PRIMARIOS O INFERIORES	6,2	6,2	0,4
	SECUNDARIOS OBLIGATORIOS	9,7	8,1	3,5
	SECUNDARIOS POSTOBLIGATORIOS Y FP I	11,0	10,1	3,4
	ESTUDIOS SUPERIORES	13,5	11,6	4,2
INGRESOS NETOS MENSUALES DEL HOGAR	RENTA BAJA: < 1.200 €	12,6	12,3	3,8
	RENTA MEDIA-BAJA: 1.201-2.400 €	10,4	9,2	3,7
	RENTA MEDIA ALTA: 2.401-4.500 €	11,3	9,5	3,7
	RENTA ALTA: > 4.500 €	15,2	13,5	3,4
TOTAL		**11,5**	**10,1**	**3,5**

Fuente: GOBIERNO VASCO. I Encuesta de violencia contra las mujeres y otras formas de violencia interpersonal. 2024.
**** Porcentaje sobre el total de mujeres que han trabajado alguna vez en cada tramo.***

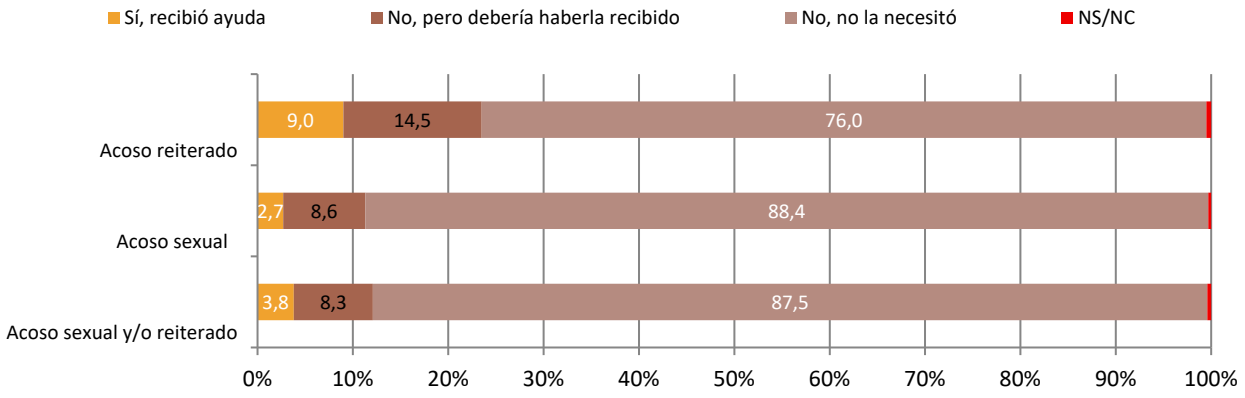
Prevalencia según características sociodemográficas de las mujeres. En primer lugar, el análisis en base a la edad indica que, independientemente del tipo de acoso, las mujeres entre 30 y 44 años son las que mayor tasa de acoso laboral presentan (14,3 %), seguidas de aquellas de entre 45 y 65 años (12,6 %). Las mujeres de más edad, de entre 65 y 85 años, son las que presentan la prevalencia más reducida (7,9 %). Los datos indican, por otra parte, que las mujeres con discapacidad (reconocida superior o igual al 33 % y/o con limitaciones graves para la realización de actividades de la vida cotidiana) presentan una probabilidad algo superior de sufrir acoso en el ámbito laboral que el resto de las mujeres (13,2 % frente a 11,4 %), ya sea sexual o reiterado.

La nacionalidad no parece marcar diferencias significativas en las probabilidades de sufrir acoso laboral. Las tasas de acoso entre las mujeres de nacionalidad española y de otra nacionalidad únicamente difieren en medio punto (11,5 % y 12 % respectivamente). Los datos indican, asimismo, cierta tendencia creciente en el acoso laboral a medida que se incrementa el nivel de estudios de las mujeres. Así, la tasa de acoso sexual y/o reiterado en el entorno laboral declarado entre las mujeres con estudios superiores (13,5 %) se sitúa por encima de la media y duplica la tasa de las mujeres con estudios primarios o inferiores (6,2 %). Los datos de prevalencia según el nivel de ingresos netos mensuales del hogar, por otro lado, no permiten deducir una relación clara ni significativa.

Características de las personas que ejercen el acoso. El 84,5 % de las mujeres que relatan situaciones de acoso refieren que fueron ejercidas por algún hombre y en la gran mayoría de los casos (80,9 %) todas las personas agresoras mencionadas eran hombres. Si se consideran sólo los casos de acoso sexual, los porcentajes son incluso superiores, elevándose hasta el 88,4 % y al 86 % respectivamente. En el 37,4 % de los casos, el agresor era un compañero hombre, en un 29 % un superior hombre y en un 32,9 % quien ejerce el acoso es otro hombre (clientes, proveedores...).

Consecuencias del acoso en el entorno laboral. De todas las mujeres que han sufrido acoso sexual y/o reiterado en el entorno laboral, el 3,8 % manifiesta haber recibido asistencia médica o psicológica como consecuencia de los episodios de acoso y un 8,3 % no la recibió, pero considera que debería haberla recibido. El 87,5 % indica que no ha necesitado este tipo de asistencia (el 0,5 % restante se recoge como “no sabe/no contesta”). Además, las mujeres que han sufrido acoso reiterado en el entorno laboral reconocen que han necesitado asistencia médica y/o psicológica en mayor medida que las víctimas de acoso sexual en este ámbito (9 % frente a 2,7 %).

GRÁFICO V.3.7. ACOSO CONTRA LAS MUJERES EN EL ÁMBITO LABORAL. NECESIDAD DE ASISTENCIA MÉDICA O PSICOLÓGICA SEGÚN TIPO DE ACOSO. CAPV. 2024.



Fuente: GOBIERNO VASCO. I Encuesta de violencia contra las mujeres y otras formas de violencia interpersonal. 2024.

Por otra parte, el 9,3 % de las mujeres que han sufrido acoso en el ámbito laboral en alguna ocasión ha tenido que permanecer un tiempo sin poder ir a trabajar o sin acudir a su centro de estudios como consecuencia del acoso sufrido. Resulta más habitual que sean las mujeres víctimas de acoso reiterado en el entorno laboral las que dejen de acudir temporalmente al centro de trabajo o estudios (16,4 % frente al 8,7 % de las mujeres víctimas de acoso sexual). Y, en este sentido, resulta también reseñable que el 12 % de las mujeres con discapacidad que refieren haber sufrido episodios de acoso en el trabajo, dicen que su discapacidad o limitación para la actividades de la vida diaria es consecuencia, precisamente, de estos episodios.

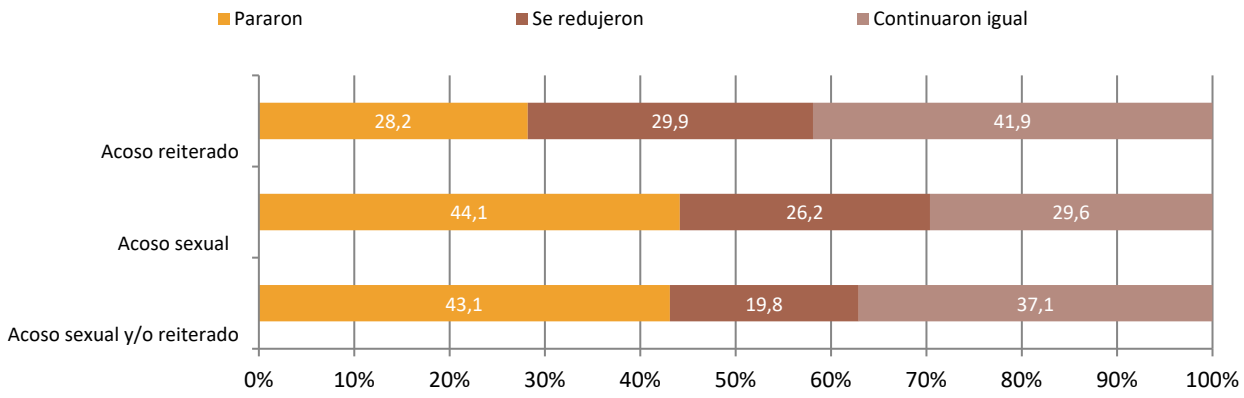
Denuncia. Los datos recogidos muestran que un porcentaje muy elevado de mujeres no denuncian los episodios de acoso laboral que sufren ni en la policía ni en el juzgado. Sólo un 4,1 % de las mujeres que manifiestan haber sufrido

acoso sexual y/o acoso reiterado en el entorno laboral ha denunciado en alguna ocasión esta violencia y un 0,7 % en el último año. Entre los principales motivos para no denunciar estos episodios destacan: la falta de identificación de las situaciones de acoso con un delito denunciable (42,3 %); las dificultades que se perciben en relación con un proceso judicial (12,8 %) y la aparición de sentimientos de culpa, vergüenza o bloqueo emocional (6,9 %).

Sin embargo, la Encuesta señala que es más probable que la víctima cuente lo que le ha ocurrido a alguna persona de su entorno, amistad o familiar (en el 82,4 % de los casos), y que es menos probable que compartan estas vivencias con alguien del trabajo: el 42,8 % de las mujeres que han sufrido algún tipo de acoso en el ámbito laboral no ha hablado de ello con nadie del trabajo. Entre quienes sí lo hacen, la mayoría (37,8 %) lo hace con un compañero o compañera, el 13,6 % con la persona empleadora o jefa y el 4,9 % con la persona responsable de actuar ante este tipo de casos.

Y, volviendo a las denuncias, la mayor parte son interpuestas por las propias mujeres. En este ámbito, es más habitual que se denuncien episodios de acoso reiterado que de acoso sexual (6,9 % frente al 3,5 %). Por otra parte, el 43,1 % de las mujeres que han denunciado asegura que tras la denuncia los comportamientos de acoso pararon y en otro 19,8 % de los casos que se redujeron (en ningún caso aumentaron). No obstante, el 37,1 % de las mujeres señala que tras la denuncia los episodios de acoso continuaron igual.

GRÁFICO V.3.8. ACOSO CONTRA LAS MUJERES EN EL ÁMBITO LABORAL. EVOLUCIÓN DE LOS COMPORTAMIENTOS DE ACOSO TRAS INTERPONER LA DENUNCIA. CAPV. 2024.



Fuente: GOBIERNO VASCO. I Encuesta de violencia contra las mujeres y otras formas de violencia interpersonal. 2024.

Estrategias de las empresas para luchar contra el acoso a las mujeres. Dos de cada tres mujeres que ha sufrido algún tipo de acoso en el entorno laboral (63 %) manifiesta que en su centro de trabajo no existen formaciones específicas que sirvan para dar a conocer el procedimiento a seguir ante casos de acoso sexual en el trabajo y el 26,2 % declara que sí existen (el 2,6 % restante responde que no existen formaciones, pero que están planificadas). Así mismo, el 58,1 % de las víctimas declara que en su centro de trabajo no hay ninguna persona o departamento disponible para informar o apoyar a las mujeres que sufran este tipo de acoso y el 28,9 % declara que sí existe (el restante 2 % afirma que están planificados).

3.3. LAS POLÍTICAS DE IGUALDAD DEL GOBIERNO VASCO. LA ESTRATEGIA 2030

Las políticas de igualdad en la CAPV surgieron en 1988, cuando ***EMAKUNDE-Instituto Vasco de la Mujer*** fue creado por ley[27], en respuesta a la demanda de los movimientos de mujeres y a los compromisos internacionales suscritos en la materia. Se trata de un organismo autónomo adscrito a la Presidencia del Gobierno Vasco, cuyo consejo de dirección está presidido por el Lehendakari y está compuesto por representantes de las administraciones autonómica, foral y local, del Parlamento Vasco y del movimiento asociativo de mujeres, así como por 6 personas designadas por el Parlamento Vasco en atención a su trayectoria personal o profesional en el ámbito de la igualdad entre mujeres y hombres.

El fin último de EMAKUNDE es eliminar todas las formas de discriminación contra las mujeres y lograr la igualdad real y efectiva entre mujeres y hombres en la CAPV, y para ello es la organización responsable de la regulación, impulso, asesoramiento, planificación y evaluación de las políticas de igualdad en nuestra Comunidad.

En la actualidad, se encuentra en vigor el ***Decreto legislativo 1/2023, de 16 de marzo, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley para la Igualdad de Mujeres y Hombres y Vidas Libres de Violencia Machista contra las Mujeres***, (Ley de Igualdad) que tiene por *objeto* "*establecer los principios generales que han de presidir la actuación de los poderes públicos en materia de igualdad de mujeres y hombres, así como regular un conjunto de medidas dirigidas a promover y garantizar la igualdad de oportunidades y trato de mujeres y hombres en todos los ámbitos de la vida y, en particular, a promover el empoderamiento de las mujeres, su autonomía y el fortalecimiento de su posición social, económica y política al objeto de eliminar la desigualdad estructural y todas las formas de discriminación por razón de sexo, incluida la violencia machista contra las mujeres. Todo ello con el fin último de lograr una sociedad igualitaria y libre de violencia machista en la que todas las personas sean libres, tanto en el ámbito público como en el privado, para desarrollar sus capacidades personales y tomar decisiones sin las limitaciones impuestas por los roles tradicionales en función del género, y en la que se tengan en cuenta, valoren y potencien por igual las distintas conductas, aspiraciones y necesidades de mujeres y hombres*".

En cuanto a la planificación, el primer Plan de Igualdad se aprobó en 1991 y, en la actualidad, se encuentra en vigor el octavo Plan de Igualdad, formulado como ***Estrategia 2030 para la Igualdad de mujeres y hombres en la CAE***, aprobada en febrero de 2024 por el Consejo de Gobierno. Con la aprobación de esta Estrategia que mira a 2030, el Gobierno Vasco rompe con la lógica de realizar un plan para la igualdad en cada legislatura y apuesta por una proyección con un carácter más estratégico y, en coherencia, un horizonte temporal más amplio. La Estrategia se basa en cuatro ejes: Buen gobierno, Empoderamiento de las mujeres, Organización social sostenible y equitativa y Vidas libres de violencia machista.

Para el detalle sobre la Estrategia 2030, se remite a la edición de 2023 de esta Memoria.

[27] *Ley 2/1988, de 5 de febrero, de creación de Emakunde- Instituto Vasco de la Mujer*

FUENTES

1. **BOPV (1988).** Ley 2/1988, de 5 de febrero, de creación de Emakunde-Instituto Vasco de la Mujer
2. **BOPV (2023).** Decreto legislativo 1/2023, de 16 de marzo, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley para la Igualdad de Mujeres y Hombres y Vidas Libres de Violencia Machista contra las Mujeres
3. **EUROSTAT (2024).** EU gender-based violence survey. Key results (wave 2021)
4. **EUSTAT (2025).** Informe de violencia contra las mujeres de C.A. de Euskadi. Datos 2024. 25/11/2025.
5. **GOBIERNO VASCO (2024).** Estrategia Vasca 2030 para la igualdad de las mujeres en la CAE
6. **GOBIERNO VASCO (2025).** I Encuesta de violencia sobre las mujeres y otras formas de violencia interpersonal. Datos 2024.

4. PROTECCIÓN SOCIAL

La protección social se concibe como un mecanismo de solidaridad estructural diseñado para proteger a las personas contra los riesgos de la vida, como la enfermedad, el desempleo o la vejez. Lejos de ser solo un sistema de ayudas, se entiende como un estabilizador económico fundamental que mantiene el consumo y reduce la incertidumbre en tiempos de crisis, permitiendo que la economía sea más resiliente y la sociedad más cohesionada.

Desde una perspectiva operativa, la UE define este concepto a través del sistema SEEPROS, que organiza la protección en ocho funciones clave: salud, invalidez, vejez, supervivencia, familia, desempleo, vivienda y exclusión social. Esta estructura permite que, aunque cada Estado miembro gestione sus propios sistemas según el principio de subsidiariedad, exista un lenguaje común para garantizar que los ciudadanos no pierdan sus derechos al desplazarse por el territorio europeo.

Un eje central de la visión europea es el Pilar Europeo de Derechos Sociales, que moderniza el concepto de protección para adaptarlo al siglo XXI. Este marco establece que la protección social no debe ser puramente reactiva, sino proactiva, integrando servicios de salud de calidad, rentas mínimas garantizadas y el acceso a servicios esenciales. El objetivo es que el bienestar no dependa solo de la trayectoria laboral previa, sino de la condición de ciudadanía y la necesidad real.

Finalmente, la protección social se considera hoy un activo de competitividad. La Comisión Europea sostiene que unos sistemas sociales sólidos no son un lastre para el crecimiento, sino una inversión en capital humano. Al proporcionar seguridad, se facilita que las personas trabajadoras asuman los riesgos necesarios para formarse en nuevas tecnologías o emprender, asegurando que las transiciones digital y ecológica sean justas y no dejen a nadie atrás[28].

Este cuarto apartado del Capítulo V realiza un repaso por los principales ámbitos que comprende la Protección Social en nuestra Comunidad. En primer lugar, se presenta el gasto en protección social en la CAPV a partir de las Cuentas que elabora EUSTAT con la metodología de la UE. A continuación, se estudian las prestaciones de la Seguridad Social y las herramientas de la lucha contra la pobreza y la exclusión social que derivan de la Ley 14/2022, de 22 de diciembre, del Sistema Vasco de Garantía de Ingresos y para la Inclusión, cuyo principal instrumento es la RGI. Este apartado se complementa con la información disponible sobre el Ingreso Mínimo Vital (IMV), prestación de titularidad estatal cuya aparición en 2020 se vio acelerada por la crisis sanitaria provocada por el COVID-19.

Después, se procede a una descripción del Sistema Vasco de Servicios Sociales que se deriva de la Ley 12/2008, de 5 de diciembre, de Servicios Sociales, y los principales resultados de la correspondiente estadística, junto al seguimiento de la implantación en la CAPV del sistema de atención a la dependencia regulado por la ley estatal correspondiente. Este apartado se completa con un análisis del modelo europeo de cuidados y algunas cifras sobre los cuidados no remunerados en la UE. Para terminar, y como en anteriores ediciones de esta Memoria, se presentan las grandes cifras de los sistemas complementarios de previsión social en Euskadi.

Por último, recordamos que, aunque el Reglamento de la Comisión Europea 458/2007, en su clasificación de los ámbitos que comprende la protección social, incluye específicamente a las prestaciones por desempleo, se ha optado por trasladar la información sobre éstas al capítulo "*IV. Empleo y relaciones laborales en la CAPV*" de esta Memoria Socioeconómica, a fin de ofrecer un panorama completo de las políticas de empleo, tratando conjuntamente políticas activas y pasivas.

[28] *Fuente: Comisión Europea COM(2017) 206 de 26 de abril de 2017. Documento de reflexión sobre la dimensión social de Europa.*

4.1. LA CUENTA DE LA PROTECCIÓN SOCIAL. AVANCE 2024

El Sistema Europeo de Estadísticas de Protección Social (SEEPROS) define la Protección Social como "*todas las actividades de organismos destinadas a aligerar las cargas que representa para los hogares e individuos una serie determinada de riesgos o necesidades, siempre que no haya un acuerdo simultáneo ni recíproco, ni individual*[29]".

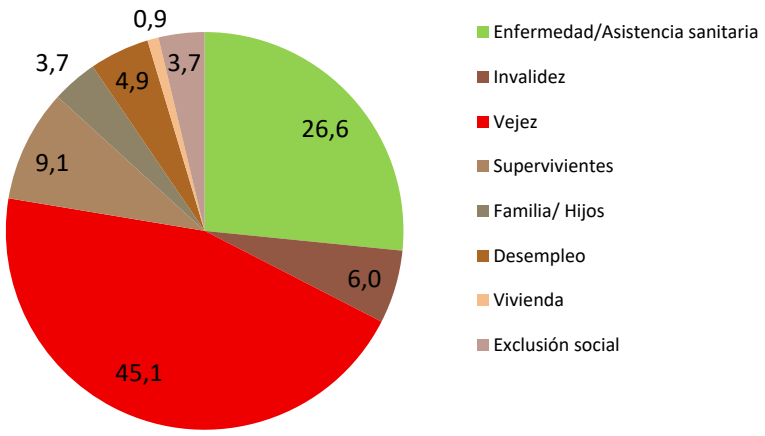
CUADRO V.4.1. EL GASTO EN PROTECCIÓN SOCIAL EN LA CAPV. PRINCIPALES INDICADORES.

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024*	Var 22/23	Var 23/24*
GASTO TOTAL (MILLONES EUROS)	18.470	19.561	21.464	22.011	22.617	24.379	25.910	7,8	6,3
GASTO EN % SOBRE PIB	24,0	24,6	29,9	28,0	26,1	26,1	26,4	0,0**	0,3**
GASTO EN EUROS/HABITANTE	8.456	8.916	9.772	10.051	10.320	11.070	11.707	7,3	5,8
GASTO EN PPC POR HABITANTE	9.022	9.464	9.857	10.302	11.045	12.153	12.908	10,0	6,2
GASTO EN PRESTACIONES (MILL. €)	18.221	19.312	21.199	21.746	22.351	24.096	25.617	7,8	6,3
- ENFERMEDAD/ATENCIÓN SANITARIA	4.740	5.088	5.557	5.955	6.163	6.356	6.811	3,1	7,2
- VEJEZ	8.123	8.565	8.843	9.281	9.781	10.756	11.546	10,0	7,3
- DESEMPLEO	948	1.027	2.037	1.493	1.158	1.205	1.248	4,1	3,6
- RESTO DE FUNCIONES	4.410	4.632	4.762	5.017	5.249	5.779	6.012	10,1	4,0
GASTO POR UNID. INSTITUCIONALES									
- SIST. SEG. SOCIAL Y ADM. DEL ESTADO	11.236	11.926	13.380	13.487	13.784	14.938	15.981	8,4	7,0
- ADMINISTRACIONES VASCAS	5.947	6.285	6.665	7.064	7.316	7.869	8.312	7,6	5,6
- INSTITUCIONES PRIVADAS	1.287	1.350	1.419	1.460	1.517	1.572	1.617	3,6	2,9

Fuente: EUSTAT. Cuenta de la Protección Social en la CAPV. Elaboración propia.
**** Datos provisionales.***
***** Diferencia en puntos porcentuales.***

Frente a otras estadísticas en materia de protección social, como puede ser la de la OIT, que incluye solamente las acciones llevadas a cabo por las entidades pertenecientes a los Sistemas de Seguridad Social, en la metodología SEEPROS el ámbito de observación se hace extensivo a cualquier organismo, ya sea público o privado, que lleve a cabo acciones de protección social de acuerdo con los requisitos de la definición general. Tal y como se ha descrito en la introducción de este apartado, este concepto se completa con el listado de los riesgos y necesidades a los que se alude en la definición, y que se denominan Funciones. Son las siguientes: Enfermedad / Atención Sanitaria, Invalidez, Vejez, Supervivientes, Familia/Hijos, Desempleo, Vivienda, Exclusión social no clasificada en otra parte.

GRÁFICO V.4.1. DISTRIBUCIÓN DEL GASTO EN PRESTACIONES SOCIALES EN LA CAPV POR FUNCIONES. 2024



Fuente: EUSTAT. Cuenta de la Protección Social.

[29] *Véase el glosario de términos al final de esta Memoria.*

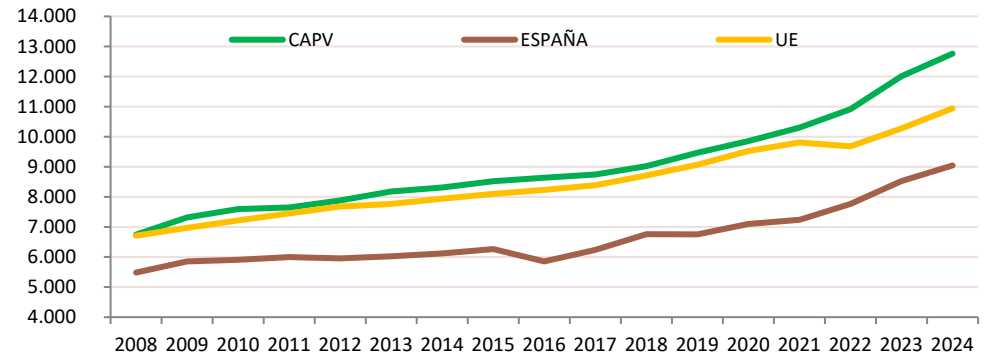
Según los últimos datos de la "*Cuenta de la Protección Social en la CAPV*" de EUSTAT, relativos a 2024 (datos provisionales), el volumen total de recursos dedicados a dicha función en Euskadi fue, en el año de referencia, de 25.910 M€, un 6,3 % más (+1.531 millones) que en 2023. Esta cifra supone el 26,4 % del PIB de ese año (3 décimas más que en 2023).

El gasto total en protección social no ha dejado de crecer en la serie temporal que maneja esta operación estadística, en tanto que el gasto por habitante ha pasado de 6.402€ en 2008 a 11.707 en 2024 (+82,9 %).

Descontados los gastos de administración, el importe de las prestaciones sociales se estima en 25.617 M€, un 6,3 % más que en 2023. El análisis de este gasto por funciones revela que la parte correspondiente a la función "*Vejez*", que incluye las pensiones y prestaciones asistenciales de atención residencial y domiciliaria, es la de mayor peso, con 11.546 M€, el 45,1 % del total. Respecto de 2023, ha aumentado un 7,3 %, por encima del crecimiento medio de las prestaciones, que ha sido del 6,3 %. La segunda función por importancia es la de "*Enfermedad/atención sanitaria*", con 6.811 M€ de gasto en 2024, el 26,6 % del total, y un 7,2 % más que en 2023. Entre las dos, por tanto, representan el 71,7 % del gasto en prestaciones sociales (ver gráfico V.4.1).

En cuanto al gasto en Protección Social por unidades institucionales, en 2024 el gasto que realiza el sistema de Seguridad Social y la Administración del Estado supone el 61,7 % y crece un 7 % respecto del año anterior. Por su parte, el gasto de las Administraciones Vascas supone el 32,1 %, alcanzando los 8.312 M€, un 5,6 % más que en 2023. El resto, 1.617 M€, el 6,2 % del total, corresponde al gasto que realizan las instituciones privadas (+2,9 %).

GRÁFICO V.4.2. EVOLUCIÓN DEL GASTO PER CAPITA EN PRESTACIONES SOCIALES (€ EN PPC)



Fuente: EUSTAT. Cuenta de la Protección Social con datos de EUROSTAT.

Para terminar, con los últimos datos publicados por EUROSTAT, tenemos que, en 2024, el gasto per cápita en prestaciones sociales en Euskadi, medido en paridad de poder de compra, fue de 12.762 €, importe por encima de la media de la UE (10.942 €), y también del promedio del Estado (9.044 €) (10.962 € en la zona euro, con datos de 2023).

4.2. PRESTACIONES DE LA SEGURIDAD SOCIAL[30]

En 2025, más de medio millón de personas (542.437 según una primera aproximación) fueron beneficiarias de pensiones del sistema de la Seguridad Social en nuestra Comunidad (contributivas y no contributivas[31]), cifra que supone un 1,1 % más que en el año precedente. Como viene ocurriendo en los últimos años, este aumento se debe al peso y evolución del colectivo de personas beneficiarias de pensiones contributivas, pues las otras modalidades, en términos generales, se mantienen en cifras mínimas. El porcentaje de la población de la CAPV cubierta por prestaciones económicas de la Seguridad Social alcanza, así, el 24,5 %, dos décimas más que el año anterior.

CUADRO V.4.2. PENSIONES DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN LA CAPV POR TIPOS. CUADRO-RESUMEN

		2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	% 23/24	% 24/25
PERSONAS BENEFICIA-RIAS (MEDIA ANUAL)	-P. CONTRIBUTIVAS	507.617	509.327	512.782	514.961	518.417	522.570	528.220	0,8	1,1
	-P. NO CONTRIBUTIVAS	12.093	12.172	12.581	12.920	13.411	13.789	14.217	2,8	3,1
	TOTAL	519.710	521.499	525.363	527.881	531.828	536.359	542.437	0,9	1,1
	- % DE POBLACIÓN	23,7	23,7	24,0	24,1	24,2	24,3	24,5	+0,1pp	+0,2pp
GASTO (M€)	-P. CONTRIBUTIVAS*	9.597,6	9.835,1	10.279,1	10.718,9	11.841,4	12.531,5	13.197,8	5,8	5,3
	-P. NO CONTRIBUTIVAS	67,5	68,9	72,0	84,1	92,3	103,8	109,3	12,5	5,3
	TOTAL	9.665,1	9.904,0	10.351,1	10.803,0	11.933,7	12.635,3	13.307,1	5,9	5,3
	- % SOBRE PIB	12	13,8	13,4	12,5	12,9	12,9	12,9	-	-

Fuente: Bases de datos ESTADISS y del IMSERSO. Elaboración propia.
*** El gasto en P. Contributivas se estima a partir de la nómina anual de estas pensiones que publica ESTADISS.**

En relación con las pensiones contributivas (que suponen el 97,4 % de las personas beneficiarias y el 99,2 % del gasto), el número medio de personas beneficiarias en 2025 asciende a 528.220 (+1,1 %), perceptoras de un total de 584.900 pensiones (+1,1 %), puesto que una persona puede ser beneficiaria de más de una pensión contributiva, y el gasto anual fue de 13.197,8 M€, un 5,3 % más que en 2024. Las pensiones no contributivas, por su parte, cubrían en 2025 a 14.217 personas (dato medio anual), generando un gasto de 109,3 M€ (+5,3 % respecto de 2024).

En suma, el gasto total en pensiones en la CAPV ascendió en 2025, con datos provisionales, a 13.307,1 M€, con un aumento del 5,3 % respecto de 2024, de forma que el porcentaje sobre el PIB se mantiene en el 12,9 % (con datos provisionales de EUSTAT). Debe tenerse en cuenta que las cuantías mínimas de las pensiones contributivas (que son la mayor parte, como hemos visto) se incrementaron el 6 % en 2025 (+2,8 % por norma general), en aplicación del Real Decreto-ley 1/2025, de 28 de enero.

4.2.1. Prestaciones con gestión no transferida

a) Número de pensiones y de personas beneficiarias

En 2025, 528.220 personas fueron beneficiarias en la CAPV de pensiones contributivas de la Seguridad Social, el 5,6 % del total del Estado (1 décima menos que en 2024) y un 1,1 % más que el año anterior. Por sexo, éstas se reparten prácticamente al 50 % (los hombres suponen, en dato medio anual, el 50,9 %).

Por su parte, el número de pensiones contributivas asciende a 584.900 (+1,1 % respecto de 2024), de tal manera que la ratio de pensiones por persona perceptora es, de media anual, de 1,1, valor que se mantiene constante. El importe medio de estas pensiones se sitúa en 1.616,3 euros mensuales (cifra un 23,2 % superior a la media del Estado, medio

[30] *Las prestaciones económicas de la Seguridad Social no transferidas, que gestiona el Instituto Nacional de la Seguridad Social son de dos tipos:*

- *Contributivas, que se realizan en función del tiempo y la cuantía en que se haya cotizado anteriormente, tienen una duración indeterminada y suponen alrededor del 50 % del gasto total en Protección Social. Básicamente cumplen la función de garantizar a aquellas personas que han generado el derecho a esta prestación mediante el cumplimiento de determinados requisitos, una continuidad en la obtención de rentas cuando se produce el cese de estas con motivo de las distintas contingencias que puedan ocasionar la extinción de la vida laboral.*
- *No contributivas, como son las pensiones de jubilación e invalidez en su modalidad no contributiva y las prestaciones por maternidad y familiares.*

[31] *Se han excluido de estos cálculos las pensiones asistenciales y las derivadas de la LISMI, que tienden a desaparecer y de las que no se dispone de información actualizada. En todo caso, su peso sobre el total es inferior al 0,4 %.*

punto menos que en 2024), que supone un incremento del 4,1 % respecto a 2024, dado que las nuevas pensiones, en general de mayor importe, elevan la cuantía de la pensión media. En relación con la pensión por jubilación (que representan el 66,9 % de las de pensiones contributivas), su importe medio en 2025 es 1.834,6 € al mes, un 4 % más que en 2024.

Todos los importes medios del resto de las pensiones crecen en 2025: las pensiones por incapacidad permanente lo hacen por debajo de la media, el 3,6 %, y las demás en torno al promedio (4,1 %), situándose su importe medio en 1.532,1 € (incapacidad permanente), 1.128,5 € (viudedad) y 677,2 € (orfandad y favor familiar).

CUADRO V.4.3. EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE PENSIONES CONTRIBUTIVAS DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN LA CAPV Y SU IMPORTE MEDIO (€)

	2021	2022	2023	2024	2025	% 2025*	% s/SMI 2025**	% 23/24	% 24/25
NÚMERO DE PENSIONES (MILES)									
TOTAL	**565,4**	**568,5**	**573,0**	**578,3**	**584,9**	**100,0**		**0,9**	**1,1**
INCAPACIDAD PERMANENTE	41,7	40,6	39,7	40,0	42,5	7,3		0,8	6,3
JUBILACIÓN	370,7	375,1	380,9	386,3	391,3	66,9		1,4	1,3
VIUDEDAD	135,1	134,6	134,4	133,8	133,0	22,7		-0,4	-0,6
ORFANDAD/FAVOR FAMILIAR	18,0	18,1	18,1	18,1	18,1	3,1		0,0	0,0
IMPORTE MEDIO (EUROS/MES)									
TOTAL	**1.283,1**	**1.351,1**	**1.480,5**	**1.552,6**	**1.616,3**	**100,0**	**136,5**	**4,9**	**4,1**
INCAPACIDAD PERMANENTE	1.275,6	1.326,4	1.431,6	1.479,1	1.532,1	94,8	129,4	3,3	3,6
JUBILACIÓN	1.459,8	1.537,0	1.683,3	1.763,7	1.834,6	113,5	154,9	4,8	4,0
VIUDEDAD	900,5	947,0	1.036,2	1.087,7	1.128,5	69,8	95,3	5,0	3,8
ORFANDAD/FAVOR FAMILIAR	531,6	560,0	615,2	646,9	677,2	41,9	57,2	5,2	4,7

Fuente: Elaboración a partir de MINISTERIO DE TRABAJO Y ECONOMÍA SOCIAL, "Boletín de Estadísticas Laborales".
**** Porcentajes verticales tomando como 100 % el total de pensiones y el importe medio de estas prestaciones.***
***** El SMI de 2025 asciende a 1.184 euros/mes.***

Centrándonos en las ***pensiones por jubilación***, que son, como ya se ha dicho, las percibidas por la mayor parte del colectivo pensionista de la CAPV, del total de pensiones de 2025, 391.320, el 58,9 % correspondían a hombres y el 41,1 % a mujeres (medio punto más que un año antes).

CUADRO V.4.4. IMPORTE DE LAS PENSIONES POR JUBILACIÓN EN LA CAPV: EVOLUCIÓN DE LA PENSIÓN MEDIA TOTAL Y DE LAS NUEVAS ALTAS, DIFERENCIANDO POR SEXO. MEDIAS ANUALES. EUROS/MES.

	TOTAL, PENSIONES JUBILACIÓN			NUEVAS ALTAS PENSIONES JUBILACIÓN			% DIF. HOMBRES/MUJERES*	
	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	TODAS LAS PENSIONES	ALTAS
2020	1.679,06	1026,01	1.428,91	1.871,65	1.484,97	1.707,53	63,6	26,0
2021	1.711,96	1.064,14	1.459,79	1.854,26	1.473,76	1.688,06	60,9	25,8
2022	1.798,06	1.137,20	1.536,95	1.908,84	1.487,80	1.728,25	58,1	28,3
2023	1.965,07	1.261,24	1.683,28	1.966,54	1.550,51	1.782,02	55,8	26,8
2024	2.053,52	1.339,71	1.763,68	2.075,45	1.709,94	1.912,77	53,3	21,4
2025	**2.128,41**	**1.414,31**	**1.834,59**	**2.127,04**	**1.755,43**	**1.961,20**	**50,5**	**21,2**
% Var 23/24	4,5	6,2	4,8	5,5	10,3	7,3	-4,5	-20,2
% Var 24/25	3,6	5,6	4,0	2,5	2,7	2,5	-5,3	-1,1

Fuente: Base de datos DEL INSS. Elaboración propia.
**** Porcentaje en el que la pensión media de los hombres es superior a la de las mujeres.***

Y, si se analizan los importes de estas pensiones, con datos medios para 2025, la pensión de jubilación para los hombres era en la CAPV un 50,5 % superior a la de las mujeres, brecha que también viene cayendo año a año (se ha reducido en 33 puntos en la última década). Y, hecha esta comparativa de importes medios específicamente entre las pensiones de las nuevas altas efectuadas en el último año, la diferencia en 2025 es del 21,2 %, 2 décimas inferior a la del año precedente.

Asimismo, se aprecia, comparando las pensiones medias de jubilación de todo el colectivo de personas jubiladas con las de las últimas personas incorporadas a la jubilación, que estas cobran en 2025, de media, un 6,9 % más (8,5 % en 2024) que el conjunto del colectivo (1.961,20 € en promedio, frente a los 1.834,59 € del total).

A 31 de diciembre de 2025, para terminar, la pensión contributiva media en la CAPV asciende a 1.624,97 €, y había aumentado un 4,1 % respecto de diciembre de 2024.

CUADRO V.4.5. PENSIONES CONTRIBUTIVAS DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN LA CAPV POR TIPOS. NÚMERO DE PENSIONES E IMPORTES MEDIOS POR SEXO, A 31 DE DICIEMBRE DE 2025.

	PENSIONES			IMPORTE MEDIO (€)		
	HOMBRES	MUJERES	TOTAL*	HOMBRES	MUJERES	TOTAL
INCAPACIDAD PERMANENTE	28.234	14.884	43.118	1.638,17	1.353,23	1.539,81
JUBILACIÓN	231.240	163.796	395.037	2.135,88	1.429,84	1.843,13
VIUDEDAD	10.959	121.809	132.768	765,75	1.164,61	1.131,68
ORFANDAD	8.332	7.420	15.752	646,04	624,72	636,00
FAVOR FAMILIAR	712	1.585	2.297	986,19	1.004,73	998,98
TOTAL, PENSIONES CONTRIB.	**279.477**	**309.494**	**588.972**	**1.984,53**	**1.300,29**	**1.624,97**

Fuente: Base de datos del INSS. Elaboración propia.
**No coincide con la suma de hombres y mujeres porque en algunos registros no costa el sexo de la persona.*

b) Gasto e ingreso

Hemos visto que el gasto total estimado en pensiones creció un 5,3 % en 2025 (cuadro V.4.2) y el mismo dato si calculamos el producto del número medio anual de pensiones contributivas y sus importes medios (cuadro V.4.6).

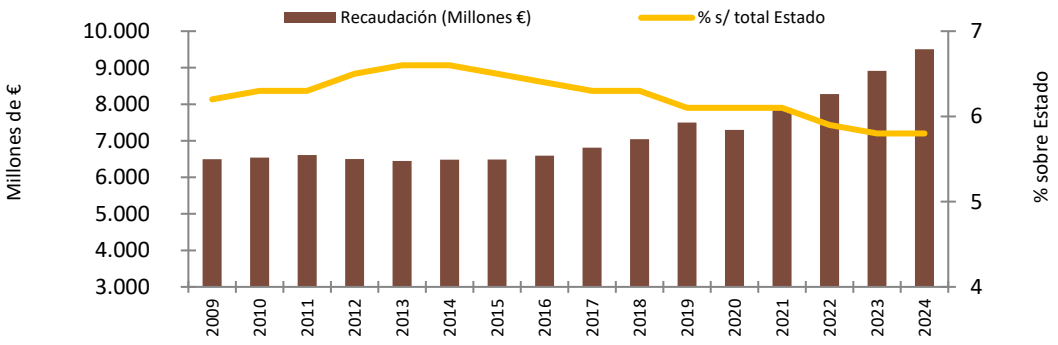
CUADRO V.4.6. APROXIMACIÓN AL ESFUERZO EN MATERIA DE PENSIONES EN LA CAPV

	PENSIONES CONTRIBUTIVAS (1)	IMPORTE MEDIOS, €/MES (2)	IMPORTE TOTAL, €/MES (3) = (1)*(2)	AFILIADOS/AS A LA SEGURIDAD SOCIAL* (4)	ESFUERZO: €/MES POR AFILIADO/A (3) / (4)
2021	565.400	1.283,10	725.464.740	956.000	758,85
2022	568.500	1.351,10	768.100.350	976.700	786,42
2023	573.000	1.480,50	848.326.500	992.900	854,39
2024	578.300	1.552,60	897.868.580	1.009.100	889,77
2025	**584.900**	**1.616,30**	**945.373.870**	**1.019.200**	**927,56**
% VAR 23/24	0,9	4,9	5,8	1,6	4,1
% VAR 24/25	1,1	4,1	5,3	1,0	4,2

Fuente: Elaboración con datos del MINISTERIO DE TRABAJO Y ECONOMÍA SOCIAL.
** Cotizantes en alta en la Seguridad Social. Dato medio anual.*

Si comparamos esta evolución del gasto en pensiones contributivas con el número de personas trabajadoras afiliadas a la Seguridad Social, podemos estimar el esfuerzo, en euros mensuales, que supone el pago de estas pensiones por persona afiliada en alta. En 2025 representa 927,56 euros/mes, un 4,2 % más que en el año anterior (+4,1 % en 2024), resultado de un aumento del gasto en pensiones (+5,3 %) bastante superior al del número de cotizantes (+1 % en promedio anual).

GRÁFICO V.4.3. EVOLUCIÓN DE LA RECAUDACIÓN POR COTIZACIONES* DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN LA CAPV



(*) Sin Desempleo, FP y FOGASA.
Fuente: Elaboración a partir de TGSS. Memorias anuales.

Por otro lado, en 2024 (último año para el que se dispone de datos consolidados), ***el Sistema de la Seguridad Social recaudó en la CAPV*** 9.504,8 M€, un 6,6 % más que en el ejercicio anterior, y un 5,8 % del total recaudado en el Estado (misma ratio que en 2023). Esta cantidad supone el 9,77 % del PIB de nuestra Comunidad en ese año, según datos provisionales (9,62 % en 2023). De este volumen recaudado, 1.603,9 millones corresponden al Territorio de Álava (16,9 %), 3.154,8 millones a Gipuzkoa (33,2 %) y 4.746,1 millones a Bizkaia (el 49,9 % del total).

CUADRO V.4.7. EVOLUCIÓN DE LA RECAUDACIÓN DE CUOTAS DE LA TESORERÍA GENERAL DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN LA CAPV. MILLONES DE EUROS*.									
	DATOS DEFINITIVOS (MEMORIA)							% VARIACIÓN	
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	% Dist. 2024	22/23	23/24
MECANISMO EQUIDAD INTERGENERACIONAL[32]					153,8	209,5	2,2	-	36,2
GENERAL	5.629,8	5.471,3	5.837,4	6.242,1	6.597,9	7.030,9	74,0	5,7	6,6
AUTÓNOMOS	711,5	597,4	682,0	700,4	733,1	752,0	7,9	4,7	2,6
TRABAJADORES DEL MAR	35,3	35,0	35,0	34,5	35,1	36,1	0,4	1,7	2,8
CUOTAS AT/EP (TESORERÍA)	11,3	10,0	10,0	11,2	12,3	12,8	0,1	9,8	4,1
DESEMPLEADOS SEPE	333,7	428,8	516,0	376,1	389,8	410,9	4,3	3,6	5,4
TOTAL CUOTAS TGSS (A)	**6.721,7**	**6.542,5**	**7.080,2**	**7.364,4**	**7.922,1**	**8.452,3**	**88,9**	**7,6**	**6,7**
MUTUAS AT/EP Y RIESGO EMBARAZO	532,3	521,5	560,9	599,4	641,5	681,1	7,2	7,0	6,2
ITC COMUNES	229,7	222,8	234,1	296,0	331,3	353,2	3,7	11,9	6,6
CESE ACTIVIDAD	14,7	10,9	21,3	19,6	18,8	18,3	0,2	-4,1	-2,7
TOTAL, MUTUAS (B)	**776,6**	**755,2**	**816,4**	**915,0**	**991,5**	**1.052,6**	**11,1**	**8,4**	**6,2**
TOTAL, RECAUDACIÓN SISTEMA SS (A+B)	**7.498,3**	**7.297,7**	**7.896,6**	**8.279,4**	**8.913,6**	**9.504,8**	**100,0**	**7,7**	**6,6**
CUOTAS PARA DESEMPLEO	1.316	1.270	1.356	1.450,2	1.570,9	1.664,5	17,5	8,3	6,0
FOGASA	33	31	28	35,8	39,2	41,7	0,4	9,5	6,4
FORMACIÓN PROFESIONAL	144	142	150	161,3	171,9	183,1	1,9	6,6	6,5

Fuentes: SEGURIDAD SOCIAL. Información económica y financiera. TGSS: Memorias anuales. Elaboración propia.
***No se incluye la recaudación de cuotas de los regímenes agrario, del carbón y especial del hogar porque al referirse las cifras en M€, los importes son cero (la suma de estas recaudaciones en 2024 asciende a 102.390 €).**

De este importe, el 88,9 % corresponde a las Cuotas de la Seguridad Social, mientras que el restante 11,1 % lo hace de las Mutuas de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales. El 74 % tiene como origen el régimen general, ascendiendo a 7.030,9 M€ (+6,6 % respecto del año precedente). Asimismo, la Seguridad Social recauda las cuotas correspondientes a Desempleo, FOGASA y Formación Profesional, cuya suma total en nuestra Comunidad asciende en 2024 a 1.889,3 M€, 107,3 más que en 2023.

Si ponemos en relación el gasto en pensiones contributivas de la Seguridad Social en la CAPV y las cifras de recaudación de cuotas de la Tesorería General de la Seguridad Social, se tiene que, en 2024, último ejercicio para el que se dispone de ambas cifras, el gasto ascendía a 12.531,5 millones, frente a unos ingresos de 9.504,8 millones, con lo que el saldo sería negativo por importe de 3.026,7 M€, un 3,4 % superior al de 2023.

CUADRO V.4.8. EVOLUCIÓN DEL GASTO EN PENSIONES CONTRIBUTIVAS E INGRESOS POR RECAUDACIÓN DE CUOTAS DE LA TGSS EN LA CAPV (MILLONES DE €)										
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025*	%VAR 22/23	%VAR 23/24	%VAR 24/25
INGRESO POR CUOTAS RECAUDADAS TGSS	7.498,3	7.297,7	7.896,6	8.279,4	8.913,6	9.504,8	..	7,7	6,6	..
GASTO PENSIONES CONTRIBUT. SEG. SOCIAL**	9.597,6	9.835,1	10.279,1	10.718,9	11.841,4	12.531,5	13.197,8	10,5	5,8	5,3
SALDO	**-2.099,3**	**-2.537,4**	**-2.382,4**	**-2.439,5**	**-2.927,8**	**-3.026,7**	**..**	**20,0**	**3,4**	**..**
INGRESO / GASTO	0,78	0,74	0,77	0,77	0,75	0,76	..			

Fuente: SEGURIDAD SOCIAL. Elaboración propia.
***Datos provisionales.**
****El gasto en P. Contributivas se estima a partir de la nómina anual de estas pensiones que publica ESTADISS.**

[32] *Por aplicación de la reforma de las pensiones de 2022 (D.F. 4ª de la Ley 21/2021, de 28 de diciembre), a partir de 2023 se crea el denominado «Mecanismo de Equidad Intergeneracional» consistente en una cotización finalista aplicable en todos los regímenes y en todos los supuestos en los que se cotice por la contingencia de jubilación. Esta cotización adicional nutrirá el Fondo de Reserva de la Seguridad Social.*

4.2.2. Prestaciones con gestión transferida: Prestaciones no contributivas

Las prestaciones no contributivas son las realizadas a personas que no han cotizado nunca o no lo han hecho el tiempo suficiente para alcanzar las prestaciones de nivel contributivo y se encuentran en situación de necesidad por carecer de medios de subsistencia. Implican no sólo el reconocimiento de una renta económica, sino también el derecho a asistencia médico-farmacéutica y a servicios sociales, proporcionando, por tanto, una cobertura integral ante una situación de necesidad. Mientras que en el Estado son competencia de las CCAA, en la CAPV, tras la transferencia de las funciones y servicios, su reconocimiento, gestión y financiación corresponde a las Diputaciones Forales. Estas prestaciones son de tres tipos: las pensiones no contributivas de la Seguridad Social, las pensiones asistenciales y las prestaciones LISMI. La cuantía por percibir se establece en función de la renta y las circunstancias personales.

CUADRO V.4.9. PNC DE JUBILACIÓN DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN LA CAPV: PRINCIPALES INDICADORES.

	PENSIONES NO CONTRIB. DE JUBILACIÓN*	IMPORTE BRUTO (€)	PENSIÓN MEDIA MENSUAL (€)
2020	6.131	32.483.756	378,45
2021	6.535	34.973.000	389,81
2022	6.961	42.479.311	440,92
2023	7.432	48.114.299	469,28
2024	7.906	55.913.957	514,56
2025	**8.460**	**61.008.023**	**527,60**

Fuente: Elaboración con datos de IMSERSO. Área de prestaciones económicas.
***Dato medio anual.**

Las pensiones no contributivas (PNC) concedidas por las Diputaciones Forales de la CAPV son, por su volumen e importe, las más destacables entre las prestaciones no contributivas. Están destinadas a personas que carecen de ingresos suficientes (se consideran insuficientes si la suma en cómputo anual de sus ingresos es inferior al importe anual de la pensión), y su cuantía se mantiene prácticamente invariable desde 2013. Estas pensiones fueron percibidas en 2025 por 14.217 personas (datos medios), un 3,1 % más que en el año precedente, 8.460 en su modalidad de jubilación 5.757 por invalidez.

CUADRO V.4.10. PNC DE INVALIDEZ DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN LA CAPV: PRINCIPALES INDICADORES.

	PENSIONES NO CONTRIB. DE INVALIDEZ*	IMPORTE BRUTO (€)	PENSIÓN MEDIA MENSUAL (€)
2020	6.041	36.379.322	423,68
2021	6.046	36.995.378	434,77
2022	5.959	41.684.325	491,98
2023	5.979	44.177.614	523,48
2024	5.883	47.879.225	573,08
2025	**5.757**	**48.267.990**	**590,80**

Fuente: Elaboración con datos de IMSERSO. Área de prestaciones económicas.
***Dato medio anual.**

Las cuantías de las PNC se establecen anualmente para todo el Estado. Para 2025 se fijaron en 564,70 euros al mes (+9 % respecto de 2024) para jubilación e invalidez con un grado igual o superior al 65 %, reconociéndose, además diversos complementos, de cuya aplicación se deduce una pensión media, en Euskadi, de 590,80 € al mes para la PNC de invalidez y de 527,60 € para la PNC de jubilación (14 pagas en ambos casos). El importe total destinado a estas pensiones en nuestra Comunidad asciende a 109,3 M€, un 5,3 % más que en 2024.

4.3. MEDIDAS CONTRA LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN EN LA CAPV

La pobreza, tradicionalmente, ha estado ligada a las desigualdades económicas y asociada a las capas de población con niveles bajos de ingresos. Sin embargo, en los últimos años, los cambios registrados en nuestra sociedad –tanto de índole económica como social y familiar- han llegado acompañados de nuevas expresiones de exclusión y vulnerabilidad, en las que otros factores (soledad, dependencia, "edadismo"), además del estrictamente económico, actúan como desencadenantes de procesos de exclusión social.

Entre los principales instrumentos dirigidos a combatir la pobreza y la exclusión social en la CAPV, enmarcados en la Ley de Servicios Sociales, la Ley del Sistema Vasco de Garantía de Ingresos y para la Inclusión, se encuentran la Renta de Garantía de Ingresos (RGI), la Prestación Complementaria de Vivienda (PCV), el Ingreso Mínimo vital (IMV) y las Ayudas de Emergencia Social (AES), programas de garantía de ingresos mínimos incorporados en el Sistema Vasco de Garantía de Ingresos y para la Inclusión. Además, existen programas de inserción socio-formativo-laborales a través de convenios

entre las partes intervinientes (se contempla la creación de empresas de inserción), los ayuntamientos y las personas en situación o riesgo de exclusión.

4.3.1. V Plan Vasco de Inclusión 2022-2026. Evaluación del I Plan Operativo 2023-2024.

En este contexto, el Gobierno Vasco viene elaborando sucesivos Planes contra la pobreza y la exclusión que, bajo diferentes nombres, tienen como objeto sentar las bases para la lucha contra la pobreza y la exclusión social y estructurar objetivos y medidas para el desarrollo de la citada normativa. En la actualidad se encuentra en vigor el "*V Plan Vasco de Inclusión 2022-2026*"[33], que fue formulado con una previsión de desembolso de 1.202 M€ anuales– sin contar los gastos en educación y en salud -, lo que supondría un gasto acumulado de unos 6.010 M€ a lo largo de su periodo de vigencia.

CUADRO V.4.11. V PLAN VASCO DE INCLUSIÓN 2022-2026. EJES ESTRATÉGICOS.
EJE 1. ACCESO A LOS DERECHOS DE LA CIUDADANÍA
EJE 2. REDUCCIÓN DE LA DESIGUALDAD
EJE 3. INNOVACIÓN, COORDINACIÓN, ARTICULACIÓN Y GOBERNANZA
EJE 4. CORRESPONSABILIDAD, PARTICIPACIÓN, ACTIVACIÓN COMUNITARIA Y SENSIBILIZACIÓN
EJE 5. TERRITORIALIZACIÓN DE LAS POLÍTICAS PARA LA INCLUSIÓN
Fuente: GOBIERNO VASCO. V Plan Vasco de Inclusión 2022-2026.

El primer Plan Operativo 2023-2024, que contó con la participación de las entidades públicas y privadas que integran el Consejo Vasco de Inclusión y forman parte de la Mesa de Diálogo civil, se estructura en cuatro **niveles de actuación**:

- Políticas tractoras. Políticas públicas de los departamentos del Gobierno Vasco que participan en el Consejo Vasco de Inclusión: Departamento de Economía, Trabajo y Empleo, Departamento de Bienestar, Juventud y Reto Demográfico del Gobierno Vasco, Departamento de Vivienda y Agenda Urbana, Departamento de Salud y Departamento de Educación, junto con Lehendakaritza. Se trata de medidas que actúan como tractoras o aceleradoras en la transformación del sistema y en la consecución de los objetivos establecidos en el V Plan.

- **Proyectos experimentales de inclusión**. Programas de carácter experimental, promovidos tanto por instituciones públicas como por entidades sociales, que aportan un enfoque singular e innovador y que, en caso de obtener resultados positivos, pueden extenderse a otros ámbitos o territorios.

- **Itinerarios mixtos de acompañamiento de inclusión**. Proyectos experimentales de acompañamiento en itinerarios mixtos destinados a personas en situación de riesgo o exclusión sociolaboral, con el objetivo de ofrecer una atención intersectorial coordinada o en red entre distintos sistemas del Estado de Bienestar.

- **Actuaciones para el cambio**. Medidas que las administraciones públicas – Gobierno Vasco, Diputaciones Forales y Ayuntamientos- llevan a cabo para la consecución de los objetivos del Plan y que suponen un avance o mejora respecto a las actuaciones que se venían desarrollando con anterioridad.

El informe de balance de este I Plan Operativo 2023-2024 elaborado por el Gobierno Vasco señala, en síntesis, que, en su conjunto, ***se ha ejecutado el 98 % del presupuesto*** estimado para 2023 y 2024; más concretamente, se han ejecutado 1.476,6 M€ sobre una previsión de 1.506,5 M€, tal y como se recoge en el cuadro V.4.12.

CUADRO V.4.12. I PLAN OPERATIVO 2023-2024 DEL V PLAN DE INCLUSIÓN 2022-2026. EJECUCIÓN PRESUPUESTARIA. DATOS EN EUROS.

	PREVISIÓN	EJECUTADO	% EJECUTADO
POLÍTICAS TRACTORAS	172.861.307	115.513.436	66,8
PROYECTOS EXPERIMENTALES DE INCLUSIÓN	6.847.107	6.041.857	88,2
PROYECTOS EXPERIMENTALES DE ITINERARIOS MIXTOS	1.111.288	1.111.288	100,0
ACTUACIONES PARA EL CAMBIO	1.325.723.170	1.353.951.513	102,1
TOTAL	**1.506.542.872**	**1.476.618.094**	**98,0**

Fuente: GOBIERNO VASCO. V Plan Vasco de Inclusión 2022-2026. Balance del I Plan Operativo 2023-2024.

[33] *Para mayor detalle sobre este Plan, se remite a la Memoria Socioeconómica de 2022.*

En los cuadros siguientes se recoge una **síntesis de la ejecución presupuestaria** del Plan en 2023 y 2024 a partir del gasto ejecutado en cada una de sus iniciativas, elaborada por este Consejo a partir del informe de seguimiento del I Plan Operativo. Para su interpretación debe tenerse en cuenta, tal y como se señala en el propio informe, lo siguiente:

- En el caso de las políticas tractoras, debido justamente a su carácter estructural, en ocasiones resulta complicado detallar una partida presupuestaria específica para cada una de ellas y para cada ejercicio. Estas complicaciones obedecen a razones varias que van desde el carácter básicamente orientador o conceptual de algunas estrategias hasta el carácter interdepartamental o incluso la carencia de presupuesto específico de otras. Por tanto, únicamente se ha hecho constar la información presupuestaria de aquellas políticas que sí incorporan esta información.

- Con relación a los proyectos experimentales, más allá de su propio carácter piloto, cabe advertir que, habiéndose llevado a cabo la recogida de información entre octubre y diciembre de 2024, para muchas entidades ha resultado complicado ofrecer información de ejecución presupuestaria a ejercicio cerrado y, por tanto, el dato de ejecución es necesariamente inferior al que realmente se ha realizado a 31 de diciembre de 2024.

- En el caso de las actuaciones para el cambio, las entidades no siempre han podido detallar la previsión y ejecución presupuestaria para ambos ejercicios En este caso, únicamente se han incluido aquellas actuaciones en las que se dispone la información presupuestaria correspondiente a ambos ejercicios y/o de la estimación y ejecución presupuestaria completa para alguno de los ejercicios. Además, habida cuenta de que no se ha reportado información sobre un buen número de las 182 actuaciones previstas, esta información debe tomarse con cautela.

CUADRO V.4.13. V PLAN VASCO DE INCLUSIÓN. EJECUCIÓN 2023-2024 DE POLÍTICAS TRACTORAS. DATOS EN EUROS EJECUTADOS Y PORCENTAJE SOBRE PREVISIÓN.

	2023		2024	
	EJECUTADO	%	EJECUTADO	%
DESARROLLO NORMATIVO E IMPLEMENTACIÓN DE LA LEY DEL SISTEMA VASCO DE GARANTÍA DE INGRESOS E INCLUSIÓN	692.000	100	706.048	100
DESPLIEGUE DEL ÓRGANO DE EVALUACIÓN, INVESTIGACIÓN E INNOVACIÓN EN MATERIA DE INCLUSIÓN	0	0	52.000	146
MESAS LOCALES DE COORDINACIÓN ENTRE SISTEMAS DE INCLUSIÓN SOCIAL	100.000	100	100.000	100
PUESTA EN MARCHA DEL MODELO VASCO DE FORMACIÓN PARA EMPLEO	9.935.768	70,4	11.334.944	67,7
EVALUACIÓN Y REDISEÑO DEL SISTEMA DE ESTÍMULOS AL EMPLEO A TRABAJADORES/AS CON BAJOS SALARIOS	54.103	100	0	0
IMPLANTACIÓN DE UN NUEVO MODELO DE PRESTACIONES Y SERVICIOS EN LANBIDE / LANBIDE HOBETZEN	2.214.000	100	325.000	100
PROGRAMA EMANTZIPA	0	0	7.834.500	14,8
ESTRATEGIA EUSKARRI PARA INCLUSIÓN DE MENORES Y JÓVENES VULNERABLES	4.000.000	100	5.000.000	100
ESTRATEGIA VASCA DE GARANTÍA INFANTIL 2023-2030	0	0	13.567	6,2
MODELO DE VIDA INDEPENDIENTE PARA PERSONAS CON DISCAPACIDAD	15.000	100	70.000	100
ELABORACIÓN Y DESPLIEGUE DE II ESTRATEGIA VASCA PERSONAS SIN HOGAR	195.000	130	60.000	40
SISTEMA DE ORIENTACIÓN Y ACOMPAÑAMIENTO INTEGRAL A PERSONAS RECLUSAS	16.880	56,3	0	0
PROYECTO HEZKUNTZAREN AUZOLANA (EN “ACTUACIONES PARA EL CAMBIO”)	-	-	-	-
DESPLIEGUE DE LA PRESTACIÓN ECONÓMICA DE VIVIENDA	6.411.264	73,1	23.092.000	100
PROGRAMA GAZTELAGUN DE AYUDAS A LA EMANCIPACIÓN	17.989	100	25.372.855	100
DESPLIEGUE DEL PLAN DE SALUD 2022-2030 (SIN DOTACIÓN)	-	-	-	-
DESARROLLO DE LA ESTRATEGIA DE ABORDAJE DE SALUD MENTAL (SIN DOTACIÓN)	-	-	-	-
TOTAL	**41.623.505**	**86,5**	**73.961.914**	**-**

Fuente: GOBIERNO VASCO. V Plan Vasco de Inclusión 2022-2026. Balance del I Plan Operativo 2023-2024. Elaboración propia.

CUADRO V.4.14. V PLAN VASCO DE INCLUSIÓN. EJECUCIÓN 2023-2024 DE PROYECTOS EXPERIMENTALES DE INCLUSIÓN. DATOS EN EUROS EJECUTADOS Y PORCENTAJE SOBRE PREVISIÓN.				
	2023		2024	
	EJECUTADO	%	EJECUTADO	%
CENTROS DE ACTIVACIÓN SOCIOCOMUNITARIA AURKIGUNE	149.082	100	113.215	34
EKINTZA BIRIBILA 2023 - ALIANZA PARA EL EMPLEO INCLUSIVO	700.000	92,6	370.185	100
EMAKLANEAN ACOMPAÑAMIENTO A MUJERES EN RIESGO DE EXCLUSIÓN PARA INSERCIÓN LABORAL EN SECTOR INDUSTRIAL	379.225	111,4	301.663	88,6
ESPACIO CONCILIA DE APOYO A PADRES Y MADRES CON NECESIDADES DE CONCILIACIÓN	183.455	64,4	158.762	56
FESTIVAL NÓMADA POR Y PARA PERSONAS SIN HOGAR O EN SITUACIÓN DE EXCLUSIÓN	96.356	100	168.685	100
INCUBADORA DE EMPRENDIMIENTO PARA MUJERES INMIGRANTES	151.060	100	113.400	80
INCLUSIÓN LABORAL DE ARTISTAS PLÁSTICOS/AS CON DISCAPACIDAD PSÍQUICA O INTELECTUAL	282.621	82,4	299.043	98
INTERCONEXIÓN DE PROCESOS SOCIOSANITARIOS PARA LA ATENCIÓN PERSONALIZADA EN ENFERMEDAD MENTAL Y ADICCIÓN	71.200	100,6	84.024	100
ITSASLUR CAPACITA: MEJORA DE LA EMPLEABILIDAD EN EL SECTOR PRIMARIO PARA PERSONAS EN EXCLUSIÓN	32.000	100	29.415	92,1
OFICINA DE APOYO A LA VIDA INDEPENDIENTE PARA PERSONAS CON DIVERSIDAD FUNCIONAL Y/O ENFERMEDAD MENTAL	39.847	44,3	11.695	13
PROCESOS DE INSERCIÓN SOCIOLABORAL PARA MUJERES EN EXCLUSIÓN -ZAINDU, SAIATU ETA LANDU	187.500	100	187.500	100
PROYECTO INTEGRAL DE EMPLEO INCLUSIVO: ALBERGUE–ESCUELA DE UBA	120.890	78,5	149.559	159,1
PROYECTO PILOTO DE INTERVENCIÓN SOCIOEDUCATIVA Y/O PSICOSOCIAL CON FAMILIAS EN ALTA VULNERABILIDAD - SENDIKO	100.000	100	115.000	115
PROYECTO "W" DE ITINERARIOS DE REGULARIZACIÓN E INCLUSIÓN LABORAL DE PERSONAS INMIGRANTES PERCEPTORAS DE RGI	346.493	100	160.067	100
SERVICIO DE ATENCIÓN DIURNA PARA PERSONAS SIN HOGAR APIRIKU	242.200	100	242.200	100
SERVICIO DE ATENCIÓN A PERSONAS ARRENDATARIAS DEL PARQUE PÚBLICO DE VIVIENDA	48.072	80,1	59.242	98,7
SERVICIO DE INCLUSIÓN SOCIOLABORAL PARA FAMILIAS MONOPARENTALES EN EXCLUSIÓN – EMAKUMEAK SAREAN INDARTUZ	175.500	79,5	173.050	77
TOTAL	**3.238.190**	**87,8**	**2.736.705**	-
Fuente: GOBIERNO VASCO. V Plan Vasco de Inclusión 2022-2026. Balance del I Plan Operativo 2023-2024. Elaboración propia.				

CUADRO V.4.15. V PLAN VASCO DE INCLUSIÓN. EJECUCIÓN 2023-2024 DE ITINERARIOS MIXTOS DE INCLUSIÓN. DATOS EN EUROS EJECUTADOS Y PORCENTAJE SOBRE PREVISIÓN.				
	2023		2024	
	EJECUTADO	%	EJECUTADO	%
PROYECTO PILOTO DE COLABORACIÓN PÚBLICO-PRIVADA PARA EL DESARROLLO DE PROCESOS DE INCLUSIÓN SOCIOLABORAL EN EL ÁMBITO DE LA SALUD MENTAL	68.475	100	22.939	100
EMAUKERA ARABA	63.045	100	21.120	100
EMPLEANDO.NOS	81.369	100	23.785	100
ITINERARIO MIXTO BILBAO LA VIEJA, SAN FRANCISCO Y ZABALA DE BILBAO	53.100	100	16.180	100
GAZTE LAN: ACOMPAÑAMIENTO A LA INCLUSIÓN SOCIOLABORAL DE JÓVENES CON ESPECIALES DIFICULTADES	10.000	50	0	0
ENKAREMAK BAI!	50.664	100	16.972	100
GIZAKIA: PROYECTO PILOTO DE ITINERARIOS MIXTOS PARA PERSONAS CON RIESGO O EXCLUSIÓN LABORAL Y ADICCIONES	84.208	100	28.210	100
ELKAR HOBETZEN: MEJORA DE LA INCLUSIÓN SOCIOLABORAL DE VARIOS CASOS DE FAMILIAS MONOPARENTALES	53.100	100	17.788	100
SUZIRIA: LEHEN PAUSUA HIRITARGORANTZ. EL PRIMER PASO HACIA LA CIUDADANÍA	42.876	100	14.363	100
SORTARAZI: JÓVENES INMIGRANTES EN PROCESO DE REGULARIZACIÓN	42.980	100	14.398	100
BATZEN: APOYO ESPECIALIZADO EN ACOMPAÑAMIENTO SOCIOLABORAL PARA JÓVENES QUE SALEN DEL SISTEMA DE PROTECCIÓN A LA INFANCIA Y LA ADOLESCENCIA	105.061	100	34.770	100
IBIL2DEAK: ITINERARIOS PARA LA INSERCIÓN LABORAL DE PERSONAS CON BAJA CUALIFICACIÓN	116.144	100	28.733	100
OARSO-SAREA	14.700	100	4.924	100
DEBABARRENA: ITINERARIO MIXTO INTEGRADO DIRIGIDO A PERSONAS EN SITUACIÓN DE DESEMPLEO DE LARGA DURACIÓN	69.945	100	21.445	100
TOTAL	**855.667**	**98,8**	**265.627**	-
Fuente: GOBIERNO VASCO. V Plan Vasco de Inclusión 2022-2026. Balance del I Plan Operativo 2023-2024. Elaboración propia.				

En cuanto a las ***actuaciones para el cambio***, el Balance del I Plan Operativo detalla más de 100 operaciones llevadas a cabo, enmarcadas en los objetivos estratégicos previstos por el Plan. Para el detalle de estas actuaciones, se remite al documento del Balance.

A continuación, se presenta un cuadro recopilatorio de los Objetivos del V Plan de Inclusión, ordenados por Ejes, con el número de actuaciones para el cambio desarrolladas en el bienio 2023-2024 en el marco de cada uno de estos.

CUADRO V.4.16. V PLAN VASCO DE INCLUSIÓN. EJECUCIÓN 2023-2024 DE ACTUACIONES PARA EL CAMBIO. NÚMERO DE ACTUACIONES DESARROLLADAS SEGÚN EJES Y OBJETIVOS ESTRATÉGICOS.

	ACTUACIONES
EJE 1. ACCESO A LOS DERECHOS DE CIUDADANÍA	
1. MEJORAR PROCESOS DE ACOMPAÑAMIENTO SOCIAL Y PERSONAS EN EXCLUSIÓN SOCIAL, EN EL MARCO DE LOS SERVICIOS Y PRESTACIONES DEL SISTEMA VASCO DE SERVICIOS SOCIALES	14
2. REFORZAR EL SISTEMA VASCO DE GARANTÍA DE INGRESOS, MEJORANDO LA ADECUACIÓN, ACCESIBILIDAD Y EFICACIA DEL CONJUNTO DE LAS PRESTACIONES QUE LO COMPONEN	7
3. IMPULSAR LAS POLÍTICAS PÚBLICAS ORIENTADAS A LA CREACIÓN DE EMPLEO Y A LA MEJORAR DE SU CALIDAD	1
4. REFORZAR LAS PAE Y ADAPTAR SU FUNCIONAMIENTO A LAS NECESIDADES ESPECÍFICAS DE LAS PERSONAS CON MAYORES DIFICULTADES DE ACCESO AL EMPLEO	10
5. DESARROLLAR EL DERECHO SUBJETIVO A LA VIVIENDA Y FACILITAR EL ACCESO A LA VIVIENDA DE PROMOCIÓN PÚBLICA A LAS PERSONAS EN SITUACIÓN O RIESGO DE EXCLUSIÓN	2
6. PREVENIR LA POBREZA ENERGÉTICA Y ADOPTAR MEDIDAS QUE FACILITEN EL ACCESO DE LAS PERSONAS DE MENOR RENTA A LOS SUMINISTROS BÁSICOS	2
7. IMPULSAR LAS MEDIDAS PARA GARANTIZAR UNA ESCOLARIZACIÓN AMPLIA Y EN IGUALDAD DE CONDICIONES AL OBJETO DE COMPENSAR LAS DESIGUALDADES DE ORIGEN Y DE MINIMIZAR EL RIESGO DE FRACASO Y ABANDONO ESCOLAR TEMPRANO	6
8. IMPULSAR LA FORMACIÓN PROFESIONAL Y EL APRENDIZAJE A LO LARGO DE LA VIDA	6
9. DISMINUIR LAS DESIGUALDADES SOCIALES Y DE GÉNERO EN LA SALUD	1
10. REFORZAR LAS POLÍTICAS PARA LA INCLUSIÓN SOCIAL Y LABORAL DE LAS PERSONAS QUE CUMPLEN CONDENA EN LAS PRISIONES DE LA CAE	1
11. IMPULSAR EL DERECHO DE LA CIUDADANÍA A DISPONER DE UN MEDIO AMBIENTE SALUDABLE	1
EJE 2. REDUCCIÓN DE LA DESIGUALDAD	
12. ESTABLECER MEDIDAS Y ACTUACIONES ESPECÍFICAS QUE PERMITAN ABORDAR LAS NECESIDADES DE LAS MUJERES EN SITUACIÓN O RIESGO DE EXCLUSIÓN, E IMPULSAR LA PERSPECTIVA DE GÉNERO EN EL DISEÑO DE LAS POLÍTICAS SOCIALES Y DE EMPLEO	11
13. ARTICULAR MEDIDAS ESPECÍFICAS PARA LA PREVENCIÓN DE LA REPRODUCCIÓN INTERGENERACIONAL DE LA POBREZA Y PARA EL ABORDAJE DE LA POBREZA INFANTIL Y JUVENIL	3
14. MEJORAR LA ATENCIÓN A LAS PERSONAS QUE PRESENTAN SITUACIONES DE EXCLUSIÓN DE ALTA COMPLEJIDAD	9
15. IMPULSAR MEDIDAS ESPECÍFICAS PARA LA PREVENCIÓN DE LA POBREZA Y LA EXCLUSIÓN ENTRE LAS PERSONAS CON DISCAPACIDAD, ENFERMEDAD MENTAL Y/O DEPENDENCIA	14
16. IMPULSAR LA MEJORA DE LOS APOYOS A LAS PERSONAS MENORES TUTELADAS Y A LAS PERSONAS JÓVENES EXTUTELADAS	4
17. IMPULSAR LA LUCHA CONTRA EL EDADISMO, ESPECIALMENTE ENTRE PERSONAS MAYORES DE 50 AÑOS	3
EJE 3. INNOVACIÓN, COORDINACIÓN, ARTICULACIÓN Y GOBERNANZA	
18. IMPULSAR LOS MECANISMOS DE COORDINACIÓN Y GOBERNANZA DEL SISTEMA	9
19. IMPULSAR LAS HERRAMIENTAS DE EVALUACIÓN, FORMACIÓN, INNOVACIÓN, OBSERVACIÓN E INVESTIGACIÓN	5
20. IMPULSAR EL ABORDAJE INTERSECTORIAL DE LAS PROBLEMÁTICAS VINCULADAS A LA EXCLUSIÓN SOCIAL, FAVORECIENDO LA CREACIÓN DE FÓRMULAS DE COORDINACIÓN E INTEGRACIÓN DE LOS SERVICIOS	4
EJE 4. CORRESPONSABILIDAD, PARTICIPACIÓN, ACTIVACIÓN COMUNITARIA Y SENSIBILIZACIÓN	
21. DESARROLLAR ACTUACIONES ORIENTADAS A DAR COBERTURA A LAS PERSONAS EN SITUACIÓN O RIESGO DE EXCLUSIÓN SOCIAL CON DIFICULTADES PARA ACCEDER A LOS SISTEMAS PÚBLICOS DE PROTECCIÓN	2
22. IMPULSAR INICIATIVAS LOCALES Y DE PROXIMIDAD, DE CARÁCTER COMUNITARIO, QUE FAVOREZCAN LA PREVENCIÓN Y EL ABORDAJE DE LAS SITUACIONES DE EXCLUSIÓN SOCIAL	5
23. FAVORECER EL ACCESO DE LAS PERSONAS EN SITUACIÓN O RIESGO DE EXCLUSIÓN A ACTIVIDADES CULTURALES, DE OCIO O DE TIEMPO LIBRE, EN EL ENTORNO COMUNITARIO	8
24. IMPULSAR ACCIONES QUE PERMITAN INFORMAR Y SENSIBILIZAR AL CONJUNTO DE LA CIUDADANÍA RESPECTO DE LAS SITUACIONES DE POBREZA, DESIGUALDAD Y EXCLUSIÓN SOCIAL EN EL TERRITORIO	1
25. PROMOVER LA PARTICIPACIÓN DE LAS PERSONAS USUARIAS EN LA GESTIÓN Y EVALUACIÓN DE LOS SERVICIOS	3
26. FAVORECER LA PARTICIPACIÓN DEL CONJUNTO DE LA CIUDADANÍA EN EL DISEÑO DE LAS POLÍTICAS SOCIALES	7
27. PREVENIR Y ABORDAR LAS ACTITUDES DISCRIMINATORIAS EN TODAS SUS MANIFESTACIONES (EDADISMO, RACISMO, XENOFOBIA, ISLAMOFOBIA, APORAFOBIA…)	2
EJE 5. TERRITORIALIZACIÓN DE LAS POLÍTICAS PARA LA INCLUSIÓN	
28. IMPULSAR LOS MECANISMOS LOCALES Y COMARCALES DE COORDINACIÓN, PREVENCIÓN Y ABORDAJE DE LA EXCLUSIÓN	2
29. AVANZAR EN LA CONSOLIDACIÓN DEL DERECHO A LA CIUDAD PARA TODA LA CIUDADANÍA, MEDIANTE EL IMPULSO DE UNA AGENDA URBANA EN EUSKADI PARA LA REGENERACIÓN URBANÍSITICA	1
30. FACILITAR EL ACCESO A LA RED PÚBLICA DE TRANSPORTE EN EUSKADI, ESPECIALMENTE ENTRE AQUELLOS COLECTIVOS EN SITUACIÓN DE VULNERABILIDAD SOCIAL	1

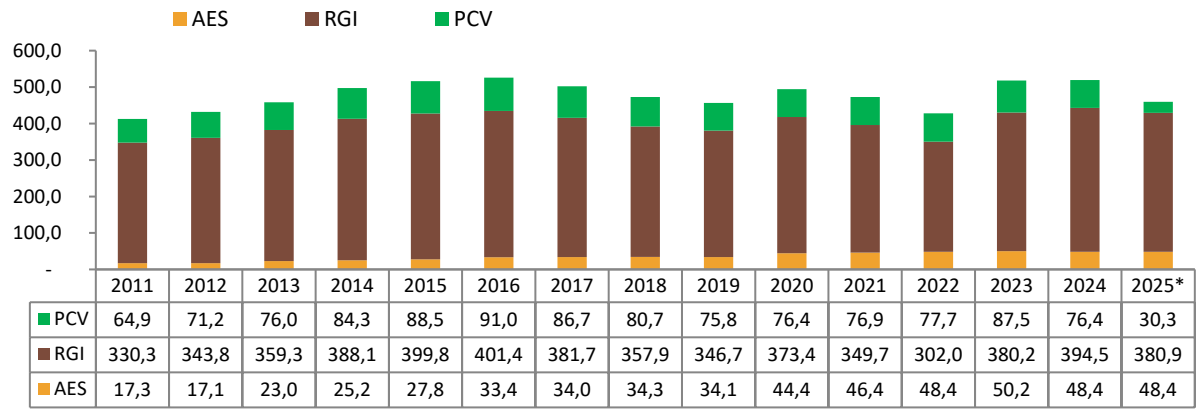
Fuente: GOBIERNO VASCO. V Plan Vasco de Inclusión 2022-2026. Balance del I Plan Operativo 2023-2024. Elaboración propia.

4.3.2. Prestaciones del Sistema de Garantía de Ingresos y para la Inclusión

La "*Ley 14/2022, de 22 de diciembre, del Sistema Vasco de Garantía de Ingresos y para la Inclusión*" es la principal herramienta para prevenir el riesgo de exclusión de las personas, paliar situaciones de exclusión personal, social y laboral, garantizar el desarrollo de una vida digna y promover la plena inclusión en la sociedad de quienes carezcan de suficientes recursos personales, laborales, sociales o económicos.

Se estima, con datos provisionales, que el Sistema Vasco de Garantía de Ingresos gastó en 2025 un total de 459,6 M€, un 11,5 % menos que en 2024, que se distribuyen de la siguiente manera: 380,9 millones corresponden al gasto efectuado en la Renta de Garantía de Ingresos (82,9 % del total, y un 3,4 % menos que en 2024), 30,3 millones para la Prestación Complementaria de Vivienda (6,6 % del total y un 60,3 % menos que en 2024) y, por último, estimaremos, a falta del importe de 2025, que 48,4 M€ (dato 2024) fueron destinados a Ayudas de Emergencia Social (10,5 % del Sistema).

GRÁFICO V.4.4. EVOLUCIÓN DEL GASTO (EN MILLONES DE EUROS) EN PRESTACIONES DEL SISTEMA VASCO DE GARANTÍA DE INGRESOS



	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025*
PCV	64,9	71,2	76,0	84,3	88,5	91,0	86,7	80,7	75,8	76,4	76,9	77,7	87,5	76,4	30,3
RGI	330,3	343,8	359,3	388,1	399,8	401,4	381,7	357,9	346,7	373,4	349,7	302,0	380,2	394,5	380,9
AES	17,3	17,1	23,0	25,2	27,8	33,4	34,0	34,3	34,1	44,4	46,4	48,4	50,2	48,4	48,4

Fuente: Elaboración a partir de datos del GOBIERNO VASCO.
** El dato de las AES de 2025 es una estimación.*

En relación con los efectos de estas prestaciones en las condiciones de vida de la CAPV, la "*Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales*" (EPDS) del Gobierno Vasco de 2024 estima que el número de personas que viven bajo el umbral de la pobreza disminuye en Euskadi un 33,8 % como consecuencia de estas ayudas (-45,3 % en 2022, año de la anterior encuesta): si en ausencia de estas prestaciones el número de personas en situación de pobreza real equivaldría al 9,2 % de la población (203.303 personas), este porcentaje se reduce hasta el 6,1 % (134.493 personas) tras la distribución de estas prestaciones: el 2,7 % que aún atendida no sale de la pobreza más el 3,4 % no atendida.

De estas cifras también se puede deducir que el Sistema de Garantía de Ingresos de la CAPV llegaba en 2024 a un 63,6 % de la población en riesgo de pobreza (75,5 % en 2022): 129.293 personas, el 5,9 % de la población. Esta ratio de cobertura de la población en riesgo de pobreza se ha reducido, por tanto, 11,9 puntos en los últimos dos años, y se mantiene en el mismo porcentaje que en 2008.

Asimismo, la propia EPDS 2024 señala que una parte de la población en riesgo no accede al Sistema; concretamente, el 36,4 % de este colectivo (74.010 personas, un 89,1 % más que en 2022). También señala que 60.483 personas acceden al Sistema, pero no salen de la pobreza (el 29,8 % de la población en riesgo, 0,4 puntos menos que en 2022).

CUADRO V.4.17. RENTA DE GARANTÍA DE INGRESOS: IMPACTO EN LA POBLACIÓN EN RIESGO DE POBREZA. DATOS ABSOLUTOS Y EN PORCENTAJE SOBRE POBLACIÓN EN RIESGO.									
	2008	2016	2018	2020	2022	2024		2022/24	2008/24
						ABS.	% POBL. TOTAL		
POBLAC. ATENDIDA EN EL SISTEMA	83.023	134.563	136.567	127.953	120.594	129.293	5,9	7,2	55,7
- NO SALE DE LA POBREZA	42.165	63.069	70.348	67.306	48.244	60.483	2,7	25,4	43,4
- SALE DE LA POBREZA	40.858	71.494	66.219	60.647	72.350	68.810	3,1	-4,9	68,4
POBLAC. NO ATENDIDA EN EL SISTEMA	47.542	59.497	60.618	54.197	39.143	74.010	3,4	89,1	55,7
TOTAL POBLAC. EN RIESGO	**130.565**	**194.060**	**197.185**	**182.150**	**159.737**	**203.303**	**9,2**	**27,3**	**55,7**
% POBLAC. ATENDIDA EN EL SISTEMA	63,6	69,3	69,3	70,3	75,5	63,6		-11,9*	0,0*
- % NO SALE DE LA POBREZA	32,3	32,5	35,7	37,0	30,2	29,8		-0,4*	-2,5*
- % SALE DE LA POBREZA	31,3	36,8	33,6	33,3	45,3	33,8		-11,5*	2,5*
% POBLAC. NO ATENDIDA EN EL SISTEMA	36,4	30,7	30,7	29,8	24,5	36,4		11,9*	0,0*
TOTAL POBLAC. EN RIESGO	**100,0**	**100,0**	**100,0**	**100,0**	**100,0**	**100,0**		-	-

Fuente: GOBIERNO VASCO. EPDS 2024. Elaboración propia.
** Variaciones en puntos porcentuales.*

a) Renta de Garantía de Ingresos

La Renta de Garantía de Ingresos (RGI) se concede a las personas empadronadas en la CAPV con al menos un año de antigüedad que carecen de recursos económicos suficientes para poder hacer frente a las necesidades básicas y a las derivadas de un proceso de inserción social y laboral, y que cumplen los requisitos establecidos por la Ley 14/2022 y su normativa de desarrollo[34]. Con la nueva normativa que entró en vigor en 2023, los requisitos de acceso a prestaciones han sido flexibilizados a fin de facilitar el acceso a los perfiles más vulnerables, como son los hogares en los que hay menores, y entre estos los monoparentales, las víctimas de diferentes violencias o las personas refugiadas.

CUADRO V.4.18. RENTA DE GARANTÍA DE INGRESOS: EVOLUCIÓN DEL GASTO POR TERRITORIOS HISTÓRICOS. M€.										
	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	% VAR 23/24	% VAR 24/25
ÁLAVA	57,5	56,6	62,6	63,2	54,8	71,0	72,3	70,7	1,8	-2,2
GIPUZKOA	79,8	77,3	85,1	79,3	66,7	85,3	89,7	87,3	5,2	-2,7
BIZKAIA	220,7	212,8	225,7	207,2	180,4	223,4	232,5	222,8	4,1	-4,2
CAPV	**357,9**	**346,7**	**373,4**	**349,7**	**301,9**	**380,2**	**394,5**	**380,9**	**3,8**	**-3,4**

Fuente: GOBIERNO VASCO. Departamento de Economía, Trabajo y Empleo.

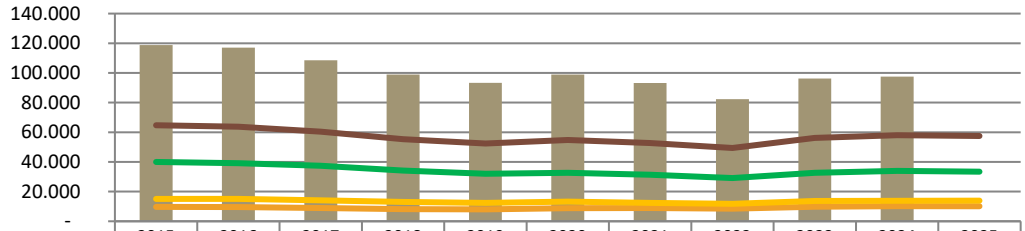
La ***cuantía total pagada*** en concepto de RGI asciende en 2025 a 380,9 M€ (un 3,4 % menos que en 2024), tras el extraordinario incremento registrado en 2023 (+25,9 %) y de menor proporción en 2024 (+3,8 %), como resultado de los cambios normativos producidos.

Por su parte, el número de ***unidades de convivencia perceptoras*** de la RGI fue en 2025 de 57.482 (dato de diciembre), frente a las 57.986 que percibían estas ayudas al terminar 2024, lo que supone una caída del 0,9 %. Este número de unidades perceptoras se corresponde con unas 100.000 personas beneficiarias[35]).

[34] http://www.lanbide.euskadi.eus/rgi/-/informacion/rgi-legislacion-y-normativa/

[35] *La última estimación disponible corresponde a 2024 y ascendía a 97.472 personas beneficiarias.*

GRÁFICO V.4.5. RGI: EVOLUCIÓN DE LAS UNIDADES DE CONVIVENCIA PERCEPTORAS A 31 DE DICIEMBRE, POR TERRITORIOS HISTÓRICOS.

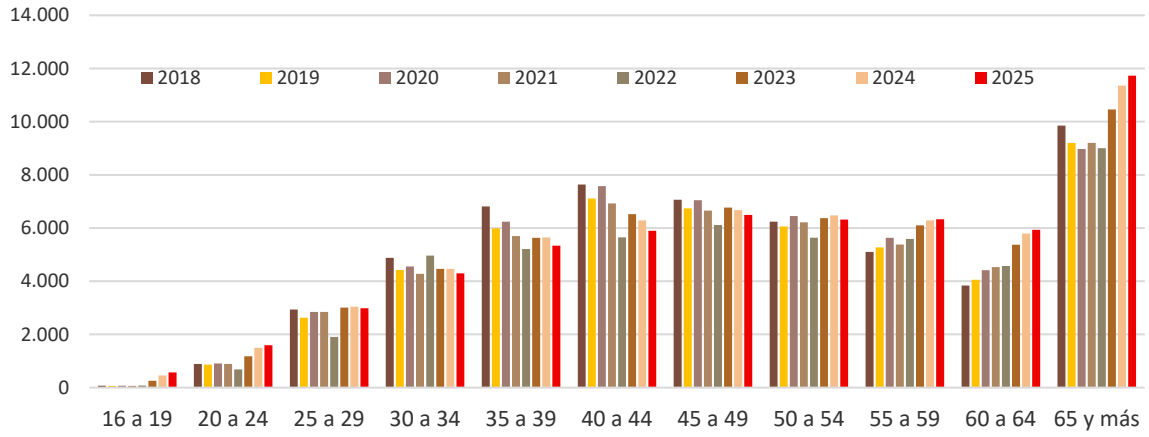


	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
TOTAL BENEFICIARIOS/AS*	118.745	117.044	108.524	98.930	93.350	98.901	93.152	82.263	96.253	97.472	
T.P. Álava	9.659	9.575	8.892	8.224	8.028	8.811	8.902	8.495	9.794	10.185	10.123
T.P. Gipuzkoa	15.077	15.039	14.128	12.992	12.361	13.257	12.401	11.777	13.673	13.798	13.906
T.P. Bizkaia	39.990	39.183	37.385	34.164	32.066	32.679	31.420	29.141	32.677	34.003	33.453
TOTAL TITULARES PERCEPTORES	64.726	63.797	60.405	55.380	52.455	54.747	52.723	49.413	56.144	57.986	57.482

Fuente: LANBIDE.
**El dato de 2024 es una estimación.*

Por territorios, Bizkaia registra el mayor número de unidades de convivencia perceptoras, un total de 33.453, que suponen el 58,2 % del total de la CAPV, mientras que Gipuzkoa comprende el 24,2 % de las unidades de convivencia perceptoras (un total de 13.906) y Álava el 17,6 % restante (10.123 titulares).

GRÁFICO V.4.6. EVOLUCIÓN DE LAS PERSONAS TITULARES PERCEPTORAS DE LA RGI POR TRAMOS DE EDAD. EXPEDIENTES ACTIVOS MESES DE DICIEMBRE.



Fuente: LANBIDE. Elaboración propia.

De la ***ficha de expedientes activos[36] en LANBIDE en diciembre de 2025*** se conoce, asimismo, que, de las 57.482 personas titulares de unidades convivenciales inscritas, el 42,3 % eran hombres y el 57,7 % mujeres (una décima menos que un año antes). El tramo de edad con mayor concentración de personas beneficiarias es el de 45 a 54 años (22,3 % del total), y también se destaca que 9.444 personas perceptoras cuentan con menos de 34 años (el 16,5 %, 2 décimas más que en 2024).

[36] *Aquellos que han generado algún movimiento de pagos en el mes de referencia.*

Respecto al **tiempo de permanencia** en la RGI**,** los datos medios anuales de 2025 señalan que el 13,1 % de las personas titulares lleva menos de un año como perceptora, el 28,6 % entre uno y dos años, el 22 % entre 3 y 5 años, el 16,6 % entre 6 y 10 años y el 19,6 % restante lleva recibiendo la RGI más de 10 años. No se aprecian, en esta distribución, diferencias según el sexo de la persona titular perceptora.

CUADRO V.4.19. RENTA DE GARANTÍA DE INGRESOS: DISTRIBUCIÓN DE TITULARES (DIFERENTES) MEDIOS ANUALES POR TIEMPO DE PERMANENCIA EN LA RGI. 2020-2025.

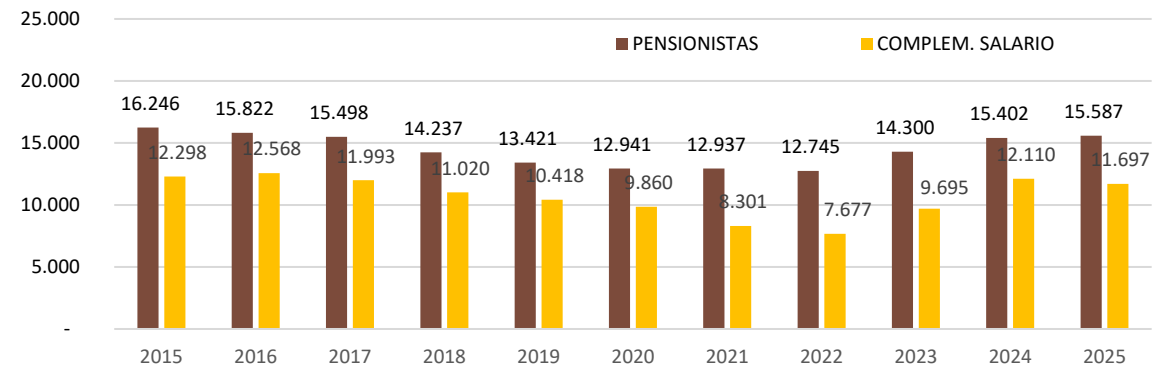
	2020	2021	2022	2023	2024	2025
<1 AÑO	17,6	13,5	12,9	17,6	14,9	13,1
1-2 AÑOS	24,1	25,1	26,0	24,6	28,1	28,6
3-5 AÑOS	14,0	20,6	19,9	20,2	21,0	22,0
6-10 AÑOS	30,0	22,4	21,1	19,0	17,1	16,6
≥11 AÑOS	14,4	18,4	20,1	18,7	19,0	19,6
TOTAL	**100,0**	**100,0**	**100,0**	**100,0**	**100,0**	**100,0**

Fuente: GOBIERNO VASCO. Departamento de Economía, Trabajo y Empleo. Elaboración propia.

De las cifras de LANBIDE se deduce que el **perfil de la persona titular** de la unidad de convivencia perceptora (que apenas varía en la serie analizada) se corresponde con el de una mujer de nacionalidad española, de más de 40 años y con estudios básicos (el 61,2 % cuenta con estudios obligatorios -finalizados o no-, el 18,2 % con alguna titulación profesional y el 4,6 % con titulaciones universitarias). Llevaría, además, entre 1 y 5 años recibiendo la RGI (50,6 % del total, con datos medios de 2025).

Por otra parte, un 27,1 % de los titulares perceptores son **pensionistas** (26,6 % en 2024). Asimismo, 11.697, el 20,3 % de las unidades de convivencia perceptoras, reciben la RGI como **complemento de las rentas salariales** (-0,6 puntos respecto de 2024). Las **personas extranjeras** que reciben la prestación representaban, por su parte, el 39,2 % de los titulares perceptores en 2024, último dato disponible (38 % en 2023, con datos anuales).

GRÁFICO V.4.7. RGI COMO COMPLEMENTO DE INGRESOS: EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE PENSIONISTAS Y DE TRABAJADORES/AS QUE RECIBEN LA PRESTACIÓN COMO COMPLEMENTO DE SU SALARIO. MESES DE DICIEMBRE.



Fuente: LANBIDE. Elaboración propia.

En cuanto a los complementos de la RGI, el primero de ellos es la Prestación Complementaria de Vivienda (PCV), percibida en diciembre de 2025, por 3.414 unidades de convivencia, el 5,9 % del total (ver apartado siguiente), al tiempo que 7.777 titulares de estas unidades reciben un complemento por monoparentalidad (el 13,5 %).

CUADRO V.4.20. RENTA DE GARANTÍA DE INGRESOS: EVOLUCIÓN DE LA DISTRIBUCIÓN DE LAS PERSONAS TITULARES POR CONCEPTOS APLICABLES. PORCENTAJE SOBRE EL TOTAL. MESES DE DICIEMBRE.							
	MODALIDAD		PENSIONISTA		COMPLEMENTOS		TOTAL
	COMPLEMENTA INGRESOS TRABAJO	BÁSICA	NO	SÍ	MONO-PARENTAL	PCV	
2021	15,7	84,3	75,5	24,5	16,0	47,4	100,0
2022	15,5	84,5	74,2	25,8	14,5	47,6	100,0
2023	17,3	82,7	74,5	25,5	14,3	45,4	100,0
2024	20,9	79,1	73,4	26,6	13,8	26,5	100,0
2025	**20,3**	**79,7**	**72,9**	**27,1**	**13,5**	**5,9**	**100,0**
Dif. 23-24	3,6	-3,6	-1,1	1,1	-0,5	-18,9	-
Dif. 24-25	-0,6	+0,6	-0,5	0,5	-0,3	-20,6	-
Fuente: GOBIERNO VASCO. Elaboración con datos de LANBIDE.							

Por otro lado, el "***Informe de Rentas Mínimas de Inserción***" del Ministerio de Derechos Sociales y Agenda 2030 permite realizar un seguimiento anual comparativo de las grandes cifras de los sistemas de garantía de ingresos de las CCAA, teniendo presente la heterogeneidad de las normativas y los distintos grados de desarrollo de estos sistemas. Según el informe relativo a 2024 (último publicado), en ese año nuestra Comunidad tuvo un gasto anual por titular de estas prestaciones de 3.735 euros, frente a los 2.955 de media estatal (un 26,4 % más), y una tasa de cobertura del 31,6 por mil habitantes, frente al 5 de media del Estado.

El estudio considera que la CAPV dedicó en 2024 para RGI más PCV el equivalente al 30 % del total de fondos destinados a estas prestaciones en el Estado, por las CCAA (20,3 % en 2023). Se trata de un porcentaje extraordinariamente superior al que le correspondería según el peso de la población vasca en el conjunto del Estado, que era del 4,6 % en el año de referencia. La cuantía básica de la RGI, por otra parte, era en 2024 de 840,68 € mensuales, la más elevada de todas las CCAA, seguida de la prestación equivalente de Navarra (762,01 €) y de la de Cataluña (755,82 €).

CUADRO V.4.21. COMPARATIVA DE LAS RENTAS MÍNIMAS DE INSERCIÓN POR CCAA. 2023-2024. (DATOS 2023 REVISADOS)										
	TASA DE COBERTURA (POR 1.000 HAB.) *		TOTAL PERCEPTORES (TITULARES + MIEMBROS DEPENDIENTES)				GASTO EJECUTADO (MILLONES DE €)			
	2023	2024	2023	2024	2024 %	% VARIAC. 23/24	2023	2024	2024 %	% VARIAC. 23/24
ANDALUCÍA	1,1	0,7	17.200	14.163	2,7	-17,7	46,96	27,38	1,7	-41,7
ARAGÓN	4,6	4,3	20.910	16.413	3,1	-21,5	1,79	3,51	0,2	96,1
ASTURIAS	10,6	8,3	11.217	25.089	4,7	123,7	68,48	55,41	3,5	-19,1
BALEARES	2,3	2,0	5.309	4.554	0,9	-14,2	42,21	38,29	2,4	-9,3
CANARIAS	6,1	6,3	37.975	27.401	5,2	-27,8	86,95	102,41	6,5	17,8
CANTABRIA	5,4	4,4	3.177	4.616	0,9	45,3	14,22	11,87	0,8	-16,5
C.-LA MANCHA	0,2	0,1	1.741	713	0,1	-59,0	2,25	1,50	0,1	-33,3
C. Y LEÓN	1,6	1,0	7.307	4.854	0,9	-33,6	15,96	10,17	0,6	-36,3
CATALUÑA	6,5	5,6	108.809	89.861	16,9	-17,4	415,72	394,67	25,1	-5,1
C. VALENCIANA	3,2	9,5	163.101	146.122	27,5	-10,4	301,32	276,07	17,6	-8,4
EXTREMADURA	6,1	5,1	14.122	11.052	2,1	-21,7	23,12	18,10	1,2	-21,7
GALICIA	3,2	2,9	14.751	13.793	2,6	-6,5	34,07	31,22	2,0	-8,4
MADRID	0,4	0,2	7.290	3.706	0,7	-49,2	11,89	6,75	0,4	-43,2
MURCIA	1,4	1,5	4.614	4.701	0,9	1,9	7,16	7,97	0,5	11,3
NAVARRA	24,4	24,7	35.471	36.246	6,8	2,2	103,94	111,39	7,1	7,2
CAPV	**29,6**	**31,6**	**115.839**	**126.086**	**23,7**	8,8	**467,68**	**470,94**	**30,0**	**0,7**
RIOJA (LA)	3,2	2,7	1.874	1.576	0,3	-15,9	4,74	3,47	0,2	-26,8
CEUTA	3,2	3,5	843	918	0,2	8,9	0,94	1,14	0,1	21,3
MELILLA	0,7	0,8	182	206	0,0	13,2	0,13	0,14	0,0	7,7
ESTADO	**5,4**	**5,0**	**571.732**	**532.070**	**100,0**	**-6,9**	**1.649,00**	**1.572,40**	**100,0**	**-4,6**
Fuente: Elaboración con datos del Ministerio de Derechos Sociales y Agenda 2030. Informe de Rentas Mínimas de Inserción 2024. **Ratio de titulares por cada 1.000 habitantes.*										

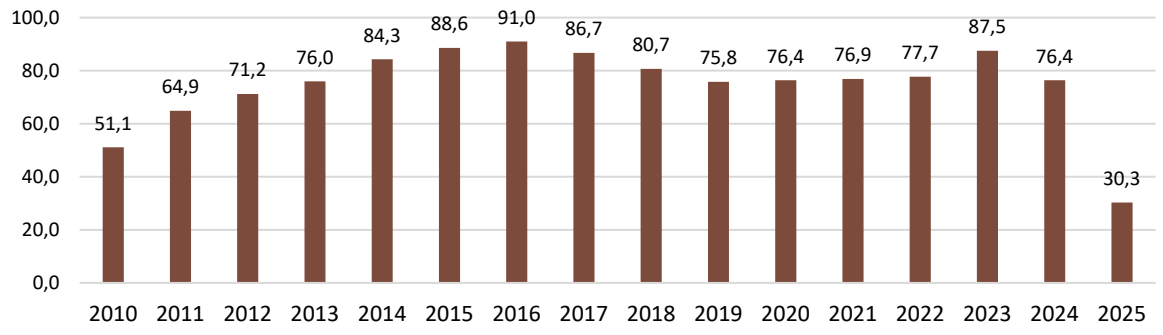
b) Prestación Complementaria de Vivienda

La información contenida en este apartado complementa la relativa a la Prestación Complementaria de Vivienda de la RGI referida en el apartado a) de este epígrafe.

La constitución de la Prestación Complementaria de Vivienda (PCV) en prestación de derecho subjetivo la convierte en pieza clave del Sistema y es reflejo del objetivo de la Ley 18/2008 de articular un sistema de prestaciones económicas de carácter complementario a la Renta de Garantía de Ingresos, que permita a los grupos más vulnerables de la población afrontar los gastos relacionados con la vivienda. Además de garantizar cierta estabilidad en la cobertura de gastos esenciales, este instrumento de actuación tiene como fin reorientar las AES hacia su vocación originaria, a saber, la cobertura de gastos extraordinarios, corrigiendo así una deriva que, por razones de necesidad, había llevado, con el curso de los años, a que las AES adquirieran, en la práctica, un carácter periódico y se destinaran, en una elevadísima proporción, a la cobertura de gastos de vivienda. Lo anterior en ningún caso significa que los gastos de vivienda queden excluidos de las finalidades atribuidas en el nuevo marco normativo a las Ayudas de Emergencia Social, sino que sólo podrán atribuirse para la cobertura de dichos gastos a personas que no sean titulares de la Renta de Garantía de Ingresos. Los detalles de la PCV, como prestación complementaria de la RGI cuya cuantía máxima asciende a 250 euros mensuales, vienen regulados por el Decreto 2/2010, de 12 de enero de la prestación complementaria de vivienda.

En su primer año de vigencia (2010) la PCV supuso un gasto de algo más de 51 M€, y este gasto fue aumentando hasta alcanzar los 91 millones de 2016 (importe máximo hasta la fecha). En 2025 se destinaron a esta prestación un total de 30,3 M€ (-60,3 % respecto de 2024). De este importe, 6 millones corresponden a Álava (19,7 % del total), 17,6 a Bizkaia (58,1 %) y 6,7 M€ a Gipuzkoa (el 22,2 %).

GRÁFICO V.4.8. PRESTACIÓN COMPLEMENTARIA DE VIVIENDA: EVOLUCIÓN DEL GASTO ANUAL COMO COMPLEMENTO DE LA RGI. MILLONES DE EUROS.



Fuente: LANBIDE

En cuanto al número de titulares perceptores**,** en diciembre de 2025 un total de 3.414 unidades de convivencia beneficiarias de la RGI recibieron además la PCV (un 77,8 % menos que un año atrás).

Esta importante caída, tanto en gasto como en titulares, responde al **nuevo marco regulatorio impulsado por el Decreto 147/2023** que regula el derecho subjetivo de acceso a la ocupación de una vivienda. Desde su entrada en vigor, el 2 de abril de 2024, se inicia la transición de la Prestación Complementaria de Vivienda (PCV), hasta ahora gestionada por Lanbide, hacia la nueva Prestación Económica de Vivienda (PEC), cuya gestión corresponde al Departamento de Vivienda y Agenda Urbana del Gobierno Vasco. A partir de esa fecha no se reconocen nuevas PCV, completando así el cambio de modelo. En este contexto, la sociedad pública Alokabide asume el pago mensual de la PEV a las personas beneficiarias, tal y como establece el citado decreto. El capítulo VI.4 de esta Memoria, dedicado a la vivienda, recoge en su apartado sobre la política de vivienda del Gobierno Vasco, al que se remite para más información, que en 2024 (último dato disponible) se concedieron 8.393 prestaciones económicas de vivienda.

c) Ayudas de Emergencia Social

Las Ayudas de Emergencia Social (AES) son prestaciones no periódicas dirigidas a hacer frente a necesidades específicas de carácter básico, principalmente relacionadas con la vivienda, sobrevenidas de forma ocasional para personas con recursos insuficientes para hacer frente a gastos necesarios para prevenir, evitar o paliar situaciones de exclusión social. Tienen carácter finalista, debiendo destinarse únicamente al objeto para el que hayan sido concedidas.

CUADRO V.4.22. AYUDAS DE EMERGENCIA SOCIAL (AES): EVOLUCIÓN DEL GASTO POR TERRITORIOS.

	IMPORTE DE LAS AYUDAS (MILES DE €)					CANTIDAD MEDIA CONCEDIDA (€)			
	2021	2022	2023	2024	% V. 2024	2021	2022	2023	2024
ÁLAVA	9.141,23	8.383,69	9.479,48	9.242,50	19,1	1.991,12	1.998,49	2.365,14	2.502,03
GIPUZKOA	12.797,05	13.798,25	14.103,79	13.551,11	28,0	1.527,64	1.691,38	1.683,63	1.640,57
BIZKAIA	24.422,42	26.244,00	26.586,65	25.590,07	52,9	1.479,52	1.622,50	1.624,50	1.636,72
CAPV	**46.360,70**	**48.425,94**	**50.169,92**	**48.383,68**	**100,0**	**1.572,88**	**1.697,55**	**1.744,98**	**1.753,73**

Fuente: GOBIERNO VASCO. Dpto. de Justicia y Derechos Humanos.

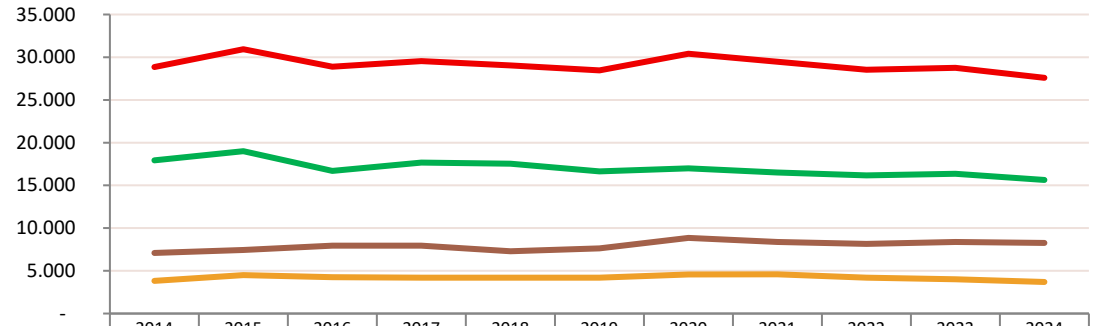
CUADRO V.4.23. AYUDAS DE EMERGENCIA SOCIAL (AES): AYUDAS CONCEDIDAS POR CONCEPTO Y TERRITORIO (2024)

	ALAVA	GIPUZKOA	BIZKAIA	CAPV	% V. CAPV
ALQUILER	1.647	2.811	3.686	8.144	13,3
ENDEUDAMIENTO	1.349	569	698	2.616	4,3
ENERGÍA	2.563	4.032	8.920	15.515	25,3
HIPOTECA	138	774	1.562	2.474	4,0
MANTENIMIENTO	2.425	5.462	9.163	17.050	27,8
MOBILIARIO	47	118	1.720	1.885	3,1
NECESIDADES PRIMARIAS	996	3.038	8.264	12.298	20,1
REPARACIONES	11	172	1.165	1.348	2,2
TOTAL	**9.176**	**16.976**	**35.178**	**61.330**	**100,0**

Fuente: GOBIERNO VASCO. Dpto. de Justicia y Derechos Humanos. Elaboración propia.

Los gastos específicos abordados por estas ayudas son los relacionados con el disfrute y mantenimiento de la vivienda o alojamiento habitual, con la habitabilidad y el equipamiento básico a largo plazo de la vivienda o alojamiento habitual (mobiliario, electrodomésticos de línea blanca, instalaciones básicas, o gastos de adaptación y/o reparación de los mismos), así como los destinados a cubrir necesidades extraordinarias, imprevistas y no habituales asociadas a necesidades primarias relativas a vestido, educación, formación o atención sanitaria no cubiertos por los sistemas públicos, o cualquier otro de naturaleza análoga que, a juicio de los Servicios Sociales de base, resulte preciso abordar para prevenir, evitar o paliar situaciones de exclusión social.

GRÁFICO V.4.9. AYUDAS DE EMERGENCIA SOCIAL: EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE UNIDADES PERCEPTORAS POR TERRITORIOS.



	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Álava	3.822	4.503	4.249	4.196	4.204	4.204	4.571	4.591	4.195	4.008	3.694
Gipuzkoa	7.092	7.431	7.947	7.947	7.293	7.626	8.853	8.377	8.158	8.377	8.260
Bizkaia	17.935	19.002	16.686	17.672	17.538	16.637	16.989	16.507	16.174	16.366	15.635
CAPV	28.849	30.935	28.882	29.554	29.035	28.467	30.413	29.475	28.527	28.751	27.589

Fuente: GOBIERNO VASCO. Dpto. Justicia y Derechos Humanos.

Tras la puesta en marcha de la PCV, las AES recuperan su objetivo originario y vieron reducida de manera destacable su partida presupuestaria, de tal modo que en 2010 se destinaron a estas ayudas un total de 24 M€, frente a los 54,5 millones del año precedente. En 2024 (último dato disponible según la estadística correspondiente) se destinaron a estas ayudas 48,38 M€ (-3,6 % respecto de 2023). De este importe, el 52,9 % corresponde a Bizkaia, el 28 % a Gipuzkoa y el 19,1 % restante a Álava.

En 2024 se contabilizaron un total de 27.589 unidades de consumo perceptoras, un 4 % menos que en 2023, de las cuales 3.694 residían en Álava (13,4 % del total), 8.260 en Gipuzkoa (29,9 %) y los restantes 15.635 en Bizkaia (56,7 %). En total, se concedieron en el año 61.330 ayudas (-6,7 % respecto de 2023) por distintos conceptos, como necesidades primarias (12.298 ayudas, el 20,1 % del total), alquiler (8.144 ayudas, el 13,3 %), energía (15.515 ayudas, el 25,3 % del total) o mantenimiento de la vivienda (17.050, el 27,8 % de las ayudas), con un importe medio por ayuda de 1.753,73 euros (+0,5 % respecto de 2023).

4.3.3. El Ingreso Mínimo Vital

El 29 de mayo de 2020 tuvo lugar la aprobación por Real Decreto-ley 20/2020, para el establecimiento en España del Ingreso Mínimo Vital (IMV). Su aparición se produce en plena crisis de la pandemia y viene a dar respuesta al incremento de la vulnerabilidad económica y social ocasionada por el COVID-19 en España. No obstante, no se trata de una medida coyuntural ligada a la pandemia, sino que se configura como un instrumento de carácter estructural cuya aparición se ha visto acelerada por la crisis sanitaria, para poner remedio a las debilidades del modelo español de garantía de ingresos y a su diversidad territorial.

Las carencias del modelo español de garantía de ingresos han sido señaladas de manera frecuente en informes y recomendaciones de las instituciones europeas y en los últimos años se han producido diferentes iniciativas para el análisis y establecimiento en España de una prestación de ingresos mínimos. El IMV se crea como una prestación económica de la Seguridad Social en su modalidad no contributiva, dirigida a prevenir el riesgo de pobreza y exclusión social de las personas que vivan solas o integradas en una unidad de convivencia, cuando se encuentren en una situación de vulnerabilidad por carecer de recursos económicos suficientes para la cobertura de sus necesidades básicas. Como prestación de naturaleza económica, garantiza un nivel mínimo de renta. Además del aspecto económico, persigue garantizar una mejora de oportunidades reales de inclusión social y laboral de sus beneficiarios y beneficiarias.

CUADRO V.4.24. INGRESO MÍNIMO VITAL: BALANCE DE ALTAS, PERSONAS BENEFICIARIAS Y DE IMPORTES ABONADOS (MILLONES DE €) DE JUNIO 2020 A DICIEMBRE 2025. DATOS ACUMULADOS.

	ALTAS TRAMITADAS	PERSONAS BENEFICIARIAS	IMPORTE NÓMINAS ABONADAS (MILLONES €)	% NÓMINAS S/ TOTAL ESTADO
TOTAL ESTADO	**1.144.147**	**3.393.059**	**18.408,3**	**100,0**
ANDALUCIA	354.031	1.074.083	5.359,1	29,1
ARAGON	26.887	82.414	466,2	2,5
ASTURIAS	27.356	64.224	584,0	3,2
BALEARES	13.761	40.213	229,5	1,2
CANARIAS	55.703	133.055	895,7	4,9
CANTABRIA	11.819	31.378	201,3	1,1
CASTILLA LA MANCHA	49.948	159.492	641,2	3,5
CASTILLA Y LEÓN	50.601	148.582	800,7	4,3
CATALUÑA	109.971	349.454	1.608,5	8,7
C. VALENCIANA	130.344	384.554	2.110,8	11,5
EXTREMADURA	41.626	122.483	559,6	3,0
GALICIA	53.454	141.569	830,1	4,5
MADRID	97.452	294.614	1.913,8	10,4
MURCIA	49.326	166.987	706,5	3,8
NAVARRA	12.261	38.489	276,2	1,5
CAPV	**41.542**	**96.943**	**900,1**	**4,9**
- ÁLAVA	8.267	21.948	186,1	1,0
- GIPUZKOA	10.951	25.315	220,5	1,2
- BIZKAIA	22.324	49.680	493,5	2,7
LA RIOJA	7.515	22.746	133,1	0,7
CEUTA	5.105	20.061	86,8	0,5
MELILLA	5.445	21.718	104,9	0,6

Fuente: MINISTERIO DE DERECHOS SOCIALES, CONSUMO Y AGENDA 2030. Estadísticas IMV.

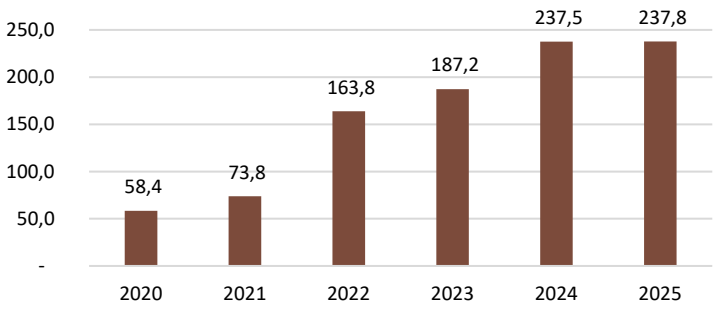
En la CAPV, la gestión del IMV fue atribuida en junio de 2022 a LANBIDE, gestora de la RGI, que, salvo en algunos supuestos, ofrece prestaciones de cuantía más elevada y abarca algunos colectivos, como las personas pensionistas, no

incluidos en la prestación estatal. La RGI queda, por tanto, configurada como una prestación complementaria y subsidiaria del IMV.

El IMV se puso en marcha con efectos económicos el 1 de junio de 2020. En Euskadi, únicamente quienes cumplan los requisitos del IMV, pero no los de la RGI, debieron hacer los trámites de solicitud. El carácter complementario y subsidiario de la RGI respecto del IMV va a representar un importante ahorro para las arcas del Gobierno Vasco, en tanto que será responsabilidad del Estado, a través de la Seguridad Social, financiar la parte de la prestación de la RGI cuyo supuesto de hecho coincida con el del IMV. El Gobierno Vasco estimó en aquel momento que serían unas 30.000 las unidades de convivencia que pueden acceder al IMV, frente a las más de 50.000 familias cubiertas por la RGI.

En España, el Gobierno estimó en el momento de su puesta en marcha que 850.000 hogares, con aproximadamente 2,3 millones de personas, podrían beneficiarse del IMV. Las "*Estadísticas IMV*" del Ministerio de Derechos Sociales, Consumo y Agenda 2030 revelan que hasta diciembre de 2025 el INSS ha reconocido esta prestación a 1.144.147 hogares, de manera que 3,4 millones de personas han recibido la prestación. El importe total de los fondos destinados a estas ayudas desde su puesta en marcha y hasta el 31 de diciembre de 2025 asciende a 18.408 M€ (5.051 M€ en el último año).

GRÁFICO V.4.10. INGRESO MÍNIMO VITAL EN LA CAPV: IMPORTE DE LAS NÓMINAS ABONADAS. MILLONES DE EUROS.



Fuente: SEGURIDAD SOCIAL. Elaboración propia.

Esta misma fuente revela que en la CAPV, el número de resoluciones aprobadas hasta el 31 de diciembre de 2025 asciende a 41.542, dato que se corresponde con 96.943 personas beneficiarias e implica un desembolso total acumulado de 900,1 M€ (el 4,9 % del total estatal), de los cuales, en 2025, LANBIDE tramitó estas ayudas por valor de 237,8 M€ (un 0,1 % más que en 2024).

4.3.4. Programas para favorecer la inclusión social: Subvenciones del Gobierno Vasco para el fomento de actividades del Tercer Sector en el ámbito de la intervención social

La Ley 12/2008, de 5 de diciembre, de Servicios Sociales, en su artículo 6.3, dispone que "*el bienestar social, la inclusión social y la cohesión social no constituyen finalidades exclusivas del Sistema Vasco de Servicios Sociales, sino compartidas con otros sistemas y políticas públicas de protección social; en su consecución, por lo tanto, el Sistema Vasco de Servicios Sociales colaborará en el marco de las finalidades y funciones que le son propias. Asimismo, la promoción de la solidaridad y de la convivencia y el fomento de la participación social se consideran finalidades compartidas con otros sistemas y políticas públicas*". Por tanto, se identifica la inclusión social como una finalidad de los servicios sociales, pero compartida con otros sistemas y políticas públicas y, coherentemente, la Ley 14/2022, de 22 de diciembre, del Sistema Vasco de Garantía de Ingresos y para la Inclusión, se refiere a la transversalidad de la política para la inclusión, a la que deben contribuir ambos sistemas, de Servicios Sociales y de Garantía de Ingresos.

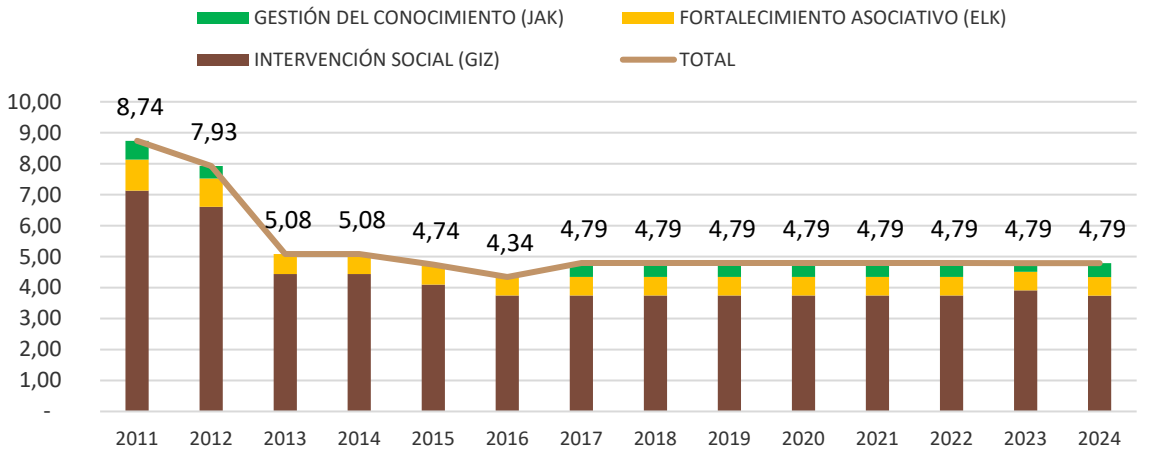
El Decreto 649/2009, de 29 de diciembre, por el que se regulaban las subvenciones para el fomento de actividades del Tercer Sector en el ámbito de la intervención social en la CAPV, reconocía la orientación fundamental de la intervención social hacia la inclusión social de todas las personas, si bien ordenaba distintas líneas de ayudas o intervenciones no circunscritas únicamente al ámbito de la inclusión social, sino que contemplaba otras modalidades transversales abarcando la protección de la familia, la prevención de las drogodependencias, la atención y protección a la infancia y la adolescencia, la integración de las personas inmigrantes y, en general, la interculturalidad, la atención y protección a las personas mayores, a personas en situación de dependencia y, en general, la discapacidad, y la libertad y diversidad afectivo-sexual[37].

CUADRO V.4.25. SUBVENCIONES PARA EL FOMENTO DE ACTIVIDADES DE INTERVENCIÓN SOCIAL. ENTIDADES DEL TERCER SECTOR Y PROYECTOS SUBVENCIONADOS POR LÍNEA DE PROGRAMA

	ENTIDADES DEL TERCER SECTOR PARTICIPANTES			PROYECTOS SUBVENCIONADOS		
	2022	2023	2024	2022	2023	2024
GIZ	145	162	206	245	272	212
ELK	81	84	88	92	96	86
JAK	64	54	83	76	67	82
TOTAL	**290**	**300**	**377**	**413**	**435**	**380**

Fuente: GOBIERNO VASCO. Dpto. de Economía y Hacienda. Evaluación de programas subvencionales. Varios años.

GRÁFICO V.4.11. IMPORTE DE LAS SUBVENCIONES PARA EL FORTALECIMIENTO DE LAS ACTIVIDADES DEL TERCER SECTOR EN EL ÁMBITO DE LA INTERVENCIÓN SOCIAL. DATOS EN MILLONES DE €.



Fuente: GOBIERNO VASCO. Elaboración propia.

En 2024 (últimos datos disponibles) el Gobierno Vasco mantuvo subvenciones para el fomento de actividades del tercer sector en el ámbito de la intervención social por un total de 4,79 M€, el mismo importe que en los años precedentes (véase gráfico). De estas ayudas, 3,74 millones, el 81,6 %, se destinaron a la línea GIZ de "intervención social", el 12,5 % (600.000 euros), al "fortalecimiento asociativo" (línea ELK) y el restante 5,8 % (450.000 euros) a la línea de "gestión del conocimiento" (JAK).

Respecto a las entidades y proyectos subvencionados, en 2024 un total de 377 entidades del tercer sector recibieron subvenciones para el desarrollo de 380 proyectos de intervención social, de los cuales 212 corresponden a iniciativas de intervención social (GIZ), 86 al fortalecimiento asociativo (ELK) y 82 más correspondientes a la línea de gestión del conocimiento (JAK), con datos del Departamento de Economía y Hacienda.

[37] *Posteriormente, el Decreto 271/2012, de 4 de diciembre, regularía las subvenciones para el fomento de actividades del Tercer Sector en el ámbito de la intervención social en la CAPV a través del Departamento de Empleo y Asuntos Sociales, de las que quedaría excluida la prevención de las drogodependencias ya que, por razones de estructura competencial, esta área de actuación pasó al entonces denominado Departamento de Sanidad y Consumo (actualmente de Salud).*

Debe tenerse en cuenta, no obstante, que se trata de los importes de este programa concreto del Gobierno Vasco, pero que otras instituciones (Diputaciones Forales y numerosos ayuntamientos) destinan igualmente fondos a estos mismos fines. No se dispone, sin embargo, de información agregada al respecto.

4.4. EL SISTEMA VASCO DE SERVICIOS SOCIALES

El Sistema Vasco de Servicios Sociales (SVSS) constituye una red pública articulada de atención, de responsabilidad pública, cuya finalidad es favorecer la integración social, la autonomía y el bienestar social de todas las personas, familias y grupos, desarrollando una función promotora, preventiva, protectora y asistencial, a través de prestaciones y servicios de naturaleza fundamentalmente personal y relacional. Está integrado por prestaciones, servicios y equipamientos de titularidad pública y privada concertada y sus actuaciones son objeto de coordinación y cooperación con las de otros sistemas y políticas públicas afines o complementarias dirigidas a la consecución del bienestar social. Viene regulado y ordenado por la Ley 12/2008, de 5 de diciembre, de Servicios Sociales (LSS), cuyas principales características son: la instauración del derecho subjetivo a los servicios sociales, la definición del Catálogo de Prestaciones y Servicios que integran el Sistema, especificando así el alcance de dicho derecho y garantizando su desarrollo e implantación y, por último, la previsión del desarrollo del citado catálogo mediante una Cartera de Prestaciones y Servicios que define sus principales características y requisitos de acceso[38].

4.4.1. II Plan Estratégico de Servicios Sociales de la CAPV 2023-2026

El SVSS se completa con el "*Plan Estratégico de Servicios Sociales*" (PESS), cuya segunda edición fue aprobada por el Gobierno Vasco en octubre de 2023 para el periodo 2023-2026, y tiene por objetivo planificar las prestaciones, servicios, programas y otras actuaciones necesarias para alcanzar la máxima eficacia y eficiencia en el Sistema Vasco de Servicios Sociales. Este plan prevé situar el gasto corriente público del SVSS en 1.491 M€ anuales en 2025 y en 1.695 M€ para 2030.

CUADRO V.4.26. GASTO CORRIENTE PÚBLICO EN SERVICIOS SOCIALES EN LA CAPV: GASTO EJECUTADO EN 2019 Y PREVISIONES PARA 2025 Y 2030. MILES DE EUROS.

	2019	2025	2030
ALAVA	227.547,6	303.349,2	349.168,2
BIZKAIA	522.100,6	684.736,3	776.449,9
GIPUZKOA	382.249,1	503.021,2	569.432,2
TOTAL CAPV	**1.131.897,3**	**1.491.106,7**	**1.695.050,4**

Fuente: GOBIERNO VASCO. II Plan Estratégico de Servicios Sociales de la CAPV 2023-2026.

A diferencia del I PESS 2016-2019, centrado en consolidar y desplegar el SVSS garantizando el acceso a los beneficios y servicios del sistema (especialmente en medio de una crisis financiera), el II PESS se orienta a adaptar los recursos al envejecimiento de la sociedad vasca, teniendo en cuenta el impacto demográfico que producirá la generación del baby boom en la próxima década. Además, se ha orientado a responder a las situaciones urgentes surgidas de la pandemia, con un enfoque especial en los cuidados sociales, particularmente aquellos de responsabilidad pública.

El plan busca adaptar los servicios sociales a las transiciones demográficas y sociales mediante proyectos clave y establece cinco **objetivos estratégicos**:

1. **Autonomía**: Busca invertir la pirámide de atención, reforzando la primaria y secundaria en la comunidad para todas las contingencias (discapacidad, dependencia, exclusión, desprotección). Se promueve la vida independiente de las personas con discapacidad y se plantea transformar los centros residenciales para las personas mayores.
2. **Integración**: Se enfoca en reforzar la red de exclusión, avanzando en la articulación y continuidad de la atención, tanto primaria como secundaria, y en su descentralización de acuerdo con el modelo comunitario. Se impulsarán los apoyos para la integración social.
3. **Equilibrio**: El Plan promueve la organización social de los cuidados desde un liderazgo público. Busca un nuevo equilibrio entre el cuidado institucional (de responsabilidad pública) y el cuidado familiar, favoreciendo al primero.

[38] *Para más información, se remite a la página web del Gobierno Vasco que recopila la normativa de servicios sociales.*

4. **Articulación**: Impulsar la gestión del Sistema Vasco de Servicios Sociales y avanzar en la gestión integrada y colegiada del sistema.
5. **Enfoque de género e interseccional**: Detectar y combatir situaciones de discriminación por género, edad, origen y nivel de autonomía, adaptando la atención a la diversidad.

Estos cinco objetivos estratégicos se desarrollan mediante un ***conjunto de proyectos tractores y de actuaciones complementarias***, que el propio Plan presenta como un listado abierto al que se habrán de incorporar nuevas iniciativas. Para el destalle de estos proyectos se remite a la Memoria Socioeconómica de 2023. El PESS incluye, asimismo, un ***mapa de Servicios Sociales*** que dimensiona el Sistema en términos de plazas, personas usuarias y horas de Servicio de Ayuda a Domicilio, entre otros, fijando objetivos a 2025 y a 2030, para cuyo detalle se remite, igualmente, a nuestra Memoria de 2023.

A fecha de elaboración de esta Memoria, no se dispone de información sobre las actuaciones realizadas en el marco de este Plan.

4.4.2. Estrategia de Atención Sociosanitaria de Euskadi 2021-2024. Evaluación final

En esta edición de la Memoria Socioeconómica vamos a dedicar este espacio a la *Estrategia de Atención Sociosanitaria de Euskadi 2021-2024* cuya evaluación ha sido presentada en 2025, dada su importancia como elemento articulador de un marco integrado de atención a las necesidades de cuidados, sociales y sanitarias.

La Estrategia Sociosanitaria 2021-2024 nació con la misión de disponer de "*una atención sociosanitaria que cuide a las personas en todas las etapas del ciclo vital desde un enfoque sistémico, sostenible y respetuoso con su proyecto de vida" desde una visión que busca "alcanzar el máximo bienestar posible para las personas en un marco de atención coordinado y sensible a las necesidades emergentes de la sociedad vasca articulado como una red de ecosistemas locales de cuidados, sociales y sanitarios*". A diferencia de anteriores formulaciones estratégicas, proponía una reducción del número de proyectos a fin de facilitar el complejo abordaje de las iniciativas y lograr una mayor eficacia y eficiencia en los objetivos perseguidos.

Se trata de un escenario de trabajo definido y aprobado por el Consejo Vasco de Atención Sociosanitaria (CVASS), del que son miembros todas las instituciones con responsabilidad en dicha atención, y en el que se encuentran representadas las diferentes sensibilidades y realidades de los tres Territorios Históricos, así como de los municipios vascos. Establece las bases para continuar la articulación de la atención sociosanitaria en Euskadi de acuerdo con un modelo de coordinación de los sistemas de servicios sociales y de salud, cuyo origen contaba ya, en el momento de su formulación, con un dilatado bagaje.

Buscando una visión práctica, se estructuró en torno a cinco áreas estratégicas y un total de quince proyectos, cuyo grado de cumplimiento se sintetiza en el cuadro V.4.27.

Finalizado su periodo de vigencia, el informe de evaluación de la Estrategia elaborado en 2025 por el Gobierno Vasco señala que ***el promedio de ejecución es alto (84 %).***

El análisis cuantitativo de las áreas estratégicas muestra que la Gobernanza Sociosanitaria, seguida de la Atención Sociosanitaria y la Interoperabilidad Sociosanitaria, han sido las que se han desarrollado en mayor medida, con promedios de ejecución del 100 %, 98 % y 87 %, respectivamente. En el sentido contrario, han tenido un menor desarrollo las áreas relacionadas con la Prevención Sociosanitaria y la I+D+i Sociosanitaria, con porcentajes de ejecución en torno al 62 % y 75 %, respectivamente. En lo que respecta al desarrollo de los proyectos estratégicos, la mayoría han alcanzado porcentajes de ejecución elevados. De los quince proyectos definidos en la Estrategia nueve se han finalizado (el 60 %), mientras que los restantes seis continúan en ejecución (representando un 40 %), por tratarse de proyectos con una proyección a largo plazo. Finalmente, las cinco áreas estrategias se han considerado líneas de continuidad para la próxima estrategia debido a su relevancia y proyección futura, así como a los importantes progresos acometidos en la Estrategia 2021-2024.

CUADRO V.4.27. ESTRATEGIA DE ATENCIÓN SOCIOSANITARIA DE EUSKADI 2021-2024. RESUMEN DE LA EVALUACIÓN SEGÚN ÁREAS Y PROYECTOS ESTRATÉGICOS.

	% EJECUCIÓN	ESTADO
1. GOBERNANZA SOCIOSANITARIA	**100,0**	**LÍNEA DE CONTINUIDAD**
1.1. APROBACIÓN JURÍDICA Y DESPLIEGUE DE LA GOBERNANZA SOCIOSANITARIA	100,0	FINALIZADO
1.2. ARTICULACIÓN DE LA DIRECCIÓN SOCIOSANITARIA	100,0	FINALIZADO
1.3. MARCO COMPARTIDO DE FINANCIACIÓN SOCIOSANITARIA	100,0	FINALIZADO
2. INTEROPERABILIDAD SOCIOSANITARIA	**87,5**	**LÍNEA DE CONTINUIDAD**
2.1. HISTORIA SOCIOSANITARIA ELECTRÓNICA	100,0	FINALIZADO
2.2. CUADRO DE MANDO INTEGRAL	75,0	EN EJECUCIÓN
2.3. ACCESO A LA HISTORIA CLÍNICA DESDE CENTROS RESIDENCIALES	100,0	FINALIZADO
2.4. DECRETO PARA EL DESARROLLO DE LA INTEROPERABILIDAD SOCIOSANITARIA	75,0	EN EJECUCIÓN
3. PREVENCIÓN SOCIOSANITARIA	**62,5**	**LÍNEA DE CONTINUIDAD**
3.1. DEFINICIÓN DE UN MARCO COORDINADO DE PREVENCIÓN SOCIOSANITARIA	100,0	FINALIZADO
3.2. INSTRUMENTO PARA LA DETECCIÓN DEL RIESGO SOCIOSANITARIO	25,0	FINALIZADO
4. ATENCIÓN SOCIOSANITARIA	**98,3**	**LÍNEA DE CONTINUIDAD**
4.1. DESPLIEGUE DE LA ATENCIÓN PRIMARIA SOCIOSANITARIA	95,0	EN EJECUCIÓN
4.2. ACTUACIONES EN DIFERENTES COLECTIVOS DIANA DE ATENCIÓN SOCIOSANITARIA	100,0	EN EJECUCIÓN
4.3. ATENCIÓN TEMPRANA Y DESARROLLO DEL ÁMBITO SOCIOSANITARIO-EDUCATIVO	66,6	EN EJECUCIÓN
5. I+D+I SOCIOSANITARIA	**75,1**	**LÍNEA DE CONTINUIDAD**
5.1. PORTAL DE ATENCIÓN SOCIOSANITARIA, GENERACIÓN Y DIFUSIÓN DE CONOCIMIENTO	90,0	EN EJECUCIÓN
5.2. NODO DE REFERENCIAS SOBRE POLÍTICAS E INICIATIVAS EN I+D+I SOCIOSANITARIA	66,6	FINALIZADO
5.3. PROMOCIÓN DE PROYECTOS DE I+D+I DESDE LAS BASES DEL ECOSISTEMA SOCIOSANITARIO	68,7	FINALIZADO

Fuente: GOBIERNO VASCO. Evaluación de la Estrategia de Atención Sociosanitaria de Euskadi 2021-2024. Elaboración propia.

Las ***conclusiones de la evaluación*** son las siguientes:

- En líneas generales, la Estrategia de Atención Sociosanitaria ha obtenido un **balance de resultados positivo**, se han desarrollado la gran mayoría de los proyectos previstos y es, respecto a anteriores, la estrategia con mayor índice de desarrollo alcanzado. Este hecho puede explicarse por dos cuestiones fundamentales: la aplicación de las lecciones aprendidas del periodo previo y en concreto, del impacto de la emergencia sanitaria provocada por la COVID-19. Y, por otro lado, la estructuración de la Dirección de Atención Sociosanitaria en el Departamento de Salud, que supuso el reconocimiento institucional de lo sociosanitario como área de actuación estratégica.
- Se ha consolidado una **estructura organizativa y funcional sociosanitaria** materializándose en la publicación del Decreto 150/2022 de 7 de diciembre, de la Gobernanza Sociosanitaria de Euskadi.
- Se ha continuado trabajando en la **interoperabilidad sociosanitaria** desde una nueva estrategia basada en el intercambio de datos básicos entre los servicios vascos de los sistemas social y sanitario, fundamentalmente; que contribuye a facilitar la coordinación asistencial y materializar la meta de contar con espacios de trabajo compartido.
- Se ha hecho un especial esfuerzo en dar pasos hacia el desarrollo de **elementos de prevención sociosanitaria**, -entendida como la anticipación de situaciones de riesgo sociosanitario-, analizando e investigando diferentes líneas de trabajo, a pesar de no haberse logrado los resultados esperados en su totalidad.

- En lo que respecta a la atención sociosanitaria, la centralidad de esta área es visible en la Estrategia habiéndose producido significativos avances en la **mejora de la atención coordinada** ofrecida a las personas que presentan necesidades sociosanitarias concretas (colectivos diana sociosanitarios) así como en la actividad asistencial prestada por las y los profesionales de atención directa, para quienes se ha puesto a disposición un conjunto de herramientas y procedimientos para el despliegue de una coordinación efectiva.
- Se ha tratado de propiciar una labor de difusión y promoción del conocimiento y las tendencias nacionales e internacionales de carácter sociosanitario a través del **Portal de Atención Sociosanitaria**, realizándose al mismo tiempo, una reedición y actualización. Asimismo, se ha potenciado la **investigación e innovación sociosanitaria** de manera transversal en toda la Estrategia, bien a través de la experimentación y apoyo de iniciativas innovadoras, o bien, mediante la colaboración y participación de proyectos tractores promovidos por distintas organizaciones e instituciones.
- El análisis de estas cuestiones también ha posibilitado identificar **áreas de mejora** que serán tenidas en cuenta en la formulación de la siguiente estrategia. Estas cuestiones tienen que ver con la revisión y simplificación de la gobernanza sociosanitaria en aras de una mayor comprensión y eficiencia de la misma; la incorporación de nuevos escenarios en las necesidades de coordinación sociosanitaria como puede ser las poblaciones del entorno rural; el estudio de nuevas actuaciones orientadas a la prevención de situaciones de necesidad sociosanitaria; la aproximación a otros agentes claves de la atención sociosanitaria (tercer sector, o ámbito académico); el acercamiento a las necesidades emergentes de otros colectivos (exclusión, cronicidad, enfermedades neurodegenerativas, etc.) o; el refuerzo de la capacitación y difusión del conocimiento estratégico entre profesionales que participan en la atención sociosanitaria, entre otras.

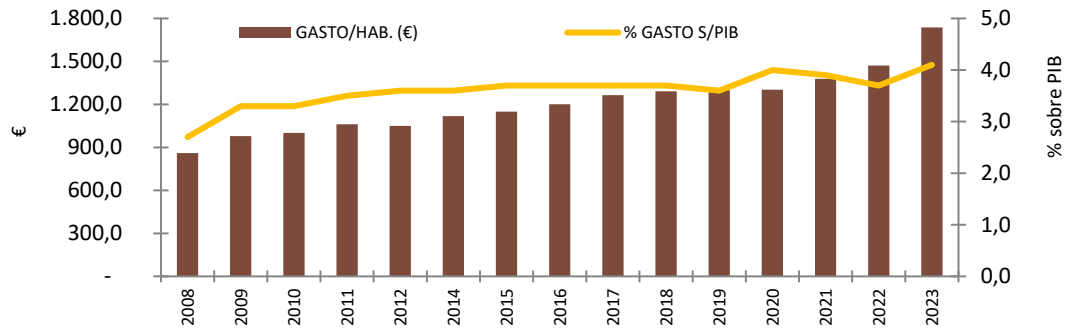
A partir de estas conclusiones y de las áreas de mejora detectadas, la Evaluación de la Estrategia 2021-2024 señala las siguientes ***líneas de trabajo futuro***:

1. Potenciar las prácticas orientadas a la continuidad de cuidados con especial énfasis en los cuidados de larga duración.
2. Impulsar actuaciones que favorezcan el trabajo interdisciplinar compartido, por ejemplo, mediante el intercambio electrónico de la información esencial para la gestión del caso.
3. Potenciar intervenciones que se orienten a la sostenibilidad del sistema haciendo un uso más eficiente de los recursos.
4. Situar a las personas con necesidades sociosanitarias en el centro de sus actuaciones, buscando fórmulas innovadoras para una mejor atención y cuidados.
5. Incorporar la voz en primera persona de las personas con necesidades sociosanitarias, haciéndoles partícipes del proceso y acompañándoles en la toma de decisiones.
6. Fomentar la capacitación de profesionales en acciones orientadas a la interoperabilidad y la telemedicina para reducir la resistencia al cambio y favorecer profesionales formados y una mejor gestión de los tiempos de agenda de los asistenciales.
7. Promover protocolos y programas que permitan un mejor conocimiento de los equipos de trabajo interinstitucionales para consolidarlos y asegurar una buena coordinación de las intervenciones, así como una óptima planificación de cuidados.
8. Avanzar en el despliegue de la interoperabilidad sociosanitaria orientada a nuevos casos de uso.
9. Impulsar la innovación como eje transversal de las políticas y programas sociosanitarios.
10. Dirigir la atención hacia un enfoque de salud integral y de trabajo en red bajo la perspectiva de que: "*Todas las personas somos vulnerables*".

4.4.3. Estadística de Servicios Sociales y Acción Social de EUSTAT. Datos 2023.

El gasto en Servicios Sociales en la CAPV alcanzó en 2023 (último año para el que se dispone de información) la cifra de 3.817 M€, un 18,4 % más que en el año anterior, con datos de la "*Estadística de Servicios Sociales y Acción Social*" de EUSTAT[39]. Este gasto representa el 4,1 % del PIB de nuestra Comunidad en ese año y un gasto medio por habitante de 1.737,6 €, un 17,8 % más que en 2022. El 68,1 % del gasto, casi 2.600 M€, corresponde a gastos corrientes, de los cuales 1.063,1 millones se destinaron a transferencias a las familias (un 21,3 % más que en 2022). Además, la financiación por parte de las administraciones públicas ascendió a 2.724,8 M€ (+17,2 %), el 71,4 % del total, mientras que desde el sector privado se aportó el 28,6 % restante.

GRÁFICO V.4.12. EVOLUCIÓN DE LOS INDICADORES DE GASTO DE LOS SERVICIOS SOCIALES EN LA CAPV



Fuente: EUSTAT. Estadística de Servicios Sociales y Acción Social.

CUADRO V.4.28. SERVICIOS SOCIALES EN LA CAPV: EVOLUCIÓN DE LAS PRINCIPALES MAGNITUDES

	2018	2019	2020	2021	2022	2023	% 21/22	% 22/23
GASTO (MILES DE EUROS)	**2.815.136**	**2.842.232**	**2.865.828**	**3.023.687**	**3.224.773**	**3.816.985**	**6,7**	**18,4**
- GASTOS CORRIENTES	2.002.079	2.058.128	2.047.433	2.179.662	2.294.773	2.599.575	5,3	13,3
- - TRANSFERENCIAS A FAMILIAS	761.000	741.805	787.828	786.598	876.337	1.063.111	11,4	21,3
- GASTOS DE CAPITAL	52.057	42.299	30.567	57.426	53.664	154.300	-6,6	187,5
GASTO / HABITANTES (EUROS)	1.291,1	1.299,0	1.302,8	1.378,7	1.474,8	1.737,6	7,0	17,8
GASTO / PIB (%)	3,7	3,6	4,0	3,9	3,7	4,1	..	..
- FINANCIACIÓN PÚBLICA	1.940.520	1.984.499	2.098.105	2.204.159	2.325.089	2.724.785	5,5	17,2
- FINANCIACIÓN PRIVADA	874.616	857.733	767.734	819.414	899.729	1.092.200	9,8	21,4
TOTAL, PERSONAL	56.870	56.811	62.568	58.036	53.580	55.757	-7,7	4,1
- PERSONAL PROPIO	33.588	34.459	35.036	35.051	36.531	36.947	4,2	1,1
- PERSONAL VOLUNTARIO	23.282	22.352	27.532	22.985	17.049	18.810	-25,8	10,3
- NÚMERO DE CENTROS	3.577	3.569	3.544	3.593	3.608	3.736	0,4	3,5
- NÚMERO DE RESIDENCIAS	1.442	1.441	1.436	1.487	1.465	1.597	-1,5	9,0
- PLAZAS RESIDENCIALES	29.041	30.036	30.675	30.925	31.591	32.175	2,2	1,8

Fuente: EUSTAT. Estadística de Servicios Sociales y Acción Social. Elaboración propia.

En relación con los recursos humanos del sector, el conjunto de los servicios sociales de la CAPV ocupaba en 2023 a 55.757 personas, un 4,1 % más que en 2022. De ellas, el 66,3 % corresponde a personal propio y el 33,7 % restante a

[39] *Nótese que la Renta de Garantía de Ingresos (RGI) y los Centros Especiales de Empleo (CEE) no forman parte del Sistema Vasco de Servicios Sociales, aunque esta estadística los incluye. Para información específica sobre ellos, se remite al apartado 4.3.2 de este capítulo (RGI) y al capítulo IV. Empleo y relaciones laborales en la CAPV (CEE).*

personal voluntario. Así, la colaboración del personal que trabaja desinteresadamente ascendía a 18.810 personas, 1.761 más que en 2022 (+10,3 %).

Entre la diversidad de los servicios sociales, los destinados al conjunto de la población y a las personas mayores destacan como las áreas a las que se dedica mayor cantidad de recursos, ya que entre las dos representan el 64,6 % del gasto (39 y 25,6 % del total, respectivamente), seguidos muy de cerca por los servicios destinados a las personas con discapacidad (25,5 % del gasto). Entre los recursos destinados al conjunto de la población destacan las transferencias a las familias, 1.063,1 M€, el 27,9 % del gasto total, y que se incrementan un 21,3 % en el último año. En cuanto a las personas mayores, su atención se centra fundamentalmente en las prestaciones de los servicios residenciales, centros de día asistenciales, servicios de ayuda a domicilio y teleasistencia.

CUADRO IV.2.29. SERVICIOS SOCIALES EN LA CAPV: GASTO POR COLECTIVOS DE POBLACIÓN DESTINATARIA. MILES DE EUROS.

	2019	2020	2021	2022	2023	% 21/22	% 22/23
GASTO TOTAL (MILES DE EUROS)	**2.842.232**	**2.865.839**	**3.023.687**	**3.224.773**	**3.816.985**	**6,7**	**18,4**
POBLACIÓN GENERAL	1.010.460	1.093.929	1.176.332	1.219.858	1.488.992	3,7	22,1
INFANCIA-JUVENTUD	129.518	130.448	129.523	139.154	156.818	7,4	12,7
MUJER	14.081	15.352	15.212	16.674	18.353	9,6	10,1
PERSONAS MAYORES	774.317	771.622	782.974	835.887	975.946	6,8	16,8
PERSONAS CON DISCAPACIDAD	767.299	698.021	752.318	827.868	973.318	10,0	17,6
EXCLUSIÓN SOCIAL	146.557	156.467	167.328	185.332	203.558	10,8	9,8

Fuente: EUSTAT. Estadística de Servicios Sociales y Acción Social. Elaboración propia.

En relación con los ***centros residenciales para personas mayores***, la CAPV contaba en 2023 con un total de 427 centros (los mismos que en 2022), de los cuales 147 eran de titularidad pública y 280 de titularidad privada. La oferta de plazas residenciales para mayores ascendía a 21.171 (el 65,8 % de las plazas residenciales), de las cuales 7.292, el 34,4 %, eran de titularidad pública y 13.879, el 65,6 %, de titularidad privada. Este sistema supuso, en el año de referencia, un gasto corriente de 35.225 euros por plaza (+9,4 % respecto de 2022), con una oscilación de entre 11.458 € las plazas de personas autónomas y 39.050 las de personas dependientes.

Por territorios, el 16,8 % de las plazas se encontraban en Álava, el 54,3 % en Bizkaia y el 28,9 % en Gipuzkoa. El número de personas mayores usuarias asciende, en 2023, a 18.917 (+2,9 %), cifra que es, por tanto, inferior a las plazas totales. De estas personas, el 35,3 % son usuarias de plazas públicas y el restante 64,7 % de plazas privadas.

4.4.4. Resultados del Sistema de Atención a la Dependencia (SAAD) de la Ley 39/2006

La Ley de Promoción de la Autonomía Personal y Atención a las Personas en Situación de Dependencia[40] (LAAD o Ley de Dependencia), norma estatal que entró en vigor en 2007, surge con el propósito de "*atender las necesidades de aquellas personas que, por encontrarse en situación de especial vulnerabilidad, requieren apoyos para desarrollar las actividades esenciales de la vida diaria, alcanzar una mayor autonomía personal y poder ejercer plenamente sus derechos de ciudadanía*". Constituye un importante avance en las políticas sociales porque reconoce y regula, a nivel estatal, el derecho subjetivo de las personas en situación de dependencia a acceder a las prestaciones y servicios previstos en la propia ley, cuya gestión, en la CAPV, llevan a cabo las administraciones autonómicas, como parte de la Cartera de Servicios Sociales antes mencionada.

Los datos del IMSERSO a 31 de diciembre de 2025 revelan, en primer lugar, que en la fecha de referencia la CAPV tenía registradas 121.716 solicitudes de valoración en el Sistema de Atención a la Dependencia (SAAD), de las cuales, lo mismo que en el resto de las Comunidades, la mayor parte corresponden a revisiones del reconocimiento del grado de dependencia. El número de solicitudes representa una ratio del 5,46 % de la población de la CAPV (+0,15 puntos respecto de un año atrás).

[40] *Ley Estatal 39/2006, de 14 de diciembre, de Promoción de la Autonomía Personal y Atención a las Personas con Dependencia.*

Estas solicitudes suponen, además, el 5,23 % de las registradas en el Estado, cuando la población de nuestra Comunidad representa el 4,58 %, debido a que Euskadi cuenta con una de las poblaciones más envejecidas del Estado.

El perfil de la persona solicitante es el de una mujer (60,3 % del total), con una edad de 80 o más años (53,9 % de las solicitudes, pero el 63,6 % entre las mujeres). El siguiente grupo de edad en importancia es el de entre 65 y 79 años, que supone el 19,9 % de las solicitudes.

CUADRO V.4.30. ATENCIÓN A LA DEPENDENCIA POR CCAA. SITUACIÓN COMPARATIVA A 31 DE DICIEMBRE DE 2025.

	% SOLICITUDES S/POBLACIÓN			% RESOLUCIONES S/SOLICITUDES			% RECONOCIDOS S/ RESOLUCIONES		
	2023	2024	2025	2023	2024	2025	2023	2024	2025
ANDALUCÍA	4,95	4,93	5,28	93,25	92,42	96,78	82,07	80,21	79,79
ARAGÓN	4,08	4,32	4,54	89,76	91,95	93,33	83,40	85,17	86,11
ASTURIAS	4,67	5,10	4,96	87,92	83,23	87,12	79,01	78,65	78,28
BALEARES	3,70	3,82	4,11	93,44	95,25	93,96	81,89	80,84	79,97
CANARIAS	2,90	3,42	3,54	83,85	78,22	96,88	87,90	88,60	88,91
CANTABRIA	4,08	4,00	4,03	96,65	99,23	98,07	81,25	79,37	79,52
CASTILLA LA MANCHA	6,60	6,74	6,80	95,91	97,38	98,37	81,75	80,73	80,81
CASTILLA Y LEÓN	4,61	4,74	4,94	97,11	98,32	97,51	81,40	82,33	83,13
CATALUÑA	4,53	4,84	5,24	92,81	92,15	89,60	76,38	76,40	76,25
C. VALENCIANA	4,03	4,19	4,45	91,92	92,20	92,55	85,59	85,72	85,85
EXTREMADURA	5,58	5,64	5,89	95,90	95,42	94,57	72,69	72,26	72,34
GALICIA	3,12	3,16	3,72	99,36	99,94	99,85	90,64	92,08	93,90
MADRID	3,51	3,73	3,96	99,92	99,96	99,94	78,41	78,73	79,24
MURCIA	4,10	4,31	4,76	86,13	88,95	90,01	88,02	86,86	85,74
NAVARRA	3,33	3,20	3,57	99,65	99,67	99,65	76,26	78,97	75,35
CAPV	**5,17**	**5,31**	**5,46**	**99,62**	**99,87**	**99,88**	**72,43**	**72,46**	**72,42**
LA RIOJA	4,57	4,57	4,62	99,89	99,80	99,96	72,84	70,83	69,68
CEUTA Y MELILLA	3,11	3,33	3,50	96,31	96,36	97,67	73,91	74,09	74,58
TOTAL ESTADO	**4,34**	**4,50**	**4,78**	**94,32**	**94,10**	**95,30**	**80,60**	**80,32**	**80,48**

Fuente: Elaboración propia con datos del IMSERSO. Información estadística del Sistema para la Autonomía y la Atención a la Dependencia (SAAD). Datos a 31 de diciembre.

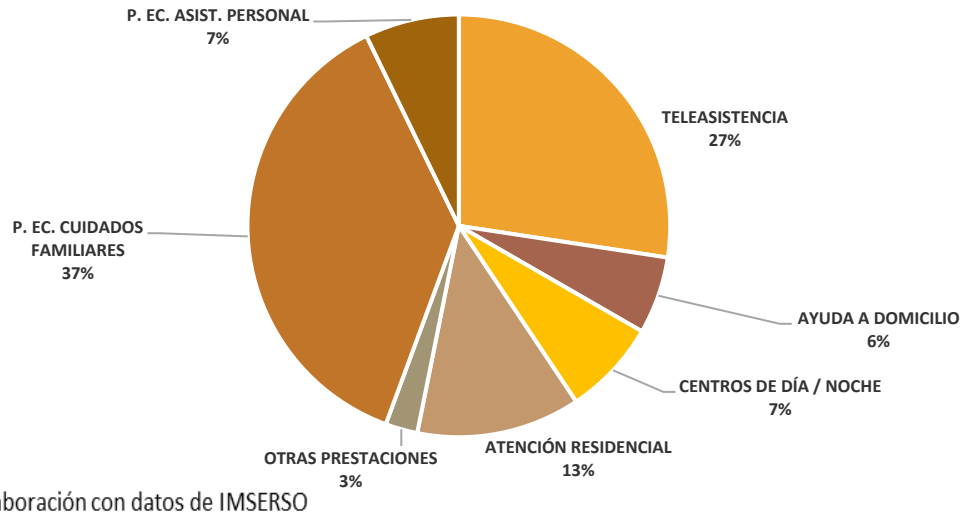
De las 121.716 solicitudes de dictamen registradas, 121.567, el 99,88 %, habían recibido ya la resolución correspondiente (95,30 % de media en el Estado) y 88.036 personas, correspondientes al 72,42 % de los casos dictaminados, habían visto reconocido su derecho a prestación. Este porcentaje es menor a la media del Estado, que alcanza el 80,48 %. Pero si tenemos en cuenta la ratio de personas reconocidas sobre el total de población, la tasa es más elevada en la CAPV que en el conjunto del Estado: 3,95 % de la población en la CAPV, frente al 3,67 % en el Estado.

De las 121.567 personas con resolución, el 16,3 % había visto reconocido un grado de dependencia III[41], el 22,7 % un grado II y el 33,4 % un grado de dependencia I (al restante 27,6 % no se le reconoció grado alguno). O, dicho de otra

[41] *El art. 26 de la Ley 39/2006 dispone que la situación de dependencia se clasifica en tres grados:*
- Grado I. Dependencia moderada: cuando la persona necesita ayuda para realizar varias actividades básicas de la vida diaria, al menos una vez al día o tiene necesidades de apoyo intermitente o limitado para su autonomía personal.
- Grado II. Dependencia severa: cuando la persona necesita ayuda para realizar varias actividades básicas de la vida diaria dos o tres veces al día, pero no quiere el apoyo permanente de un cuidador o tiene necesidades de apoyo extenso para su autonomía personal.
- Grado III. Gran dependencia: cuando la persona necesita ayuda para realizar varias actividades básicas de la vida diaria varias veces al día y, por su pérdida total de autonomía física, mental, intelectual o sensorial, necesita el apoyo indispensable y continuo de otra persona o tiene necesidades de apoyo generalizado para su autonomía personal.

manera, de las 88.036 personas que vieron reconocido un grado de dependencia, el 46,1 % (40.584) lo fueron de grado I, el 31,4 % (27.608) de grado II y el 22,4 % (19.844) recibieron el reconocimiento de una dependencia de grado III.

GRÁFICO V.4.13. ATENCIÓN A LA DEPENDENCIA EN LA CAPV: DISTRIBUCIÓN DE LAS PRESTACIONES POR TIPO. 31.12.2025.



Fuente: Elaboración con datos de IMSERSO

Por otro lado, en la fecha de referencia se hacían efectivas 107.665 prestaciones (+6,6 % respecto de 2024), de las cuales el 37,17 % corresponden a la Prestación Económica por Cuidados Familiares (ratio superior a la media del Estado, que es del 30,77 %), el 12,53 % a Atención residencial, el 27,40 % al servicio de teleasistencia, el 7,31 % a cuidados en centros de día/noche y el 5,92 % a servicios de ayuda a domicilio, como prestaciones y servicios más importantes.

CUADRO V.4.31. ATENCIÓN A LA DEPENDENCIA POR CCAA. PRESTACIONES POR PERSONA BENEFICIARIA Y PESO DE LAS PRESTACIONES ECONÓMICAS PARA CUIDADOS FAMILIARES. SITUACIÓN A 31.12.2025.

	PRESTACIONES POR PERSONA BENEFICIARIA			% PRESTACIÓN ECONÓMICA CUIDADOS FAMILIALRES		
	2023	2024	2025	2023	2024	2025
ANDALUCÍA	1,47	1,49	1.54	19,56	19,64	18.31
ARAGÓN	1,29	1,32	1.32	38,86	39,16	40.29
ASTURIAS	1,29	1,37	1.42	28,37	27,36	27.48
BALEARES	1,64	1,66	1.66	45,57	45,66	45.46
CANARIAS	1,13	1,38	1.15	36,31	32,92	37.38
CANTABRIA	1,56	1,58	1.60	33,39	32,79	33.32
CASTILLA LA MANCHA	1,38	1,41	1.42	19,49	20,73	21.46
CASTILLA Y LEÓN	1,34	1,37	1.44	17,75	18,45	19.38
CATALUÑA	1,22	1,23	1.24	43,84	47,96	51.06
C. VALENCIANA	1,37	1,52	1.51	48,54	44,11	47.40
EXTREMADURA	1,15	1,20	1.19	15,76	15,55	16.72
GALICIA	1,22	1,36	1.58	19,68	19,96	24.73
MADRID	1,37	1,39	1.42	18,84	19,45	19.92
MURCIA	1,25	1,30	1.33	47,82	46,10	46.82
NAVARRA	1,37	1,41	1.43	44,10	41,15	41.31
CAPV	**1,40**	**1,43**	**1.44**	**36,76**	**37,45**	**37.17**
LA RIOJA	1,52	1,52	1.55	8,82	8,45	8.22
CEUTA Y MELILLA	1,34	1,33	1.34	38,23	37,98	37.69
TOTAL ESTADO	**1,35**	**1,40**	**1.43**	**29,29**	**29,93**	**30.77**

Fuente: Elaboración propia con datos del IMSERSO. Información estadística del Sistema para la Autonomía y la Atención a la Dependencia (SAAD). Datos a 31 de diciembre.

Estas prestaciones corresponden a 74.802 personas beneficiarias (se da una ratio de 1,44 prestaciones por persona, ya que una persona puede ser beneficiaria de más de un servicio o prestación), que son el 85 % de las 88.036 con el derecho a prestación reconocido.

Como complemento a estas cifras, los informes del "***Observatorio Español de la Dependencia***" integrado por los miembros de la Asociación Española de Directores y Gerentes de Servicios Sociales, permiten realizar un seguimiento de

la valoración profesional del despliegue del SAAD a partir de la LAAD por CCAA, realizado a partir de las cifras del IMSERSO que acabamos de presentar.

Su último dictamen ha sido elaborado con los datos del SAAD de diciembre de 2025. Como síntesis de las cifras de implantación del Sistema y de las valoraciones de los profesionales, el Observatorio puntúa a las Comunidades y presenta un ranking. El ranking de diciembre de 2025 está encabezado por Castilla La Mancha Y Castilla y León (con unas "notas" de 8,3 y 7,5 sobre 10), y la CAPV se sitúa en duodécima posición (una más abajo que en 2024), con una nota de 4 (-0,7), cuando hasta 2015, con una metodología anterior que se centraba en el proceso de implantación del sistema (desde 2015 se hace seguimiento de una segunda etapa de consolidación del SAAD), había ocupado posiciones mucho más favorables.

En su valoración general del SAAD, el Observatorio destaca que, a pesar de que no se aumentó el presupuesto estatal para el nivel acordado, en 2025 se produjo un incremento del gasto de 159 M€, por la obligación del Ministerio de soportar el nivel mínimo de financiación al haberse incrementado el número de personas atendidas, a los que se añaden los 121 millones por la que se distribuye entre las CCAA el suplemento de crédito para la financiación del nivel acordado de dependencia establecido en el RDL 11/2025, de 21 de octubre (Ley ELA). También se tuvieron que suplementar 96 M€ para cuotas de Seguridad Social de cuidadoras no profesionales. Así, en 2025 se alcanza un máximo de inversión en el Sistema, con 13.506,6 M€, que representa el 0,8 % del PIB, la mitad de lo que dedican de media los países de la UE.

Respecto a la CAPV, destaca que, aunque ha crecido, en el último año, el número de personas atendidas por el Sistema, este incremento, como ya ocurrió en 2024, es menor que el del conjunto del Estado (+5,7 % frente a +10 % del promedio estatal). Como parte positiva, se destaca que se ha reducido la lista de espera, también por segundo año consecutivo, en un 7,5 % en esta ocasión, de manera que se mantiene en el promedio del Estado, y que se han generado 835 empleos netos, de modo que se supera la barrera de los 19.600 empleos directos.

CUADRO V.4.32. EVALUACIÓN DE LA ATENCIÓN A LA DEPENDENCIA POR CCAA POR PARTE DEL OBSERVATORIO DE LA DEPENDENCIA. SITUACIÓN A DICIEMBRE DE CADA AÑO*. 2017-2025.

	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
C. LA MANCHA	8,2	8,2	8,6	7,1	8,1	7,9	8,3	8,3	8,3
CASTILLA Y LEÓN	9,3	9,3	9,3	8,9	8,4	8,5	8,3	8,3	7,5
ANDALUCÍA	6,4	6,8	6,4	7,1	7,5	7,6	6,7	5,6	6,8
GALICIA	6,1	5,4	5,4	6,8	4,4	5,3	6,4	5,3	6,8
C. VALENCIANA	3,6	3,6	3,9	3,9	5,0	6,2	5,8	6,4	5,8
ARAGÓN	3,2	5,0	5,7	3,2	6,3	4,4	4,4	5,3	5,3
MEDIA ESTADO	**4,6**	**5,0**	**4,9**	**4,6**	**5,1**	**5,1**	**4,9**	**5,1**	**4,8**
NAVARRA	3,9	4,3	3,6	3,9	3,4	5,0	4,7	4,7	4,8
ASTURIAS	3,2	2,9	1,1	4,3	4,7	3,5	3,9	3,9	4,5
CANARIAS	1,8	1,8	1,8	2,1	1,6	2,9	3,3	3,3	4,5
MADRID	3,9	6,8	5,0	3,2	7,2	6,5	6,4	5,8	4,5
BALEARES	2,1	2,9	5,0	6,1	6,3	5,6	6,1	5,8	4,3
CAPV	**5,7**	**6,1**	**6,1**	**5,4**	**5,3**	**3,8**	**4,4**	**4,7**	**4,0**
LA RIOJA	6,1	7,1	6,8	5,0	5,9	5,3	6,1	4,2	4,0
CANTABRIA	5,4	4,3	5,7	3,6	3,4	3,5	2,5	3,6	3,5
CATALUÑA	2,5	2,9	2,1	1,4	2,8	3,5	1,7	3,6	3,3
MURCIA	5,7	4,6	4,3	3,9	3,4	2,4	1,7	3,1	3,3
CEUTA Y MELILLA	3,6	3,9	3,9	2,5	3,4	4,4	2,8	3,9	2,5
EXTREMADURA	2,5	5,0	2,9	5,0	4,7	4,7	5,3	5,3	2,3

Fuente: OBSERVATORIO DE LA DEPENDENCIA.
(*) Puntuación entre 0 y 10 concedida semestralmente por la Asociación Estatal de Directores y Gerentes de Servicios Sociales sobre el grado de implantación y el funcionamiento del Sistema de Atención a la Dependencia. Las Comunidades se han ordenado en la tabla de mayor a menor puntuación en esta variable para 2025. Los colores corresponden a la valoración del propio Observatorio.

4.4.5. Análisis de los cuidados. Los cuidados no remunerados en la UE (EUROFOUND)

Como complemento a este apartado 4.4 sobre el Sistema Vasco de Servicios Sociales, vamos a detenernos en estas líneas en los cuidados[42] y en algunas tendencias que se observan a nivel internacional. El modelo tradicional de cuidados en los países del sur de Europa coloca a la familia como proveedora principal de cuidados y apoyo. Este enfoque sitúa las responsabilidades de cuidado en la esfera privada y las atribuye socialmente a las familias y, en particular, a las mujeres, que son quienes se encargan principalmente de esa tarea. Sin embargo, este modelo tradicional de cuidados se encuentra en crisis. El envejecimiento de la población, actual y esperado, es uno de los factores que inciden en la denominada "crisis de los cuidados".

Pero la razón fundamental que justifica un modelo alternativo es la igualdad de mujeres y hombres, lo que lleva a un nuevo enfoque que busca desfamilizar y desfeminizar los cuidados, reconociendo derechos y reforzando el liderazgo, la responsabilidad y el gasto público en los servicios de la cartera de servicios sociales que, en Euskadi, el II Plan Estratégico de Servicios Sociales prevé situar en unos 1.500 M€ en 2025, como se ha visto en el apartado 4.4.1. El nuevo modelo promueve además la conciliación, la corresponsabilidad y la cooperación entre los cuatro agentes que intervienen en la provisión de cuidados: Estado, mercado, tercer sector y comunidades y familias.

A continuación, se presentan algunos resultados del informe de 2025 "*El cuidado no remunerado en la UE*" de EUROFOUND, Fundación Europea para la Mejora de las Condiciones de Vida y de Trabajo, elaborado a partir de diversas fuentes y estadísticas europeas sobre servicios sociales y cuidados. No todas ellas cubren el conjunto de los países miembros de la UE ni se refieren exactamente al mismo año, pero en su conjunto ofrecen una visión general del estado de la cuestión en Europa y, por extensión, en nuestra Comunidad. Para el detalle de la metodología y mayor información, se remite al propio informe de EUROFOUND.

El envejecimiento de la población, el descenso de la natalidad y los cambios en las estructuras familiares, sumados al cambio climático y la digitalización, están transformando las necesidades de cuidados y su prestación. Y, en este sentido, EUROFOUND destaca los siguientes **hallazgos**:

CUADRO V.4.33. PREVALENCIA DEL CUIDADO NO REMUNERADO POR TIPO, SEGÚN SEXO Y EDAD DE LA PERSONA CUIDADORA. UE, 2025.

	MENORES (PROPIOS)	MENORES (NO PROPIOS)	CUIDADOS DE LARGA DURACIÓN	TODOS LOS CUIDADOS
MUJERES	28,3	13,2	21,6	48,1
HOMBRES	24,8	11,2	20,9	42,3
16-17	6,3	19,2	19,1	34,6
18-24	18,2	20,8	26,5	45,2
25-34	37,6	14,6	26,0	53,8
35-44	43,7	10,2	22,1	56,5
45-54	33,9	7,4	20,9	48,9
55-64	13,2	10,4	19,3	35,6
65+	4,3	14,5	12,7	26,8
TOTAL	**26,5**	**12,2**	**21,3**	**45,2**

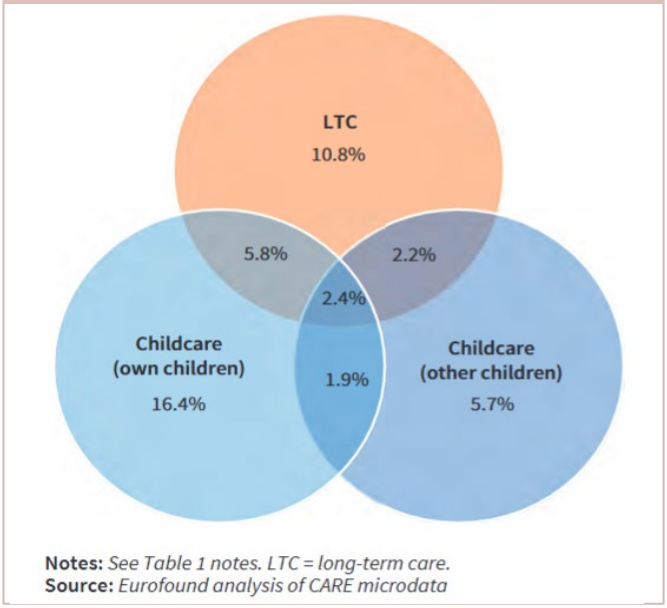
Fuente: EUROFOUND.

- Casi la mitad (45 %) de la población de la UE presta cuidados no remunerados. El 10 % compagina múltiples responsabilidades de cuidado a la vez. Las mujeres tienen más probabilidades que los hombres de ser cuidadoras, de hacerlo de forma intensiva y de alternar varios roles.
- El "cuidado oculto" implica que muchos cuidadores no remunerados no son detectados en las encuestas. Los datos sobre cuidadores jóvenes (menores de 18 años) son especialmente escasos. Estimaciones conservadoras sugieren que casi una cuarta parte de los jóvenes de 15 a 17 años cuidan niños de forma no remunerada, y entre el 8 % y el 24 % prestan cuidados de larga duración.

[42] *La descripción de este concepto tiene como fuente principal el número de mayo de 2024 de "Gizarteratuz", del Observatorio Vasco de Servicios Sociales (Gobierno Vasco), "Hacia un nuevo modelo de cuidados". Para la* ***Alianza Global por los Cuidados*** *el trabajo de cuidados comprende las actividades realizadas para garantizar el bienestar cotidiano de las personas desde diversas perspectivas: física, económica y emocional. Y consiste en dos tipos de actividades: las actividades de cuidados directos, personales y relacionales, como dar de comer o asear; y las actividades de cuidados indirectos, como cocinar y limpiar. Las necesidades de cuidados se manifiestan a lo largo de la vida, con especial énfasis al comienzo y al final de esta, pero existiendo también necesidades de cuidados de larga duración o continuadas, hasta el final de la vida. No obstante, aún perdura la asociación entre cuidados y envejecimiento.*

- El compromiso semanal medio es de 29,7 horas para el total de cuidadores, mientras que los adolescentes dedican una media de 18 horas. Quienes tienen roles dobles o triples dedican significativamente más tiempo.
- El 61 % de quienes prestan cuidados de larga duración y el 67 % de quienes cuidan niños y niñas también tienen un empleo remunerado.
- El cuidado no remunerado suele estar motivado por la obligación más que por la elección, condicionado por normas sociales y la falta de servicios formales asequibles y de calidad.
- Cuidar puede afectar negativamente a la salud física y mental, causar aislamiento social y dificultades financieras, además de reducir la participación en el mercado laboral.
- El reconocimiento y la definición de "*cuidador no remunerado*" varían en la UE, lo que genera diferencias en los sistemas de apoyo nacionales, las medidas financieras y la protección social.
- Las políticas de trabajo flexible y permisos ayudan a conciliar empleo y cuidados, evitando la exclusión económica. Persisten grandes variaciones en la generosidad de estas medidas entre países.
- El acceso a servicios de atención formal, asequibles y de buena calidad, es fundamental para garantizar que el cuidado sea una elección genuina, para apoyar a los cuidadores no profesionales y para aliviar la carga del cuidador.
- Los servicios de respiro y los centros de día son claves para prevenir el agotamiento de la persona cuidadora, mientras que la capacitación, la educación y las intervenciones sanitarias específicas apoyan la salud y el bienestar de los cuidadores.

GRÁFICO V.4.14. POBLACIÓN EUROPEA CUIDADORA NO REMUNERADA: PREVALENCIA POR TIPO DE PERSONA CUIDADA Y COINCIDENCIAS DE VARIOS CUIDADOS. 2022.



Notes: *See Table 1 notes. LTC = long-term care.*
Source: *Eurofound analysis of CARE microdata*

- Los jóvenes cuidadores siguen siendo en gran medida invisibles en los marcos políticos, aunque están surgiendo marcos de apoyo en algunos Estados miembros.

Ante esta situación, se formulan las siguientes **recomendaciones**:

1) Asegurar que las personas cuidadoras no remuneradas sean reconocidas a través de legislación, estrategias nacionales y marcos de políticas. El reconocimiento debe incluir a todos los grupos de edad, estructuras familiares diversas y cuidadores no familiares. Se debe facilitar la autoidentificación, garantizando el acceso al apoyo.
2) Apoyar a las personas cuidadoras brindando servicios de atención de alta calidad, asequibles y accesibles, que incluyan cuidado infantil, respiro familiar y asistencia domiciliaria.
3) Brindar licencias flexibles relacionadas con el cuidado para cuidadores y cuidadoras que trabajan o estudian. Potenciar las capacidades de las cuidadoras a través de la capacitación y la educación. Además, facilitar la transferencia de la experiencia de cuidado al mercado laboral.
4) Proporcionar información clara y accesible sobre el apoyo disponible para personas cuidadoras.

5) Mejorar el bienestar financiero de las personas cuidadoras a través de esquemas de protección social, y mejorar la protección social más amplia para ellas, vinculando los períodos de cuidado con los derechos y el seguro de salud y accidentes.
6) Reconocer y aliviar los costos financieros directos e indirectos asumidos por los cuidadores y cuidadoras no remuneradas.
7) Salvaguardar la salud y el bienestar de las cuidadoras no remuneradas, abordando el estigma y tratando la carga física y la exposición a peligros. El apoyo a la salud mental debe adaptarse a los desafíos específicos del cuidado, incluida la soledad.
8) Garantizar la recopilación de datos comparativos sobre el cuidado no remunerado en toda la UE, utilizando fuentes de datos administrativos y empleando métodos de encuesta que minimicen el cuidado oculto y la inframedición del cuidado, especialmente entre los cuidadores jóvenes.
9) Adoptar una visión holística del cuidado, reconociendo a las personas con roles de cuidado simultáneos, cuidadores jóvenes y aquellos y aquellas que necesitan cuidados ellos mismos, al tiempo que se enfoca en los cuidadores con mayores necesidades de apoyo.

En este contexto, la Mesa de Diálogo Social y la Mesa de Diálogo Civil de Euskadi, alcanzaron en 2024 sendos acuerdos sobre las bases para un futuro *pacto de país por los cuidados* que se consideran claves para avanzar hacia un modelo de cuidados propio, público y comunitario. Estas bases fueron compartidas también con la comisión consultiva de Emakunde y con la comisión de igualdad del Foro Vasco de Migración y Asilo, a fin de profundizar en el enfoque de género e interseccional.

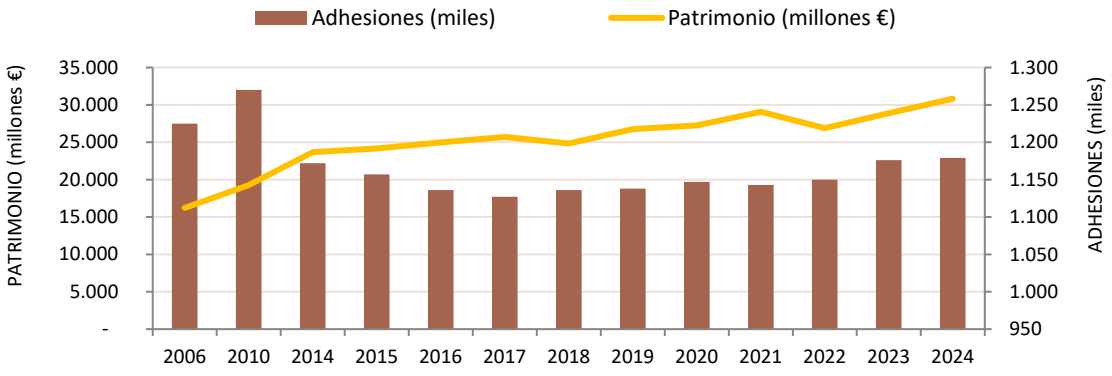
En un segundo paso, los Ayuntamientos de las tres capitales vascas, las tres Diputaciones Forales y el Gobierno Vasco suscribieron un ***Acuerdo institucional para un futuro Pacto o Compromiso de País por los Cuidados*****.** Se trata de un nuevo paso hacia la consolidación del futuro Pacto Vasco por los Cuidados que debe responder a las necesidades y retos de la sociedad vasca, y supone "un paso adelante hacia un modelo de cuidados más inclusivo, equitativo y sostenible". Este acuerdo institucional recoge un listado de compromisos que abarcan una visión integral para la mejora del sistema de cuidados, centrados en la calidad del empleo en el sector, la promoción de la igualdad de género, y el reconocimiento de los cuidados como un derecho y responsabilidad colectiva

Las instituciones firmantes afirman en este documento que los cuidados "constituyen un bien común, de interés general, cuya organización ha de ser liderada por el sector público con la participación, corresponsable, de hombres y mujeres y de la sociedad en su conjunto". Por ello, son proclives a impulsar un acuerdo o compromiso colectivo cuyos resultados deberán evaluarse y que deberá renovarse y actualizarse permanentemente, y en particular en las dos próximas décadas (2030 y 2040) en un contexto de profunda transformación social y demográfica.

4.5. SISTEMAS COMPLEMENTARIOS DE PREVISIÓN SOCIAL EN LA CAPV

En la CAPV, el sistema privado de previsión social complementaria está protagonizado de forma mayoritaria por las Entidades de Previsión Social Voluntaria (EPSV) y los planes de previsión que las integran. Alrededor del 92 % de lo que los contribuyentes vascos reducen en la declaración del impuesto de la renta por aportaciones a instituciones de previsión social complementaria lo destinan a las EPSV. El 8 % restante es destinado a otras figuras, como planes y fondos de pensiones, contratos de seguros colectivos, mutualidades, etc.

GRÁFICO V.4.15. EPSV DE LA CAPV: EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE ADHESIONES (MILES) Y DEL PATRIMONIO (EN MILLONES DE EUROS).



Fuente: Elaboración con datos de GOBIERNO VASCO. Dpto. DE HACIENDA Y FINANZAS.

Al igual que en todos los países con planes de pensiones privados complementarios de los sistemas públicos de Seguridad Social, existen en la CAPV dos grandes modalidades de planes: los de previsión de empleo u ocupacionales, dirigidos a los trabajadores y que se articulan en el ámbito de la empresa y de las relaciones laborales, y los planes de previsión individuales o cuentas personales promovidas por las entidades financieras, a las que se puede asociar cualquier persona física. En nuestra legislación existe además una tercera modalidad, los planes de previsión asociados, cuyos socios son los miembros de una asociación, sindicato, colegio profesional, etc., y que están mucho menos extendidos.

4.5.1. Principales magnitudes. Datos 2024

Según el informe sobre la Previsión Social Complementaria en la CAPV elaborado por el Departamento de Hacienda y Finanzas del Gobierno Vasco, en 2024 (último dato disponible) las EPSV de la CAPV contaban con un patrimonio de 30.826,56 M€, importe que se ha incrementado un 6,7 % respecto del año anterior, y que representa el 31,68 % del PIB de este año. Asimismo, el número de personas asociadas o adhesiones a estas entidades (considerado el número de cuentas y no de personas, ya que es complicado determinar cuántas están duplicadas o son socias en suspenso de aportaciones), es de 1,18 millones, un 0,3 % más que en 2023. A 31 de diciembre de 2024, Euskadi contaba con 68 EPSV, de las cuales 41 eran EPSV de empleo (de ellas, 3 de empleo preferente[43]), 25 individuales y 2 asociadas.

CUADRO V.4.34. EPSV DE EUSKADI: DATOS A 31-12-24 (DATOS ECONÓMICOS EN EUROS)

	ENTIDADES ASOCIADAS	SOCIOS/AS	APORTACIONES	PATRIMONIO	PRESTACIONES	RESCATES
EMPLEO	38	174.594	189.004.483	4.724.298.744	153.747.676	576.444
EMPLEO PREF.	3	395.581	276.315.548	12.264.881.049	343.987.287	1.586.988
INDIVIDUALES	25	607.444	414.678.227	13.816.122.401	236.050.187	128.508.836
ASOCIADAS	2	1.272	251.182	21.254.577	932.769	55.707
TOTAL, EPSV	**68**	**1.178.891**	**880.249.440**	**30.826.556.773**	**734.717.919**	**130.727.975**

Fuente: GOBIERNO VASCO. Departamento de Hacienda y Finanzas.

Más de la mitad de las personas socias, el 51,5 %, lo estaba en las EPSV individuales, seguidas por las de empleo, que tienen el 48,4 % de los y las asociadas. En cuanto al patrimonio, el 55,1 % corresponde a las EPSV de empleo y prácticamente el resto a las individuales (44,8 %), mientras que las prestaciones satisfechas se concentran también

[43] *Las EPSV de empleo pueden obtener la calificación de EPSV de empleo preferente, siempre que cumplan unos determinados requisitos entre los que destacan su origen y constitución por vía de convenio o pacto de empresa, el principio de no discriminación en la incorporación de los socios y la percepción de la prestación preferentemente en forma de renta. Las tres EPSV de empleo preferente a fecha de elaboración de esta Memoria son GEROA, ELKARKIDETZA y LAGUNARO.*

mayoritariamente en las entidades de empleo (67,7 % del total), e individuales en segundo término (32,1 %). Las aportaciones, por último, corresponden también mayoritariamente a las EPSV de empleo (52,9 %), seguidas de las individuales (47,1 %).

CUADRO V.4.35. EPSV DE EUSKADI. EVOLUCIÓN DE LAS PRINCIPALES MAGNITUDES

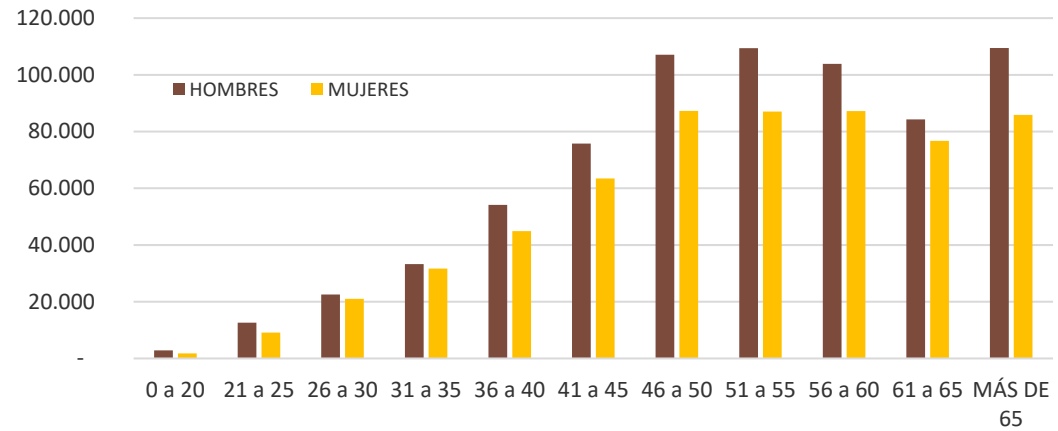
	2020	2021	2022	2023	2024	% VAR 22/23	% VAR 23/24
SOCIOS/AS	1.146.867	1.143.748	1.150.275	1.175.919	1.178.891	2,2	0,3
APORTACIONES (€)	799.416.273	842.254.879	834.646.550	843.950.183	880.249.440	1,1	4,3
PRESTACIONES (€)	647.347.3901	627.923.322	667.447.716	691.776.711	734.717.919	3,6	6,2
PATRIMONIO (€)	27.256.865.559	29.081.772.456	26.887.502.285	28.894.371.064	30.826.556.773	7,5	6,7
% APORTACIONES S/PIB	1,11	1,08	0,97	0,91	0,90		
% PATRIMONIO S/PIB	37,95	37,27	31,17	31,18	31,68		

Fuente: Elaboración con datos de GOBIERNO VASCO. Departamento de Hacienda y Finanzas.

El patrimonio de las EPSV de Euskadi representa el 31,68 % del PIB de nuestra Comunidad (medio punto más que en 2023), ratio que está muy por encima del promedio del Estado (8,3 %) y superior también a la media de la UE-14 (20,4 %), al tiempo que se mantiene alejada de la media de la OCDE, que la Federación de EPSV de Euskadi estima en el 57,6 %.

Desde la perspectiva de género, el 55 % de las personas socias son hombres y el 45 % mujeres, en proporciones similares a años anteriores. Por edades, el 14,9 % de las personas socias tiene más de 65 años y, si únicamente se tiene en cuenta al colectivo de personas menores de 65 años, la edad media de estas es de 49 años (mismo dato que en años anteriores), siendo esta cifra la misma en ambos sexos. El 28 % de este colectivo tiene menos de 46 años, al tiempo que el 44 % se concentra en el rango de edad comprendido entre los 46 y los 60 años y el 12,3 % restante entre los 60 y los 65 años.

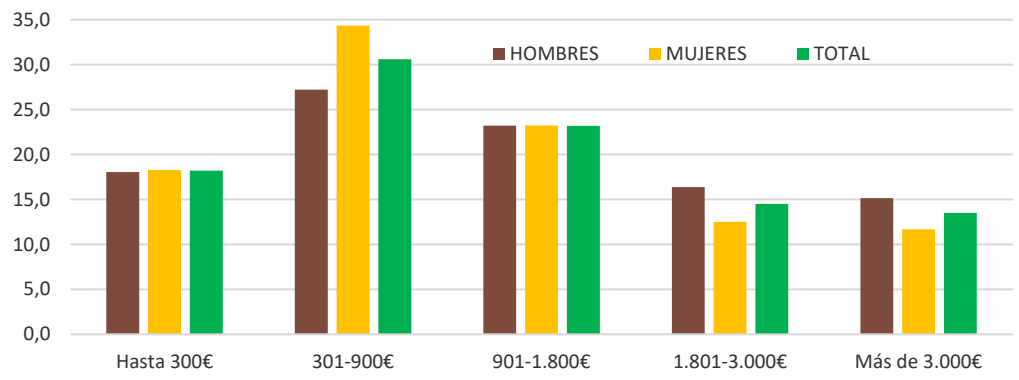
GRÁFICO V.4.16. DISTRIBUCIÓN DE LAS PERSONAS SOCIAS DE LAS EPSV CON PLANES DE PREVISIÓN, POR TRAMOS DE EDAD Y POR SEXO. CAPV, 2024.



Fuente: GOBIERNO VASCO. Departamento de Hacienda y Finanzas.

Las cuotas o aportaciones, por su parte, alcanzan en 2024 los 880,3 M€, un 4,3 % más que en 2023. El comportamiento desde la perspectiva de género es similar al de ejercicios anteriores, de manera que el 57 % de las aportaciones al sistema han sido satisfechas por hombres, frente al 43 % que corresponde a las mujeres.

GRÁFICO V.4.17. DISTRIBUCIÓN EN PORCENTAJE DE LOS/AS ASOCIADOS/AS EN PLANES DE PREVISIÓN SOCIAL VOLUNTARIA POR TRAMO DE APORTACIÓN ANUAL Y POR SEXO. CAPV, 2024.



Fuente: GOBIERNO VASCO. Departamento de Hacienda y Finanzas.

Respecto a su importe, el 48,8 % realizó aportaciones menores a 900 €. En el caso de las mujeres este porcentaje llegó al 52,6 %, mientras que entre los hombres representa el 45,3 %. En el otro extremo, las aportaciones superiores a 1.800 € fueron realizadas por el 28 % del colectivo, siendo este mismo porcentaje entre las personas que realizan aportaciones a las EPVS de empleo[44].

Por su parte, las prestaciones satisfechas por las EPSV ascienden a 734,7 M€, dato que es un 6,2 % superior al de 2023. El importe medio se cifra en 9.303 € (+1,9 % respecto de 2023) y si este dato se calcula por sexo, el importe medio percibido por los hombres es un 43,2 % superior al percibido por las mujeres (10.837 € frente a 7.569 €). Además, el 75 % de lo pagado en prestaciones corresponde a la contingencia de jubilación y el 18 % al fallecimiento de una persona incorporada en la Entidad. El 7 % restante corresponde a las contingencias de incapacidad permanente y desempleo de larga duración.

Asimismo, en 2024 se rescataron un total de 130,7 M€, frente a los 123,8 millones del año anterior, lo que supone un incremento del 5,6 %[45]. Desde la perspectiva de género, con los rescates sucede algo similar a lo que ocurre con las pensiones, esto es, el porcentaje de hombres que han rescatado en 2024 representa el 55 %, mientras que el porcentaje percibido representa el 59 % (mismas ratios que en 2022 y 2023).

Por último, si analizamos conjuntamente la evolución de aportaciones, prestaciones y rescates, se observa que la diferencia entre lo recaudado por aportaciones y la suma de las prestaciones abonadas y los rescates realizados en los planes de previsión presentó un saldo negativo en el período 2017-2019, de manera que en ese ejercicio este saldo negativo fue de 27, M€. En 2020 el saldo torna a positivo por segunda vez desde 2013, y se mantiene así hasta 2024, cuando el citado saldo asciende a 14,8 M€, un 47,9 % menos que en 2023, tal y como se comprueba en el cuadro V.4.36.

[44] *Téngase en cuenta, tal y como señala el informe del Gobierno Vasco, que ese importe de 1.800 € representa el 6 % de un sueldo bruto anual de 30.000 €. Según se recoge en el Plan de Previsión Social Complementaria de Euskadi, se estima que deben efectuarse aportaciones anuales del 6 % del sueldo bruto anual durante 37 años para alcanzar una pensión equivalente al 20 % del salario previo a la jubilación.*

[45] *La normativa aplicable a las EPSV permite, a las personas socias de EPSV de modalidad Individual o Asociada, disponer anticipadamente de los derechos económicos que tengan una antigüedad superior a diez años. Por su parte, las EPSV de la modalidad de empleo no permiten el rescate por diez años con una excepción transitoria: recogen esta posibilidad de disposición anticipada únicamente aquellos planes que tuvieran dicha opción de rescate a la entrada en vigor de la Ley 5/2012, de 23 de febrero, sobre EPSV, y por los derechos económicos existentes en esa fecha.*

CUADRO V.4.36. EPSV DE EUSKADI. EVOLUCIÓN DE APORTACIONES, PRESTACIONES Y RESCATES (EUROS). SERIE REVISADA.								
	2019	2020	2021	2022	2023	2024	% 22/23	% 23/24
1. APORTACIONES	775.113.076	799.416.273	842.254.879	834.646.550	843.950.183	880.249.440	1,1	4,3
2. PRESTACIONES	660.591.971	647.3473901	627.923.322	667.447.716	691.776.711	734.717.919	3,6	6,2
3. RESCATES	142.302.686	131.367.442	114.838.802	117.263.226	123.772.814	130.727.975	5,6	5,6
SALDO 1- (2+3)	**-27.781.581**	**20.700.930**	**99.492.755**	**49.935.608**	**28.400.658**	**14.803.546**	**-43,1**	**-47,9**
Fuente: Elaboración con datos de GOBIERNO VASCO. Departamento de Hacienda y Finanzas.								

4.5.2. Régimen fiscal

El importante desarrollo que han adquirido las EPSV en la CAPV se debe en gran parte al estímulo fiscal que ha incrementado el atractivo de esta fórmula de ahorro, principalmente a través del IRPF (para los socios de número), pero también del Impuesto de Sociedades (tanto para las propias entidades como para incentivar la participación de las empresas o socios protectores en los planes de empleo).

En la CAPV las competencias en materia de fiscalidad las ejercen las respectivas Diputaciones Forales y Juntas Generales de cada uno de los Territorios Históricos. En general, las cantidades aportadas por el socio de número son deducibles de la base imponible del Impuesto sobre la Renta de las Personas Físicas[46]. Por su parte, de acuerdo con su consideración de renta diferida, las prestaciones percibidas de las EPSV (así como los rescates o cantidades abonadas con anterioridad al acaecimiento de la contingencia) tienen la consideración de rendimientos íntegros del trabajo personal, incluso a efectos de retención[47].

Según los datos de la liquidación del IRPF de 2022 facilitados por el Órgano de Coordinación Tributaria a partir de su Informe Anual Integrado de la Hacienda Vasca 2023 (último disponible), la reducción por las aportaciones a EPSV y demás fórmulas de previsión ascendió a 825,8 M€, un 0,4 % menos que en 2021, importe que supone el 0,96 % del PIB de la CAPV en ese año (1,06 % en 2021), para un total de 404.150 declarantes, un 0,6 % más que en el año anterior, y que representan el 33,9 % de las personas declarantes.

CUADRO V.4.37. LIQUIDACIÓN DEL IRPF: REDUCCIONES DE LA BASE IMPONIBLE GENERAL POR APORTACIONES A PLANES DE PENSIONES Y EPSV.				
	IMPORTE (MILES DE €)	DECLARANTES		REDUCCIÓN MEDIA (€)
		NÚMERO	% S/ TOTAL	
2018	735.444	398.184	35,1	1.847
2019	780.453	401.631	35,2	1.943
2020	796.794	398.259	33,1	2.000
2021	828.975	401.923	33,6	2.063
2022	**825.854**	**404.150**	**33,9**	**2.043**
% 20/21	4,0	0,9	1,5	3,2
% 21/22	-0,4	0,6	0,9	-1,0
Fuente: Elaboración con datos del ÓRGANO DE COORDINACIÓN TRIBUTARIA.				

Por territorios, Álava comprende el 13,6 % de los declarantes y el 15,2 % del importe total de las reducciones de la base imponible (54.855 declarantes y 125,3 M€ de reducción), mientras que Bizkaia cuenta con el 42,9 % de los declarantes y el 43,6 % de la reducción, y Gipuzkoa con el 43,5 % de los declarantes y el 41,2 % del importe reducido.

Este importe supone una reducción media de 2.043 €, dato un 1 % menor que la reducción media del ejercicio anterior, variando entre los 1.295 € como aportación media de los niveles más bajos de renta (hasta 30.000 euros de base liquidable), donde sólo el 22,5 % de las personas contribuyentes realizan aportaciones, pasando por los 2.506 euros de aportación media de contribuyentes con bases entre 30.000 y 90.000 €, donde el 49,9 % realiza aportaciones, y hasta los 4.937 euros de aportación media en los niveles altos de renta, donde el porcentaje de contribuyentes que realizan aportaciones es del 62,3 %.

[46] En relación con el Impuesto Extraordinario sobre el Patrimonio, los derechos consolidados del asociado o asociada únicamente computan para determinar si existe obligación de presentar la declaración por este Impuesto, aunque se consideran derechos exentos y por tanto no forman parte de la base imponible del mismo.

[47] Si bien si la prestación consiste en una percepción en forma de capital, presenta una reducción del 40 %, mientras que si tiene el carácter de renta se integra en su totalidad en la base imponible.

FUENTES

1. **EUSTAT (2025)**. Cuenta de la Protección Social en la CAPV. Avance 2024
2. **EUSTAT (2026)**: Estadística de Servicios Sociales y Acción Social. Datos 2023.
3. **GOBIERNO VASCO (2023)**. II Plan Estratégico de Servicios Sociales 2023-2026
4. **GOBIERNO VASCO (2022)**. V Plan de Inclusión 2022-2026
5. **GOBIERNO VASCO (2025)**. Evaluación de la Estrategia de Atención Sociosanitaria de Euskadi 2021-2024
6. **GOBIERNO VASCO. DEPARTAMENTO DE ECONOMÍA, TRABAJO Y EMPLEO (2026)**. Datos 2025 sobre el Sistema de Garantía de Ingresos.
7. **GOBIERNO VASCO**. **DEPARTAMENTO DE HACIENDA Y FINANZAS (2025)**. Informe sobre la Previsión Social Complementaria en el País Vasco. Año 2024.
8. **GOBIERNO VASCO**. **DEPARTAMENTO DE HACIENDA Y FINANZAS (2025)**. Evaluación de programas subvencionales. Año 2024.
9. **IMSERSO (2026)**. Información Estadística sobre Pensiones no contributivas (PNC). Diciembre 2025.
10. **IMSERSO (2026).** Información estadística del Sistema para la Autonomía y la Atención a la Dependencia (SAAD). Datos a 31 de diciembre de 2025.
11. **INSS. BASE DE DATOS (2025)**. Datos Diciembre 2025.
12. **LANBIDE (2026)**. Datos RGI. Diciembre 2025.
13. **MINISTERIO DE DERECHOS SOCIALES Y AGENDA 2030 (2025)**. Informe de Rentas Mínimas de Inserción 2024.
14. **MINISTERIO DE TRABAJO Y ECONOMÍA SOCIAL (2026)**. Boletín de Estadísticas Laborales. Diciembre 2025.
15. **OBSERVATORIO DE LA DEPENDENCIA (2026)**. XXVi Dictamen del Observatorio. Datos a 31 de diciembre de 2025.
16. **OBSERVATORIO VASCO DE LOS SERVICIOS SOCIALES (2024)**. Gizarteratuz. Monográfico “Hacia un nuevo modelo de cuidados”. Mayo 2024.
17. **ÓRGANO DE COORDINACIÓN TRIBUTARIA DEL GOBIERNO VASCO (2025)**. Informe Anual Integrado de la Hacienda Vasca 2023.
18. **TGSS (2025).** Memorias anuales. Año 2024.

5. CONDICIONES DE VIDA Y PROTECCIÓN SOCIAL EN LA CAPV: RESUMEN Y CONSIDERACIONES

5.1. RESUMEN

5.1.1. Demografía

Según el *Censo de Población y Viviendas* (CPV) de EUSTAT[48], la población de la CAPV a 1 de enero de 2025 se cifra en 2.218.210 personas, lo que supone un incremento de 10.203 (+0,5 %) respecto a 2024. Este incremento se suma a los producidos en 2023 (+10.228) y 2024 (+11.262), acumulando, así, tres años de evolución positiva. Por territorios, el mayor incremento absoluto de población se ha producido en Bizkaia, con 5.696 residentes más que en 2024 (+0,5 %), y se sitúa en 1.155.733; le sigue Álava, cuya población se sitúa en 337.680 residentes, 2.534 personas más que el año anterior (+0,8 %); y finalmente, Gipuzkoa, donde el incremento ha sido de 1.973 habitantes, llegando hasta los 724.797 (+0,3 %).

Por su parte, EUROSTAT estima que la población de la UE-27 volvió a crecer en 2024, desde los 449,3 millones de enero de 2024 hasta 450,4 millones de enero de 2025 (+2,4 por mil). Un año más, el saldo vegetativo negativo (más defunciones que nacimientos) (-2,8 por mil) ha sido compensado por el saldo migratorio (+5,2 por mil) debido a los movimientos migratorios post-COVID-19 y al masivo desplazamiento de personas procedentes de Ucrania que recibieron protección por parte de los estados miembros de la UE, ante la invasión de su país por parte de Rusia en febrero de 2022.

De nuevo en la CAPV, los datos provisionales para 2024 señalan un crecimiento natural o vegetativo (diferencia entre nacimientos y defunciones) negativo en la CAPV por duodécimo año consecutivo, tras una década anterior con evolución positiva: en este año se han registrado 12.937 nacimientos, un 3,8 % menos que en el año anterior, y 22.392 fallecimientos, un 0,4 % más que en 2023. Como resultado, se produce un crecimiento vegetativo de –9.455 o, lo que es lo mismo, del -4,3 por mil.

En otro orden de cosas, la **"*Estadística de Movimientos Migratorios*"** (EMM) de EUSTAT relativa a 2024 pone de relieve la consolidación de la recuperación iniciada en 2021 respecto del impacto del COVID-19, año en que se redujeron de manera notable las migraciones, tanto con el resto del Estado como con el extranjero. En 2024 nuestra Comunidad registra una ganancia total de 20.870 personas (un 0,3 % menos que en 2023, año en que habían ganado 20.928). Por territorios, Bizkaia gana 11.845 personas (+1,9 % respecto de 2023), Álava 3.548 (+10,6 %) y Gipuzkoa 5.477 (-10,2 %).

…

En relación con la inmigración, según los datos del INE que maneja Ikuspegi, a 1 de enero de 2026 la *población de origen extranjero residente en la CAPV* asciende 340.897 personas (el 15,1 % del total), con lo que, a lo largo de 2025, se ha incrementado por duodécimo año consecutivo, en 20.153 personas (+6,3 %), dejando atrás el bienio 2021-2022 de mínimos crecimientos debido al impacto que el COVID-19 tuvo en las dinámicas demográficas. Los incrementos de 2023, 2024 y 2025 suponen un afianzamiento de la tendencia a la recuperación y reactivación de la llegada de personas migrantes a nuestra Comunidad, habiéndose retomado los valores prepandémicos.

Por nacionalidades (datos 2025), entre las diez más importantes nos encontramos con ocho latinoamericanas (Colombia, Nicaragua, Venezuela, Bolivia, Honduras, Ecuador, Paraguay y Perú), una comunitaria (Rumanía) y una africana (Marruecos). Aunque la suma de estas diez procedencias concentra el 60,5 % de la población de origen extranjero, si retrocedemos al año 2008 esta concentración era más alta, lo que refleja una mayor presencia de diferentes países de origen y una diversificación, en la actualidad, en la composición del colectivo de origen extranjero residente en la CAPV.

[48] *El Censo de Población y Viviendas de EUSTAT utiliza como fuentes principales los registros administrativos del Padrón Municipal de Habitantes, que mantiene actualizada la información demográfica municipal.*

Por su parte, según el Ministerio de Inclusión, Seguridad Social y Migraciones, a 31 de diciembre de 2025 en la CAPV había 194.858 personas de nacionalidad extranjera con documentación de residencia en vigor, un 4,9 % más que un año atrás y un 56,3 % más que una década antes, en diciembre de 2015. Como en años anteriores, la mayor parte de estos permisos corresponden a las autorizaciones del régimen de extranjería, un 60,1 % que, además, en variación interanual crecen por encima del total, un 8,7 %. En segundo lugar, los certificados de registro (de libre circulación en la UE) representan el 39,3 % del total y se reducen un 0,3 % respecto de 2024. Las autorizaciones referidas a personas ciudadanas del Reino Unido representan el 0,6 % del total, y caen un 4,2 % en el último año.

En lo referente a la ***percepción social del fenómeno migratorio***, IKUSPEGI revela que la población vasca no vive la inmigración como un problema. Sólo el 3,8 % la menciona espontáneamente, en 2025, como el primer problema de la CAPV (mismo dato que en 2024) y el total de menciones es del 9,7 % (9,1 % en 2024), con un máximo de tres respuestas. En forma sugerida, lo menciona el 10,7 % de la población entrevistada, frente al 10 % de 2024.

En relación con el empleo, la visión funcional de la inmigración con respecto al mercado laboral se erosionó considerablemente como consecuencia de la crisis iniciada en 2008: mientras que en 2004 un 80 % creía que necesitábamos población inmigrante para trabajar en algunos sectores, en 2014 apenas lo pensaba un 30,4 %. Sin embargo, con algunos altibajos, a partir de 2015 volvió a crecer esa visión utilitarista, hasta situarse en el 77,9 % en 2025 (+5 puntos respecto de 2024, resultando el dato máximo de la serie, hasta el momento). Algo similar ocurre con la afirmación de que la economía funciona mejor gracias a que la población inmigrante ocupa puestos que la autóctona no quiere. En 2014 un 32,8 % estaba de acuerdo con esta afirmación (la ratio más baja de toda la serie considerada), y de nuevo, con ciertas oscilaciones, se alcanza en 2025 el 73,6 % (+7,4 puntos respecto de 2024).

De igual manera, podemos considerar la evolución de un tercer indicador revelador de la citada visión utilitarista de la inmigración por parte de la población de la CAPV: el 73,7 % de las personas encuestadas en 2025 considera que la llegada de inmigrantes a Europa puede resolver efectivamente los problemas derivados del envejecimiento no sólo de Euskadi, sino del conjunto de la población europea.

Por último, a partir de los datos recogidos en su encuesta anual, IKUSPEGI elabora un "*índice de tolerancia***"** de la población vasca hacia la inmigración. El Barómetro 2020 presentó para este índice un valor muy superior al de 2019 (65 puntos frente a 60,67 el año precedente), el más elevado de la serie histórica. Acerca de esta evolución, concluía el informe de IKUSPEGI que los resultados obtenidos en este índice habían estado hasta entonces muy relacionados con las dinámicas macroeconómicas. No obstante, la crisis del COVID-19 iniciada en 2020 supuso una situación novedosa que rompía esta asociación, ya que el desplome de la economía no vino acompañado de una caída en la tolerancia, sino todo lo contrario. El índice volvió a crecer en 2021 y 2022 hasta el 69,3. El notable incremento de 2022 vino motivado, al menos en parte, por el motivo ya aludido de la invasión rusa de Ucrania y la llegada de personas ucranianas en busca de asilo y refugio. En 2025 el índice de tolerancia ha aumentado hasta el 65,9 (+2,4 puntos), después de dos años de caída. Considera Ikuspegi que el período 2023-2025 representa una época de ajuste de las actitudes y posiciones, pasados los eventos excepcionales, y que la sociedad vasca ha retornado a sus posiciones precrisis sanitaria y de asilo.

En otro orden de cosas, la "*Encuesta de Población de Origen Extranjero*" (EPOE) del Gobierno Vasco , permite conocer, cada cuatro años, la ***relación de la población de origen extranjero con su entorno*** y su nivel de participación social y asociativa entre las personas de 18 y más años. De igual modo, se analizan cuestiones relacionadas con su ***percepción de trato racista y xenófobo, y los procesos de rechazo y/o marginación asociados***, para terminar con otras cuestiones relacionadas con la percepción sobre la población autóctona y los planes de vida a futuro en nuestra Comunidad.

En 2023, año de la última edición de la EPOE, un 85,4 % de la población de origen extranjero encuestada declara no tener problemas para integrarse con personas o grupos autóctonos (y hasta un 90,2 % con respecto a otros grupos de inmigrantes, de su nacionalidad de origen o de cualquier otra procedencia), al tiempo que el porcentaje de personas que no busca contactos con la población autóctona, o prefiere relacionarse con población inmigrante, es del 8,7 %. Estas cifras varían en función del área de origen de la persona, de manera que, si la ausencia de problemas de integración alcanza el 100 % para las personas originarias de Paraguay y supera el 97 % en los casos de Argentina, Chile y Uruguay, apenas es

del 56,1 % para las personas de origen chino, la tasa más baja, o del 69,2 % para gran parte de la población de origen africano.

Un aspecto de gran importancia en los procesos de inclusión es la superación de las problemáticas ligadas al racismo o la xenofobia, así como a los procesos de rechazo y marginación asociados a las mismas. En 2023 un 12,9 % de la población de origen extranjero ha vivido en Euskadi experiencias relacionadas con estas problemáticas, proporción en descenso respecto al 17,1 % de 2018, el 19,6 % de 2010 y el 17,5 % de 2014. En un 8,2 % de los casos, además, estas experiencias de racismo, xenofobia, rechazo o marginación tienen una dimensión grave, ratio por debajo del 10,2 % del 2018, pero por encima del 6,5 % de 2010 y del 4,2 % de 2014. Analizando los rasgos de las problemáticas graves consideradas, éstas se vinculan a las situaciones siguientes: 2 % de casos de insulto o etiquetación frecuente, 3,9 % de formas graves de discriminación, abuso, maltrato o rechazo/aislamiento en la escuela o en el trabajo, 1,5 % de casos de desprecio o rechazo personal frecuente en la vida social y un 0,9 % de maltrato frecuente en servicios públicos o privados.

…

La cuestión demográfica es hoy uno de los factores que de manera más clara inciden en la transición social. Un reto afectado directamente por políticas sectoriales como Familia, Emancipación, Políticas Sociales, Vivienda, Empleo, Educación infantil… Un indicador clave se sitúa en el análisis de las condiciones con que se encuentran las personas jóvenes para su emancipación y para desarrollar un proyecto de vida autónomo. Como se ha visto en este capítulo, Euskadi se encuentra entre los países europeos con los datos más bajos de fecundidad y natalidad. En 2021 la Secretaría General de Transición Social y Agenda 2030 del Gobierno Vasco impulsó un proceso de reflexión de carácter interdepartamental, dentro del Gobierno Vasco, e interinstitucional, con las Diputaciones Forales, al objeto de definir los contenidos de una estrategia vasca para el reto demográfico. Este proceso finalizó en junio de 2022 con la aprobación de la "*Estrategia Vasca 2030 para el reto demográfico*".

Los datos en Euskadi nos sitúan entre los países de la Unión Europea que más bajo balance demográfico presentan y que estamos, por tanto, ante un reto social de primera magnitud. Debe añadirse a ello que, tanto en el Estado español como en Euskadi, estamos por debajo de la media de la OCDE en cuanto a porcentaje del PIB destinado a la inversión en familia. En la comparativa, los países que mejores balances ofrecen se diferencian por dedicar más recursos a promover los proyectos de vida independiente de las personas jóvenes, con medidas diversas, y dotar a las familias de apoyos económicos directos y más cuantiosos y prolongados por hijo o hija, además de promover medidas de conciliación y favorecer la llegada e inserción socio-laboral de la migración y, por otro lado, potenciar políticas de envejecimiento activo y saludable y promoción de la autonomía de las personas mayores, o revalorizar el potencial del medio rural[49].

5.1.2. Condiciones de vida

En la Unión Europea, ***la tasa de riesgo de pobreza o exclusión social AROPE*** (por sus siglas en inglés, *At Risk Of Poverty or social Exclusion*) se creó en 2010 para medir la pobreza relativa ampliando el concepto de la tasa de riesgo de pobreza, que únicamente contempla los ingresos. Así, la tasa AROPE se construye con la agregación de la población en riesgo de pobreza, con carencias materiales y sociales o con baja intensidad en el empleo. En 2024 (último dato disponible por países), el riesgo de pobreza o exclusión afectaba en la UE al 21 % de la población, 3 décimas menos que en 2023 o, lo que es lo mismo, a 93,3 millones de personas, según los criterios fijados en la "Agenda 2030".

A efectos de esta Agenda, se considera que una persona está en riesgo de pobreza y exclusión social si pertenece a una unidad familiar con problemas de desempleo o de muy baja intensidad de trabajo, se encuentra en riesgo de pobreza después de transferencias sociales y/o sufre una privación material y social severa.

[49] *Nos remitimos a las Memorias Socioeconómicas de 2022 y 2023 para el detalle de la Estrategia y la descripción de las actuaciones en 2023 (última información disponible) respectivamente.*

En la CAPV (que en el contexto mundial se colocaría en el puesto 12, entre Irlanda y Finlandia, según la clasificación de países del Índice de Desarrollo Humano de la ONU de 2023), el riesgo de pobreza y exclusión afecta en 2025 (según la metodología de EUROSTAT e INE) al 14,7 % de la población o, lo que es lo mismo, a unas 325.000 personas, una décima menos que en 2024. Esta incidencia se mantiene, un año más, relativamente baja en el contexto europeo, comparable a la de Eslovenia (14,4 %), que tenían en 2024, junto con Chequia (11,3 %), las tasas más bajas de la Unión.

La posición comparativa de la CAPV en el contexto europeo es muy favorable, tanto en términos generales como en los tres elementos que conforman la tasa AROPE, y tenemos que señalar, además, que en el último año (2024-2025), junto con la evolución favorable (a la baja) del indicador general, dos de los tres elementos en los que se desagrega han evolucionado en igual sentido, no así el tercero (el referido a la intensidad laboral baja):

1. En primer lugar, el 16,2 % de la población de la UE se encontraba en 2024 en ***riesgo de pobreza después de transferencias sociales***, considerando que se está en esa situación al contar con ingresos inferiores al 60 % de la mediana de la distribución de los ingresos por unidad de consumo en cada país (el conocido como "umbral de la pobreza", por lo que mediría, en cada país, el porcentaje de población que no alcanza ese umbral mínimo de renta, lo que también se denomina "pobreza monetaria"). Este porcentaje se mantiene invariable respecto de 2023, y más de una de cada cinco personas se encontraban en esta situación en cinco países: Bulgaria (21,7 %), Letonia (21,6 %), Lituania (21,5 %), Croacia (20,3 %) y Estonia (20,2 %). En la CAPV, la tasa alcanza en 2025 el 9,3 %, una décima menos que en 2024 (1,6 puntos menos que en 2015) y afecta a unas 205.300 personas.

2. El 6,4 % de las ciudadanas y ciudadanos de la UE sufría en 2024 una ***privación material y social severa***, en el sentido de que tienen unas condiciones de vida afectadas por la falta de recursos tales como la capacidad de hacer frente a sus facturas (referidas a los gastos habituales del hogar), mantener la casa caliente o poder disfrutar de una semana anual de vacaciones. Esta ratio, que se ha reducido 4 décimas respecto de 2023, se encuentra por debajo del 9,7 % de 2015. En la Unión, la incidencia de esta privación varía de manera muy amplia entre países, desde Eslovenia Croacia, Luxemburgo y Polonia, que estaban en 2024 por debajo del 2,5 %, hasta Rumanía, que superaba el 17 %, o Bulgaria, con un 16,6 %. España (con datos INE) tiene en 2025 una tasa del 8,1 % (-0,2 puntos respecto de 2024), y la CAPV del 3 % (-1,6 puntos), lo que supone unas 66.240 personas afectadas, 35.260 menos que el año anterior.

3. El 7,9 % de la población de la UE vivía en 2024 en hogares con una ***muy baja intensidad laboral***, considerada tal cuando las personas adultas del hogar menores de 64 años trabajaron en el último año menos del 20 % de su potencial laboral total (1 décima menos que en 2023). Bélgica (11,4 %), Dinamarca (10,6 %) y Alemania (10 %) tenían las mayores ratios de la Unión, mientras que Eslovenia, Polonia y Luxemburgo estaban por debajo del 4 %. El dato para la CAPV en 2025 ha aumentado 4 décimas en el último año, pasando de 6,9 % a 7,6 % (unas 161.000 personas afectadas, 10.000 más que en 2024).

Por su parte, las cifras de 2025 de la **"*Encuesta de Condiciones de Vida*"** del INE, si bien es habitual que algunos indicadores mejoren y otros empeoren, parecen apuntar una mejoría general en nuestra Comunidad, con alguna salvedad:

- Tanto la renta personal como la familiar acumulan cuatro años de incrementos (en 2025 crecen un 4,4 % y un 4,1 % respectivamente), ambas, sin embargo, en menor proporción que el promedio estatal. Estas cifras permiten mantener a la CAPV en los primeros puestos de los correspondientes rankings por CCAA, aunque debe tenerse en cuenta el efecto de los precios en estas variables.

- En 2025 son varias las variables que mejoran: el porcentaje de familias con dificultades para llegar a fin de mes (31,5 %, 1,4 puntos menos que en 2024), aquellas que no pueden afrontar gastos imprevistos (22 %, medio punto menos) o las que declaran retrasos en los pagos de la vivienda habitual, que se mantienen invariables en el 5,2 %. Empeora, sin embargo, la proporción de las familias que no pueden permitirse una semana de vacaciones al año, que pasa del 18,3 al 19,5 %.

- En cuanto a los dos indicadores que reflejan, muy probablemente, las mayores dificultades y carencias, ambos revelan una mejora de las condiciones de vida, ya que el porcentaje de los hogares que no pueden permitirse una comida de carne, pollo o pescado (o su equivalente vegetariano) al menos cada dos días se reduce (del 5,1 % al 3 %), lo mismo que el porcentaje de familias afectadas por la pobreza energética (10,4 %), con una incidencia 2,2 puntos menor que la de el bienio 2023-2024.

…

En segundo lugar, EL principal resultado de la ***Encuesta de Pobreza y Desigualdades Sociales (EPDS) de 2024*** es que, interrumpiendo la tendencia general de mejoría (caída) en sus distintos indicadores, tanto de ausencia de bienestar como de riesgo de pobreza estricta, del periodo 2018-2022, en 2024 se detecta una aumento de las tasas de riesgo de pobreza y ausencia de bienestar, con la excepción del riesgo de pobreza de mantenimiento, que se reduce apenas una décima.

Mirando a las distintas variables que se estudian, destacamos lo siguiente:

- En lo relativo al ***riesgo de pobreza de mantenimiento*** (asociada con la ausencia de ingresos potencialmente insuficientes para hacer frente a las necesidades más elementales: alimentación, vivienda, vestido y calzado), se estima una incidencia del 7,2 % (1 décima menos que en 2022) y 157.948 personas afectadas (-0,6 %). Respecto de 2008, la tasa de pobreza de 2024 continúa siendo superior (+1,5 puntos), y afecta a 36.073 personas más (la cifra de personas afectadas era ese año de 121.875). El *riesgo de ausencia de bienestar* (que se asocia con las necesidades de gasto requeridas para el mantenimiento del nivel de bienestar mínimo esperado en una sociedad como la nuestra), sin embargo, se ha reducido entre 2022 y 2024, pasando del 22,3 al 19,2 %. Como consecuencia, el volumen de personas en riesgo de ausencia de bienestar afecta en 2024 a 424.879, un 12 % menos que en 2022 (y un 20 % más que en 2008).

- El ***riesgo de pobreza de acumulación*** se relaciona con la ausencia de capacidad para consolidar unas condiciones de vida aceptables a medio y largo plazo, y para disponer de un patrimonio mínimo de reserva con el que hacer frente a necesidades extraordinarias de gasto o suplir la falta de ingresos. La dinámica del período 2014-2022 mostró una línea descendiente de este indicador, desde el 2 % hasta el 0,2 %. En 2024, sin embargo, esta tasa aumenta hasta el 1,1 %, y el número de personas afectadas por este tipo de pobreza se sitúa en 23.753 (20.000 más que en 2022), aunque aún un 27,7 % por debajo de las 32.838 de 2008. Además, la evolución es especialmente desfavorable en las distintas formas de *ausencia de bienestar* de esta dimensión, que afectan en 2024 a un 20,5 % de la población (452.200 personas), el doble que en 2022 (10,1 %). Esta incidencia es, además, 1,9 puntos superior a la de 2008 (18,6 %).

- Dado que las distintas problemáticas o situaciones de riesgo no se traducen de forma automática en una vivencia real de la pobreza o de la precariedad, la EPDS completa su estudio con el ***indicador de pobreza real***, identificando aquellas situaciones en las que una situación acomodada en determinados aspectos no es suficiente para compensar deficiencias en otros. La tasa de pobreza real, que vino cayendo manera ininterrumpida desde 2018, año en que alcanzaba en 6,1 %, hasta el 4 % en 2022, se ha incrementado en 2024 hasta el 6,1 %. Este dato implica que la pobreza real vuelve a situarse por encima del 4,2 % de 2008. En términos absolutos, la pobreza real afecta en 2024 a 134.493 personas, dato un 53,9 % superior al de 2022 (87.387) y un 49,9 % más que en 2008 (89.706).

  Respecto a la evolución de este indicador, se deben destacar, asimismo, los siguientes resultados:

  - ✓ Si analizamos la ***distribución de la población de la CAPV según su posición en la escala bienestar-pobreza*** tomando el citado indicador de pobreza real, algo menos de la mitad de la población vasca (45,5 %) se encuentra en 2024 en completo bienestar, 5,9 puntos por debajo de la proporción más elevada de la serie histórica que maneja la EPDS, que se dio en 2022. Además, aumenta el peso de los grupos afectados por algún tipo de pobreza (suma de las categorías I, II y III), categorías que afectaban en 2022 al 24,7 % de la población y pasa al 27,8 % en

2024, por haber crecido el peso de las categorías I y II. El grupo que se coloca en posición intermedia (bienestar casi completo, la categoría IV) se ha incrementado 2,3 puntos, pasando del 23,9 al 26,2 %.

- ✓ En la ***dimensión territorial***, a diferencia de 2022, cuando se produjeron caídas generalizadas de la pobreza real, en 2024 los tres territorios empeoran sus ratios, y no sólo en la pobreza real, sino también en la dimensión de acumulación. En la pobreza de mantenimiento, que, como hemos visto, cae una décima en promedio, Gipuzkoa y Bizkaia mejoran (reducen sus tasas), mientras que Álava empeora. Entre 2022 y 2024, Bizkaia ve crecer su tasa de pobreza real del 3,9 al 6,9 %, colocándose como el territorio más afectado, por encima del promedio del 6,1 %. Álava, con un 5,8 %, empeora su tasa en 7 décimas y Gipuzkoa, por último, alcanza un ratio del 4,9 % (el más reducido), 1,2 puntos por encima de 2022.

- ✓ En una ***aproximación sintética a las variables socioeconómicas*** que se estudian en esta encuesta, un 78,7 % de las situaciones de pobreza real corresponden en 2024 a cuatro tipos específicos de hogares: los formados por personas extranjeras procedentes de fuera de la UE (55,8 %), los grupos familiares con personas mayores de 45 años sin ocupación estable (12,2 %), las familias monoparentales encabezadas por mujeres sin ocupación estable (6 %, de las cuales el 3,3 % serían mayores de 45 años y el 2,7 % menores de esa edad) y, en cuarto lugar, los grupos familiares con personas menores de 45 años con ocupación estable (4,7 %). El peso relativo de estos cuatro grupos en las situaciones de pobreza real se ha incrementado en 18,2 puntos en el último bienio, debido especialmente al aumento del peso de las situaciones de pobreza en familias formadas por personas de fuera de la UE (pasa del 36,6 al 55,8 % del total) y, en menor medida, de los grupos familiares con personas mayores de 45 años sin ocupación estable (del 11,3 al 12,2 %), mientras que el peso de las familias monoparentales encabezadas por mujeres sin ocupación estable se ha reducido del 10,1 % de 2022 al 6 %.

…

En otro orden de cosas, la tipología de ***los sistemas familiares*** en la CAPV ha sufrido una modificación sustancial en las últimas décadas, como consecuencia de procesos demográficos, sociales y culturales. Entre los cambios más destacables se encuentran la mayor diversidad de tipos de hogares, el descenso de su tamaño medio, las importantes alteraciones en el perfil de las personas de referencia de estos hogares, el descenso de la proporción de menores en el hogar y el aumento de las situaciones de dependencia.

En los últimos años, las transformaciones experimentadas por la institución familiar y su impacto en las tasas de fertilidad han concitado un creciente interés público, debido a las repercusiones que ello acarrea. La coincidencia entre las edades proclives a la procreación y de incorporación y promoción laboral coloca a las mujeres jóvenes en una situación muy difícil respecto a la decisión de tener hijos o hijas.

EUSTAT elabora la "*Encuesta de Conciliación de la Vida Laboral, Personal y Familiar*" (ECVL), cuyos resultados relativos a 2024 destacan, en primer lugar, que las mujeres que trabajan fuera de casa, por su parte, dedican un 34,3 % más de horas diarias que los hombres al cuidado de hijos e hijas menores y un 37,5 % más al cuidado de personas dependientes; además, destinan un 31,3 % más de tiempo que sus compañeros a las tareas del hogar. Mientras que los hombres emplean 3,5 horas diarias en el cuidado de los menores (3,6 en 2023), las mujeres destinan 4,7 (también mismo dato que en 2023), con lo que la brecha se incrementa 3,7 puntos en el último año. La diferencia es bastante mayor al considerar el cuidado de personas dependientes, actividad a la que los hombres dedican 1,6 horas diarias (1,9 en 2023) y las mujeres 2,2 horas (2,3 en 2023). Además, las tareas del hogar ocupan, en promedio, 2,1 horas a las mujeres, frente a las 1,6 horas de los hombres (2 y 1,6 horas, respectivamente, en 2023).

Sumando estos promedios, el tiempo diario destinado por las mujeres a las tareas domésticas y de cuidado ascendería a 9 horas, frente a las 6,7 horas de los hombres, lo que revela una brecha del 34,3 %. Esta ratio era del 32,4 % en 2022 y del 26,8 % en 2023, por lo que no se aprecia una tendencia clara en la misma. La desigualdad de cargas asumidas tiene su coste en el grado de satisfacción con el reparto de tareas en el hogar, ya que las mujeres declaran, en promedio, un

grado de satisfacción de 6,1 sobre 10 sobre la colaboración que ofrece su cónyuge o pareja en la realización de las tareas domésticas, frente al 7,8 que declaran los hombres.

En cuanto a la dificultad para solicitar ciertos permisos en la empresa u organización, la Encuesta de EUSTAT revela que las personas ocupadas declaran, de media, un grado de dificultad global de 3,4 sobre 10 (3,5 en 2015 -no hay datos de 2014-), y de 2,5, en concreto, para obtener un permiso para ausentarse del trabajo para resolver asuntos particulares (2,7 en 2015). Dentro de las medidas para facilitar la conciliación de trabajo, familia y vida personal, las excedencias tienen una dificultad media de 4 (3,9 en 2015), la reducción de jornada también una dificultad de 4,1 (3,8 en 2015), y los días sin empleo y sueldo tienen un índice de dificultad de 2,9 sobre 10 (3,4 en 2015). Acerca de los cambios producidos en el último año, en 2024, no se aprecian variaciones en las dificultades citadas, con la excepción de la dificultad para solicitar días sin empleo y sueldo que crece una décima, y las excedencias, que se reducen en igual proporción.

No se detectan en estas dificultades diferencias por sexo, y la edad, seguramente asociada a la antigüedad en el puesto de trabajo, reduce las dificultades de acceso a las medidas de conciliación citadas. Sin embargo, existe un temor mayor entre las mujeres que entre los hombres a que los diversos aspectos relacionados con la conciliación afecten negativamente a su trayectoria profesional (el 30,5 % de las mujeres opinaba en este sentido, frente al 26,5 % de los hombres, en 2020) (último dato disponible).

Esto tiene reflejo en la prácticamente testimonial participación de los hombres en estas medidas (acogerse a excedencias o a reducciones de jornada) que, además, no ha variado significativamente en los últimos años. Así, sólo el 17 % de las 5.486 excedencias laborales para el cuidado de menores o de familiares con dependencia fueron firmadas en Euskadi, en 2024, por hombres, según datos del Ministerio de Trabajo y Economía Social (16 % para el conjunto del Estado). Respecto a las reducciones de jornada por motivos de cuidado, las cifras para el conjunto del Estado (datos EPA variables de submuestra, no se desagrega por CCAA) revelan que en 2024 apenas el 8,6 % de las más de 417.000 personas asalariadas que trabajaban voluntariamente a tiempo parcial para poder cuidar a familiares, menores o no, eran hombres.

En relación con los tipos de horario y la flexibilidad, la ECVL de EUSTAT revela que en 2024 el 18,9 % de las personas trabajadoras de la CAPV tiene que prolongar la jornada laboral casi todos los días (y un 15,5 % algunas veces). Respecto del año 2023, el porcentaje de personas que se ven obligadas a prolongar su jornada laboral, habitual o esporádicamente, se ha reducido 2,3 puntos, del 36,7 al 34,4 %, como resultado del descenso de quienes prolongan la jornada casi siempre (-1,8 puntos) y también de quienes lo hacen algunas veces (-0,5).

Según la ECVL, el horario flexible de salida, herramienta suplementaria para mejorar la conciliación, lo disfrutan el 55,8 % de las personas trabajadoras de la CAPV (51 % en 2023), y en menor medida las mujeres (51 %) que los hombres (60,4 %). Respecto al trabajo en el propio domicilio, un 9,7 % trabaja ocasionalmente en casa y un 7,4 % al menos la mitad de los días. En términos globales, por tanto, un 17,1 % de las personas con empleo trabaja ocasionalmente, o con mayor frecuencia, en casa (15,8 % en 2023, 17,8 % en 2022, 18,7 % en 2021, 18,1 % en 2020 y 15,5 % en 2019), ratio que se vio afectada por el COVID-19.

Para aliviar las situaciones descritas, el Gobierno Vasco viene desarrollando desde 2002 los sucesivos Planes de Apoyo a las Familias, a fin de superar los obstáculos económicos y sociolaborales que impiden a las familias decidir libremente el número de hijos e hijas, y aprobó en 2008 la Ley de Apoyo a las Familias, para dotar del mayor rango jurídico al marco y las bases para una política familiar integral.

El "*V Plan Interinstitucional de apoyo a la infancia, la adolescencia y las familias de Euskadi 2026-2030*" fue presentado en julio de 2025 y aprobado finalmente, en Consejo de Gobierno, en febrero de 2026, se plantea desde los siguientes enfoques y principios: Reconocimiento de la contribución social de las familias al bien común y apuesta por el carácter universal de los apoyos; Puesta en valor de la diversidad familiar, garantizando la igualdad y la no discriminación; Decisión de invertir en la infancia como estrategia de prevención; Enfoque de género e interseccional para adecuar los apoyos; Fortalecimiento de los lazos comunitarios e intervención de proximidad como claves para el éxito; Apuesta firme por la innovación y la evaluación en las políticas para mejorar su impacto; Garantía de la participación de los niños, niñas y

adolescentes (NNA) y las familias en el diseño, implementación y evaluación de las políticas; y Creencia en la corresponsabilidad institucional y social amplia para la crianza. Este Plan se estructura en tres ejes: Proyectos familiares diversos y sostenibles, Bienestar integral de niños, niñas y adolescentes y Cogobernanza e innovación, y se acompaña de una estimación de inversión total de 871,7 M€ para el período 2026-2030.

Respecto a la ***información de ejecución presupuestaria***, el Programa "*3124 de Política Familiar y comunitaria*" del Gobierno Vasco destinó en 2024, último ejercicio del que se dispone de información consolidada, a *transferencias a las familias* un total de 121,4 M€, un 5,6 % menos que en 2023, de los cuales 102,4 millones corresponden a ayudas a las familias con hijos e hijas (84,3 % del total) y 19 millones a ayudas a la conciliación (15,7 %). En 2023 se produjo un importante aumento de los fondos destinados a las ayudas a las familias con hijos e hijas, consecuencia del nuevo Decreto 27/2023, gracias al cual las familias con hijos e hijas menores de tres años de edad a su cargo cuentan un abono de 200 euros al mes desde el nacimiento hasta los tres años de edad; y que se prolongará con 100 euros al mes hasta que el menor o la menor cumpla los siete, en el caso de los terceros hijos o hijas y sucesivos (familias numerosas). Por ese motivo, el importe destinado a las ayudas a las familias con hijos e hijas pasó de 22,9 M€ en 2022 a 103,9 millones en 2023 (+354,3 %). En 2024 estas ayudas a las familias (Decreto 27/2023) han crecido un 10,2 %, hasta superar los 102 M€, mientras que el total de las ayudas a familias con hijos e hijas ha caído un 1,5 %. En cuanto a las ayudas a la conciliación, estas caen un 23 % respecto del ejercicio anterior.

Por otra parte, se conocen las cifras de *personas (familias) beneficiarias* de ayudas a familias con hijos e hijas y a la conciliación, a partir de la información recogida por el Departamento de Economía y Hacienda en su informe anual de "***Evaluación de los Programas Subvencionales***" por Departamentos. El relativo al ejercicio 2024 revela que el número de beneficiarios de ayudas a las familias en ese año asciende a 69.163, un 16,1 % menos que en 2023. De esta cifra, 56.484 (el 81,7 % del total) corresponden a las ayudas a las familias por nacimiento y/o adopción (-16,9 % respecto de 2023) y 12.679 personas trabajadoras (el 18,3 % del total) fueron beneficiarias en 2024 de ayudas a la conciliación (-12,6 %).

En todo caso, y a pesar de estas cifras de familias perceptoras de ayudas, debe tenerse en cuenta que, según los resultados de la "*Encuesta de Familias y Hogares*" del Gobierno Vasco, en 2023 el 38 % de las familias vascas no conocían la existencia de las ayudas a las familias con hijos e hijas.

……

Por último, la Comisión Europea revelaba en un estudio de 2020 que, en la última década, el número de ***personas en exclusión residencial grave*** se ha incrementado en todos los países de la Unión, con la excepción de Croacia, Polonia y Portugal, donde se ha estabilizado, y Finlandia, único país en el que se ha reducido de manera estadísticamente reseñable. Como consecuencia, cada noche más de 700.000 personas duermen a la intemperie en Europa, un 70 % más que una década atrás. Esta situación, agravada si cabe por la pandemia del COVID-19, llevó a las instituciones europeas a la firma en 2021 de la "*Declaración de Lisboa*", con la que se reafirma la lucha contra el sinhogarismo como una prioridad para la Europa social.

Al objeto de cuantificar el número de personas en exclusión residencial grave que residen en la CAPV, conocer sus características sociodemográficas y sus condiciones de vida y trayectorias vitales, el Gobierno Vasco realizó en 2024 el "*VII Estudio sobre la situación de las personas en situación de exclusión residencial grave en la CAPV*", que permite realizar un seguimiento de los recuentos que viene realizando desde 2012. Los principales resultados son:

- En total, fueron contabilizadas 4.326 personas en situación de exclusión residencial grave (3.380 en 2022). De ellas, el 36 % fueron localizadas en la calle o en otros lugares inadecuados para vivir, como edificios abandonados, vehículos o lonjas (1.556 personas). El 64 % restante pernoctaba en alguno de los centros de la red de Servicios Sociales con alojamiento y residenciales incluidos en esta investigación (3.170 personas). En concreto, el 10,3 % lo hizo en centros y pisos de inserción social, el 12,9 % en albergues y centros de acogida nocturna y el 7,4 % se alojaron en servicios de acogida para mujeres víctimas de violencia machista. Asimismo, 1.447 personas (el 33,4 %) se alojaban en centros de la red estatal para solicitantes de asilo en fase de evaluación.

- Como en recuentos anteriores, la mayoría del colectivo fue detectado en las capitales de la CAPV (el 72,3 %, frente al 77,1 % en 2022). Desde 2016 ha ido en aumento el número de personas 'sin techo' en Bilbao, pasando de 298 personas en 2016 a 605 en 2024, lo que supone un incremento del 103 %. En Donostia, el incremento es aún mayor, pasando de 180 en 2016 a 413 en 2024 (+129,4 %). En contraste, la situación de Vitoria-Gasteiz se caracteriza por la estabilidad (115 personas identificadas en 2016 y 107 en 2024).

- El 89,1 % son hombres, con una ligera tendencia al aumento del peso masculino en las capitales. El 90 % de las personas 'sin techo' contabilizadas en 2024 en las tres capitales vascas son hombres y el 10 % mujeres. Desde el punto de vista de la edad, desde 2018 la presencia de menores de 30 años ha aumentado de manera importante. Si en 2016 apenas eran el 25 % del colectivo, en 2024 representan el 41 %. Con todo, el grupo mayoritaria es el de personas de entre 30 y 54 años (50 %), mientras que el de quienes superan los 55 apenas ha variado (9 % en 2024).

- Desde 2016, el peso relativo de las personas de origen extranjero dentro del colectivo de personas 'sin techo' ha crecido de forma continua. Su proporción ha pasado del 63 % en 2016 al 84 % en 2024. Puede decirse, de hecho, que el incremento en el número de personas 'sin techo' en Euskadi se explica, fundamentalmente, por el incremento en el número de personas extranjeras 'sin techo'.

- Acerca de la caracterización del colectivo, el 38,8 % lleva en Euskadi menos de un año, un 26,6 % entre uno y dos años y el 22,3 % cinco o más años, incluyendo a las personas que señalan llevar toda la vida en Euskadi (11,6 %). Y, en relación con las causas del sinhogarismo, preguntadas directamente por estas, las respuestas recibidas sitúan los factores estructurales como causa principal del sinhogarismo, así señalados en un 74,5 % de los casos. Dentro de esta categoría, resultan especialmente prevalentes los problemas económicos (46,5 %), los problemas laborales (35,1 %) y los obstáculos derivados de la situación administrativa irregular (31,3 %). A distancia, el 21,3 % de las personas entrevistadas apunta a factores personales y el 11,2 % a factores relacionales. Solo un 4,4 % menciona factores institucionales relacionados con la salida de alguna institución o el abandono de algún recurso de acogida.

- Respecto al nivel formativo, una de cada tres personas sintecho (33,8 %) ha alcanzado, como mucho, la educación primaria y el 31,5 % cuenta con educación secundaria básica. El resto cuenta con educación secundaria superior (22,8 %) o estudios universitarios (5,7 %). Asimismo, dos de cada diez personas sintecho realizan algún tipo de trabajo o actividad remunerada, si bien este desempeño laboral varía en base a la edad, y se da con mayor frecuencia entre las personas de entre 30 y 54 años (24 %). De los datos también se desprende que una mayor proporción de personas en situación de calle desempeña algún tipo de actividad (23 %), la mayor parte de las veces dentro de la economía informal.

Ante esta situación, las instituciones vascas suscribieron en 2018 un acuerdo interinstitucional para el desarrollo de la primera Estrategia Vasca para Personas Sin Hogar (2018-2021), al objeto de reducir de forma significativa –al menos en un 20 %– el número de personas que duermen en la calle en los grandes municipios de Euskadi. En la actualidad se encuentra en vigor la **II Estrategia Vasca contra la exclusión residencial grave (2024-2028)**, formulada con la misión de articular, orientar e impulsar políticas públicas para prevenir, abordar y en lo posible erradicar las situaciones de exclusión residencial grave en Euskadi.

5.1.3. Igualdad de mujeres y hombres

La ***violencia contra las mujeres*** es una violación de los derechos humanos, un problema social y de salud pública de primer orden y una manifestación de las desiguales relaciones de poder y de la discriminación contra las mujeres que perpetúa, además, las desigualdades estructurales que existen en función del género. La *Encuesta de violencia contra las mujeres y otras formas de violencia interpersonal* realizada en 2024 por el Gobierno Vasco es la primera encuesta oficial para medir la magnitud de este problema y recopilar datos sobre la frecuencia con la que las mujeres de Euskadi sufren

distintas formas de violencia, por el hecho de ser mujeres, en cualquier ámbito público o privado, lo que incluye entre otros, los ámbitos de pareja, familiar, laboral, educativo, comunitario y el entorno virtual.

La Encuesta revela, en primer lugar, que el 48,2 % de las mujeres vascas de entre 16 y 85 años ha experimentado algún tipo de ***violencia machista*** en algún momento de su vida, y un 7,4 % la ha sufrido en el último año. Al analizar los distintos tipos de violencia contemplados en el estudio, se observa, en primer lugar, que un tercio de las mujeres han sido víctimas de violencia sexual a lo largo de su vida, el 28,6 % ha sufrido violencia psicológica dentro de la pareja y el 25,4 % ha experimentado violencia física o ha recibido amenazas de sufrir daño. Según el ámbito en el que ocurre la violencia, el 29,4 % de las mujeres declara haberla sufrido por parte de su pareja o expareja, el 33,4 % fuera de la relación de pareja y el 6,9 % afirma haberla vivido en ambos contextos.

Estas cifras no están alejadas de las europeas, recogidas (considerando la existencia de diferencias metodológicas, en el rango de edad de las muestras, por ejemplo) por la Encuesta Europea de Violencia de Género (EUROSTAT, con datos de 2021): En la UE, un 30,7 % de las mujeres de entre 16 y 74 años declara haber sufrido violencia física o sexual en algún momento de su vida (28,2 % en España), y el 31,8 % de ellas ha sufrido, en algún momento, violencia física, sexual o psíquica por parte de una pareja o expareja (28,6 % en España).

Por otra parte, esta violencia no afecta por igual a todas las mujeres: en Euskadi, la prevalencia es más alta entre las mujeres menores de 45 años, destacando especialmente el grupo de 30 a 44 años (62,3 %) y entre aquellas con nacionalidad extranjera (61,1 % de prevalencia, frente al 46,8 % para las que tienen nacionalidad española). Respecto a la solicitud de ayuda, únicamente el 18,4 % la pidió, aunque otro 17,3 % considera que debería haberla recibido. Además, solamente el 13,9 % de las mujeres que sufrieron violencia pusieron la denuncia correspondiente.

En segundo lugar, la Encuesta de violencia contra las mujeres revela que el 13,2 % de las mujeres de entre 16 y 85 años de la CAPV que han tenido un empleo en alguna ocasión ha sufrido ***violencia o acoso en el ámbito laboral*** alguna vez en la vida. De ese colectivo, el 2,1 % ha experimentado violencia física y el 1,4 % han vivido episodios de violencia sexual. De manera agregada, el 3,1 % de las mujeres que han tenido un empleo en alguna ocasión han experimentado violencia física y/o sexual en el espacio de trabajo alguna vez (la suma de las prevalencias no coincide con el total de mujeres afectadas, ya que una misma mujer ha podido experimentar distintas situaciones de acoso y/o violencia). Si se atiende a los datos de acoso sexual, el 10,1 % de las mujeres residentes en la CAPV de entre 16 y 85 años que han tenido un empleo en alguna ocasión ha sufrido acoso sexual en el entorno laboral alguna vez en su vida. Asimismo, el 3,5 % ha sufrido acoso reiterado en el entorno laboral alguna vez en su vida, y si se consideran los dos tipos de acoso conjuntamente, el 11,5 % de las mujeres residentes en la CAPV de entre 16 y 85 años que han tenido un empleo en alguna ocasión ha sufrido acoso sexual y/o acoso reiterado en el entorno laboral alguna vez en su vida.

Respecto al ***acoso a las mujeres en el ámbito laboral***, el 9,3 % de aquellas que lo han sufrido en alguna ocasión ha tenido que permanecer un tiempo sin poder ir a trabajar, y esto resulta más habitual entre las víctimas de acoso reiterado (16,4 %) que de acoso sexual (8,7 %). Además, el 82,4 % de las víctimas dice haber hablado con algún amigo, amiga o familiar sobre estos episodios, aunque el 17,4 % no ha compartido esta experiencia con ninguna persona de su entorno. Por su parte, es menos probable que se compartan estas vivencias con alguien del trabajo: el 42,8 % no lo han hecho. Entre quienes sí comparten la experiencia con alguna persona del trabajo, la mayoría (37,8 %) lo hace con un compañero o compañera. Los datos recogidos muestran, asimismo, que un porcentaje muy elevado de mujeres no denuncian los episodios de acoso laboral ni en la policía ni en el juzgado. Sólo un 4,1 % ha denunciado en alguna ocasión y un 0,7 % en el último año. Entre los principales motivos para no denunciar destacan: la falta de identificación de las situaciones de acoso con un delito denunciable (42,3 %); las dificultades que se perciben en relación con un proceso judicial (12,8 %) y la aparición de sentimientos de culpa, vergüenza o bloqueo emocional (6,9 %).

En cuanto a las estrategias de las empresas para luchar contra el acoso a las mujeres, el 63 % de las víctimas manifiesta que en su centro de trabajo no existen formaciones específicas para dar a conocer el procedimiento a seguir ante casos

de acoso sexual en el trabajo y el 58,1 % declara que no hay ninguna persona o departamento para informar o apoyar a las mujeres víctimas. Las tasas afirmativas son del 26,2 y 28,9 % respectivamente y en el resto de los casos las formaciones y los mecanismos de asistencia están planificados.

…

Las políticas de igualdad en la CAPV surgieron en 1988, cuando ***EMAKUNDE-Instituto Vasco de la Mujer*** fue creado por ley, en respuesta a la demanda de los movimientos de mujeres y a los compromisos internacionales suscritos en la materia. El fin último de EMAKUNDE es eliminar todas las formas de discriminación contra las mujeres y lograr la igualdad real y efectiva entre mujeres y hombres en la CAPV, y para ello es la organización responsable de la regulación, impulso, asesoramiento, planificación y evaluación de las políticas de igualdad en nuestra Comunidad.

En la actualidad, se encuentra en vigor el ***Decreto legislativo 1/2023, de 16 de marzo, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley para la Igualdad de Mujeres y Hombres y Vidas Libres de Violencia Machista contra las Mujeres*** (en adelante Ley de Igualdad), que tiene por ***objeto*** "*establecer los principios generales que han de presidir la actuación de los poderes públicos en materia de igualdad de mujeres y hombres, así como regular un conjunto de medidas dirigidas a promover y garantizar la igualdad de oportunidades y trato de mujeres y hombres en todos los ámbitos de la vida y, en particular, a promover el empoderamiento de las mujeres, su autonomía y el fortalecimiento de su posición social, económica y política al objeto de eliminar la desigualdad estructural y todas las formas de discriminación por razón de sexo, incluida la violencia machista contra las mujeres. Todo ello con el fin último de lograr una sociedad igualitaria y libre de violencia machista en la que todas las personas sean libres, tanto en el ámbito público como en el privado, para desarrollar sus capacidades personales y tomar decisiones sin las limitaciones impuestas por los roles tradicionales en función del género, y en la que se tengan en cuenta, valoren y potencien por igual las distintas conductas, aspiraciones y necesidades de mujeres y hombres*".

En cuanto a la planificación, el primer Plan de Igualdad se aprobó en 1991 y, en la actualidad, se encuentra en vigor el octavo Plan de Igualdad, formulado como ***Estrategia 2030 para la Igualdad de mujeres y hombres en la CAE***, aprobada en febrero de 2024 por el Consejo de Gobierno, que define como su ***misión*** "*proporcionar a los poderes públicos vascos las directrices y orientaciones necesarias para que, a través de sus políticas, construyan una alternativa al modelo de organización social patriarcal actual. La Estrategia es el instrumento de planificación del Gobierno Vasco para eliminar las desigualdades y discriminaciones que enfrentan estructuralmente las mujeres, por el hecho de ser mujeres, y avanzar en la construcción de una organización social más democrática, justa, igualitaria, sostenible y libre de violencia machista en 2030. Para ello, la Estrategia tiene que asentarse en el paradigma feminista, y contribuir transversalmente al cambio de valores y a la eliminación de roles y estereotipos de género*".

5.1.4. Protección social

En primer lugar, según la "***Cuenta de la Protección Social en la CAPV***" de EUSTAT de 2024, el volumen de recursos dedicados a dicha función en Euskadi fue de 25.910 M€, un 6,3 % más (+1.531 millones) que en 2023. Esta cifra supone el 26,4 % del PIB de ese año (3 décimas más que en 2023). El gasto total en protección social no ha dejado de crecer en la serie temporal que maneja esta operación estadística, en tanto que el gasto por habitante ha pasado de 6.402€ en 2008 a 11.707 en 2024 (+82,9 %). Además, con los últimos datos publicados por EUROSTAT, tenemos que en 2024, el gasto per cápita en prestaciones sociales en Euskadi, medido en paridad de poder de compra, fue de 12.762 €, importe por encima de la media de la UE (10.942 €), y también del promedio del Estado (9.044 €) (10.962 € en la zona euro, con datos de 2023).

…

En segundo lugar, en 2025, más de medio millón de personas (542.437 según una primera aproximación) fueron beneficiarias de ***pensiones del sistema de la Seguridad Social*** en nuestra Comunidad (contributivas y no contributivas[50]), cifra que supone un 1,1 % más que en el año precedente. Como viene ocurriendo en los últimos años, este aumento se debe al peso y evolución del colectivo de personas beneficiarias de pensiones contributivas, pues las otras modalidades, en términos generales, se mantienen en cifras mínimas. El porcentaje de la población de la CAPV cubierta por prestaciones económicas de la Seguridad Social alcanza, así, el 24,5 %, dos décimas más que el año anterior.

En relación con las pensiones contributivas (que suponen el 97,4 % de las personas beneficiarias y el 99,2 % del gasto), el número medio de personas beneficiarias en 2025 asciende a 528.220 (+1,1 %), perceptoras de un total de 584.900 pensiones (+1,1 %), puesto que una persona puede ser beneficiaria de más de una pensión contributiva, y el gasto anual fue de 13.197,8 M€, un 5,3 % más que en 2024. Las pensiones no contributivas, por su parte, cubrían en 2025 a 14.217 personas (dato medio anual), generando un gasto de 109,3 M€ (+5,3 % respecto de 2024). En suma, el gasto total en pensiones en la CAPV ascendió en 2025, con datos provisionales, a 13.307,1 M€, con un aumento del 5,3 % respecto de 2024, de forma que el porcentaje sobre el PIB se mantiene en el 12,9 % (con datos provisionales de EUSTAT).

Si ponemos en relación el gasto en pensiones contributivas de la Seguridad Social en la CAPV y las cifras de recaudación de cuotas de la Tesorería General de la Seguridad Social, se tiene que, en 2024, último ejercicio para el que se dispone de ambas cifras, el gasto ascendía a 12.531,5 millones, frente a unos ingresos de 9.504,8 millones, con lo que el saldo sería negativo por importe de 3.026,7 M€, un 3,4 % superior al de 2023.

…

Entre los principales instrumentos dirigidos a combatir la pobreza y la exclusión social en la CAPV, enmarcados en la Ley de Servicios Sociales, la Ley del Sistema Vasco de Garantía de Ingresos y para la Inclusión, se encuentran la Renta de Garantía de Ingresos (RGI), la Prestación Complementaria de Vivienda (PCV), el Ingreso Mínimo vital (IMV) y las Ayudas de Emergencia Social (AES), programas de garantía de ingresos mínimos incorporados ***en el Sistema Vasco de Garantía de Ingresos y para la Inclusión***.

En este contexto, el Gobierno Vasco viene elaborando sucesivos Planes al objeto sentar las bases para la lucha contra la pobreza y la exclusión social y estructurar objetivos y medidas para el desarrollo de la citada normativa. En la actualidad se encuentra en vigor el "***V Plan Vasco de Inclusión 2022-2026***", que fue formulado con una previsión de desembolso de 1.202 M€ anuales– sin contar los gastos en educación y en salud -, lo que supondría un gasto acumulado de unos 6.010 M€ a lo largo de su periodo de vigencia.

El informe de balance del I Plan Operativo 2023-2024 elaborado por el Gobierno Vasco señala que, en su conjunto, se ha ejecutado el 98 % del presupuesto estimado para 2023 y 2024; más concretamente, se han ejecutado 1.476,6 M€ sobre una previsión de 1.506,5 M€, mediante la puesta en marcha de una conjunto de iniciativas recogidas bajo los epígrafes de "políticas tractoras" (115,5 M€ ejecutados en el bienio 2023-2024), "proyectos experimentales de inclusión" (6 M€), "proyectos experimentales de itinerarios mixtos" (1,1 M€) y "actuaciones para el cambio" (1.353,9 M€).

El Sistema Vasco de Garantía de Ingresos y para la Inclusión tiene como prestación fundamental la ***Renta de Garantía de Ingresos (RGI)***. Como consecuencia de estas ayudas, la EPDS de 2024 estima que el número de personas que viven bajo el umbral de la pobreza disminuye en Euskadi un 33,8 % (-45,3 % en 2022). De sus cifras también se deduce que este Sistema llegaba en el año de referencia a un 63,6 % de la población en riesgo de pobreza: 129.293 personas (el 5,9 % de la población total).

El número de unidades de convivencia perceptoras de la RGI fue en 2025 de 57.482 (dato de diciembre, que se corresponde con unas 100.000 personas beneficiarias), frente a las 57.986 que percibían estas ayudas al terminar 2024,

[50] *Se han excluido de estos cálculos las pensiones asistenciales y las derivadas de la LISMI, que tienden a desaparecer y de las que no se dispone de información actualizada. En todo caso, su peso sobre el total es inferior al 0,4 %.*

lo que supone una caída del 0,9 %. De la ficha de expedientes activos[51] en LANBIDE en diciembre de 2025 se conoce, asimismo, que, de las 57.482 personas titulares de unidades convivenciales inscritas, el 42,3 % eran hombres y el 57,7 % mujeres (una décima menos que un año antes). El tramo de edad con mayor concentración de personas beneficiarias es el de 45 a 54 años (22,3 % del total), y también se destaca que 9.444 personas perceptoras cuentan con menos de 34 años (el 16,5 %, 2 décimas más que en 2024). Respecto al tiempo de permanencia en la RGI, los datos medios anuales de 2025 señalan que el 13,1 % de las personas titulares lleva menos de un año como perceptora, el 28,6 % entre uno y dos años, el 22 % entre 3 y 5 años, el 16,6 % entre 6 y 10 años y el 19,6 % restante lleva recibiendo la RGI más de 10 años.

De las cifras de LANBIDE se deduce que el perfil de la persona titular de la unidad de convivencia perceptora (que apenas varía en la serie analizada) se corresponde con el de una mujer de nacionalidad española, de más de 40 años y con estudios básicos (el 61,2 % cuenta con estudios obligatorios -finalizados o no-, el 18,2 % con alguna titulación profesional y el 4,6 % con titulaciones universitarias). Llevaría, además, entre 1 y 5 años recibiendo la RGI (50,6 % del total, con datos medios de 2025). Por otra parte, un 27,1 % de los titulares perceptores son pensionistas (26,6 % en 2024). Asimismo, 11.697, el 20,3 % de las unidades de convivencia perceptoras, reciben la RGI como complemento de las rentas salariales (-0,6 puntos respecto de 2024). Las personas extranjeras que reciben la prestación representaban, por su parte, el 39,2 % de los titulares perceptores en 2024, último dato disponible (38 % en 2023, con datos anuales).

En 2010 se puso en marcha, en desarrollo de la Ley 18/2008, la ***Prestación Complementaria de Vivienda*** (PCV), cuya finalidad es articular un sistema de prestaciones económicas de carácter complementario a la RGI, que permita a los grupos más vulnerables de la población afrontar los gastos relacionados con la vivienda.

En su primer año de vigencia (2010) la PCV supuso un gasto de algo más de 51 M€, y este gasto fue aumentando hasta alcanzar los 91 millones de 2016 (importe máximo hasta la fecha). En 2025 se destinaron a esta prestación un total de 30,3 M€ (-60,3 % respecto de 2024). De este importe, 6 millones corresponden a Álava (19,7 % del total), 17,6 a Bizkaia (58,1 %) y 6,7 M€ a Gipuzkoa (el 22,2 %). Esta importante caída viene motivada por la creación, a partir del Decreto 147/2023, que regula el derecho subjetivo a la vivienda, de una nueva prestación, la Prestación Económica de Vivienda (PEV), que progresivamente sustituirá a la PCV.

Tras la puesta en marcha de la PCV, las ***Ayudas de Emergencia Social*** (AES) recuperan su objetivo originario (se trata de prestaciones no periódicas dirigidas a hacer frente a necesidades específicas de carácter básico, principalmente relacionadas con la vivienda, sobrevenidas de forma ocasional para personas con recursos insuficientes para hacer frente a gastos necesarios para prevenir, evitar o paliar situaciones de exclusión social) y vieron reducida de manera destacable su partida presupuestaria, de tal modo que en 2010 se destinaron a estas ayudas un total de 24 M€, frente a los 54,5 millones del año precedente. En 2024 (último dato disponible según la estadística correspondiente) se destinaron a estas ayudas 48,38 M€ (-3,6 % respecto de 2023).

En 2024 se contabilizaron un total de 27.589 unidades de consumo perceptoras, un 4 % menos que en 2023, de las cuales 3.694 residían en Álava (13,4 % del total), 8.260 en Gipuzkoa (29,9 %) y los restantes 15.635 en Bizkaia (56,7 %). En total, se concedieron en el año 61.330 ayudas (-6,7 % respecto de 2023) por distintos conceptos, como necesidades primarias (12.298 ayudas, el 20,1 % del total), alquiler (8.144 ayudas, el 13,3 %), energía (15.515 ayudas, el 25,3 % del total) o mantenimiento de la vivienda (17.050, el 27,8 % de las ayudas), con un importe medio por ayuda de 1.753,73 euros (+0,5 % respecto de 2023).

En suma, con datos provisionales, el Sistema Vasco de Garantía de Ingresos gastó en 2025 un total de 459,6 M€, un 11,5 % menos que en 2024, que se distribuyen de la siguiente manera: 380,9 millones corresponden al gasto efectuado en la Renta de Garantía de Ingresos (82,9 % del total, y un 3,4 % menos que en 2024), 30,3 millones para la Prestación Complementaria de Vivienda (6,6 % del total y un 60,3 % menos que en 2024) y, por último, estimaremos, a falta del importe de 2025, que 48,4 M€ (dato 2024) fueron destinados a Ayudas de Emergencia Social (10,5 % del Sistema).

[51] *Aquellos que han generado algún movimiento de pagos en el mes de referencia.*

En términos comparativos, el "*Informe de Rentas Mínimas de Inserción*" del Ministerio de Derechos Sociales y Agenda 2030 permite realizar un seguimiento anual comparativo de las grandes cifras de los sistemas de garantía de ingresos de las CCAA, teniendo presente la heterogeneidad de las normativas y los distintos grados de desarrollo de estos sistemas. Según el informe relativo a 2024 (último publicado), nuestra Comunidad dedicó en ese año para RGI más PCV el equivalente al 30 % del total de fondos destinados a estas prestaciones en el Estado, por las CCAA. Se trata de un porcentaje extraordinariamente superior al que le correspondería según el peso de la población vasca en el conjunto del Estado, que era del 4,6 % en el año de referencia.

En 2020 se creó en el Estado el ***Ingreso Mínimo Vital*** (IMV). Su aparición se produce en plena crisis de la pandemia y viene a dar respuesta al incremento de la vulnerabilidad económica y social ocasionada por el COVID-19 en España. No obstante, no se trata de una medida coyuntural ligada a la pandemia, sino que se configura como un instrumento de carácter estructural cuya aparición se ha visto acelerada por la crisis sanitaria, para poner remedio a las debilidades del modelo español de garantía de ingresos y a su diversidad territorial.

Las "*Estadísticas IMV*" del Ministerio de Derechos Sociales, Consumo y Agenda 2030 revelan que hasta diciembre de 2025 el INSS ha reconocido esta prestación a 1.144.147 hogares españoles, de manera que 3,4 millones de personas han recibido la prestación. El importe total de los fondos destinados a estas ayudas desde su puesta en marcha y hasta el 31 de diciembre de 2025 asciende a 18.408 M€ (5.051 M€ en el último año).

Esta misma fuente revela que en la CAPV, el número de resoluciones aprobadas hasta el 31 de diciembre de 2025 asciende a 41.542, dato que se corresponde con 96.943 personas beneficiarias, e implica un desembolso total acumulado de 900,1 M€. En 2025, el Servicio Vasco de Empleo tramitó estas ayudas por valor de 237,8 M€ (un 0,1 % más que en 2024).

Por último, como parte de los programas para favorecer la inclusión social mediante el ***fomento de actividades del Tercer Sector en el ámbito de la intervención social***, en 2024 el Gobierno Vasco concedió subvenciones para el fomento de actividades del tercer sector en el ámbito de la intervención social por un total de 4,79 M€, el mismo importe que en años anteriores. De estas ayudas, 3,74 millones, el 81,6 %, se destinaron a la línea de "intervención social", el 12,5 % (600.000 euros), al "fortalecimiento asociativo" y el restante 5,8 % (450.000 euros) a la línea de "gestión del conocimiento". Se trata de los importes de este programa concreto del Gobierno Vasco, pero otras instituciones (Diputaciones Forales y numerosos ayuntamientos) destinan igualmente fondos a estos mismos fines, programas de los que no se dispone de información.

…

El ***Sistema Vasco de Servicios Sociales*** *(SVSS*) constituye una red pública articulada de atención, de responsabilidad pública, cuya finalidad es favorecer la integración social, la autonomía y el bienestar social de todas las personas, familias y grupos, desarrollando una función promotora, preventiva, protectora y asistencial, a través de prestaciones y servicios de naturaleza fundamentalmente personal y relacional. Viene regulado y ordenado por la Ley 12/2008, de 5 de diciembre, de Servicios Sociales (LSS), cuyas principales características son: la instauración del derecho subjetivo a los servicios sociales, la definición del Catálogo de Prestaciones y Servicios que integran el Sistema, especificando así el alcance de dicho derecho y garantizando su desarrollo e implantación y, por último, la previsión del desarrollo del citado catálogo mediante una Cartera de Prestaciones y Servicios que define sus principales características y requisitos de acceso.

El SVSS se completa con el "*Plan Estratégico de Servicios Sociales*" (PESS), cuya segunda edición ha sido elaborada para el periodo 2023-2026, con el objetivo de planificar las prestaciones, servicios, programas y otras actuaciones necesarias para alcanzar la máxima eficacia y eficiencia en el Sistema Vasco de Servicios Sociales. Este plan prevé situar el gasto corriente público del SVSS en 1.491 M€ anuales en 2025 y en 1.695 M€ para 2030.

Asimismo, nuestra Comunidad ha venido desarrollando la "*Estrategia de Atención Sociosanitaria 2021-2024*" , elemento articulador de un marco integrado de atención a las necesidades de cuidados, sociales y sanitarias. Esta Estrategia nació con

la misión de disponer de "*una atención sociosanitaria que cuide a las personas en todas las etapas del ciclo vital desde un enfoque sistémico, sostenible y respetuoso con su proyecto de vida" desde una visión que busca "alcanzar el máximo bienestar posible para las personas en un marco de atención coordinado y sensible a las necesidades emergentes de la sociedad vasca articulado como una red de ecosistemas locales de cuidados, sociales y sanitarios*".

Finalizado su periodo de vigencia, el informe de evaluación elaborado en 2025 por el Gobierno Vasco señala que el promedio de ejecución es alto (84 %). El análisis cuantitativo de las áreas estratégicas muestra que la Gobernanza Sociosanitaria, seguida de la Atención Sociosanitaria y la Interoperabilidad Sociosanitaria, han sido las que se han desarrollado en mayor medida, con promedios de ejecución del 100 %, 98 % y 87 %, respectivamente. En el sentido contrario, han tenido un menor desarrollo las áreas relacionadas con la Prevención Sociosanitaria y la I+D+i Sociosanitaria, con porcentajes de ejecución en torno al 62 % y 75 %, respectivamente. En lo que respecta al desarrollo de los proyectos estratégicos, la mayoría han alcanzado porcentajes de ejecución elevados. De los quince proyectos definidos en la Estrategia nueve se han finalizado (el 60 %), mientras que los restantes seis continúan en ejecución (representando un 40 %), por tratarse de proyectos con una proyección a largo plazo.

Por otra parte, el ***gasto en Servicios Sociales en la CAPV*** alcanzó en 2023 (último año para el que se dispone de información) la cifra de 3.817 M€, un 18,4 % más que en el año anterior, con datos de la "*Estadística de Servicios Sociales y Acción Social*" de EUSTAT[52]. Este gasto representa el 4,1 % del PIB de nuestra Comunidad en ese año y un gasto medio por habitante de 1.737,6 €, un 17,8 % más que en 2022. El 68,1 % del gasto, casi 2.600 M€, corresponde a gastos corrientes, de los cuales 1.063,1 millones se destinaron a transferencias a las familias (un 21,3 % más que en 2022). Además, la financiación por parte de las administraciones públicas ascendió a 2.724,8 M€ (+17,2 %), el 71,4 % del total, mientras que desde el sector privado se aportó el 28,6 % restante.

…

Por lo que se refiere a la ***implantación de la Ley de Dependencia de 2007***, los datos del *Instituto de Mayores y Servicios Sociales (IMSERSO)* a 31 de diciembre de 2025 revelan que, en la fecha de referencia, la CAPV tenía registradas un total de 121.716 solicitudes de valoración en el Sistema de Atención a la Dependencia (SAAD), de las cuales, lo mismo que en el resto de las Comunidades, la mayor parte corresponden a revisiones del reconocimiento del grado de dependencia. El perfil de la persona solicitante es el de una mujer (60,3 % del total), con una edad de 80 o más años (53,9 % de las solicitudes, pero el 63,6 % entre las mujeres).

De las 121.716 solicitudes de dictamen registradas, el 99,88 % habían recibido ya la resolución correspondiente (95,30 % de media en el Estado) y 88.036 personas, correspondientes al 72,42 % de los casos dictaminados, habían visto reconocido su derecho a prestación. Este porcentaje es menor a la media del Estado, que alcanza el 80,48 %. Pero si tenemos en cuenta la ratio de personas beneficiarias sobre el total de población, la tasa es más elevada en la CAPV que en el conjunto del Estado: 3,95 % de la población en la CAPV, frente al 3,67 % en el Estado.

El Observatorio Español de la Dependencia destaca, respecto a la CAPV, que aunque ha crecido, en el último año, el número de personas atendidas por el Sistema, este incremento, como ya ocurrió en 2024, es menor que el del conjunto del Estado (+5,7 % frente a +10 % del promedio estatal). Como parte positiva, se destaca que se ha reducido la lista de espera, también por segundo año consecutivo, en un 7,5 % en esta ocasión, de manera que se mantiene en el promedio del Estado, y que se han generado 835 empleos netos, de modo que se supera la barrera de los 19.600 empleos directos.

En relación con ***los cuidados***, el modelo tradicional en los países del sur de Europa coloca a la familia como proveedora principal de cuidados y apoyo. Este enfoque sitúa las responsabilidades de cuidado en la esfera privada y las atribuye socialmente a las familias y, en particular, a las mujeres, que son quienes se encargan principalmente de esa tarea. Sin

[52] *Nótese que la Renta de Garantía de Ingresos (RGI) y los Centros Especiales de Empleo (CEE) no forman parte del Sistema Vasco de Servicios Sociales, aunque esta estadística los incluye. Para información específica sobre ellos, se remite al apartado 4.3.2 de este capítulo (RGI) y al capítulo IV. Empleo y relaciones laborales en la CAPV (CEE).*

embargo, este modelo tradicional de cuidados se encuentra en crisis. El envejecimiento de la población, actual y esperado, es uno de los factores que inciden en la denominada "crisis de los cuidados".

En este contexto, EUROFOUND, la Fundación Europea para la Mejora de las Condiciones de Vida y de Trabajo, destaca en su reciente estudio "*El cuidado no remunerado en la UE*", entre otros hj que casi la mitad (45 %) de la población de la UE presta cuidados no remunerados. El 10 % compagina múltiples responsabilidades de cuidado a la vez, y las mujeres tienen más probabilidades que los hombres de ser cuidadoras, de hacerlo de forma intensiva y de alternar varios roles. Además, el "cuidado oculto" implica que muchos cuidadores no remunerados no son detectados en las encuestas. Los datos sobre cuidadores jóvenes (menores de 18 años) son especialmente escasos. Estimaciones conservadoras sugieren que casi una cuarta parte de los jóvenes de 15 a 17 años cuidan niños de forma no remunerada, y entre el 8 % y el 24 % prestan cuidados de larga duración.

…

Para terminar, como balance de la evolución del ***sistema de previsión social voluntaria de la CAPV***, el Departamento de Economía y Hacienda del Gobierno Vasco revela que en 2024 (último dato disponible) las EPSV de la CAPV contaban con un patrimonio de 30.826,56 M€, importe que se ha incrementado un 6,7 % respecto del año anterior, y que representa el 31,69 % del PIB de este año. Asimismo, el número de personas asociadas o adhesiones a estas entidades (considerado el número de cuentas y no de personas, ya que es complicado determinar cuántas están duplicadas o son socias en suspenso de aportaciones), es de 1,18 millones, un 0,3 % más que en 2023. A 31 de diciembre de 2024, Euskadi contaba con 68 EPSV, de las cuales 41 eran EPSV de empleo (de ellas, 3 de empleo preferente[53]), 25 individuales y 2 asociadas.

Más de la mitad de las personas socias, el 51,5 %, lo estaba en las EPSV individuales, seguidas por las de empleo, que tienen el 48,4 % de los y las asociadas. En cuanto al patrimonio, el 55,1 % corresponde a las EPSV de empleo y prácticamente el resto a las individuales (44,8 %), mientras que las prestaciones satisfechas se concentran también mayoritariamente en las entidades de empleo (67,7 % del total), e individuales en segundo término (32,1 %). Las aportaciones, por último, corresponden también mayoritariamente a las EPSV de empleo (52,9 %), seguidas de las individuales (47,1 %).

Como balance del año 2024, el patrimonio de las EPSV de Euskadi supera los 30.826 M€, habiendo crecido un 6,7 % respecto del ejercicio anterior. Las cuotas o aportaciones, por su parte, alcanzan en 2024 los 880,2 M€, un 4,3 % más que en 2023. El comportamiento desde la perspectiva de género es similar al de ejercicios anteriores, de manera que el 57 % de las aportaciones al sistema han sido satisfechas por hombres, frente al 43 % que corresponde a las mujeres.

Y, en cuanto a las reducciones de la base imponible general del IRPF por aportaciones a EPSV y planes de pensiones, en 2022 (último dato disponible) caen tanto el importe de las reducciones (-0,4 %) como como la reducción media por declarante (-1 %), que asciende a 2.043 €. Este importe varía entre los 1.295 € como aportación media de los niveles más bajos de renta (hasta 30.000 euros de base liquidable), donde sólo el 22,5 % de las personas contribuyentes realizan aportaciones, pasando por los 2.506 euros de aportación media de contribuyentes con bases entre 30.000 y 90.000€, donde el 49,9 % realiza aportaciones, y hasta los 4.937 euros de aportación media en los niveles altos de renta, donde el porcentaje de contribuyentes que realizan aportaciones es del 62,3 %.

5.2. CONSIDERACIONES

[53] *Las EPSV de empleo pueden obtener la calificación de EPSV de empleo preferente, siempre que cumplan unos determinados requisitos entre los que destacan su origen y constitución por vía de convenio o pacto de empresa, el principio de no discriminación en la incorporación de los socios y la percepción de la prestación preferentemente en forma de renta. Las tres EPSV de empleo preferente a fecha de elaboración de esta Memoria son GEROA, ELKARKIDETZA y LAGUNARO.*

5.2.1. Demografía

Un año más, los saldos migratorios positivos, ya recuperados del impacto de la pandemia, siguen compensando el crecimiento natural (nacimientos menos defunciones) negativo, permitiendo ganar población, tanto en nuestra Comunidad como en el conjunto de la UE.

A pesar de ello, no debemos perder de vista la situación demográfica a la que nos enfrentamos. Ante las cifras expuestas en esta Memoria, insistimos en la necesaria profundización y aceleración de la Estrategia 2030 para el Reto Demográfico, de cuyas realizaciones en los años 2024 y 2025 no disponemos de información. En relación con el gasto en políticas de familia, queremos llamar la atención sobre el hecho de que, tal y como la propia Estrategia señala, Euskadi se mantiene muy alejada del promedio de la OCDE en porcentaje del PIB destinado a la inversión en familia.

Asimismo, como parte fundamental de la transformación demográfica, destacamos, un año más, la importancia del reto migratorio. Y, en este sentido, comprobamos en los estudios anuales de IKUSPEGI que la sociedad vasca es consciente de que la cuestión migratoria es un proceso estructural dentro de una dinámica más global y que, lo mismo que el proceso migratorio contribuye a nuestra riqueza y bienestar, también nosotros y nosotras podemos aportar en el desarrollo de los mecanismos que favorezcan la participación real de estas personas en el marco de nuestro estado de derecho, que es el que establece nuestros derechos y obligaciones.

Sin embargo, también alertamos sobre el hecho de que, si bien gran parte de la población de origen inmigrante residente en Euskadi declara no tener grandes dificultades de integración con la población autóctona, esta situación es muy desigual en función del origen geográfico de estas personas y, además, las experiencias de discriminación, abuso y maltrato pueden llegar, en algunas ocasiones, a alcanzar dimensiones de gravedad.

Recordamos, en este sentido, en el contexto de la Estrategia 2030, la importancia de reforzar no sólo las políticas de acogida, sino también los mecanismos de cohesión social y convivencia, en un contexto en el que la dinámica demográfica depende crecientemente del saldo migratorio.

5.2.2. Condiciones de vida

Un año más, Euskadi se mantiene en posiciones muy favorables en los rankings internacionales de calidad de vida (IDH), lo mismo que en gran parte de los indicadores de la Encuesta de Condiciones de Vida (ECV).

En términos generales, destacamos que, al igual que el pasado año, en 2025 se detectan mejoras. No obstante, la evolución de determinados indicadores pone en riesgo el cumplimiento de los objetivos de la Agenda 2030. Observamos, de hecho, algunos resultados desfavorables, sobre las que llamaremos la atención.

Los indicadores AROPE, un año más, revelan para 2025 una disminución de la población en riesgo de pobreza y exclusión, si bien de apenas una décima y, además, únicamente en dos de los tres ámbitos en los que se desagrega su indicador principal, ya que la población afectada por intensidad laboral baja, a pesar de estar por debajo del promedio europeo, ha crecido en el último año.

Además, no debe olvidarse que, a pesar de esta evolución favorable general, la distancia de los indicadores AROPE respecto de los objetivos establecidos en el marco de la Agenda 2030 continúa siendo significativa, lo que pone de relieve la importancia de mantener y reforzar las políticas orientadas a la reducción de la pobreza y la exclusión social.

Por su parte, la Encuesta de Condiciones de Vida (ECV) señala para 2025 un aumento de la renta, tanto personal como familiar, en Euskadi, que acumula ya cuatro años consecutivos. Asimismo, otros indicadores relevantes a la hora de valorar el nivel de vida en una sociedad como la nuestra, que habían empeorado en 2024, arrojan en 2025 evoluciones favorables. Es el caso del porcentaje de familias afectadas por la pobreza energética o de aquellas que no pueden

alimentarse apropiadamente, entre otras. Empeora, sin embargo, la proporción de las familias que no pueden permitirse una semana de vacaciones al año. Con todo, se trata de variables que merecen un seguimiento pormenorizado.

En relación con los últimos resultados de la EPDS (2024), en un contexto general de empeoramiento, nos preocupa que el porcentaje de familias consideradas en pleno bienestar se ha reducido respecto del máximo histórico de 2022 pero, sobre todo, el deterioro de las condiciones de vida de la población extranjera de fuera de la UE, que representan más de la mitad de las situaciones de pobreza real y, en segundo lugar, de los grupos sin ocupación estable. Ha mejorado, por otra parte, la situación de las familias monomarentales, así como la pobreza femenina en general.

En otro orden de cosas, queremos recordar, un año más, que continúa siendo imprescindible tomar en cuenta los cambios que se vienen operando en las tipologías familiares y las consecuencias que se vienen derivando de estos cambios. Las familias requieren una atención prioritaria de los poderes públicos, dado que, pese a sus distintas tipologías, continúan manteniendo su lugar de centralidad en nuestra sociedad.

En relación con las políticas de familia, queremos recordar la recomendación del Ararteko, en su reciente informe, de reforzar la senda emprendida por las administraciones vascas para la convergencia hacia la media europea de gasto en familias, incrementando anualmente los esfuerzos presupuestarios en ese ámbito y priorizando inversiones con alto retorno social, de acuerdo con la evidencia internacional (apoyo económico a la crianza en primeros años de vida, educación y cuidados de primera infancia; políticas de conciliación y corresponsabilidad; reducción de la pobreza infantil). Para ello, resultan idóneas herramientas como: 1) Los planes interinstitucionales de familias; 2) Otros instrumentos económicos-financieros y presupuestarios de las administraciones vascas.

Asimismo, valoramos como especialmente acertadas sus conclusiones acerca del impacto de la feminización de los cuidados y de la situación de la vivienda, a pesar del marco legal avanzado, en la realidad de las familias vascas.

En este sentido, esperamos que el nuevo Plan de Apoyo a las Familias 2026-2030, cuya dotación presupuestaria viene a consolidar la senda iniciada en 2023 con importantes desembolsos, contribuya a que las familias puedan tener la descendencia que desean, y en las mejores condiciones.

En relación con los indicadores de conciliación de la vida laboral, personal y familiar, no detectamos, en nuestro seguimiento anual de indicadores, una clara y continuada reducción de la brecha de género en las tareas de cuidado y, de hecho, continúa elevada la diferencia en el tiempo dedicado por mujeres y hombres a estas tareas, lo cual nos preocupa.

Finalmente, hemos visto que, si bien no afecta a un gran número de personas, la evolución reciente de la exclusión residencial grave muestra un aumento significativo y pone de manifiesto una problemática compleja que trasciende su dimensión cuantitativa y plantea un reto colectivo en una sociedad que apuesta por la inclusión y cohesión social. En este sentido, esperamos que el enfoque de la nueva Estrategia elaborada por el Gobierno Vasco para el período 2024-2028 se materialice en iniciativas con capacidad vinculante que contribuyan de una manera eficaz a combatir esta problemática.

5.2.3. Igualdad de mujeres y hombres

La CAPV no es ajena al problema universal de la desigualdad entre mujeres y hombres y, como se puede comprobar en los diversos apartados de esta Memoria, y pese a que en los últimos años se constata una evolución positiva, todavía estamos lejos de lograr la igualdad real. Destacamos especialmente la segregación que se observa en el ámbito laboral, y las brechas de género que se siguen observando al tener en cuenta el tipo de jornada, de contrato, de salario y las pensiones subsiguientes.

Además de incluir la perspectiva de género en todas la variables en que estos datos están disponibles, desde su edición de 2024 esta Memoria incorpora un apartado específico a fin de visibilizar de una manera sintética las carencias

detectadas, al tiempo que se describen las grandes líneas de las políticas de igualdad que el Gobierno Vasco lleva a cabo desde hace más de tres décadas.

En esta ocasión hemos puesto el foco en la violencia contra las mujeres, que se trata de un problema estructural que, en palabras del Araretko[54], "*no solo continúa arrebatando cada año vidas inocentes y atentando contra la integridad física y moral y contra la dignidad de las mujeres que la sufren directamente, sino que genera en todas las mujeres una profunda herida moral, que las sitúa en el espacio simbólico de la inseguridad por el hecho de ser mujeres*".

Queremos recordar que combatir la violencia machista, en todas sus expresiones, es tarea de toda la sociedad y de las instituciones, y supone también resignificar el espacio simbólico que ocupan las mujeres, por su sexo, por ser quienes son. Empoderar a las mujeres, creando espacios seguros para todas las mujeres y niñas frente al machismo violento, supone reconocer su derecho a ocupar su propio lugar en el mundo, garantizando la defensa de su igualdad y de su dignidad.

Y, para afrontar la lacra de la violencia contra las mujeres, un primer paso fundamental es categorizar y cuantificar la dimensión del problema. En este contexto, consideramos que la *Encuesta de violencia contra las mujeres y otras formas de violencia interpersonal* realizada en 2024 por el Gobierno Vasco, de la que hemos extraído la mayor parte de la información de este apartado, constituye un primer paso que debe ponerse en valor.

No obstante, hemos detectado en su informe de resultados ámbitos de mejora de cara a futuras operaciones:

- En primer lugar, deberían explicarse muy bien conceptos como "violencia machista" y "violencia contras las mujeres", ajustándose a la normativa en vigor, y comenzando por el propio título de la Encuesta y de sus distintos apartados.
- De igual manera, observamos, en el apartado sobre acoso en el entorno laboral, que no quedan claros los conceptos de acoso laboral, acoso sexual, acoso por razón de sexo… Creemos que se debe ser muy riguroso en la distinción de estas situaciones, a fin de que las propias víctimas identifiquen lo que les sucede.
- Asimismo, apreciamos deficiencias en el tratamiento de las denuncias sobre violencia en el entorno laboral, ya que no se pregunta por vías de denuncia de primera instancia como es la apertura del protocolo correspondiente en la empresa o, ante la carencia de este, la decisión de acudir a inspección de trabajo.
- Finalmente, también echamos de menos en la Encuesta la estimación de la proporción de mujeres que, tras un episodio de acoso en el entorno laboral, pidieron la baja voluntaria en la empresa, habida cuenta que más de la mitad de ellas declaran haber sufrido estos episodios en un trabajo diferente al actual.

Por su parte, el informe de resultados de EUSTAT sobre la violencia contra las mujeres alude, al hablar del incremento de casos, a una mayor "voluntad" de las víctimas de presentar las denuncias correspondientes. Consideramos que esta voluntad puede ser, en muchas ocasiones, una mayor "capacidad" derivada de la existencia de un sistema de apoyo o una mayor facilidad para la interposición de denuncias. En cualquier caso, se trata también de otro ámbito terminológico que convendría mejorar y matizar en futuras encuestas.

En relación con los datos recogidos en esta Memoria, nos preocupan las bajas tasas de solicitud de ayuda y de denuncia que se producen, especialmente en algunos tipos de violencia contra las mujeres, así como las elevadas incidencias que sufren algunos colectivos, como son las mujeres de origen extranjero al referirnos específicamente a la violencia machista dentro y fuera de la pareja. Todo ello requiere, en nuestra opinión, una especial atención por parte de las instituciones.

Finalmente, acerca de las situaciones de acoso sexual y/o acoso reiterado en el entorno laboral, nos preocupa comprobar que una vez producida la denuncia, una parte destacable de las víctimas declara que estos comportamientos se mantienen. Este hecho, unido al importante margen de mejora detectado en las herramientas desarrolladas por las empresas para combatir el acoso a las mujeres en el entorno laboral, nos llevan a considerar imprescindible una revisión

[54] *Declaración del Araretko del 25 de noviembre de 2025, con motivo del Día Internacional de la Eliminación de la Violencia contra las Mujeres.*

de todo el sistema de protección a las mujeres ante este tipo de violencias, de manera que se cumpla la finalidad de la normativa aplicable.

5.2.4. Protección social

Los datos expuestos en este apartado permiten comprobar que el sistema de protección social de la CAPV mantiene, un año más, su cobertura en niveles comparables a los principales países europeos. La Cuenta de la Protección Social en la CAPV revela que en 2023 el volumen de recursos dedicado a la protección social seguía aumentando. De la misma manera, el gasto per cápita en protección social en la CAPV se situaba por encima de las medias de la UE y del Estado.

Por lo que respecta al Sistema de Garantía de Ingresos y para la Inclusión, herramienta importante de nuestro sistema de bienestar, la última EPDS del Gobierno Vasco (con datos de 2024) avala la necesidad de esta herramienta en la medida en que permite reducir de manera importante la pobreza en Euskadi. (un 45,3 % en 2022 y un 33,8 % en 2024). Sin embargo, la EPDS calcula que el sistema llega en 2024 al 63,6 % de las situaciones de pobreza, porcentaje inferior al de 2022, que era del 75,5 %. Se han de analizar los cambios normativos producidos en 2023 en la RGI con el objeto de que permitan una mejor gestión de las necesidades detectadas y contribuyan a que afloren y puedan ser atendidas algunas problemáticas que hasta entonces han venido quedando fuera de cobertura.

En este contexto, destacamos el incremento presupuestario que acompañó en 2023 a los citados cambios normativos, esfuerzo que se ha mantenido hasta ahora, y esperamos los avances efectuados al amparo de las iniciativas recogidas en el V Plan de Inclusión contribuyan a mejorar las condiciones de vida de toda la ciudadanía.

Por otra parte, el Plan Estratégico de Servicios Sociales diseñado para el período 2023-2026, que tiene ante sí el reto de adaptar el Sistema de Servicios Sociales al impacto que supone el envejecimiento de la generación del baby boom, deberá, en nuestra opinión, realizar un especial esfuerzo por continuar reforzando la red de apoyo para la inclusión de todos los colectivos con necesidades, más allá de las situaciones de dependencia/exclusión derivadas del envejecimiento. Nos referimos, por ejemplo, a las personas en exclusión residencial o a las inmigrantes.

En relación con el Sistema de Atención a la Dependencia, los informes del Observatorio Español de la Dependencia destacan que la CAPV mantiene un mayor desarrollo que otras CCAA, tanto en porcentaje de personas valoradas como de prestaciones concedidas, al tiempo que en los dos últimos años se está produciendo una reducción de las listas de espera, que esperamos que continúe consolidándose en los próximos años. No obstante, el sistema debe seguir reforzándose en los próximos años en la medida en que los niveles de oferta y de cobertura en la prestación de servicios deben acompasarse con las crecientes necesidades de una sociedad cada vez más envejecida.

Asimismo, consideramos fundamental que, desde todas las instancias responsables, se dote suficientemente este sistema con necesidades crecientes, dado el elevado coste de los cuidados. Y, en este contexto, resulta esencial un mayor reconocimiento social y económico de todos los trabajos relacionados con el cuidado, tanto en las familias como en los trabajos profesionalizados. Y, para este adecuado reconocimiento, consideramos fundamental disponer de más información sobre estas actividades de cuidado en Euskadi, especialmente en lo que a su desagregación por sexo se refiere, a fin de abordar estas realidades con las medidas oportunas.

Acerca de las pensiones de la Seguridad Social, un año más nos preocupa el saldo deficitario en Euskadi. En relación con la sostenibilidad y equidad del Sistema, queremos recordar que las medidas de reforma requieren de un periodo de aplicación para comprobar sus efectos y, por tanto, de un seguimiento y análisis para comprobar su impacto y adecuación a los objetivos planteados, si bien de momento persiste la tendencia de creciente déficit del sistema.

En relación con las EPSV, destacamos el volumen de su patrimonio en Euskadi en comparación con el promedio del Estado (31,7 % del PIB, frente al 8,3 %), al tiempo que consideramos que habrá que prestar atención a los efectos de la reciente reforma normativa de este segundo pilar de nuestro sistema de bienestar.

En todo caso, 2025 ha puesto de manifiesto, un año más, la importancia de disponer de un sistema fuerte de protección social para hacer frente a los retos que afronta nuestra sociedad, a las crecientes necesidades y a los posibles nuevos retos y realidades.

CAPÍTULO VI

Calidad de vida en la CAPV



1. EDUCACIÓN

La educación es uno de los factores que más influye en el avance y progreso de las personas y sociedades, y resulta necesaria para alcanzar mejores niveles de bienestar y cohesión social y de crecimiento económico, para el impulso de la ciencia, la tecnología y la innovación…, así como para conseguir una ciudadanía democrática, crítica y solidaria que contribuya a mejorar la comunidad. Siempre ha sido importante para el desarrollo económico y social, pero en el mundo actual que vive profundas transformaciones motivadas en parte por el avance de la ciencia y sus aplicaciones, así como por el no menos acelerado desarrollo de las nuevas tecnologías, ha adquirido mayor relevancia.

En las sociedades modernas el conocimiento se ha convertido en uno de los factores más importantes. Las sociedades que más han avanzado en lo económico y en lo social son las que han logrado cimentar su progreso en el conocimiento, tanto el que se transmite con la escolarización, como el que se genera a través de la investigación. De la educación, la ciencia y la innovación dependen, cada vez más, la productividad y la competitividad, así como buena parte del desarrollo social y cultural de los territorios.

Este primer punto del capítulo VI Calidad de Vida en la CAPV comprende 4 apartados, en los dos primeros se analiza la evolución del alumnado matriculado en enseñanzas no universitarias y universitarias, así como la inserción laboral del alumnado de formación profesional y de educación universitaria; en el tercero se analiza el gasto y la financiación del sistema educativo, y en el cuarto se estudian otra serie de indicadores educativos.

1.1. ENSEÑANZAS NO UNIVERSITARIAS

1.1.1. Alumnado matriculado en enseñanzas de régimen general por redes educativas y modelos lingüísticos

La “Estadística de la Actividad Escolar (EAE)” del EUSTAT, operación de carácter censal y anual, permite el conocimiento del sistema educativo en los estudios previos y en ella se consideran todos los centros que imparten enseñanza reglada incluidos en el Registro de Centros Educativos del Gobierno Vasco, sean del sector público o del privado. En la misma se distinguen las enseñanzas de régimen general y las enseñanzas de régimen especial. Las primeras incluyen: Educación Infantil, Primaria, Secundaria Obligatoria (ESO), Bachillerato, Formación Profesional (FP) y Educación para personas adultas (EPA). Las enseñanzas de régimen especial incluyen: idiomas, música, deportivas, artes plásticas, danza y arte dramático.

Según esta operación estadística, un total de 362.431 personas estaban matriculadas en la enseñanza de régimen general no universitario (excluyendo EPA) en el curso 2024-25, 3.558 alumnos y alumnas menos que en el curso anterior.

La evolución de la **matriculación** fue diferente **en función del nivel educativo**.

- Etapas iniciales: se consolida la tendencia descendente de los últimos años.

  Sin contabilizar la educación especial, en las etapas iniciales (infantil y primaria) se matricularon 187.818 alumnos y alumnas (70.095 en Educación Infantil y 117.723 en Educación Primaria), lo que supuso una reducción del alumnado del 4 % y del 3,1 %, respectivamente, en comparación con el curso 2023-24.

- ESO: frente a la tendencia creciente que se venía observando, se produce un decremento.

  Contó con 431 estudiantes menos, contabilizándose un total de 89.904 alumnos y alumnas.

- FP Básica: se mantiene el crecimiento de los últimos años.

  Contó con 329 estudiantes más, contabilizándose un total de 5.612 alumnos y alumnas.

- Enseñanza Postobligatoria: crecimientos en Bachillerato y en Formación Profesional.

  - En Bachillerato se matricularon 33.255 personas[1] (+2,1 %, respecto al año anterior) y en FP de Grado medio 17.395 (+6,7 %). Así, al terminar la educación obligatoria, el 65,7 % del alumnado optó por el Bachillerato frente al 34,3 % que decidió hacer uno de los módulos ofertado en FP de Grado Medio.

  - En la FP de Grado Superior se matricularon 25.913 personas, un 5 % más que en el curso anterior[2].

  - Las cifras totales de matrícula en Formación Profesional volvieron a aumentar. En términos absolutos, se trata del mayor crecimiento de los últimos años. Más de 50.000 estudiantes optaron por la Formación Profesional, que lleva nueve cursos consecutivos creciendo, según EUSTAT.

La **distribución por sexo en Bachillerato y en Formación Profesional**[3] fue dispar. En Bachillerato son mujeres el 54,2 % del total. Por su parte, la Formación Profesional presentó un mayor desequilibrio a favor de los hombres, siendo particularmente notorio en el grado básico. Así, se tiene lo siguiente: 64,3 % hombres vs 35,7 % mujeres en grado medio, 62,7 % vs 37,3 % en grado superior y 72,3 % vs 27,7 % en grado básico.

En relación con la **titularidad de los centros**, en Educación Infantil, Primaria y Formación Profesional la matriculación en la red pública supera a la matriculación en la red privada. Por su parte, en la ESO y en el Bachillerato la matriculación es ligeramente superior en la red privada que en la pública.

[1] *El Bachillerato comprende dos cursos académicos, que se realizan ordinariamente entre los 16 y 18 años de edad.*

[2] *La Formación Profesional es una enseñanza a la que a su Grado Medio se accede teóricamente a los 16 años como alternativa al Bachillerato y a los 18 años a su Grado Superior, enmarcado en la educación terciaria o superior.*
Los Ciclos Formativos de Grado Medio conducen al título de Técnico y los Ciclos Formativos de Grado Superior al de Técnico Superior.

[3] *La distribución por sexo en las Enseñanzas Primaria y Secundaria Obligatoria no se refleja al no tener que ver con razones de elección.*

CUADRO VI.1.1. ALUMNADO MATRICULADO EN RÉGIMEN GENERAL POR NIVEL (1) Y CURSO									
	CURSO 2020-21	CURSO 2021-22	CURSO 2022-23	CURSO 2023-24	CURSO 2024-25	VAR. % 22-23 / 23-24	VAR. % 23-24 / 24-25	DIF. 22-23 /23-24	DIF. 23-24 / 24-25
TOTAL	**371.612**	**368.557**	**365.921**	**365.989**	**362.431**	**0,0**	**-1,0**	**68**	**-3.558**
EDUCACIÓN INFANTIL	78.613	76.387	73.766	73.031	70.095	-1,0	-4,0	-735	-2.936
EDUCACIÓN PRIMARIA	128.125	125.889	124.151	121.539	117.723	-2,1	-3,1	-2.612	-3.816
EDUCACIÓN ESPECIAL (EDUC. INFANTIL-PRIMARIA)	472	531	538	549	566	2,0	3,1	11	17
EDUCACIÓN SECUNDARIA OBLIGATORIA (E.S.O.)	87.189	87.091	88.889	90.335	89.904	1,6	-0,5	1.446	-431
EDUCACIÓN ESPECIAL (E.S.O.)	495	490	523	595	674	13,8	13,3	72	79
FORMACIÓN PROFESIONAL BÁSICA	4.820	4.746	4.905	5.283	5.612	7,7	6,2	378	329
BACHILLERATO	32.502	32.640	32.476	32.575	33.255	0,3	2,1	99	680
F.P. GRADO MEDIO	15.752	16.289	16.029	16.305	17.395	1,7	6,7	276	1.090
CURSOS ESPECIALIZACIÓN F.P. GRADO MEDIO		33	59	39	30	-33,9	-23,1	-20	-9
F.P. GRADO SUPERIOR	23.056	23.749	23.706	24.669	25.913	4,1	5,0	963	1.244
CURSOS ESPECIALIZACIÓN F.P. GRADO SUPERIOR		110	254	434	623	70,9	43,5	180	189
EDUCACIÓN ESPECIAL: APRENDIZAJE DE TAREAS	588	602	625	635	641	1,6	0,9	10	6
F.P. GRADO MEDIO Y BACHILLERATO (A)	48.254	48.929	48.505	48.880	50.650	0,8	3,6	375	1.770
F.P. GRADO MEDIO / A (%)	32,6	33,3	33,0	33,4	34,3	0,9	3,0	0,3	1,0
BACHILLERATO / A (%)	67,4	66,7	67,0	66,6	65,7	-0,5	-1,5	-0,3	-1,0
FP. GRADO MEDIO y FP GRADO SUPERIOR CON CURSOS DE ESPECIALIZACIÓN	38.808	40.181	40.048	41.447	43.961	3,5	6,1	1.399	2.514

(i) Enseñanzas de régimen general no universitarias. No se incluye Educación Permanente de Adultos.
Fuente: EUSTAT. Estadística de la Actividad Escolar (30/3/2026)

CUADRO VI.1.2. DISTRIBUCIÓN DEL ALUMNADO MATRICULADO EN ENSEÑANZAS NO UNIVERSITARIAS DE RÉGIMEN GENERAL POR NIVEL EDUCATIVO, SEXO (1) Y TITULARIDAD DEL CENTRO. CURSO 2024-25					
	TOTAL	SEXO		TITULARIDAD DEL CENTRO	
		HOMBRE	MUJER	PÚBLICO	PRIVADO
TOTAL SIN EPA	**362.431**	**52,8**	**47,2**	**51,9**	**48,2**
EDUCACIÓN INFANTIL	70.095	51,8	48,2	54,2	45,8
EDUCACIÓN PRIMARIA	117.723	51,3	48,7	52,3	47,7
EDUCACIÓN ESPECIAL INFANTIL-PRIMARIA	566	71,6	28,4	50,7	49,3
EDUCACIÓN SECUNDARIA OBLIGATORIA	89.904	51,3	48,7	47,5	52,5
EDUCACIÓN ESPECIAL SECUNDARIA	674	66,8	33,2	58,5	41,5
FORMACIÓN PROFESIONAL BÁSICA	5.612	72,3	27,7	31,3	68,7
BACHILLERATO	33.255	45,8	54,2	48,1	51,9
FORMACIÓN PROFESIONAL DE GRADO MEDIO	17.395	64,3	35,7	64,1	35,9
CURSOS ESPECIALIZACIÓN F.P. DE GRADO MEDIO	30	66,7	33,3	43,3	56,7
FORMACIÓN PROFESIONAL DE GRADO SUPERIOR	25.913	62,7	37,3	59,1	40,9
CURSOS ESPECIALIZACIÓN F.P. DE GRADO SUPERIOR	623	82,7	17,3	64,7	35,3
APRENDIZAJE DE TAREAS	641	64,9	35,1	64,3	35,7

(i) Enseñanzas de régimen general no universitarias. No se incluye Educación Permanente de Adultos.
Fuente: EUSTAT. Estadística de la Actividad Escolar

CUADRO VI.1.3 DISTRIBUCIÓN DEL ALUMNADO MATRICULADO EN ENSEÑANZAS NO UNIVERSITARIAS DE RÉGIMEN GENERAL POR NIVEL EDUCATIVO Y MODELO LINGÜÍSTICO
(NO INCLUYE EPA, EDUCACIÓN ESPECIAL, NI CURSOS DE ESPECIALIZACIÓN DE FP)

	VALORES ABSOLUTOS					PESOS				
	CURSO 2020-21	CURSO 2021-22	CURSO 2022-23	CURSO 2023-24	CURSO 2024-25	CURSO 2020-21	CURSO 2021-22	CURSO 2022-23	CURSO 2023-24	CURSO 2024-25
TOTAL	**370.057**	**366.791**	**363.922**	**363.737**	**359.897**	**100,0**	**100,0**	**100,0**	**100,0**	**100,0**
MODELO A	**45.860**	**44.652**	**43.061**	**42.789**	**43.745**	**12,4**	**12,2**	**11,8**	**11,8**	**12,2**
MODELO B	**66.779**	**64.099**	**62.433**	**59.919**	**57.046**	**18,0**	**17,5**	**17,2**	**16,5**	**15,9**
MODELO D	**255.171**	**255.736**	**256.175**	**258.784**	**256.924**	**69,0**	**69,7**	**70,4**	**71,1**	**71,4**
MODELO X (1)	**2.247**	**2.304**	**2.253**	**2.245**	**2.182**	**0,6**	**0,6**	**0,6**	**0,6**	**0,6**
EDUCACIÓN INFANTIL										
TOTAL	78.613	76.387	73.766	73.031	70.095	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
MODELO A	1.806	1.459	1.201	1.003	1.040	2,3	1,9	1,6	1,4	1,5
MODELO B	12.162	11.430	10.890	10.219	9.700	15,5	15,0	14,8	14,0	13,8
MODELO D	64.264	63.106	61.338	61.489	59.050	81,7	82,6	83,2	84,2	84,2
MODELO X	381	392	337	320	305	0,5	0,5	0,5	0,4	0,4
EDUCACIÓN PRIMARIA										
TOTAL	128.125	125.889	124.151	121.539	117.723	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
MODELO A	4.238	3.977	3.868	3.541	3.028	3,3	3,2	3,1	2,9	2,6
MODELO B	24.597	23.051	21.758	20.485	19.472	19,2	18,3	17,5	16,9	16,5
MODELO D	98.250	97.824	97.527	96.566	94.362	76,7	77,7	78,6	79,5	80,2
MODELO X	1.040	1.037	998	947	861	0,8	0,8	0,8	0,8	0,7
E.S.O.										
TOTAL	87.189	87.091	88.889	90.335	89.904	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
MODELO A	5.437	5.074	5.055	4.932	4.769	6,2	5,8	5,7	5,5	5,3
MODELO B	19.338	18.588	18.475	18.345	18.012	22,2	21,3	20,8	20,3	20,0
MODELO D	61.853	62.819	64.688	66.329	66.385	70,9	72,1	72,8	73,4	73,8
MODELO X	561	610	671	729	738	0,6	0,7	0,8	0,8	0,8
BACHILLERATO										
TOTAL	32.502	32.640	32.476	32.575	33.255	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
MODELO A	8.961	8.451	8.140	7.884	7.849	27,6	25,9	25,1	24,2	23,6
MODELO B	1.817	2.030	2.262	2.381	2.481	5,6	6,2	7,0	7,3	7,5
MODELO D	21.459	21.894	21.827	22.061	22.647	66,0	67,1	67,2	67,7	68,1
MODELO X	265	265	247	249	278	0,8	0,8	0,8	0,8	0,8
F.P. GRADO MEDIO										
TOTAL	15.752	16.289	16.029	16.305	17.395	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
MODELO A	8.193	8.415	7.981	8.092	8.848	52,0	51,7	49,8	49,6	50,9
MODELO B	4.118	4.104	3.935	3.584	3.068	26,1	25,2	24,5	22,0	17,6
MODELO D	3.441	3.770	4.113	4.629	5.479	21,8	23,1	25,7	28,4	31,5
MODELO X										
F.P. GRADO SUPERIOR										
TOTAL	23.056	23.749	23.706	24.669	25.913	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
MODELO A	12.793	12.960	12.428	12.717	13.392	55,5	54,6	52,4	51,6	51,7
MODELO B	4.417	4.540	4.705	4.471	3.867	19,2	19,1	19,8	18,1	14,9
MODELO D	5.846	6.249	6.573	7.481	8.654	25,4	26,3	27,7	30,3	33,4
MODELO X										
F.P. BÁSICA										
TOTAL	4.820	4.746	4.905	5.283	5.612	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
MODELO A	4.432	4.316	4.388	4.620	4.819	92,0	90,9	89,5	87,5	85,9
MODELO B	330	356	408	434	446	6,8	7,5	8,3	8,2	7,9
MODELO D	58	74	109	229	347	1,2	1,6	2,2	4,3	6,2
MODELO X										

(1) Bajo la denominación Modelo X se incluye el alumnado que actualmente no estudia euskara. No se trata de un modelo de enseñanza bilingüe
Fuente: EUSTAT. Estadística de la Actividad Escolar

Presencia del euskera en las enseñanzas profesionales y las no profesionales

El panorama lingüístico del sistema educativo vasco se mantuvo estable respecto a cursos anteriores, con una ligera tendencia al alza del modelo D. Este modelo, que utiliza el euskera como lengua vehicular, se situó claramente como la opción predominante al concentrar el 71,4 % del alumnado en el curso 2024-25 (CUADRO VI.1.3), muy por encima del modelo B (15,9 %) y del modelo A (12,2 %). El resto corresponde al modelo X con un 0,6 %, ratio que se mantiene estable.

No obstante, los datos reflejan dos dinámicas diferenciadas entre las enseñanzas no profesionales y la Formación Profesional.

En las primeras, se aprecia con claridad un gradiente descendente del modelo D a medida que se avanza en la etapa educativa: pasó del 84,2 % en Educación Infantil al 80,2 % en Primaria, descendió al 73,8 % en la ESO y al 68,1% en Bachillerato. Es decir, aunque el modelo D siguió siendo mayoritario en todas estas etapas, su peso se fue reduciendo progresivamente.

En la Formación Profesional, aun cuando en perspectiva histórica también se observa un incremento del peso de la matriculación en el modelo D, la distribución por modelos lingüísticos se alejó del patrón anterior. Más de la mitad del estudiantado (55,3 %) optó por realizar su formación en castellano y el euskera fue adquiriendo más presencia en los estudios de mayor grado académico. Destacó especialmente la Formación Profesional Básica, donde el modelo A fue claramente dominante (85,9 %) y el modelo D quedó relegado a un 6,2%. Algo más de la mitad del alumnado de los ciclos de grado medio y superior se matriculó en modelo A y en torno a uno de cada tres lo hizo en modelo D.

CUADRO VI.1.4. DISTRIBUCIÓN DEL ALUMNADO MATRICULADO EN ENSEÑANZAS NO UNIVERSITARIAS DE RÉGIMEN GENERAL POR NIVEL EDUCATIVO, MODELO LINGÜÍSTICO Y TITULARIDAD
(NO INCLUYE EPA, EDUCACIÓN ESPECIAL, NI CURSOS DE ESPECIALIZACIÓN DE FP)

	CURSO 2023-24		
	TOTAL	% HORIZONTALES	
		PÚBLICO	PRIVADO
TOTAL	359.897	51,8	48,2
MODELO A	43.745	42,1	57,9
MODELO B	57.046	11,0	89,0
MODELO D	256.924	63,0	37,0
MODELO X (1)	2.182	0,0	100,0
EDUCACIÓN INFANTIL			
TOTAL	70.095	54,2	45,8
MODELO A	1.040	27,2	72,8
MODELO B	9.700	3,9	96,1
MODELO D	59.050	63,2	36,8
MODELO X	305	0,0	100,0
EDUCACIÓN PRIMARIA			
TOTAL	117.723	52,3	47,7
MODELO A	3.028	26,5	73,5
MODELO B	19.472	5,6	94,4
MODELO D	94.362	63,2	36,8
MODELO X	861	0,0	100,0
E.S.O.			
TOTAL	89.904	47,5	52,5
MODELO A	4.769	29,8	70,2
MODELO B	18.012	8,3	91,7
MODELO D	66.385	60,0	40,0
MODELO X	738	0,0	100,0
BACHILLERATO			
TOTAL	33.255	48,1	51,9
MODELO A	7.849	25,5	74,5
MODELO B	2.481	4,9	95,1
MODELO D	22.647	61,3	38,7
MODELO X	278	0,0	100,0
F.P. GRADO MEDIO			
TOTAL	17.395	64,1	35,9
MODELO A	8.848	57,2	42,8
MODELO B	3.068	50,9	49,1
MODELO D	5.479	82,8	17,2
MODELO X	0		
F.P. GRADO SUPERIOR			
TOTAL	25.913	59,1	40,9
MODELO A	13.392	55,5	44,5
MODELO B	3.867	40,0	60,0
MODELO D	8.654	73,3	26,7
MODELO X	0		
F.P. BÁSICA			
TOTAL	5.612	31,3	68,7
MODELO A	4.819	29,2	70,8
MODELO B	446	22,0	78,0
MODELO D	347	72,3	27,7
MODELO X	0		

(1) Bajo la denominación Modelo X se incluye el alumnado que actualmente no estudia euskara. No se trata de un modelo de enseñanza bilingüe
Fuente: EUSTAT. Estadística de la Actividad Escolar

Si el análisis se realiza por nivel educativo y titularidad de los centros se observa que el 63 % del alumnado que se matricula en el modelo D lo hace en un centro de titularidad pública, siendo en la Formación Profesional

donde se registran las ratios más altas, particularmente en la FP de Grado Medio donde el 82,8 % del alumnado que se matricula en el modelo D lo hace en un centro público.

1.1.2. Bachillerato: alumnado matriculado por modalidad

En el curso 2023-24 quedó totalmente implantado el Real Decreto 243/2022 por el que se establece la ordenación del Bachillerato. Entre otras cuestiones, esta norma modificó las modalidades en las que puede cursarse el Bachillerato[4] y su principal novedad en ese sentido fue la creación de la modalidad General, pensada para quienes busquen una formación más global y flexible permitiéndoles configurar itinerarios formativos diversos mediante la elección de materias de distintas modalidades.

Según datos de EUSTAT, el 56 % del alumnado se matriculó en la categoría de Ciencias y Tecnología, el 38,6 % en Humanidades y Ciencias Sociales, el 2,9 % en Artes: Vía de Artes plásticas, imagen y diseño, el 0,8 % en Artes: Vía de Música y artes escénicas y el 1,7 % en General. En otras palabras, por el momento, la modalidad General sigue sin tener una gran acogida en la CAPV; en cambio, la modalidad de Ciencias y Tecnología atrajo a más de la mitad del alumnado de Bachillerato.

Como en cursos anteriores, los datos volvieron a evidenciar diferencias de género en la elección de la modalidad de Bachillerato. Tres de cada cuatro matrículas de la rama artística correspondieron a mujeres, que también fueron mayoría en Humanidades y Ciencias Sociales (58,2 %). En el lado opuesto se encuentra el bachillerato general, que registró un 59,8 % de inscripciones masculinas. La modalidad de Ciencias y Tecnología fue la única en la que ambos sexos estuvieron representados de manera equilibrada.

CUADRO VI.1.5. DISTRIBUCIÓN DEL ALUMNADO MATRICULADO EN BACHILLERATO POR MODALIDAD, CURSO Y SEXO. 2024-25

	TOTAL		HOM.	MUJER	% VERTICAL		% HORIZONTAL	
	Nº TOTAL	% VERT.			HOM.	MUJER	HOM.	MUJER
TOTAL	33.255	100	15.217	18.038	100	100	45,8	54,2
ARTES: VÍA DE ARTES PLÁSTICAS, IMAGEN Y DISEÑO	964	2,9	208	756	1,4	4,2	21,6	78,4
ARTES: VÍA DE MÚSICA Y ARTES ESCÉNICAS	256	0,8	65	191	0,4	1,1	25,4	74,6
HUMANIDADES Y CIENCIAS SOCIALES	12.829	38,6	5.365	7.464	35,3	41,4	41,8	58,2
CIENCIAS Y TECNOLOGÍA	18.634	56,0	9.237	9.397	60,7	52,1	49,6	50,4
GENERAL	572	1,7	342	230	2,2	1,1	59,8	40,2

Fuente: EUSTAT. Estadística de la Actividad Escolar

1.1.3. Formación Profesional de grado medio y superior: alumnado matriculado por familia profesional e inserción laboral del alumnado

La evolución global de la Formación Profesional en los últimos años ha sido claramente ascendente. Esa tendencia se ha producido tanto en hombres como en mujeres, aunque siempre ha predominado el alumnado masculino.

1.1.3.1. Alumnado matriculado por familia profesional

En el curso 2024-25, las familias profesionales de grado medio que concentraron el mayor volumen de alumnado fueron: Sanidad (17,7 %, +4 %), Fabricación Mecánica (13,3 %, +12,3 %), Electricidad y Electrónica (9,4 %, +5,8 %), Instalación y Mantenimiento (8,2 %, +11,7 %), Administración y Gestión (7,9 %, +7,5 %),

[4] *Hasta el curso 2021-22, el alumnado se repartía en cuatro categorías: Artes, Humanidades y ciencias sociales (humanidades), Humanidades y ciencias sociales (ciencias sociales) y Ciencias.*

Informática y Comunicaciones (7,6 %, +7,3 %), Transporte y mantenimiento de vehículos (6,9 %, +1,9 %) y Servicios Socioculturales y a la Comunidad (6,6 %, +5,4 %). Entre las titulaciones de grado superior destacaron por volumen de matriculación: Informática y Comunicaciones (12,4 %, +14 %), Administración y Gestión (11,1 %, +6,8 %), Fabricación Mecánica (11 %, -0,6 %), Electricidad y Electrónica (10,3 %, +5,8 %), Servicios Socioculturales y a la Comunidad (10,2 %, +4,6 %), Sanidad (8,6 %, +5,7 %) e Instalación y Mantenimiento (7,4 %, +11 %).

La participación de la mujer sigue siendo muy elevada en Imagen personal, Servicios socioculturales y a la comunidad, Textil, confección y piel y Sanidad En un segundo grupo de importancia vuelven a destacar las familias de Industrias alimentarias, Administración y Gestión, Comercio y marketing, Química y Artes gráficas. No obstante, en término medio la participación de la mujer en los estudios profesionales sigue siendo inferior a la del hombre (en el grado medio es del 35,7 % y en el superior del 36,8 %,) y, además, se observa una baja matriculación femenina en las familias profesionales de perfil más técnico que, como veremos en el siguiente apartado, tienen una mejor inserción laboral. Así, en Electricidad y electrónica, Fabricación mecánica, Informática y comunicaciones, Instalación y mantenimiento, y Transporte y mantenimiento de vehículos, la matriculación femenina solo alcanza 15,7 %, en el mejor de los casos (caso de Informática y Comunicaciones en el grado superior).

CUADRO VI.1.6. ALUMNADO MATRICULADO EN FORMACIÓN PROFESIONAL DE GRADO MEDIO Y SUPERIOR POR FAMILIA PROFESIONAL (INCLUYE CURSOS DE ESPECIALIZACIÓN).

	GRADO MEDIO (% verticales)			GRADO SUPERIOR (% verticales)		
	22-23	23-24	24-25	22-23	23-24	24-25
TOTAL	**16.088**	**16.344**	**17.425**	**23.960**	**25.103**	**26.536**
ACTIVIDADES FÍSICAS Y DEPORTIVAS	2,0	1,9	2,0	3,7	3,8	3,8
ADMINISTRACIÓN Y GESTIÓN	7,9	7,8	7,9	10,8	11,0	11,1
AGRARIA	1,5	1,4	1,3	1,0	1,1	1,2
ARTES GRÁFICAS	1,8	1,8	1,6	1,2	1,2	1,2
COMERCIO Y MARKETING	2,4	2,6	2,5	5,2	5,0	5,0
EDIFICACIÓN Y OBRA CIVIL	1,1	1,1	1,2	1,2	1,3	1,5
ELECTRICIDAD Y ELECTRÓNICA	9,5	9,4	9,4	10,4	10,3	10,3
ENERGÍA Y AGUA	0,0	0,0	0,0	0,9	1,1	1,0
FABRICACIÓN MECÁNICA	12,3	12,6	13,3	12,3	11,7	11,0
HOSTELERÍA Y TURISMO	4,7	4,5	4,3	3,6	3,3	3,0
IMAGEN PERSONAL	4,5	4,3	4,3	1,8	1,7	1,7
IMAGEN Y SONIDO	0,3	0,3	0,3	3,0	3,0	2,7
INDUSTRIAS ALIMENTARIAS	0,9	0,9	0,9	0,2	0,2	0,2
INFORMÁTICA Y COMUNICACIONES	7,5	7,6	7,6	11,1	11,5	12,4
INSTALACIÓN Y MANTENIMIENTO	7,7	7,8	8,2	7,3	7,0	7,4
MADERA, MUEBLE Y CORCHO	1,7	1,7	1,6	0,5	0,5	0,3
MARÍTIMA PESQUERA	1,3	1,2	1,0	1,2	1,2	1,1
QUÍMICA	0,6	0,8	0,9	2,3	2,4	2,5
SANIDAD	17,7	18,2	17,7	8,0	8,6	8,6
SEGURIDAD Y MEDIO AMBIENTE	0,0	0,0	0,1	0,7	0,6	0,6
SERVICIOS SOCIOCULTURALES Y A LA COMUNIDAD	6,9	6,6	6,6	10,2	10,3	10,2
TEXTIL, CONFECCIÓN Y PIEL	0,3	0,5	0,4	0,5	0,6	0,5
TRANSPORTE Y MANTENIMIENTO DE VEHÍCULOS	7,2	7,2	6,9	2,7	2,6	2,6

Fuente: EUSTAT. Estadística de la Actividad Escolar

CUADRO VI.1.7. ALUMNADO DE FORMACIÓN PROFESIONAL DE GRADO MEDIO (INCLUYE CURSOS DE ESPECIALIZACIÓN) POR FAMILIA PROFESIONAL Y CURSO. CAPV POR FAMILIA PROFESIONAL POR CURSO. CAPV

	CURSO 2022-23		CURSO 2023-24		CURSO 2024-25		VARIACIÓN TOTAL		VARIACIÓN MUJERES		% MUJERES		
	TOTAL	MUJER	TOTAL	MUJER	TOTAL	MUJER	22-23/ 23-24	23-24/ 24-25	22-23/ 23-24	23-24/ 24-25	2022 -23	2023 -24	2024 -25
TOTAL	**16.088**	**5.716**	**16.344**	**5.875**	**17.425**	**6.219**	**1,6**	**6,6**	**2,8**	**5,9**	**35,5**	**35,9**	**35,7**
ACTIVIDADES FÍSICAS Y DEPORTIVAS	320	60	308	68	350	75	-3,8	13,6	13,3	10,3	18,8	22,1	21,4
ADMINISTRACIÓN Y GESTIÓN	1.273	672	1.275	659	1.370	714	0,2	7,5	-1,9	8,3	52,8	51,7	52,1
AGRARIA	241	41	225	52	223	55	-6,6	-0,9	26,8	5,8	17,0	23,1	24,7
ARTES GRÁFICAS	284	133	288	157	277	140	1,4	-3,8	18,0	-10,8	46,8	54,5	50,5
COMERCIO Y MARKETING	392	180	425	201	428	179	8,4	0,7	11,7	-10,9	45,9	47,3	41,8
EDIFICACIÓN Y OBRA CIVIL	173	46	172	35	213	61	-0,6	23,8	-23,9	74,3	26,6	20,3	28,6
ELECTRICIDAD Y ELECTRÓNICA	1.524	82	1.541	80	1.630	76	1,1	5,8	-2,4	-5,0	5,4	5,2	4,7
ENERGÍA Y AGUA	-	-	-	-	-	-							
FABRICACIÓN MECÁNICA	1.986	93	2.059	100	2.313	133	3,7	12,3	7,5	33,0	4,7	4,9	5,8
HOSTELERÍA Y TURISMO	755	299	733	300	757	300	-2,9	3,3	0,3	0,0	39,6	40,9	39,6
IMAGEN PERSONAL	726	646	695	627	755	677	-4,3	8,6	-2,9	8,0	89,0	90,2	89,7
IMAGEN Y SONIDO	50	10	45	10	48	13	-10,0	6,7	0,0	30,0	20,0	22,2	27,1
INDUSTRIAS ALIMENTARIAS	150	80	139	84	164	98	-7,3	18,0	5,0	16,7	53,3	60,4	59,8
INFORMÁTICA Y COMUNICACIONES	1.212	92	1.241	99	1.331	120	2,4	7,3	7,6	21,2	7,6	8,0	9,0
INSTALACIÓN Y MANTENIMIENTO	1.243	53	1.277	63	1.427	67	2,7	11,7	18,9	6,3	4,3	4,9	4,7
MADERA, MUEBLE Y CORCHO	275	33	283	31	282	29	2,9	-0,4	-6,1	-6,5	12,0	11,0	10,3
MARÍTIMA PESQUERA	217	5	201	10	181	14	-7,4	-10,0	100,0	40,0	2,3	5,0	7,7
QUÍMICA	99	55	130	69	161	85	31,3	23,8	25,5	23,2	55,6	53,1	52,8
SANIDAD	2.848	2.138	2.972	2.231	3.091	2.353	4,4	4,0	4,3	5,5	75,1	75,1	76,1
SEGURIDAD Y MEDIO AMBIENTE	-	-	-	-	24	2							
SERVICIOS SOCIOCULTURALES Y A LA COMUNIDAD	1.117	905	1.084	882	1.142	912	-3,0	5,4	-2,5	3,4	81,0	81,4	79,9
TEXTIL, CONFECCIÓN Y PIEL	48	42	78	59	63	45		-19,2		-23,7		75,6	71,4
TRANSPORTE Y MANTENIMIENTO DE VEHÍCULOS	1.155	51	1.173	58	1.195	71	1,6	1,9	13,7	22,4	4,4	4,9	5,9

Fuente: EUSTAT. Estadística de la Actividad Escolar

CUADRO VI.1.8. ALUMNADO DE FORMACIÓN PROFESIONAL DE GRADO SUPERIOR (INCLUYE CURSOS DE ESPECIALIZACIÓN) POR FAMILIA PROFESIONAL Y CURSO. CAPV													
	CURSO 2022-23		CURSO 2023-24		CURSO 2024-25		VARIACIÓN TOTAL		VARIACIÓN MUJERES		% MUJERES		
	TOTAL	MUJER	TOTAL	MUJER	TOTAL	MUJER	22-23/ 23-24	23-24/ 24-25	22-23/ 23-24	23-24/ 24-25	2022-23	2023-24	2024-25
TOTAL	**23.960**	**8.679**	**25.103**	**9.189**	**26.536**	**9.772**	**4,8**	**5,7**	**5,9**	**6,3**	**36,2**	**36,6**	**36,8**
ACTIVIDADES FÍSICAS Y DEPORTIVAS	881	186	949	186	1.004	216	7,7	5,8	0,0	16,1	21,1	19,6	21,5
ADMINISTRACIÓN Y GESTIÓN	2.583	1.516	2.751	1.561	2.938	1.648	6,5	6,8	3,0	5,6	58,7	56,7	56,1
AGRARIA	247	50	272	60	320	68	10,1	17,6	20,0	13,3	20,2	22,1	21,3
ARTES GRÁFICAS	285	172	308	179	330	203	8,1	7,1	4,1	13,4	60,4	58,1	61,5
COMERCIO Y MARKETING	1.237	538	1.254	520	1.314	537	1,4	4,8	-3,3	3,3	43,5	41,5	40,9
EDIFICACIÓN Y OBRA CIVIL	290	99	338	125	389	148	16,6	15,1	26,3	18,4	34,1	37,0	38,0
ELECTRICIDAD Y ELECTRÓNICA	2.488	176	2.583	209	2.732	233	3,8	5,8	18,8	11,5	7,1	8,1	8,5
ENERGÍA Y AGUA	226	18	266	24	273	21	17,7	2,6	33,3	-12,5	8,0	9,0	7,7
FABRICACIÓN MECÁNICA	2.954	349	2.938	352	2.919	370	-0,5	-0,6	0,9	5,1	11,8	12,0	12,7
HOSTELERÍA Y TURISMO	865	417	826	427	805	438	-4,5	-2,5	2,4	2,6	48,2	51,7	54,4
IMAGEN PERSONAL	430	394	434	396	445	417	0,9	2,5	0,5	5,3	91,6	91,2	93,7
IMAGEN Y SONIDO	719	233	760	262	725	259	5,7	-4,6	12,4	-1,1	32,4	34,5	35,7
INDUSTRIAS ALIMENTARIAS	47	22	50	31	59	42		18,0		35,5	46,8	62,0	71,2
INFORMÁTICA Y COMUNICACIONES	2.657	394	2.880	437	3.282	515	8,4	14,0	10,9	17,8	14,8	15,2	15,7
INSTALACIÓN Y MANTENIMIENTO	1.759	148	1.767	129	1.961	149	0,5	11,0	-12,8	15,5	8,4	7,3	7,6
MADERA, MUEBLE Y CORCHO	117	21	119	23	87	19	1,7	-26,9	9,5	-17,4	17,9	19,3	21,8
MARÍTIMA PESQUERA	297	17	294	12	294	19	-1,0	0,0	-29,4	58,3	5,7	4,1	6,5
QUÍMICA	559	335	610	358	666	417	9,1	9,2	6,9	16,5	59,9	58,7	62,6
SANIDAD	1.926	1.502	2.157	1.671	2.279	1.761	12,0	5,7	11,3	5,4	78,0	77,5	77,3
SEGURIDAD Y MEDIO AMBIENTE	164	71	155	73	165	81	-5,5	6,5	2,8	11,0	43,3	47,1	49,1
SERVICIOS SOCIOCULTURALES Y A LA COMUNIDAD	2.448	1.873	2.598	1.993	2.718	2.064	6,1	4,6	6,4	3,6	76,5	76,7	75,9
TEXTIL, CONFECCIÓN Y PIEL	127	118	140	123	128	108	10,2	-8,6	4,2	-12,2	92,9	87,9	84,4
TRANSPORTE Y MANTENIMIENTO DE VEHÍCULOS	654	30	654	38	703	39	0,0	7,5	26,7	2,6	4,6	5,8	5,5

Fuente: EUSTAT. Estadística de la Actividad Escolar

1.1.3.2. Inserción laboral del alumnado

LANBIDE – Servicio Vasco de Empleo encuesta a las promociones de grado medio y grado superior de formación profesional egresada en los centros públicos y concertados de la CAPV.

Los cuadros VI.1.9. y VI.1.10 recogen los principales indicadores de la población egresada en 2023: descripción de la promoción, situación laboral justo al acabar los estudios y situación laboral un año después de obtener la titulación.

- Descripción de la promoción de 2023:
  - ✓ Los hombres fueron mayoría entre la población egresada, suponiendo el 62 % del total.
  - ✓ La edad media al acabar los estudios fue 23,1 años.
  - ✓ El 51 % del alumnado cursó formación en euskera (modelo B o D).
- En junio de 2023 y para la promoción de ese mismo año:
  - ✓ Un 7 % de las personas afirmó que estaba trabajando mientras estudiaba y que continuó en la empresa.
  - ✓ Un 34 % afirmó que comenzó a trabajar gracias a las prácticas.
  - ✓ Un 10 % dijo que comenzó a trabajar, pero no gracias a las prácticas.
  - ✓ Un 18 % dijo que estaba buscando trabajo.
  - ✓ Un 31 % afirmó que seguía estudiando.
- La situación laboral de la promoción de 2023 un año después fue la siguiente:
  - ✓ La tasa de actividad[5] se situó en el 60,3 %, siendo la femenina superior a la masculina (60,8 % vs 60 %).
  - ✓ La tasa de ocupación[6] fue del 84,6 %, siendo la femenina igual a la masculina.
  - ✓ La tasa de paro[7] fue del 15,4 %, siendo la femenina igual a la masculina.
  - ✓ La tasa de empleo[8] fue del 51 %, y la tasa femenina es superior a la masculina (51,5 % vs 50,7 %).

CUADRO VI.1.9 INCORPORACIÓN A LA VIDA LABORAL DE LA POBLACIÓN EGRESADA EN LOS CENTROS PÚBLICOS Y CONCERTADOS DE FORMACIÓN PROFESIONAL DE LA CAPV. DESCRIPCIÓN DE LA PROMOCIÓN Y SITUACIÓN LABORAL AL ACABAR LOS ESTUDIOS

PROMOCIÓN	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Nº DE PERSONAS EGRESADAS	10.602	10.865	11.229	13.034	11.338	13.489	12.280	12.368
% MUJERES	41	40	38	38	38	39	38	38
EDAD MEDIA (AL FINALIZAR LA FP)	25,2	26,2	24,8	24,6	23,5	23,4	23,3	23,1
% QUE CURSA FORMACIÓN EN EUSKERA (MOD. B o D)	29	-	36	-	-	49	49	51
SITUACIÓN LABORAL JUSTO AL ACABAR LOS ESTUDIOS (JUNIO DE ESE MISMO AÑO) (% CALCULADO SOBRE EL TOTAL DE LA POBLACIÓN QUE RESPONDE)								
PROMOCIÓN MOMENTO DE LA ENCUESTA: JUSTO AL ACABAR LOS ESTUDIOS	2016 (6/ 2016)	2017 (6/2017)	2018 (6/2018)	2019 (6/2019)	2020 (6/2020)	2021 (6/2021)	2022 (6/2022)	2023 (6/2023)
TRABAJABA MIENTRAS ESTUDIABA Y CONTINUÓ EN LA EMPRESA (%)	7	7	7	13	9	8	8	7
EMPEZÓ A TRABAJAR GRACIAS A LAS PRÁCTICAS (%)	32	33	35	33	16	32	34	34
EMPEZÓ A TRABAJAR, PERO NO GRACIAS A LAS PRÁCTICAS (%)	10	12	14	11	9	10	10	10
BUSCANDO TRABAJO (%)	26	23	20	20	33	22	20	18
SIGUIÓ ESTUDIOS / OTROS (%)	25	24	24	23	34	28	28	31

Fuente: LANBIDE - Servicio Vasco de Empleo. Estudio de incorporación a la vida laboral. Inserción laboral

[5] *Tasa de actividad: número de personas que responden tener actividad laboral (trabajan o buscan trabajo) sobre el total de personas que responden la encuesta.*

[6] *Tasa de ocupación: número de personas que responden estar ocupadas (trabajando) sobre el total de personas que contestan tener actividad laboral (trabajan o buscan trabajo).*

[7] *Tasa de paro: número de personas que responden estar paradas (buscando trabajo) sobre el total de personas que contestan tener actividad laboral (trabajan o buscan trabajo).*

[8] *Tasa de empleo: número de personas que responden estar trabajando sobre el total de personas que contestan la encuesta.*

CUADRO VI.1.10. INCORPORACIÓN A LA VIDA LABORAL DE LA POBLACIÓN EGRESADA EN FORMACIÓN PROFESIONAL, SEGÚN SEXO. CAPV												
AÑO Y MES DE ENCUESTA (PROMOCIÓN)	2021 IV TRIMESTRE (2020)			2022 IV TRIMESTRE (2021)			2023 IV TRIMESTRE (2022)			2024 IV TRIMESTRE (2023)		
	TOTAL	MUJER	HOMBRE	TOTAL	MUJER	HOMBRE	TOTAL	MUJER	HOMBRE	TOTAL	MUJER	HOMBRE
TASA DE ACTIVIDAD (%)	56,8	60,3	54,5	65,1	66,8	64,0	62,9	65,1	61,5	60,3	60,8	60,0
TASA DE OCUPACIÓN (%)	79,1	77,9	79,9	83,2	80,8	84,8	84,5	84,3	84,7	84,6	84,6	84,6
TASA DE PARO (%)	20,9	22,1	20,1	16,8	19,2	15,2	15,5	15,7	15,3	15,4	15,4	15,4
TASA EMPLEO (%)	44,9	46,9	43,5	54,2	54,0	54,2	53,2	54,9	52,1	51,0	51,5	50,7
Fuente: LANBIDE - Servicio Vasco de Empleo. Estudio de incorporación a la vida laboral. Inserción laboral												

El análisis por familia profesional (24 en total) muestra que de las 8 con mayor volumen de alumnado promocionado (Sanidad, Fabricación Mecánica, Servicios Socio-culturales y a la Comunidad, Electricidad y Electrónica, Administración, Informática, Mantenimiento de Servicios a la Producción, y Mantenimiento de vehículos autopropulsados), las que registran las tasas de empleo y de ocupación más elevadas fueron Mantenimiento de servicios a la producción (56,3 % y 89 %, respectivamente), Mantenimiento de Servicios autopropulsados (55,9 % y 89 %), Electricidad y Electrónica (54,2 % y 87 %), Fabricación mecánica (51 % y 87 %), Administración (53,6 % y 83 %) y Sanidad (50,4 % y 86 %).

Exceptuando los casos de Administración, Servicios Socio-culturales y a la Comunidad y Sanidad la matriculación femenina es casi testimonial.

CUADRO VI.1.11. TASAS DE ACTIVIDAD, EMPLEO, OCUPACIÓN Y PARO SEGÚN VOLUMEN DE ALUMNADO PROMOCIONADO POR FAMILIA PROFESIONAL. PROMOCIÓN 2023						
	ALUMNADO PROMOCIONADO	% MUJERES	TASA DE ACTIVIDAD	TASA DE EMPLEO	TASA DE OCUPACIÓN	TASA DE PARO
ACTIVS. AGRARIAS	156	23,7	63,8	53,4	84	16
ACTIVS. MARÍTIMO-PESQUERAS	111	7,2	71,1	63,9	90	10
ACTVS. FÍSICO-DEPORTIVAS	481	20,8	44,6	39,8	89	11
ADMINISTRACIÓN	**1.159**	**59,1**	**64,8**	**53,6**	**83**	**17**
ARTES GRÁFICAS	170	45,3	45,0	29,8	66	34
COMERCIO Y MARKETING	535	45,4	71,1	58,5	82	18
COMUN, IMAGEN Y SONIDO	239	28,5	67,0	46,2	69	31
EDIFICACIÓN Y OBRA CIVIL	106	33,0	67,9	59,0	87	13
ELECTRIC. Y ELECTRÓNICA	**1.232**	**6,0**	**62,3**	**54,2**	**87**	**13**
FABRICACIÓN MECÁNICA	**1.480**	**7,8**	**59,0**	**51,0**	**87**	**13**
HOSTELERÍA	264	33,3	70,6	62,4	88	12
TURISMO	114	71,1	80,0	71,8	90	10
IMAGEN PERSONAL	378	92,1	61,1	46,9	77	23
INDS. ALIMENTARIAS	70	50,0	61,5	53,8	88	13
INFORMÁTICA	**997**	**11,4**	**56,4**	**44,9**	**80**	**20**
MADERA Y MUEBLE	112	12,5	71,8	61,2	85	15
MTO. VEHÍCULOS AUTOPROP.	**573**	**5,1**	**62,9**	**55,9**	**89**	**11**
MTO. SERVS. A LA PRODUCCIÓN	**929**	**5,7**	**63,3**	**56,5**	**89**	**11**
QUÍMICA	201	63,2	62,1	50,3	81	19
SANIDAD	**1.657**	**77,3**	**58,5**	**50,4**	**86**	**14**
SERVS. SOCIOCULTURALES Y COM.	**1.240**	**80,0**	**51,1**	**43,2**	**85**	**15**
TEXTIL, CONFECC. Y PIEL	36	97,2	63,0	48,1	76	24
ENERGÍA Y AGUA	72	1,4	79,6	70,4	88	12
SEGURIDAD Y MEDIO AMBIENTE	56	25,0	65,1	39,5	61	39
TOTAL	**12.368**	**37,6**	**60,3**	**51,0**	**84,6**	**15,4**
% DE RESPUESTA A LA ENCUESTA	**76,9**					
Fuente: LANBIDE - Servicio Vasco de Empleo. Estudio de incorporación a la vida laboral. Inserción laboral						

Las tasas de ocupación de cada uno de los ciclos formativos de las 8 familias profesionales se presentan en el cuadro V.1.12, y se observa que:

- Los ciclos con 100 o más alumnos y alumnas egresadas y una tasa de ocupación superior al 85 % son:

  - En Electricidad y electrónica, el Grado Superior (GM) en Instalaciones de Telecomunicaciones, el Grado Superior (GS) en Automatización y Robótica industrial y el GS en Sistemas electrotécnicos y automatizados.
  - En Fabricación mecánica, el GS en Diseño en Fabricación Mecánica y el GS en Programación de la producción en Fabricación Mecánica.
  - En Transporte y Mantenimientos de vehículos, el GM en Electromecánica de Vehículos automóviles y el GS en Automoción.
  - En Instalación y Mantenimiento, el GS en Mecatrónica Industrial.
  - En Sanidad, el GM en Cuidados Auxiliar de enfermería y el GS en Higiene bucodental.

- Los ciclos con una tasa de ocupación igual o superior al 90 % y menos de 100 alumnos o alumnas egresadas son:

  - En Electricidad y Electrónica, el GS en Electromedicina clínica.
  - En Transporte y Mantenimiento de vehículos, el GM en Electromecánica en Maquinaria.
  - En Instalación y Mantenimiento, el GM en Instalaciones Frigoríficas y de Climatización, el GS en Desarrollo de proyectos de instalaciones térmicas y fluidos y el GS en Prevención de riesgos profesionales.
  - En Sanidad, el GS en Doc. y Admon. Sanitaria y el GS Ortoprótesis y Productos de apoyo.

CUADRO VI.1.12. FORMACIÓN PROFESIONAL. TASAS DE OCUPACIÓN Y VOLUMEN DE ALUMNADO DE LOS CICLOS FORMATIVOS DE LAS 8 FAMILIAS PROFESIONALES QUE TIENEN UNA MAYOR INSERCIÓN LABORAL. PROMOCIÓN 2023

		PERSONAS EGRESADAS	TASA DE PARO	TASA DE OCUPACION
ADMINISTRACIÓN Y GESTION	Gestión Administrativa CF.GM	366	23	78
	Administración y Finanzas CF.GS	695	16	84
	Asistencia a la Dirección CF.GS	98	18	82
	Total	**1.159**	**17**	**83**
ELEC. Y ELECTRÓNICA	Instalaciones Eléctricas y Automáticas CF. GM	319	15	85
	Instalaciones de Telecomunicaciones CF. GM	113	10	90
	Mto. Electrónico CF.GS	98	15	85
	Automatización y Robótica Industrial . CF.GS	435	11	89
	Sists. de Telecomun. e Informáticos CF.GS	102	18	82
	Sistemas Electrotécnicos y Automatizados CF.GS	151	12	88
	Electromedicina Clínica CF. GS.	14	9	91
	Total	**1.232**	**13**	**87**
FABRICACIÓN MECÁNICA	Mecanizado CF.GM	473	18	82
	Soldadura y Calderería CF.GM	152	16	84
	Construcciones Metálicas CF.GS	82	15	85
	Diseño en Fabricación Mecánica CF.GS	246	9	91
	Program. de la Prod. en Fabricación Mecánica CF.GS	527	14	86
	Total	**1.480**	**13**	**87**
INFORMÁTICA Y COMUNICACIONES	Sistemas Microinformáticos y Redes CF GM	359	26	74
	Admon. de Sist. Informáticos en Red CF.GS	267	16%	84
	Dllo. de Aplicaciones Multiplataforma CF.GS	194	21	79
	Desarrollo de aplicaciones Web CF.GS	177	23	77
	Total	**997**	**20**	**80**
TRANSPORTE Y MTO. DE VEHÍCULOS	Carrocería CF.GM	110	16	84
	Electromecánica de Vehículos Automóviles CF.GM	195	11	89
	Electromecánica de Maquinaria CF.GM.	19	0	100
	Automoción CF.GS	249	10	90
	Total	**573**	**11**	**89**
INSTALACIÓN Y MANTENIMIENTO	Mto. Electromecánico GM	271	17	83
	Instalaciones de Prod. de Calor CF.GM	73	18	82
	Instalaciones Frigoríficas y de Climatización CF.GM	54	0	100
	Desarrollo Proyectos De Instalac. Térmicas y Fluid. CF. GS	5	0	100
	Mecatrónica Industrial CF.GS	425	9	91
	Prevención de riesgos profesionales DF. GS	39	4	96
	Mto. De Instalaciones Térmicas y de Fluidos CF. GS	62	17	83
	Total	**929**	**11**	**89**
SANIDAD	Cuidados Aux. de Enfermería CF.GM	743	12	88

	Farmacia y Parafarmacia CF.GM	96	13	87
	Emergencias Sanitarias CF.GM	115	17	83
	Anatomía Patológica y Citodiagnóstico CF.GS	83	19	81
	Dietética CF.GS	103	17	83
	Doc. y Admon. Sanitaria CF.GS	63	7	93
	Higiene Bucodental CF.GS	145	5	95
	Imagen p. el Diagnóstico y Medicina Nuclear CF.GS	68	13	87
	Laboratorio Clínico y Biomédico CF.GS.	173	21	79
	Ortoprótesis y Productos de Apoyo CF.GS	13	0	100
	Prótesis Dentales CF.GS	19	25	75
	Radioterapia y Dosimetría CF.GS	36	40	60
	Total	**1.657**	**14**	**86**
SS. SOCIOCULTURALES Y A LA COMUNIDAD	Atención a Personas en Situación de Dependencia CF.	339	9	91
	Animación Sociocultural y Turística CF.GS	20	45	55
	Educación Infantil CF.GS	372	17	83
	Integración Social CF.GS	485	15	85
	Promoción De Igualdad De Género CF.GS.	24	15	85
	Total	**1.240**	**15**	**85**
TOTAL		**12.368**	**15,4**	**84,6**

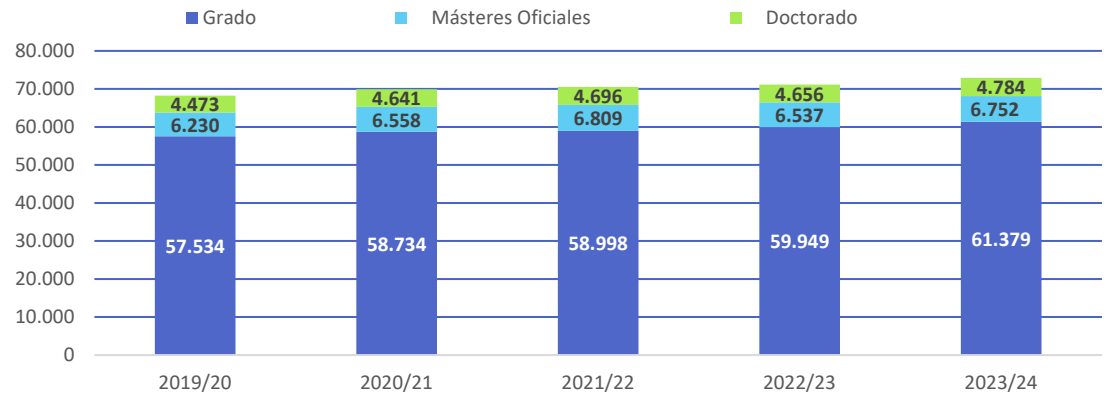
Fuente: LANBIDE - Servicio Vasco de Empleo. Estudio de incorporación a la vida laboral. Inserción laboral

1.2. ENSEÑANZAS UNIVERSITARIAS

1.2.1. Matriculación universitaria

Según datos de la "Estadística Universitaria" de EUSTAT, en el curso 2023-24 el número total de alumnos y alumnas matriculadas en universidades con centros en la CAPV ascendió a 72.915, lo que supone un incremento del 2,5 % respecto al curso anterior. Se consolida así la tendencia ascendente observada en los últimos años. El incremento se produjo en todos los niveles universitarios. En concreto, el alumnado de grado representó el 84,2 % del total y experimentó un incremento del 2,4 %. El 15,8 % restante se matriculó en estudios de postgrado (másteres oficiales y doctorados) con un aumento del 3,1 % (3,3 % en másteres y 2,7 % en doctorados).

GRÁFICO VI.1.1. EVOLUCIÓN DEL ALUMNADO UNIVERSITARIO MATRICULADO POR ESTUDIOS EN LA CAPV



Fuente: EUSTAT. Estadística Universitaria

CUADRO VI.1.13. EVOLUCIÓN DEL ALUMNADO UNIVERSITARIO MATRICULADO POR ESTUDIOS EN LA CAPV

	2019-20	2020-21	2021-22	2022-23	2023-24		VARIACIÓN (%)
					TOTAL	% VERTICAL	22-23 / 23/24
TOTAL	**68.237**	**69.933**	**70.503**	**71.142**	**72.915**	**100,0**	**2,5**
MATRICULADOS/AS EN GRADO	57.534	58.734	58.998	59.949	61.379	84,2	2,4
MATRICULADOS/AS EN POSGRADOS	10.703	11.199	11.505	11.193	11.536	15,8	3,1
MÁSTERES OFICIALES	6.230	6.558	6.809	6.537	6.752	9,3	3,3
DOCTORADO	4.473	4.641	4.696	4.656	4.784	6,6	2,7

Fuente: EUSTAT. Estadística universitaria

CUADRO VI.1.14. ALUMNADO UNIVERSITARIO MATRICULADO POR ESTUDIOS EN LA CAPV POR SEXO Y TITULARIDAD DE LA UNIVERSIDAD

	2021-22			2022-23			2023-24		
	TOTAL	% DE MUJERES	% EN CENTROS PÚBLICOS	TOTAL	% DE MUJERES	% EN CENTROS PÚBLICOS	TOTAL	% DE MUJERES	% EN CENTROS PÚBLICOS
TOTAL	**70.503**	**54,3**	**70,1**	**71.142**	**54,2**	**69,0**	**72.915**	**54,3**	**68,1**
MATRICULADOS/AS EN GRADO	58.998	55,0	70,0	59.949	54,9	68,6	61.379	55,0	67,5
MATRICULADOS/AS EN POSGRADOS	11.505	51,2	70,5	11.193	50,5	70,8	11.536	50,3	71,1
MÁSTERES OFICIALES	6.809	51,3	59,8	6.537	50,6	59,7	6.752	50,8	60,8
DOCTORADO	4.696	51,0	86,0	4.656	50,3	86,4	4.784	49,7	85,7

Fuente: EUSTAT. Estadística universitaria

Las mujeres siguen siendo mayoría en la población universitaria (54,3 % del total). En los grados suponen el 55 % y en los programas de posgrado el 50,3 %, si bien en el doctorado no llegan al 50 %.

La universidad pública continuó siendo elegida por la mayoría de los y las estudiantes (68,1 %). Sin embargo, la distribución de matrículas entre centros públicos y privados sigue una trayectoria favorable a estos últimos. Así, según EUSTAT, en el curso 2010-11 la universidad pública vasca alcanzó su punto álgido con cuatro de cada cinco matrículas. Pero, a partir de ese momento, se ha registrado un descenso paulatino.

En contrapartida, la universidad pública está consiguiendo adaptar su oferta al auge de las dobles titulaciones[9]. Si bien hace una década los dobles grados eran competencia exclusiva de las universidades privadas, ya que la pública ni siquiera los ofertaba, la evolución en la universidad pública ha sido notoria. Así, en el curso 2023-24 los dobles grados contabilizaron 3.708 personas matriculadas, suponiendo un 11,9 % más que en el curso anterior: +17,7 % en la universidad pública frente a +6,6 % en las universidades privadas.

Según EUSTAT, la titulación conjunta más demandada fue la que combina Administración y Dirección de Empresas (ADE) con Derecho con 796 estudiantes, seguida del doble grado en Educación Primaria y Ciencias de la Actividad Física y del Deporte, en la que se inscribieron 416 personas.

Por rama de estudio, la matriculación en Ciencias Sociales y Jurídicas supone el 48,3 % del total de la matriculación. A continuación, figura Ingeniería y Arquitectura con el 23,4 % y posteriormente, Ciencias de la Salud con el 14,7 %.

CUADRO VI.1.15. ALUMNADO DE GRADO UNIVERSITARIO MATRICULADO POR RAMA DE ESTUDIOS Y SEXO.

	2021-22			2022-23			2023-24		
	TOTAL	%	% DE MUJERES	TOTAL	%	% DE MUJERES	TOTAL	%	% DE MUJERES
TOTAL	**58.998**	**100,0**	**55,0**	**59.949**	**100,0**	**54,9**	**61.379**	**100,0**	**55,0**
ARTES Y HUMANIDADES	5.295	9,0	64,6	5.192	8,7	65,3	5.214	8,5	65,5
CIENCIAS	3.138	5,3	50,8	3.060	5,1	52,7	3.074	5,0	53,0
CIENCIAS DE LA SALUD	8.046	13,6	77,7	8.388	14,0	77,3	9.042	14,7	76,2
CIENCIAS SOCIALES Y JURÍDICAS	29.334	49,7	59,1	29.557	49,3	58,7	29.659	48,3	59,0
INGENIERÍA Y ARQUITECTURA	13.185	22,3	28,8	13.752	22,9	29,5	14.390	23,4	30,3
DOBLE TITULACIÓN	**3.059**	**5,2**	**57,3**	**3.315**	**5,5**	**56,3**	**3.708**	**6,0**	**56,7**

El alumnado matriculado en titulaciones dobles se muestra a título informativo. Este alumnado se contabiliza en cada una de las titulaciones individuales que componen el doble grado, así como en los subtotales por rama y en el total
Fuente: EUSTAT. Estadística universitaria

Según información de EUSTAT, tres titulaciones concentraron el 22 % del alumnado de grado. Se trata de los grados en Administración y Dirección de Empresas, Educación Primaria y Derecho, que ocuparon las primeras posiciones del ranking de titulaciones con mayor número de matrículas tanto entre los hombres como entre las mujeres. Sin embargo, el resto de las titulaciones que conformaron el grupo de los diez grados con más personas matriculadas fue muy diferente entre hombres y mujeres. Mientras que en la clasificación masculina se encontraron varias ingenierías, en la femenina abundaron las carreras sanitarias y de carácter social.

Observando los datos desde el punto de vista de la distribución de sexos dentro de cada grado, se repitieron los resultados de los últimos años. Pedagogía y Educación Infantil fueron los más feminizados ya que su alumnado estuvo compuesto por un 88,4 % y un 85,3 % de mujeres, respectivamente.

[9] *Los dobles grados son programaciones conjuntas en las que se organiza la secuenciación de asignaturas y se coordina el horario de dos grados diferentes con el fin de que el alumnado obtenga simultáneamente dos titulaciones en un periodo de tiempo menor del que necesitaría si las cursase de manera independiente.*

En el polo opuesto se hallaron las Ingenierías en Automoción, Marina y Mecatrónica, donde apenas una de cada diez estudiantes era mujer. Destacó el caso del grado en Diseño y Desarrollo de Videojuegos, impartido por primera vez en el curso 2023-24 y que debutó con un grupo reducido compuesto íntegramente por hombres.

Entre las titulaciones con mayor equilibrio entre hombres y mujeres se encontraron varias del ámbito de la gestión de organizaciones, por ejemplo, Administración y Dirección de Empresas, Gestión de Negocios, Ciencia Política y Gestión Pública o Analítica de Datos Aplicada a los Negocios.

En relación con el idioma en el que el alumnado de las universidades vascas recibe su formación, cabe señalar que más de la mitad de los créditos matriculados se impartió en castellano (54,6 %) mientras que el uso del euskera y el inglés fue del 37,7 % y 7,3 %, respectivamente.

El euskera estuvo más presente en las universidades públicas que en las privadas. Concretamente, la proporción de créditos impartidos en euskera en el ámbito público fue 16 puntos porcentuales mayor que en el privado. En contrapartida, las universidades privadas superaron a las públicas en la docencia en inglés.

En cuanto al reparto en función del nivel de estudios, es importante indicar que, en comparación con los estudios de grado donde la distribución fue similar a la mencionada anteriormente, el castellano ganó protagonismo en los másteres en detrimento del euskera. Así, 7 de cada 10 créditos matriculados en estudios de máster se impartió en castellano. Los restantes, se repartieron a partes iguales entre el euskera y el inglés.

1.2.2. Inserción laboral de promoción de grado egresada en las universidades de la CAPV

LANBIDE – Servicio Vasco de Empleo encuesta a la población de grado egresada en las tres universidades de la CAPV para conocer su situación y trayectoria laboral, así como sus condiciones laborales y el grado de encaje de su nivel de formación con el empleo. El análisis se centra en las promociones con estudios finalizados y deja un margen de tres años tras la finalización de los estudios para llevar a cabo la encuesta. Es decir, a diferencia de la población con titulación de formación profesional, el tiempo transcurrido para realizar la encuesta es de tres años en vez de uno (tras obtener la titulación).

Los cuadros V.1.16. y V.1.17. recogen los principales indicadores de la población egresada en 2021, y su situación laboral en 2024, y en base a los mismos se deduce lo siguiente:

- Descripción de la promoción:
  - ✓ Las mujeres son mayoría entre la población egresada en 2021 (58 % del total).
  - ✓ Un 47 % de la población egresada acreditó un nivel C1/C2 de euskera.
  - ✓ El tiempo de duración media de la carrera fue de 4,7 años.
  - ✓ Un 77 % de la población egresada realizó prácticas durante la carrera.
  - ✓ Un 9 % de la población egresada participó en algún programa de movilidad.
- La situación laboral de la promoción de 2021 tres años después fue la siguiente:
  - ✓ La tasa de actividad[10] fue del 94 % en 2024, siendo la masculina superior a la femenina (95 % vs 93 %).
  - ✓ La tasa de empleo[11] fue del 85 %, siendo la masculina es superior a la femenina (87 % vs 84 %).

[10] *Tasa de actividad: % de personas que responden tener una actividad laboral (trabajan o buscan trabajo y están disponibles para incorporarse al mismo) sobre el total de respuestas.*

[11] *Tasa de empleo: % de personas que tienen un empleo remunerado o ejercen una actividad independiente, sobre el total de respuestas.*

- ✓ La tasa de ocupación[12] fue del 91 %, siendo la masculina superior a la femenina (92 % vs 90 %).
- ✓ La tasa de paro[13] fue del 9 %, y la masculina fue inferior a la femenina (8 % vs 10 %).
- ✓ El tiempo entre el fin de estudios y el primer empleo fue de 11 meses y el tiempo de búsqueda del primer empleo de 3 meses. No existen diferencias por sexo en ambos indicadores.
- ✓ Tomando como referencia la serie histórica, y comparando los datos con los del año 2018 (tasa de paro 8 % y tasa de empleo 87 %) se observa un ligero empeoramiento.

CUADRO VI.1.16 INCORPORACIÓN A LA VIDA LABORAL DE LA POBLACIÓN EGRESADA EN LAS UNIVERSIDADES DE LA CAPV
DESCRIPCIÓN DE LA PROMOCIÓN Y DATOS RELATIVOS A INSERCIÓN LABORAL

AÑO INCORPORACIÓN A LA VIDA LABORAL (PROMOCIÓN)	2018 (2015)	2019 (2016)	2020 (2017)	2021 (2018)	2022 (2019)	2023 (2020)	2024 (2021)
Nº DE PERSONAS EGRESADAS	8.880	8.965	8.255	8.457	8.512	9.194	9.244
% MUJERES	57	57	58	58	59	59	58
EDAD MEDIA (AL FINALIZAR CARRERA)	25	25	24	24	24	24	24
NIVEL DE EUSKERA ACREDITADO %							
B1					2	3	4
B2					13	15	25
C1/C2					54	55	47
DURACIÓN MEDIA DE LA CARRERA EN AÑOS	4,7	4,5	4,5	4,6	4,6	4,6	4,7
REALIZAN PRÁCTICAS DURANTE LOS ESTUDIOS (%)					76	79	77
REALIZAN MOVILIDAD DE ESTUDIOS (%)					14	14	9
TASA DE ACTIVIDAD (%)	94	93	93	91	93	93	94
TASA EMPLEO (%)	87	84	81	79	83	85	85
TASA DE OCUPACIÓN (%)	92	90	87	87	90	92	91
TASA DE PARO (%)	8	10	13	13	10	8	9
TIEMPO ENTRE FIN DE CARRERA Y 1ER EMPLEO	11	13	11	10	9	13	11
TIEMPO DE BÚSQUEDA 1ER EMPLEO	4	6	4	5	3	3	3

Fuente: LANBIDE - Servicio Vasco de Empleo. Estudio de incorporación a la vida laboral. Inserción laboral

CUADRO VI.1.17 DATOS DE INSERCIÓN LABORAL DE LA POBLACIÓN EGRESADA EN LAS UNIVERSIDADES DE LA CAPV, SEGÚN SEXO

	PROMOCIÓN DE 2019 SITUACIÓN 2022-IV TRIM			PROMOCIÓN DE 2020 SITUACIÓN 2023-IV TRIM			PROMOCIÓN DE 2021 SITUACIÓN 2024-IV TRIM		
	TOTAL	MUJER	HOMBRE	TOTAL	MUJER	HOMBRE	TOTAL	MUJER	HOMBRE
TASA DE ACTIVIDAD	93	92	93	93	92	93	94	93	95
TASA DE EMPLEO	83	82	84	85	84	87	85	84	87
TASA DE OCUPACIÓN	90	89	91	92	91	93	91	90	92
TASA DE PARO	10	11	9	8	9	7	9	10	8
TIEMPO ENTRE FIN DE CARRERA Y 1ER EMPLEO	9	9	9	13	13	13	11	11	11
TIEMPO DE BÚSQUEDA 1ER EMPLEO	3	3	3	3	3	2	3	3	3

Fuente: LANBIDE - Servicio Vasco de Empleo. Estudio de incorporación a la vida laboral. Inserción laboral

Analizamos ahora algunos indicadores relacionados con el empleo:

- La tasa de empleo encajado, que refleja el porcentaje de personas ocupadas con empleo asociado a nivel de formación terciaria (universitaria o profesional de grado superior[14]), se situó en el 88 %, igual a la tasa de la promoción anterior. La tasa femenina y la tasa media coinciden.

[12] *Tasa de ocupación: % de personas que tienen un empleo remunerado sobre el total de personas activas.*

[13] *Tasa de paro: % de personas que no tienen un empleo remunerado sobre el total de respuestas.*

[14] *Dirección y gerencia de empresas, Profesionales científicos e intelectuales asociados a titulación universitaria y Técnicos y profesionales de apoyo*

- La tasa de empleo relacionado con los estudios, que mide el porcentaje de personas ocupadas que opinan que su trabajo tiene bastante o mucha relación con sus estudios universitarios y, por lo tanto, complementa desde una perspectiva cualitativa la tasa de empleo encajado, se situó en el 77 %, un punto por encima de la tasa de la promoción anterior. La tasa femenina fue un punto porcentual superior a la tasa media.

- El salario neto mensual a 14 pagas, a jornada completa fue de 1.828 euros. El salario femenino fue inferior, dado que se situó en 1.780 euros. La satisfacción de las mujeres con respecto al citado salario fue igual al que se registra de media (7,1 sobre 10).

- La satisfacción global con el empleo (funciones realizadas, posibilidades de promoción, sueldo, estabilidad laboral…) de las mujeres fue ligeramente inferior a la media (7,1 vs 7,2 sobre 10).

- El porcentaje de personas egresadas que residen y trabajan fuera de la CAPV se situó en el 8 %.

CUADRO VI.1.18. DATOS RELACIONADOS CON EL EMPLEO SEGÚN SEXO

		PROMOCIÓN DE 2019 SITUACIÓN 2022-IV TRIM		PROMOCIÓN DE 2020 SITUACIÓN 2023-IV TRIM		PROMOCIÓN DE 2021 SITUACIÓN 2024-IV TRIM	
		TOTAL	MUJER	TOTAL	MUJER	TOTAL	MUJER
EMPLEO ENCAJADO		86	84	88	88	88	87
RELACIONADO CON ESTUDIOS (BASTANTE O MUCHO)		79	79	76	77	77	78
SALARIO NETO MENSUAL A 14 PAGAS, A JORNADA COMPLETA EN EUROS		1.677	1.623	1.751	1.693	1.828	1.780
EMPLEO ESTABLE / TOTAL EMPLEO		56	51	61	55	64	59
SATISFACCIÓN CON EL SALARIO (ESCALA 0-10)		7,1	7,1	7	7	7,1	7,1
SATISFACCIÓN GLOBAL CON EL EMPLEO (ESCALA 0-10)		7,4	7,4	7,2	7,1	7,2	7,1
LUGAR DE TRABAJO FUERA DE LA CAPV (No necesariamente residencia fuera de la CAPV)	A OTRO PAÍS %	3	nd	4	nd	3	nd
	A OTRA CCAA %	11	nd	11	nd	12	nd
RESIDENCIA Y TRABAJO FUERA DE LA CAPV %		8	nd	8	nd	8	nd

Fuente: LANBIDE - Servicio Vasco de Empleo. Estudio de incorporación a la vida laboral. Inserción laboral

El desglose de las tasas de actividad, empleo y paro por campos de conocimiento permite observar diferencias significativas. En particular:

- Las titulaciones técnicas, las vinculadas a la salud y las económico-jurídicas muestran las tasas de empleo más elevadas y la tasa de paro más bajas.

  En concreto, las áreas técnicas registraron una tasa de paro del 3 %, las vinculadas a la salud un 5 % y las económico-jurídicas un 7 %. El resto de las áreas superó el 10 %.

- La tasa de empleo encajado llegó al 98 % en las áreas técnicas, al 96 % en las vinculadas a la salud y al 93 % en las experimentales. Todas ellas por encima de la media que se situó en el 88 %. La tasa más reducida se registró en las económico-jurídicas con un 82 %.

- El 88 % del empleo en las áreas de la salud está bastante o muy relacionado con los estudios, porcentaje que se situó en el 83 % en las áreas técnicas y en el 78 % en las experimentales. Todas ellas por encima de la media (77 %). La tasa más reducida se registró en las humanidades con un 59 %.

CUADRO VI.1.19 INCORPORACIÓN A LA VIDA LABORAL DE LA POBLACIÓN EGRESADA EN LAS UNIVERSIDADES DE LA CAPV POR CAMPO DE CONOCIMIENTO. DATOS EN PORCENTAJE					
PROMOCIÓN DE 2019 EN EL CUARTO TRIMESTRE DE 2022					
	TASA ACTIVIDAD	TASA DE EMPLEO	TASA DE PARO	TASA DE EMPLEO ENCAJADO	EMPLEO BASTANTE O MUY RELACIONADO CON LOS ESTUDIOS (%)
EXPERIMENTALES	90	81	9	96	79
TÉCNICAS	96	91	5	97	84
SALUD	94	89	6	96	94
SOCIALES	92	77	16	80	72
ECONÓMICO-JURÍDICOS	91	83	9	79	75
HUMANIDADES	91	79	13	77	64
TOTAL	**93**	**83**	**10**	**86**	**79**
PROMOCIÓN DE 2020 EN EL CUARTO TRIMESTRE DE 2023					
EXPERIMENTALES	93	89	4	93	76
TÉCNICAS	97	92	4	98	80
SALUD	92	88	5	96	90
SOCIALES	91	80	12	83	71
ECONÓMICO-JURÍDICOS	93	87	7	82	74
HUMANIDADES	89	78	12	84	67
TOTAL	**93**	**85**	**8**	**88**	**76**
PROMOCIÓN DE 2021 EN EL CUARTO TRIMESTRE DE 2024					
EXPERIMENTALES	91	81	11	97	78
TÉCNICAS	97	94	3	98	83
SALUD	91	87	5	95	88
SOCIALES	95	80	16	81	69
ECONÓMICO-JURÍDICOS	94	88	7	94	76
HUMANIDADES	89	75	15	73	59
TOTAL	**94**	**85**	**9**	**88**	**77**

Fuente: LANBIDE - Servicio Vasco de Empleo. Estudio de incorporación a la vida laboral. Inserción laboral. Conjunto de universidades vascas

1.3. GASTO Y FINANCIACIÓN DEL SISTEMA EDUCATIVO

1.3.1. EUSTAT. Cuenta de la Educación

La Cuenta de Educación de EUSTAT recoge el **gasto corriente y de capital en todas las actividades educativas**, regladas y no regladas, que se han realizado tanto en instituciones educativas como en cualquier otro tipo de centro o empresa y hayan sido **financiadas por fuentes públicas o privadas**.

A partir de 2014 la cuenta ofrece resultados diferenciados para todos los años, si bien la elaboración y publicación sigue teniendo una periodicidad bienal.

Según los últimos datos publicados por EUSTAT (mayo de 2025), el gasto total en educación en la CAPV en 2024 creció un 6,4 % con respecto al 2023, situándose en 5.240,5 M€. Del total de gasto, 5.003,8 millones correspondieron a gasto corriente y 236,6 millones a inversión (formación bruta de capital).

Por habitante, el gasto en educación se situó en 2.373 euros, lo que supuso un aumento del 6,1 %; y en términos del PIB se alcanzó el 5,4 %, 0,1 puntos porcentuales menos que el año anterior.

Por lo que se refiere a la de financiación, sigue la estructura de los años anteriores y la financiación pública crece por encima de la privada. La financiación pública ha pasado de representar el 76 % en 2019 al 78,4 % en 2024, siendo el porcentaje más alto en los últimos 10 años. Por su parte, la privada pasa de suponer el 24 % en 2019 al 21,6 % en 2024.

Para más información remitimos al lector o lectora a nuestra edición de la Memoria Socioeconómica de 2024.

1.3.2. Gobierno Vasco. Gasto del Departamento de Educación

El gasto del Departamento de Educación del Gobierno Vasco (área educativa, exclusivamente) alcanzó en 2024 los 3.615.746 miles de euros. Ello implica un incremento del 0,2 % respecto al ejercicio anterior. El porcentaje de participación de tal cuantía en el gasto total del conjunto del Gobierno Vasco fue del 24,2 %, ratio que disminuye respecto al año anterior. Este gasto representa el 3,88 % del PIB de la CAPV, similar a la ratio registrada en 2023.

La ratio de gasto en educación por alumno o alumna (total del alumnado, es decir, tanto de Régimen General[15] como Especial[16]) experimentó entre 2023 y 2024 un descenso, pasando de 7.574 a 7.556 euros.

Por su parte, en los presupuestos de 2025 la partida destinada a Educación se sitúa en 3.248.371 M€. Ello supone un incremento del 3,9 % respecto al gasto presupuestado en el año anterior. Su porcentaje de participación en el presupuesto de gastos del Gobierno Vasco es del 20,7 %. Este gasto supone el 3,15 % del PIB de la CAPV.

CUADRO VI.1.20. EVOLUCIÓN DEL GASTO LIQUIDADO/PRESUPUESTADO EN EDUCACIÓN POR EL GOBIERNO VASCO

Años	MILES DE EUROS	TOTAL, DEL GOBIERNO (MILES DE EUROS)	% SOBRE EL GASTO TOTAL LIQUIDADO POR EL GV	PIB MILES €	% SOBRE EL PIB	BASE 2019=100	ALUMNADO TOTAL (1)	GASTO POR ALUMNO/A EN EUROS
CON LAS LIQUIDACIONES PRESUPUESTARIAS								
2020	3.047.202	11.779.674	25,9	71.828.616	4,24	103	487.480	6.251
2021	3.189.797	12.717.982	25,1	78.709.402	4,05	108	482.063	6.617
2022	3.372.801	13.721.874	24,6	86.714.411	3,89	115	478.444	7.050
2023	3.609.697	14.407.807	25,1	92.680.244	3,89	123	476.602	7.574
2024	3.615.746	14.915.730	24,2	93.242.571	3,88	123	478.531	7.556
VAR. 23/24 (%)	0,2	3,5	--	98.289.815	--	--	0,4	-0,2
CON LOS PRESUPUESTOS								
2024	3.125.912	15.025.441	20,8	98.289.815	3,18	106	478.531	6.532
2025	3.248.371	15.728.196	20,7	103.156.598	3,15	110	-	-
VAR. 24/25 (%)	3,9	4,7		5,0				

(1) El alumnado total incluye Alumnado de Régimen General y Alumnado de Régimen Especial. El Alumnado de Régimen General incluye alumnado no universitario –que a su vez incluye alumnado de Educación Especial y Educación Permanente de Adultos-- y alumnado universitario. El Alumnado de Régimen Especial incluye alumnado de Artes Plásticas y diseño, Idiomas, Música, Danza, Deporte, y Estudios Superiores de Diseño. Fuente: Elaboración propia a partir de EUSTAT, Cuentas Generales de la CAPV, y presupuestos para los dos últimos años.

1.3.3. Datos del Ministerio de Educación, Formación Profesional y Deportes

Comparación internacional del gasto público total en educación con relación al PIB

Según datos de EUROSTAT recogidos en el informe "Las cifras de la educación en España. Edición 2026" del Ministerio de Educación, Formación Profesional y Deportes, el gasto público en Educación en la UE27[17] en 2022 alcanzó el 4,66 % del PIB, ratio superior al 4,42 % estatal. Los países con ratios más elevadas son los mismos que los observados en los últimos años, con variaciones en el ranking: Suecia (6,86 %), Bélgica (6,18 %), Finlandia (5,96 %), Dinamarca (5,87 %), Países Bajos (5,18 %) y Austria (5,13 %).

Estadística de Gasto Público en Educación

A efectos de esta estadística, se ha de tener en cuenta lo siguiente:

[15] *Universitaria y no universitaria.*

[16] *Artes Plásticas y diseño, Idiomas, Música, Danza, Deporte, y Estudios Superiores de Diseño.*

[17] *Se incluyen todos los niveles excepto el subnivel CINE 01, Desarrollo educativo de la primera infancia (Primer ciclo de E. Infantil).*

- El gasto público en educación es el gasto destinado a educación por las AAPP y Universidades Públicas, independientemente de su ejecución en centros públicos o privados. Se ha considerado, por tanto, que es la naturaleza del financiador y no la del receptor, lo que determina el carácter público o privado del gasto en educación.

  En el caso de las Universidades Públicas, sin embargo, y dada la imposibilidad de distinguir en su estructura presupuestaria de gastos los financiados con recursos de origen privado, se ha considerado como gasto público en educación todo el montante que aparece en las liquidaciones de sus presupuestos de gastos.

- Son agentes de la educación los siguientes agentes públicos: Ministerio de Educación (se refiere a los Ministerios competentes en los distintos niveles educativos), Consejerías /Departamentos de Educación y de Universidades de las CC .AA., resto de Ministerios, resto de Consejerías/ Departamentos, Universidades Públicas, Corporaciones Locales y Organismos Autónomos (OO .AA.), tanto de la Administración Central como de la Autonómica

  Los centros docentes privados concertados, al ser de titularidad privada, no se han considerado como agentes públicos de la educación, aunque su fuente principal de recursos sea el sector público.

El gasto se presenta desagregado por tipo de administración, actividad educativa y naturaleza económica.

Gasto público total en educación

El Gasto Público TOTAL en Educación en el conjunto del Estado en 2024, deduciendo los capítulos financieros, tal y como se considera en la metodología internacional, fue de 71.059,9 M€, lo que representa el 4,46 % del PIB. De esta forma, el gasto aumentó un 4,7 %.

Gasto público en educación por tipo de administración

En la CAPV, el gasto del Departamento de Educación asciende en 2024 a 3.799,1 M€, lo que supone un incremento del 6,6 % respecto al año anterior. En porcentaje sobre el PIB representa el 4,15 % del PIB de la CAPV, ratio que aumenta ligeramente respecto al año anterior, pero se sitúa por debajo de la ratio del Estado: 4,46 % del PIB estatal.

CUADRO VI.1. 21. GASTO PÚBLICO EN EDUCACIÓN POR COBERTURA ECONÓMICA, TIPO DE ADMINISTRACIÓN Y PERIODO (MILES DE €). (EXCLUIDOS CAPÍTULOS FINANCIEROS). SERIES TEMPORALES. DATOS DEFINITIVOS

	GASTO					% GASTO PIB		
	2022	2023	2024			2022	2023	2024
			TOTAL	%	VAR. 22/23			
TOTAL	**63.178.584**	**67.901.423**	**71.059.935**	**100,0**	**4,7**	**4,59**	**4,53**	**4,46**
MINIST. DE EDUCACIÓN Y ADMONES. EDUCATIVAS DE CC.AA.	55.901.143	59.937.116	63.049.838	88,7	5,2	4,06	4,00	3,95
MINISTERIO DE EDUCACIÓN	5.759.397	5.387.214	5.067.588	7,1	-5,9	0,42	0,36	0,32
MINISTERIO DE EDUCACIÓN DEDUCIDAS TRANSFERENCIAS A CC.AA.	2.744.765	3.021.437	3.198.757	4,5	5,9	0,20	0,20	0,20
ADMINISTRACIONES EDUCATIVAS DE LAS CC.AA.	53.156.378	56.915.678	59.851.081	84,2	5,2	3,86	3,80	3,75
ANDALUCÍA - CONSEJERÍA/DPTO. DE EDUCACIÓN	10.667.777	11.401.456	11.510.239	16,2	1,0	5,79	5,72	5,42
ARAGÓN - CONSEJERÍA/DPTO. DE EDUCACIÓN	1.443.906	1.547.146	1.665.117	2,3	7,6	3,31	3,31	3,35
ASTURIAS, PRINCIPADO DE - CONSEJERÍA/DPTO. DE EDUCACIÓN	989.957	1.047.175	1.096.369	1,5	4,7	3,71	3,69	3,65
BALEARS, ILLES - CONSEJERÍA/DPTO. DE EDUCACIÓN	1.186.978	1.254.807	1.332.079	1,9	6,2	3,19	3,02	2,98
CANARIAS - CONSEJERÍA/DPTO. DE EDUCACIÓN	2.156.958	2.330.296	2.465.268	3,5	5,8	4,41	4,32	4,24
CANTABRIA - CONSEJERÍA/DPTO. DE EDUCACIÓN	711.299	765.588	798.658	1,1	4,3	4,57	4,57	4,51
CASTILLA Y LEÓN - CONSEJERÍA/DPTO. DE EDUCACIÓN	2.577.183	2.809.533	3.007.623	4,2	7,1	3,94	4,02	4,06
CASTILLA-LA MANCHA - CONSEJERÍA/DPTO. DE EDUCACIÓN	2.142.137	2.308.850	2.312.463	3,3	0,2	4,28	4,39	4,16
CATALUÑA - CONSEJERÍA/DPTO. DE EDUCACIÓN	8.324.894	9.134.518	9.620.744	13,5	5,3	3,22	3,22	3,18
COMUNITAT VALENCIANA - CONSEJERÍA/DPTO. DE EDUCACIÓN	6.013.423	6.069.674	6.752.051	9,5	11,2	4,71	4,35	4,55
EXTREMADURA - CONSEJERÍA/DPTO. DE EDUCACIÓN	1.255.842	1.346.769	1.370.555	1,9	1,8	5,35	5,35	5,16
GALICIA - CONSEJERÍA/DPTO. DE EDUCACIÓN	2.821.227	2.985.971	3.135.933	4,4	5,0	3,94	3,85	3,83
MADRID, COMUNIDAD DE - CONSEJERÍA/DPTO. DE EDUCACIÓN (2)	6.524.991	7.094.285	7.481.206	10,5	5,5	2,44	2,40	2,37
MURCIA, REGIÓN DE - CONSEJERÍA/DPTO. DE EDUCACIÓN (2)	1.723.334	1.874.418	2.045.118	2,9	9,1	4,61	4,71	4,81
NAVARRA, COMUNIDAD FORAL DE - CONSEJERÍA/DPTO. DE EDUCACIÓN	892.730	965.256	1.019.020	1,4	5,6	3,85	3,86	3,83
CAPV- CONSEJERÍA/DPTO. DE EDUCACIÓN	**3.331.791**	**3.563.561**	**3.799.137**	**5,3**	**6,6**	**4,15**	**4,11**	**4,15**
RIOJA, LA - CONSEJERÍA/DPTO. DE EDUCACIÓN	391.951	416.377	439.500	0,6	5,6	4,01	3,97	3,96
CC.AA. SIN TODAS LAS COMPETENCIAS EDUCATIVAS ASUMIDAS	.	.	.			..	..	..
OTRAS ADMINISTRACIONES	4.816.646	5.440.179	5.497.734	7,7	1,1			
GASTO NO DISTRIBUIDO POR ADMINISTRACIÓN - COTIZACIONES SOCIALES IMPUTADAS	4.474.000	4.636.000	4.685.000	6,6	1,1			
TRANSFERENCIAS DE LAS AA.EE. A ENTIDADES LOCALES - PARTIDA DE AJUSTE	-501.575	-630.773	-669.852	-0,9	6,2			
FINANCIACIÓN PRIVADA INCLUIDA EN EDUCACIÓN UNIVERSITARIA - PARTIDA DE AJUSTE	-1.511.629	-1.481.099	-1.502.785	-2,1	1,5			

Fuente: Subdirección General de Estadística y Estudios del MINISTERIO DE EDUCACIÓN, FORMACIÓN PROFESIONAL Y DEPORTES, INE y elaboración propia

Gasto público en educación por actividad educativa: gasto público en instituciones de educación no universitaria y universitaria

El esfuerzo (porcentaje de gasto sobre PIB) realizado por el Departamento de Educación del Gobierno Vasco en 2024 en educación no universitaria supera al realizado por el conjunto del Estado (3,46 % frente a 3,19 % del PIB); no así el realizado en educación universitaria (0,6 % frente a 0,8 %).

CUADRO VI.1.22. EVOLUCIÓN DEL GASTO PÚBLICO Y DEL ESFUERZO (EXCLUIDOS CAP. FINANCIEROS) EN INSTITUCIONES DE EDUCACIÓN NO UNIVERSITARIA Y UNIVERSITARIA. SERIES TEMPORALES. DATOS DEFINITIVOS

	GASTO (MILES DE €)				GASTO/PIB (%)		
	2022	2023	2024	VAR.	2022	2023	2024
EDUCACIÓN NO UNIVERSITARIA							
TOTAL	44.961.221	48.410.552	50.872.530	5,1	3,27	3,23	3,19
Administraciones Educativas de las CC.AA.	41.250.259	44.199.394	46.662.442	5,6	3,00	2,95	2,93
CAPV Consejería/Dpto. de Educación	2.757.179	2.948.543	3.168.201	7,4	3,44	3,40	3,46
EDUCACIÓN UNIVERSITARIA							
TOTAL	11.400.435	12.139.574	12.693.558	4,6	0,83	0,81	0,80
Administraciones Educativas de las CC.AA.	10.942.588	11.688.758	12.225.553	4,6	0,80	0,78	0,77
CAPV Consejería/Dpto. de Educación	489.487	523.283	546.989	4,5	0,61	0,60	0,60

Fuente: Subdirección General de Estadística y Estudios del MINISTERIO DE EDUCACIÓN, FORMACIÓN PROFESIONAL Y DEPORTES, INE y elaboración propia

Gasto público en educación por naturaleza económica: gasto público en conciertos y subvenciones a la enseñanza privada por Administración educativa

En el Estado el gasto público en conciertos y subvenciones a la enseñanza privada ascendió a 8.342,3 M€ en 2024, aumentando un 6 % respecto a 2023. En la CAPV fue de 989,4 M€, aumentando un 12,5 % respecto a 2023.

Así, en la CAPV el gasto en conciertos y subvenciones supone el 26 % del gasto del Departamento de Educación, por encima del 11,7 % registrado en el Estado, siendo la CAPV la Comunidad con la ratio más alta.

CUADRO VI.1.23. GASTO PÚBLICO EN CONCIERTOS Y SUBVENCIONES A LA ENSEÑANZA PRIVADA POR ADMINISTRACIÓN EDUCATIVA y PERIODO, Y PORCENTAJE SOBRE EL GASTO PUBLICO TOTAL

	MILES DE EUROS Y VARIACIÓN				PORCENTAJE SOBRE EL GASTO PÚBLICO EN EDUCACIÓN DE		
	2022	2023	2024	VAR. 23/24	2022	2023	2024
TOTAL	**7.495.192**	**7.870.171**	**8.342.270**	**6,0**	**11,9**	**11,6**	**11,7**
MINISTERIO DE EDUCACIÓN (1)	23.070	23.323	24.667	5,8	0,4	0,4	0,5
ADMINISTRACIONES EDUCATIVAS DE LAS CC.AA.	7.472.122	7.846.848	8.317.603	6,0	14,1	13,8	13,9
ANDALUCÍA - CONSEJERÍA/DPTO. DE EDUCACIÓN	1.097.062	1.143.476	1.188.410	3,9	10,3	10,0	10,3
ARAGÓN - CONSEJERÍA/DPTO. DE EDUCACIÓN	178.497	201.034	209.083	4,0	12,4	13,0	12,6
ASTURIAS, PRINCIPADO DE - CONSEJERÍA/DPTO. DE EDUCACIÓN	96.002	100.943	103.992	3,0	9,7	9,6	9,5
BALEARS, ILLES - CONSEJERÍA/DPTO. DE EDUCACIÓN	192.221	205.081	217.897	6,2	16,2	16,3	16,4
CANARIAS - CONSEJERÍA/DPTO. DE EDUCACIÓN	174.844	177.572	188.683	6,3	8,1	7,6	7,7
CANTABRIA - CONSEJERÍA/DPTO. DE EDUCACIÓN	110.559	113.390	118.550	4,6	15,5	14,8	14,8
CASTILLA Y LEÓN - CONSEJERÍA/DPTO. DE EDUCACIÓN	351.947	393.424	441.947	12,3	13,7	14,0	14,7
CASTILLA-LA MANCHA - CONSEJERÍA/DPTO. DE EDUCACIÓN	170.549	176.732	180.902	2,4	8,0	7,7	7,8
CATALUÑA - CONSEJERÍA/DPTO. DE EDUCACIÓN	1.366.739	1.354.504	1.462.236	8,0	16,4	14,8	15,2
COMUNITAT VALENCIANA - CONSEJERÍA/DPTO. DE EDUCACIÓN	790.951	813.824	844.764	3,8	13,2	13,4	12,5
EXTREMADURA - CONSEJERÍA/DPTO. DE EDUCACIÓN	97.558	98.800	106.048	7,3	7,8	7,3	7,7
GALICIA - CONSEJERÍA/DPTO. DE EDUCACIÓN	337.054	349.082	367.139	5,2	11,9	11,7	11,7

MADRID, COMUNIDAD DE - CONSEJERÍA/DPTO. DE EDUCACIÓN (2)	1.229.483	1.300.616	1.338.472	2,9	18,8	18,3	17,9
MURCIA, REGIÓN DE - CONSEJERÍA/DPTO. DE EDUCACIÓN (2)	276.954	309.622	316.329	2,2	16,1	16,5	15,5
NAVARRA, COMUNIDAD FORAL DE - CONSEJERÍA/DPTO. DE EDUCACIÓN	157.173	163.522	171.620	5,0	17,6	16,9	16,8
CAPV- CONSEJERÍA/DPTO. DE EDUCACIÓN	**782.669**	**879.387**	**989.418**	**12,5**	**23,5**	**24,7**	**26,0**
RIOJA, LA - CONSEJERÍA/DPTO. DE EDUCACIÓN	61.859	65.841	72.111	9,5	15,8	15,8	16,4

Fuente: Subdirección General de Estadística y Estudios del MINISTERIO DE EDUCACIÓN, FORMACIÓN PROFESIONAL Y DEPORTES, INE y elaboración propia

Gasto público por alumno o alumna en enseñanza no universitaria. Comparativa estatal.

El cálculo del gasto público por alumno/a por CCAA para la enseñanza no universitaria en su conjunto se realiza teniendo como base con una metodología acorde con las normas que la OCDE aplica para obtener este indicador en su Proyecto de Indicadores. Esto supone:

- La inclusión de todo el gasto público en educación realizado en la CCAA (con excepción del gasto en becas) independientemente de la administración que lo financie, lo que implica además de incluir el gasto en educación de las administraciones no educativas, distribuir territorialmente el gasto de las cotizaciones sociales imputadas.
- Deducir los capítulos financieros en el monto del gasto.
- Utilizar como alumnado de un año el resultado de ponderar las cifras correspondientes a dos cursos (por ejemplo, para el año 2022 se utiliza el alumnado de 2021-2022 y de 2022-2023) suministradas por la Estadística de la Enseñanza no universitaria y transformar el número de personas matriculadas en las distintas enseñanzas en equivalentes a tiempo completo usando los mismos factores de conversión que se emplean para la estadística internacional.
- Para el paso del "gasto público por alumno público y concertado" al "gasto público por alumno público", se deduce el importe destinado a conciertos económicos y subvenciones que reciben los centros privados concertados, así como en los datos de alumnado se incluye sólo el alumnado de centros públicos. También se ha excluido el gasto relacionado con actividades de formación profesional acreditable.
- Por otra parte, se ha de señalar que existen diversos factores que pueden influir en el indicador y que no están recogidos en su cálculo, como son la dispersión geográfica, la distribución del alumnado entre los distintos niveles educativos, así como el peso de la oferta pública y privada.

CUADRO VI.1.24. GASTO PÚBLICO POR ALUMNO O ALUMNA EN ENSEÑANZA NO UNIVERSITARIA (1) POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS. 2023 (euros)

	GASTO PÚBLICO POR ALUMNO PÚBLICO Y CONCERTADO	GASTO PÚBLICO POR ALUMNO PÚBLICO
ESTADO	**6.851**	7.943
ANDALUCÍA	6.487	7.365
ARAGÓN	6.833	7.824
ASTURIAS	7.743	9.062
ISLAS BALEARES	7.047	8.361
CANARIAS	7.624	8.431
CANTABRIA	8.079	9.314
CASTILLA Y LEÓN	7.281	8.896
C.-LA MANCHA	6.742	7.306
CATALUÑA	6.950	8.116
C. VALENCIANA	6.210	6.982
EXTREMADURA	7.937	8.875
GALICIA	7.605	8.748
MADRID	5.534	6.502
MURCIA	6.088	6.827
NAVARRA	8.192	9.991
CAPV	**8.946**	**12.484**
RIOJA (LA)	7.294	8.966

(1) Gasto público por alumno en enseñanzas no universitarias del sistema educativo, por tanto, excluida la formación ocupacional. Para el año 2023, se ha revisado la forma de calcular el equivalente a tiempo completo del alumnado en FP presencial de acuerdo con la metodología aplicada en el cálculo de los datos de la estadística internacional, lo que ha de ser tenido en cuenta en la comparación con datos calculados en años anteriores.
Fuente: Las cifras de la educación en España (MINISTERIO DE EDUCACIÓN, FORMACIÓN PROFESIONAL Y DEPORTES)

Según datos del Ministerio de Educación, Formación Profesional y Deportes, el gasto público en educación no universitaria por alumna o alumno (público y concertado) en la CAPV en el año 2023 alcanzó los 8.946 euros, cifra que vuelve a posicionar a la CAPV como la primera en el ranking de CCAA.

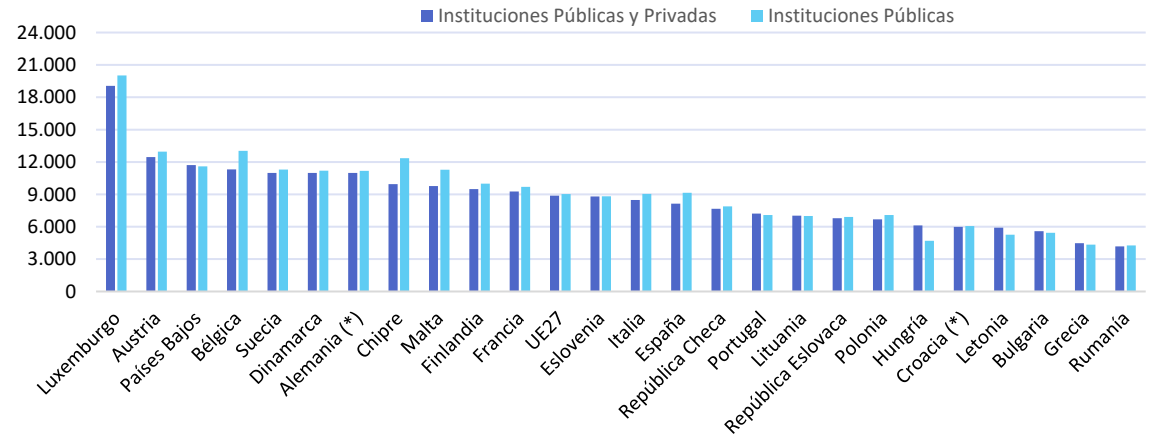
El gasto público por alumno/a de centro público en enseñanza no universitaria en 2023 se situó en la CAPV en 12.484 euros, lo que también vuelve a situar a la CAPV como la que registra el mayor gasto por alumno/a. De esta forma, el gasto por alumna/o en centros públicos en la CAPV fue un 57,2 % superior a la media del Estado.

Gasto por alumno o alumna (euros convertidos usando PPS) en instituciones educativas. Comparativa internacional. Ministerio de Educación y Formación Profesional

A diferencia del indicador anterior este considera el gasto público y privado en instituciones públicas y privadas, además de incluir la formación ocupacional, y está calculado en euros convertidos usando la PPS. Se considera el conjunto de todos los niveles educativos, excepto el desarrollo educacional de la primera infancia (primer ciclo de educación infantil).

Según EUROSTAT, en 2022 el gasto por alumno o alumna alcanzó los 8.140 euros en el Estado, cuando se trata de gasto en instituciones educativas públicas y privadas; y de 9.155 cuando se trata de instituciones públicas. Ambos gastos se encuentran por debajo de los observados en la UE27 y en la mayoría de los Estados miembros.

GRÁFICO VI.1.2. GASTO POR ALUMNO O ALUMNA (EUROS CONVERTIDOS USANDO PPS). 2022



(*) La definición del indicador difiere.
Se incluyen solo los Estados para los cuales hay datos disponibles
Fuente: EUROSTAT en Las Cifras de la Educación en España. Edición 2025. Ministerio de Educación y Formación Profesional

1.4. OTROS INDICADORES EDUCATIVOS

El Ministerio de Educación, Formación Profesional y Deportes, a través de *"Las cifras de la educación en España"*, el "*Sistema Estatal de Indicadores de la Educación (SEIE)*" y las "*Estadísticas universitarias",* ofrece información sobre las principales estadísticas educativas tanto a nivel estatal como desagregadas por CCAA, presentando también datos internacionales.

Dado el gran número de indicadores que resulta de tales estadistas no todos son objeto de un seguimiento anual. Algunos son analizados bienal o trienalmente, para así dar cabida a otros. Asimismo, ciertos indicadores, cuyo estudio y publicación tiene una periodicidad determinada (como es el caso de PISA), solo se estudian cuando se publica la información correspondiente.

Asimismo, en el marco de los indicadores universitarios se analiza también el Academic Ranking of World Universities (ARWU), también conocido como Ranking de Shanghai.

"Las cifras de la educación en España" se divide en 6 bloques de indicadores:

- Recursos destinados a la educación
- Escolarización, transición y resultados en el sistema educativo
- Enseñanzas del sistema educativo y formativo
- Resultados a largo plazo de la educación
- Relaciones del sistema educativo español con el exterior
- Indicadores estadísticos internacionales

Por su parte, la información del SEIE *(*Mapa del Sistema estatal de indicadores de innovación) se divide en tres bloques principales de indicadores:

- Escolarización y el entorno educativo
- Financiación educativa
- Resultados educativos

1.4.1. Indicadores de escolarización

Tasa de escolarización en Educación Infantil

Definición: se calcula como la relación porcentual entre el alumnado de la edad considerada, en el caso de la Educación Infantil de 0 a 5 años, respecto al total de población de esa edad.

Contexto: El marco estratégico para la cooperación europea en el ámbito de la educación y la formación (2021-2030) establece entre sus objetivos que, para 2030, al menos el 96 % de los niños y niñas con edades comprendidas entre los tres años y la edad de escolarización obligatoria debe participar en la educación y los cuidados de la primera infancia. También dentro del ODS 4 de la Agenda 2030, se incluye la meta 4.2: De aquí a 2030, asegurar que todas las niñas y todos los niños tengan acceso a servicios de atención y desarrollo en la primera infancia y educación preescolar de calidad, a fin de que estén preparados para la enseñanza primaria.

La Educación Infantil es la primera etapa de nuestro sistema educativo y se ordena en dos ciclos. El primero comprende hasta los tres años, y el segundo, desde los tres a los seis años de edad. Aunque es de carácter voluntario, tiene gran importancia para el aprendizaje futuro, así como para la reducción de las desventajas educativas del alumnado procedente de entornos socioculturales menos favorecidos. El segundo ciclo de la etapa tiene carácter gratuito.

Análisis: según datos del Ministerio, en el curso 2022-23 el número medio de años de escolarización en Educación Infantil (0-5 años) en la CAPV fue de 4,6 años, por encima de la media estatal (4,3), presentando el nivel más alto, junto con la C. de Madrid, Galicia y Andalucia, que también registran 4,6 años.

Ahondando en las cifras, se observa que en la CAPV la tasa de escolarización a la edad de 2 años alcanzó el 94 % en el curso 2024-25, ocupando la primera posición en el ranking de CCAA, siendo la media estatal 74,7 %.

No se observan diferencias significativas en la escolarización entre niños y niñas.

CUADRO VI.1.25. ESCOLARIZACIÓN EN EDUCACIÓN INFANTIL: TASA NETA DE ESCOLARIZACIÓN A LOS 2 AÑOS POR CCAA

	2022-23	2023-24	2024-25	2022-23		2023-24	
				HOMBRE	MUJER	HOMBRE	MUJER
TOTAL	**71,2**	**73,3**	**74,7**	**71,7**	**70,6**	**73,7**	**72,9**
ANDALUCÍA	80,3	81,4	81,7	81,1	79,5	82,0	80,7
ARAGÓN	60,4	62,1	64,3	61,4	59,4	62,8	61,4
ASTURIAS	41,2	44,0	42,0	41,5	40,9	44,7	43,3
BALEARS, ILLES	52,1	57,7	63,2	52,8	51,5	59,3	56,1
CANARIAS	44,8	46,0	55,0	44,9	44,7	46,0	46,1
CANTABRIA	80,8	81,0	82,5	79,6	82,0	82,1	79,8
CASTILLA Y LEÓN	74,3	76,3	77,1	74,3	74,3	76,4	76,2
CASTILLA-LA MANCHA	57,8	58,1	59,7	58,1	57,6	59,1	57,1
CATALUÑA	70,1	70,1	70,9	70,7	69,3	70,2	69,9
COMUNITAT VALENCIANA	73,1	75,6	75,8	73,8	72,4	76,4	74,8
EXTREMADURA	62,9	65,8	67,1	63,5	62,3	66,7	64,9
GALICIA	78,6	82,6	84,6	79,1	78,1	82,9	82,2
MADRID, COMUNIDAD DE	80,4	82,2	82,2	81,3	79,6	82,4	82,1
MURCIA, REGIÓN DE	38,9	54,3	63,0	38,9	38,8	55,0	53,6
NAVARRA, COMUN. FORAL	51,6	60,4	59,2	51,4	51,8	61,3	59,4
CAPV	**93,0**	**94,0**	**94,0**	**93,7**	**92,3**	**93,5**	**94,6**
RIOJA, LA	75,6	79,4	78,6	75,5	75,8	79,4	79,5
CEUTA	47,5	48,9	57,4	46,2	49,1	45,4	52,7
MELILLA	63,5	60,9	62,7	62,1	65,0	59,6	62,1

Fuente: Las cifras de la educación en España. MINISTERIO DE EDUCACIÓN, FORMACIÓN PROFESIONAL Y DEPORTES

El estudio comparativo a nivel internacional se realiza con datos para el Estado relativos al segundo ciclo de Educación Infantil. Según estos, el Estado es uno de los países de la UE27 con tasas de escolarización que se pueden considerar plenas. Así, en el curso 2022-23, las tasas de escolarización superan el 96 % a los 3, 4 y 5 años. Las tasas más altas a esas edades se dan en Francia (entre el 100 y el 100,6 %), Bélgica (entre el 97,6 y 98,3 %), Hungría (entre el 96,8 y el 97,7 %), el Estado español (entre el 96,6 y el 98,5 %) y Dinamarca (entre el 94,7 y el 96,3 %).

Concluyendo, si bien los datos no son homogéneos, se puede deducir que la posición de la CAPV en relación con las tasas netas de escolarización en Educación Primaria es positiva.

CUADRO VI.1.26. TASAS NETAS DE ESCOLARIZACIÓN A LOS 3, 4 Y 5 AÑOS DE EDAD EN LA UE27. CURSO 2022-23

	3 AÑOS	4 AÑOS	5 AÑOS
UE27	**90,6**	**95,5**	**97,5**
ALEMANIA	91,7	96,0	98,2
AUSTRIA	81,0	94,4	97,7
BÉLGICA	97,6	98,0	98,3
BULGARIA	80,6	86,5	93,0
CHIPRE	71,8	84,2	100,6
CROACIA	75,7	80,7	84,6
DINAMARCA	94,7	96,2	96,3
ESLOVENIA	90,5	93,5	95,4
ESPAÑA	**96,6**	**97,9**	**98,5**
ESTONIA	87,3	92,1	92,4
FINLANDIA	86,1	90,0	91,1
FRANCIA	100,0	100,0	100,6
GRECIA	..	..	..
HUNGRÍA	96,8	97,6	97,7
IRLANDA	91,4	94,2	99,5
ITALIA	90,7	94,3	95,2
LETONIA	91,9	94,9	97,6
LITUANIA	94,4	95,6	96,5
LUXEMBURGO	91,0	97,8	99,1
MALTA	93,0	93,5	98,8
PAÍSES BAJOS	86,3	94,9	98,3
POLONIA	84,6	95,7	100,0
PORTUGAL	83,0	96,8	100,2
REPÚBLICA CHECA	74,2	87,9	93,6
REPÚBLICA ESLOVACA	68,9	80,9	92,3
RUMANÍA	68,1	78,0	80,8
SUECIA	94,4	95,5	95,9

Fuente: Las cifras de la educación en España. Ministerio de Educación, Formación Profesional y Deportes

Alumnado por grupo educativo en las Enseñanzas de Régimen General no universitarias: comparativa internacional en Educación Primaria

Definición: se calcula como el número medio de alumnos/as por grupo educativo en las Enseñanzas de Régimen General no universitarias.

Contexto: el tamaño de la clase es una de las variables más debatidas y que despiertan más interés por su posible influencia en el aprendizaje y estar sujeta a decisiones legislativas. El coste de la inversión en la reducción del tamaño de la clase debe ser analizado conjuntamente con la inversión en otras medidas que también impactan positivamente en el aprendizaje de los y las estudiantes. Los organismos internacionales recomiendan analizar el coste y efectividad de la reducción del tamaño de los grupos con profundidad.

Análisis: según datos del Ministerio, en el curso 2022-23 el número medio de alumnos por grupo es menor en la CAPV que la media estatal en todos los niveles educativos no universitarios, salvo en los Ciclos Formativos de Grado Medio y en la Educación especial, donde las medias son ligeramente superiores.

Circunscribiéndonos a la Educación Primaria donde se dispone de datos comparativos a nivel internacional, en el curso 2022-23 el número medio de alumnos por grupo en la CAPV se situó en 20,8, similar al valor estatal (20,9), pero por encima de la media de la OCDE (19,9) y de la de los países de la UE que forman parte de la OCDE o están asociados (18,8).

Atendiendo a la titularidad del centro, con datos para el Estado (no existe desagregación por CCAA), la ratio media fue más baja para los centros públicos (20) que para los privados (23,1). Escenario diferente se dio a nivel internacional donde las ratios más bajas se dieron en centros privados: OCDE (19,1 para privados y 20,1 para públicos) y países de la UE que forman parte de la OCDE o están asociados (17,9 en privados y 19,1 en públicos).

CUADRO VI.1.27. NÚMERO MEDIO DE ALUMNOS POR GRUPO EN EDUCACIÓN PRIMARIA. SEGÚN TITULARIDAD DEL CENTRO. COMPARATIVA CAPV, ESTADO, OCDE, UE25.

	CAPV CURSO 2022-23	ESTADO CURSO 2022-23	OCDE 2022	PAÍSES DE LA UE QUE FORMAN PARTE DE LA OCDE O ESTÁN ASOCIADOS. 2022
TODOS LOS CENTROS	20,8	20,9	19,9	18,5
CENTROS PÚBLICOS	-	20,0	20,1	19,1
CENTROS PRIVADOS	-	23,1	19,1	17,9

Fuente: Las cifras de la educación en España. MINISTERIO DE EDUCACIÓN, FORMACIÓN PROFESIONAL Y DEPORTES. Elaboración propia.

Alumnado por profesor en las Enseñanzas de Régimen General no universitarias

Definición: se calcula como el número medio de alumnos/as por profesor/a en equivalente a tiempo completo (ETC)[18] en las Enseñanzas de Régimen General no universitarias.

Contexto: el número medio de alumnos/as por profesor/a, complementando al indicador de alumnado por grupo educativo, indica cómo los recursos de personal docente se distribuyen en relación con el alumnado. Las diferencias en las políticas educativas sobre organización del alumnado y los escenarios en los que el profesorado presta docencia: desdoble de grupos, apoyo dentro de clase con otro profesor, atención a la diversidad, etc. pueden hacer que la relación entre estos indicadores no sea del todo directa.

[18] *Se obtiene sumando el profesorado a tiempo completo más las fracciones de tiempo del profesorado de dedicación parcial. Por ejemplo, si una jornada completa equivale a 40 horas semanales, una persona que trabaja 20 horas a la semana representaría 0,5 ETC.*

Análisis: en la CAPV en el curso 2023-24 el número medio de alumnos/as por profesor/a en ETC fue 11,2, ratio similar a la media estatal situada en 11,1.

Considerando la titularidad de los centros, la media de la CAPV de alumnos/as por profesor/a en ETC en los centros públicos fue 8,4 por debajo de la media estatal (10). Por su parte, en los centros privados se situó en 17,4, por encima de la media estatal.

CUADRO VI.1.28. NÚMERO MEDIO DE ALUMNOS POR PROFESOR EN EQUIVALENTES A TIEMPO COMPLETO (1), POR TIPO DE CENTRO Y TITULARIDAD. ENSEÑANZAS DE RÉGIMEN GENERAL NO UNIVERSITARIAS. CURSO 2023-24

	TOTAL	CENTROS E. INFANTIL	CENTROS E. PRIMARIA	CENTROS E. PRIMARIA Y ESO	CENTROS ESO Y/O BACHILLERATOS Y/O FP
TODOS LOS CENTROS					
ESTADO	**11,1**	**8,6**	**11,2**	**13,0**	**9,8**
CAPV (2)	**11,2**	7,2	9,8	14,4	8,6
CENTROS PÚBLICOS					
ESTADO	**10,0**	**7,8**	**11,2**	**9,1**	**9,5**
CAPV (2)	**8,4**	5,8	9,7	8,4	7,6
CENTROS PRIVADOS					
ESTADO	**14,2**	**10,0**	**13,2**	**14,6**	**15,1**
CAPV (2)	**17,4**	12,7	13,5	15,9	14,6

(1) Calculado como cociente entre las cifras de alumnado y de profesorado en centros de enseñanzas de Régimen General, transformando los
(datos de alumnado y de profesorado a tiempo parcial en equivalente a tiempo completo.
(2) En la CAPV no se incluyen los datos de centros extranjeros.
Fuente: Las cifras de la educación en España. MINISTERIO DE EDUCACIÓN, FORMACIÓN PROFESIONAL Y DEPORTES. Elaboración propia.

Los centros en los que se imparte conjuntamente los niveles de Educación Primaria y ESO son los que tienen la mayor ratio de alumnos/as por profesor/a (en la CAPV: 14,4), dado que muchos de estos centros son de titularidad privada. La menor ratio se da en los centros de Educación Infantil (en la CAPV: 7,2 alumnos/as).

El estudio comparativo a nivel internacional se realiza con datos para el Estado en el curso 2022-23 en Educación Primaria y Secundaria. Según el Ministerio, las ratios estatales (12,3, 10,9 y 10, respectivamente) son inferiores a las medias de la UE27 (13,4, 11,7 y 11,3, respectivamente). Las menores ratios se dan en Grecia, Malta, Croacia y Luxemburgo.

CUADRO VI.1.29. NÚMERO MEDIO DE ALUMNOS/AS POR PROFESOR EN LA UE27. CURSO 2022-23

	E. PRIMARIA (CINE 1)	E. SECUNDARIA 1ª ETAPA (CINE 2)	E. SECUNDARIA 2ª ETAPA (CINE 3)
UE27	**13,4**	**11,7**	**11,3**
ALEMANIA	15,2	13,0	12,0
AUSTRIA	13,0	8,7	9,8
BÉLGICA	11,6	9,2	8,9
BULGARIA	10,2	9,6	12,7
CHIPRE	11,9	9,0	8,2
CROACIA	11,7	8,0	7,7
DINAMARCA	12,2	11,2	12,8
ESLOVENIA	11,6	..	14,3
ESPAÑA	**12,3**	**10,9**	**10,0**
ESTONIA	12,2	10,4	16,0
FINLANDIA	12,4	9,2	17,4
FRANCIA	18,1	14,7	11,4
GRECIA	8,2	7,9	9,3
HUNGRÍA	10,8	11,0	10,8
IRLANDA	13,1	..	12,6
ITALIA	10,7	10,5	10,6
LETONIA	13,1	9,6	13,0
LITUANIA	14,1	10,3	10,5
LUXEMBURGO	8,6	9,6	8,4
MALTA	12,9	6,6	7,3
PAÍSES BAJOS	16,2	15,3	16,5
POLONIA	12,5	9,7	11,7
PORTUGAL	12,3	9,4	8,8
REPÚBLICA CHECA	17,7	12,7	10,9
REPÚBLICA ESLOVACA	14,3	16,1	13,5
RUMANÍA	18,4	11,1	13,1
SUECIA	12,6	11,1	13,1

Fuente: Las cifras de la educación en España. MINISTERIO DE EDUCACIÓN, FORMACIÓN PROFESIONAL Y DEPORTES

1.4.2. Indicadores de resultados educativos

Abandono temprano de la educación y la formación

Definición: se calcula como el porcentaje de personas de 18 a 24 años que tienen como nivel máximo de estudios la Educación Secundaria primera etapa o anteriores niveles educativos (CINE 0, 1 y 2), y que no siguen ningún tipo de educación o formación.

Contexto: dentro del marco estratégico para la cooperación europea en el ámbito de la educación y la formación con miras al Espacio Europeo de Educación y más allá (2021-2030), se incluye la prioridad estratégica de aumentar la calidad, la equidad, la inclusión y el éxito de todos y todas en el ámbito de la educación y la formación, planteando el objetivo de reducir el número de personas que abandonan prematuramente la educación y la formación, estableciendo, como punto de referencia europeo para 2030, que el porcentaje de personas que abandonan prematuramente la educación y la formación debe estar por debajo del 9 %. Los efectos del abandono sin conseguir el nivel mínimo de formación de secundaria segunda etapa tienen consecuencias y costes para la persona y para la sociedad, tanto desde el punto de vista del mercado de trabajo como del bienestar en general. El entorno socioeconómico de los y las jóvenes es clave en el abandono.

Análisis: la tasa de abandono temprano de la educación y la formación en Euskadi, según datos del Ministerio, se situó en 2024 en el 5 %, por debajo de la media estatal que alcanza un 13 %, del objetivo del 9 % y de la media de la UE27 (7,7 %).

Según sexo, la tasa de abandono sigue siendo más baja entre las mujeres que entre los hombres. En la CAPV, en 2024, la tasa femenina es 4,2 puntos inferior a la masculina (2,9 % por 7,1 %).

CUADRO V.1.30. ABANDONO TEMPRANO DE LA EDUCACIÓN Y LA FORMACIÓN POR CCAA Y SEXO.

	TOTAL			HOMBRES			MUJERES		
	2014	2019	2024	2014	2019	2024	2014	2019	2024
UE27	**11,1**	**10,1**	**9,4**	**12,7**	**11,8**	**11,0**	**9,4**	**8,4**	**7,7**
TOTAL ESTADO	**21,9**	**17,3**	**13,0**	**25,6**	**21,4**	**15,8**	**18,1**	**13,0**	**10,0**
ANDALUCÍA	27,7	21,6	15,5	31,0	26,1	19,6	24,2	16,9	11,3
ARAGÓN	18,4	14,6	11,9	18,6	20,7	12,8	18,2	8,0	11,0
ASTURIAS	13,6	12,4	10,5	15,9	14,8	12,5	11,2	10,0	8,4
BALEARS (ILLES)	32,1	24,2	20,1	37,6	28,1	27,9	26,2	20,3	11,9
CANARIAS	23,8	20,8	13,1	26,4	24,8	16,0	21,1	16,7	10,0
CANTABRIA	9,7	12,8	5,5	12,1	14,4	7,9	7,0	11,1	3,0
CASTILLA Y LEÓN	16,8	14,3	10,8	21,0	17,2	12,5	12,4	11,3	9,0
CASTILLA-LA MANCHA	22,3	20,3	14,6	25,8	25,7	18,1	18,5	14,4	10,8
CATALUÑA	22,2	19,0	13,7	26,7	24,7	16,5	17,5	13,0	10,6
COMUNITAT VALENCIANA	23,4	16,4	12,9	28,3	19,7	15,1	18,0	12,8	10,4
EXTREMADURA	22,9	20,5	13,1	29,9	27,5	16,2	15,5	13,1	9,9
GALICIA	18,5	12,6	10,8	21,7	16,8	15,0	15,2	8,2	6,5
MADRID	18,3	11,9	10,5	21,0	13,8	11,3	15,7	9,9	9,7
MURCIA	24,1	22,6	18,2	28,4	28,5	20,1	19,6	16,3	16,2
NAVARRA	11,8	14,0	9,9	13,9	17,8	13,4	9,5	10,1	6,2
CAPV	**9,4**	**6,8**	**5,0**	**11,8**	**9,1**	**7,1**	**7,0**	**4,3**	**2,9**
LA RIOJA	21,1	13,9	17,0	28,1	17,7	23,6	14,2	10,2	9,9
CEUTA	29,5	24,7	14,6	38,4	27,8	16,6	..	..	13,4
MEILLA	19,6	24,1	26,0	..	..	30,0	..	..	20,0

Fuente: Las cifras de la educación en España. Edición 2025. MINISTERIO DE EDUCACIÓN, FORMACIÓN PROFESIONAL Y DEPORTES

Según información del Ministerio, el nivel educativo de los padres, sobre todo de la madre, afecta especialmente al abandono. En 2024, con datos para el conjunto del Estado, el porcentaje de abandono de los y las jóvenes cuyas madres tienen estudios superiores se situó en el 2,3 %, subiendo al 8,6 % cuando las madres alcanzan la 2.ª etapa de E. Secundaria. Los valores son superiores a la media estatal si el nivel es de 1.ª etapa de E. Secundaria, 19,1 %, y muy superiores si el nivel alcanzado es solo de E. Primaria o inferior, 34 %.

Porcentaje de personas tituladas con estudios superiores entre la población joven (de 25 a 34 años)

Definición: se calcula como la relación porcentual del número de personas del grupo de edad de referencia cuyo nivel de formación es educación superior (universitaria y FP Grado Superior).

Contexto: dentro del nuevo Marco estratégico para la cooperación europea en el ámbito de la educación y la formación con miras al Espacio Europeo de Educación y más allá (2021-2030), se incluye la prioridad estratégica de reforzar la educación superior europea, planteando como objetivo aumentar el número de personas que concluyen la enseñanza superior, estableciendo como punto de referencia europeo que, para 2030, el porcentaje de personas con edades comprendidas entre los 25 y los 34 años que han terminado la enseñanza superior debe ser de, al menos, un 45 %

Análisis: según datos del Ministerio, en 2024 el porcentaje de personas de 25 a 34 años tituladas en educación superior se situó en la CAPV en 67,8 %, 66,6 % para los hombres y 69 % para las mujeres, ratios superiores a las medias estatales (52,6 %, hombres 47,1% y mujeres 58,3 %), y muy por encima del objetivo europeo del 45 % y de la media de la UE27 (44,1 %). La diferencia entre hombres y mujeres es elevada y favorable a las mujeres.

De nuevo, nuestra Comunidad tiene la ratio más elevada del Estado, habiendo aumentado 10,2 puntos porcentuales entre 2014 y 2024.

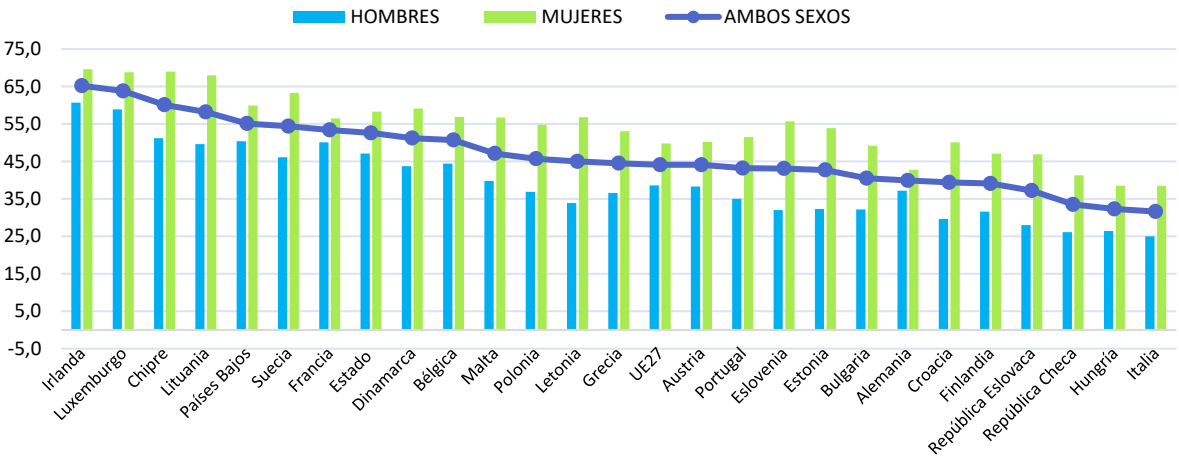
Los países con porcentajes más elevados fueron Irlanda (65,2 %), Luxemburgo (63,8 %) y Chipre (60,1 %).

CUADRO V.1.31. PORCENTAJE DE POBLACIÓN DE 25 A 34 AÑOS CON TITULACIÓN EN EDUCACIÓN SUPERIOR, POR COMUNIDAD AUTÓNOMA Y SEXO

	TOTAL			HOMBRES			MUJERES		
	2014	2019	2024	2014	2019	2024	2014	2019	2024
UE27	**35,9**	**39,6**	**44,1**	**30,9**	**34,3**	**38,6**	**40,9**	**45,1**	**49,8**
TOTAL ESTADO	**41,5**	**46,5**	**52,6**	**35,4**	**40,6**	**47,1**	**47,5**	**52,4**	**58,3**
ANDALUCÍA	32,5	37,6	46,0	26,6	32,0	38,1	38,4	43,2	54,3
ARAGÓN	43,5	47,8	47,7	37,0	40,8	41,8	50,1	54,8	54,0
ASTURIAS	51,7	51,9	58,0	45,2	47,6	51,2	58,3	56,3	64,9
BALEARS (ILLES)	33,7	36,4	44,2	22,4	29,2	36,9	44,8	43,6	51,6
CANARIAS	34,9	42,4	45,3	29,1	34,8	39,1	40,5	49,8	51,5
CANTABRIA	44,6	51,8	61,9	37,5	43,9	56,8	51,8	59,9	67,1
CASTILLA Y LEÓN	42,4	48,5	52,8	33,9	41,2	46,4	51,2	56,2	59,7
CASTILLA-LA MANCHA	31,6	40,7	47,9	24,0	33,2	42,1	39,7	48,7	54,4
CATALUÑA	45,9	51,6	57,5	39,2	46,2	54,3	52,3	56,9	60,8
COMUNITAT VALENCIANA	39,9	46,5	51,3	34,8	41,0	44,0	45,0	52,2	58,9
EXTREMADURA	39,4	37,9	47,5	33,9	25,6	40,5	45,1	50,8	54,8
GALICIA	43,4	48,7	53,0	34,6	42,1	42,9	52,2	55,3	63,5
MADRID	51,8	54,4	58,7	48,4	49,9	55,8	55,0	58,6	61,4
MURCIA	31,6	37,3	41,6	27,2	31,9	36,8	36,2	42,9	46,8
NAVARRA	48,4	55,8	60,4	39,6	48,4	55,9	57,3	63,2	65,2
CAPV	**57,6**	**60,8**	**67,8**	**53,2**	**58,0**	**66,6**	**62,0**	**63,5**	**69,0**
LA RIOJA	42,8	42,3	57,7	40,4	37,9	49,5	45,1	46,7	66,1
CEUTA	24,4	30,5	44,8	23,4	22,7	41,0	25,4	38,4	48,4
MEILLA	41,5	46,5	52,6	35,4	40,6	47,1	47,5	52,4	58,3

Fuente: Las cifras de la educación en España. Edición 2025. MINISTERIO DE EDUCACIÓN, FORMACIÓN PROFESIONAL Y DEPORTES

GRÁFICO V.1. 3. PORCENTAJE DE POBLACIÓN DE 25 A 34 AÑOS CON EDUCACIÓN SUPERIOR POR PAÍS. UNIÓN EUROPEA. 2024



Fuente: Las cifras de la educación en España. Edición 2026. Ministerio de Educación y Formación Profesional

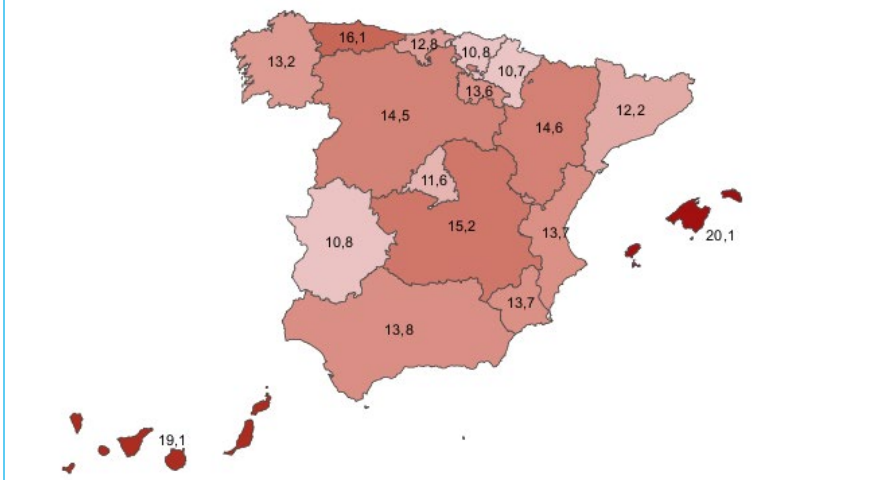
1.4.3. Indicadores universitarios

Tasas de abandono y transición

Los datos de este apartado se obtienen a partir de la "Estadística de rendimiento académico" del Ministerio de Educación y Formación Profesional. En 2026 la presentación del análisis por parte del Ministerio ha sido modificada sustancialmente y la actualización de los indicadores que veníamos publicando no puede ser realizada.

La nota de prensa publicada por el Ministerio permite, no obstante, obtener una visión de la situación, principalmente, a nivel estatal.

GRÁFICO VI.1.4. TASA GLOBAL DE ABANDONO DEL SUE DE ESTUDIOS DE GRADO EN UNIVERSIDADES PRESENCIALES POR CCAA
Cohorte 2019-2020



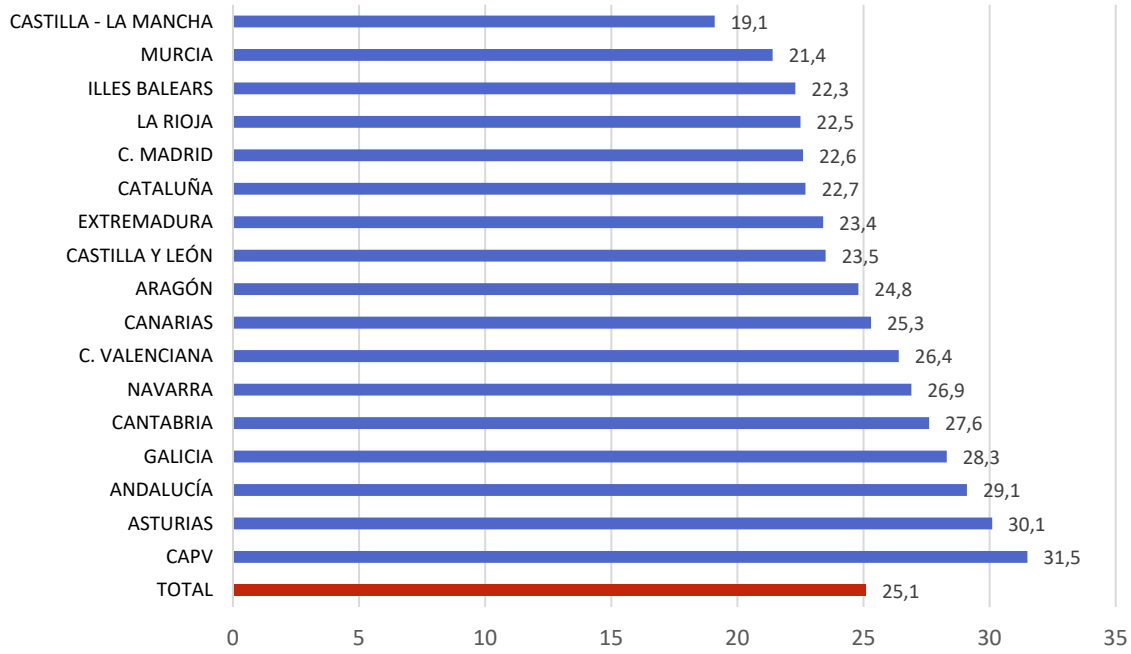
Fuente: Estadística de internacionalización universitaria. Sistema Integrado de Información Universitaria (SIIU). Ministerio de Educación y Formación Profesional

Así, en el Sistema Universitario Español (SUE), la **tasa de abandono de estudios de Grado** (cohorte 2019-20)[19] en universidades presenciales muestra variaciones significativas entre CCAA, encontrándose la CAPV, junto con Navarra y Extremadura, entre las que registran los valores más bajos (Navarra (10,7 %), CAPV (10,8 %) y Extremadura (10,8 %)).

[19] *Tasa de abandono del SUE: Porcentaje de estudiantes de una cohorte de nuevo ingreso en el curso X, matriculados en el título T, en la universidad U, que sin haberse graduado en ese título no se han matriculado en ese título ni en ningún otro durante dos cursos seguidos.*

Por lo que respecta a la **tasa de transición de Grado a Máster**, el 25,1 % de los y las estudiantes que egresaron en Grado en el SUE en el curso 2022-2023 en una universidad presencial se matricularon en un Máster al año siguiente. Las CCAA donde existe mayor transición de Grado a Máster son la CAPV (31,5 %) y Asturias (30,1 %).

GRÁFICO VI.1.5. TASAS DE TRANSICIÓN DE GRADO A MÁSTER EN UNIVERSIDADES PRESENCIALES, POR CCAA. CURSO 2022-23



Fuente: Estadística de internacionalización universitaria. Sistema Integrado de Información Universitaria (SIIU). Ministerio de Educación y Formación Profesional

Movilidad de estudiantes para realizar estudios universitarios. Curso 2023-2024

Los datos sobre la movilidad (entrada y salida) de las y los estudiantes para realizar estudios universitarios se obtienen a partir de la "Estadística de internacionalización universitaria" del Ministerio de Educación y Formación Profesional.

Como en el caso anterior, la presentación del análisis de datos por parte del Ministerio ha sido modificada sustancialmente en el curso 2023-24 y no es posible actualizar los indicadores que veníamos publicando.

De hecho, el Ministerio presenta una "infografía de estadística de internacionalización" que no da información sobre la movilidad de estudiantes internacionales con matrícula ordinaria en universidades presenciales[20]. Se ofrece solo información sobre el número de estudiantes extranjeros y extranjeras con

[20] *Metodología de la Estadística de internacionalización universitaria.*

- *Unidades de análisis:*
  - ✓ *Movilidad de estudiantes internacionales: todas las universidades españolas **presenciales**, tanto públicas como privadas, y todos sus centros, propios y adscritos, ubicados en el Estado español, que imparten y expiden títulos oficiales.*
  - ✓ *Estudiantes extranjeros: todas las universidades españolas, tanto públicas como privadas, **presenciales y no presenciales**, y todos sus centros, propios y adscritos, ubicados en el Estado español, que imparten y expiden títulos oficiales.*
- *Ámbito de la estadística:*

matrícula ordinaria (total y de residentes) que, por definición (ver nota a pie 21), pueden estar matriculados/as en universidades presenciales y no presenciales.

La nota de prensa publicada permite, no obstante, obtener una visión de la situación, principalmente, a nivel estatal. Así se menciona que durante el curso 2023-24 el SUE recibió 159.002 estudiantes internacionales presenciales. De ellos, 63.182 accedieron a través de un programa de movilidad y el resto 95.378 se matricularon en la universidad de forma ordinaria en una titulación oficial. En comparación con el curso anterior se produce un aumento de 9.724 estudiantes internacionales entrantes (+6,5 % respecto al curso anterior), aumentando de forma más intensa las entradas de estudiantes que se matriculan de forma ordinaria (+8,7% respecto al curso anterior), que los/as que vienen por programas de movilidad (+3,4%). Por su parte, el número de estudiantes extranjeros matriculados oficialmente (sin tener en cuenta los programas de movilidad) en el curso 2023-24 ascendió a 196.567. Estos estudiantes se distribuyen por nivel académico de la siguiente forma: en Grado el 45,6%, en Máster el 39,7% y el 14,7% restante en Doctorado.

Circunscribiéndonos a la CAPV (cuadro V.1.32. realizado a partir de la citada infografía), en el curso 2023-24 las universidades presenciales de la CAPV recibieron 2.305 estudiantes internacionales a través de un programa de movilidad, por debajo de los 2.366 que accedieron en el curso anterior (-2,6 %). La variación en el Estado es, por el contrario, positiva (3,2 %).

De esos 2.305 estudiantes internacionales, 1.231 (53,4 % del total) fueron a la universidad pública y 1.074 (46,6 %) a las universidades privadas. En el Estado los respectivos porcentajes son 80,6 % y 19,4 %.

CUADRO V.1.32. NÚMERO DE ESTUDIANTES EXTRANJEROS EN LAS UNIVERSIDADES DE LA CAPV Y DEL ESTADO

	CAPV				ESTADO			
	EXTRANJE-ROS/AS	EN PROGRAMAS DE MOVILIDAD	DE MATRÍCULA ORDINARIA	DE MATRÍCULA ORDINARIA (RESIDENTES)	EXTRANJE-ROS/AS	EN PROGRAMAS DE MOVILIDAD	DE MATRÍCULA ORDINARIA	DE MATRÍCULA ORDINARIA (RESIDENTES)
2020-21	3.791	769	3.022	1.700	175.382	19.463	155.919	67.982
2021-22	5.311	2.076	3.235	1.661	224.082	53.858	170.224	68.932
2022-23	5.686	2.366	3.320	1.706	241.777	61.214	180.563	70.076
2023-24	5.736	2.305	3.431	1.969	259.749	63.182	196.567	73.877
VAR. 23-24	**0,9**	**-2,6**	**3,3**	**15,4**	**7,4**	**3,2**	**8,9**	**5,4**

Fuente: Estadística de internacionalización universitaria. Sistema Integrado de Información Universitaria (SIIU). Ministerio de Educación y Formación Profesional

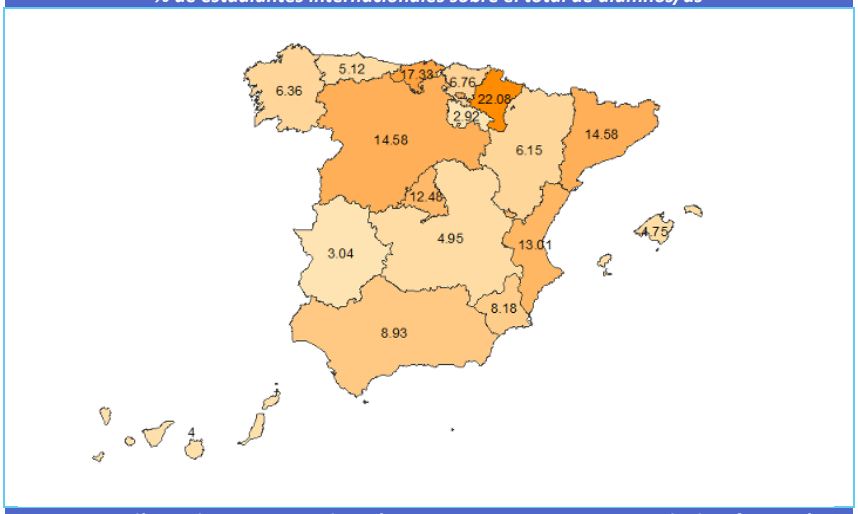
- ✓ *Movilidad de estudiantes internacionales. Se compone de dos tipos distintos de estudiante:*
  - *Estudiantes internacionales con matrícula ordinaria (Degree mobility): todas y todos los estudiantes, españoles o extranjeros, matriculados en títulos oficiales en universidades presenciales españolas que tienen su domicilio familiar de residencia habitual fuera de España.*
  - *Estudiantes internacionales por programa de movilidad (Credit mobility): aquellas y aquellos alumnos que participan en un programa de movilidad (Eramus u otro), ya sean de entrada o de salida. La matrícula o el programa de movilidad de tales estudiantes puede darse en cualquiera de los niveles de estudio: Grado, Máster y Doctorado.*
- ✓ *Estudiantes extranjeros matriculados: todas y todos los estudiantes matriculados en títulos oficiales en universidades españolas cuya nacionalidad es distinta a la española.*
- ✓ *Estudiantes extranjeros: todas y todos los estudiantes matriculados en títulos oficiales en universidades españolas cuya nacionalidad es distinta a la española más aquellas y aquellos que provienen de un programa de movilidad.*

Según datos de la nota de prensa del Ministerio, el número de estudiantes internacionales (incluye Credit mobility y Degree mobility) que en el curso 2023-24 accedió a una universidad de la CAPV representa el 6,8 % del total de estudiantes. Los datos incluyen tanto a la universidad pública como a las privadas.

Las CCAA con mayor proporción de estudiantes internacionales respecto al total de su alumnado son Navarra, Cantabria, Castilla y León, Cataluña, y Comunitat Valenciana.

GRÁFICO VI.1.6. ESTUDIANTES INTERNACIONALES ENTRANTES EN EL SUE POR CCAA. CURSO 2023-24

% de estudiantes internacionales sobre el total de alumnos/as



Fuente: Estadística de internacionalización universitaria. Sistema Integrado de Información Universitaria (SIIU). Ministerio de Educación y Formación Profesional

Respecto al país de origen, destacan, tanto en la CAPV como en el Estado, los y las estudiantes que provienen de la Unión Europea y de América Latina y Caribe.

Academic Ranking of Word Universities (Ranking de Shanghai)

Si bien no se trata de una fuente pública, el ARWU es reconocido como el precursor de los rankings universitarios globales y el más confiable.

Las universidades se clasifican según diversos indicadores de rendimiento académico o de investigación, como el número de exalumnas y exalumnos galardonados con premios Nobel y medallas Fields, número de investigadoras e investigadores altamente citados seleccionados por Clarivate o artículos publicados en Nature o Science. Además, se incluyen las universidades con un número significativo de artículos indexados en el Science Citation Index-Expanded (SCIE) y el Social Science Citation Index (SSCI) de la Web of Science. En total, se clasifican más de 2.500 universidades, y se publican las 1.000 mejores.

CUADRO VI.1.33. UNIVERSIDADES EN EL TOP 20 DEL RANKING ARWU

2021	2022	2023	2024	2025	INSTITUCIÓN	PAÍS
1	1	1	1	1	Universidad Harvard	EE. UU.
2	2	2	2	2	Universidad Stanford	EE. UU.
4	3	2	3	3	Instituto de Tecnología de Massachusetts (MIT)	EE. UU.
3	4	4	4	4	Universidad de Cambridge	REINO UNIDO
5	5	5	5	5	Universidad de California, Berkeley	EE. UU.
7	7	7	6	6	Universidad de Oxford	REINO UNIDO
6	6	6	7	7	Universidad de Princeton	EE. UU.
8	8	8	8	8	Universidad de Columbia	EE. UU.
9	9	9	9	9	Instituto de Tecnología de California (Caltech)	EE. UU.
10	10	10	10	10	Universidad de Chicago	EE. UU.
11	11	11	11	11	Universidad de Yale	EE. UU.
12	12	12	12	12	Universidad de Cornell	EE. UU.
13	16	15	13	13	Universidad Paris-Saclay	FRANCIA
17	18	17	16	14	University College de Londres	REINO UNIDO
15	15	14	14	15	Universidad de Pennsylvania	EE. UU.
14	13	13	16	16	Universidad de California, Los Ángeles	EE. UU.
19	17	18	18	17	Universidad de Washington	EE. UU.
				18	Universidad Tsinghua	CHINA
16	14	16	17	19	Universidad Johns Hopkins	EE. UU.
18	19	19	19	20	Universidad de California, San Diego	EE. UU.
			20	21	Universidad de California, San Francisco	EE. UU.
21	*20*	*20*	*21*	22	*ETH Zurich*	*SUIZA*

Fuente: ARWU

Las cinco primeras universidades en el ranking de 2025 son Harvard, Stanford, el MIT (Massachuset Institute of Technology), Cambridge y Berkeley. Por lo tanto, cuatro están en EEUU y una en el Reino Unido.

Más en concreto, de las 20 primeras 15 están en EEUU, 3 en el Reino Unido, 1 en Francia y 1 en China.

En el año 2025 el Estado tiene 10 universidades entre las 500 mejores a nivel mundial. Entre las 200 mejores solo se encuentra la Universidad de Barcelona. Entre las 300 mejores, además de la anterior, se encuentra la Universidad de Valencia. Entre las 400 mejores, además de las anteriores, están la Universidad Autónoma de Barcelona, la Autónoma de Madrid, la Complutense de Madrid, la Pompeu Fabra, la de Granada y la EHU[21]. Y en el TOP 500, además de las mencionadas, están la Universidad Politécnica de Valencia (UPV) y la de Sevilla.

La EHU vuelve a colocarse en el grupo de las top 400, en vez de entre las top 500.

CUADRO VI.1.34. UNIVESIDADES ESPAÑOLAS QUE ESTÁN EN EL TOP500 DEL RANKING ARWU
Las instituciones dentro del mismo ranking se listan alfabéticamente

RANKING	ARWU 2022	ARWU 2023	ARWU 2024	ARWU 2025
151-200			Universidad de Barcelona	Universidad de Barcelona
201-300	Universidad de Barcelona	Universidad de Granada	U. de Valencia	U. de Valencia
301-400	U. Autónoma de Barcelona U. Complutense de Madrid U. de Granada U. de Valencia	U. Autónoma de Barcelona U. Autónoma de Madrid U. Complutense de Madrid U. Pompeu Fabra	U. Autónoma de Barcelona U. Autónoma de Madrid U. de Granada U. Complutense de Madrid U. Pompeu Fabra UPV-EHU	U. Autónoma de Barcelona U. Autónoma de Madrid U. Complutense de Madrid U. Pompeu Fabra U. de Granada EHU
401-500	U. Autónoma de Madrid U. Pompeu Fabra UPV-EHU	U. Politécnica de Valencia UPV-EHU	U. de Sevilla U. Politécnica de Valencia	U. Politécnica de Valencia U. de Sevilla

Fuente: ARWU y elaboración propia

En concreto, las disciplinas que mejor posicionadas están en 2025 en la EHU son: Ingeniería química, Química, Nanociencia y Nanotecnología, Matemáticas, Ingeniería civil, Ciencia e ingeniería de materiales, Ciencia e ingeniería energética y Ciencia y tecnología de los alimentos, Física, Ciencia e ingeniería de la computación, Ecología y Ciencias de la Tierra.

CUADRO VI.1.35. DISCIPLINAS QUE MEJOR PUNTUACIÓN OBTIENEN EN EL RANKING ARWU EN LA EHU
Dentro del mismo ranking se listan alfabéticamente

RANKING	ARWU 2025
101-150	Ingeniería química
151-200	Química Nanociencia y Nanotecnología
201-300	Matemáticas Ingeniería civil Ciencia e ingeniería de materiales Ciencia e ingeniería energética Ciencia y tecnología de los alimentos
301-400	Física Ciencia e ingeniería de la computación Ecología
401-500	Ciencias de la Tierra

Fuente: ARWU y elaboración propia

[21] *En junio de 2025 el equipo rectoral de la universidad pública vasca decidió utilizar sólo las siglas en euskera para su imagen corporativa, y así evitar confusiones con la Universidad Politécnica de Valencia. De esta forma eliminó las siglas en castellano (UPV) para ser únicamente EHU (Euskal Herriko Unibertsitatea). El nombre oficial sigue siendo bilingüe hasta abril de 2026, momento a partir del cual deja de ser oficialmente la Universidad del País Vasco-Euskal Herriko Unibertsitatea (UPV-EHU) para ser solo Euskal Herriko Unibertsitatea (EHU).*

FUENTES

1. **ACADEMIC RANKING OF WORD UNIVERSITIES (ARWU).** Ranking Universitario de Shanghái. Datos 2025
2. **EUSTAT** Estadística Universitaria. Curso 2023-24
3. **EUSTAT.** Cuentas Económicas.
4. **EUSTAT.** Estadística de Actividad Escolar. Curso 2024-25
5. **EUSTAT.** Cuenta de la Educación. Avance 2025
6. **EUSTAT**. Estadística universitaria. Curso 2023-24
7. **GOBIERNO VASCO.** Cuentas Generales de la CAPV y Presupuestos de la CAPV.
8. **INE.** Contabilidad Regional de España.
9. **LANBIDE.** Inserción laboral del alumnado de FP.
10. **LANBIDE.** Estudio de incorporación a la vida laboral de la población egresada universitaria.
11. **MINISTERIO DE EDUCACIÓN Y FORMACIÓN PROFESIONAL**. Estadísticas universitarias.
    - ✓ Internacionalización. Curso 2023-24
    - ✓ Rendimiento académico. Curso 2023-24
12. **MINISTERIO DE EDUCACIÓN Y FORMACIÓN PROFESIONAL**. Las Cifras de la Educación en España. Edición 2026.
13. **MINISTERIO DE EDUCACIÓN Y FORMACIÓN PROFESIONAL**. Recursos económicos. Gasto Público.
14. **MINISTERIO DE EDUCACIÓN Y FORMACIÓN PROFESIONAL**. Sistema estatal de indicadores de la educación, 2025.

2. CULTURA Y DIVERSIDAD LINGÜÍSTICA

2.1. INTRODUCCIÓN

La estructura de este punto 2 "Cultura y diversidad lingüística" es singular ya que la cultura y la lengua están conectadas. Existe una estrecha relación entre cultura y lengua porque es imposible entender una cultura sin la lengua, y al revés. Las personas que viven en una zona determinada comparten su conjunto común de creencias, valores culturales y lenguas.

Tal y como se recoge en el *Plan Estratégico de cultura 2028* del Gobierno Vasco, "la cultura es un elemento clave en la configuración y en la cohesión social de una comunidad. La cultura cultiva la autonomía individual y la capacidad crítica, la solidez de la comunidad cultural y política, la vitalidad de la lengua y el respeto a la igualdad de mujeres y hombres y a la diversidad entre personas. Asimismo, la cultura constituye un ámbito económico, y las industrias culturales tienen cada vez más importancia en la economía, el empleo y la innovación.

El modo de consumir y crear cultura está cambiando. La digitalización ha sacudido profundamente las maneras de acceder a la información y al saber, los procesos de producción y difusión de contenidos culturales y, sobre todo, las formas de consumir, disfrutar y utilizar los productos culturales".

En este contexto, y dado que la información publicada no tiene una periodicidad fija se ha optado por un análisis según la fuente de datos, teniendo presente que en la CAPV existen dos lenguas cooficiales.

El análisis trata de seguir, en la medida de lo posible, al estar condicionado por la existencia de fuentes oficiales, una estructura que comienza con el estudio de la participación de la población en actividades culturales y la infraestructura y/o servicios culturales, continúa con la cultura como actividad económica y culmina con una visión del gasto y la financiación de la cultura.

2.2. DATOS DEL MINISTERIO DE CULTURA Y DEPORTE

2.2.1. Hábitos y prácticas culturales. Comparativa CAPV-Estado

La "Encuesta de Hábitos y Prácticas Culturales" (EHPC) del Ministerio de Cultura y Deporte recoge información sobre los hábitos y prácticas culturales en el Estado. El ámbito poblacional queda delimitado por la población de 15 años en adelante que reside en viviendas familiares. La última edición (publicada en septiembre de 2025) se realiza por primera vez con periodicidad bienal, dotando de continuidad al trabajo realizado en las ediciones trienales y cuatrienales anteriores.

La finalidad del proyecto es múltiple, por una parte, evaluar la evolución de los principales indicadores relativos a los hábitos y prácticas culturales de la población; y, por otra, profundizar en otros aspectos relevantes en el ámbito cultural, especialmente en lo que respecta a los consumos culturales.

Para interpretar adecuadamente los resultados en comparación con la edición anterior de la encuesta (2021-2022) ha de tenerse en cuenta que este periodo estaba muy afectado por el efecto de la crisis COVID.

Dos conceptos principales:

- Práctica de una determinada actividad cultural. Se trata de indicadores relativos a si se ha producido la práctica de una determinada actividad cultural en un periodo concreto y, en su caso, su intensidad: cuántas

veces o cuánto tiempo han dedicado a la misma. En la mayor parte de los sectores analizados se solicita para el último trimestre y en el último año.

- Hábito general de realizar una determinada actividad cultural. Se trata de un indicador genérico que recoge el modo habitual de comportamiento de las personas investigadas ante diversas actividades culturales y no está asociado necesariamente con su realización. Este indicador es utilizado en determinados sectores: música grabada; contenidos audiovisuales; televisión; radio; ordenador, móvil, Tablet, videojuegos e Internet. La frecuencia del hábito no indica necesariamente su práctica en un determinado periodo.

Las actividades que son objeto de la investigación son las siguientes: Monumentos, yacimientos, museos y archivos, Lectura y bibliotecas, Ballet o danza, ópera, zarzuela, teatro y circo, Conciertos de música clásica y actual, Música grabada, Cine y contenidos audiovisuales (películas, series y otros), Televisión, Radio, Ordenador, móvil, Tablet, videojuegos e Internet, y Otras prácticas relacionadas con el ocio y la cultura

Los últimos datos publicados, periodo 2024-2025, muestran una vuelta a los hábitos previos a la pandemia. De esta forma, se recuperan las ratios de **realización pasiva de activades culturales** y además el porcentaje de personas mayores de 15 años que realiza tales actividades vuelve a ser superior en la CAPV que en el Estado.

Sin embargo, en términos de **participación activa** (escribir, pintar, dibujar, fotografía, danza/ballet/baile, cantar en un coro o tocar un instrumento), las ratios de realización han solido ser menores en la CAPV que en el Estado y los datos publicados en 2025 confirman la tendencia.

CUADRO VI.2.1. HÁBITOS Y PRÁCTICAS CULTURALES DE LA POBLACIÓN DE 15 AÑOS Y MÁS AÑOS (% SOBRE CADA COLECTIVO)

	CAPV			ESTADO			DIF. CAPV Y ESTADO	
	18-19	21-22	24-25	18-19	21-22	24-25	21-22	24-25
PARTICIPACIÓN DE PASIVA EN LA VIDA CULTURAL								
PERSONAS QUE VISITARON MUSEOS, EXPOSICIONES, GALERÍAS DE ARTE, MONUMENTOS Y YACIMIENTOS ARQUEOLÓGICOS EN EL ÚLTIMO AÑO								
VISITAS A MUSEOS	48,2	18,0	47,3	40,5	20,1	40,6	-2,1	6,7
VISITAS A EXPOSICIONES	34,3	12,3	39,6	29,8	14,5	33,9	-2,2	5,7
VISITAS A GALERIAS DE ARTE	16,4	6,1	21,7	16,0	6,9	18,5	-0,8	3,2
VISITAS A MONUMENTOS	51,1	21,9	55,0	49,3	26,4	50,5	-4,5	4,5
VISITAS A YACIMIENTOS ARQUEOLÓGICOS	22,4	7,3	23,6	21,8	11,6	22,8	-4,3	0,8
PERSONAS QUE LEYERON LIBROS, PRENSA (POR TRABAJO U OCIO) O ACCEDIERON A BIBLIOTECAS EN EL ÚLTIMO AÑO							0	0
LECTURA DE LIBROS	70,9	61,0	66,9	65,8	61,7	64,9	-0,7	2
ACCESO A BIBLIOTECAS (PRESENCIALMENTE O POR INTERNET)	32,5	15,2	31,8	26,8	18,4	28,6	-3,2	3,2
PERSONAS QUE ASISTIERON A ESPECTÁCULOS DE ARTES ESCÉNICAS EN EL ÚLTIMO AÑO (1)	32,3	7,9	31,1	30,8	10,5	30,0	-2,6	1,1
PERSONAS QUE REALIZARON ALGUNA ACTIVIDAD RELACIONADA CON LA MÚSICA							0	0
ESCUCHA DE MÚSICA Y ASISTENCIA A CONCIERTOS	85,6	79,6		87,2	85,7		-6,1	0
ASISTIERON A CONCIERTOS EN EL ÚLTIMO AÑO			41,3			35,9	0	5,4
ESCUCHAN MÚSICA AL MENOS UNA VEZ AL MES			79,6			77,8	0	1,8
PERSONAS QUE HAN IDO AL CINE EN UN TRIMESTRE	38,8	18,4	29,0	40,2	12,4	28,5	6	0,5
PERSONAS QUE VIERON VÍDEOS (DE PELÍCULAS, SERIES, OTROS) EN EL ÚLTIMO AÑO	74,7	83,4	84,9	65,1	77,7	86,4	5,7	-1,5
PARTICIPACIÓN ACTIVA EN LA VIDA CULTURAL EN EL ULTIMO AÑO								
ESCRIBIR	4,4	6,3	5,0	8,7	6,4	6,9	-0,1	-1,9
PINTAR O DIBUJAR	13,1	7,6	12,2	16,1	10,1	14,3	-2,5	-2,1
OTRAS ARTES PLÁSTICAS	7,0	3,7	4,3	10,3	5,2	6,0	-1,5	-1,7
HACER FOTOGRAFÍA	24,7	8,8	16,4	28,8	13,1	19,6	-4,3	-3,2
HACER VÍDEO	14,5	3,7	8,0	16,7	7,1	9,3	-3,4	-1,3
DISEÑAR PÁGINAS WEB	2,9	0,6	2,1	3,2	1,4	2,4	-0,8	-0,3
BLOG PROPIO	1,4		0,8	2,5		1,1	0	-0,3
OTRAS AUDIOVISUALES	3,5	0,6	1,2	3,1	1,3	2,4	-0,7	-1,2

HACER TEATRO	1,0	0,3	1,7	2,2	1,3	1,3	-1	0,4
DANZA, BALLET, BAILE	4,9	1,3	2,9	6,2	2,6	3,8	-1,3	-0,9
FLAMENCO, BAILE ESPAÑOL	1,5	0,3	0,2	2,2	1,1	1,1	-0,8	-0,9
BAILES DE SALÓN	1,4	0,2	1,3	2,5	0,6	1,2	-0,4	0,1
TOCAR UN INSTRUMENTO	7,3	4,3	8,9	9,6	6,5	8,5	-2,2	0,4
CANTAR EN UN CORO	1,9	0,6	1,9	2,7	1,0	1,8	-0,4	0,1

(1) Teatro, ópera, zarzuela, ballet, danza, circo…
Fuente: Ministerio de Cultura y Deporte. Encuesta de Hábitos y Prácticas Culturales (EHPC)

2.2.2. Actividad económica: empresas y empleo culturales. Comparativa CAPV-Estado. Datos 2024

En este apartado se analiza el número de empresas cuya actividad económica principal fue cultural, así como el empleo cultural. Ambos indicadores se obtienen a partir de explotaciones específicas de operaciones del INE. La relativa al número de empresas se obtiene a partir de una explotación *Directorio Central de Empresas* (DIRCE) y la relativa al empleo a partir de una explotación de la *Encuesta de Población Activa-EPA* [22].

Dado que desde 2023 los datos de DIRCE no son estrictamente comparables con los de años anteriores debido a cambios metodológicos fruto de la aplicación, por primera vez, del Reglamento EBS (*European Business Statistics*), y a su Acto de implementación 2020/1197, se presentan los datos relativos a los dos últimos años para los que existe información homogénea.

En la CAPV el número de empresas cuya actividad económica principal fue cultural aumentó un 2,4 % entre 2023 y 2024, y se situó en 9.385. El empleo aumentó un 10,1 % pasando de 34,7 a 38,2 mil personas. En el Estado, en el mismo periodo, el número de empresas creció un 1,6 % y el empleo un 6,6 %.

Esas 38,2 mil personas que trabajan en empresas culturales en la CAPV suponen el 3,9 % del empleo total de la CAPV, ratio superior a la media estatal (3,6 %). En el ranking de CCAA que más empleo cultural crean, la CAPV ocupa el cuarto puesto.

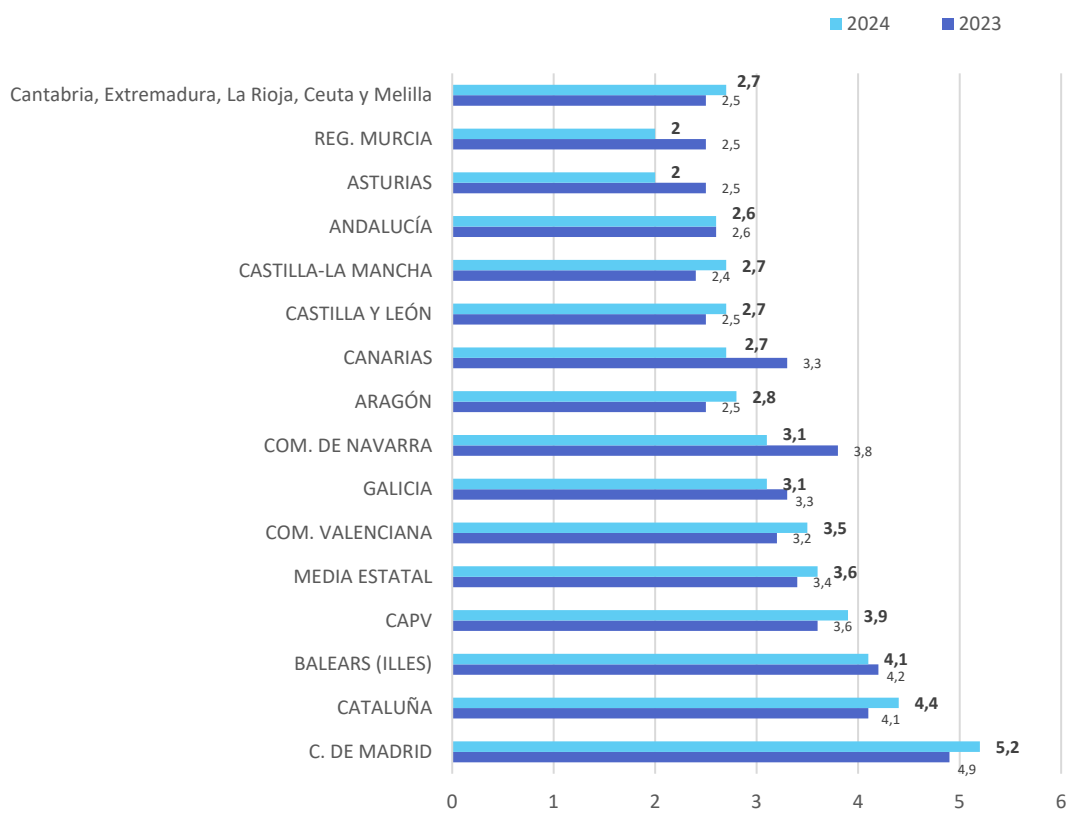
CUADRO VI.2.2. EMPRESAS Y EMPLEO CULTURAL

	CAPV			ESTADO		
	EMPRESAS	EMPLEO		EMPRESAS	EMPLEO	
		EN MILES	% SOBRE TOTAL DEL EMPLEO		EN MILES	% SOBRE TOTAL DEL EMPLEO
2023	9.164	34,7	3,6	182.697	723,3	3,4
2024	9.385	38,2	3,9	185.544	771	3,6
Var. 2023/24	2,4	10,1		1,6	6,6	

Fuente: Ministerio de Cultura y Deporte. Principales estadísticas culturales

[22] *Estima el empleo en determinadas actividades económicas y ocupaciones vinculadas al ámbito cultural.*

CUADRO VI.2.1. EMPLEO CULTURAL POR CCAA EN PORCENTAJE DEL EMPLEO TOTAL



Fuente: Ministerio de Cultura y Deporte. Principales estadísticas culturales

2.2.3. Gasto en cultura. Comparativa CAPV-Estado. Datos 2024

2.2.3.1. Gasto liquidado en cultura por las administraciones autonómicas, por Comunidades Autónomas.

La "Estadística de Financiación y Gasto Público en Cultura" del Ministerio de Cultura y Deporte es una investigación de periodicidad anual cuyo objetivo es proporcionar información del gasto anual liquidado en actividades culturales, en su fase de obligaciones reconocidas, por el conjunto de las tres administraciones (central, autonómica y local), siendo, por lo tanto, la naturaleza del financiador y no la del receptor lo que determina el carácter público o privado del gasto. No se deducen los ingresos de origen privado que determinadas instituciones culturales públicas, por ejemplo, museos, puedan tener. Tampoco se incluye como gasto en cultura las posibles desgravaciones fiscales que puedan disfrutar empresas o particulares por patrocinios, donaciones, etc. a instituciones culturales públicas.

Los sectores culturales incluidos en la Investigación son los siguientes: Bienes y servicios culturales (Monumentos históricos, Museos, Yacimientos arqueológicos, Archivos y Bibliotecas); Artes plásticas y escénicas (Exposiciones, Fotografía, Música, Danza y Teatro); Libros y Audiovisual (Cine, Vídeo y Música grabada); Interdisciplinar (Promoción y Difusión Cultural, Administración y Servicios Generales, Política lingüística).

El gasto liquidado en cultura en 2023 por la Administración Autonómica Vasca ascendió a 179,3 M €, 26,5 millones más que en 2022, lo que supone un incremento del 17,3 %, Este gasto representa el 10,2 % del total del gasto liquidado en cultura por las Administraciones Autonómicas del Estado en 2023 y el 1,23 % del total del gasto del Gobierno Vasco en ese año. Además, representa el 0,20 % del PIB de nuestra Comunidad, por encima de la ratio media de todas las Comunidades Autónomas, 0,12 %. En este indicador, si exceptuamos por sus peculiares características a Ceuta y Melilla, solo Navarra se encuentra por encima de la CAPV.

En cuanto al gasto por habitante, en la CAPV asciende a 80,9 € en 2023, 10,7 euros más que en 2022, y esta cantidad es superior a la media del conjunto del Estado (36,4 €), y de nuevo, si exceptuamos por sus peculiares características a Ceuta y Melilla, solo Navarra se encuentra por encima de la CAPV.

CUADRO VI.2.3. GASTO LIQUIDADO EN CULTURA POR LAS ADMINISTRACIONES AUTONÓMICAS, POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS.

	VALORES ABSOLUTOS (MILES DE €)		EN % DEL GASTO LIQUIDADO EN CULTURA EN EL ESTADO		% DEL GASTO LIQUIDADO TOTAL DE LAS CC.AA.		% DEL PIB		GASTO MEDIO POR HABITANTE (€)	
	2022	2023	2022	2023	2022	2023	2022	2023	2022	2023
TOTAL, ESTADO	**1.523.165**	**1.750.861**	**100,0**	**100,0**	**0,60**	**0,65**	**0,11**	**0,12**	**32,1**	**36,4**
ANDALUCÍA	189.684	218.503	12,5	12,5	0,46	0,49	0,10	0,11	22,3	25,5
ARAGÓN	22.671	28.613	1,5	1,6	0,31	0,37	0,05	0,06	17,3	21,3
ASTURIAS	30.528	33.543	2,0	1,9	0,60	0,61	0,12	0,12	30,3	33,3
BALEARES	33.428	31.365	2,2	1,8	0,54	0,46	0,09	0,07	27,3	25,9
CANARIAS	36.448	50.137	2,4	2,9	0,34	0,42	0,08	0,09	16,2	22,7
CANTABRIA	25.439	32.780	1,7	1,9	0,77	0,97	0,16	0,20	43,5	55,7
CASTILLA Y LEÓN	70.652	82.691	4,6	4,7	0,56	0,60	0,11	0,12	29,7	34,7
C-LA MANCHA	37.850	39.149	2,5	2,2	0,30	0,33	0,08	0,07	18,5	18,8
CATALUÑA	376.608	450.209	25,50	25,7	0,74	0,83	0,15	0,16	49,6	57,0
C. VALENCIANA	164.539	183.084	10,8	10,5	0,58	0,64	0,13	0,13	32,4	35,1
EXTREMADURA	41.241	46.481	2,7	2,7	0,65	0,67	0,18	0,19	39,2	44,1
GALICIA	104.804	107.480	6,9	6,1	0,83	0,76	0,15	0,14	38,9	39,8
MADRID	126.435	137.865	8,3	7,9	0,46	0,47	0,05	0,05	18,7	20,1
MURCIA	29.180	31.873	1,9	1,8	0,40	0,40	0,08	0,08	19,2	20,5
NAVARRA	47.698	60.244	3,1	3,4	0,85	1,04	0,21	0,24	72,4	89,6
CAPV	**152.824**	**179.291**	**10,0**	**10,2**	**1,10**	**1,23**	**0,19**	**0,20**	**70,2**	**80,9**
LA RIOJA	12.565	19.365	0,8	1,1	0,69	1,06	0,13	0,18	39,8	60,1
CEUTA	6.105	6.936	0,4	0,4	1,96	1,99	0,35	0,37	74,0	83,5
MELILLA	10.009	11.263	0,7	0,6	3,09	3,30	0,61	0,64	120,2	131,7

Fuente: Ministerio de Cultura y Deporte. Anuario de Estadísticas Culturales 2025

2.2.3.2. Gasto en bienes y servicios culturales de los hogares vascos

La fuente de información utilizada en el "Anuario de Estadísticas Culturales" del Ministerio de Educación y Cultura es la "Encuesta de Presupuestos Familiares (EPF)" (Base 2006), del INE.

Ha de tenerse en cuenta que desde 2024 los resultados incorporan por primera vez la nueva clasificación internacional de consumo de Naciones Unidas, COICOP 2018 (Classification of Individual Consumption by Purpose), lo que ha permitido incluir algunos bienes tales como los videojuegos y consolas. Se ofrecen, por tanto, únicamente resultados desde 2024, ya que no se dispone de información que permita calcular series retrospectivas, al no disponer de datos para años anteriores según la nueva clasificación COICOP 2018.

La relación de bienes y servicios culturales considerados, según la clasificación COICOP 2018, utilizada en la EPF base 2006 desde 2024 es la siguiente:

- Libros y publicaciones periódicas (periódicos y revistas).

- Servicios culturales (cines, teatros y espectáculos; museos, bibliotecas y parques zoológicos; suscripción de contenidos audiovisuales y servicios de streaming; y alquiler de contenidos audiovisuales, otros servicios culturales)
- Soportes, equipos y accesorios audiovisuales y de tratamiento de la información (soporte de imagen, sonido y datos; equipos para la recepción, grabación y reproducción de imagen y sonido; equipos para la recepción, grabación y reproducción de sonido e imagen; smartwatches, libros electrónicos y otros equipos de información y comunicaciones; cámaras y otros equipos fotográficos y cinematográficos; videojuegos y consolas; ordenadores personales y tablets; calculadoras y accesorios para equipos de procesamiento de la información; reparación y alquiler de equipos de comunicación y telecomunicaciones; alquiler y reparación de equipos fotográficos e instrumental óptico)
- Telefonía móvil y servicios relacionados con internet

El gasto en bienes y servicios culturales realizado por los hogares vascos ascendió a 603,4 M€. Representa el 1,8 % del gasto del total en bienes y servicios de la CAPV, inferior a la media del Estado (2,2 %), siendo la CAPV la que registra la segunda menor ratio de gasto.

En gasto medio por hogar, que calcula dividiendo la estimación del gasto total entre la estimación del número de hogares, la CAPV con 638,6 euros ocupa el decimotercer lugar en el ranking de CCAA.

Por su parte, en gasto medio por persona, que se calcula dividiendo la estimación del gasto total entre el número total de personas residentes en hogares privados, la CAPV con 272,7 euros se sitúa en el undécimo lugar en el ranking.

CUADRO VI.2.4. GASTO MEDIO EN BIENES Y SERVICIOS CULTURALES DE LOS HOGARES POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS.2024 (COICOP 2018)

	VALOR ABSOLUTO (M€)	EN % DEL GASTO EN EL TOTAL DE BIENES Y SERVICIOS	MEDIA POR HOGAR (EUROS)	MEDIA POR PERSONA (EUROS)
TOTAL, ESTADO	**14.341,9**	**2,2**	**739,7**	**296,1**
ANDALUCÍA	2.019,9	2,0	597,4	235,1
ARAGÓN	401,4	2,1	716,9	300,6
ASTURIAS	281,8	2,0	619,5	280,6
BALEARES	362,8	2,0	783,9	295,3
CANARIAS	608,2	2,2	709,5	272,4
CANTABRIA	142,3	1,7	579,0	242,4
CASTILLA Y LEÓN	760,6	2,3	722,1	321,0
C-LA MANCHA	496,1	2,0	593,8	236,8
CATALUÑA	2.918,8	2,5	927,2	365,5
C. VALENCIANA	1.597,1	2,3	741,4	300,1
EXTREMADURA	261,9	2,2	590,5	250,3
GALICIA	788,6	2,1	702,4	293,4
MADRID	2.398,9	2,3	890,6	342,2
MURCIA	381,6	2,0	665,7	243,4
NAVARRA	186,1	1,9	695,3	275,7
CAPV	**603,4**	**1,8**	**638,6**	**272,7**
LA RIOJA	97,7	2,2	713,2	302,3
CEUTA Y MELILLA	34,9	2,0	658,9	208,7

Fuente: Ministerio de Cultura y Deporte. Anuario de Estadísticas Culturales 2025

Tal y como muestra el cuadro siguiente, de los 272,7 euros que gasta de media una persona en la CAPV, el 34 % se dedicó a servicios culturales (29,6 % en el Estado), el 24 % a soportes, equipos y accesorios audiovisuales y de tratamiento de la información (27,9 % en el Estado), el 21,4 % a libros y publicaciones periódicas (13,8 % en el Estado) y el restante 20,5 % a telefonía móvil y servicios relacionados con internet (28,6 % en el Estado).

CUADRO VI.2.5. GASTO MEDIO POR PERSONA EN BIENES Y SERVICIOS CULTURALES SEGÚN GRUPO DE GASTO POR CCAA. 2024 (EUROS)

	TOTAL	LIBRO Y PUBLICACIONES PERIÓDICAS	SERVICIOS CULTURALES	SOPORTES, EQUIPOS Y ACCESORIOS AUDIOVISUALES Y DE TRATAMIENTO DE LA INFORMACIÓN	TELEFONÍA MÓVIL Y SERVICIOS RELACIONADOS CON INTERNET
TOTAL, ESTADO	**296,1**	**41,0**	**87,7**	**82,7**	**84,7**
ANDALUCÍA	235,1	26,6	66,8	62,8	78,9
ARAGÓN	300,6	72,4	86,0	62,5	79,6
ASTURIAS	280,6	52,3	59,9	82,8	85,6
BALEARES	295,3	40,8	92,9	81,8	79,8
CANARIAS	272,4	31,8	74,5	71,8	94,3
CANTABRIA	242,4	32,7	67,6	75,1	67,0
CASTILLA Y LEÓN	321,0	62,2	88,6	84,1	86,1

C-LA MANCHA	236,8	34,0	60,3	67,7	74,9
CATALUÑA	365,5	43,9	108,9	112,8	99.9
C, VALENCIANA	300,1	33,0	86,7	96,0	84,4
EXTREMADURA	250,3	35,6	57,3	59,1	98,3
GALICIA	293,4	57,2	73,5	80,9	81,7
MADRID	342,2	42,8	121,7	82,1	85,7
MURCIA	243,4	36,6	62,6	56,5	87,8
NAVARRA	275,7	38,5	91,2	57,6	88,4
CAPV	**272,7**	**58,4**	**92,7**	**65,5**	**56,0**
LA RIOJA	302,3	47,2	94,9	96,7	63,6
CEUTA Y MELILLA	208,7	-	-	-	-
TOTAL, ESTADO (% horizontal)	**100**	**13,8**	**29,6**	**27,9**	**28,6**
CAPV (% horizontal)	**100**	**21,4**	**34,0**	**24,0**	**20,5**

Fuente: Ministerio de Cultura y Deporte. Anuario de Estadísticas Culturales 2025

2.3. DATOS DEL GOBIERNO VASCO: DEPARTAMENTO DE CULTURA Y OBSERVATORIO VASCO DE CULTURA

2.3.1. Participación cultural en la Comunidad Autónoma de Euskadi. Observatorio Vasco de la Cultura. Datos 2024

A partir de la información recogida en el informe de resultados de la "Encuesta de participación cultural en la Comunidad Autónoma de Euskadi. 2024", en este punto 2.3.1. se presentan:

- Las actitudes de la población de la CAPV hacia la cultura; en particular: el tiempo dedicado a la cultura, las actitudes hacia la cultura y las barreras culturales, el nivel de información sobre la oferta cultural y las motivaciones para la participación cultural.
- La participación cultural receptiva
- La participación cultural vinculada a la creatividad: prácticas artísticas de nivel amateur.
- El conocimiento de euskera existente en la CAPV.
- La participación cultural en euskera y los hábitos culturales en euskera.

La muestra de la encuesta la forman 4.700 personas mayores de 15 años residentes en Euskadi: 900 en Álava, 2.512 en Bizkaia y 1.288 en Gipuzkoa. Los datos están ponderados para representar fielmente a la población equilibrando por territorio histórico (Álava, Bizkaia y Gipuzkoa), dimensión del municipio de residencia, edad y conocimiento del euskera (población vascohablante o no).

2.3.1.1. Actitudes de la población de la CAPV hacia la cultura

- **Tiempo dedicado a cultura:** preguntadas las personas encuestadas en qué medida ocupaban el ocio con las siguientes actividades:
  - ✓ pasear o hacer compras,
  - ✓ leer libros o revistas,
  - ✓ navegar por internet o redes sociales,
  - ✓ hacer deporte o actividad física, ver la televisión,
  - ✓ ir a bares o restaurantes,
  - ✓ ver o acudir a eventos culturales,
  - ✓ ver series o películas online,
  - ✓ cocinar por entretenimiento,

- ✓ ver o acudir a actividades deportivas,
- ✓ realizar actividades creativas,
- ✓ seguir a streamers, youtubers o jugar a videojuegos;

en una escala del 1 al 10 (donde 0 significa "nada" y 10 "mucho), leer libros o revistas (5,5) y pasear y hacer compras (5,8) fueron las actividades que obtuvieron la puntuación media más alta. Navegar por Internet o las redes sociales obtiene la tercera media más alta (5,1).

- Para valorar las **actitudes hacia la cultura y las barreras culturales** existentes la encuesta plantea una serie afirmaciones. En concreto:

  - ✓ "las artes y la cultura son muy importantes para una sociedad mejor",
  - ✓ "el arte y la cultura me hacen sentir realizada/o como persona",
  - ✓ "participaría más en actividades culturales si existiera una mayor oferta donde vivo",
  - ✓ "el precio de las actividades y de los productos culturales es determinante para mi",
  - ✓ "en ocasiones me gustaría realizar actividades culturales, pero no tengo con quién ir",
  - ✓ "disfrutar del arte y de la cultura exige unos conocimientos que no tengo"; y
  - ✓ "las artes no son realmente para gente como yo".

  Un 91,8 % de las personas entrevistadas afirmó que las artes y la cultura eran muy importantes para conseguir una sociedad mejor. En consecuencia, la actitud hacia la cultura puede considerarse, en general, positiva.

  En cuanto a las razones que impedían una mayor participación cultural, destacaron la oferta limitada (57,2 %) y el precio (51,7 %), por delante de la falta de compañía (29,6 %) y de conocimiento (25,1 %).

- Con relación con el **nivel de información de la ciudadanía sobre la oferta cultural del entorno**, en una escala de valoración del 1 al 4, en la que 1 es nada y 4 es mucho, la puntuación media fue 2,6.

- El informe distingue cuatro tipos de **motivaciones para la participación cultural**, en función de las necesidades que satisface la participación cultural:

  - ✓ Motivación simbólica: está relacionada con la necesidad de enriquecerse como persona, de autorrealizarse.
  - ✓ Motivación cultural: tiene que ver con la necesidad de aumentar el nivel de conocimiento.
  - ✓ Motivación social: tiene que ver con la necesidad de relacionarse con otra gente y de compartir la experiencia.
  - ✓ Motivación emocional: está relacionada con la necesidad de desconectar, salir de la rutina y experimentar nuevas sensaciones.
  - ✓ Motivación para la participación cultural receptiva.

  Los datos muestran que la motivación simbólica (30,6 %) y emocional (29,9 %) fueron las más mencionadas. La motivación cultural también estaba cerca, con un 28,3 %. La motivación social, en cambio, quedaba muy lejos, con un 11,1 %.

2.3.1.2. Participación cultural receptiva

Entre las principales actividades culturales contempladas para estudiar la participación cultural receptiva se encuentran las siguientes:

ARTES ESCÉNICAS Y MÚSICA	• Asistencia al teatro • Asistencia a espectáculos de danza • Asistencia a conciertos
AUDIOVISUALES	• Asistencia al cine • Videojuegos
LECTURA	• Lectura de libros • Asistencia a bibliotecas
MEDIOS DE COMUNICACIÓN	• Lectura de periódicos • Lectura de revistas • Televisión a diario • Radio a radio
MUSEOS Y PATRIMONIO CULTURAL	• Visita a museos • Visitas a galerías de arte

Una mirada transversal a la frecuencia con la que se realizan tales actividades permite detectar 4 bloques.

1. Las actividades realizadas por más del 60 % del total de la población entrevistada:
   - Lectura de libros. Un 75,9 % de la población entrevistada afirmaba haber leído libros, al menos una vez en el último año. Este porcentaje se incrementa 1,7 puntos respecto a 2018.
   - Ver la TV. Un 71,8 % de la población entrevistada afirmaba ver la TV a diario. Este porcentaje se reduce 9,5 puntos respecto a 2018.
   - Lectura de periódicos. Un 68,4 % de la población entrevistada afirmaba leer periódicos diaria o semanalmente. Este porcentaje se reduce 9 puntos respecto a 2018.
   - Asistencia a conciertos. Un 64,8 % de la población entrevistada afirmaba haber ido a un concierto en el último año. Este porcentaje aumenta 2,1 puntos respecto a 2018
   - Asistencia al cine. Un 63,4 % de la población entrevistada afirmaba haber ido al cine en el último año. Este porcentaje disminuye 5,8 puntos respecto a 2018
     De ese 63,4 %, la totalidad ha visto al menos una película en castellano (100 %), un 20,3 % ha visto una película en euskera, un 7,7 % una película en inglés y un 2,9 % una película en otro idioma.

2. Con porcentajes comprendidos entre el 40 % y el 60 %:
   - Asistencia al teatro. Un 57,9 % de la población entrevistada afirmaba haber ido al teatro en el último año. Este porcentaje se incrementa 12 puntos respecto a 2018.
   - Escuchar la radio. Un 56,5 % de la población entrevistada afirmaba escuchar la radio a diario. Este porcentaje se reduce 9,7 puntos respecto a 2018.
   - Visitas a museos. Un 54,2 % de la población entrevistada afirmaba haber ido al menos una vez a un museo en el último año. Este porcentaje se incrementa 2,8 puntos respecto a 2018.
   - Asistencia a bibliotecas. Un 40,6 % de la población entrevistada afirmaba haber ido al menos una vez a una biblioteca en el último año. Este porcentaje se reduce 1,4 puntos respecto a 2018.

3. Con porcentajes comprendidos entre el 20 % y el 40 %:
   - Asistencia a espectáculos de danza. Un 32,5 % de la población entrevistada afirmaba haber ido a un espectáculo de danza en el último año. Este porcentaje se incrementa 1,9 puntos respecto a 2018.

- Lectura de revistas. Un 25,7 % de la población entrevistada afirmaba leer revistas diaria o semanalmente. Este porcentaje se reduce 7,3 puntos respecto a 2018.
- Visitas a galerías de arte. Un 24,5 % de la población entrevistada afirmaba haber visitado una galería de arte en el último año. Este porcentaje aumenta 5,6 puntos respecto a 2018.

4. Por debajo del 20 % se posiciona jugar a videojuegos. Un 16 % de la población entrevistada afirmaba haber jugado al menos una vez en el último año. Este porcentaje disminuye 7,2 puntos respecto a 2018.

CUADRO VI.2.6. FRECUENCIA CON LA QUE SE REALIZAN ACTIVIDADES CULTURALES RECEPTIVAS (% Sobre el total de personas encuestadas)

	2018	2023	Diferencia 2018-23
LECTURA DE LIBROS (al menos una vez en el último año)	74,2	75,9	1,7
VER LA TV (a diario)	81,3	71,8	-9,5
LECTURA DE PERIÓDICOS (diaria o semanalmente)	77,4	68,4	-9
ASISTENCIA A CONCIERTOS (al menos una vez en el último año)	62,7	64,8	2,1
ASISTENCIA AL CINE (al menos una vez en el último año)	69,2	63,4	-5,8
ASISTENCIA AL TEATRO (al menos una vez en el último año)	45,9	57,9	12
ESCUCHAR LA RADIO (a diario)	66,2	56,5	-9,7
VISITAS A MUSEOS (al menos una vez en el último año)	51,4	54,2	2,8
ASISTENCIA A BIBLIOTECAS (al menos una vez en el último año)	42,0	40,6	-1,4
ASISTENCIA A ESPECTÁCULOS DE DANZA (al menos una vez en el último año)	30,6	32,5	1,9
LECTURA DE REVISTAS (diaria o semanalmente)	33,0	25,7	-7,3
VISITAS A GALERÍAS DE ARTE (al menos una vez en el último año)	18,9	24,5	5,6
VIDEOJUEGOS (al menos una vez en el último año)	23,2	16,0	-7,2

Fuente: Observatorio vasco de la cultura

2.3.1.3. Participación cultural vinculada a la creatividad: prácticas artísticas de nivel amateur

Entre las prácticas que se contemplan se tienen: manualidades, dibujar o pintar, hacer fotografías, tocar instrumento musical, danza o ballet, edición de videos, cantar en un coro o grupo musical, otros audiovisuales, teatro, clubes de lectura y bertsolarismo.

Universo del estudio: personas que realizan al menos una actividad creativa al menos una vez al año.

Una mirada transversal a permite detectar tres bloques.

1. Las actividades realizadas por más del 20 % de quienes llevan a cabo actividades creativas:
   - Las manualidades y la artesanía. Es la práctica más extendida, realizada por el 40,5 % de quienes llevan a cabo actividades creativas. Ya lo eran en 2018, y han crecido 6,3 puntos (entonces era 34,2 %).
   - Dibujar o pintar: Realizada por un 29,2 %. La ratio ha crecido 4 puntos respecto a 2018.
   - Escribir: Realizada por un 28,2 %. La ratio ha crecido 9,4 puntos respecto a 2018.
   - Hacer fotografía: Realizada por un 21,4 %. La ratio ha crecido 2,9 puntos respecto a 2018.
   - Tocar un instrumento musical: Realizada por un 20,8 %. La ratio ha crecido 1,9 puntos respecto a 2018.

2. Las actividades realizadas por entre el 10 % y el 20 % de quienes llevan a cabo actividades creativas:
   - Danza y el ballet: Realizada por un 20 %. La ratio ha disminuido 5,4 puntos respecto a 2018.
   - La edición de vídeos: Realizada por un 12,3 %. La ratio ha crecido 4,6 puntos respecto a 2018.

3. Por debajo del 10 % se encuentran:

- Cantar en un coro o grupo musical: 8,8 %. La ratio ha crecido 1,8 puntos respecto a 2018.
- Otros audiovisuales: Realizada por un 3,9 %. La ratio ha crecido 1,6 puntos respecto a 2018.
- Teatro: Realizada por un 3,1 %. La ratio ha decrecido 3,3 puntos respecto a 2018.
- Clubes de lectura: Realizada por un 3,9 %. La ratio ha crecido 0,7 puntos respecto a 2018.
- Bertsolarismo: Realizada por un 1,6 %. La ratio ha decrecido 1,1 puntos respecto a 2018.

CUADRO VI.2.7. RANKING DE LAS PRINCIPALES PRÁCTICAS CULTURALES AMATEUR
(universo: personas que realizan al menos una actividad creativa al menos una vez al año)

	2018	2023	Diferencia 2018-23
HACER MANUALIDADES, ARTESANÍA, ARTES PLÁSTICAS	34,2	40,5	6,3
DIBUJAR O PINTAR	25,2	29,2	4
ESCRIIBR	18,8	28,2	9,4
HACER FOTOGRAFÍAS	18,5	21,4	2,9
TOCAR UN INSTRUMENTO MUSCICAL	18,9	20,8	1,9
DANZA O BALLET	25,4	20,0	-5,4
EDICIÓN DE VIDEOS	7,7	12,3	4,6
CANTAR EN UN CORO O EN UN GRUPO MUSICAL	7,0	8,8	1,8
OTROS AUDIOVISUALES	2,3	3,9	1,6
TEATRO	6,4	3,1	-3,3
CLUBES DE LECTURA	3,2	3,9	0,7
BERTSOLARISMO	2,7	1,6	-1,1

Fuente: Observatorio vasco de la cultura

2.3.1.4. Conocimiento de euskera en la CAPV

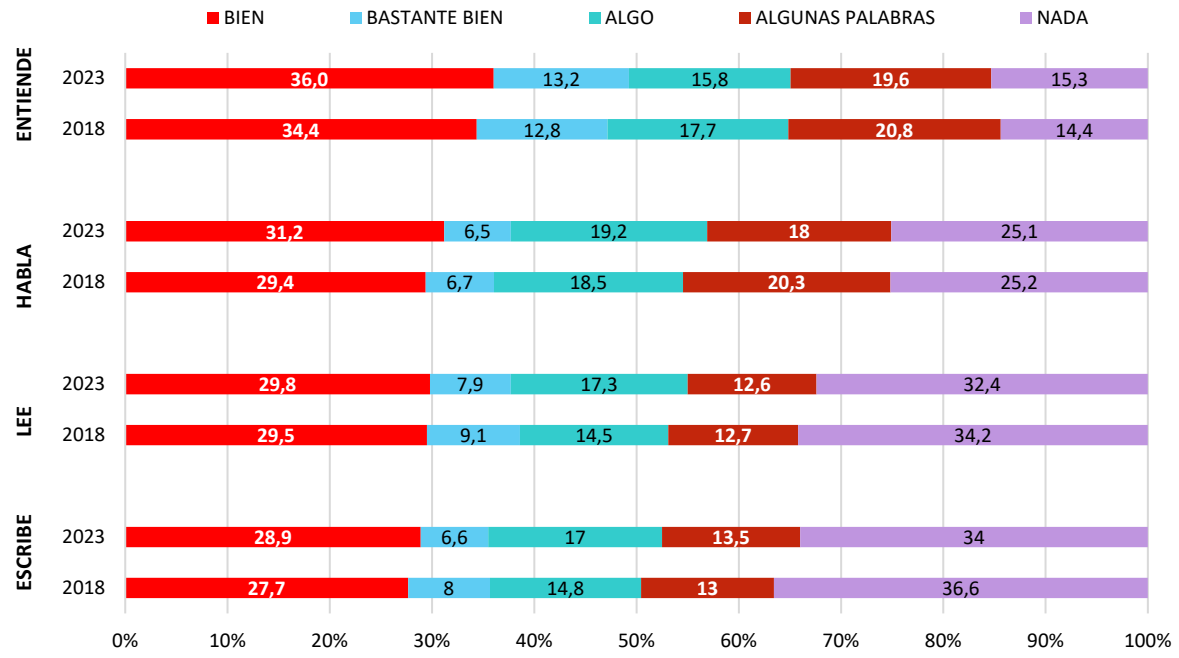
Habla euskera: el 37,7 % de la población entrevistada en 2023 habla bien o bastante bien euskera, ratio que se ha incrementado 1,6 puntos respecto a 2018; y 8,3 puntos respecto a 2008 (del 29,4 % al citado 37,7 %). Por su parte, el 25,1 % no habla nada, siendo la ratio similar a la registrada en 2018 (25,2 %).

Entiende euskera: el 49,2 % de la población entrevistada en 2023 entiende bien o bastante bien euskera, ratio que ha mejorado respecto a 2018 (47,2 %). Por su parte, el 15,3 % no entiende nada, ratio superior a la registrada en 2018 (14,4 %).

Lectura euskera: el 37,7 % de la población entrevistada en 2023 lee bien o bastante bien, ratio por debajo del 38,6 % registrado en 2018.

Escritura en euskera: el 35,5 % de la población entrevistada en 2023 escribe bien o bastante bien, ratio similar a la registrada en 2018 (35,7 %).

CUADRO VI.2.2. NIVEL DE CONOCIMIENTO DE EUSKERA, EN FUNCIÓN DE LAS DISTINTAS CAPACIDADES (2018-2023) (%)



Fuente: Observatorio Vasco de la Cultura

2.3.1.5. Participación cultural en euskera y hábitos culturales en euskera

En 2023 el 22,1% de la población entrevistada participaba en actividades culturales en euskera. Entre la población vascohablante, lo hacía un 51,6 %. Ambos datos son ligeramente superiores a los registrados en 2018.

El conocimiento del euskera condiciona casi totalmente la participación cultural en euskera. Es, por tanto, la variable que mayores diferencias establece. Sin embargo, también influyen las distintas características de cada práctica cultural, ya que no es lo mismo escuchar música que leer un libro o una revista, asistir a una actuación de bertsolaris o ver teatro en euskera. Cuanto más textual sea la práctica cultural, más difícil resultará para aquellas personas que tienen una competencia limitada en euskera.

Se muestra, a continuación, un análisis más detallado de los hábitos culturales en euskera, y su evolución entre 2018 y 2023

Evolución de consumo de artes escénicas en euskera: teatro, música y bertsolarismo

- **Teatro en euskera.**

  Entre el público de artes escénicas, el 33,2 % acudió a ver alguna obra teatral en euskera. Ratio 5,4 puntos por encima de la de 2018 (27,8 %).

  Atendiendo únicamente a la población vascohablante espectadora de artes escénicas, el 57,5 % acudió a ver una obra de teatro en euskera. El incremento respecto a 2018 es de 8,6 puntos (la ratio fue 48,9 %)

- **Música en euskera.**

  El 58,3 % de las personas que escuchó música grabada escuchó músicos o grupos musicales en euskera.

  Teniendo en cuenta solamente a la población vascohablante, el porcentaje fue del 88,7 %, casi 26,7 puntos más que en 2018.

  Hay que tener en cuenta que escuchar música es una práctica muy extendida y que, además, en ese caso, la lengua no supone un obstáculo insalvable.

- **Bertsolarismo.**

  Entre el público de las artes escénicas, el 19,6 % acudió a alguna actuación de bertsolaris. Se constata un descenso de 4,6 puntos con respecto al dato de 2018 (24,2 %).

  Con respecto a la población vascohablante, el descenso es de dos puntos: del 37,5 % al 35,6 %.

Evolución de consumo de audiovisuales en euskera: cine, radio y televisión

- **Cine en euskera.**

  Respecto a la población que acudió al cine una o más veces en los últimos 12 meses, cuando la película que querían ver se proyectaba en euskera, un 27,7 % eligió esta versión, siempre o en muchas ocasiones.

  Con respecto a la población vascohablante, la ratio fue del 41,6 %, -3,7 puntos respecto a 2018 (45,3 %).

- **Radio o televisión en euskera.**

  Entre la población consumidora de medios de comunicación (72,7 % consumidora de radio y 84,4 % consumidora de televisión), la radio en euskera tuvo más audiencia que la televisión en euskera: el 31,5 % escuchaba la radio en euskera y el 23,6 % veía la televisión en euskera. Respecto a 2018, la radio en euskera ha experimentado un ligero incremento (escuchaba la radio en euskera el 29,9 %) y la televisión en euskera ha descendido (consumía televisión en euskera un 26 %).

  Entre la población vascohablante, un 74,9 % escuchaba la radio en euskera y un 59,6 % veía la televisión en euskera. El consumo de radio en euskera ha aumentado cinco puntos respecto a 2018.

Evolución de la lectura en euskera

- **Lectura de libros en euskera.**

  Un 19,1 % de las personas lectoras había leído libros en euskera, con una mínima frecuencia, en los últimos tres meses. Se registró un aumento con respecto a 2018, cuando ese porcentaje fue el 13,5%.

  Entre la población vascohablante también refleja un descenso entre 2018 y 2023, pasando del 45 % al 33,7 % el porcentaje de población vascohablante que ha leído algún libro en euskera.

- **Periódicos y revistas en euskera.**

  Entre las personas consumidoras de medios de comunicación (68,5 % de la muestra total) es más habitual leer revistas en euskera que periódicos en euskera (22,7 % y 21,3 %, respectivamente). El incremento con respecto a 2018 se ha registrado, sobre todo, en las revistas (19 % leían periódicos y 19,2 % leían revistas).

Teniendo en cuenta únicamente a la población vascohablante, el 56,1 % lee periódicos en euskera y el 52,4 % lee revistas en euskera (en 2018 las ratios fueron 48,8 % y el 44,6 %, respectivamente).

CUADRO VI.2.8. HABITOS CULTURALES EN EUSKERA, SEGÚN TIPO DE HÁBITO Y GRUPO DE POBLACIÓN

	% SOBRE LA POBLACIÓN VASCOHABLANTE			% SOBRE EL TOTAL DE LA POBLACIÓN QUE PRACTICA EL HÁBITO EN CUESTIÓN		
	2018	2023	DIFERENCIA	2018	2023	DIFERENCIA
ARTES ESCÉNICAS Y MÚSICA EN EUSKERA						
ASISTENCIA A TEATRO EN EUSKERA (ENTRE EL PÚBLICO DE ARTES ESCÉNICAS) (AL MENOS 1 VEZ EN LOS ÚLTIMOS 12 MESES)	48,9	57,5	8,6	27,8	33,2	5,4
ESCUCHA DE MÚSICA EN EUSKERA (ENTRE EL PÚBLICO QUE ESCUCHA MÚSICA HABITUALMENTE)	62,0	88,7	26,7	48,8	58,3	9,5
ASITENCIA A ESPECTÁCULOS DE BERTSOLARISMO (ENTRE EL PÚBLICO DE ARTES ESCÉNICAS) (AL MENOS 1 VEZ EN LOS ÚLTIMOS 12 MESES)	37,5	35,6	-1,9	24,2	19,6	-4,6
AUDIOVISUALES EN EUSKERA			0			0
POBLACIÓN QUE CONSUME CINE EN EUSKERA	45,3	41,6	-3,7	-	27,7	-
POBLACIÓN QUE CONSUME RADIO EN EUSKERA	69,2	74,9	5,7	29,9	31,5	1,6
POBLACIÓN QUE CONSUME TELEVISIÓN EN EUSKERA	60,8	59,6	-1,2	26,0	23,6	-2,4
LECTURA EN EUSKERA EN LOS ULTIMOS 3 MESES			0			0
POBLACIÓN QUE CONSUME LECTURA EN EUSKERA	45,0	33,7	-11,3	13,5	19,1	5,6
POBLACIÓN QUE CONSUME PERIÓDICOS EN EUSKERA	48,8	56,1	7,3	19,0	21,3	2,3
POBLACIÓN QUE CONSUME REVISTAS EN EUSKERA	44,6	52,4	7,8	19,2	22,7	3,5

Fuente: Encuesta de participación cultural en la Comunidad Autónoma de Euskadi. 2024 del Observatorio Vasco de la Cultura, y elaboración propia

2.3.2. Programación cultural de la CAE. Observatorio Vasco de la Cultura. Datos 2024

El informe "Análisis de la programación cultural de la CAE" del Observatorio Vasco de la Cultura recoge la situación de la programación cultural de la CAPV a partir de la información de Kulturklik; siendo el universo de eventos completo y no muestral. En particular: conciertos, teatro, exposiciones, danza, bertsolarismo, fiestas, conferencias, ferias, cine y audiovisuales, cursos-talleres, concursos, festivales y ciclos, otros.

Según datos recogidos en la agenda de Kulturklik, a lo largo de 2024 se realizaron 20.644 eventos culturales en la CAPV, lo que supone un incremento del 12,6 % respecto a 2023.

Metodológicamente se ha de tener en cuenta lo siguiente:

Las EXPOSICIONES analizadas se inauguran en el periodo de referencia (del 1 enero al 31 diciembre), independientemente de su fecha de fin. Asimismo, no se incluyen las muestras que, si bien se mantienen abiertas al público en el año de referencia, se inauguran con anterioridad al mismo.

En CINE Y AUDIOVISUALES Kulturklik no recoge la cartelera comercial del conjunto de salas de cine de la CAPV. En su agenda se publican, únicamente, las proyecciones de películas vascas en los cines de Euskadiko Zine Aretoen Elkartea-EZAE, las proyecciones de películas en euskera (Zinema Euskaraz), y las proyecciones vinculadas a programas especiales como ciclos de cine, cinefórums y/o cineclubs.

En relación con la VARIABLE PRECIO solo se tiene en consideración el precio de conciertos, teatro y danza. No se ha analizado el precio de los eventos de bertsolarismo y de las exposiciones porque, en muchos casos, son eventos de carácter gratuito (prácticamente la totalidad de los bertso-saios que tienen lugar al aire libre o de las exposiciones en casas de cultura o espacios municipales). Además, las entradas para ambas tipologías de evento incluyen, en muchas ocasiones, otras actividades más allá del propio evento (la entrada a bertso-afaris o bertso-

bazkaris suele incluir la cena o la comida, y la entrada a museos ofrece la posibilidad de visitar la oferta expositiva completa de ese centro, y no únicamente la muestra concreta). En cuanto al universo analizado, para el cálculo del precio medio se han considerado únicamente los conciertos o las funciones de danza y teatro de pago, es decir, se han excluido los eventos gratuitos.

En el caso del TEATRO y la DANZA, el análisis se realiza por funciones, y no por evento. Asimismo, y con fines estadísticos, las representaciones de obras de teatro en pequeño formato se contabilizan por días programados y no por funciones realizadas.

EFECTO AUTOMATIZACIONES. Dentro del proceso de mejora continua de Kulturklik, durante 2024 se pusieron en marcha mecanismos de automatización para la publicación de contenidos con diferentes agentes culturales de la CAPV, que tiene como consecuencia un aumento en el volumen de algunas tipologías de evento, como Otro, Cine y audiovisuales y Conferencia.

Con datos de 2024, los conciertos suponen el 27,8 % del total de los eventos (5.743), incrementándose un 3,1 % respecto a 2023. El precio medio de la entrada fue de 15,8 euros, frente a los 14,4 euros de 2023, siendo el 49,1 % de los conciertos gratuitos (46,2 % en 2023). Atendiendo al idioma de los conciertos se constata que el euskera fue el idioma más presente en las actuaciones musicales de la CAPV, con un 26 % de conciertos en euskera, por delante de los conciertos en castellano (19,8 %) y las actuaciones musicales sin idioma (17,8 %). Asimismo, los conciertos multilingües (son, en su mayoría, eventos musicales en lo que participan más de un grupo y que no comparten el mismo idioma en su repertorio musical) representaron el 17 %, situándose así por delante de los conciertos en inglés (10,9 %).

CUADRO VI.2.9. EVENTOS POR TIPOLOGIA EN LA CAPV

	2023	2024	2023	2024	VAR. 23/24
	NÚMERO		%		
OTROS	2.362	3.131	12,9	15,2	32,6
CONCIERTOS	5.568	5.743	30,4	27,8	3,1
TEATRO	4.289	4.408	23,4	21,4	2,8
CINE Y AUDIOVISUALES	1.747	2.231	9,5	10,8	27,7
CONFERENCIAS	1.208	1.900	6,6	9,2	57,3
EXPOSICIONES	1.233	1.266	6,7	6,1	2,7
BERTSOLARISMO	1.057	1.062	5,8	5,1	0,5
DANZA	873	903	4,8	4,4	3,4
TOTAL	18.337	20.644	100,0	100,0	12,6

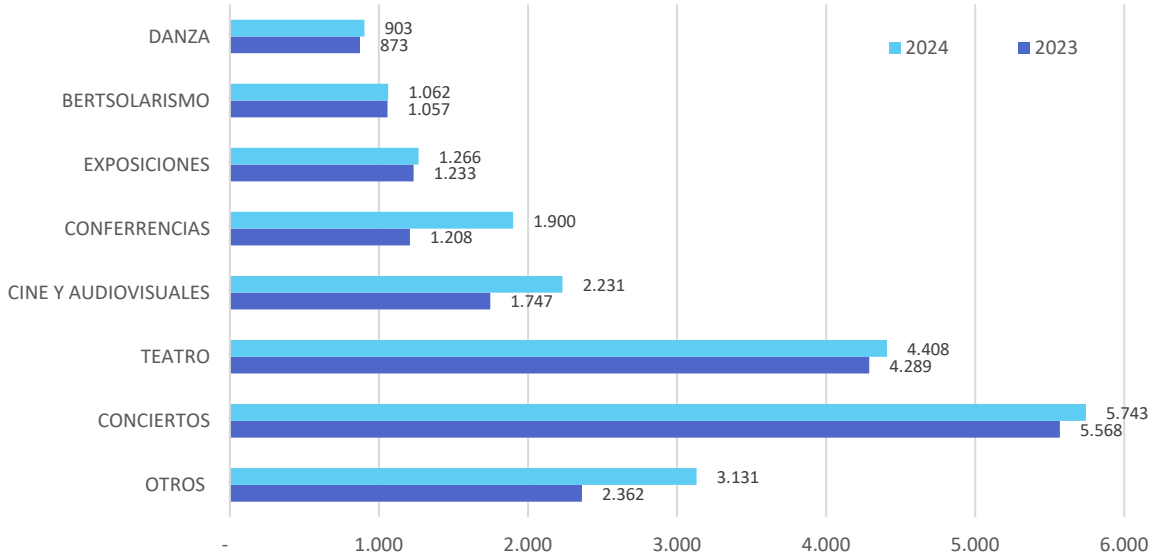
Fuente: Observatorio Vasco de la Cultura

Las funciones de teatro suponen el 21,4 % del total de eventos (4.408), incrementándose un 2,8 % respecto a 2023. El precio medio de la entrada fue de 15 euros, frente a los 13,2 euros de 2023, siendo de carácter gratuito el 35,5 % de las funciones teatrales (31 % en 2023). Atendiendo al idioma, el 44,2 % de las funciones teatrales se representaron en castellano y el 40 % en euskera. Por otro lado, el 12,3 % de las funciones se representaron sin texto (en la mayoría de los casos títeres, teatro de máscaras, circo, teatro de calle…).

El cine y las actividades audiovisuales suponen el 10,8 % del total de eventos (2.231), incrementándose un 27,7 % respecto a 2023; las conferencias el 9,2 % (1.900), incrementándose un 57,3 %; las exposiciones el 6,1 % (1.266), con un incremento del 2,7 %; y los “bertso-saios” el 5,1 % (1.062), incrementándose un 0,5 %.

Las funciones de danza suponen el 4,4 % del total de eventos (903). El precio medio de la entrada fue de 14 euros, frente a los 14,1 euros de 2023, siendo de carácter gratuito el 59,7 % de las funciones (56,1% en 2023).

CUADRO VI.2.3. REPARTO DE EVENTOS POR TIPOLOGÍA DE EVENTO EN LA CAPV



Fuente: Observatorio Vasco dela Cultura

2.3.3. Infraestructuras sociales del euskera, públicas y privadas. Gobierno Vasco

El cuadro adjunto ofrece una relación de las infraestructuras sociales (grupos, asociaciones y organizaciones) públicas y privadas que trabajan en favor de la normalización del euskera, según Territorio Histórico.

En total existen en la CAPV 1.282 entidades, más de la mitad se ubican en Gipuzkoa (52,4 % del total: 672), un 37,2 % en Bizkaia y un 10,4 % en Álava.

Según área de actividad, destacan las entidades que realizan actividades culturales (25,5 % del total), las que promocionan el euskera (22 %) y las de euskaldunización de adultos (11,2 % del total).

CUADRO VI.2.10. INFRAESTRUCTURAS DEL EUSKARA EN LA CAPV SEGÚN EL ÁREA DE ACTIVIDAD POR TERRITORIO. 2025

	TOTAL	ARABA/ÁLAVA	BIZKAIA	GIPUZKOA
TOTAL	**1.282**	**133**	**477**	**672**
ACTIVIDADES CULTURALES	327	29	124	174
MEDIOS DE COMUNICACIÓN	140	10	42	88
OCIO Y DEPORTE	95	8	34	53
PROMOCIÓN DEL EUSKERA	283	33	125	125
VOCABULARIO, CORPUS Y ESTANDARIZACIÓN	60	8	17	35
CIENCIA Y TECNOLOGÍA	23	2	5	16
TURISMO	53	8	31	14
ÁMBITO SOCIOECONÓMICO	53	4	7	42
EDUCACIÓN Y FORMACIÓN	29	7	6	16
BIBLIOTECAS Y ARCHIVOS	32	2	11	19
EUSKALDUNIZACIÓN DE ADULTOS	144	17	70	57
ENTORNO DIGITAL	43	5	5	33

Fuente: Gobierno Vasco. Departamento de Cultura y Política Lingüística. Censo de infraestructuras sociales del euskera, públicas y privadas y EUSTAT

2.3.4. Actividad económica

2.3.4.1. Estadísticas de Artes, Industrias culturales e Industrias creativas. Síntesis de datos. CAPV. Observatorio Vasco de la Cultura. Datos 2021

El último informe "Estadísticas de Artes, Industrias culturales e Industrias 2021. Síntesis de datos", publicado en diciembre 2023 muestra un panorama global del que, en 2021[23], formaban parte 1.026 agentes (698 en el ámbito cultural y 328 en el creativo) [24].

En total acumulaban un volumen de ingresos de 746,8 M€ y ocupaban a 7.643,2 personas en equivalentes a tiempo completo.

Los 698 agentes que pertenecían a los sectores cultuales (68 % del total) generaban el 56,8 % del total de ingresos y ocupaban al 49,7 % del total de personas. Por su parte, los agentes de las industrias creativas representaban el 32 % del total de agentes; generaban el 43,2 % del total de ingresos y ocupaban al 50,3 % de las personas trabajadoras.

El balance económico del sector en su conjunto fue positivo (51,8 M€: 746,8 M€ de ingresos y 685 M€ de gastos), siendo el balance total en el sector creativo (36,9 M€), más del doble que en el sector cultural (14,8 M€).

El tamaño empresarial se situó en una media de 7,4 personas por empresa. En los sectores creativos 11,7 y en los culturales 5,4.

CUADRO VI.2.11. ESTADÍSTICAS DE ARTES, INDUSTRIAS CULTURALES E INDUSTRIAS CREATIVAS 2021. SÍNTESIS DE DATOS. CAPV.

	2019			2021		
	TOTAL	CREATIVO	CULTURAL	TOTAL	CREATIVO	CULTURAL
NÚMERO DE AGENTES	1.055	354	701	1.026	328	698
BALANCE ECONÓMICO (M€)	37,0	32,6	4,4	51,8	36,9	14,8
INGRESOS (M€)	793,6	344,3	449,3	746,8	322,9	423,9
GASTOS (M€)	756,6	311,7	444,9	695,0	286,0	409,1
PERSONAS TRABAJADORAS EN ETC	7.017,2	3.678,6	3.338,6	7.643,2	3.845,1	3.798,1

Fuente: Observatorio Vasco de la Cultura. Estadística de Artes e Industrias Culturales y de las Industrias Creativas

2.3.4.2. Industrias culturales y creativas de la CAPV: libro y prensa, música y audiovisual y multimedia. Departamento del Cultura del Gobierno Vasco. Datos 2023

Se presenta a continuación un análisis evolutivo (2020-2023) de tres sectores estratégicos dentro de las industrias culturales y creativas (ICC) en la CAPV: libro y prensa, música y audiovisual y multimedia. El estudio se ha realizado por Orkestra-Instituto vasco de competitividad en colaboración con el Departamento de Cultura del Gobierno Vasco y el Observatorio Vasco de cultura. La selección de los sectores responde a la priorización de aquellos que han experimentado una evolución significativa, tanto positiva como negativa.

Metodológicamente se ha empleado un enfoque tanto cuantitativo, como cualitativo. El cuantitativo se ha realizado con datos de EUSTAT y el cualitativo se ha desarrollado a través de grupos de discusión sectoriales, en

[23] La situación excepcional vivida en este periodo pandémico impactó de lleno en la actividad cultural rompiendo líneas de tendencia que se venían registrando en las últimas ediciones. Es, pues, una información que retrata un momento especial y como tal hay que tratarla.

[24] Los sectores son: Artes escénicas, Música, Audiovisual, Publicidad, Libro, Artes visuales, Arquitectura, Industrias de la lengua, Diseño, Moda y Videojuegos.

los que se han recogido percepciones y experiencias de los agentes implicados en cada sector. Este enfoque ha permitido identificar tendencias emergentes, desafíos y oportunidades específicas dentro de cada uno de ellos.

CUADRO VI.2.12. EVOLUCIÓN DE LAS INDUSTRIAS CULTURALES Y CREATIVAS DE LA CAPV: LIBRO Y PRENSA, MÚSICA Y AUDIOVISUAL Y MULTIMEDIA. 2020-2023

	LIBRO Y PRENSA			MÚSICA			AUDIOVISUAL Y MULTIMEDIA		
	2020	2023	Var. 20/23	2020	2023	Var. 20/23	2020	2023	Var. 20/23
NÚMERO DE EMPRESAS	1.771	1.597	-9,8	592	636	7,4	1.513	1.611	6,5
PROPIAS DEL SECTOR	1.010	889	-12,0	546	587	7,5	641	652	1,7
AUXILIARES	761	708	-7,0	46	49	6,5	872	959	10,0
EMPLEO	5.853	5.625	-3,9	1.599	1.536	-3,9	5.972	6.916	15,8
PROPIAS DEL SECTOR	3.069	2.807	-8,5	1.522	1.486	-2,4	3.208	3.455	7,7
AUXILIARES	2.784	2.818	1,2	77	50	-35,1	2.764	3.461	25,2

Fuente: Observatorio Vasco de la Cultura. Estadística de Artes e Industrias Culturales y de las Industrias Creativas

Sector del Libro y la Prensa

En Euskadi el sector ha experimentado una contracción del 9,8 % en el número de empresas entre 2020 y 2023. Esta caída ha afectado tanto a las actividades propias del sector (-12 %) como a las auxiliares (-7 %), lo que refleja una crisis que impacta en toda la cadena de valor. Además, el empleo ha disminuido un 3,9 %, afectando a las empresas propias del sector (-8,5 %), mientras que en las auxiliares ha crecido (1,2 %).

Como indican los agentes del sector del Libro y Prensa, mientras que las ventas de libros han crecido un 16,1 % en el Estado entre 2021 y 2024, en Euskadi el aumento ha sido más moderado (5,2 %), con una notable diferencia por idioma: las ventas en castellano han aumentado un 16,7 %, mientras que las de libros en euskera han caído un 7 %. Los agentes indican que, a pesar de la transformación digital, el libro en papel sigue siendo el formato dominante (95 % de las personas lectoras), aunque la competencia de plataformas digitales y el cierre de librerías afectan al sector, especialmente a las editoriales locales.

La prensa, por su parte, ha sufrido una caída del 80 % en el mercado impreso, lo que ha llevado a los medios a apostar por modelos de suscripción digital y diversificación de formatos. Sin embargo, estos nuevos modelos no han logrado compensar completamente la pérdida de ingresos publicitarios, lo que genera incertidumbre sobre la sostenibilidad del sector.

La transformación digital y los cambios en los hábitos de consumo han planteado importantes desafíos para la promoción y distribución de contenidos en euskera, que enfrenta dificultades para competir con el castellano y el inglés. Los agentes indican que, la falta de visibilidad en plataformas digitales y la escasa oferta en géneros populares entre las personas jóvenes agravan esta situación. A pesar de ello, existen oportunidades para fortalecer el sector a través de la diversificación de formatos, con el crecimiento de audiolibros, pódcast y contenidos audiovisuales basados en literatura vasca. Asimismo, se proponen estrategias para fomentar la lectura en euskera, como, por ejemplo, planes de lectura coordinados con todos los agentes del ecosistema del Libro y Prensa. Por tanto, los agentes concluyen que, para garantizar la sostenibilidad del sector, es fundamental reforzar la colaboración público-privada y adaptar las estrategias de promoción y distribución a las nuevas dinámicas del mercado digital.

Sector de la Música

El sector ha experimentado un crecimiento en el número de empresas entre 2020 y 2023 (+7,4 %), alcanzando un total de 636 en 2023. A pesar de este crecimiento, el empleo ha disminuido un 3,9 %, con una pérdida de 63 puestos de trabajo, afectando especialmente al ámbito educativo y a la fabricación de instrumentos.

Los agentes participantes en el grupo de discusión consideran que el sector de la Música en Euskadi ha experimentado una fuerte recuperación tras la pandemia, con una reactivación de la actividad musical. La transformación digital ha jugado un papel clave en esta evolución, ya que algunas herramientas digitales han mejorado la gestión interna y ha favorecido la promoción de espectáculos, permitiendo una mayor visibilidad y acceso a nuevas audiencias. Sin embargo, dicha transformación también ha traído consigo retos, como la irrupción de la inteligencia artificial en la composición musical, ya que, aunque abre nuevas posibilidades creativas, también plantea desafíos en cuanto a regulación, derechos de autor y ética en la producción musical.

Además, consideran que otro reto importante de la Música en Euskadi es la internacionalización y la promoción de la música en euskera, que, a pesar de su valor identitario, encuentra dificultades para posicionarse en un mercado global dominado por grandes plataformas. Aunque instituciones como Musika Bulegoa, el Instituto Etxepare y el Gobierno Vasco trabajan en la proyección internacional del sector, la presencia de la música vasca en ferias y eventos sigue siendo limitada.

Sector Audiovisual y Multimedia

El sector ha mostrado una evolución positiva entre 2020 y 2023, con un crecimiento del 6,5 % en el número de empresas, alcanzando un total de 1.611 en 2023. Este crecimiento ha tenido un impacto directo en el empleo, que ha aumentado un 15,8 % (944 nuevos empleos), especialmente en actividades auxiliares (+25,2 %).

Los agentes participantes en el grupo de discusión del sector perciben que ha habido un notable impulso, principalmente debido a la implementación de incentivos fiscales. Estos han favorecido la llegada de grandes producciones nacionales e internacionales, lo que ha generado una mayor actividad en el sector y ha dinamizado también a los servicios auxiliares vinculados a la industria, como los servicios técnicos, la logística y la hostelería. Sin embargo, a su vez, el elevado número de rodajes simultáneos ha generado una mayor demanda de profesionales especializados/as, lo que ha tensionado el mercado laboral local al ser un sector con recursos humanos limitados. Además, se ha identificado una falta de perfiles clave, como personas con formación en producción ejecutiva, cuya labor es fundamental para la gestión de proyectos y la optimización de recursos. Para consolidar este crecimiento y garantizar que las oportunidades generadas se traduzcan en un desarrollo estructural, los agentes destacan la necesidad de invertir en infraestructuras especializadas y fortalecer la formación, asegurando que el sector pueda responder a los nuevos desafíos y aprovechar al máximo su potencial.

Los agentes del sector también perciben que la transformación digital ha abierto nuevas posibilidades en la producción y distribución audiovisual, permitiendo la expansión de formatos innovadores como pódcast, ficciones sonoras y proyectos multimedia, que están diversificando la oferta de contenidos en Euskadi. Sin embargo, el euskera sigue enfrentando retos en visibilidad y acceso dentro de un mercado dominado por grandes plataformas globales. Para fortalecer su presencia y facilitar su difusión, los agentes del sector proponen la creación de una plataforma digital centralizada, inspirada en modelos exitosos de otros territorios, que concentre los contenidos en euskera y facilite su acceso a públicos más amplios. Además, consideran clave mejorar la gestión de datos de consumo, estableciendo acuerdos con plataformas para obtener información precisa sobre audiencias y hábitos de consumo, lo que permitiría a las productoras diseñar estrategias más efectivas.

2.3.5. Estudio de financiación y gasto público en cultura en la CAPV. Observatorio Vasco de la Cultura. Datos 2022

El "Estudio de financiación y gasto público en cultura de la Comunidad Autónoma de Euskadi" del Observatorio Vasco de la Cultura es un estudio bienal que tiene por objetivo conocer la naturaleza de la financiación y del gasto público en cultura de la Administración Pública de la CAPV, a partir del análisis de los presupuestos culturales tanto de la Administración como de los organismos autónomos, sociedades públicas y fundaciones dependientes de ella. El análisis se realiza en dos direcciones: por naturaleza económica de los recursos culturales y por destino cultural. La última edición fue publicada en noviembre 2024 con datos de 2022.

El citado informe muestra que tras la pandemia el gasto en cultura aumentó considerablemente, yendo tal aumento más allá de la recuperación del impacto negativo de la pandemia, puesto que se observa un aumento del gasto con respecto a la edición de 2018.

Así, el **gasto liquidado en cultura del conjunto de las administraciones públicas de la CAPV**, sin ejercicio de consolidación entre ellas, ascendió en 2022 a 652,8 M€, lo que supone un aumento del 25,9 % en relación con el año 2020 y un aumento del 16,9 % respecto al año 2018.

El 42,4 % del gasto liquidado en cultura corresponde a los ayuntamientos (277 M €), el 26,8 % a los organismos autónomos, sociedades públicas y fundaciones dependientes de entidades públicas (174,9 M €), el 15,6 % al Gobierno Vasco (101,6, M €) y el 15,2 % a las diputaciones forales (99,3 M €).

Con relación al ***destino o ámbito cultural*** del citado gasto, destaca el gasto destinado a actividades relacionadas con artes e industrias culturales: su peso oscila entre el 59,7 % (del Gobierno Vasco) y el 69,7 % (de los ayuntamientos), y alcanza el 67 % en los organismos autónomos, sociedades públicas y fundaciones. Por el contrario, en las diputaciones forales prevalece el gasto destinado a patrimonio: el peso de este ámbito cultural fue del 58,9 % en el año 2022. El peso relativo del gasto destinado a fiestas y cultura popular y a dirección y servicios culturales se sitúa en niveles inferiores en todas las administraciones.

Para más información, remitimos a la persona lectora interesada a nuestra edición de la Memoria Socioeconómica de 2024 dado que la última edición fue publicada en noviembre 2024 con datos de 2022.

Para mayor detalle, dado carácter bienal del estudio, remitimos a la persona lectora a nuestra edición de la Memoria Socioeconómica de 2024.

2.3.6. Recursos del euskera. Presupuestos públicos para la promoción del euskera según ámbitos de actuación y entidades. EUSTAT. Datos 2022

La "Estadística de los presupuestos de euskera de las administraciones públicas de la Comunidad Autónoma de Euskadi" es una operación estadística de carácter bienal cuyo objetivo es realizar un análisis detallado de los recursos económicos y humanos destinados expresamente por los organismos públicos para promover el euskera. Los resultados de la última operación estadística se publicaron en marzo de 2025 con datos de 2022.

Según datos de EUSTAT, en 2022 el presupuesto público liquidado por el conjunto de las administraciones públicas de la CAPV para la promoción del euskera ascendió a un total de 175.055,6 M €. Un 59,4 % corresponde al Gobierno Vasco, un 23,4 % a los municipios de más de 5.000 habitantes (sin incluir las capitales) y un 5,8 % a las tres capitales (2,6 % a Vitoria-Gasteiz, 1,7 % a Donostia-San Sebastián y 1,5 % a Bilbao). La capital que menos dinero aportó de las tres, siendo la más habitada, fue Bilbao. El presupuesto total de las Diputaciones Forales ascendió a 19.792,1 M € (11,3 % del total: 5,5 % Bizkaia, 4,3 % Gipuzkoa y 1,5 % Álava).

Por ámbitos de actuación, con datos de 2022, se observa que la mayor parte (58,4 % del total del presupuesto liquidado) se destinó al conocimiento y transmisión del euskera (83.360,6 M €), repartidos entre un 34 % para euskaldunización-alfabetización (59.437,7 M €), un 12,9 % para el ámbito de la enseñanza (22.564,5 M €) y un 0,8 % para la transmisión familiar del euskera (1.358,4 M €). El Gobierno Vasco aportó el 76 % del presupuesto destinado a euskaldunización-alfabetización y el 83,3 % del dedicado al ámbito de la enseñanza.

Para mayor detalle, dado carácter bienal de la operación estadística, remitimos a la persona lectora a nuestra edición de la Memoria Socioeconómica de 2024.

FUENTES

1. **EUSTAT.**
    - Presupuestos públicos para la promoción del euskera. Datos 2022
    - Infraestructuras del euskera en la CAPV 2025
2. **GOBIERNO VASCO: Departamento del Cultura y Observatorio vasco de la cultura y Observatorio vasco de la cultura**
    - Estadísticas de Artes, Industrias culturales e Industrias creativas. 2021
    - Estadística de Financiación y Gasto público en cultura. Informe CAE 2022
    - Encuesta de participación cultural en la CAE 2024
    - Programación cultural de la CAE 2024
    - Censo de infraestructuras del euskera, públicas y privadas.
    - Industrias culturales y creativas de la CAPV. Libro y prensa, música y audiovisual y multimedia.
3. **MINISTERIO DE CULTURA Y DEPORTE**.
    - Encuesta de Hábitos y Prácticas Culturales. 2024-2025
    - Anuario de Estadísticas Culturales. Edición 2025

3. SALUD Y SISTEMA SANITARIO

La salud es un estado de bienestar físico, mental y social, y no sólo la ausencia de afecciones o enfermedades. La salud se concibe como la posibilidad que tiene una persona de gozar de una armonía biopsicosocial, en interacción dinámica con el medio en el cual vive. Y viene determinada por múltiples factores, principalmente el medio ambiente, la condición socioeconómica, el estilo de vida, el sistema sanitario y la biología humana.

A lo largo de este tercer apartado del Capítulo VI. Calidad de vida en la CAPV se presentan, entre otros aspectos, algunos de los indicadores que permiten una aproximación al estado de salud de la población como son esperanza de vida, mortalidad, morbilidad, salud mental, consumo de psicotrópicos y conductas potencialmente adictivas. A continuación, se analiza la actividad de Osakidetza, organismo autónomo que presta atención sanitaria integral a la ciudadanía, financiándose mayoritariamente con presupuestos públicos. Posteriormente, se estudian algunos indicadores sobre recursos y actividad de las entidades de seguro libre. Y, para terminar, se analiza la financiación y gasto del Sistema Sanitario.

3.1. ESTADO DE SALUD

3.1.1. Esperanza de vida al nacer y años de vida saludable a una edad x (AVSx). Datos 2023

La esperanza de vida a una edad x puede definirse como el número medio de años que espera vivir una persona de esa edad x, si se mantienen las tendencias actuales en las tasas de mortalidad específicas por edad. Esa media (esperanza) se refiere al conjunto de los individuos de la población y no a un individuo en particular, que podrá, de hecho, vivir más de lo indicado por la esperanza de vida o, por el contrario, fallecer antes de la expectativa correspondiente.

Según datos del informe “Esperanzas de vida en España. 2023” del Ministerio de Sanidad, de acuerdo con las estadísticas de la OCDE, hasta 2020, el Estado era uno de los tres países, junto a Japón y Suiza, que mostraba la mayor **esperanza de vida al nacer (EVn)**. En 2020 seguía siendo uno de los países con mayor EVn, si bien otros países, aparte de Japón y Suiza, tuvieron una esperanza de vida más alta. En 2023 (tras la recuperación de la esperanza de vida en los años siguientes a la pandemia) solo dos países mostraban una EVn superior a la estatal (de nuevo, Japón y Suiza). La EVn en el Estado fue 83,9 años (81,12 en hombres y 86,59 en mujeres).

En la CAPV, según datos del Ministerio, la EVn en el año 2023 fue 84,69 años (81,81 en hombres y 87,4 en mujeres) valores, por lo tanto, por encima de las medias estatales.

Tal como ocurre en buena parte de los países de nuestro entorno, la EVn es mayor en las mujeres que en los hombres. La mayor vulnerabilidad masculina a las enfermedades del corazón y una mayor frecuencia de comportamientos de riesgo para la salud, como el tabaquismo, han sido las causas a las que se ha atribuido la menor esperanza de vida en hombres desde inicios del siglo pasado. Sin embargo, la diferencia en la esperanza de vida entre mujeres y hombres se ha ido reduciendo progresivamente, en línea con lo ocurrido en otros países desarrollados. Este cambio de tendencia en la diferencia de la esperanza de vida al nacer entre uno y otro sexo se ha atribuido a la incorporación de la mujer a los comportamientos de riesgo.

En las últimas décadas, como consecuencia del incremento de la esperanza de vida, se ha producido un aumento relativo de las personas de edad avanzada, lo cual tiene importantes consecuencias sanitarias y sociales ya que los años vividos por un individuo no serán todos en un estado de perfecta salud. La pregunta que cabe plantearse es si la continua disminución del riesgo de muerte se acompaña de una mejora del nivel de salud de la población: ¿son los años de vida ganados, y en qué medida, años de vida vividos en buena salud (libres de incapacidad o de limitación)? Para responder a esta pregunta se utilizan indicadores de esperanza de vida saludable, entre los que se encuentra los **años de vida saludable**.

Los años de vida saludable a una edad x se interpretan de forma similar a la esperanza de vida: número medio de años de vida que espera vivir en condiciones saludables (sin incapacidad, sin limitación de actividad, etc.) un individuo de esa edad x si se mantienen las tendencias actuales en las tasas de mortalidad y en las prevalencias de mala salud (incapacidad, limitación de actividad, etc.) por edad.

Según datos del Ministerio, en 2023 las personas nacidas en la CAPV esperaban vivir de forma saludable 80,12 años (83,06 las mujeres y 76,82 los hombres); es decir, las mujeres vascas esperaban vivir, desde el nacimiento, 6,24 años más que los hombres.

Comparativamente con las medias estatales, las mujeres vascas esperaban vivir más años (83,06 vs 81,93) y los hombres menos (76,82 vs 78,2).

CUADRO VI.3.1. EVn Y ESPERANZA DE VIDA EN BUENA SALUD AL NACER

		ESPERANZA DE VIDA AL NACER		AÑOS DE VIDA SALUDABLE AL NACER-ESPARANZA DE VIDA EN BUENA SALUD AL NACER	
		CAPV	ESTADO	CAPV	ESTADO
2006	HOMBRES	78,09	77,71	75,95	74,51
	MUJERES	85,40	84,34	81,51	80,09
	TOTAL	81,78	81,04	78,75	77,31
2010	HOMBRES	79,44	79,15	75,93	75,52
	MUJERES	86,13	85,42	81,33	79,49
	TOTAL	82,85	82,32	78,69	77,51
2018	HOMBRES	81,04	80,43	78,73	76,91
	MUJERES	86,89	86,08	84,33	81,45
	TOTAL	84,05	83,29	81,57	79,19
2019	HOMBRES	81,28	80,88	79,46	77,98
	MUJERES	87,39	86,56	82,76	81,77
	TOTAL	84,41	83,76	81,09	79,89
2020	HOMBRES	80,38	79,47	78,64	76,76
	MUJERES	86,25	85,02	81,95	80,6
	TOTAL	83,37	82,25	80,28	78,69
2021	HOMBRES	80,98	80,25	79,18	77,43
	MUJERES	86,93	86,12	82,40	81,42
	TOTAL	84,02	83,20	80,78	79,43
2022	HOMBRES	80,77	80,27	78,99	77,45
	MUJERES	86,33	85,82	81,99	81,20
	TOTAL	83,62	83,07	80,46	79,35
2023	HOMBRES	81,81	81,12	76,82	78,20
	MUJERES	87,40	86,59	83,06	81,93
	TOTAL	84,69	83,90	80,12	80,07

Fuente: Ministerio de Sanidad y elaboración propia

La diferencia a favor de las mujeres, tanto en la CAPV como en el Estado, se observa en el conjunto del periodo analizado (2006-2023), si bien se percibe una reducción entre 2019 y 2022. La reducción de esta diferencia a lo largo de esos años podría reflejar una menor disminución relativa en el riesgo de muerte en las mujeres respecto de los hombres, como de hecho se observa analizando el aumento en la esperanza de vida entre 2018 y 2023 en uno y otro sexo: 0,51 años de aumento en mujeres y 0,77 en hombres. Además, también habría que tener en cuenta la evolución de la prevalencia de limitación de actividad a lo largo de tales años.

CUADRO VI.3.2. DIFERENCIA POR SEXO ENTRE LA ESPERANZA DE VIDA AL NACER Y ESPERANZA DE VIDA EN BUENA SALUD AL NACER EN LA CAPV

	ESPERANZA DE VIDA AL NACER			AÑOS DE VIDA SALUDABLE AL NACER – ESPERANZA DE VIDA EN BUENA SALUD AL NACER		
	HOMBRES	MUJERES	DIFERENCIA MUJER-HOMBRE	HOMBRES	MUJERES	DIFERENCIA MUJER-HOMBRE
2006	78,09	85,40	7,31	75,95	81,51	5,56
2010	79,44	86,13	6,69	75,93	81,33	5,40
2018	81,04	86,89	5,85	78,73	84,33	5,60
2019	81,28	87,39	6,11	79,46	82,76	3,30
2020	80,38	86,25	5,87	78,64	81,95	3,31
2021	80,98	86,93	5,95	79,18	82,40	3,22
2022	80,77	86,33	5,56	78,99	81,99	3,00
2023	81,81	87,40	5,59	76,82	83,06	6,24

Fuente: Ministerio de Sanidad y elaboración propia

Así, según el informe "Esperanzas de vida en España. 2023" del Ministerio de Sanidad, en el conjunto del Estado, en las personas de 75 y más años aumentó la prevalencia de limitación severa de actividad en mujeres, pero disminuyó en hombres.

De hecho, otra forma de examinar la evolución de los años de vida saludable es haciendo referencia al número de **años vividos con limitación severa de actividad (AVL)**, indicador que resulta de restar de la esperanza de vida, los años de vida saludable.

Tal y como muestra el CUADRO VI.3.3., en la CAPV los años con limitación severa de actividad pasaron de 2,6 en 2018 a 4,6 en 2019, y se mantuvieron en 4,3 en 2022 y 2023. En los hombres, por su parte, pasaron de 2,3 en 2018 a 1,8 en 2019, manteniéndose alrededor de tal valor hasta 2023, que sube a 5 años.

Por último, los años de vida saludable a los 65 años en 2023 (CUADRO VI.3.4.) se situaron en 19,7 años en la CAPV, por encima de la media estatal 19,4 años; y 0,9 años más que en 2006.

CUADRO VI.3.3. AÑOS VIVIDOS CON LIMITACIÓN SEVERA DE ACTIVIDAD POR SEXO Y AÑO

	2010			2018			2019			2020			2021			2022			2023		
	H*	M*	T*	H	M	T	H	M	T	H	M	T	H	M	T	H	M	T	H	M	T
CAPV																					
EVn	79,4	86,1	82,9	81,0	86,9	84,1	81,3	87,4	84,4	80,4	86,3	83,4	81,0	86,9	84,0	80,8	86,3	83,6	81,8	87,4	84,7
AVSn	75,9	81,3	78,7	78,7	84,3	81,6	79,5	82,8	81,1	78,6	82,0	80,3	79,2	82,4	80,8	79,0	82,0	80,5	76,8	83,1	80,1
AVL	3,5	4,8	4,2	2,3	**2,6**	2,5	1,8	**4,6**	3,3	1,7	**4,3**	3,1	1,8	**4,5**	3,2	1,8	**4,3**	3,2	5,0	**4,3**	4,6
ESTADO																					
EVn	79,2	85,4	82,3	80,4	86,1	83,3	80,9	86,6	83,8	79,5	85,0	82,3	80,3	86,1	83,2	80,3	85,8	83,1	81,1	86,6	83,9
AVSn	75,5	79,5	77,5	76,9	81,5	79,2	78,0	81,8	79,9	76,8	80,6	78,7	77,4	81,4	79,4	77,5	81,2	79,4	78,2	81,9	80,1
AVL	3,6	5,9	4,8	3,5	4,6	4,1	2,9	4,8	3,9	2,7	4,4	3,6	2,8	4,7	3,8	2,8	4,6	3,7	2,9	4,7	3,8

** H=Hombres, M=Mujeres y T=Total*
Fuente: Ministerio de Sanidad y elaboración propia

CUADRO V.3.4. AÑOS DE VIDA SALUDABLE AL NACER Y A LOS 65 AÑOS POR CCAA						
	AÑOS DE VIDA SALUDABEL AL NACER			AÑOS DE VIDA SALUDABEL A LOS 65 AÑOS		
	2023	DIFERENCIA 2022-2023	DIFERNCIA 2006-2023	2023	DIFERENCIA 2022-2023	DIFERNCIA 2006-2023
ESTADO	**80,1**	**0,7**	**2,8**	**19,4**	**0,8**	**1,7**
ANDALUCÍA	78,0	-1,0	1,7	17,1	-0,6	0,1
ARAGÓN	81,6	1,4	3,2	20,7	2,1	2,3
ASTURIAS	79,3	1,0	2,8	18,6	0,5	0,9
BALEARES	80,2	0,6	4,1	19,5	1,0	3,9
CANARIAS	78,9	0,9	1,6	18,2	0,5	0,2
CANTABRIA	81,3	2,9	1,6	19,7	2,0	0,3
CASTILLA-LA MANCHA	81,0	1,2	16	19,9	0,0	2,4
CASTILLA Y LEÓN	80,1	-1,0	1,6	19,9	0,3	0,5
CATALUÑA	80,7	0,0	2,9	20,0	0,3	2,0
C. VALENCIANA	80,3	2,4	4,5	19,7	1,7	3,0
EXTREMADURA	80,6	-0,2	4,4	19,3	0,4	2,5
GALICIA	78,2	0,4	1,7	18,7	0,6	1,2
C. MADRID	83,2	3,1	3,9	21,8	2,6	2,8
MURCIA	79,5	2,0	4,7	18,6	2,4	3,1
NAVARRA	80,2	0,1	2,7	19,7	0,9	2.2
CAPV	**80,1**	**-0,3**	**1,4**	**19,7**	**0,8**	**0,9**
LA RIOJA	80,5	0,9	3,4	19,3	0,2	2,1
CEUTA Y MELILLA	77,0	7,5	5,4	15,8	2,3	2,8
Fuente: Ministerio de Sanidad						

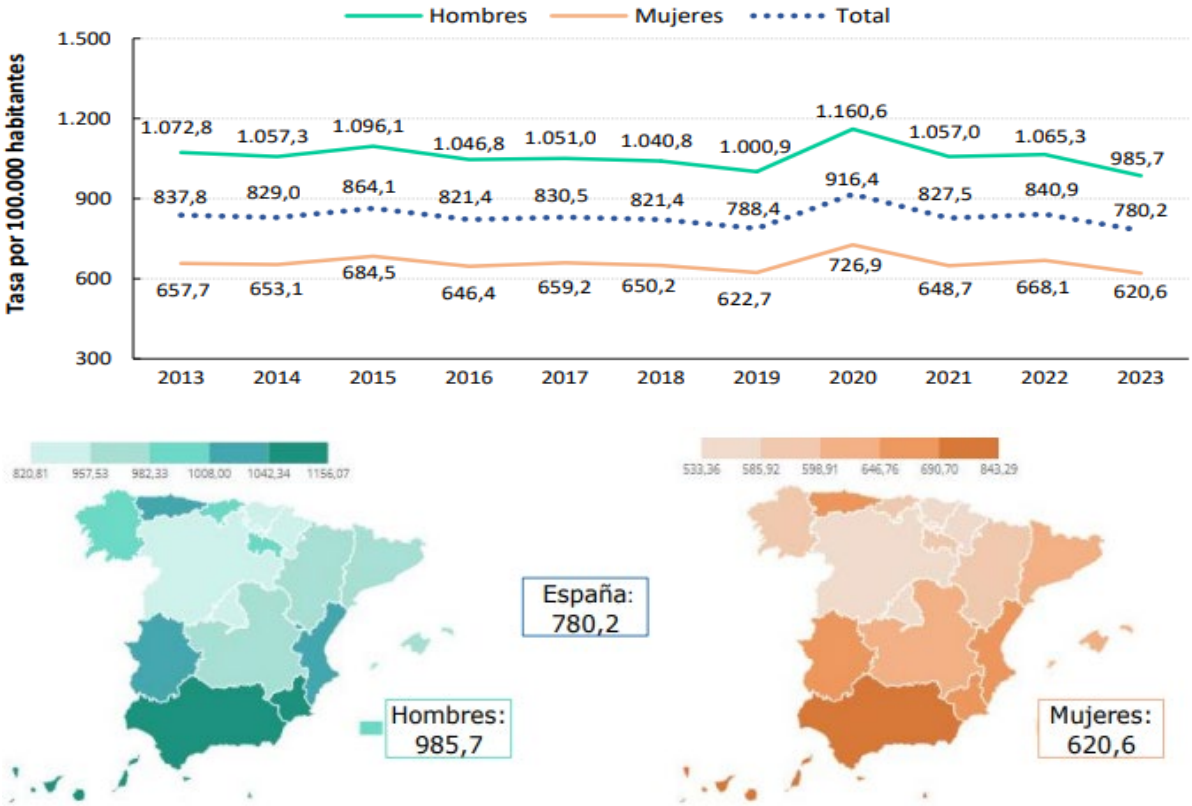
3.1.2. Mortalidad. Datos 2024

Tasa bruta de mortalidad y tasa de mortalidad ajustada por edad

La tasa bruta de mortalidad es la proporción de personas que fallecen en un período determinado, generalmente expresada por mil habitantes, y se calcula dividiendo el número total de defunciones entre la población total durante ese tiempo. Por su parte, la tasa de mortalidad ajustada por edad es un indicador que permite comparar las tasas de mortalidad de diferentes poblaciones sin ser afectado por diferencias en la distribución de la población por edades. Por ejemplo, si un grupo tiene una mayor proporción de personas mayores, podría parecer que tiene una tasa de mortalidad más alta simplemente debido a su composición etaria, no necesariamente a un mayor riesgo de muerte.

En el Estado, según datos del "Informe Anual del Sistema Nacional de Salud 2024" del Ministerio de Salud, en 2023 la tasa bruta de mortalidad fue 902,6 fallecimientos por 100.000 habitantes (932,1 en hombres y 874,2 en mujeres), ratios inferiores a las registradas en 2022 (971,9 por 100.000 habitantes (944,4 en mujeres y 1.000,6 en hombres)). Por su parte, la tasa de mortalidad ajustada por edad fue de 780,2 fallecimientos por 100.000 habitantes (985,7 en hombres y 620,6 en mujeres), con un descenso de 7,2 %, con respecto a 2022 y de 14,9 % respecto a 2020. En 2020 se produjo un repunte en la tasa ajustada de mortalidad, que se mostraba históricamente en descenso, por efecto de la pandemia COVID19. La comparativa por CCAA se observa en el siguiente gráfico.

GRÁFICO VI.3.1 TASA DE MORTALIDAD AJUSTADA POR EDAD POR 100.000 HABITANTES, SEGÚN SEXO. 2023



Fuente: MINISTERIO DE SALUD Informe Anual del Sistema Nacional de Salud 2024

En la CAPV, según datos recogidos en el "Informe de Mortalidad en la CAPV 2024"[25], la tasa bruta de mortalidad fue en 2024 de 1.014,1 por 100.000 habitantes (un 0,15 % menos que en 2023), 1.003 en las mujeres y 1.025,9 en los hombres. Por su parte, la tasa de mortalidad ajustada por edad a la población europea estándar de 2013 fue de 727 por 100.000 habitantes (562,3 para las mujeres y 958,2 para los hombres); ratios inferiores a las registradas en 2023 (742,5 por 100.000 habitantes (569,7 para las mujeres y 994,0 para los hombres)).

Defunciones en la CAPV por edad y causa

La "Estadística de Defunciones" de EUSTAT, revela que entre 2023 y 2024 el número de defunciones en la CAPV aumentó un 0,4 %, pasando de 22.311 a 22.392. El 49,1 % fueron hombres y el 50,9 % mujeres.

Gran parte de las defunciones tiene lugar en las cohortes de mayor edad. Así, el 66,6 % de las defunciones (14.912) tiene lugar con 80 o más años y el 35 % con 90 o más. Así, el número de defunciones en 2024 en el grupo de 80 a 89 años fue de 7.082, en el de 90-99 años 7.285, en el de 100-109 años 544 y por encima de 109 se registró 1 fallecimiento. En cuanto a la mortalidad infantil (en el primer año de vida), hubo 27 fallecimientos.

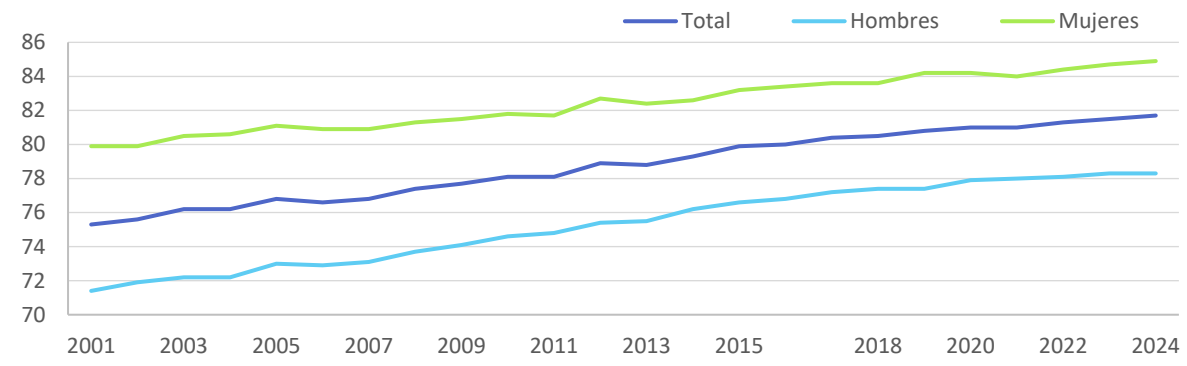
La edad media de las personas fallecidas durante el año 2024 fue de 81,7 años, mientras que diez años antes, en el año 2014, era de 79,3 años, es decir, se ha producido un aumento de 2,4 años en la última década. Los hombres fallecieron de media a los 78,3 años y las mujeres a los 84,9 en el año 2024, mientras que en el año 2014 las medias habían sido, respectivamente, de 76,2 y 82,6 años. En consecuencia, durante estos últimos 10 años, los hombres han aumentado su edad media de defunción en 2,1 años y las mujeres en 2,3 años.

CUADRO VI.3.5. EVOLUCIÓN DE LAS DEFUNCIONES EN LAS COHORTES DE MAYOR EDAD EN LA CAPV

	TOTAL	HOMBRES % HORIZONTAL	MUJERES % HORIZONTAL	>=80	80-89	90-99	100-109	>=110	>=80 SOBRE EL TOTAL	>=90 SOBRE EL TOTAL
2019	21.560	49,9	50,1	14.186	7.717	6.091	378	0	65,8	30,0
2020	24.247	49,7	50,3	16.068	8.614	7.045	407	2	66,3	30,7
2021	23.073	50,1	49,9	15.076	7.845	6.810	421	0	65,3	31,3
2022	24.194	49,0	51,0	15.877	7.799	7.557	519	2	65,6	33,4
2023	22.311	49,5	50,5	14.713	7.099	7.062	551	1	65,9	34,1
2024	22.392	49,1	50,9	14.912	7.082	7.285	544	1	66,6	35,0

Fuente: EUSTAT, Estadística de defunciones y elaboración propia

GRÁFICO VI.3.2. EVOLUCIÓN DE LA EDAD MEDIA (AÑOS) DE LAS PERSONAS FALLECIDAS EN LA CAPV



Fuente: EUSTAT, Estadística de defunciones

[25] *Elaborado por el Servicio de Registros e Información Sanitaria del Departamento de Salud del Gobierno Vasco*

En relación con las causas de defunción, en el primer lugar encontramos las defunciones por tumores (27,7 % del total), en segundo las muertes por enfermedades del aparato circulatorio (25,5 % del total) y en tercero, las defunciones por enfermedades del sistema respiratorio (8,3 %).

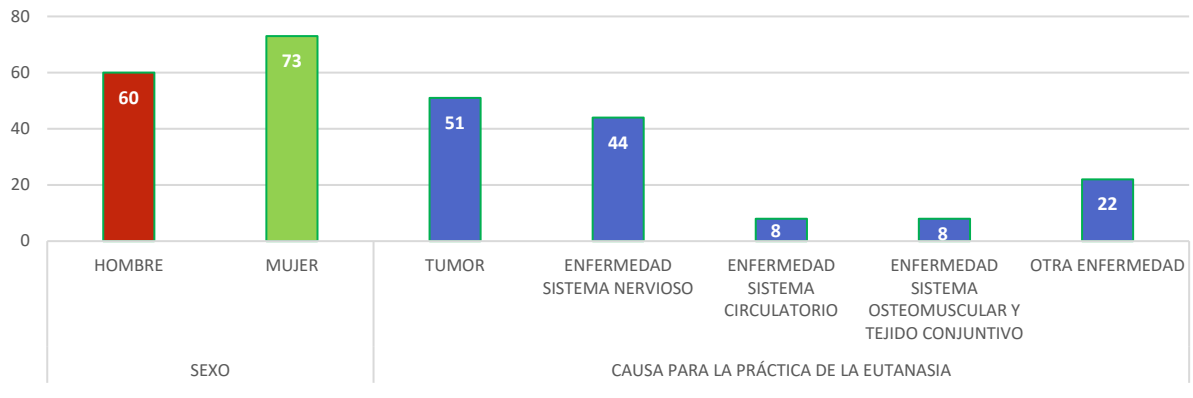
CUADRO VI.3.6. DEFUNCIONES SEGÚN LA CAUSA EN LA CAPV

	2019	2020	2021	2022	2023	2024	VARIACIÓN 23/24
TOTAL	21.560	24.247	23.073	24.194	22.311	22.392	0,4
TUMORES	6.309	6.223	6.243	6.378	6.248	6.212	-0,6
SISTEMA CIRCULATORIO	5.620	5.611	5.915	5.767	5.659	5.716	1,0
SISTEMA RESPIRATORIO	2.158	1.547	1.348	1.553	1.642	1.864	13,5
SISTEMA DIGESTIVO	956	986	1.078	1.136	1.051	1.066	1,4
CAUSAS EXTERNAS	756	750	698	796	754	805	6,8
RESTO ENFERMEDADES	5.761	9.130	7.791	8.564	6.957	6.729	-3,3
TUMORES	29,3	25,7	27,1	26,4	28,0	27,7	
SISTEMA CIRCULATORIO	26,1	23,1	25,6	23,8	25,4	25,5	
SISTEMA RESPIRATORIO	10,0	6,4	5,8	6,4	7,4	8,3	
SISTEMA DIGESTIVO	4,4	4,1	4,7	4,7	4,7	4,8	
CAUSAS EXTERNAS	3,5	3,1	3,0	3,3	3,4	3,6	
RESTO ENFERMEDADES	26,7	37,7	33,8	35,4	31,2	30,1	

Fuente: EUSTAT. Estadística de Defunciones y elaboración propia

Según datos recogidos en el "Informe de Mortalidad en la CAPV 2024" del Gobierno Vasco, desde que entró en vigor la ley de Eutanasia (Ley Orgánica 3/2021, de 24 de marzo), en la CAPV se han producido 133 muertes de personas residentes por el procedimiento de eutanasia, 132 realizadas en la CAPV y una en otra CCAA: 15 en 2021, 23 en 2022, 46 en 2023 y 49 en 2024. Por sexos, 73 fueron mujeres y 60 hombres. La media de edad fue de 72,9 años para las mujeres y de 70,3 años para los hombres. Los tumores (51 personas fallecidas, 38,3 % del total) son la causa más frecuente entre las personas que recibieron la prestación de ayuda médica para morir, seguida por las enfermedades del sistema nervioso (44 personas fallecidas, 33,1 %), los trastornos mentales y las enfermedades del sistema osteomuscular y tejido conjuntivo, ambas con 8 fallecimientos, 6 %.

GRÁFICO VI.3.3. DEFUNCIONES POR EUTANASIA DE RESIDENTES EN LA CAPV. ACUMULADO 2021-2024



Fuente: Informe de mortalidad de la CAPV. GOBIERNO VASCO

Mortalidad prematura

Para valorar el impacto de la mortalidad prematura se calculan los Años Potenciales de Vida Perdidos (APVP). Se toma como base los años de vida que las personas fallecidas prematuramente (antes de 70 años) no han vivido (suma acumulada de las diferencias entre la edad del fallecimiento y 70 años).

Según datos recogidos en el "Informe de Mortalidad en la CAPV 2024" del Gobierno Vasco, en las mujeres las tres causas específicas que han generado mayor pérdida de años potenciales de vida en los últimos años han sido el tumor maligno de tráquea, bronquios y pulmón, el tumor maligno de mama y los suicidios y autolesiones. En los hombres la mayor mortalidad prematura se debió al tumor maligno de tráquea, bronquios y pulmón, los suicidios y autolesiones y el infarto agudo de miocardio.

Es destacable la bajada en 2024 de los años perdidos en los hombres por infarto y en las mujeres por cáncer de mama.

CUADRO VI.3.7. AÑOS POTENCIALES DE VIDA PERDIDOS POR SEXO Y PRINCIPALES CAUSAS, EN LA CAPV

HOMBRES 2020		**MUJERES 2020**	
T.M. TRÁQUEA BRONQUIOS Y PULMÓN	3.218	T.M. MAMA	1.723
INFARTO AGUDO DE MIOCARDIO (IAM)/ CARDIOPATÍA ISQUÉMICA	2.496	T.M. TRÁQUEA BRONQUIOS Y PULMÓN	1.490
SUICIDIO Y AUTOLESIONES	2.045	COVID-19 CONFIRMADO Y PROBABLE	1.033
HOMBRES 2021		**MUJERES 2021**	
T.M. TRÁQUEA BRONQUIOS Y PULMÓN	2.758	T.M. MAMA	1.680
INFARTO AGUDO DE MIOCARDIO (IAM)/ CARDIOPATÍA ISQUÉMICA	2.520	T.M. TRÁQUEA BRONQUIOS Y PULMÓN	1.640
SUICIDIO Y AUTOLESIONES	1.818	COVID-19 CONFIRMADO Y PROBABLE	813
HOMBRES 2022		**MUJERES 2022**	
CARDIOPATÍA ISQUÉMICA	2.868	T.M. TRAQUEA BRONQUIOS Y PULMÓN	1.765
T.M. TRAQUEA BRONQUIOS Y PULMÓN	2.730	T.M. MAMA	1.660
SUICIDIO Y AUTOLESIONES	1.843	SUICIDIO Y AUTOLESIONES	708
HOMBRES 2023		**MUJERES 2023**	
T.M. TRAQUEA BRONQUIOS Y PULMÓN	2.588	T.M. MAMA	1.613
INFARTO AGUDO DE MIOCARDIO (IAM)/ CARDIOPATÍA ISQUÉMICA	2.520	T.M. TRAQUEA BRONQUIOS Y PULMÓN	1.545
SUICIDIO Y AUTOLESIONES	1.608	SUICIDIO Y AUTOLESIONES	625
HOMBRES 2024		**MUJERES 2024**	
T.M. TRAQUEA BRONQUIOS Y PULMÓN	2.555	T.M. TRAQUEA BRONQUIOS Y PULMÓN	1.585
SUICIDIO Y AUTOLESIONES	1.670	T.M. MAMA	1.180
INFARTO AGUDO DE MIOCARDIO (IAM)/ CARDIOPATÍA ISQUÉMICA	1.200	SUICIDIO Y AUTOLESIONES	973

Fuente: Registro de Mortalidad. Servicio de Registros e Información Sanitaria del Departamento de Salud del GOBIERNO VASCO

3.1.3. Morbilidad hospitalaria en hospitales de agudos, media y larga estancia y psiquiátricos. Comparativa CAPV-Estado. Datos 2024

La operación estadística que se trata a continuación la realiza el EUSTAT (*Estadística de Morbilidad Hospitalaria*) en colaboración con el INE (*Encuesta de Morbilidad Hospitalaria)* y la difusión incluye hospitales de

Ambas estadísticas permiten conocer las enfermedades o situaciones que requieren atención en el ámbito hospitalario. Estudian y cuantifican la presencia y efectos de las enfermedades en la población a partir de los datos del informe de alta en los hospitales públicos y privados.

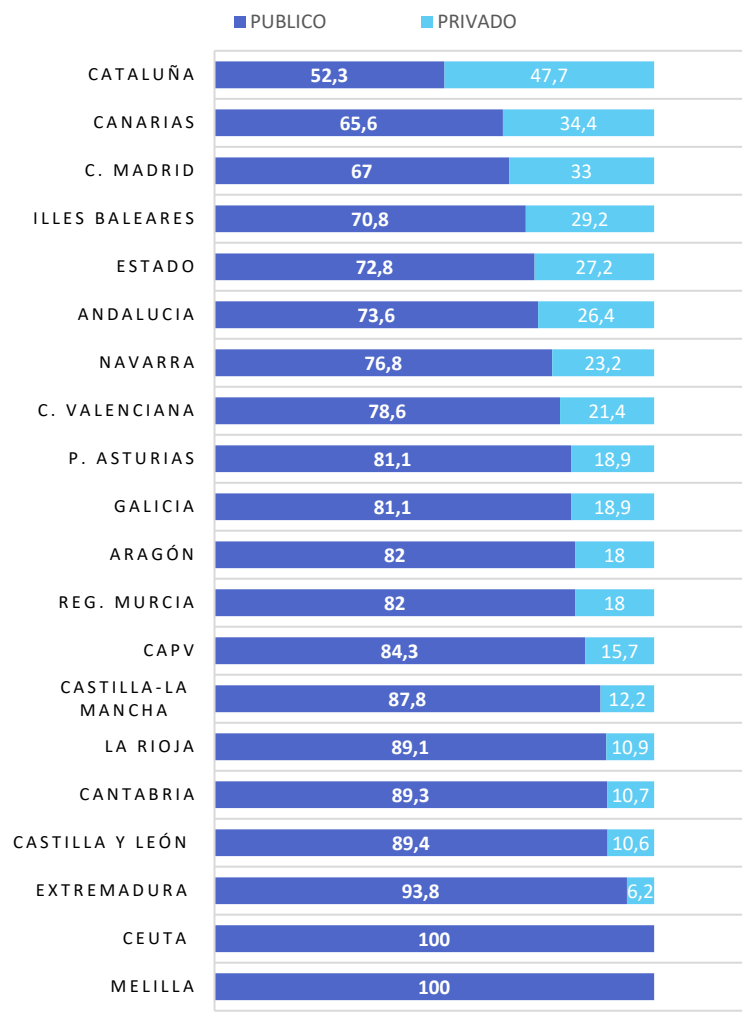
Por razones de comparación con estadísticas del Estado e internacionales, en la modalidad de hospitalización se tienen en cuenta solamente los episodios con estancia igual o mayor que 1 día, es decir, no se computan los episodios con 0 días. La duración de la estancia se calcula como el número de días trascurridos entre la fecha de ingreso y la de alta, sin tomar en consideración las horas de ingreso o alta.

La unidad estadística se corresponde con el/la paciente que ha sido dado/a de alta, es decir, que tras su ingreso en el hospital y posterior observación o tratamiento deja el hospital por curación, fallecimiento u otras causas. La duración de la estancia se calcula como el número de días trascurridos entre la fecha de ingreso y la de alta, sin tomar en consideración las horas de ingreso o alta.

Según información de EUSTAT, en 2024 los hospitales de la CAPV contabilizaron un total de 255.417 hospitalizaciones, un 2,7 % más que en el año anterior, lo que supuso el 5,1 % de las habidas en el conjunto del Estado, mismo porcentaje que en 2023 y 2022. Este dato recoge las hospitalizaciones de los hospitales de agudos, que concentraron el 94,7 % del total, los hospitales de media y larga estancia (4,3 %) y los psiquiátricos (1 %).

El 84,3 % de las atenciones realizadas en la CAPV se realizaron en hospitales públicos, 11,5 pp más que la media estatal (72,8 %) y por delante de 11 de las 17 CCAA, entre las que se encuentran Cataluña (52,3 %), la C. de Madrid (67 %), Andalucía (73,6 %), la C. Valenciana (78,6 %) y Galicia o Asturias (81,1 % en ambos casos).

GRÁFICO VI.3.4. HOSPITALIZACIONES SEGÚN DEPENDENCIA DEL HOSPITAL, COMUNIDAD Y CIUDAD AUTÓNOMA DE HOSPITALIZACIÓN. 2024



Fuente: Estadística de Morbilidad de EUSTAT

El 51 % de las personas hospitalizadas fueron hombres y el 49 % mujeres, mientras que a nivel estatal el porcentaje de mujeres (51,2 %) superó al de los hombres (48,8 %). De no considerar los episodios por embarazo, parto y puerperio, el porcentaje de mujeres bajaría al 46 % en la CAPV (47,4 % en el Estado).

En cuanto a la edad, el 53,7 % de las personas hospitalizadas en los hospitales vascos tenía 65 y más años, 5,1 puntos porcentuales más que en el Estado (48,6 %). El mayor volumen de hospitalizaciones correspondió a los grupos de edad de 75 a 84 años (20,1 %) y de 65 a 74 años (18,3 %), al igual que en el Estado (18,1 % y 16,9 %, respectivamente).

Las enfermedades digestivas, respiratorias y circulatorias fueron las causas de hospitalización más frecuentes tanto en la CAPV como en el Estad.

En Euskadi, las enfermedades del aparato digestivo y del aparato respiratorio (ambas con el 12,9 %), seguidas muy de cerca de las del aparato circulatorio (12,6 %), fueron las tres principales causas de hospitalización en 2024, representando el 38,4 % del total de las hospitalizaciones (en el caso del Estado representan el 37,2 %).

Entre las más frecuentes, las del sistema respiratorio fueron las que más aumentaron con relación al año anterior (7,6 %), lo que las situó por delante de las del sistema circulatorio y al mismo nivel que las enfermedades del sistema digestivo. En el Estado, las enfermedades respiratorias también aumentaron (7,4 %), desplazando, igualmente, a las circulatorias a una tercera posición.

Las mujeres ingresaron principalmente por problemas respiratorios en CAPV y por maternidad en el Estado.

En las mujeres, por primera vez, las hospitalizaciones por enfermedades del sistema respiratorio (12,6 %) y las del sistema digestivo (11,4 %) superaron al grupo de embarazo, parto y puerperio (11,2 %), que hasta ahora ostentaba la primera posición. En el Estado, sin embargo, este último grupo siguió siendo el más frecuente (14,1 %).

El total de días que permanecieron las personas ingresadas en los hospitales de Euskadi ascendió a un total de 2.013.849, lo que supone un aumento del 1,2 % respecto a 2023. La estancia media, por su parte, registró una ligera reducción (de 8 a 7,9 días), coincidiendo con la del Estado y siendo más elevada en los hombres (8,4 días) que en las mujeres (7,3 días).

El grupo de los trastornos mentales y de comportamiento se distingue del resto de los grupos de enfermedades debido a la duración prolongada de la estancia hospitalaria de algunas patologías (esquizofrenia, trastornos esquizotípicos y delirantes). Solo este grupo supuso el 29 % del total de estancias, alcanzando el promedio de días de estancia los 78,3.

En cuanto al resto de los grupos de enfermedades, los que acumularon el mayor número de días de estancia fueron las relacionadas con el aparato circulatorio (11,7 %), con una estancia media de 7,3 días, y las relacionadas con el aparato respiratorio (9,4 %) y con el aparato digestivo (7,9 %), con estancias medias de 5,8 y 4,8 días, respectivamente.

CUADRO VI.3.8. HOSPITALIZACIONES POR GRUPOS DE ENFERMEDADES MÁS FRECUENTES. CAPV Y ESTADO POR SEXO (%). 2024

	CAPV		ESTADO	
	HOMBRES	MUJERES	HOMBRES	MUJERES
APARATO DIGESTIVO	14,3	11,4	14,4	11,0
APARATO RESPIRATORIO	13,1	12,6	13,5	11,4
APARATO CIRCULATORIO	14,4	10,8	14,2	10,0
TUMORES	10,0	8,4	10,1	8,8
LESIONES Y ENVENAMIENTOS	9,6	9,1	10,1	9,2
APARATO MÚSCULO-ESQUELÉTICO	8,2	8,2	7,4	7,6
APARATO GENITOURINARIO	7,8	7,2	8,1	7,5
EMPARAZO, PARTO Y PUERPERIO	-	11,2	-	14,1

Fuente: Estadística de Morbilidad de EUSTAT y Encuesta de Morbilidad del INE

CUADRO VI.3.9. HOSPITALIZACIONES Y DÍAS DE ESTANCIA EN LOS HOSPITALES DE AGUDOS, MEDIA Y LARGA ESTANCIA Y PSIQUIÁTRICOS DE LA CAPV

	HOSPITALIZACIONES			DÍAS DE ESTANCIA		
	TOTAL	PUBLICO	PRIVADO	TOTAL	PUBLICO	PRIVADO
2020	222.438	83,6	16,4	2.035.368	69,4	30,6
2021	233.853	83,0	17,0	2.183.834	67,9	32,1
2022	243.427	84,0	16,0	2.045.883	72,7	27,3
2023	248.650	83,6	16,4	1.990.909	73,3	26,7
2024	255.417	84,3	15,7	2.013.849	74,5	25,5
VAR 23/24 (en términos absolutos)	2,7			1,2		

El porcentaje se ha calculado sobre el total de hospitalizaciones y estancias.
CIE-10: Clasificación Internacional de Enfermedades. 10ª versión
Fuente: Estadística de morbilidad hospitalaria de EUSTAT y elaboración propia

CUADRO VI.3.10. HOSPITALIZACIONES, DÍAS DE ESTANCIA Y ESTANCIA MEDIA EN LOS HOSPITALES DE LA CAPV POR GRUPOS DE ENFERMEDADES MÁS FRECUENTES. 2024							
	HOSPITALIZACIONES		DÍAS DE ESTANCIA		ESTANCIA MEDIA		
	NÚMERO	%	NÚMERO	%	TOTAL	HOMBRES	MUJERES
TOTAL	**255.417**	**100**	**2.013.849**	**100**	**7,9**	**8,4**	**7,3**
APARATO DIGESTIVO	32.856	12,9	159.310	7,9	4,8	4,7	5,0
APARATO CIRCULATORIO	32.836	12,9	189.729	9,4	5,8	5,7	5,9
APARATO RESPIRATORIO	32.302	12,6	235.485	11,7	7,3	7,3	7,3
LESIONES, ENVENENAMIENTOS Y OTRAS CONSECUENCIAS DE CAUSAS EXTERNAS	23.844	9,3	148.502	7,4	6,2	6,3	6,1
TUMORES	23.589	9,2	152.709	7,6	6,5	6,8	6,1
APARATO MÚSCULO-ESQUELÉTICO	20.943	8,2	91.034	4,5	4,3	4,2	4,5
APARATO GENITOURINARIO	19.165	7,5	75.995	3,8	4,0	4,1	3,9
EMPARAZO, PARTO Y PUERPERIO	14.069	5,5	45.401	2,3	3,2	-	3,2
SÍNTOMAS Y HALLAZGOS ANORMALES CLÍNICOS	11.198	4,4	54.461	2,7	4,9	4,9	4,8
TRASTORNOS MENTALES Y DE COMPORTAMIENTO	7.463	2,9	584.524	29,0	78,3	87,2	68,4
CIERTAS ENFERMEDADES INFECCIOSAS Y PARASITARIAS	6.963	2,7	60.221	3,0	8,6	9,0	8,2
ENFERMEDADES DEL SISTEMA NERVIOSOS	6.759	2,6	55.902	2,8	8,3	7,8	8,8

El porcentaje se ha calculado sobre el total de hospitalizaciones y estancias.
CIE-10: Clasificación Internacional de Enfermedades. 10ª versión
Fuente: Estadística de morbilidad hospitalaria de EUSTAT

3.1.3.1. Cirugía ambulatoria en hospitales de agudos. Datos 2024

Se consideran como cirugías ambulatorias las intervenciones quirúrgicas realizadas bajo anestesia general, local, regional o sedación, que requieren cuidados postoperatorios poco intensivos y de corta duración y en las que está previsto el alta de forma inmediata o a las pocas horas de la intervención.

Esta modalidad contabilizó 94.823 episodios en 2024 (+0,8 % respecto a 2023) siendo el grupo de enfermedades de los ojos y sus anexos donde se practicaron más intervenciones quirúrgicas (34,9 %), en particular la cirugía de catarata. Posteriormente, se sitúan las enfermedades del aparato musculoesquelético y del tejido conectivo, las enfermedades del aparato digestivo y las neoplasias.

Un 63,5 % del total se realizó en un centro de titularidad pública. En el caso de las enfermedades de los ojos y sus anexos los centros públicos realizan el 87,1 % de las mismas.

CUADRO VI.3.11. CIRUGÍA AMBULATORIA EN HOSPITALES DE AGUDOS							
	2022	2023	2024				VAR. 2023/24
			TOTAL	% VERTICAL	EN CENTROS PÚBLICOS	% REALIZADAS EN CENTROS PÚBLICOS SOBRE TOTAL	
TOTAL	**80.768**	**94.027**	**94.823**	**100,0**	**60.247**	**63,5**	**0,8**
(A00-B99) CIERTAS ENFERMEDADES INFECCIOSAS Y PARASITARIAS	172	224	240	0,3	90	37,5	7,1
(C00-D49) NEOPLASIAS	6.927	7.523	6.987	7,4	4.189	60,0	-7,1
(D50-D89) ENFERMEDADES DE LA SANGRE Y ÓRGANOS HEMATOPOYÉTICOS Y CIERTOS TRASTORNOS QUE AFECTAN AL MECANISMO INMUNOLÓGICO	8	5	13	0,0	13	100,0	160,0
(E00-E89) ENFERMEDADES ENDOCRINAS, NUTRICIONALES Y METABÓLICAS	607	227	296	0,3	237	80,1	30,4
(F01-F99) TRASTORNOS MENTALES Y DE COMPORTAMIENTO	3	4	8	0,0	1	12,5	100,0
(G00-G99) ENFERMEDADES DEL SISTEMA NERVIOSO	3.577	4.038	4.999	5,3	2.531	50,6	23,8
(H00-H59) ENFERMEDADES DEL OJO Y SUS ANEXOS	28.425	31.623	33.096	34,9	28.829	87,1	4,7

(H60-H95) ENFERMEDADES DEL OÍDO Y DE LA APÓFISIS MASTOIDES	934	1.066	1.206	1,3	962	79,8	13,1
(I00-I99) ENFERMEDADES DEL APARATO CIRCULATORIO	2.480	3.101	3.709	3,9	1.635	44,1	19,6
(J00-J99) ENFERMEDADES DEL APARATO RESPIRATORIO	2.322	2.634	3.076	3,2	2.146	69,8	16,8
(K00-K95) ENFERMEDADES DEL APARATO DIGESTIVO	7.228	9.810	8.771	9,2	5.867	66,9	-10,6
(L00-L99) ENFERMEDADES DE LA PIEL Y DEL TEJIDO SUBCUTÁNEO	4.733	6.790	6.903	7,3	885	12,8	1,7
(M00-M99) ENFERMEDADES DEL APARATO MUSCULOESQUELÉTICO Y DEL TEJIDO CONECTIVO	8.169	9.162	9.452	10,0	4.213	44,6	3,2
(N00-N99) ENFERMEDADES DEL APARATO GENITOURINARIO	3.994	4.783	5.166	5,4	2.689	52,1	8,0
(O00-O9A) EMBARAZO, PARTO Y PUERPERIO	571	573	584	0,6	538	92,1	1,9
(P00-P96) CIERTAS AFECCIONES ORIGINADAS EN EL PERÍODO PERINATAL	2	4	-		-		
(Q00-Q99) MALFORMACIONES CONGÉNITAS, DEFORMIDADES Y ANOMALÍAS CROMOSÓMICAS	872	990	1.070	1,1	789	73,7	8,1
(R00-R99) SÍNTOMAS, SIGNOS Y HALLAZGOS ANORMALES CLÍNICOS Y DE LABORATORIO, NO CLASIFICADOS EN OTRA PARTE	242	1.279	345	0,4	178	51,6	-73,0
(S00-T88) TRAUMATISMOS, ENVENENAMIENTOS Y OTRAS CONSECUENCIAS DE CAUSAS EXTERNAS	3.287	3.590	3.992	4,2	1.856	46,5	11,2
(V00-Y99) CAUSAS EXTERNAS DE MORBILIDAD	-	-	-		-		
(Z00-Z99) FACTORES QUE INFLUYEN EN EL ESTADO DE SALUD Y CONTACTO CON LOS SERVICIOS SANITARIOS	6.215	6.601	4.910	5,2	2.599	52,9	-25,6
SIN CODIFICAR							

Fuente: EUSTAT. Estadística de morbilidad hospitalaria y elaboración propia

3.1.4. Interrupciones voluntarias del embarazo. Datos 2024

El seguimiento y evaluación de las Interrupciones Voluntarias del Embarazo (IVE) que tienen lugar en el Estado se lleva a cabo a través de un sistema de vigilancia epidemiológica que recibe la información. Cada IVE que se practica ha de ser notificada por el facultativo o la facultativa responsable de la misma a la autoridad sanitaria de la Comunidad Autónoma donde se llevó a cabo la intervención, quien a su vez introduce los datos en una aplicación ON LINE realizada por el Ministerio de Sanidad, con la colaboración de las CC.AA., y que está en funcionamiento desde el 1 de enero de 2011.

Dada la sensibilidad de estos datos, tanto la información referida a la embarazada como la del centro en el que se realiza la interrupción voluntaria del embarazo (que puede ser público o privado) es considerada confidencial. No se facilita información que no sea agregada y siempre por Comunidad Autónoma de residencia de la mujer que interrumpe su embarazo. Todas las personas que en virtud de su de trabajo han de manejar esta información están sometidas a secreto estadístico además de la/el profesional que en su caso corresponda.

Según datos del Registro de Intervenciones, el número de IVE en residentes en la CAPV fue 4.210 (de los cuales 4.152 se realizaron en centros de la CAPV y 58 en centros de otras CCAA). Entre 2023 y 2024 se observa una disminución en las IVE realizadas a mujeres residentes en la CAPV, al pasar de 4.225 a las citadas 4.210.

De esta forma, el número de IVE por cada 1.000 mujeres en edad fértil (15-44 años) residentes en la CAPV se situó en 11,8, ratio que disminuye ligeramente respecto al año anterior (11,9), y que además es inferior a la media estatal (12,4).

Por su parte, según datos del Gobierno Vasco, el número de IVES realizadas en la CAPV fue 4.228 (4.152 a mujeres residentes en la CAPV y 76 a mujeres residentes en otras CCAA.

CUADRO VI.3.12. TASAS POR 1.000 MUJERES ENTRE 15 Y 44 AÑOS SEGÚN COMUNIDAD AUTÓNOMA DE RESIDENCIA									
	AÑO DE INTERVENCIÓN								
	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
CAPV									
Nº IVE	3.447	3.453	3.629	3.764	3.422	3.654	3.955	4.225	4.210
TASA POR MIL*	9,9	9,9	10,0	10,5	9,9	10,4	11,4	11,9	11,8
ESTADO									
TASA POR MIL*	10,4	10,5	11,1	11,5	10,3	10,7	11,7	12,2	12,4

**mujeres en edad fértil (15-44 años)*
Fuente: MINISTERIO DE SANIDAD

La práctica totalidad de las 4.210 IVE de mujeres residentes en la CAPV tuvieron lugar en un centro privado (4.028: 95,7 %), aun cuando la información se dio en un centro sanitario público (3.279: 77,9 % del total).

Según ámbito, la mayoría de esas 4.210 IVE ocurrieron en el ámbito extrahospitalario (3.999: 3 en un centro público y 3.996 en un centro privado).

Paralelamente, el 95 % se realizó a petición de la mujer y respecto a la semana de gestión en la que fue realizada la intervención, el 77,9 % se realizó a las 8 o menos semanas.

Ante la pregunta sobre los métodos anticonceptivos, un 62,8 % respondió “no utiliza”, un 23,5 % “barrera”, un 1 % hormonales y el resto se reparte entre “naturales”, “mecánicos”, “otros” y “no consta”.

Por último, hay que mencionar que el 10 de octubre de 2025 el Lehendakari anunció en el pleno de control del Parlamento Vasco que, a partir de 2026 y de manera progresiva, Osakidetza atenderá con sus propios recursos, en sus centros de salud y hospitales, a todas las mujeres que deseen interrumpir voluntariamente su embarazo. Esta medida dará cumplimiento al compromiso adquirido en el Pacto Vasco de Salud de no superar la actual ratio de concertación y de fortalecer la atención desde el sistema público.

CUADRO VI.3.13. NÚMERO DE IVES REALIZADAS POR TIPO DE CENTRO. RESIDENTES CAPV 2016-2024									
	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Nº IVE	3.447	3.453	3.629	3.764	3.422	3.654	3.955	4.225	4.210
CENTROS PÚBLICOS	214	213	184	211	173	172	179	194	182
CENTROS PRIVADOS	3.233	3.240	3.445	3.553	3.249	3.482	3.776	4.031	4.028
% CENTROS PÚBLICOS	6,2	6,2	5,1	5,6	5,1	4,7	4,5	4,6	4,3
% CENTROS PRIVADOS	93,8	93,8	94,9	94,4	94,9	95,3	95,5	95,4	95,7

Fuente: Registro de Interrupciones Voluntarias del Embarazo en la CAPV, GOBIERNO VASCO, “Situación del aborto en la sanidad pública. Evolución y medidas para la accesibilidad”. MINISTERIO DE SANIDAD y elaboración propia

3.1.5. Salud mental, consumo de psicotrópicos y conductas potencialmente adictivas

3.1.5.1. Introducción

Salud Mental. Organización Mundial de la Salud

La salud mental es un estado de bienestar mental que permite a las personas hacer frente a los momentos de estrés de la vida, desarrollar todo su potencial, aprender y trabajar adecuadamente y contribuir a su comunidad. Tiene un valor intrínseco e instrumental y es un derecho humano fundamental.

Se da en un proceso continuo complejo, que cada persona experimenta de una manera diferente. En un momento dado, un conjunto diverso de factores individuales, familiares, comunitarios y estructurales pueden combinarse para proteger la salud mental o socavarla. Aunque la mayoría de las personas son resilientes, las que están expuestas a circunstancias adversas corren un mayor riesgo de tener una afección de salud mental.

Las afecciones de salud mental comprenden los trastornos mentales y las discapacidades psicosociales, así como otros estados mentales asociados a un alto grado de angustia, discapacidad funcional o riesgo de conducta autolesiva.

Psicotrópicos (psicoactivos)

En términos generales, un psicotrópico es una sustancia que tiene un efecto sobre la actividad cerebral a nivel del sistema nervioso central. Algunos ejemplos de sustancias psicotrópicas son alcohol, tabaco, cafeína, cannabis, nicotina, marihuana, medicamentos para aliviar el dolor, heroína, LSD, cocaína, anfetaminas…

Sin embargo, desde un punto de vista médico, el término se refiere en general a una familia de medicamentos, conocidos como sustancias psicotrópicas.

Sociedad Española de Farmacia Hospitalaria. Medicamentos especiales: psicótropos y estupefacientes

- El término "psicotrópico" significa, literalmente, "cambiando la mente" e incluye a todas aquellas sustancias que poseen acción directa de excitación o depresión sobre el sistema nervioso central (SNC) y que son capaces de modificar de forma sustancial las actitudes mentales y físicas de las personas que las consumen.

  En el ámbito de la farmacología se considera psicótropo a una gran variedad de medicamentos que se usan para el tratamiento de determinados trastornos y enfermedades psíquicas o neurológicas, cuya utilización puede traer como consecuencia cambios temporales en la percepción, ánimo, estado de conciencia y comportamiento. Entre ellos nos encontramos con un enorme abanico de medicamentos utilizados para tratamiento de la depresión, ansiedad, insomnio, psicosis, manía… Se trata pues de un grupo muy heterogéneo con grandes diferencias entre ellos desde el punto de vista farmacológico.

- Se considera estupefaciente (o narcótico) a toda sustancia psicotrópica que presenta un alto potencial de producir conducta abusiva y/o dependencia psíquica/física. En farmacología se trata de medicamentos relacionados por lo general con el tratamiento y control del dolor. Algunos ejemplos son morfina, codeína, metadona, tramadol o fentanilo.

  No obstante, estas sustancias tienen un índice terapéutico muy pequeño, es decir, sus dosis deben ser muy exactas para cada patología. Por ejemplo, con una dosis concreta se puede producir excitación y con otra superior pueden deprimir el SNC. Además, es necesario tener presente que existen tres fenómenos preocupantes que pueden aparecer en mayor o menor medida: tolerancia, dependencia y síndrome de abstinencia.

  Por ello, su indicación y prescripción deben ser realizadas por un médico o médica especialista y ser siempre utilizados bajo estricta vigilancia médica. El riesgo de su uso indebido hace necesario prevenir el abuso y la desviación hacia el mercado ilegal y, al mismo tiempo, garantizar la disponibilidad y la accesibilidad de los pacientes a los mismos.

Conductas adictivas

Las conductas adictivas están basadas principalmente en el concepto de dependencia, ya sea física o psíquica. Inicialmente se aplicaba al tipo de sustancias psicoactivas que, ingeridas por una persona, provocaban dependencia en el individuo. En los últimos años se ha observado que también existen conductas que, sin la presencia de una sustancia, tienen el potencial de producir dependencia y comparten características adictivas similares a las producidas por las sustancias psicoactivas.

La edición de la Memoria Socioeconómica 2024 analizó, junto con la prevalencia de síntomas de ansiedad y depresión, las prevalencias generales de consumo de ciertos psicotrópicos, poniendo el foco en el consumo de:

- psicofármacos, en concreto, tranquilizantes, sedantes y/o somníferos; así como analgésicos opioides.
- algunas sustancias ilegales (exceptuando el cannabis).

En la presente edición, se presenta, en primer lugar, una somera fotografía de los datos de trastornos mentales y su comparativa con la media estatal. En segundo lugar y como consecuencia de la elevada pérdida de años potenciales de vida que causan los "suicidios y autolesiones" se muestran los datos relativos a incidencias por conductas autolíticas. Y, en tercer lugar, se estudian algunas conductas potencialmente adictivas, en particular, los datos sobre consumo de cannabis y cigarrillos electrónicos, y la práctica de ciertos tipos de juego.

3.1.5.2. Prevalencia de trastornos mentales: comparativa CAPV-Estado. Datos 2023

Según datos de Ministerio de Sanidad, en 2023 la prevalencia de trastornos mentales, que se calcula como la relación entre el número de personas con registro de trastornos mentales en atención primaria[26] y el número de personas con Tarjeta Sanitaria Individual asignadas a atención primaria, fue en la CAPV del 19,8 % (25,2 % en mujeres y 14,1 % en hombres); ratios por encima de las respectivas medias estatales (17,9 %, 22,8 % en mujeres y 12,7 % en hombres). Los datos en perspectiva temporal muestran una clara tendencia ascendente.

CUADRO VI.3.14. PREVALENCIA REGISTRADA DE TRASTORNOS MENTALES EN POBLACIÓN GENERAL

	CAPV			ESTADO		
	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL
2018	9,9	18,4	14,2	8,9	17,1	13,1
2019	11,5	20,7	16,2	11,1	20,5	15,9
2020	11,8	21,3	16,6	11,5	21,1	16,4
2021	12,6	22,8	17,8	11,7	21,4	16,7
2022	13,2	24,0	18,7	12,1	22,1	17,2
2023	14,1	25,2	19,8	12,7	22,8	17,9

Fuente: MINISTERIO DE SANIDAD

3.1.5.3. Conductas autolíticas. Datos 2024

Las conductas autolíticas son aquellas que una persona realiza con la intención de ocasionarse un daño físico a sí misma. Este tipo de manifestaciones pueden acarrear riesgos importantes para su salud, ya que existe la posibilidad de que la persona pueda, incluso, poner en riesgo su vida.

La "Estrategia de Prevención de Suicidio" publicada por el Departamento de Salud del Gobierno Vasco en 2019, propuso la creación de un protocolo de actuación integrado para profesionales de primera intervención en crisis suicidas. Este instrumento, implantado en el Centro de Coordinación de Emergencias de Euskadi en 2021, ha permitido la clasificación y explotación de datos con relación a las conductas autolíticas registradas en el teléfono de atención de emergencias 112 SOS Deiak.

A través de esta herramienta, en el 112 SOS Deiak se recoge información sobre incidentes suicidas, registrándose una media de 10 llamadas diarias que alertan de *varios grados en la conducta autolítica: ideación suicida, intento autolítico o suicidio consumado*. No obstante, según personas expertas, esta clasificación debería abordarse como un continuo en el que la intencionalidad va evolucionando en función de la lesividad pretendida. Así el suicidio no es una enfermedad, es una conducta, y como toda conducta, se puede prevenir.

Los últimos datos, recogidos en el cuadro siguiente, muestran que los incidentes de conductas autolíticas son una realidad creciente que puede manifestarse tanto en adolescentes como en personas adultas. En el año 2024

[26] *Se incluyen todas aquellas personas en las que conste en su historia clínica uno de los siguientes diagnósticos (códigos CIAP2): Estrés agudo (P02), Esquizofrenia (P72), Psicosis afectivas (P73), Trastornos de la ansiedad/estado de ansiedad (P74), Trastornos de somatización/de conversión (P75), Depresión/trastornos depresivos (P76), Fobia/trastorno compulsivo (P79), Estrés postraumático (P82), reacción de adaptación no incluida en P02 o P82 (P82/02) y otras psicosis no especificadas (P98).*

fueron especialmente alarmantes en tres grupos de edad: entre los 20-29 años (870 incidentes, 20,7 % del total), entre los 50-59 años (790 incidentes, 18,8 % del total) y entre los 40-49 años (776, 18,4 %).

CUADRO VI.3.15. INCIDENTES DE CONDUCTAS AUTOLÍTICAS REGISTRADOS POR SOS DEIAK							
	2021	2022		2023	2024	% SOBRE TOTAL	VARIACIÓN 23/24
TOTAL	**2.320**	**3.390**	**TOTAL**	**3.840**	**4.213**	**100,0**	**9,7**
<15	167	154	<13	19	24	0,6	26,3
16-29	670	1.029	13-19	524	589	14,0	12,4
			20-29	816	870	20,7	6,6
30-49	742	1.175	30-39	582	579	13,7	-0,5
			40-49	727	776	18,4	6,7
50-69	553	774	50-59	638	790	18,8	23,8
			60-69	248	288	6,8	16,1
= > 70	142	206	= > 70	199	215	5,1	8,0
DESCONOCIDO	46	52	DESCONOCIDO	87	82	1,9	-5,7
Fuente: Dirección de Atención de Emergencias y Meteorología - Departamento de Seguridad - GOBIERNO VASCO y elaboración propia							

3.1.5.4. Conductas potencialmente adictivas: consumo de cannabis, consumo de cigarrillos electrónicos y prácticas de ciertos tipos de juego

3.1.5.4.1. Consumo de psicotrópicos: cannabis. Datos 2023

Según datos de la "Encuesta de Adicciones de Euskadi 2023", la prevalencia del **consumo de cannabis, alguna vez en la vida**, ha aumentado entre 2017 y 2023, pasando de un 39 % a un 44,2 %. El análisis por CCAA que realiza la "Encuesta sobre alcohol y drogas en España (EDADES). 1995-2024" muestra que la CAPV es la tercera Comunidad Autónoma con la prevalencia de consumo de cannabis alguna vez en la vida más elevada, siendo la ratio superior a la media estatal: 54,9 % vs 43,7 %.

Si la pregunta se refiere al **consumo en los últimos 12 meses, los últimos 30 días o a diario**, se observa una tendencia descendente. Así, según la "Encuesta de Adicciones de Euskadi 2023", entre 2017 y 2023 el porcentaje de población de entre 15 y 74 años que afirmaba haber consumido cannabis en los últimos 12 meses pasa del 8,6 % al 8,1 %; el de quienes afirmaban haber consumido en los últimos 30 días, del 4,9 % al 4,1 %; y el de quienes afirmaban consumir a diario, del 2 % al 1,5 %.

Distinguiendo según sexo y circunscribiendo la pregunta al consumo en los últimos 30 días, se observa que el consumo es mayor entre los hombres que entre las mujeres. Así en 2023 el 5,5 % de los hombres de entre 15 y 74 años afirmaba haber consumido cannabis en los últimos 30 días frente al 1,7 % de las mujeres, y el 2,2 % de los hombres lo hacía a diario frente al 0,6 % de mujeres.

El análisis por CCAA en lo que respecta al consumo en los últimos 12 meses, muestra que la CAPV se encuentra alejada de las que registran las mayores prevalencias. Así todo la CAPV con un 14,1 % se encuentra por encima de la media estatal situada en el 12,6 %.

En todas las CCAA el consumo es mayor en los hombres que en las mujeres.

CUADRO VI.3.16. EVOLUCIÓN DE LAS PREVALENCIAS GENERALES DE CONSUMO DE CANNABIS. POBLACIÓN DE 15-74 AÑOS DE EUSKADI. 2008-2023					
	2008	2010	2012	2017	2023
ALGUNA VEZ EN LA VIDA	33,8	34,2	28,3	39,0	44.2
ÚLTIMOS 12 MESES	12,0	10,2	6,3	8,6	8,1
ÚLTIMOS 30 DÍAS	8,7	7,2	4,3	4,9	4,1
A DIARIO	3,9	2,5	1,7	2,0	1,5
Fuente: Encuesta de Adicciones en Euskadi, 2023					

CUADRO VI.3.17. FRECUENCIA DE CONSUMO DE CANNABIS EN LOS ÚLTIMOS 30 DÍAS. POBLACIÓN DE 15-74 AÑOS DE EUSKADI. 2023			
	HOMBRES	MUJERES	TOTAL
NO HA CONSUMIDO EN LOS ÚLTIMOS 30 DÍAS	94,5	98,3	96,4
SÍ HA CONSUMIDO	5,5	1,7	3,6
A DIARIO	2,2	0,6	1,3
ENTRE 4 Y 6 DÍAS A LA SEMANA	0,7	0,1	0,4
ENTRE 1 Y 3 DÍAS A LA SEMANA	0,8	0,7	0,7
ENTRE 1 Y 3 DÍAS AL MES	1,8	0,4	1,1
Fuente: Encuesta de Adicciones en Euskadi, 2023			

CUADRO V.3.18. PREVALENCIA DE CONSUMO DE CANNABIS ENTRE LA POBLACIÓN DE 15-64 AÑOS POR CCAA. 2024						
	ALGUNA VEZ EN LA VIDA			ÚLTIMOS 12 MESES		
	TOTAL	HOMBRES	MUJERES	TOTAL	HOMBRES	MUJERES
ESTADO	**43,7**	**51,3**	**36,0**	**12,6**	**16,0**	**9,2**
ANDALUCÍA	27,1	33,1	20,9	10,0	12,8	7,2
ARAGÓN	45,9	53,6	37,8	15,6	18,3	12,9
ASTURIAS	51,8	61,4	42,4	14,5	18,7	10,3
BALEARES	52,4	60,9	43,6	14,9	18,8	10,9
CANARIAS	44,9	52,5	37,1	16,0	20,7	11,5
CANTABRIA	56,8	66,1	47,6	13,8	17,6	9,9
CASTILLA-LA MANCHA	43,1	50,9	35,1	10,9	12,4	9,3
CASTILLA Y LEÓN	44,7	54,4	34,4	10,5	13,4	7,5
CATALUÑA	52,7	59,5	45,8	14,3	18,4	10,0
C. VALENCIANA	60,5	70,1	50,8	14,2	18,5	9,8
EXTREMADURA	48,7	57,6	39,6	23,1	27,3	18,7
GALICIA	40,4	44,9	36,0	13,0	14,4	11,7
C. MADRID	35,9	44,2	27,9	9,7	12,6	6,9
MURCIA	36,8	45,6	27,6	12,5	16,2	8,7
NAVARRA	45,7	53,0	38,1	10,8	13,4	8,2
CAPV	**54,9**	**62,3**	47,4	**14,1**	**19,0**	**9,2**
LA RIOJA	43,6	52,4	**34,6**	13,7	17,3	10,2
CEUTA	30,0	38,7	20,8	8,2	11,6	4,6
MELILLA	28,3	33,2	24,2	9,4	10,7	8,0
Fuente: MINISTERIO DE SANIDAD						

3.1.5.4.2. Consumo de cigarrillos electrónicos. Datos 2023

Tal y como recoge el informe "El consumo de cigarrillos electrónicos en Euskadi en 2023", publicado por el Gobierno Vasco, el esfuerzo realizado en las últimas décadas en la lucha contra el tabaquismo ha dado sus frutos y se está produciendo una reducción del número de personas que fuma a diario. Sin embargo, la industria del tabaco ha comercializado nuevos productos (entre ellos los cigarrillos electrónicos) y los ha introducido en el mercado como una alternativa menos perjudicial que el tabaco tradicional y como método de deshabituación tabáquica. No obstante, el uso de estos dispositivos no resulta inocuo y, aunque todavía no existe evidencia sobre su impacto en la salud a largo plazo, contienen sustancias cancerígenas en los líquidos y aerosoles. Sobre su impacto a corto plazo, se han identificado efectos fisiológicos adversos en las vías respiratorias y en la función vascular similares a los del tabaco.

El término cigarrillo electrónico hace referencia a cualquier tipo de producto con el que sea posible inhalar aerosoles a través de una boquilla (vapear). Pueden ser desechables, recargables mediante un contenedor de carga, o recargables con cartucho de un solo uso. También se incluyen los dispositivos para tabaco calentado (IQOS) y otros con diversas hierbas.

Según datos de la "Encuesta de adicciones de Euskadi 2023", un 13,8 % de la población de 15 y más años de Euskadi que había consumido alguna vez en los últimos 30 días cigarrillos electrónicos (14,1 % en el caso de los

hombres) y un 4,8 % a diario. No obstante, los dispositivos electrónicos resultan más atractivos para las personas jóvenes, ya que un 58,1 % de quienes los había utilizado en los últimos 30 días tenían entre 15 y 34 años.

CUADRO VI.3.19. PREVALENCIA DEL CONSUMO DE CIGARRILLOS ELECTRONICOS POR SEXO Y GRUPO DE EDAD. POBLACIÓN DE 15 Y MÁS AÑOS DE EUSKADI. 2023 (%)

		ALGUNA VEZ*	EN LOS ÚLTIMOS 12 MESES*	EN LOS ÚLTIMOS 30 DÍAS*	A DIARIO*
SEXO	HOMBRE	16,2	42,4	14,1	4,8
	MUJER	11,6	40,0	11,5	4,6
EDAD	15-21	35,4	57,7	24,3	10,4
	22-34	33,5	54,1	33,8	19,2
	35-54	13,6	28,5	8,5	3,8
	55-74	4,7	11,7	8,1	8,4
	75+	0,7	0,0	0,0	0,0
TOTAL		13,8	41,4	13,0	4,7

Fuente: Encuesta de Adicciones en Euskadi, 2023
****El porcentaje del indicador "alguna vez" hace referencia a la población total. Los 3 restantes reflejan el porcentaje entre quienes han consumido alguna vez***

Respecto a la evolución del consumo, según el informe "El consumo de cigarrillos electrónicos en Euskadi en 2023", la prevalencia de uso de dispositivos electrónicos para fumar está aumentando. En comparación con la Encuesta sobre Adicciones anterior (2017), el consumo ha crecido tanto entre hombres como entre mujeres, y tanto en la población joven (menor de 35 años) como adulta (de 35 a 74 años)

La motivación más frecuente para consumir cigarrillos electrónicos en las personas de 35 a 74 años que los habían probado alguna vez era la de reducir el consumo de tabaco o dejar de fumar (67 %). Entre los y las jóvenes, dicha motivación se reducía al 23 %.

Respecto a la relación del consumo de cannabis y el uso de cigarrillo electrónico, se observó una mayor proporción de personas consumidoras de cannabis entre quienes habían utilizado vapers alguna vez en la vida.

3.1.5.4.3. Práctica de ciertos tipos de juego. Datos 2023

Según datos de la "Encuesta de Adicciones en Euskadi, 2023", en 2023 la mayor prevalencia se da en los juegos de lotería, quinielas, primitiva y bonoloto con un 49,9 %, seguidos de las apuestas deportivas (exceptuando quinielas) con un 2,8 % y los juegos de casino con un 0,6 %. La prevalencia de los juegos de cartas, las máquinas tragaperras y el bingo es, en cada una de ellas, del 0,5 %.

Entre 2012 y 2017 aumentó la prevalencia de juegos de lotería, quinielas, primitiva y bono; apuestas deportivas y máquinas tragaperras; pero entre 2017 y 2023 han disminuido todas las prevalencias analizadas. Si la comparación de 2023 se realiza con los datos de 2012, se observa que la prevalencia de las apuestas deportivas habiendo disminuido entre 2017 y 2023, sigue siendo superior a la de 2012.

UADRO VI.3.20. PREVALENCIA DE DISTINTOS TIPOS DE JUEGO EN LOS ÚLTIMOS 12 MESES. POBLACIÓN DE 15 Y MÁS AÑOS DE EUSKADI. 2012-2023

HAN JUGADO EN LOS ÚLTIMOS 12 MESES	2012	2017	2023*
LOTERÍA, QUINIELAS, PRIMITIVA, BONO-LOTO	53,3	68,7	49,9
JUEGOS DE CARTAS	3,2	2,9	0,5
APUESTAS DEPORTIVAS (NO INCLUYE QUINIELA)	1,6	7,3	2,8
MÁQUINAS TRAGAPERRAS	2,6	2,7	0,5
JUEGOS DE CASINO (RULETA, BLACKJACK…)	1,7	1,2	0,6
BINGO	1,8	1,1	0,5
OTROS	1,5	0,2	-

****El dato de 2023 incluye tanto el juego presencial como online; en esta tabla, la categoría "loterías" incluye las loterías instantáneas; bajo la categoría "apuestas deportivas" se han incluido también las carreras de caballos***
Fuente: Encuesta de Adicciones en Euskadi, 2023

Prevalencia de posible juego patológico

En 2023, la prevalencia de posible juego patológico, entre la población de 15 o más años de Euskadi que jugó en los últimos 12 meses y jugó semanalmente, fue del 2 %.

El análisis por sexo evidencia que la prevalencia de juego patológico se produce en los hombres y no en las mujeres.

Por grupos de edad, el mayor riesgo se da entre las personas más jóvenes, esto es, el grupo de entre 15-34 años (5,8 %), seguidas del grupo de entre 35-54 años (4,2 %). El riesgo por encima de los 55 y más años es nulo.

CUADRO VI.3.21. PREVALENCIA DEL POSIBLE JUEGO PATOLÓGICO*, POR SEXO Y GRUPO DE EDAD. POBLACIÓN DE 15 Y MÁS AÑOS DE EUSKADI QUE HA PRACTICADO JUEGO EN LOS ÚLTIMOS 12 MESES Y JUEGA SEMANALMENTE. 2023

		SIN RIEGO	CON RIESGO
SEXO	HOMBRE	96,6	3,4
	MUJER	100,0	0,0
GRUPO DE EDAD	15-34	94,2	5,8
	35-54	95,8	4,2
	55-74	100,0	0,0
	75+	100,0	0,0
TOTAL		98,0	2,0

** Considerando que presentan este riesgo quienes responden afirmativamente a 4 o más de los criterios diagnósticos recogidos en la batería de la pregunta F6 del cuestionario de la encuesta*
Fuente: Encuesta de Adicciones en Euskadi, 2023

3.2. ACTIVIDAD DE OSAKIDETZA. DATOS 2024

3.2.1. Organizaciones de servicios de Osakidetza

Tal y como se recoge en el cuadro adjunto, en el año 2024 Osakidetza se organiza y presta sus servicios en base a la siguiente estructura:

- 13 Organizaciones Sanitarias Integradas (OSI)
- 3 redes de Salud Mental (una por cada territorio)
- Emergencias
- Osatek[27]
- Onkologikoa; y
- Centro Vasco de Trasfusiones y Tejidos Humanos (CVTTH),

y todo ello coordinado desde la Dirección General.

CUADRO VI.3.22. ORGANIZACIONES DE SERVICIOS DE OSAKIDETZA EN 2024

COMUNIDAD AUTÓNOMA	• DIRECCIÓN GENERAL DE OSAKIDETZA • EMERGENCIAS • CENTRO VASCO DE TRASFUSIONES Y TEJIDOS HUMANOS (CVTTH) • OSATEK
ÁREA DE SALUD DE ÁLAVA	• OSI ARABA • OSI RIOJA ALAVESA • RED DE SALUD MENTAL DE ARABA
ÁREA DE SALUD DE BIZKIA	• OSI BARAKALDO-SESTAO • OSI BARRUALDE-GALDAKAO • OSI BILBAO-BASURTO • OSI EZKERRALDEA-ENKARTERRI-CRUCES • OSI URIBE • HOSPITAL DE GÓRLIZ • HOSPITAL SANTA MARINA • RED DE SALUD MENTAL DE BIZKAIA
ÁREA DE SALUD DE GIPUZKOA	• OSI DEBAGOIENA • OSI BIDASOA • OSI DEBABARRENA • OSI DONOSTIALDEA • OSI GOIERRI-ALTO UROLA • OSI TOLOSALDEA • RED DE SALUD MENTAL DE GIPUZKOA • ONKOLOGIKOA

Fuente: Memoria de OSAKIDETZA, 2024

La OSI es un modelo que se basa en agrupar en la misma organización la atención especializada y la atención primaria, esto es, hospitales, ambulatorios, centros de salud, consultorios y PAC (puntos de atención continuada).

[27] *Osatek, S.A. es una sociedad pública del Gobierno Vasco dependiente del Departamento de Salud. Nace en 1992. Sus principales actividades son: Gestión, administración y explotación de servicios de diagnóstico por imagen e Investigación y docencia. Debe tenerse en cuenta que, a pesar de estar participada al 100 % por Osakidetza, Osatek es una entidad paralela en el sistema vasco de salud, con muy diferentes condiciones de acceso laboral, por ejemplo.*

La estructura de centros se distribuyó en 2024 de la siguiente manera:

- Hospitales: 11 de agudos, 3 de media y larga estancia y 4 de la red de salud mental.
- Hospitales de día: 20 hospitales adscritos a la red de salud mental, 13 en los hospitales de agudos y 1 en el Onkologiko de Donostia.
- Ambulatorios: 27
- Centros de salud: 136
- Centros de salud mental: 42
- Otros centros: 24 centros adscritos a la red de salud mental.

CUADRO VI.3.23. CUADRO HOSPITALES Y CENTROS SANITARIOS DE OSAKIDETZA				
	2022	2023	2024	DIF. 23-24
HOSPITALES				
DE AGUDOS	11	11	11	-
DE MEDIA Y LARGA ESTANCIA	3	3	3	-
DE LA RED DE SALUD MENTAL	4	4	4	-
HOSPITALES DE DÍA				
ADSCRITOS A LA RED DE SALUD MENTAL	11	20	20	-
EN LOS HOSPITALES DE AGUDOS		13	13	-
EN EL ONKOLOGIKOA DE DONOSTIA		1	1	-
AMBULATORIOS	27	27	27	-
CENTROS DE SALUD	136	136	136	-
CENTROS DE SALUD MENTAL	42	42	42	-
OTROS CENTROS ADSCRITOS A LA RED DE SALUD MENTAL	24	24	24	-
Fuente: Memorias de OSAKIDETZA				

De esta forma, coinciden con los existentes en 2023.

3.2.2. Plantilla estructural[28]

En el año 2024 la plantilla estructural de Osakidetza, según su Memoria, estuvo constituida por 32.536 personas (+4,6 % respecto al año anterior). El número de cargos directivos se mantuvo estable (94 personas). El personal médico y otras licenciaturas creció un 3,7 % y se situó en 8.099 personas, el personal de enfermería y otro personal diplomado aumentó un 2,9 % llegando a las 10.157 personas y el personal de otros grupos profesionales se incrementó un 6,5 % y ascendió a 14.186 personas

Las mujeres representan el 80,1 % de la plantilla y son mayoría en los diferentes puestos laborales. El número de cargos directivos se mantiene estable (94 personas), y en 2024 las mujeres suponen el 67,6 %.

CUADRO VI.3.24. EVOLUCIÓN DE LA PLANTILLA ESTRUCTURAL DE OSAKIDETZA						
	2020	2021	2022	2023	2024	VAR. 23/24
CARGOS DIRECTIVOS	94	94	94	94	94	0,0
PROFESIONALES DE MEDICINA Y OTRAS LICENCIATURAS	6.943	6.944	7.416	7.810	8.099	3,7
PERSONAL DE ENFERMERÍA Y OTRO PERSONAL DIPLOMADO	8.751	8.762	9.845	9.875	10.157	2,9
OTROS GRUPOS PROFESIONALES	11.912	11.900	12.812	13.326	14.186	6,5
PLANTILLA ESTRUCTURAL TOTAL	**27.700**	**27.700**	**30.167**	**31.105**	**32.536**	**4,6**
Fuente: Memorias de OSAKIDETZA						

CUADRO VI.3.25. PORCENTAJE DE MUJERES EN LA PLANTILLA ESTRUCTURAL DE OSAKIDETZA				
	2021	2022	2023	2024
PORCENTAJE DE MUJERES EN CARGOS DIRECTIVOS	60,6	59,6	45,7	67,6
PORCENTAJE DE MUJERES A1 LICENCIADAS SANITARIAS	56,2	54,6	62,5	68,9
PORCENTAJE DE MUJERES EN OTROS GRUPOS PROFESIONALES	76,0	68,9	80,9	82,9
PORCENTAJE DE MUJERES EN LA PLANTILLA ESTRUCTURUAL	**71,0**	**65,4**	**76,2**	**80,1**
Fuente: Memorias de OSAKIDETZA				

[28] *Esta información ofrece una imagen parcial del personal de Osakidetza, ya que no tiene en cuenta su personal temporal, sobre el que no se dispone de información oficial.*

En cuanto a las nuevas incorporaciones, la presencia de mujeres siguió siendo mayoritaria, sobre todo en residentes de enfermería con un 94,3 %.

CUADRO VI.3.26. FORMACIÓN DE RESIDENTES		
	2023	2024
PORCENTAJE DE MUJERES MIR	71,1	71,7
PORCENTAJE DE MUJERES EIR	95,2	94,3
Fuente: Memorias de OSAKIDETZA		

3.2.3. Actividad asistencial: atención primaria y hospitalaria

3.2.3.1. Consultas en atención primaria y hospitalaria

- **Atención primaria: disminuye el número de consultas entre 2023 y 2024**

Los y las profesionales de atención primaria de Osakidetza (medicina de familia, pediatría, enfermería, matronas y odontología) atendieron 18,8 millones de consultas en 2024 (-0,7 % respecto a 2023). Según perfil profesional, la disminución es generalizada salvo en odontología. Así, los y las profesionales de medicina de familia atendieron un total de 9,8 millones de consultas (-0,1 %), los/as de pediatría 1,5 millones (-2,5 %), los/as de enfermería 6,8 millones (-1,5 %) y las matronas 599.394 consultas (-0,9 %). Los/as odontólogas atendieron 175.028 consultas (+12,7 % respecto al año anterior).

Comparando los datos de 2024 con los de 2021, se observa que los y las profesionales de atención primaria atendieron un 20,9 % menos de consultas en 2024 que en 2021.

El número de consultas al día por profesional se mantiene, en general, con una ligera tendencia a la baja. En el caso de medicina de familia se acerca al objetivo de no más de 30 consultas diarias.

- **Atención hospitalaria: aumenta el número de consultas entre 2023 y 2024**

Los y las profesionales de atención hospitalaria atendieron más de 7 millones de consultas hospitalarias en 2024 (+5,6 % respecto a 2023). Se incrementaron tanto las primeras consultas como las sucesivas (5,7 % y 4,7 %, respectivamente). El índice de sucesivas sobre primeras consultas se mantuvo en torno al 4 %.

Comparando los datos de 2024 con los de 2021, los profesionales de atención hospitalaria atendieron un 4,8 % menos de consultas que en 2021.

CUADRO VI.3.27. ACTIVIDAD ASISTENCIAL DE OSAKIDETZA. CONSULTAS TOTALES, CONSULTAS EN ATENCIÓN PRIMARIA Y CONSULTAS EN ATENCIÓN HOSPITALARIA						
	2021	2022	2023	2024	VAR. 23/24	VAR.21/24
TOTAL	**31.165.232**	**27.578.141**	**25.605.804**	**25.840.158**	**0,9**	**-17,1**
ATENCIÓN PRIMARIA	**23.765.576**	**20.485.507**	**18.936.269**	**18.798.885**	**-0,7**	**-20,9**
MEDICINA DE FAMILIA	10.510.118	10.389.917	9.825.450	9.811.927	-0,1	-6,6
PEDIATRÍA	1.673.694	1.592.030	1.486.749	1.449.158	-2,5	-13,4
ENFERMERÍA	10.840.778	7.743.656	6.863.698	6.763.378	-1,5	-37,6
MATRONAS	588.834	605.908	605.075	599.394	-0,9	1,8
ODONTOLOGÍA	152.152	153.996	155.297	175.028	12,7	15,0
ATENCIÓN HOSPITALARIA	**7.399.656**	**7.092.634**	**6.669.535**	**7.041.273**	**5,6**	**-4,8**
Fuente: Memorias de OSAKIDETZA						

CUADRO VI.3.28. CONSULTAS DIARIAS POR PROFESIONAL EN ATENCIÓN PRIMARIA				
	2021	2022	2023	2024
MEDICINA DE FAMILIA	31	32	30,95	30,33
PEDIATRÍA	23	23	21,61	21,48
ENFERMERÍA	23	17	15,50	15,01
MATRONAS	18	19	18,89	17,98
Fuente: Memorias de OSAKIDETZA				

CUADRO VI.3.29. ATENCIÓN HOSPITALARIA EN LA RED DE OSAKIDETZA					
	2021	2022	2023	2024	VAR. 23/24
TOTAL DE CONSULTAS	**5.726.495**	**5.796.296**	**6.669.535**	**7.041.273**	**5,6**
PRIMERAS CONSULTAS	995.397	1.039.462	1.074.277	1.135.370	5,7
CONSULTAS SUCESIVAS	3.981.309	4.010.140	4.139.205	4.335.681	4,7
INDICE ENTRE PRIMERAS CONSULTAS Y SUCESIVAS			**3,7**	**3,7**	
Fuente: Memorias de OSAKIDETZA					

3.2.3.2. Consultas presenciales vs no presenciales en atención primaria y en atención hospitalaria

- **Atención primaria:** las consultas presenciales siguen aumentando y las no presenciales (telefónicas, on line…) disminuyendo. Circunscribiéndonos a las telefónicas, disminuyen un 15 % entre 2023 y 2024. La ratio de consultas telefónicas sobre consultas totales pasa de 26,7 % a 22,9 %.

- **Atención hospitalaria:** las consultas presenciales aumentan, pero también lo hacen las no presenciales. Circunscribiéndonos a las telefónicas, aumentan un 5,6 % entre 2023 y 2024. No obstante, la ratio de consultas telefónicas sobre consultas totales se mantiene en el 11,1 %.

CUADRO VI.3.30. ACTIVIDAD ASISTENCIAL DE OSAKIDETZA CONSULTAS TOTALES, CONSULTAS EN ATENCIÓN PRIMARIA Y CONSULTAS EN ATENCIÓN HOSPITALARIA CONSULTAS PRESENCIALES Y NO PRESENCIALES									
	2022			2023			2024		
	TOTAL	PRESEN-CIALES	NO PRESEN-CIALES	TOTAL	PRESEN-CIALES	NO PRESEN-CIALES	TOTAL	PRESEN-CIALES	NO PRESEN-CIALES
TOTAL	**27.578.141**	**16.329.537**	**11.248.604**	**25.605.804**	**16.470.288**	**9.135.216**	**25.840.158**	**17.497.937**	**8.342.421**
ATENCIÓN PRIMARIA	**20.485.507**	**11.279.935**	**9.205.572**	**18.936.269**	**11.256.806**	**7.679.163**	**18.798.885**	**12.026.886**	**6.772.199**
MEDICINA DE FAMILIA	10.389.917	4.533.724	5.856.193	9.825.450	4.888.405	4.936.745	9.811.927	5.519.355	4.292.572
PEDIATRÍA	1.592.030	909.263	682.767	1.486.749	963.216	523.533	1.449.158	992.038	457.120
ENFERMERÍA	7.743.656	5.346.204	2.397.452	6.863.698	4.910.505	1.953.193	6.763.378	5.005.383	1.758.195
MATRONAS	605.908	336.748	269.160	605.075	339.383	265.692	599.394	335.082	264.312
ODONTOLOGÍA	153.996	153.996		155.297	155.297	0	175.028	175.028	
ATENCIÓN HOSPITALARIA	**7.092.634**	**5.049.602**	**2.043.032**	**6.669.535**	**5.213.482**	**1.456.053**	**7.041.273**	**5.471.051**	**1.570.222**
	PORCENTAJES								
TOTAL	**27.578.141**	**59,2**	**40,8**	**25.605.804**	**64,3**	**35,7**	**25.840.158**	**67,7**	**32,3**
ATENCIÓN PRIMARIA	**20.485.507**	**55,1**	**44,9**	**18.936.269**	**59,4**	**40,6**	**18.798.885**	**64,0**	**36,0**
MEDICINA DE FAMILIA	10.389.917	43,6	56,4	9.825.450	49,8	50,2	9.811.927	56,3	43,7
PEDIATRÍA	1.592.030	57,1	42,9	1.486.749	64,8	35,2	1.449.158	68,5	31,5
ENFERMERÍA	7.743.656	69	31	6.863.698	71,5	28,5	6.763.378	74,0	26,0
MATRONAS	605.908	55,6	44,4	605.075	56,1	43,9	599.394	55,9	44,1
ODONTOLOGÍA	153.996	100	-	155.297	100,0	0,0	175.028	100,0	0,0
ATENCIÓN HOSPITALARIA	**7.092.634**	**71,2**	**28,8**	**6.669.535**	**78,2**	**21,8**	**7.041.273**	**77,7**	**22,3**
Fuente: Memorias de OSAKIDETZA									

CUADRO VI.3.31. ACTIVIDAD ASISTENCIAL DE OSAKIDETZA CONSULTAS TOTALES (PRESENCIALES Y NO PRESENCIALES), CONSULTAS TELEFÓNICAS Y RATIOS DE TELEFÓNICAS SOBRE TOTALES					
	2021	2022	2023	2024	VAR. 23/24
NÚMERO TOTAL DE CONSULTAS (PRESENCIALES Y NO PRESENCIALES)	**31.165.232**	**27.578.141**	**25.605.804**	**25.840.158**	**0,9**
EN ATENCIÓN PRIMARIA	23.765.576	20.485.507	18.936.269	18.798.885	-0,7
EN ATENCIÓN HOSPITALARIA	7.399.656	7.092.634	6.669.535	7.041.273	5,6
CONSULTAS TELEFÓNICAS TOTALES	*	*	**5.797.220**	**5.081.886**	**-12,3**
EN ATENCIÓN PRIMARIA	8.763.335	6.461.355	5.058.885	4.301.901	-15,0
EN ATENCIÓN HOSPITALARIA	*	*	738.335	779.985	5,6
RATIO DE TELEFÓNICAS / TOTALES	*	*			DIF. 23-24
CONSULTAS TOTALES	nd	nd	22,6	19,7	-3,0
EN ATENCIÓN PRIMARIA	nd	nd	26,7	22,9	-3,8
EN ATENCIÓN HOSPITALARIA	*	*	11,1	11,1	-10,2
** No correspondencia del dato en Memorias anteriores de OSAKIDETZA* *Fuente: Memorias de OSAKIDETZA*					

3.2.3.3. Hospitalización, intervenciones quirúrgicas, procedimientos no quirúrgicos y de alta complejidad (PNQ) y pruebas complementarias

Según datos de la Memoria de Osakidetza 2024, entre 2023 y 2024 las **altas de hospitalización** aumentaron un 5,3 % en los hospitales de agudos y un 2,5 % en los de larga y media estancia. Recordemos que ser dado de alta significa que el/la paciente, tras su ingreso en el hospital y posterior observación o tratamiento, deja el hospital por curación, fallecimiento u otras causas. La estancia media[29] disminuyó ligeramente tanto en los hospitales de agudos como en los de media y larga estancia.

Osakidetza sigue apostando por otras alternativas a la hospitalización como son la hospitalización a domicilio y el hospital de día médico. Durante 2024 se atendieron en el domicilio a 12.742 pacientes, 489 más que en el año anterior, siendo la estancia media de 15,5 días. Por su parte, el hospital de día médico registró en 2024 un total de 348.475 procedimientos, lo que supone un incremento del 8,7 % respecto al año anterior.

El número total de **intervenciones quirúrgicas** en 2024 fue de 226.075, un 5,4 % más que en 2023. Las programadas ascendieron a 127.346, aumentando un 7,4 % respecto a 2023. De ellas un 53,8 % fueron cirugías que no requirieron ingreso (*cirugía mayor ambulatoria (CMA)*), cuya ratio de crecimiento alcanza el 9,9 %. La cifra de cirugía menor aumenta un 4,7 %. Las intervenciones urgentes, por su parte, disminuyeron un 4,2 %. Las intervenciones en personas mayores de 65 años siguen en aumento con un 7,4 % más que en 2023, alcanzándose las 71.144 intervenciones.

Los **procedimientos no quirúrgicos y de alta complejidad (PNQ),** que se realizan fuera del quirófano y no conllevan ingreso hospitalario, siguen al alza (+10,8 %), alcanzando los 90.025. Los realizados en el ámbito oftalmológico son los mayoritarios (55 %, +10,9 %). La radiología intervencionista creció un 10 %. Otras PNQ (cardiológico, vascular y unidad de dolor, entre otros) crecieron por encima del 13 %. Por su parte, los PNQ correspondientes a hemodinámica disminuyeron un 8,1 %.

El número de **pruebas complementarias diagnósticas** realizadas tanto en pacientes ingresados/as como ambulatorios sigue en aumento (un 7,8 % más que el año anterior). En todas ellas se ha producido un aumento siendo más significativo el de las resonancias realizadas, un 16,2 % más de pruebas que en el 2023.

CUADRO VI.3.32. HOSPITALIZACIÓN Y ESTANCIA MEDIA LOS HOSPITALES DE LA RED DE OSAKIDETZA

		2021	2022	2023	2024	VAR. 23/24
HOSPITALIZACIÓN:	HOSPITAL AGUDOS (ALTAS)	235.860	248.916	257.524	271.128	5,3
	HOSPITAL LARGA Y MEDIA ESTANCIA (ALTAS)	8.105	8.676	9.012	9.237	2,5
ALTERNATIVAS A LA HOSPITALIZACIÓN	HOSPITALIZACIÓN A DOMICILIO (nº DE PACIENTES)	12.919	12.909	12.253	12.742	4,0
	HOSPITAL DE DÍA MÉDICO (nº DE PROCEDIMIENTOS)	ND	ND	320.655	348.475	8,7
						DIFERENCIA
ESTANCIA MEDIA (DÍAS)	HOSPITAL AGUDOS	4,6	4,6	4,3	4,2	-0,1
	HOSPITAL LARGA Y MEDIA ESTANCIA	17,3	16,8	16,5	15,7	-0,8
	HOSPITALIZACIÓN A DOMICILIO	15,0	15,0	16,4	15,5	-0,9

Fuente: Memorias de OSAKIDETZA

CUADRO VI.3.33. INTERVENCIONES QUIRÚRGICAS (IQ) EN LA RED DE OSAKIDETZA

	2021	2022	2023	2024	VAR. 23/24
IQ MAYOR PROGRAMADA	102.113	108.698	118.620	127.346	7,4
CIRUGÍA MAYOR AMBULATORIA (CMA)	55.104	57.178	62.332	68.521	9,9
% CMA	54	52,6	52,5	53,8	
IQ URGENCIAS	18.231	18.515	18.264	17.503	-4,2
CIRUGÍA MENOR	72.452	77.211	77568	81.226	4,7
TOTAL	**192.796**	**204.424**	**214.452**	**226.075**	**5,4**
IQ EN PERSONAS MAYORES DE 65 AÑOS	70.146	61.926	**66.221**	71.144	7,4

Fuente: Memorias de OSAKIDETZA

[29] *La estancia media es un indicador muy dependiente de la patología y del tipo de paciente atendido/a y en su magnitud influye, igualmente, la proporción de tratamientos que han pasado de atenderse en régimen de ingreso a resolverse de manera ambulatoria. En cualquier caso, la estancia media se considera un indicador de eficiencia vinculada al desarrollo de una práctica clínica resolutiva, y un descenso en la estancia media junto con un aumento en el índice de rotación implica una mayor productividad en el área de hospitalización.*

CUADRO VI.3.34. PROCEDIMIENTOS NO QUIRÚRGICOS (PNQ) Y DE ALTA COMPLEJIDAD					
	2021	2022	2023	2024	VAR. 23/24
ÁMBITO OFTALMOLÓGICO	36.699	44.807	48.643	53.936	10,9
Rx. INTERVENCIONISTA	14.402	14.997	17.222	18.941	10,0
OTROS PNQ	18.183	18.969	20.266	23.014	13,6
HEMODINÁMICA	3.672	2.950	2.321	2.134	-8,1
TOTAL	**72.284**	**78.773**	**88.452**	**98.025**	**10,8**
Fuente: Memorias de OSAKIDETZA					

CUADRO VI.3.35. PRUEBAS COMPLEMENTARIAS DIAGNÓSITICAS					
	2021	2022	2023	2024	VAR. 23/24
TAC	155.058	173.908	196.001	217.205	10,8
ENDOSCOPIAS	52.837	55.725	58.864	64.578	9,7
ECOGRAFÍAS	130.832	141.469	145.326	151.995	4,6
RESONANCIAS (OSATEK)	7.599	156.520	162.719	171.874	5,6
RESONANCIAS (OSAKIDETZA)	163.600	10.592	15.980	18.563	16,2
TOTAL	**509.926**	**538.214**	**578.890**	**624.215**	**7,8**
Fuente: Memorias de OSAKIDETZA					

3.2.4.Listas de espera

Fruto de la optimización de las listas de espera que se puso en marcha durante el segundo semestre de 2023, en 2024 la demora media experimentó una evolución positiva.

CUADRO VI.3.36. LISTAS DE ESPERA (DÍAS)					
	2021	2022	2023	2024	DIFER.23-24
INTERVENCIONES QUIRÚRGICAS	70,8	73,0	62,3	59,0	-3,3
CONSULTAS EXTERNAS / CONSULTAS HOSPITALARIAS	39,3	68,9	82,2	59,7	-22,5
PRUEBAS COMPLEMENTARIAS	13,4	16,2	17,4	16,7	-0,7
Fuente: Memorias de OSAKIDETZA					

CUADRO VI.3.37. PLAN DE CHOQUE

OBJETIVOS

- **Mejora de la atención y accesibilidad en la Atención Primaria**
- **Reducción de las listas de espera quirúrgicas**
- **Reducción del tiempo de espera para ser atendido por el médico de familia**
- **Reducción tiempos de demora para pruebas diagnósticas, consultas externas y de derivación a especialista**

ACCIONES

ESTABILIDAD LABORAL Y MEJORA DE CONDICIONES

- **Estabilizar 11.000 plazas en las Ofertas Públicas de Empleo**
- **Contratación más estable**
- **Aumento de las plazas estructurales en 2.000 plazas**
- **Acuerdo de condiciones laborales**
- **Contratos mixtos**
- **Captación y fidelización de MIRes**
- **40 plazas más de estudiantes de medicina (curso 25/26)**

OFERTAS PÚBLICAS DE EMPLEO

- **Convocar Ofertas Públicas de Empleo 2023 (aprobada)**
- **OPE especial Atención Primaria (más de 100 plazas)**

DIÁLOGO Y COORDINACIÓN

- **Diálogo social**
- **Integración de Onkologikoa**

REDUCCIÓN DE CARGA ADMINISTRATIVA

- **Menos tiempo a labores burocráticas**

Fuente: Presentación del Departamento de Salud. Gasteiz, 20 de abril de 2024

3.2.4.1. Listas de espera quirúrgica

Según datos de Osakidetza, el número de pacientes pendientes de una intervención quirúrgica a final de 2024 fue 23.286, unos 1.200 más que el año anterior en la misma fecha (31 de diciembre).

Por su parte, entre 2023 y 2024, la lista de espera quirúrgica pasó de algo más de 62 días de demora media a 59 días. Esto nos indica que pese al incremento de pacientes en lista de espera se ha conseguido reducir el tiempo medio para una intervención en 3,3 días.

Si se desglosa la información por servicios, se observa que todos, salvo oftalmología, muestran incrementos en el número de pacientes, pero, por el contrario, los días de demora media disminuyen, con la excepción de urología y ginecología y obstetricia.

CUADRO VI.3.38. LISTAS DE ESPERA QUIRÚRGICA Y DEMORA MEDIA					
	2021	2022	2023	2024	VAR. 23/24
Nº PACIENTES a 31/XII	22.264	23.647	22.008	23.286	5, 8
DEMORA MEDIA (DÍAS)	70,8	73,0	62,3	59,0	-5,3
Fuente: Memorias de OSAKIDETZA					

CUADRO VI.3.39. LISTAS DE ESPERA POR PROCEDIMIENTO Y DEMORA MEDIA								
	PACIENTES A 31/XII				DEMORA MEDIA (DÍAS)			
	2022	2023	2024	DIF. 23-24	2022	2023	2024	DIF. 23-24
CIRUGÍA GENERAL	4.096	3.424	3.486	62	65,3	54,2	52,5	-1,7
OTORRINOLARINGOLOGÍA	1.386	1.832	2.051	219	68	69.5	64.5	-5
OFTALMOLOGÍA	6.235	5.440	5.416	-24	61,1	54,2	49,7	-4,5
TRAUMATOLOGÍA	6.302	5.819	6.352	533	89	71,5	68,4	-3,1
UROLOGÍA	1.392	1.341	1.527	186	75,3	51,5	55,6	4,1
GINECOLOGÍA Y OBTETRICIA	888	712	818	106	48	39,4	39,4	0
RESTO DE SERVICIOS	3.348	3.440	3.636	196	82,2	72,9	65,3	-7,6
TOTAL	23.647	22.008	23.286	1.278	73	62,3	59	-3,3
Fuente: Memorias de OSAKIDETZA								

Comparativa con el Estado: situación de la lista de espera quirúrgicas en el Sistema Nacional de Salud

Según datos del Ministerio de Sanidad, con datos a 31 de diciembre de 2024, el número de pacientes en espera para una intervención quirúrgica no urgente por cada 1.000 habitantes con tarjeta sanitaria es menor en la CAPV que en el Estado (10,16 vs 17,8). Euskadi es la Comunidad Autónoma con la menor ratio.

El tiempo medio de espera en la CAPV es de 59 días, ocupando la segunda posición en el ranking de CCAA. El porcentaje de pacientes cuya espera para ser operado/a supera los 6 meses se sitúa en la CAPV en el 1,3 %, inferior a la media estatal (22,9 %). La CAPV es la Comunidad que registra la segunda menor ratio.

CUADRO VI.40. SITUACIÓN DE LAS LISTAS DE ESPERA QUIRÚRGICAS (CIRUGÍA NO URGENTE) DEL SISTEMA NACIONAL DE SALUD. 2024			
	PACIENTES EN ESPERA PARA UNA INTERVENCIÓN QUIRÚRGICA NO URGENTE POR CADA 1.000 HAB. CON TARJETA SANITARIA	TIEMPO MEDIO DE ESPERA (DÍAS) PARA UNA INTERVENCIÓN QUIRÚGICA NO URGENTE	% DE PACIENTES CON MÁS DE 6 MESES DE ESPERA PARA INTERVENCIONES QUIRÚRGICAS NO URGENTES
ANDALUCIA	23,11	176	33,4
ARAGÓN	20,86	144	26,6
ASTURIAS	22,04	90	9,5
BALEARES	11,47	99	14,6
CANARIAS	15,29	122	22
CANTABRIA	29,37	151	33
CASTILLA Y LEÓN	11,86	95	17,1
CASTILLA-LA MANCHA	17,47	113	19,2
CATALUÑA	25,10	145	32,6
C. VALENCIANA	11,08	93	16,6
EXTREMADURA	24,03	178	33,1
GALICIA	18,51	67	3,9
MADRID	10,41	48	0,3
MURCIA	22,46	107	20,5
NAVARRA	15,83	94	14,2
CAPV	**10,16**	**59**	**1,3**
LA RIOJA	19,93	64	4,4
CEUTA	10,35	83	11,1
MELILLA	13,12	137	24,9
TOTAL	**17,80**	**126**	**22,9**
Fuente: Indicadores clave del Sistema Nacional de Salud			

3.2.4.2. Listas de espera de consultas externas y pruebas complementarias

Tras el incremento de la demora que se produjo en 2023, tal y como hemos apuntado, se puso en marcha un plan de optimización que consiguió reducir los días la demora entre 2023 y 2024. Así, en lo que concierne a la lista de consultas externas se pasó de 82,2 a 59,7 días. Este descenso se ve reflejado también en el número de pacientes pendientes en listas, un 10,7 % menos que en 2023.

El análisis por especialidad (alergología, cardiología, dermatología, digestivo…) muestra una gran variabilidad entre ellas.

Por su parte, la espera media para la realización de una prueba complementaria fue de 16,7 días en 2024, 0,7 días menos que en el año anterior; y el número de pacientes en lista al finalizar el año fue 62.686 frente los 63.022 de 2023, esto es, disminuyó en 336 personas.

CUADRO VI.3.41. LISTAS DE ESPERA DE CONSULTAS EXTERNAS Y PRUEBAS COMPLEMENTARIAS

	CONSULTAS EXTERNAS		PRUEBAS COMPLEMENTARIAS	
	PACIENTES A 31/XII	DEMORA MEDIA (DÍAS)	PACIENTES A 31/XII	DEMORA MEDIA (DÍAS)
2021	90.390	39,3	42.242	13,4
2022	130.046	68,9	49.981	16,2
2023	132.850	82,2	63.022	17,4
2024	118.658	59,7	62.686	16,7
DIFER. 23-24	**-14.192**	**-22,5**	**-336**	**-0,7**
VAR. 23/24	**-10,7**	**-27,4**	**-0,5**	**-4,0**

Fuente: Memorias de OSAKIDETZA

Comparativa con el Estado: situación de la lista de espera de consultas en el Sistema Nacional de Salud

Según datos del Ministerio de Sanidad, a 31 de diciembre de 2024, el número de pacientes en espera para una primera consulta en atención especializada por 1.000 habitantes con tarjeta sanitaria es menor en la CAPV que la media estatal (30,2 vs 83,21). La CAPV es la segunda CCAA con menor ratio en el ranking de CCAA.

El tiempo medio de espera en la CAPV fue 43 días, por debajo de la media estatal situada en 105 días. Nuestra Comunidad es la que registra la menor ratio en el ranking de CCAA.

Sobre el porcentaje de pacientes cuya espera para recibir atención supera los 60 días, la ratio en la CAPV se sitúa en el 21,9 %, inferior a la media estatal (62,3 %). Nuestra Comunidad es la que registra la menor ratio.

CUADRO VI.3.42. SITUACIÓN DE LAS LISTAS DE ESPERA EN CONSULTAS DEL SISTEMA NACIONAL DE SALUD EN ESPECIALIDADES BÁSICAS. DATOS A 31 DE DICIEMBRE DE 2024			
	PACIENTES EN ESPERA PARA UNA PRIMERA CONSULTA EN ATENCIÓN ESPECIALIZADA POR 1000 HAB.	TIEMPO MEDIO DE ESPERA EN DÍAS PARA UNA PRIMERA CONSULTA ATENCIÓN ESPECIALIZADA	PORCENTAJE DE PACIENTES CON MÁS DE 2 MESES DE ESPERA PARA CONSULTA EN ATENCIÓN ESPECIALIZADA
ANDALUCIA	103,1	150	56,5
ARAGÓN	80,56	128	70,1
ASTURIAS	108,86	97	56,5
BALEARES	64,35	84	44,9
CANARIAS	73,59	157	90,5
CANTABRIA	67,7	77	43,1
CASTILLA Y LEÓN	75,27	89	52,9
CASTILLA-LA MANCHA	25,94	60	55,8
CATALUÑA	66,12	110	70,1
C. VALENCIANA	83,5	93	52,9
EXTREMADURA	98,32	125	59,8
GALICIA	75,14	61	36
MADRID	121,37	72	75,7
MURCIA	77,4	97	72,3
NAVARRA	92,63	154	60,9
CAPV	**30,2**	**43**	**21,9**
LA RIOJA	53,01	79	73,4
CEUTA	78,21	83	70,9
MELILLA	26,18	23	49,6
TOTAL	**83,21**	**105**	**62,3**
Fuente: Indicadores clave del Sistema Nacional de Salud			

3.2.5. Actividad de la red de salud mental de Osakidetza

La red de **salud mental extrahospitalaria** de Osakidetza sigue incrementado su actividad tanto en el número de altas dadas como en el número de consultas y procedimientos realizados. Así, el número de pacientes atendidos/as se sitúo en 2024 en alrededor de las 109.000 personas, el número de altas creció un 2,3 % y el de consultas y procedimientos realizados se incrementó un 2,7 %, llegando contabilizarse 1.166.799.

A **nivel hospitalario** el número de altas disminuyó casi un 8 % entre 2023 y 2024.

CUADRO VI.3.43 ACTIVIDAD DE LA RED DE SALUD MENTAL EXTRAHOSPITALARIA Y HOSPITLARIA DE OSAKIDETZA					
	2021	2022	2023	2024	VAR. 2023/24
SALUD MENTAL EXTRAHOSPITALARIA					
NÚMERO DE PACIENTES	107.046	108.316	109.117	109.000	-0,1
NÚMERO DE ALTAS	nd	34.030	34.356	35.131	2,3
NÚMERO DE CONSULTAS Y PROCEDIMIENTOS	1.142.179	1.127.329	1.136.205	1.166.799	2,7
SALUD MENTAL HOSPITALARIA					
NÚMERO DE ALTAS	1.678	1.553	1.617	1.490	-7,9
Fuente: Memorias de OSAKIDETZA					

3.2.6. Actividad del Consejo Sanitario de Osakidetza

El equipo de enfermería de Consejo Sanitario que gestiona el servicio de emergencias experimentó un gran aumento en el volumen de llamadas durante la pandemia. Durante los años posteriores, el número de llamadas entrantes ha ido disminuyendo progresivamente, situándose en torno a 200.000, pero en 2024 volvió a aumentar un 9,3 %, superando las 220.000.

Dentro de este incremento de la actividad global, la programada (seguimiento de pacientes crónicos, los pacientes paliativos, las altas tras una cirugía mayor ambulatoria, pacientes pluripatológicos, con enfermedades respiratorias, con insuficiencia cardíaca, etc.) ha aumentado un 9,2 %

Tras la puesta en marcha del Programa de atención al suicidio en 2022, las llamadas que se realizan tras un intento de suicidio por parte del Consejo han aumentado en casi un 35 % entre 2023 y 2024.

Por su parte, más de 49.000 personas tienen la telealarma (Beti-ON), un 7,9 % más que en 2023. Se trata de una población diana específica para Consejo Sanitario.

CUADRO VI.3.44 ACTIVIDAD DEL CONSEJO SANITARIO DE OSAKIDETZA

	2021	2022	2023	2024	VAR. 2023/24
LLAMADAS RECIBIDAS	244.934	217.363	201.959	220.787	9,3
SEGUIMIENTO DE PACIENTES CRÓNICOS	nd	26.136	25.831	28.363	9,8
CÓDIGO INTENTO DE SUICIDIO RECIENTE (CISR)	-	1.885	1.773	2.391	34,9
TOTAL ACTIVIDAD PROGRAMADA	nd	40.306	38.539	42.073	9,2
BETI ON - TELEALARMA	41.555	46.669	46.067	49.729	7,9

Fuente: Memorias de OSAKIDETZA

3.2.7. Innovación en Osakidetza

Entre las principales innovaciones desarrolladas por Osakidetza se pueden citar las siguientes:

- **Receta electrónica.** Continúa siendo uno de los grandes hitos de innovación tecnológica, habiéndose incrementado su utilización en casi un 4 % entre 2023 y 2024 y alcanzando 44,4 millones de recetas electrónicas prescritas y 1,7 millones de pacientes que la han utilizado.

  En 2018 se implantó la posibilidad de utilización de esta receta por ciudadanía vasca en otras CCAA, habiéndose dispensado en 2023 un total de 2,2 millones de recetas por esta vía.

  En la actualidad, la **receta electrónica interoperable** permite recoger medicamentos en otras CCAA y en países europeos. Así, los y las pacientes vascos y vascas pueden retirar su medicación en cualquier farmacia de otra CCAA sin necesidad de presentar una receta en papel, y también pueden hacerlo en farmacias de los siguientes países europeos: Portugal, Croacia, Polonia, Finlandia, Estonia, República Checa y Letonia. De la misma forma, los pacientes de otras CCAA y otros países europeos podrán retirar sus medicamentos en las farmacias vascas.

- **Historia clínica integrada/única**

  Osabide Global es la historia clínica electrónica única de Osakidetza. El objetivo es conseguir implementar el concepto de Historia Clínica Unificada (un/a paciente–una historia). La herramienta engloba los distintos niveles asistenciales, tanto de atención primaria como especializada.

  Una vez implantada al 100 % en los servicios de Osakidetza, aborda su extensión a otros ámbitos con el objetivo de mejorar la asistencia integral a pacientes en Euskadi con independencia del área asistencial que les atienda. De esta manera, en 2024 se consiguió que 325 residencias tuvieran acceso a este historial y 25 centros concertados.

- **Digitalización de imágenes médicas**. Entre 2023 y 2024 aumentó un 7,7 %. Durante 2024 se digitalizaron un total de 1.156.139 imágenes radiológicas, correspondiendo la mayoría de ellas a las ecografías (42,9 % del total). Todo ello dota a Osakidetza de un ingente repositorio digital de imágenes y pruebas.

- **Carpeta de Salud**. Permite a la ciudadanía acceder a información sobre aspectos relativos a su salud. Continúa creciendo desde que se puso en marcha en 2013; y desde que en 2021 se pusiera en marcha la nueva Carpeta de Salud, con una nueva imagen, se han seguido incorporando nuevas funcionalidades.

En 2023 y 2024 se personalizó la Carpeta de Salud mostrando información de interés a aquellas personas que son pluripatológicas. Se quiere seguir en esta línea para presentar información personalizada en función de las patologías de cada persona u otras recomendaciones en función del sexo o la edad. En un futuro próximo será posible disponer de las imágenes de las pruebas solicitadas sustituyendo así a los CD/DVD.

- **Cita WEB, IVR (Interactive Voice Response- Sistema Automático de Voz para la gestión de citas).**

Durante el año 2024 se dieron 2.430.284 citas por la web de un total de 18.391.888, lo que supone un 13,2 %. Entre 2023 y 2024 se registró un aumento del 2,5 %.

El sistema automático de voz para la gestión de citas es cada vez menos utilizado por parte de la población dada la mejor accesibilidad telefónica de los centros y la entrada en funcionamiento del *Call center ciudadanía*.

- **APPs Ciudadanía**

Las aplicaciones de servicio para la ciudadanía desarrolladas por Osakidetza siguen aumentando notablemente en cuanto al número de personas usuarias. Entre 2023 y 2024 se incrementaron todas, siendo la aplicación sobre "Mi tratamiento" la que más creció.

El portal móvil de Osakidetza alcanzó en 2024 las 356.065 personas que utilizan este contenedor de App. Existen otras App disponibles para la ciudadanía como son "El viaje de Mangols", un programa de tratamiento integral del sobrepeso y la obesidad infantil, "Cita Web", "Donantes de sangre", "Vive sin tabaco", que siguen aumentado las personas usuarias.

Por otra parte, también hay App para profesionales como la de "Listas de contratación", "rgencias pediátricas" o "Enfermedades autoinmunes".

- **Tele-Monitorización**

Osakidetza sigue apostando por la tele-monitorización para el seguimiento de pacientes crónicos que cumplan los requisitos de inclusión establecidos en cada uno de los programas activos en estos momentos.

Dentro de estos programas, algunos como Tele-EPOC y Tele-IC realizan el seguimiento mediante dispositivos electrónicos en el domicilio. Otros programas como Tele-PPP y Tele-IC 72 h, se basan en cuestionarios de seguimientos que se realizan con una periodicidad establecida por cada programa. En el ámbito cardiológico también se utilizan dispositivos como los desfibriladores implantados, marcapasos y Holter.

En total, son más de 19.000 las personas con alguna patología crónica que está en seguimiento remoto mediante alguna de estas opciones.

CUADRO VI.3.45. INNOVACIÓN EN OSAKIDETZA

	2021	2022	2023	2024	VAR. 2023/24
RECETA ELECTRÓNICA					
NÚMERO DE DISPENSACIONES ELECTRÓNICAS	39.243.845	41.120.927	42.718.476	44.391.652	3,9
NÚMERO DE PRESCRIPCIONES	6.792.660	8.037.942	8.534.811	8.960.166	5,0
NÚMERO DE PACIENTES A LOS QUE SE HA PRESCRITO	1.438.944	1.586.000	1.631.446	1.669.576	2,3
NÚMERO DE RECETAS DISPENSADAS EN EL ESTADO A CIUDADANOS/AS DE LA CAPV	1.569.884	1.757.536	1.880.822	2.290.093	21,8
DIGITALIZACIÓN DE IMÁGENES MÉDICAS	**919.150**	**972.028**	**1.073.932**	**1.156.139**	**7,7**
TACs	252.033	270.071	280.284	294.265	5,0
ECOs	341.034	371.374	449.114	495.669	10,4
MAMOGRAFÍAS	158.606	165.027	173.390	176.398	1,7
RESONANCIAS MAGNÉTICAS	167.477	165.556	171.144	189.817	10,9

CARPETA DE SALUD					
ACCESOS	2.805.959	3.684.320	5.115.220	6.896.644	34,8
PERSONAS DISTINTAS POR AÑO	237.801	320.434	403.655	49.850	-87,7
CITA WEB, IVR					
CITA WEB	3.708.619	2.565.048	2.372.142	2.430.284	2.5
IVR	324.765	47.362	11.059	1.776	-83,9
TELEMONITORIZACIÓN	**13.436**	**17.538**	**18.902**	**19.238**	**1,8**

Fuente: Memorias de OSAKIDETZA

3.3. GASTO Y FINANCIACIÓN DEL SISTEMA SANITARIO. DATOS 2023 Y 2024

3.3.1. Cuenta de la Salud de EUSTAT.

La "Cuenta de la Salud" de EUSTAT es una operación estadística de periodicidad bianual que tiene como objetivo integrar y ordenar las principales macromagnitudes de la sanidad en Euskadi. Los resultados de la última operación estadística se publicaron en noviembre de 2024 con datos de 2023.

En el año 2023 el gasto corriente en salud[30] en la CAPV fue 8.554,2 M€ (9,2 % del PIB). El importe per cápita se situó en 3.882 euros.

Atendiendo a las fuentes de financiación[31], de los 8.554 M€ de gasto corriente, 5.944,1 M€ (69,5 % del total) corresponden al conjunto de las Administraciones públicas y Seguros de pago obligatorio. Los restantes 2.610,1 M€ (30,5 %) corresponden al conjunto de Seguros de salud de pago voluntario y Pago directo de los hogares.

Para mayor detalle, remitimos a la persona lectora a nuestra edición de la Memoria Socioeconómica de 2024.

3.3.2. Gasto del Departamento de Salud del Gobierno Vasco

En el año 2024, tal y como muestra la liquidación presupuestaria del Gobierno Vasco, el presupuesto de gastos de la Sección Salud fue modificado pasando de 4.983,9 a 5.252 M€.

El gasto finalmente ejecutado en la sección Salud ascendió a 5.219,8 M€, ocupando el primer lugar en porcentaje de recursos, suponiendo el 35 % del gasto total y el 5,3 % del PIB nominal, misma ratio que la registrada en 2023. Los programas Financiación y Contratación Sanitaria (donde la principal partida corresponde a las transferencias a Osakidetza, ver puntos 3.4.3 y 3.4.4) y Farmacia representan la práctica totalidad del gasto liquidado total (98,1 %). Así, Financiación y Contratación Sanitaria supone el 86,9 % y Farmacia 11,2 %.

Por lo que respecta a la desviación de la cuantía total presupuestada frente a la realmente ejecutada, el gasto liquidado en la Sección Salud (5.219,80 M€) es menor que el presupuesto modificado (5.251,98 M€), lo que determina una desviación a la baja de 32,2 M€.

Por su parte, el presupuesto de gastos de las partidas específicamente sanitarias para 2025 ascienden a 5.119,4 M€ (+2,7 % respecto al gasto presupuestado inicialmente en 2024). Este gasto supone el 5 % del PIB nominal, ratio ligeramente inferior a registrada según presupuestos en 2024.

[30] *GASTO: mide el consumo final de bienes y servicios para la salud, esto es, el gasto corriente realizado por cualquier agente financiador.*

[31] *FINANCIACIÓN: incluye al conjunto de las AAPP, Seguros de salud obligatorios, Seguros de salud voluntarios y Pago directo de los hogares.*

CUADRO VI.3.46. DESGLOSE DEL GASTO DEL DEPARTAMENTO DE SALUD DEL GOBIERNO VASCO (POR PROGRAMA EN MILES DE EUROS) (1)									
	2022	2023	2024					2025	VARIACIÓN PRESUPUES-TOS INICIALES (%)
	LIQUIDACIONES PRESUPUESTARIAS		PRESUPUES-TO INICIAL	PRESUPUESTO MODIFICADO	LIQUIDACIÓN		DIFERENCIA (L-PM)	PRESUPUES-TO INICIAL	2024/25
					ABS.	% VERT.			
ESTRUCTURA Y APOYO	15.662	17.020	20.861	19.518,60	17.108	0,3	-2.411	21.451	2,8
FINANCIACIÓN Y CONTRATACIÓN SANITARIA	3.983.224	4.111.723	4.209.863	4.547.348,30	4.534.722	86,9	-12.627	4.400.960	4,5
SALUD PÚBLICA	42.738	46.171	56.542	53.454,20	46.382	0,9	-7.073	63.700	12,7
INVESTIGACIÓN Y PLANIFICACIÓN SANITARIA	16.871	17.454	19.511	19.510,50	17.642	0,3	-1.869	17.762	-9,0
FARMACIA	548.229	559.815	582.086	586.985,80	584.553	11,2	-2.433	602.670	3,5
ADICCIONES	4.453	3.820	5.034	5.034,10	2.054	0,0	-2.981	5.032	0,0
TOTAL SALUD	**4.788.159**	**4.775.249**	**4.983.900**	**5.251.984**	**5.219.804**	**100**	**-32.180**	**5.119.420**	**2,7**
TOTAL GASTO GV	**13.721.874**	**14.407.807**	**15.025.441**	**15.969.900**	**14.915.730**		**-1.054.170**	**15.728.196**	**4,7**
PIB	86.714.411	93.242.571	98.289.815	98.289.815	98.289.815			103.156.598	
% SALUD SOBRE TOTAL	34,9	33,1	33,2	32,9	35,0			32,6	
% SALUD SOBRE PIB	5,5	5,1	5,1	5,3	5,3			5,0	

(1) Los totales pueden no coincidir con las sumas de las partidas por el redondeo de estas, el MRR y otras anotaciones contables.
Fuente: Cuentas Generales de la CAPV y Presupuestos, EUSTAT y elaboración propia

3.3.3. Datos del Ministerio de Sanidad

Estadística de Gasto Sanitario Público (EGSP). Clasificación sectorial: análisis del gasto sanitario público del sector por Comunidades Autónomas

La EGSP es una operación estadística, elaborada por el Ministerio de Sanidad en colaboración con las CCAA y otros organismos implicados en la gestión del gasto sanitario público.

La clasificación sectorial de la EGSP se realiza siguiendo las delimitaciones de los sectores institucionales definidos en el Sistema Europeo de Cuentas Nacionales y Regionales (SEC-95).

El método de estimación del gasto sanitario público utilizado en la EGSP se basa en el análisis de la demanda final, medida a través de la identificación de todos los agentes públicos que incurren en gasto sanitario, bien sea prestando asistencia sanitaria directamente o bien financiando a otros agentes.

En 2023, el sector Comunidades Autónomas fue responsable del 93,2 % del total del gasto[32]. Le siguen en importancia las Mutualidades de Funcionarios (2,5 %), la Seguridad Social (2,0 %), la Administración Central (1,5 %) y las Corporaciones Locales (0,9 %).

CUADRO VI.3.47. GASTO SANITARIO PÚBLICO CONSOLIDADO SEGÚN CLASFICACIÓN SECTORIAL. MILLONES DE EUROS. ESTADO		
	2019	2023
ADMINISTRACIÓN CENTRAL	639	1.433
SISTEMA DE SEGURIDAD SOCIAL	1.714	1.905
MUTUALIDADES DE FUNCIONARIOS	2.231	2.478
COMUNIDADES AUTÓNOMAS	69.702	91.004
CORPORACIONES LOCALES	697	831
TOTAL CONSOLIDADO	**74.983**	**97.661**
Fuente: Ministerio de Sanidad		

[32] *El gasto sanitario público de Cataluña y de la CAPV incluye el gasto sanitario en las instituciones penitenciarias de esas comunidades, ya que tienen trasferida la gestión de esos servicios. El gasto en instituciones penitenciarias del resto de comunidades autónomas se recoge en el sector Administración Central subsector Ministerio del Interior.*

En la interpretación de los datos es importante tener en cuenta que un 6,8 % del gasto sanitario público del Estado no se recoge territorializado en la estadística.

Así, el gasto sanitario público consolidado del sector Comunidades Autónomas supuso 91.004 M€, lo que representa el 6,1 % del PIB. Un 46,2 % del gasto sanitario público del sector ha sido originado por tres comunidades autónomas (Cataluña, Andalucía y la C. de Madrid).

En relación con su población, las CCAA con mayor gasto sanitario público son la CAPV (2.208 €/per cápita), Asturias (2.182 €/per cápita) y la R. de Murcia (2.134 €/per cápita). La media estatal se sitúa en 1.890 €/per cápita.

El acercamiento a la distribución del gasto sanitario público entre las CCAA y la importancia que tiene el mismo dentro de cada una de las economías regionales se puede realizar, asimismo, a través del indicador de gasto sanitario como porcentaje del PIB. Sin embargo, hay que tener en cuenta que los datos que se obtienen a nivel regional no solo se explican (como ocurre entre países) por diferencias entre niveles de renta sino también por solidaridad entre territorios, ya que la asignación de recursos entre las CCAA contempla mecanismos de nivelación que tratan de garantizar la equidad del sistema.

Extremadura (8,9 %), la R. de Murcia (8,2 %) y Canarias (8,1 %) son las CCAA que presentaron los porcentajes del gasto sanitario sobre el PIB más elevados. La CAPV registra un 5,6 %. La C. de Madrid (4,1 %) y Baleares (5,3%) son las que anotan las ratios más bajas.

CUADRO VI.3.48. GASTO SANITARIO PÚBLICO CONSOLIDADO SEGÚN CCAA. MILLONES DE EUROS, % SOBRE EL PIB Y EUROS POR HABITANTE. SECTOR DE GASTO COMUNIDADES AUTÓNOMAS, 2023.

	MILLONES DE EUROS	% SOBRE EL PIB	EUROS POR HABITANTE
ANDALUCÍA	14.178	7,1	1.648
ARAGÓN	2.696	5,8	2.004
ASTURIAS	2.196	7,8	2.182
ILLES BALEARES	2.248	5,3	1.839
CANARIAS	4.365	8,1	1.962
CANTABRIA	1.214	7,2	2.063
CASTILLA Y LEÓN	4.937	7,0	2.070
CASTILLA-LA MANCHA	3.946	7,3	1.886
CATALUÑA	15.963	5,7	2.006
C. VALENCIANA	9.524	6,8	1.810
EXTREMADURA	2.215	8,9	2.101
GALICIA	5.365	6,9	1.988
MADRID	11.919	4,1	1.719
MURCIA	3.325	8,2	2.134
NAVARRA	1.411	5,6	2.092
CAPV	4.903	5,6	2.208
LA RIOJA	599	5,6	1.853
CCAA	**91.004**	**6,1**	**1.890**

Fuente: Ministerio de Sanidad

<u>Recursos económicos del Sistema Nacional de Salud. Presupuestos iniciales para sanidad de las Comunidades Autónomas</u>

Según datos del, el presupuesto de gasto público por habitante[33] en salud en la CAPV muestra un aumento entre 2024 y 2025, de 2.221 a 2.305 €/per cápita. Así, nuestra Comunidad ocupa la segunda posición en el ranking de CCAA que más gastan por habitante, por detrás de Asturias. La media estatal se sitúa en 1.769 €/per cápita.

[33] *Los datos reflejan los presupuestos sanitarios iniciales, consolidados al nivel de cada Comunidad Autónoma, de aquellas entidades que las CCAA han incluido en sus presupuestos consolidados. Quedan, por tanto, excluidas las fundaciones, los consorcios, las empresas públicas y cualquier otro ente público con presupuesto estimativo que realicen actividades en el ámbito de la sanidad.*
Los datos de población corresponden al Padrón publicado por el INE.

CUADRO VI.3.49. RECURSOS ECONÓMICOS. PRESUPUESTOS INICIALES POR COMUNIDADES AUTÓNOMAS. EUROS POR HABITANTE* ACTUALIZACIÓN A 2025									
	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025 p
CCAA	**1.269**	**1.313**	**1.345**	**1.389**	**1.495**	**1.557**	**1.656**	**1.722**	**1.769**
ANDALUCÍA	1.111	1.171	1.253	1.306	1.386	1.464	1.610	1.649	1.764
ARAGÓN	1.443	1.516	1.515	1.558	1.748	1.689	1.900	2.057	2.055
ASTURIAS	1.629	1.638	1.728	1.797	1.945	2.012	2.145	2.323	2.436
ILLES BALEARES	1.323	1.388	1.494	1.470	1.635	1.709	1.837	1.893	1.995
CANARIAS	1.285	1.378	1.400	1.446	1.519	1.587	1.718	1.956	2.036
CANTABRIA	1.419	1.470	1.502	1.582	1.704	1.756	1.849	1.946	2.061
CASTILLA Y LEÓN	1.432	1.488	1.494	1.494	1.835	1.842	1.998	2.046	2.040
CASTILLA-LA MANCHA	1.337	1.380	1.378	1.477	1.810	1.778	1.765	1.859	1.777
CATALUÑA	1.187	1.177	1.164	1.268	1.263	1.377	1.482	1.461	1.442
C. VALENCIANA	1.231	1.289	1.330	1.341	1.486	1.534	1.583	1.599	1.697
EXTREMADURA	1.451	1.521	1.609	1.662	1.795	1.928	2.126	2.197	2.259
GALICIA	1.334	1.429	1.477	1.521	1.700	1.704	1.842	1.919	2.010
MADRID	1.182	1.205	1.225	1.215	1.217	1.303	1.328	1.450	1.468
MURCIA	1.204	1.259	1.287	1.274	1.441	1.446	1.506	1.599	1.580
NAVARRA	1.632	1.640	1.665	1.763	1.894	1.898	1.983	2.161	2.211
CAPV	**1.661**	**1.721**	**1.716**	**1.799**	**1.907**	**2.001**	**2.116**	**2.221**	**2.305**
LA RIOJA	1.343	1.394	1.389	1.469	1.729	1.730	1.822	1.884	1.924

**** Datos de población correspondientes al padrón publicado por el Instituto Nacional de Estadística. (p) provisional***
Fuente: Ministerio de Sanidad.

3.3.4. Partida Financiación y contratación sanitaria: Contrato-programa Osakidetza y Osatek[34] y Conciertos sanitarios

Si bien la principal partida del programa *Financiación y Contratación Sanitaria* corresponde al Contrato-Programa de Osakidetza y Osatek, también se incluyen en este programa los Conciertos Sanitarios.

Los conciertos sanitarios son acuerdos entre administraciones públicas y entidades privadas para la prestación de servicios sanitarios. Estos contratos permiten a las administraciones públicas externalizar ciertos servicios sanitarios a entidades privadas. De esta forma, se permite derivar pacientes a centros privados para realizar determinadas intervenciones o tratamientos.

Según las Cuentas Anuales del Sector Público de la Comunidad Autónoma de Euskadi, la partida *Servicios exteriores de carácter sanitario: Contrato-Programa de Osakidetza y Osatek* ascendió en 2024 a 3.889,7 M€, por encima de los 3.671,7 M€ registrados en 2023. De esta forma, el gasto en esta partida se incrementó un 5,9 %.

Por su parte, la partida *Servicios exteriores de carácter sanitario: Conciertos sanitarios* ascendió en 2024 a 268,2 M€, por encima de los 236,6 millones registrados en 2023 y de los 228,2 de 2022. Así, el gasto en conciertos sanitarios se incrementó un 13,3 % entre 2023 y 2024.

El presupuesto de gastos para 2025 asciende a 3.679.999 M€ en el caso del Programa Osakidetza-Osatek (+4 % respecto al presupuestado en 2024) y a 265.325,3 M€ en el caso de los Conciertos Sanitarios (+6,3 % respecto al presupuestado en 2024).

[34] *Ver* nota *a pie 27 referida a Osatek.*

CUADRO VI.3.50. GASTOS EN SERVICIOS EXTERIORES DE CARÁCTER SANITARIO EN LA CAPV SEGÚN LAS LIQUIDACIONES PRESUPUESTARIAS DEL GOBIERNO VASCO CONTRATO PROGRAMA OSAKIDETZA Y OSATEK Y CONCIERTOS SANITARIOS				
	CONTRATO-PROGRAMA OSAKIDETZA Y OSATEK		CONCIERTOS SANITARIOS	
	EUROS Obligaciones reconocidas	% VAR. RESPECTO AÑO ANTERIOR	EUROS Obligaciones reconocidas	% VAR. RESPECTO AÑO ANTERIOR
2019	2.945.105.486	-	222.306.462	-
2020	3.000.600.149	1,9	227.233.332	2,2
2021	3.201.607.639	6,7	242.837.629	6,9
2022	3.361.323.642	5,0	228.223.051	-6,0
2023	3.671.685.451	9,2	236.572.485	3,7
2024	3.889.696.748	5,9	268.149.205	13,3
PRESUPUESTO				
2024	3.538.457.657	4,0	249.695.724	6,3
2025	3.679.995.961		265.325.305	
Fuente: Liquidaciones presupuestarias del Gobierno Vasco. Liquidación del presupuesto de gastos por programa, capítulo, artículo y concepto. Programa Financiación y contratación sanitaria. Servicios exteriores de carácter sanitario				

3.3.5. Gasto del ente Osakidetza [35]

En este apartado se analiza el gasto del ente Osakidetza según su propio *Informe de Auditoría, Cuentas anuales e Informe de Gestión;* y tal y como menciona el citado informe:

- En el Acuerdo del Consejo de Administración del ente Osakidetza de 5 de julio de 2001, se creó con el carácter de organización de servicios, aunque con personalidad jurídica independiente, la sociedad Osatek, S.A., participada en su totalidad por Osakidetza.

  Las cuentas anuales que se presentan aquí no reflejan los aumentos o disminuciones del valor de la participación de Osakidetza en dicha sociedad que resultarían de aplicar criterios de consolidación. Osakidetza no presenta cuentas anuales consolidadas con su sociedad filial Osatek. No obstante, si se presentasen, la imagen fiel de las cuentas consolidadas de Osakidetza no variaría significativamente dado el efecto escasamente significativo de la integración.

- Los bienes y derechos materiales adscritos al ente Osakidetza y con los que desarrolla sus actividades tienen la naturaleza de bienes de dominio público y pertenecen al patrimonio de la CAPV o a terceros (fundamentalmente a la Seguridad Social del Estado), de forma que son estos los que ostentan su titularidad.

- De acuerdo con lo establecido en la Ley 8/1997, el Contrato-Programa constituye el instrumento jurídico mediante el cual se articulan de manera directas las relaciones entre el Departamento competente en materia de salud y las organizaciones de Osakidetza para la provisión de servicios sanitarios.

[35] *El 27 de diciembre de 2018 se firmó el convenio de vinculación entre el Departamento de Salud y la Fundación Onkologikoa-Onkologikoa Fundazioa, para la prestación de servicios sanitarios. Con el objetivo de conseguir un funcionamiento sanitario integrado con los servicios sanitarios de Osakidetza, el centro sanitario Onkologikoa, perteneciente a la Fundación Onkologikoa, ajusta sus actividades a las decisiones que adoptan el Departamento de Salud y Osakidetza. Las aportaciones que realiza el Departamento de Salud se materializan a través del contrato programa que anualmente se suscribe con la OSI Donostialdea.*
En la Ley 21/2023, de 22 de diciembre por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2024, en su disposición adicional decimocuarta se autoriza a la Administración general de la Comunidad Autónoma de Euskadi para que proceda a la integración del centro Sanitario Onkologikoa en el ente público Osakidetza- Servicio Vasco de Salud. Mediante Decreto se especificarán las condiciones de dicha integración. A fecha de estas cuentas anuales, no se ha publicado el Decreto que regulará las condiciones de integración.

Los Contratos-Programa (existe uno para cada organización de servicios) suponen la fuente de financiación más importante del ente Osakidetza y en ellos se concretan, entre otros aspectos, la estimación de volumen global de actividad de los diferentes servicios sanitarios, junto con el nivel de calidad exigible

Asimismo, los Presupuestos Generales de la CAPV incluyen determinadas partidas, principalmente subvenciones de capital, para la financiación de las inversiones del ente Osakidetza.

- Los ingresos y gastos se imputan en función del criterio de devengo, es decir, cuando se produce la corriente real de bienes y servicios que los mismos representan, con independencia del momento en que se produzca la corriente monetaria o financiera derivada de ellos. Dichos ingresos se valoran por el valor razonable de la contraprestación recibida, deducidos descuentos e impuestos.

  Los ingresos correspondientes a los servicios cubiertos por los Contratos Programa, Mutuas y otros organismos similares, así como pacientes particulares se reconocen contablemente cuando se produce la transferencia al cliente del control sobre los bienes o servicios comprometidos, es decir, las obligaciones a cumplir, que en el caso de Osakidetza, se produce cuando se prestan dichos servicios.

El gasto realizado por el ente Osakidetza en 2024 ascendió a 4.109,6 M€, lo que supone un aumento del 5,7 % entre 2023 y 2024. Supone el 4,18 % del PIB nominal, ratio 1 centésima superior a la del año 2023. Tal incremento se explica, en su totalidad, por el aumento de las de los gastos de explotación, ya que las inversiones disminuyeron un 6,3 %. Del total liquidado, un 96 % corresponde a Gastos de Explotación y un 4 % a Inversiones.

Los gastos de explotación liquidados ascendieron a 3.945,2 M€, lo que supone un aumento del 6,3 % respecto a la liquidación de 2023. Los gastos de personal (sueldos y salarios más cotizaciones sociales), que suponen un 66,8 % de los gastos de explotación, ascienden a 2.636,2 M€ y aumentaron un 4,5 % respecto al año anterior. Los gastos de funcionamiento alcanzan los 1.305,5 M€, aumentado un 10,3 % respecto al periodo anterior.

El gasto de capital liquidado es de 164,4 M€, tal y como hemos apuntado, un 6,3 % inferior al liquidado en el año anterior.

Por lo que respecta a la desviación de la cuantía presupuestada frente a la realmente ejecutada en 2024, el gasto liquidado es mayor que el presupuestado (+6,7 M€), y corresponde a los gastos de explotación (+14,5 M€) ya que las inversiones han disminuido (-8 M€).

CUADRO VI.3.51. LIQUIDACIÓN DE GASTOS DE OSAKIDETZA (MILES DE EUROS)*

	2020	2021	2022	2023	2024	VAR (%) 2022/23
EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO DE CAPITAL: INVERSIONES	**105.610**	**197.067**	**163.751**	**175.380**	**164.379**	**-6,3**
EJECUCIÓN DEL PRESUPUESTO DE EXPLOTACIÓN: GASTOS DE EXPLOTACIÓN	**3.254.034**	**3.681.157**	**3.765.418**	**3.711.067**	**3.945.227**	**6,3**
GASTOS DE PERSONAL	2.161.287	2.507.717	2.589.114	2.523.734	2.636.152	4,5
GASTOS DE FUNCIONAMIENTO	1.088.755	1.115.714	1.172.036	1.183.103	1.305.531	10,3
OTROS (GASTOS FINANCIEROS, SUBVENCIONES...)	3.992	57.726	4.268	4.230	3.544	-16,2
TOTAL EJECUCIÓN: INVERSIONES Y GASTOS	**3.359.644**	**3.878.224**	**3.929.168**	**3.886.447**	**4.109.606**	**5,7**
PIB	71.828.616	78.709.402	86.714.411	93.242.571	98.289.815	
GASTO SOBRE PIB (%)	4,68	4,93	4,53	4,17	4,18	

Fuente: Liquidación de los presupuestos y cuentas anuales del sector público de la CAE; informe de auditoría, cuentas anuales e Informe de gestión de OSAKIDETZA, y elaboración propia
** Los totales pueden no coincidir por la suma por el redondeo de las cifras*

CUADRO VI.3.52. PRESUPUESTOS Y LIQUIDACIÓN DE GASTOS DE OSAKIDETZA (MILES DE EUROS)*									
	2022			2023			2024		
	PPTO MODIFICADO	LIQUIDAC	DIFERENC. (L-P)	PPTO MODIFICADO	LIQUIDAC	DIFERENC. (L-P)	PPTO MODIFICADO	LIQUIDAC	DIFERENC. (L-P)
INVERSIONES	**156.485**	**163.751**	**7.266**	**165.507**	**175.380**	**9.873**	**172.175**	**164.379**	**-7.796**
GASTOS DE EXPLOTACIÓN	**3.763.640**	**3.765.418**	**1.778**	**3.713.868**	**3.711.067**	**-2.801**	**3.930.700**	**3.945.227**	**14.527**
GASTOS DE PERSONAL	2.592.399	2.589.114	**-3.285**	2.529.184	2.523.734	-5.450	2.650.701	2.636.152	-14.549
GASTOS DE FUNCIONAMIENTO	1.166.945	1.172.036	5.091	1.180.242	1.183.103	2.861	1.275.634	1.305.531	29.897
OTROS (GASTOS FINANCIEROS, SUBVENCIONES…)	4.296	4.268	-28	4.442	4.230	-212	4.365	3.544	-821
TOTAL	**3.920.125**	**3.929.168**	**9.043**	**3.879.375**	**3.886.447**	**7.072**	**4.102.875**	**4.109.606**	**6.731**

Fuente: Liquidación de los presupuestos y cuentas anuales del sector público de la CAE; informe de auditoría, cuentas anuales e Informe de gestión de OSAKIDETZA, y elaboración propia
**** Los totales pueden no coincidir por la suma por el redondeo de las cifras***

3.4. ESTADÍSTICA DE ATENCIÓN SANITARIA PRIVADA

La "Estadística de atención sanitaria privada" de EUSTAT es una operación estadística de carácter bienal y censal que permite, a partir de las Entidades de Seguro Libre (en adelante, ESL) que operan en la CAPV, dar información de las principales magnitudes del aseguramiento en asistencia sanitaria (personas aseguradas, primas y tipo de seguro). Los resultados de la última operación estadística se publicaron en diciembre de 2024 con datos de 2023.

Según tales datos, en 2023 las ESL que operan en Euskadi tenían cubiertas por un seguro privado de salud a 525.435 personas, lo que supone un incremento del 4,1 % respecto a 2021. En consecuencia, el 23,9 % de la población de la CAPV tenía contratado un seguro sanitario privado. Estas entidades recaudaron 398 M€ en concepto de primas, lo que supone un incremento del 8,7 % respecto a 2021 y representa el 0,43 % del PIB de 2023. La prima media por persona asegurada fue 757,5 euros.

Para mayor detalle, dado carácter bienal de esta operación estadística, remitimos a la persona lectora a nuestra edición de la Memoria Socioeconómica de 2024.

3.5. EL PACTO VASCO DE SALUD DE EUSKADI.

El Pacto Vasco de Salud es un acuerdo estratégico impulsado por el Gobierno Vasco en septiembre de 2024, promovido por el Lehendakari y coordinado por el Departamento de Salud, con el fin de transformar el sistema sanitario público de Euskadi y garantizar una atención de calidad, sostenible y equitativa a medio y largo plazo.

El Pacto persigue:

- El acceso universal de toda la población, independientemente de su situación socioeconómica o lugar de residencia.
- La mejora continua de la calidad asistencial, promoviendo la excelencia en la atención sanitaria.
- La sostenibilidad del sistema, a través de medidas que aseguren su viabilidad a futuro.
- La participación ciudadana, incluyendo la voz de la ciudadanía en la toma de decisiones sobre políticas de salud, desde la transparencia y el diálogo entre administración y ciudadanía.

- La prevención y promoción de la salud, mediante el impulso de políticas que fomenten los hábitos saludables e incidan en los determinantes sociales de la salud.
- La necesidad de disponer de profesionales sanitarios suficientes, comprometidos y reconocidos laboral y socialmente

El Pacto Vasco de Salud ha concretado en **24 líneas estratégicas** agrupadas en **seis grandes ámbitos**:

I. Prevención y promoción de la salud

- Enfoque One Health, salud y cambio climático: Integrar salud humana, animal y ambiental en la planificación sanitaria.
- Prevención y vigilancia de la salud: Fortalecer la detección temprana y la respuesta ante amenazas sanitarias.
- Promoción de la salud y acción comunitaria: Reducir inequidades mediante un enfoque en determinantes sociales, con atención a infancia, adolescentes, salud reproductiva, mujeres y colectivos vulnerables.
- Fortalecimiento de la atención primaria y comunitaria: Desarrollar un modelo accesible, integral, proactivo y longitudinal desde una óptica de gobernanza del sistema.

II. Atención a la enfermedad

- Patologías tiempo-dependientes: Optimizar respuesta en condiciones donde el tiempo es crucial para supervivencia o discapacidad.
- Cronicidad: Mejorar la gestión de enfermedades crónicas y la calidad de vida.
- Atención sociosanitaria: Coordinar el sistema sanitario con servicios sociales para una atención integrada.
- Cuidados al final de la vida: Garantizar una atención digna y centrada en la persona.

III. Áreas prioritarias de salud

- Oncología: Enfoque integral del cáncer, desde prevención hasta atención y rehabilitación.
- Enfermedades cardiovasculares: Reducir su impacto mediante mejoras en prevención y tratamiento.
- Salud mental: Promover, prevenir y optimizar el modelo asistencial.
- Enfermedades neurodegenerativas: Refuerzo de atención, detección temprana y apoyo a pacientes y familias.
- Enfermedades raras y diagnóstico genético: Mejorar diagnóstico y acceso a tratamientos individualizados.

IV. Calidad, innovación y sostenibilidad

- Valor y resultados en salud: Orientar el sistema hacia mejores resultados sanitarios con eficiencia y equidad.
- Innovación organizativa y modelos asistenciales: Incentivar una asistencia integral e integrada para mayor eficiencia.
- Cartera de servicios: Definición y revisión de los servicios sanitarios ofrecidos.
- Investigación, desarrollo e innovación (I+D+I) en Salud: Fomentar medicina personalizada y terapias avanzadas.
- Digitalización en salud: Aplicar tecnología para optimizar atención, planificación, gestión e investigación.
- Infraestructuras y colaboración: Desarrollar equipamientos adecuados y definir colaboraciones público-privadas.

V. Desarrollo de los y las profesionales de la salud

- Formación y docencia en salud: Difundir conocimiento y promover capacitación continua entre el personal sanitario.
- Política de personas: Fomentar retención, fidelización, participación y liderazgo del personal en el sistema.

VI. Gobernanza

- Deliberación y toma de decisiones compartidas: Impulsar participación ciudadana y transparencia en la gestión.
- Colaboración público-privada y régimen de concertación: Establecer un modelo equilibrado de colaboración.
- Derechos lingüísticos de pacientes y profesionales: Garantizar el uso y respeto de idiomas en el sistema sanitario

FUENTES

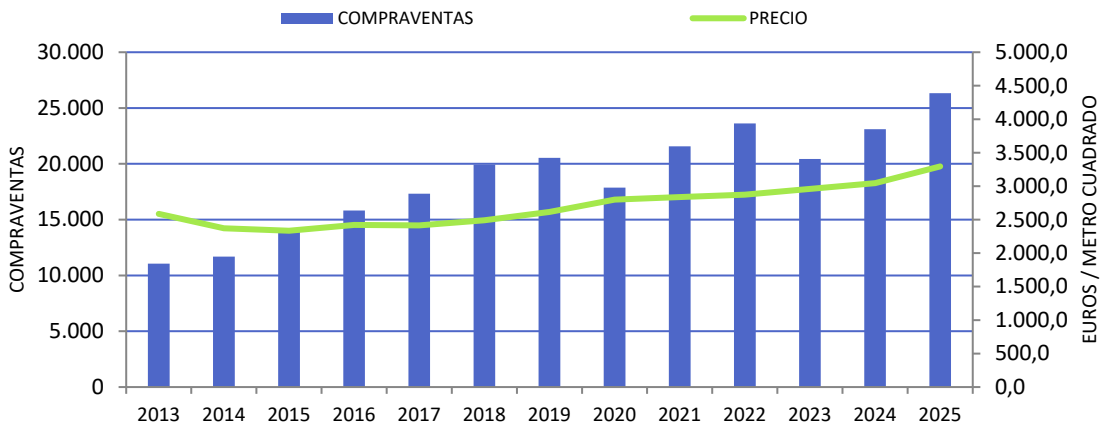
1. **EUSTAT**. Estadística de Atención Sanitaria Privada 2023.
2. **EUSTAT.** Estadística de Defunciones 2024.
3. **EUSTAT.** Estadística de morbilidad hospitalaria. 2024
4. **EUSTAT.** Cuenta de la Salud. 2023
5. **EUSTAT**. Indicadores para el análisis de los fenómenos demográficos. 2024
6. **GOBIERNO VASCO.** Departamento de Seguridad. Dirección de Emergencias y Meteorología. Incidentes de conductas autolíticas. 2024
7. **GOBIERNO VASCO.** Encuesta de Salud del País Vasco, 2023.
8. **GOBIERNO VASCO.** Encuesta de Adicciones en Euskadi. 2023.
9. **GOBIERNO VASO**. Interrupciones Voluntarias del Embarazo en la CAPV, 2024
10. **GOBIERNO VASCO.** Liquidaciones presupuestarias y Cuentas Anuales de la Administración General de la CAE
11. **GOBIERNO VASCO.** Liquidaciones presupuestarias y Cuentas Anuales de Entes Públicos de Derecho Privado, Sociedades Públicas y Fundaciones del Sector Público (OSAKIDETZA)
12. **GOBIERNO VASCO.** Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi
13. **GOBIERNO VASCO**. Departamento de Salud. Registro de Mortalidad.
14. **MINISTERIO DE SANIDAD.** Indicadores clave
15. **MINISTERIO DE SANIDAD.** Interrupciones Voluntarias del Embarazo. 2024
16. **MINISTERIO DE SANIDAD.** Recursos económicos del Sistema Nacional de Salud.
17. **OSAKIDETZA.** Memoria anual. Varios años

4. VIVIENDA

A continuación, se presentan las principales cifras sobre la vivienda en la CAPV en 2025, tanto desde el punto de vista de su oferta (compraventa y precios) como de la demanda (necesidad de acceso, cambio y rehabilitación, así como demanda de vivienda protegida). Acerca del alquiler, se actualizan los resultados de la Estadística del Mercado del Alquiler (EMAL) del Gobierno Vasco, así como la comparativa por Comunidades Autónomas sobre el valor medio de las transacciones de vivienda libre. Después, se presentan los principales datos sobre la actividad de edificación en el año.

Asimismo, se analiza el esfuerzo financiero que deben hacer los hogares para acceder a una vivienda, así como el impacto de la crisis que se refleja en las cifras de ejecuciones hipotecarias y desahucios, para finalizar con una evaluación de la política de vivienda del Gobierno Vasco a través de su Plan Director y de las Diputaciones Forales mediante las deducciones en el IRPF por vivienda habitual, así como un seguimiento de la figura de las "zonas tensionadas" que se deriva de la ley estatal 12/2023 y de los municipios de la CAPV que se han acogido a esta iniciativa.

GRÁFICO VI.4.1. EVOLUCIÓN DEL MERCADO DE LA VIVIENDA EN LA CAPV.



Fuente: Elaboración con datos de GOBIERNO VASCO. ECVI.

El Sociómetro del Gobierno Vasco de diciembre de 2025 señalaba que la vivienda es el principal problema social para el 58 % de la población vasca, alcanzando niveles que no se veían desde 2007, en el momento anterior al estallido de la burbuja inmobiliaria. También el Ararteko se ha manifestado en el mismo sentido.

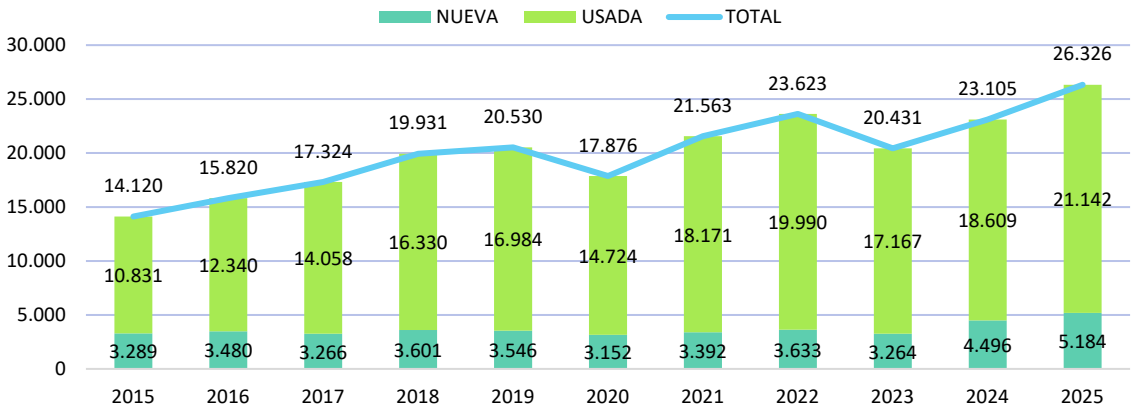
La evolución del mercado inmobiliario de la CAPV en 2025 se caracteriza por que, según los resultados de la Estadística de Compraventa de Inmuebles (ECVI) del Gobierno Vasco, el número de compraventas de vivienda ha experimentado un incremento del 13,9 %, superándose las 26.000 operaciones de compraventa. Por su parte, el precio medio por metro cuadrado útil de la vivienda libre (nueva y usada) alcanza los 3.295 euros, un 8,2 % más que en 2024, prolongando la tendencia de incremento iniciada en 2015, como se comprueba en el gráfico VI.4.1.

4.1. OFERTA DE LA VIVIENDA

4.1.1. Compraventa de viviendas y precios: Estadística de Compraventa de Inmuebles (ECVI) del Gobierno Vasco

La *Estadística de Compraventa de Inmuebles (ECVI*) del Gobierno Vasco, que ofrece información de los precios de compraventa de los inmuebles a partir de la información del Colegio de Registradores, revela que en 2025 se han registrado en Euskadi 26.326 ***compraventas de vivienda***, un 13,9 % más que en 2024 y un 86,4 % más que en 2015. En la última década destaca la evolución de las compraventas de vivienda usada, que aumentan un 95,2 % (+13,6 % en el último año). De todas las operaciones de 2025, el 19,7 % correspondieron a vivienda nueva y el 80,3 % a vivienda usada.

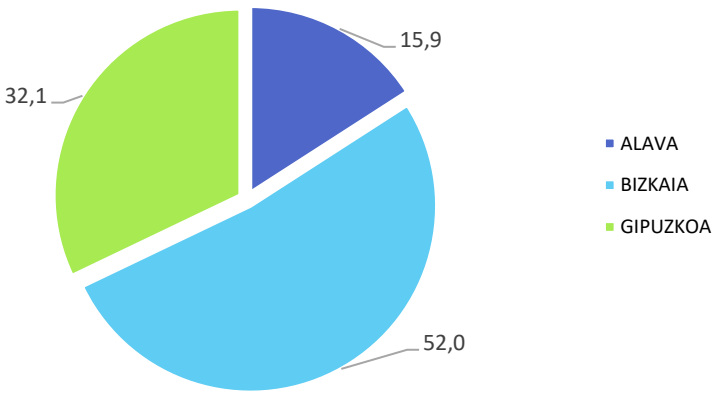
GRÁFICO VI.4.2. EVOLUCIÓN ANUAL DE LAS COMPRAVENTAS DE VIVIENDA (LIBRE MÁS PROTEGIDA) EN LA CAPV.



Fuente: GOBIERNO VASCO. Estadística de Compraventa de Inmuebles (ECVI).

La distribución territorial es la siguiente: el 52 % de las compraventas se han llevado a cabo en Bizkaia (+14 % respecto de 2024), el 32,1 % en Gipuzkoa (+14,3 %) y el 15,9 % en Álava (+13,1 %).

GRÁFICO VI.4.3. DISTRIBUCIÓN EN PORCENTAJE DE LAS COMPRAVENTAS DE VIVIENDA (LIBRE Y PROTEGIDA) EN LA CAPV, SEGÚN TERRITORIOS HISTÓRICOS. 2025.



Fuente: GOBIERNO VASCO. Estadística de Compraventa de Inmuebles (ECVI).

CUADRO VI.4.1. EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE COMPRAVENTAS TOTALES DE VIVIENDA (LIBRE MÁS PROTEGIDA) EN LA CAPV, DISTINGUIENDO ENTRE VIVIENDA NUEVA Y VIVIENDA USADA. DATOS ANUALES.

	ÁLAVA			BIZKAIA			GIPUZKOA			CAPV		
	NUEVA	USADA	TOTAL	NUEVA	USADA	TOTAL	NUEVA	USADA	TOTAL	NUEVA	USADA	TOTAL
2015	439	1.497	1.936	1.954	5.702	7.656	896	3.632	4.528	3.289	10.831	14.120
2016	527	1.699	2.226	1.647	6.697	8.344	1.306	3.944	5.250	3.480	12.340	15.820
2017	468	2.249	2.717	1.440	7.449	8.889	1.358	4.360	5.718	3.266	14.058	17.324
2018	531	2.654	3.185	1.697	8.476	10.173	1.373	5.200	6.573	3.601	16.330	19.931
2019	475	2.811	3.286	1.572	8.474	10.046	1.499	5.699	7.198	3.546	16.984	20.530
2020	451	2.928	3.379	1.576	7.291	8.867	1.125	4.505	5.630	3.152	14.724	17.876
2021	394	2.962	3.356	1.890	9.155	11.045	1.108	6.054	7.162	3.392	18.171	21.563
2022	667	3.158	3.825	2.042	10.456	12.498	924	6.376	7.300	3.633	19.990	23.623
2023	..	..	3.082	..	..	10.315	..	..	7.034	3.264	17.167	20.431
2024	1.123	2.581	3.704	2.222	9.783	12.005	1.151	6.245	7.396	4.496	18.609	23.105
2025	**1.641**	**2.549**	**4.190**	**2.619**	**11.062**	**13.681**	**924**	**7.531**	**8.455**	**5.184**	**21.142**	**26.326**
% 15/25	273,8	70,3	116,4	34,0	94,0	78,7	3,1	107,4	86,7	57,6	95,2	86,4
% 23/24	..	..	20,2	..	..	16,4	..	..	5,1	37,7	8,4	13,1
% 24/25	46,1	-1,2	13,1	17,9	13,1	14,0	-19,7	20,6	14,3	15,3	13,6	13,9

Fuente: GOBIERNO VASCO. Estadística de Compraventa de Inmuebles (ECVI).

Con respecto al ***precio por metro cuadrado*** de las compraventas de vivienda en Euskadi, el precio de la vivienda libre se ha situado en 2025 en 3.295 €/m², un 8,2 % más que en 2024 y un 41,1 % más que en 2015. Para las viviendas libres usadas este precio se ha situado en 3.247,7 €/m² (+8,5 % respecto de 2024), y el de las viviendas libres nuevas en 3.516,8 €/m² (+6,3 %).

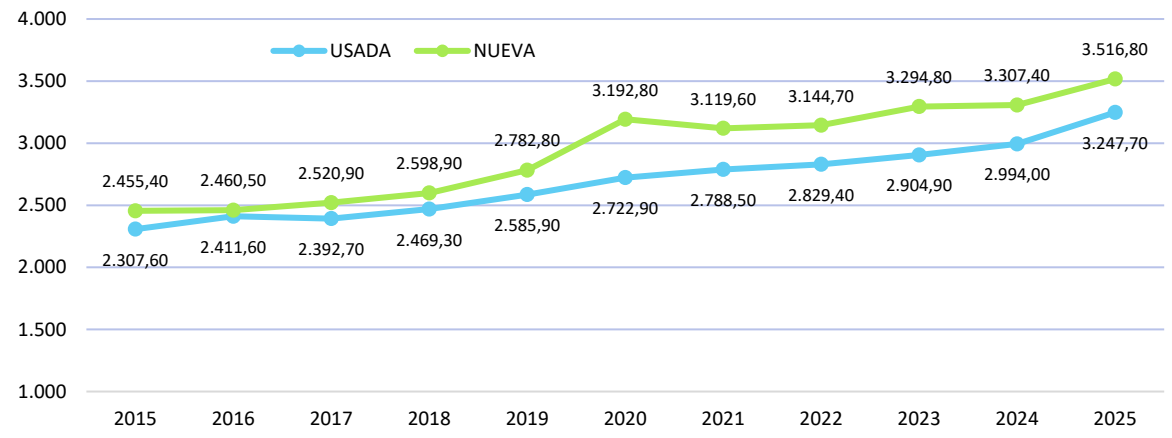
El precio por metro cuadrado de la vivienda protegida, que comenzó a ascender ligeramente en 2013, se redujo considerablemente en 2020 y 2021, llegando a los 1.927,6 €/m². Desde 2022 supera los 2.000 €/m² y en 2025 el precio asciende a 2.487,6 €/m², un 13,2 % más que un año antes y hasta un 27,6 % más que en 2015.

CUADRO VI.4.2. EVOLUCIÓN DEL PRECIO MEDIO DE LAS COMPRAVENTAS DE VIVIENDA EN LA CAPV. €/M² CONSTRUIDO.

	VIVIENDA LIBRE			VIVIENDA PROTEGIDA
	TOTAL LIBRE	USADA	NUEVA	
2015	2.334,4	2.307,6	2.455,4	1.949,9
2016	2.420,2	2.411,6	2.460,5	2.091,3
2017	2.414,9	2.392,7	2.520,9	1.997,4
2018	2.490,3	2.469,3	2.598,9	2.016,1
2019	2.615,2	2.585,9	2.782,8	2.304,9
2020	2.798,1	2.722,9	3.192,8	1.973,2
2021	2.838,0	2.788,5	3.119,6	1.927,6
2022	2.872,2	2.829,4	3.144,7	2.763,2
2023	2.960,0	2.904,9	3.294,8	2.115,8
2024	3.045,2	2.994,0	3.307,4	2.197,7
2025	**3.295,0**	**3.247,7**	**3.516,8**	**2.487,6**
% 15/25	41,1	40,7	43,2	27,6
% 23/24	2,9	3,1	0,4	3,9
% 24/25	8,2	8,5	6,3	13,2

Fuente: GOBIERNO VASCO. Estadística de Compraventa de Inmuebles (ECVI).

GRÁFICO VI.4.4. EVOLUCIÓN DEL PRECIO DE LAS COMPRAVENTAS DE VIVIENDA LIBRE EN LA CAPV, DISTINGUIENDO ENTRE NUEVA Y USADA. DATOS EN €/M²



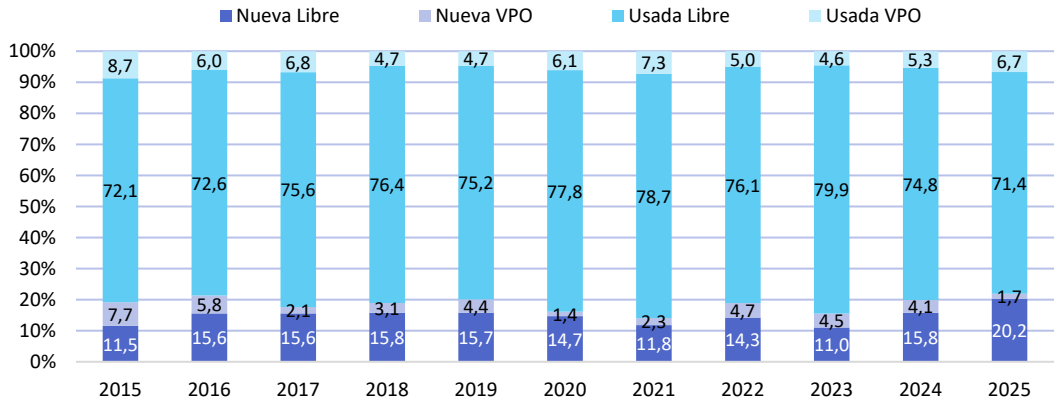
Fuente: GOBIERNO VASCO. Estadística de Compraventa de Inmuebles (ECVI).

CUADRO VI.4.3. EVOLUCIÓN DEL NÚMERO ANUAL DE COMPRAVENTAS DE VIVIENDA LIBRE, PRECIOS MEDIOS EN € POR M² ÚTIL Y POR VIVIENDA, POR TERRITORIO HISTÓRICO.												
	CAPV			ÁLAVA			BIZKAIA			GIPUZKOA		
	Nº	PRECIO M²	PRECIO/ VIVIENDA	Nº	PRECIO M²	PRECIO/ VIVIENDA	Nº	PRECIO M²	PRECIO/ VIVIENDA	Nº	PRECIO M²	PRECIO/ VIVIENDA
2015	14.120	2.334,4	200.032	1.936	1.670,8	168.546	7.656	2.331,1	200.026	4.528	2.552,5	210.158
2016	15.820	2.420,2	208.275	2.226	1.652,1	157.275	8.344	2.377,8	208.363	5.250	2.740,1	224.980
2017	17.324	2.414,9	207.887	2.717	1.696,5	167.798	8.889	2.332,7	202.691	5.718	2.811,4	230.950
2018	19.931	2.490,3	212.720	3.185	1.747,6	165.237	10.173	2.416,4	209.093	6.573	2.880,2	235.951
2019	20.530	2.615,2	221.808	3.286	1.915,3	182.362	10.046	2.540,6	217.141	7.198	2.977,3	242.834
2020	17.876	2.798,1	241.238	3.379	2.055,8	197.510	8.867	2.736,2	237.083	5.630	3.207,1	266.120
2021	21.563	2.838,0	246.761	3.356	2.115,6	203.137	11.045	2.748,6	241.459	7.162	3.247,7	271.349
2022	23.623	2.872,2	242.782	3.825	2.271,7	203.899	12.498	2.777,8	236.256	7.300	3.306,1	271.567
2023	20.431	2.960,0	246.990	3.082	2.363,8	218.808	10.315	2.810,9	234.793	7.034	3.428,5	277.075
2024	23.105	3.045,2	255.998	3.704	2.296,4	224.372	12.005	2.894,6	241.472	7.396	3.576,9	291.196
2025	**26.326**	**3.295,0**	**276.277**	**4.190**	**2.526,3**	**240.189**	**13.681**	**3.167,4**	**265.733**	**8.455**	**3.814,3**	**308.197**
% 15/25	86,4	41,1	38,1	116,4	51,2	42,5	78,7	35,9	32,8	86,7	49,4	46,7
% 23/24	13,1	2,9	3,6	20,2	-2,9	2,5	16,4	3,0	2,8	5,1	4,3	5,1
% 24/25	13,9	8,2	7,9	13,1	10,0	7,0	14,0	9,4	10,0	14,3	6,6	5,8
Fuente: GOBIERNO VASCO. Estadística de Compraventa de Inmuebles (ECVI).												

El ***precio medio*** por vivienda de las compraventas de ***vivienda libre*** en la CAPV asciende en 2025 a 276.277 €, un 7,9 % más que el promedio registrado un año antes. Por territorios, Bizkaia ve aumentar sus precios un 10 %, mientras que en Gipuzkoa y Álava crecen 5,8 % y un 7 % respectivamente. Como resultado, los precios oscilan entre los 308.197 € de Gipuzkoa y los 240.189 de Álava, quedando Bizkaia en una posición intermedia, con un promedio de 265.733 € por vivienda. En precios por metro cuadrado construido, el promedio de la CAPV, como ya se ha visto, asciende a 3.295 €/m² (+8,2 % respecto de 2024), oscilando entre los 3.814,3 €/m² en Gipuzkoa y los 2.526,3 en Álava. En un término medio se sitúa, de nuevo, Bizkaia con 3.167,4 €/m².

En cuanto al ***tipo de vivienda***, el 71,4 % de las compraventas en el cuarto trimestre de 2025 son viviendas libres usadas (3,4 puntos porcentuales menos que en 2024 y 0,7 menos que en 2015), el 20,2 % viviendas libres nuevas (+4,4 puntos respecto de 2024 y +8,7 respecto de 2015), el 6,7 % viviendas protegidas usadas (+1,4 respecto de 2024 y -2,0 respecto de 2015) y el 1,7 % restante viviendas protegidas nuevas (-2,4 respecto de 2024 y -6,0 respecto de 2015). Se observa, por tanto, que en la última década, la compraventa de vivienda nueva libre ha aumentado en proporción y esto se ha compensado con la pérdida de peso de la vivienda libre usada y de la protegida, tanto nueva como usada.

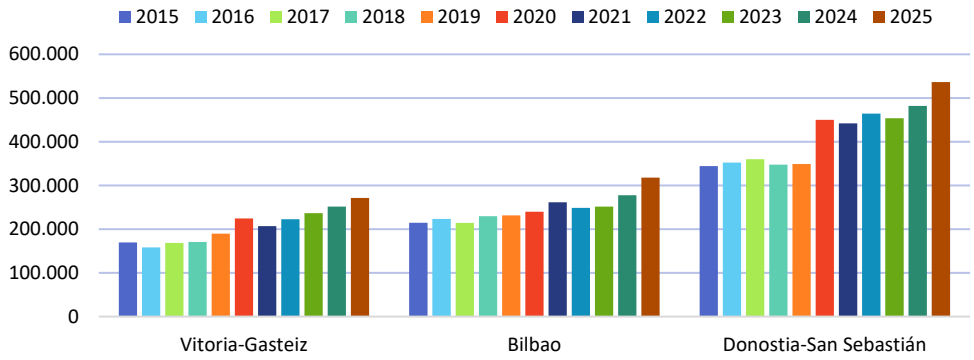
GRÁFICO VI.4.5. EVOLUCIÓN DEL PORCENTAJE DE LAS COMPRAVENTAS DE VIVIENDA EN LA CAPV SEGÚN NIVEL DE PROTECCIÓN Y TIPO DE VIVIENDA. IV TRIMESTRES.



Fuente: GOBIERNO VASCO. Estadística de Compraventa de Inmuebles (ECVI).

Para terminar, si reparamos en ***las capitales de los territorios de Euskadi***, el precio de la vivienda libre ha ido aumentado a lo largo de los años en las tres ciudades. En Vitoria-Gasteiz el precio alcanza en 2025 los 271.457 €, un 7,9 % más que en 2024 y un 60 % más que en 2015. Donostia-San Sebastián cuenta con el precio por vivienda más alto, 536.554 €, que crece un 11,3 % respecto de 2024 y un 55,9 % en la última década. Finalmente, Bilbao se sitúa en medio con un precio de 318.060 €, con un incremento del 14,5 % respecto de 2024 y del 48,1 % respecto de 2015. Por tanto, Donostia registra el precio por vivienda más elevado de las tres capitales, aunque la mayor subida en el último año se ha producido en Bilbao, y en la última década en Vitoria-Gasteiz.

GRÁFICO VI.4.6. EVOLUCIÓN ANUAL DEL PRECIO MEDIO POR VIVIENDA LIBRE (€) EN LAS CAPITALES DE LA CAPV.



Fuente: GOBIERNO VASCO. ECVI.

4.1.2. Estadística del Mercado del Alquiler (EMAL) del Gobierno Vasco

La Estadística del Mercado del Alquiler (EMAL) del Gobierno Vasco estudia el precio efectivo o renta firmada en los contratos de alquiler de vivienda. Esta operación se basa en las fianzas depositadas en los registros creados a partir de la Ley 3/2015, de 18 de junio, de Vivienda, de forma que es obligatorio el registro de contratos de arrendamiento urbano y el depósito de fianzas de los contratos de alquiler de viviendas en cada Delegación del Departamento de Vivienda y Agenda Urbana del Gobierno Vasco. Se debe poner de relieve la calidad de los datos del precio del alquiler que proporciona esta operación, dado que éstos se obtienen de una fuente de carácter censal.

CUADRO VI.4.4. FIANZAS VIGENTES A 30.09.2025. ASOCIADAS A CONTRATOS DE ALQUILER DE VIVIENDA LIBRE (A PRECIOS DE MERCADO) POR TIPOLOGÍA DE VIVIENDA Y TERRITORIO. CAPV.

		2025				2024	% VAR. 2024/25
		TERRITORIOS			TOTAL CAPV		
		ÁLAVA	GIPUZKOA	BIZKAIA			
VIVIENDA HABITUAL	***USO COLECTIVO***	***12.089***	***30.366***	***42.613***	***85.068***	***83.287***	**2,1**
	UNIFAMILIAR	400	513	734	1.647	1.649	-0,1
	TOTAL	12.489	30.879	43.347	86.715	84.936	2,1
VIVIENDA TEMPORADA	USO COLECTIVO	460	871	1.307	2.638	2.794	-5,6
	UNIFAMILIAR	16	38	38	92	91	1,1
	TOTAL	476	909	1.345	2.730	2.885	-5,4
TOTAL	USO COLECTIVO	12.549	31.237	43.920	87.706	86.081	1,9
	UNIFAMILIAR	416	551	772	1.739	1.740	-0,1
	TOTAL	**12.965**	**31.788**	**44.692**	**89.445**	**87.821**	**1,8**

Fuente: GOBIERNO VASCO. Estadística del Mercado del Alquiler. 2025.

La EMAL constata que ***a 30 de septiembre de 2025*** (último dato disponible) estaban registrados en el depósito de fianzas del Gobierno Vasco un total de 89.445 contratos de alquiler libre (a precio de mercado) vigentes a esa fecha, un 1,8 % más que en septiembre de 2024. De ellos, 2.730 corresponden a viviendas de temporada que, debido a su peculiaridad, quedan fuera de este análisis. De igual forma, tampoco se consideran en esta investigación los

1.647 contratos correspondientes a viviendas unifamiliares que, a pesar de contar con un uso habitual de vivienda, por sus características diferenciadoras merecen ser objeto de un análisis específico.

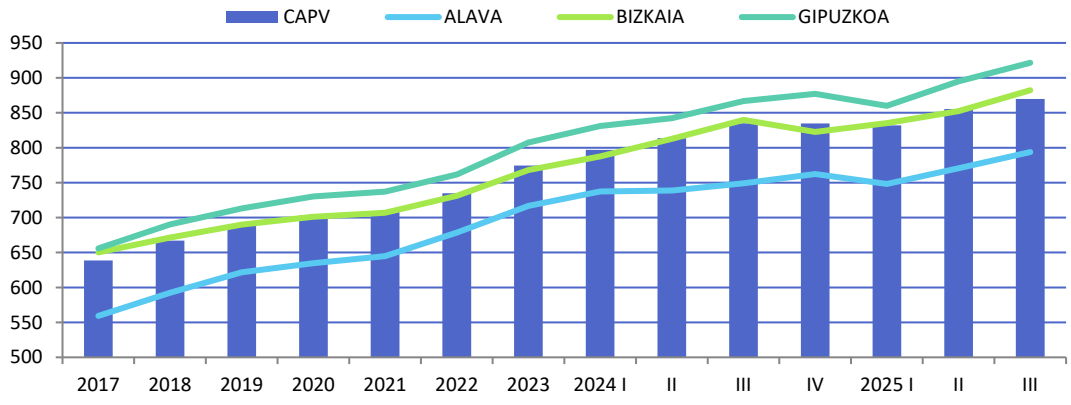
Queda, por tanto, establecido en 85.068 contratos de vivienda de alquiler libre (cuadro VI.4.4) el ***stock que analiza el informe*** del Gobierno Vasco sobre la EMAL: viviendas ubicadas en edificios colectivos cuyo uso residencial es el de vivienda habitual y para las que sus contratos de alquiler libre se encontraban vigentes 30 de septiembre de 2025, un 2,1 % más que en septiembre de 2024. Por territorios, el 14,2 % de las viviendas alquiladas se sitúan en Álava (12.089 fianzas), el 35,7 % (30.366 fianzas) en Gipuzkoa y el mayor número de depósitos (50,1 % correspondiente a 42.613 fianzas) se localizan en Bizkaia.

CUADRO VI.4.5. ESTADÍSTICA DEL MERCADO DE ALQUILER: EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE FIANZAS DEPOSITADAS Y DE LAS RENTAS MEDIAS DE ALQUILER, POR TERRITORIOS. DATOS ANUALES 2017-2023 Y TRIMESTRALES 2024-2025*.

	CAPV			ÁLAVA			BIZKAIA			GIPUZKOA		
	FIANZAS	RENTA		FIANZAS	RENTA		FIANZAS	RENTA		FIANZAS	RENTA	
		€/vivienda	€/m²		€/vivienda	€/m²		€/vivienda	€/m²		€/vivienda	€/m²
2017	21.467	638,7	8,6	3.155	559,3	7,3	10.369	650,2	9,1	7.943	655,9	8,6
2018	22.047	667,1	8,9	3.138	592,4	7,7	10.481	671,3	9,3	8.428	690,1	9,0
2019	20.957	688,4	9,2	3.195	621,6	8,2	9.632	689,9	9,5	8.130	713,1	9,3
2020	18.580	702,9	9,4	2.758	634,8	8,3	8.333	701,1	9,7	7.489	730,2	9,4
2021	21.425	709,4	9,6	3.102	644,9	8,5	10.125	707,0	9,9	8.198	737,2	9,5
2022	21.852	734,9	9,9	3.079	678,4	8,9	10.887	731,3	10,3	7.886	761,7	9,9
2023	20.003	774,6	10,4	2.959	716,8	9,3	9.911	768,2	10,7	7.133	807,5	10,4
2024 I	4.915	797,0	10,7	682	737,3	9,5	2.390	787,5	11,0	1.843	831,1	10,7
II	4.486	813,6	11,0	634	738,8	9,8	2.189	812,8	11,5	1.663	842,3	11,0
III	4.433	834,9	11,2	724	749,0	9,8	2.124	839,8	11,6	1.585	866,8	11,2
IV	4.390	834,7	11,2	634	762,3	10,0	2.104	822,6	11,4	1.652	877,1	11,5
2025 I	4.255	831,9	10,6	610	748,2	9,2	2.076	835,3	10,2	1.569	859,9	11,6
II	3.929	855,3	10,8	609	770,6	9,0	1.900	852,5	10,6	1.420	895,1	12,0
III	2.737	869,7	10,8	646	793,8	9,4	1.540	882,3	10,9	551	921,6	12,3

Fuente: GOBIERNO VASCO. Estadística del Mercado de Alquiler. 2025.
** Los contratos de alquiler se clasifican en función del trimestre/año de inicio del contrato, independientemente de si actualmente siguen activos o no.*

GRÁFICO VI.4.7. EVOLUCIÓN DE LA RENTA MEDIA MENSUAL (EN €) DE LAS FIANZAS DE ALQUILER DEPOSITADAS EN LA CAPV POR TERRITORIOS HISTÓRICOS



Fuente: Elaboración con datos del Dpto. de Vivienda. GOBIERNO VASCO. EMAL.

Respecto a ***las rentas de alquiler***, las fianzas constituidas en Euskadi en el tercer trimestre de 2025 (último disponible) alcanzan una renta media de 869,7 €, lo que supone un 4,2 % de incremento interanual, aunque si consideramos el precio por m² construido, este cae de los 11,2 €/m² en el tercer trimestre de 2024 a 10,8 €/ m² en el mismo período de 2025 (-3,6 %).

En Álava, la renta media mensual del tercer trimestre es de 793,8 €, un 6 % más que en el mismo trimestre de 2024. Se trata, además, del territorio con la renta más baja de Euskadi, tanto en cifras absolutas como en renta media por m² (9,4 €/m² en el tercer trimestre, un 4,1 % menos que un año atrás).

Por su parte, las fianzas vigentes registradas en el depósito del Gobierno Vasco pertenecientes al territorio histórico de Bizkaia alcanzan una renta de alquiler mensual de 882,3 € (+5,1 %) y los 10,9 €/m² (-6 % respecto del año anterior). Gipuzkoa, por último, registra en el tercer trimestre de 2025 la mayor renta absoluta de alquiler de los tres territorios (921,6 €/mes, un 6,3 % más que en 2024). De igual manera, el precio medio por m² de este territorio (12,3 €/m², +9,8 %) es el más elevado de los tres territorios, y 1,5 € superior al promedio de la CAPV.

4.1.3. Comparativa de precios de compraventa de la vivienda libre por Comunidades Autónomas

En primer lugar, el INE elabora el ***"Índice de Precios de la Vivienda"*** **(IPV),** que mide la evolución temporal del nivel de precios de compraventa de las viviendas de precio libre, tanto nuevas como de segunda mano[36]. Quedan, por tanto, fuera de su ámbito las viviendas protegidas, ya que sus precios están regulados y no se rigen por los mecanismos habituales del mercado.

Los resultados de esta Encuesta revelan que tras un período 2008-2013 de caída de precios con distintas intensidades, en 2014 se presentaron los primeros incrementos a nivel de Estado, siendo la evolución mucho más plana en la CAPV (de hecho, su variación fue nula). En 2015 todas las Comunidades presentaron ya tasas positivas, tendencia que se mantiene desde entonces.

CUADRO VI.4.6. ÍNDICE DE PRECIOS DE LA VIVIENDA LIBRE: TASAS DE VARIACIÓN ANUAL.

	TOTAL				VIVIENDA NUEVA				VIVIENDA DE SEGUNDA MANO			
	2022	2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025	2022	2023	2024	2025
MEDIA ESTADO	**5,5**	**4,0**	**8,4**	**12,7**	**6,2**	**8,0**	**10,9**	**11,3**	**5,3**	**3,2**	**8,0**	**12,9**
ANDALUCÍA	6,5	5,0	10,4	13,1	8,7	7,2	14,0	12,9	5,9	4,4	9,8	13,1
ARAGÓN	4,3	3,9	10,2	14,0	5,0	9,5	12,6	9,8	4,1	2,5	9,5	15,0
ASTURIAS	4,6	3,7	7,8	13,5	7,3	9,4	7,4	10,5	4,1	2,9	7,8	14,0
BALEARS, ILLES	5,9	4,1	6,6	12,0	6,5	9,3	11,5	13,4	5,8	3,4	5,9	11,8
CANARIAS	8,1	5,3	8,0	11,8	11,1	10,3	10,4	11,3	7,9	4,9	7,8	11,9
CANTABRIA	8,6	5,1	9,0	11,8	10,6	11,6	13,0	7,3	8,3	4,2	8,4	12,5
CASTILLA Y LEÓN	4,1	2,8	7,8	14,0	6,3	7,4	7,2	13,3	3,6	1,9	8,0	14,1
C. LA MANCHA	4,0	1,7	6,5	11,5	6,6	4,6	6,7	12,8	3,5	1,1	6,4	11,3
CATALUÑA	5,5	3,5	7,4	11,3	5,9	8,2	9,6	10,3	5,4	2,9	7,1	11,5
C. VALENCIANA	5,1	4,0	9,1	12,9	6,7	9,0	10,4	9,3	4,7	3,1	8,8	13,6
EXTREMADURA	2,8	1,5	7,3	12,3	4,6	2,5	4,7	12,2	2,7	1,5	7,5	12,3
GALICIA	4,5	3,6	7,4	12,9	7,0	9,5	8,3	10,4	4,0	2,7	7,4	13,3
MADRID	4,9	3,9	7,7	13,4	4,1	8,2	9,5	12,2	5,2	2,8	7,2	13,6
MURCIA	4,8	2,3	8,5	14,3	7,1	5,7	9,2	11,9	4,5	1,9	8,4	14,7
NAVARRA	7,2	5,9	10,4	11,4	8,5	10,9	14,7	10,3	6,7	3,7	8,1	12,1
CAPV	**4,9**	**3,5**	**8,5**	**12,2**	**4,7**	**6,1**	**13,6**	**11,1**	**5,0**	**2,9**	**7,4**	**12,5**
RIOJA, LA	5,4	2,8	9,2	13,9	7,8	6,2	10,2	11,5	5,1	2,4	9,0	14,6
CEUTA	8,0	5,5	9,1	13,4	:	:	:	:	:	:	:	:
MELILLA	8,0	5,3	8,0	13,6	:	:	:	:	:	:	:	:

Fuente: INE. IPV.

[36] *El IPV responde a la demanda de información planteada en el ámbito de la producción de estadísticas armonizadas de la Unión Europea, por lo que otro de sus objetivos es servir de elemento de comparación entre sus estados miembros, en lo que se refiere a la evolución de los precios de la vivienda libre. Utiliza la información procedente de las bases de datos proporcionadas por el Consejo General del Notariado, a través de la Agencia Notarial de Certificación. El uso de registros administrativos permite, por un lado, disponer de la información completa del total de la población, lo que evita tener que recurrir a técnicas de muestreo y, por otro, permite que la información de cualquier operación de compraventa entre en el cálculo del índice en el momento en que se produce, lo que es fundamental en un índice con vocación de indicador coyuntural.*

En 2025 (datos medios), la CAPV tiene un incremento de precios del 12,2 % para el conjunto de la vivienda libre, medio punto por debajo del promedio del Estado, que es del 12,7 %. Todas las CCAA ven crecer sus precios por encima del 11 %, y Cataluña y Navarra tienen las ratios más bajas del Estado (11,3 y 11,4 % respectivamente). En el otro extremo, Aragón, Castilla y León y Murcia igualan o superan el 14 % (+14 % las dos primeras y +14,3 % la tercera). En la vivienda nueva, el crecimiento anual del IPV ha sido, en la CAPV, del 11,1 %, frente al 11,3 % del promedio del Estado. En este caso, las evoluciones oscilan desde el 13,4 % de Baleares y el 7,3 % de Cantabria. En la vivienda de segunda mano, por último, la tasa de crecimiento de la CAPV en 2025 ha sido del 12,5 %, de nuevo por debajo del +12,9 % del promedio estatal. Castilla La Mancha tiene la ratio más baja del conjunto de las Comunidades Autónomas (11,3 %), mientras que en el otro extremo se posicionan Aragón y Murcia, con incrementos de precios del 15 % y 14,7 %, respectivamente, en el último año.

En segundo lugar, el Ministerio de Transportes y Movilidad Sostenible (antiguo Fomento) estima trimestralmente en su Boletín Estadístico los ***valores medios de las transacciones inmobiliarias de vivienda libre***, nueva y de segunda mano, con la información suministrada por la Estadística Notarial. A partir de esta información, hemos calculado los valores medios anuales, para los años 2023 a 2025 (este último con datos provisionales).

En 2025 el valor medio de las viviendas libres vendidas en la CAPV, según consta en los registros notariales, fue de 266.621 euros, un 9 % más que en 2024 y un 26,6 % más que el promedio del Estado, que fue de 210.630 euros (+8,8 %). En términos generales, los precios más altos se registran en Baleares y la Comunidad de Madrid, y los más bajos en Extremadura, Castilla La Mancha y Castilla y León.

CUADRO VI.4.7. VALOR MEDIO ANUAL DE LAS TRANSACCIONES INMOBILIARIAS DE VIVIENDA LIBRE. DATOS EN EUROS.

	TOTAL			VIVIENDA NUEVA			VIVIENDA DE SEGUNDA MANO		
	2023	2024	2025*	2023	2024	2025*	2023	2024	2025*
MEDIA ESTADO	**180.764**	**193.666**	**210.630**	**269.093**	**288.025**	**290.022**	**171.970**	**184.470**	**203.105**
ANDALUCÍA	172.677	184.688	197.143	246.652	291.050	289.085	165.840	173.552	185.939
ARAGÓN	124.519	133.312	144.754	223.722	250.904	248.019	114.609	123.076	135.789
ASTURIAS	116.785	123.352	135.777	194.926	197.548	229.952	109.272	116.659	130.708
BALEARS, ILLES	378.018	431.806	457.025	502.050	749.923	595.166	363.685	403.070	442.376
CANARIAS	176.129	189.299	211.708	201.958	214.779	274.766	174.452	187.569	207.293
CANTABRIA	148.396	169.289	196.917	164.817	246.633	262.083	146.308	164.165	191.085
CASTILLA Y LEÓN	106.611	110.791	123.223	191.289	197.071	227.230	99.280	103.946	115.263
C. LA MANCHA	95.607	100.128	112.374	158.792	150.419	147.198	89.701	96.103	110.114
CATALUÑA	210.627	221.581	239.472	306.103	297.931	316.741	202.966	214.964	232.568
C. VALENCIANA	144.548	157.147	172.345	245.326	259.718	253.638	133.239	146.330	163.718
EXTREMADURA	84.403	86.085	95.497	118.487	135.458	127.815	83.194	84.616	94.286
GALICIA	126.409	136.259	147.675	181.477	207.304	192.054	121.480	129.531	144.039
MADRID	301.589	326.139	375.752	394.978	396.815	433.297	290.714	317.768	371.392
MURCIA	108.950	116.116	133.291	194.027	192.446	227.316	101.172	108.937	123.885
NAVARRA	183.256	186.524	201.279	263.694	295.374	291.806	155.428	166.063	187.092
CAPV	**234.006**	**244.518**	**266.621**	**297.988**	**291.456**	**344.021**	**224.533**	**237.491**	**258.135**
- ÁLAVA	208.340	211.518	226.968	256.600	270.120	321.895	200.838	204.219	217.972
- GIPUZKOA	267.648	280.213	297.384	305.164	317.577	352.106	259.126	274.025	289.401
- BIZKAIA	219.742	232.280	258.185	311.859	303.768	346.367	211.248	225.985	250.585
RIOJA, LA	114.943	123.297	135.339	208.221	243.304	202.674	105.198	110.533	130.330
CEUTA	145.031	155.867	169.980	144.254	178.621	164.950	144.609	152.544	170.571
MELILLA	153.093	155.568	178.342	182.112	163.010	183.911	146.365	152.817	172.158

Fuente: Ministerio de Transportes y Movilidad Sostenible. Estadísticas de transacciones inmobiliarias. Elaboración propia.
** Los datos de 2025 son provisionales.*

Si tenemos en cuenta únicamente las viviendas de nueva construcción, el dato para la CAPV aumenta hasta los 344.021 euros, importe un 18 % mayor que en 2024. Esta cifra (con datos provisionales) es un 18,6 % superior al promedio del Estado, 290.022 euros, que, por su parte, se ha incrementado un 0,7 % en el último año. En cuanto a la vivienda usada, el valor medio de la CAPV, en 2025, asciende a 258.135 euros, un 8,7 % más que en 2024. El dato del Estado es 203.105 (+10,1 %), con lo que la diferencia entre ambos es la más acusada, del 27,1 %.

4.2. EDIFICACIÓN DE VIVIENDA

En primer lugar, el Observatorio de la Vivienda del Gobierno Vasco revela que en 2020, año afectado por la pandemia del COVID-19, se iniciaron 4.191 viviendas, un 33,1 % menos que el año anterior, mientras que en 2021 se retornó a tasas positivas (+13,1 %) como consecuencia de la recuperación de la construcción de vivienda protegida, tendencia que se mantuvo en 2022 (+20,6 %).

En 2023 total de viviendas iniciadas apenas creció un 0,1 %, en 2024 se registraba una caída del 3,3 % y en 2025, por último, la caída es del 19,2 % hasta las 4.468 unidades, como consecuencia de la reducción de las viviendas libres iniciadas (-10,2 % respecto de 2024) y, sobre todo, de las protegidas, que caen un 33,9 %.

CUADRO VI.4.8. ACTIVIDAD DE EDIFICACIÓN EN LA CAPV: VIVIENDAS INICIADAS Y TERMINADAS.

	VIVIENDAS INICIADAS			VIVIENDAS TERMINADAS		
	LIBRES	PROTEGIDAS*	TOTAL	LIBRES	PROTEGIDAS	TOTAL
2019	4.486	1.774	6.260	3.409	1.344	4.753
2020	3.169	1.022	4.191	3.390	562	3.952
2021	3.065	1.674	4.739	3.343	1.117	4.460
2022	3.479	2.237	5.716	3.562	1.565	5.127
2023	3.743	1.978	5.721	2.667	1.097	3.764
2024	3.423	2.110	5.533	2.701	1.956	4.657
2025**	**3.073**	**1.395**	**4.468**	**3.053**	**1.184**	**4.237**
% 23/24	-8,5	6,7	-3,3	1,3	78,3	23,7
% 24/25	-10,2	-33,9	-19,2	13,0	-39,5	-9,0

Fuente: GOBIERNO VASCO. Observatorio de la Vivienda.
** Ver detalle de sus tipologías en el cuadro VI.4.9.*
*** Los datos de 2025 son provisionales.*

El porcentaje de la vivienda protegida respecto del total iniciado había ido aumentando hasta 2022, cuando suponían el 39,1 %. En 2025 representan el 31,2 % de las viviendas iniciadas (6,9 puntos menos que en 2024).

Dentro de las tipologías de vivienda protegida, en 2025 (datos provisionales) se inició la construcción de 138 alojamientos dotacionales (181 en 2024) y de 209 viviendas tasadas municipales, el 100 % en propiedad (+80,2 %). Asimismo, entre las viviendas sujetas a calificación del Gobierno Vasco, se iniciaron 884 VPO (-42 %), 42 viviendas sociales (+40 %) y 122 viviendas tasadas (-52,9 %). En total se iniciaron 1.395 viviendas, un 33,9 % menos que en 2024.

CUADRO VI.4.9. EVOLUCIÓN DE LAS VIVIENDAS PROTEGIDAS INICIADAS EN LA CAPV, POR TIPOLOGÍA.

	SUJETAS A CALIFICACIÓN DEL GV			NO SUJETAS A CALIFICACIÓN DEL GV		TOTAL
	VPO	SOCIALES	TASADAS	ALOJAMIENTOS DOTACIONALES	VIVIENDAS TASADAS MUNICIPALES (PROP+ALQ)	
2019	1.275	42	184	169	104	1.774
2020	851	23	27	93	28	1.022
2021	840	256	266	10	302	1.674
2022	1.633	68	61	63	412	2.237
2023	1.135	0	369	24	450	1.978
2024	1.524	30	259	181	116	2.110
2025*	**884**	**42**	**122**	**138**	**209**	**1.395**
% 23/24	34,3	-	-29,8	654,2	-74,2	6,7
% 24/25	-42,0	40,0	-52,9	-23,8	80,2	-33,9

Fuente: Elaboración con datos de GOBIERNO VASCO. Observatorio de la Vivienda.
** Los datos de 2025 son provisionales.*

Por su parte, el conjunto de ***viviendas terminadas*** en la CAPV en 2025 asciende a 4.237 unidades, un 9 % menos que el año anterior, como resultado del incremento en el segmento de las viviendas libres terminadas (+13 %), ya que las protegidas caen un 39,5 %. Como consecuencia de estas cifras, la participación de la vivienda protegida en la actividad edificatoria de la CAPV se reduce en 2025, ya que entre las viviendas terminadas su peso pasa del 42 % en 2024 al 26,5 %.

En segundo lugar, el Observatorio Vasco de la Vivienda destaca en la "***Estadística sobre Edificación y Vivienda***" de 2025 que se mantiene la tendencia de los últimos años en la tipología de las obras de construcción, cada vez más proclives a la rehabilitación.

En 2025 los ayuntamientos de la CAPV concedieron un total de 3.877 licencias de obra mayor (suma de licencias de nueva planta, rehabilitación y de demolición), un 0,3 % más que en 2024. Del total de licencias, el 8,6 % corresponde a licencias para edificación de nueva planta, el 1,8 % para demolición y un 89,6 % de estas son para rehabilitación de edificios (89,4 % en 2024), es decir, 9 de cada 10, cuando dos décadas atrás se rondaba el 50 % del total de las licencias (en 2005 la tasa fue del 54,6 %).

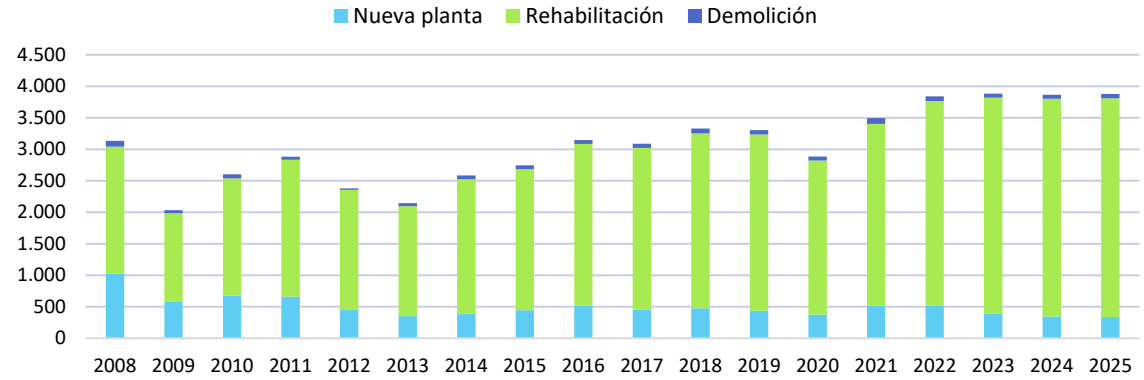
CUADRO VI.4.10. EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE LICENCIAS DE OBRA MAYOR EN LA CAPV, POR TIPO Y POR TERRITORIOS HISTÓRICOS.

		2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	% 23/24	% 24/25
CAPV	**TOTAL**	**3.329**	**3.304**	**2.885**	**3.494**	**3.839**	**3.883**	**3.866**	**3.877**	**-0,4**	**0,3**
	NUEVA PLANTA	475	436	377	519	516	386	346	335	-10,4	-3,2
	REHABILITACIÓN	2.778	2.800	2.445	2.885	3.249	3.433	3.456	3.474	0,7	0,5
	DEMOLICIÓN	76	68	63	90	74	64	64	68	0,0	6,3
ÁLAVA	**TOTAL**	**820**	**827**	**704**	**891**	**863**	**816**	**780**	**741**	**-4,4**	**-5,0**
	NUEVA PLANTA	136	133	113	191	181	135	120	121	-11,1	0,8
	REHABILITACIÓN	664	673	568	668	657	660	640	607	-3,0	-5,2
	DEMOLICIÓN	20	21	23	32	25	21	20	13	-4,8	-35,0
BIZKAIA	**TOTAL**	**1.773**	**1.744**	**1.528**	**1.775**	**1.997**	**1.991**	**2.058**	**2.091**	**3,4**	**1,6**
	NUEVA PLANTA	216	178	161	203	224	149	139	143	-6,7	2,9
	REHABILITACIÓN	1.530	1.541	1.348	1.547	1.749	1.820	1.903	1.923	4,6	1,1
	DEMOLICIÓN	27	25	19	25	24	22	16	25	-27,3	56,3
GIPUZKOA	**TOTAL**	**736**	**733**	**653**	**828**	**979**	**1.076**	**1.028**	**1.045**	**-4,5**	**1,7**
	NUEVA PLANTA	123	125	103	125	111	102	87	71	-14,7	-18,4
	REHABILITACIÓN	584	586	529	670	843	953	913	944	-4,2	3,4
	DEMOLICIÓN	29	22	21	33	25	21	28	30	33,3	7,1

Fuente: GOBIERNO VASCO. Estadística sobre Edificación y Vivienda.

Por territorios, el 53,9 % de las licencias se concedieron en Bizkaia, el 19,1 % en Álava y el restante 27 % en Gipuzkoa. En cuanto al tipo de licencia, destaca el mayor peso de las licencias de rehabilitación en Bizkaia (92 % de las licencias frente al promedio de 89,6 %) seguido de Gipuzkoa (90,3 %). La menor ratio se registra en Álava (81,9 %), donde las de nueva planta alcanzan el 16,3 %, frente a la media de la CAPV de 8,6 %.

GRÁFICO VI.4.8. EVOLUCIÓN DE LAS LICENCIAS DE OBRA MAYOR EN LA CAPV, POR TIPO



Fuente: GOBIERNO VASCO. OBSERVATORIO DE LA VIVIENDA.

Si tenemos en cuenta lo ocurrido en el período 2008-2025, el total de licencias de obra mayor (incluyendo demoliciones) se ha incrementado un 23,7 %, destacando la importante caída de las licencias para construcción de nueva planta, que lo hacen un 67,3 %. Las licencias para rehabilitación, en cambio, se incrementan un también notable 72,1 % en ese mismo período, al tiempo que las demoliciones disminuyen un 24,4 %.

4.3. DEMANDA DE VIVIENDA

4.3.1. Encuesta de Necesidades y Demanda de Vivienda (ENDV) 2023[37]

En la aproximación a la necesidad de acceso a la primera vivienda de personas de entre 18 y 44 años que residen con sus progenitores o tutores, la última "*Encuesta de Necesidades y Demanda de Vivienda*" (ENDV) del Gobierno Vasco relativa a 2023 señala que en ese año un total de 70.013 personas que disponían de ingresos se encontraban en situación de necesidad de acceso a su primera vivienda, lo que supone un aumento del 7,9 % respecto de la encuesta de 2021. En cuanto al número de viviendas necesitadas por este colectivo (que es menor, dado que se puede plantear el acceso de forma individual o en pareja), estas suman un total de 63.378, un 9 % más que dos años atrás.

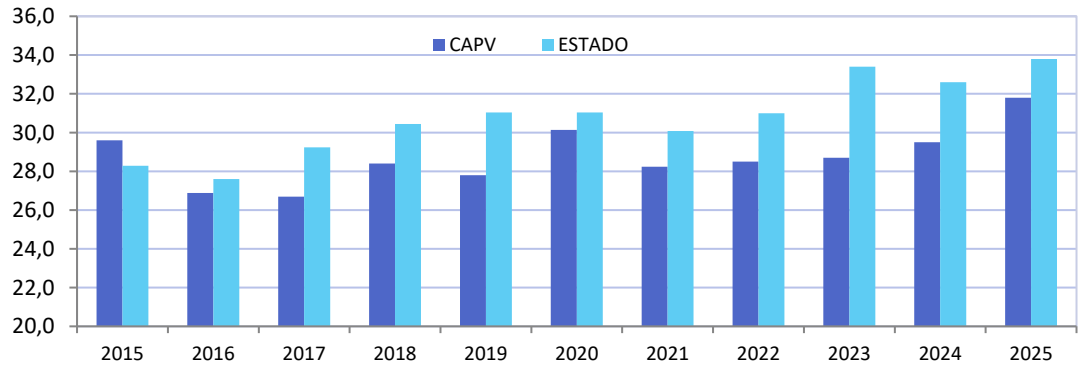
Asimismo, un total de 77.369 hogares vascos declaran la necesidad de cambiar de vivienda, el 8,4 % del total. Esta cifra supone una caída del 6 % respecto de 2021, cuando estas viviendas suponían el 9,1 % del total. Estos datos parecen afianzar la tendencia negativa iniciada en 2021, tras el incremento producido en el período 2015-2019.

Por último, la ENDV cuantifica en un total de 75.620 hogares vascos los que requieren una intervención para su rehabilitación en 2023, magnitud que supone el 8,2 % del parque de viviendas familiares de la CAPV. En términos evolutivos, se advierte una caída de la necesidad rehabilitadora respecto de 2021, tanto en el volumen de hogares (-13,9 %) como en la incidencia relativa de esta necesidad (-1,5 puntos porcentuales).

4.3.2. Esfuerzo financiero de los hogares

En primer lugar, la **"*Estadística Registral Inmobiliaria*"** del Colegio de Registradores de la Propiedad, Bienes Inmuebles y Mercantiles de España revela que el esfuerzo financiero de los hogares de la CAPV con motivo del pago de sus viviendas, medido en términos de relación de la cuota hipotecaria mensual media y el coste salarial, alcanzó el 31,8 % en el cuarto trimestre de 2025, 2,3 puntos más que un año atrás. En lo que respecta al conjunto del Estado**,** su evolución en el último año es también al alza, de manera que este esfuerzo representaba al final de 2025 el 33,8 % del coste salarial medio, 1,2 puntos más que un año atrás.

GRÁFICO VI.4.9. EVOLUCIÓN DE LA RELACIÓN ENTRE LA CUOTA HIPOTECARIA MENSUAL MEDIA Y EL COSTE SALARIAL EN LA CAPV Y EN EL ESTADO. IV TRIMESTRES. DATOS EN %.



Fuente: COLEGIO DE REGISTRADORES DE LA PROPIEDAD. Estadística Registral Inmobiliaria.

[37] *Dado que se trata de una operación estadística bianual, se ofrece una síntesis del apartado equivalente de la Memoria Socioeconómica de 2023, cuya información no se ha podido actualizar a fecha de cierre de esta Memoria de 2025.*

Desde una perspectiva mayor, en la última década (entre 2015 y 2025) este esfuerzo financiero se ha incrementado en 2,2 puntos en la CAPV y en más del doble, en 5,5 puntos, en el conjunto del Estado.

En segundo lugar, la "***Encuesta de Presupuestos Familiares***" (EPF) del INE permite conocer, a partir de la desagregación a cuatro dígitos de la clasificación de gasto ECOICOP (European Classification of Individual Consumption by Purpose), el gasto que los hogares realizan en el pago del alquiler de su vivienda principal, así como el alquiler imputado a la vivienda principal en propiedad (la renta que sería pagada por el hogar propietario de una vivienda como la que ocupa, si fuera inquilino de esta o, dicho de otra manera, el dinero que un hogar se ahorra al no tener que pagar un alquiler de mercado por la casa en la que vive). Estos datos se ofrecen tanto en términos de gasto medio por hogar como de porcentaje sobre el gasto anual de la unidad familiar.

En 2024, último año para el que se dispone de información, los hogares de la CAPV destinaron, en promedio, 7.870,43 euros anuales al pago de su vivienda habitual, un 3,9 % más que en 2023, considerando el alquiler imputado a dicha vivienda en propiedad. Este importe equivale al 21,67 % del gasto familiar anual (+0,82 puntos respecto del año anterior). El gasto de la CAPV es, además, un 29,2 % superior al promedio del Estado (6.091,66 €), importe que supone el 17,89 % del gasto de las familias españolas.

CUADRO VI.4.11. ESFUERZO DE LAS FAMILIAS PARA EL PAGO DE LA VIVIENDA (ALQUILER Y PROPIEDAD). PORCENTAJE SOBRE GASTO TOTAL.

	ALQUILER		PROPIEDAD*	
	CAPV	ESTADO	CAPV	ESTADO
2019	2,26	3,34	20,59	16,08
2020	2,56	3,71	23,54	19,21
2021	2,27	3,25	22,98	18,35
2022	2,27	3,28	21,28	17,00
2023	3,19	3,71	20,85	16,73
2024	**3,11**	**3,74**	**21,67**	**17,89**
22-23	0,92	0,43	-0,43	-0,27
23-24	-0,08	0,03	0,82	1,16

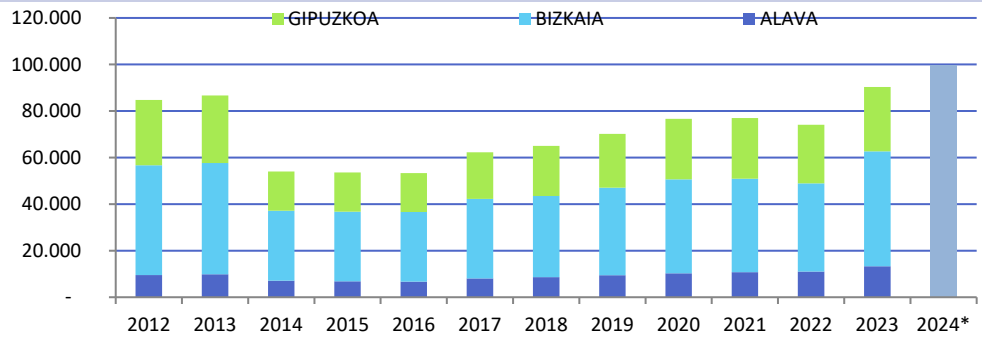
Fuente: INE. EPF. Elaboración propia.
**** Alquiler imputado a vivienda en propiedad.***

Esta diferencia se da la vuelta si consideramos el gasto en alquiler de la vivienda: el conjunto de los hogares vascos gastó en 2024, en promedio, 1.130,31 euros (el 3,11 % de su gasto anual) en el alquiler de su vivienda habitual, mientras que en el conjunto del Estado este gasto es mayor, tanto en términos absolutos (1.274,03 euros) como relativos (3,74 % del gasto total).

4.3.3. Demanda de vivienda protegida registrada en Etxebide, Servicio Vasco de Vivienda

El Observatorio Vasco de la Vivienda revela en su informe "*La vivienda en la CAE 2024 y avance 2025*" que la demanda de vivienda protegida inscrita en Etxebide, Servicio Vasco de Vivienda, ascendía en 2024 a 99.872 solicitudes, 9.557 más que el año anterior (+10,6 %), afianzando, así, la tendencia creciente recuperada en 2023 tras el episodio a la baja provocado por la pandemia. La ***distribución por sexo*** se mantiene relativamente estable en los últimos años, con una ligera superioridad de ellas (54,8 % de las solicitudes unipersonales en 2021, último dato conocido).

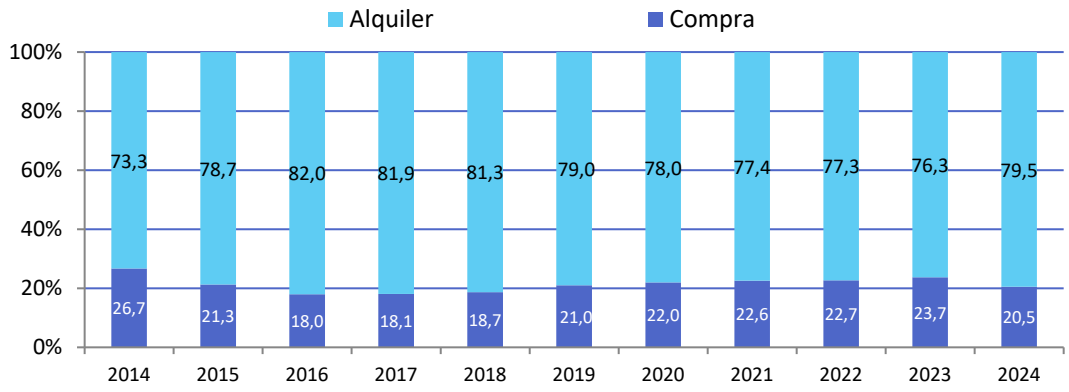
GRÁFICO VI.4.10. EVOLUCIÓN DE LA DEMANDA DE VIVIENDA PROTEGIDA EN LA CAPV POR TERRITORIOS HISTÓRICOS



Fuente: Elaboración con datos del Dpto. de Vivienda. GOBIERNO VASCO.
** Dato total CAPV, no se conoce la distribución por territorios.*

En cuanto a la distribución de esta demanda ***por territorios***, el último dato corresponde a 2023: la demanda de Bizkaia representaba más de la mitad, el 54,7 %, seguida de la de Gipuzkoa (30,6 % del total) y, en tercer lugar, la de Álava (14,7 %).

GRÁFICO VI.4.11. EVOLUCIÓN DEL TIPO DE VIVIENDA SOLICITADA POR LAS PERSONAS INSCRITAS EN ETXEBIDE. DATOS EN PORCENTAJE.



Fuente. ETXEBIDE. GOBIERNO VASCO.

Acerca del ***tipo de vivienda*** solicitada, si en 2014 la población inscrita se decantaba por el alquiler en un 73,3 %, en 2024 la ratio ha ascendido hasta el 79,5 % de las solicitudes de vivienda (únicamente el 20,5 % opta por la compra). De hecho, el Observatorio Vasco de la Vivienda señala que la totalidad del crecimiento de las solicitudes de vivienda protegida se han producido en el segmento del alquiler, que ha crecido un 15 % en un solo año, mientras que la demanda de vivienda en compra se ha reducido un 4,5 %.

Se señala igualmente que la demanda de alquiler ha ido modificando su perfil: hace años se asociaba en gran medida con personas jóvenes, muchas sin emancipar, mientras que en la actualidad la mayor parte de la demanda en alquiler se asocia a personas y familias que residen ya en una vivienda en el mercado libre, y que supone ya más del 80 % de las solicitudes de alquiler en la CAPV.

Centrando el análisis en la ***capacidad de pago*** del colectivo de personas inscritas en Etxebide en 2024, en primer lugar, las unidades de convivencia inscritas en régimen de alquiler disponen de un nivel de ingresos que el Observatorio de la Vivienda considera muy reducido, algo por encima de los 13.000 € anuales de promedio en Bizkaia y en Álava y en 15.800 euros en Gipuzkoa. Esto dificulta considerablemente su acceso al mercado de la vivienda en alquiler libre y/o genera un esfuerzo económico para el pago del alquiler superior al 30 % de sus ingresos, según cálculos del Observatorio.

Este promedio de ingresos por unidad de convivencia aumenta en el caso de la demanda de vivienda protegida en compra, aunque resulta también muy limitado para acceder a una vivienda en el mercado libre: se sitúa en 24.800 € anuales por término medio en Bizkaia, 26.500 € en Álava y 27.000 € en Gipuzkoa.

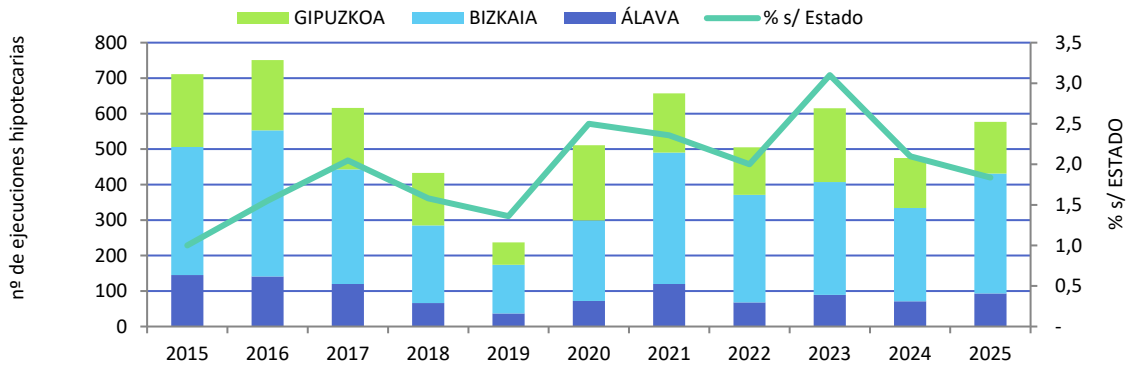
4.4. EJECUCIONES HIPOTECARIAS, LANZAMIENTOS Y DESAHUCIOS

Uno de los aspectos más delicados en relación con la vivienda es el de las familias que pierden sus viviendas por no poder hacer frente al pago de sus hipotecas o de sus rentas de alquiler. En este sentido, la evolución del número de ejecuciones hipotecarias, de los lanzamientos judiciales y de los desahucios que puedan producirse, aporta información sobre este fenómeno.

4.4.1. Las ejecuciones hipotecarias

El Consejo General del Poder Judicial (CGPJ) define las ejecuciones hipotecarias como aquellos procedimientos tramitados en los Juzgados de Primera Instancia que permiten exigir el pago de las deudas garantizadas por prenda o hipoteca al acreedor con escritura de hipoteca a su favor, debidamente inscrita en el Registro de la Propiedad. Conviene destacar que no todas las ejecuciones que se inician terminan con el lanzamiento de sus propietarios y propietarias y que su procedimiento judicial puede dar lugar a varias certificaciones por ejecuciones de hipotecas. Además, estas ejecuciones se refieren a fincas urbanas, incluyendo entre ellas viviendas, solares, etc., de personas físicas y de personas jurídicas.

GRÁFICO VI.4.12. EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE EJECUCIONES HIPOTECARIAS PRESENTADAS EN LA CAPV Y DEL PESO SOBRE EL TOTAL DEL ESTADO



Fuente: CGPJ. Estadísticas sobre efectos de la crisis en los órganos judiciales.

En su informe estadístico sobre los efectos de la crisis en los órganos judiciales, el CGPJ realiza un seguimiento de las ***ejecuciones hipotecarias presentadas en los juzgados de primera instancia***[38] de Euskadi, revelando que en 2025 se registraron 577 ejecuciones, cifra que supone un incremento del 21,5 % respecto del año anterior. Desde 2010 y hasta 2019 (salvo un leve repunte en 2016) se venía produciendo una evolución a la baja en este tipo de procedimientos, después de que en 2009 se registrara el máximo número de ejecuciones, 1.255. Desde entonces, la evolución no presenta una tendencia clara. Las 577 ejecuciones presentadas en 2025 suponen el 1,8 % de las 31.416 del conjunto del Estado (donde crecen un 35,6 % respecto de 2024).

Por territorios, Álava presenta 93 ejecuciones, un 31 % más que en 2024 y el 16,1 % del total de la CAPV, mientras que Bizkaia registra 338 ejecuciones hipotecarias, un 28,5 % más que el año anterior y el 58,6 % del total. Por su parte, Gipuzkoa cuenta en 2025 con 146 ejecuciones presentadas, un 3,5 % más que el año precedente y el 25,3 % del total de la CAPV.

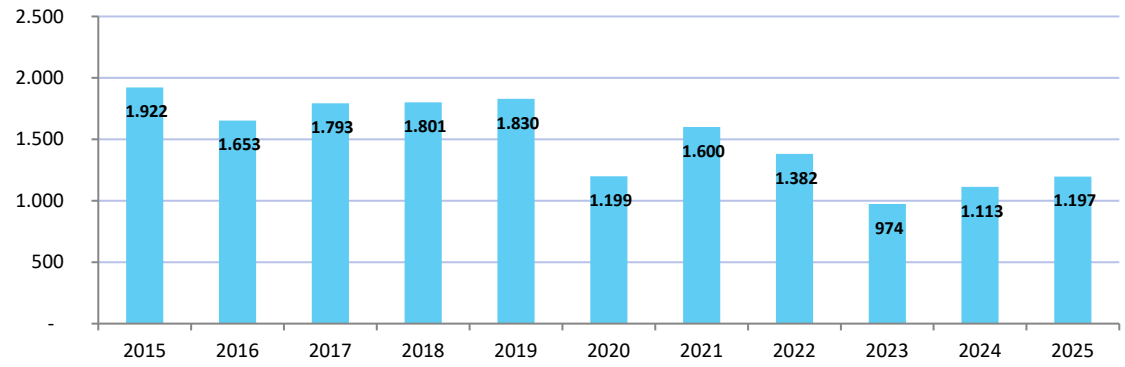
4.4.2. Lanzamientos y desahucios

Unos meses después de la ejecución hipotecaria vendría el lanzamiento del inmueble, el acto mediante el cual se despoja a una persona de la posesión de un bien inmueble, en ejecución de una resolución dictada por la autoridad judicial. Es lo que comúnmente es conocido por desahucio, aunque ese término no es correcto, ya que el desahucio haría referencia exclusivamente a los casos de alquiler o arrendamiento.

[38] *Se analiza la evolución de las ejecuciones presentadas, y no las resueltas, porque se desconoce en qué medida afecta la moratoria incorporada en 2012 a la tasa de resolución de las ejecuciones, de por sí ya variable.*

En total, en 2025 se realizaron en la CAPV 1.197 ***lanzamientos*** (se contabiliza un lanzamiento por cada bien inmueble cuyo lanzamiento o entrega posesoria se acuerde, con independencia de los señalamientos que genere y del tipo de proceso en el que se acuerde o la fase en que éste se encuentre, siempre que implique un cambio en la posesión de un inmueble, y sin tener en cuenta si se trata de una finca rústica o urbana ni si es o no una vivienda), un 7,5 % más que en 2024. Este dato representa el 2,7 % de los lanzamientos producidos en el Estado (44.625), donde disminuyen un 9,6 %.

GRÁFICO VI.4.13. EVOLUCIÓN DEL NÚMERO ANUAL DE LANZAMIENTOS JUDICIALES RECIBIDOS EN LA CAPV

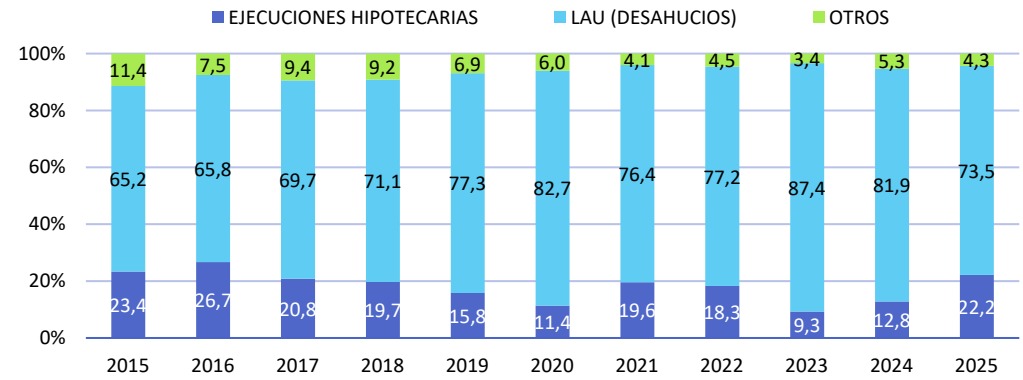


Fuente: CGPJ. Estadísticas sobre efectos de la crisis en los órganos judiciales

Por otra parte, las cifras de ***lanzamientos practicados por los juzgados de primera instancia*** permiten su desglose según se deriven de ejecuciones hipotecarias, procedimientos de la Ley de Arrendamientos Urbanos (LAU) (principalmente corresponderán a alquileres impagados) u otras causas (laudos arbitrales, procesos de familia, etc.).

Así, en 2025 se practicaron en Euskadi por parte de los juzgados de primera instancia 974 lanzamientos, un 60,2 % más que el año anterior, y el 2,2 % del total del Estado. De ellos, 216 corresponden a ejecuciones hipotecarias (+176,9 % respecto de 2024), 716 a procedimientos de desahucio (+43,8 %) y 42 a otros procedimientos (+31,3 %). En porcentaje sobre el total, se comprueba que en toda la serie disponible los desahucios por arrendamiento comprenden la mayor parte de los lanzamientos, el 73,5 % en 2025, 8,4 puntos menos que en 2024.

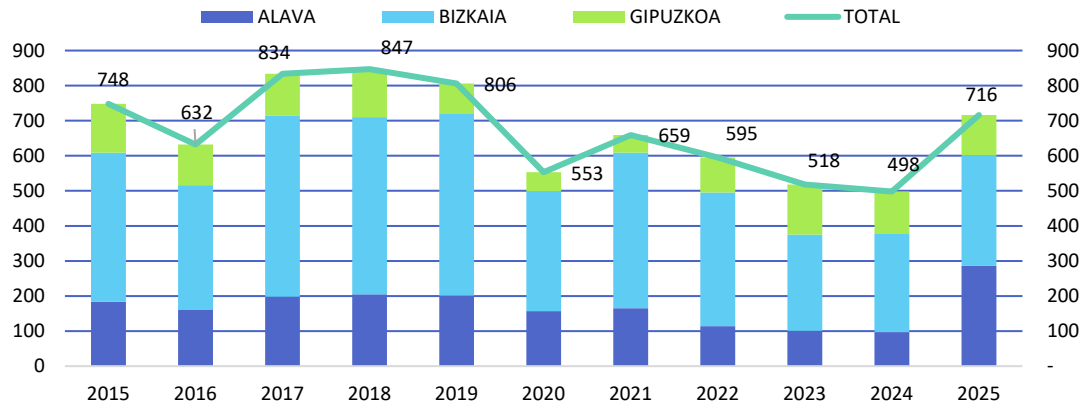
GRÁFICO VI.4.14. EVOLUCIÓN DE LA DISTRIBUCIÓN DE LOS LANZAMIENTOS JUDICIALES PRACTICADOS EN LA CAPV



Fuente: CGPJ. Estadísticas sobre efectos de la crisis en los órganos judiciales

Centrándonos específicamente en ***los desahucios por impago de alquiler***, se comprueba que los 716 practicados en Euskadi en 2025 (+43,8 %) suponen el 3,9 % del total del Estado. Por territorios, la evolución presenta algunas diferencias: en Álava se producen 286 desahucios, un 194,8 % más que en 2024, y el 39,9 % del total. En Bizkaia se dan 316 desahucios, un 12,1 % más que el año precedente y el 44,1 % del total. La evolución en Gipuzkoa, por su parte, es a la baja: se producen 114 desahucios, un 4,2 % menos que en 2024 y el 15,9 % del total de nuestra Comunidad.

GRÁFICO VI.4.15. EVOLUCIÓN DE LOS DESAHUCIOS POR IMPAGO DE ALQUILER EN LA CAPV



Fuente: CGPJ. Estadísticas sobre efectos de la crisis en los órganos judiciales

4.5. VIVIENDA VACÍA Y VIVIENDA DESHABITADA. DATOS 2023 (SÍNTESIS)

El Departamento de Vivienda del Gobierno Vasco elabora cada dos años la "*Encuesta sobre el Uso de la Vivienda en la CAPV*" con el fin de conocer la dimensión y posibilidades de gestión del parque de vivienda vacía en nuestra Comunidad, información relevante para el diseño de políticas de movilización de vivienda deshabitada. La última recoge datos de 2023 y fue presentada con detalle en la Memoria Socioeconómica de 2024, a la que se remite.

En síntesis, el informe de resultados de la encuesta de 2023 revelaba que en ese año se contabilizan en la CAPV algo más de un millón de viviendas, de las cuales el 92,7 % se encuentran habitualmente ocupadas (92,8 % en 2021). Y, del 7,3 % de viviendas consideradas vacías o no principales (78.358 unidades), el 3,3 % serían viviendas de temporada y el restante 4 % (43.052 viviendas) corresponde al ***parque de vivienda deshabitada*** (4,4 % en 2021).

Analizado el volumen y las características de la vivienda deshabitada de la CAPV, el Observatorio de la Vivienda destaca que algunas de estas viviendas se encuentran ya ofertadas en el mercado de compraventa y, en menor medida, en el de alquiler. Estas viviendas, por tanto, no son gestionables a los efectos de los programas de movilización de vivienda vacía. Asimismo, otras se encuentran deshabitadas de forma provisional por razones de fuerza mayor asociadas a la salud de sus propietarios o a razones laborales.

Es por ello por lo que la Encuesta de Uso de la Vivienda centra su mirada en las ***viviendas deshabitadas "gestionables"***: en 2023 se contabilizan un total de 25.450 viviendas totalmente gestionables (excluidos traslados), un 2,6 % menos que el 2021 y el 2,4 % del parque de viviendas; asimismo, representan el 59,1 % de las viviendas deshabitadas.

4.6. POLÍTICA DE VIVIENDA

4.6.1. Política de Vivienda del Gobierno Vasco

a) El Plan Director de Vivienda 2025-2027

Desde 2010 la política de vivienda del Gobierno Vasco se orienta fundamentalmente hacia los objetivos de incrementar el parque público de vivienda de alquiler e impulsar una nueva política de rehabilitación y renovación urbana como solución eficiente y sostenible. Asimismo, pretende mantener una política activa de gestión del suelo, con el objetivo de dar fluidez al sector de la construcción de vivienda nueva y lograr un reparto territorial más equilibrado, en un contexto de mayor eficiencia en el empleo de los recursos al servicio de la política de vivienda, teniendo en cuenta que el mercado de la vivienda había cambiado de manera drástica por la crisis financiera y la explosión de la burbuja inmobiliaria.

En la actualidad, Euskadi cuenta con dos instrumentos principales para desarrollar las políticas públicas de vivienda:

- La ***Ley vasca de Vivienda de 2015***, que se configura como un marco jurídico innovador, no comparable al resto de normativa autonómica o estatal en materia de vivienda, ya que su elemento principal es la constitución del derecho subjetivo a la vivienda como procedimiento administrativo reglado y exigible por cualquier ciudadano. El contenido de este derecho se basa en el reconocimiento efectivo y la adjudicación de una vivienda de protección pública o, en su defecto, de una ayuda pública para que facilitar el acceso o la tenencia de una vivienda libre a un precio asequible.
- El ***Pacto Social por la Vivienda a 2036***[39], que ofrece un marco general de actuación concertada entre todos los agentes institucionales y sociales implicados con el objetivo principal de dar soporte al derecho a la vivienda de la población vasca mediante el incremento sostenido de la oferta de vivienda asequible, preferentemente con la promoción de vivienda en alquiler y con la rehabilitación del parque existente incorporando los criterios de accesibilidad y eficiencia energética como políticas estructurales.

En este marco se ubica el vigente Plan Director de Vivienda (PDV) 2025-2027, que materializa las principales medidas habilitadas por la Ley de Vivienda de manera que se puedan ir alcanzando los objetivos que el Pacto Social por la Vivienda establece por quinquenios, destacando:

- que el 5 % de las viviendas principales de la CAPV se destinen a la oferta pública de alquiler asequible para 2036 (50.000 pisos).
- que el parque de viviendas de protección pública permanente ascienda al 12 % de las viviendas principales.
- que en el horizonte de quince años se logre rehabilitar anualmente el 3 % de los edificios, frente al 1,5 % actual, lo que implica reformar 350.000 hogares en ese plazo (una de cada tres construidas, aproximadamente).

Para ello, el PDV considera necesario:

- Una mayor inversión en vivienda apoyada en una fiscalidad incentivadora.
- Elevar de forma progresiva el gasto público en vivienda hasta que este se sitúe en el entorno del 1,5 % del PIB, y que la inversión privada en rehabilitación se sitúe en el entorno del 60 % del PIB del valor añadido del subsector de edificación residencial, en línea con los países europeos más avanzados.
- Una mayor integración de la política de vivienda con el resto de las políticas sociales (servicios sociales, juventud, mayores, discapacidad, igualdad, empleo, etc.), poniendo en marcha servicios y programas que

[39] *Para mayor detalle sobre este Pacto, se remite a la edición de 2024 de esta Memoria.*

aporten respuestas más integrales a realidades como el sinhogarismo, las familias numerosas y el acceso a la vivienda de las personas jóvenes.

- Generalizar la inclusión de la vivienda en la agenda estratégica municipal, poniendo en marcha una línea de apoyo a la elaboración de planes locales de vivienda.
- Conformar un sector de la construcción atractivo, competitivo e innovador, apoyando la capacitación y el desarrollo del talento en el sector y sus proyectos de innovación, y favoreciendo el acceso de más mujeres al mismo.
- Promover estrategias y técnicas de construcción industrializadas y modulares destinadas a reducir el consumo de energía, acelerar la entrega de viviendas y mejorar la calidad y diseño de la vivienda
- Impulsar la inteligencia de datos y evaluación avanzada, reforzando e institucionalizando el papel del Observatorio Vasco de la Vivienda.
- Lograr una mayor implicación y colaboración público-privada-social, poniendo en marcha y dinamizando un Foro de la Vivienda como espacio estable de participación y colaboración entre los agentes comprometidos a través del Pacto e impulsando procesos de participación ciudadana.

En este contexto, la ***misión y visión*** del PDV 2025-2027 son:

MISIÓN:

Revertir la situación actual de emergencia social en materia de vivienda, mejorando las condiciones de acceso y permanencia en una vivienda asequible, digna y adecuada tanto a los colectivos y grupos de población más vulnerables, así como a las clases medias, especialmente a las personas y familias que deben abordar un esfuerzo excesivo para el pago de su vivienda, y, con carácter transversal, a las mujeres y personas jóvenes (dada su situación económica más desfavorable para acceder a una vivienda a precio asequible). De forma específica, se trata de mejorar los niveles de emancipación de la juventud vasca, tratando de acercar las tasas de emancipación a los niveles medios de la UE. En el ámbito de la mejora del parque de edificios y viviendas se trata de proseguir con el notable esfuerzo ya realizado en los últimos años manteniendo el ritmo de los procesos de rehabilitación de acuerdo con el objetivo del Pacto Social por la Vivienda, e impulsando en mayor medida la accesibilidad universal y la eficiencia energética.

VISIÓN:

Lograr que en 2027 se haya incrementado, de manera relevante, el parque de alquiler asequible de Euskadi, considerándolo ya como una infraestructura social de país, mediante la promoción de 5.250 nuevas viviendas en alquiler de las 7.000 previstas durante la legislatura 2024-2028, a través de la colaboración entre las diversas instituciones, así como mediante el impulso de la colaboración con el sector de la construcción y el tercer sector. Asimismo, se trata de alcanzar a rehabilitar 62.000 viviendas y 10.000 edificios en estos tres años, de los cuales 3.500 edificios y 20.000 viviendas lo serian incluyendo la mejora de su eficiencia energética, impulsando la aplicación de las ITEs y mejorando considerablemente los niveles de accesibilidad y eficiencia energética del parque existente de edificios y viviendas de Euskadi. Si en 2025 y 2026 el impacto de la política de rehabilitación debe alcanzar anualmente al 2,5 % de los edificios residenciales vascos, en 2027 ese porcentaje debe situarse ya en el 3 %.

CUADRO VI.4.12. SEÑAS DE IDENTIDAD DEL PLAN DIRECTOR DE VIVIENDA 2025-2027.

1. *Responder a la situación de emergencia habitacional mediante la aplicación y desarrollo de las herramientas e instrumentos que permite la Ley estatal, así como la propia normativa vasca pionera en el Estado. En concreto, se trata de impulsar una nueva forma de gobernanza y colaboración institucional. De este modo, se trata de que el Foro de la Vivienda de Euskadi asuma un rol estratégico para abordar la compleja situación de los municipios declarados tensionados, mediante la aplicación de una mezcla de medidas que traten de evitar las situaciones de mayor vulnerabilidad, al mismo tiempo que impulsen el acceso a la vivienda a un precio asequible, y la movilización de vivienda vacía para aumentar la oferta de vivienda en alquiler, preferiblemente a un precio asequible a través, por ejemplo, de programas como Bizigune.*

2. *Continuar con el esfuerzo necesario para incrementar el parque de viviendas protegidas en alquiler con el fin de alcanzar el objetivo en 2036 que figura en el Pacto Social por la Vivienda 2036 que consiste en alcanzar a duplicarlo para ese año y responder así a la necesidad de la gran mayoría de las personas inscritas en Etxebide. Para ello, el modelo de promoción apuesta por combinar la iniciativa pública y privada y la social e incorporar también otras fórmulas alternativas de acceso a la vivienda como el cohousing o la vivienda compartida.*

3. *Llevar a cabo un seguimiento integral del amplio sistema de prestaciones, tratando de adaptarlo, de forma más pertinente, a la actual situación del mercado de la vivienda, y asumir la gestión integral de la Prestación Económica de Vivienda en el marco del reconocimiento del Derecho Subjetivo a la Vivienda, lo que supone, junto al resto de prestaciones, que decenas de miles de personas y familias dispongan de una ayuda consistente para hacer frente al pago del alquiler.*

4. *Apoyar decididamente los procesos de emancipación de la población joven, mediante la ampliación de la cobertura de Gaztelagun, el incremento de los cupos de adjudicación de vivienda protegida destinados a la población joven, la puesta en marcha de un sistema de avales para apoyar la compra de vivienda y la coordinación con el programa Emantzipa de la Dirección de Juventud.*

5. *Continuar con el elevado ritmo de realización de actuaciones de rehabilitación del parque de viviendas y edificios de Euskadi alcanzado en el marco del anterior plan director conforme a la dirección que marca el Pacto Social por la Vivienda 2036, favoreciendo las actuaciones que apuesten por la rehabilitación integral, la mejora de la accesibilidad y la eficiencia energética de forma coordinada con las Sociedades Urbanísticas de Rehabilitación que verán reforzado su papel como entidades colaboradoras en la gestión de los programas y los Ayuntamientos de la CAE.*

6. *Mantener el compromiso de integrar la perspectiva de género en todas las actuaciones del Plan Director de Vivienda 2025-2027. Este objetivo, de carácter transversal, incide sobre el conjunto de estrategias, destacando entre las mismas, un especial cuidado en los procesos de seguimiento y análisis de las necesidades de vivienda de las mujeres, que presentan como promedio, una situación económica y laboral más desfavorable que limita en mayor medida el acceso a una vivienda asequible y, de forma específica, los niveles de emancipación de las mujeres jóvenes de la CAPV.*

Fuente: GOBIERNO VASCO. Plan Director de Vivienda 2025-2027. Elaboración propia.

En los cuadros siguientes se sintetiza el contenido del PDV, en lo relativo a ***Ejes, Estrategias y Líneas de acción*** y, a continuación, se reproduce el ***detalle presupuestario*** del Plan.

En suma, el Programa de Vivienda para el período 2025-2027 prevé un gasto de 1.205,1 M€, de los cuales 365,6 millones (el 30,3 % del total) corresponden a inversiones en infraestructura de vivienda de alquiler (suelo, urbanización, edificación…) y 724,7 M€ (el 60,2 %) a políticas subvencionales para alquiler y rehabilitación. Si a ese importe se añade la previsión de gastos de VISESA y ALOKABIDE, el presupuesto consolidado del PDV asciende a 1.550 M€.

El Departamento de Vivienda ha estimado, asimismo, que el gasto fiscal en vivienda que asumirán las Diputaciones Forales en el período de vigencia de este Plan ascenderá a 1.700,7 M€.

Eje 1: PROMOCIÓN DE VIVIENDA ASEQUIBLE

Estrategia 1.1. **Desarrollar el sistema residencial de protección pública**

- L.E.1.1.1. Promoción de la vivienda de protección pública en todas sus tipologías y los alojamientos dotacionales
- L.E.1.1.2. Fomento del alquiler asequible
- L.E.1.1.3. Impulso de nuevas fórmulas para hacer frente a la necesidad de vivienda asequible
- L.E.1.1.4. Programa de compra pública de viviendas
- L.E.1.1.5. Ejercicio del derecho de tanteo y retracto de viviendas protegidas
- L.E.1.1.6. Aumentar el parque de viviendas gestionadas por ALOKABIDE
- L.E.1.1.7. Convenios con las administraciones competentes en materia de vivienda

Estrategia 1.2. **Movilización de suelo para el desarrollo de vivienda de protección pública**

- L.E.1.2.1. Impulsar un compromiso institucional para agilizar e impulsar la activación de suelo
- L.E.1.2.2. Modificaciones normativas en la ley del suelo y en el decreto de estándares urbanísticos

Estrategia 1.3. **Mejorar los procedimientos de adjudicación y la mezcla social del parque de alquiler**

- L.E.1.3.1. Mejorar los procedimientos de adjudicación para su mejor adaptación a las necesidades de las personas y familias con especial necesidad de acceso a la vivienda
- L.E.1.3.2. Fomentar la mezcla y la cohesión social sobre el parque de vivienda construido

Estrategia 1.4. **Movilización de la vivienda del parque existente hacia el alquiler asequible**

- L.E.1.4.1. Mejora de los programas de movilización de vivienda vacía
- L.E.1.4.2. Promover la implantación del DECRETO 149/2021, de 8 de junio, de vivienda deshabitada y de medidas para el cumplimiento de la función social de la vivienda
- L.E.1.4.3. Continuar con los procesos de control e inspección del parque de vivienda protegida

Eje 2: REHABILITACIÓN DEL PARQUE DE EDIFICIOS Y VIVIENDA

Estrategia 2.1. **Promover la rehabilitación y la innovación en vivienda, mejorando la eficiencia energética, la accesibilidad y la construcción sostenible**

- L.E.2.1.1. Mejorar los programas de rehabilitación y sostenibilidad del parque privado
- L.E.2.1.2. Impulsar el mantenimiento y rehabilitación del parque público de vivienda mejorando su eficiencia energética
- L.E.2.1.3. Promocionar la accesibilidad universal

Estrategia 2.2. **Coordinación con las SUR (Sociedades Urbanísticas de Rehabilitación), ayuntamientos y sociedades públicas de vivienda para la mejor atención a la ciudadanía y la promoción de la figura del agente rehabilitador y la rehabilitación integral**

- L.E.2.4.1. Dar continuidad al impulso en la coordinación interinstitucional llevado a cabo durante el anterior Plan para dinamizar la rehabilitación

Eje 3: SISTEMA DE PRESTACIONES Y AYUDAS PARA EL ACCESO A LA VIVIENDA Y PARA LOS PROCESOS DE EMANCIPACIÓN DE LAS PERSONAS JÓVENES

Estrategia 3.1. **Ayudar a las personas jóvenes a comenzar un nuevo proyecto de vida mediante el sistema de prestaciones y ayudas**

- L.E.3.1.1. Reforzar y ampliar el sistema de prestaciones que facilita el acceso en los procesos de emancipación en el mercado libre en régimen de alquiler
- L.E.3.1.2. Reforzar y ampliar el sistema de prestaciones que facilita el acceso en los procesos de emancipación en el mercado libre en régimen de compra
- L.E.3.1.3. Fortalecer los sistemas de orientación e información para favorecer la emancipación

Estrategia 3.2. **Desarrollar el sistema de recursos y prestaciones destinados a garantizar el acceso a una vivienda asequible para las personas con menos recursos económicos**

- L.E.3.2.1. Impulsar la aplicación del Derecho subjetivo a la vivienda y la gestión coordinada de las prestaciones al alquiler
- L.E.3.2.2. Nuevas medidas de apoyo financiero para colectivos con mayores dificultades

Estrategia 3.3. **Atender a los colectivos en especial situación de vulnerabilidad e indefensión (alternativa habitacional desahucios, violencia de género, sin hogarismo, inclusión social...)**

- L.E.3.3.1. Colaboración con el tercer sector para la mejor respuesta a las necesidades de las personas en situaciones de vulnerabilidad, así como a las personas en situación de discapacidad
- L.E.3.3.2. Actuaciones vinculadas con los cupos de adjudicación y la intervención en procesos de lanzamientos judiciales

Eje 4: MODERNIZACIÓN SOSTENIBLE Y TRANSFORMADORA DEL SECTOR DE LA CONSTRUCCIÓN

Estrategia 4.1. **Implementación del Proyecto Estratégico para la Recuperación y la Transformación Económica (PERTE) de la Industrialización de la Vivienda del Gobierno de España y otras posibles líneas de financiación para el sector**

- L.E.4.1.1. Acceder e implementar las líneas de financiación del PERTE estatal y otras líneas y fuentes de financiación que contribuyan a reforzar la competitividad y la industrialización del sector

Estrategia 4.2. **Reforzar el sector de la construcción a través de la estrategia de industrialización y la calidad del empleo**

- L.E.4.2.1. Fortalecer el tejido empresarial y de su potencial de generación de valor añadido

Estrategia 4.3. **Promover la calidad, innovación y sostenibilidad en la edificación y rehabilitación**

- L.E.4.3.1. Consolidar la arquitectura como eje de una política de calidad
- L.E.4.3.2. Fomentar la investigación + innovación + sostenibilidad en la edificación pública
- L.E.4.3.3. Apoyo al Instituto de Arquitectura de Euskadi (EAI/IAE) como agente divulgador y dinamizador

Eje 5. SISTEMAS DE GOBERNANZA Y COORDINACIÓN

Estrategia 5.1. **Impulso del Pacto Social por la Vivienda 2036 como eje vertebrador de la política de vivienda**

- L.E.5.1.1. Consolidación de las herramientas y foros de colaboración vinculados al Pacto Social por la Vivienda 2036

Estrategia 5.2. **Fortalecimiento de los sistemas de gobernanza y desarrollo de los sistemas y herramientas para la coordinación público-pública**

- L.E.5.2.1. Intervenir en el mercado de la vivienda en los municipios declarados como tensionadas
- L.E.5.2.2. Implementar los mecanismos y herramientas jurídicas de forma coordinada entre las diversas instituciones con competencias para hacer frente a la situación de emergencia habitacional
- L.E.5.2.3. Coadyuvar en el diseño e implementación de una fiscalidad alineado con la política de vivienda del Gobierno Vasco e instrumentos financieros que mejoren su financiación

Estrategia 5.3. **Fortalecimiento de la colaboración y coordinación público-privada**

- L.E.5.3.1. Fortalecer la colaboración con el sector privado en línea con la estrategia que marca el Pacto Social por la Vivienda
- L.E.5.3.2. Fortalecer la colaboración con el tercer sector en línea con la estrategia que marca el Pacto Social por la Vivienda

Estrategia 5.4. **Impulso de los sistemas de observación y evaluación de las políticas de vivienda**

- L.E.5.4.1. Impulso de los sistemas de planificación y evaluación propios de la política de vivienda vasca

Estrategia 5.5. **Mejora en los sistemas de comunicación y atención a la ciudadanía y en la respuesta más eficaz a sus demandas**

- L.E.5.5.1. Perfeccionar los sistemas de atención y de comunicación y escucha con la ciudadanía
- L.E.5.5.2. Mejorar la eficacia y eficiencia de los procesos administrativos

Estrategia 5.6. **Estrategias de financiación complementarias a la financiación tradicional**

- L.E.5.6.1. Implementar nuevos sistemas de financiación específicos de las políticas de vivienda
- L.E.5.6.2. Continuar con la labor de búsqueda y acceso a financiación procedente de instituciones europeas e internacionales

CUADRO VI.4.13. PRESUPUESTO DE GASTO DEL PROGRAMA DE VIVIENDA (PDV 2025-2027). DATOS EN EUROS.				
	2025	2026	2027	TOTAL 2025-27
Inversiones infraestructura vivienda alquiler	**77.294.436**	**135.999.814**	**133.277.126**	**346.571.376**
Suelo y urbanización	**7.206.115**	**7.494.360**	**7.719.190**	**22.419.665**
- Obtención de suelo	1.000.000	1.040.000	1.071.200	3.111.200
- Urbanización	6.206.115	6.454.360	6.647.990	19.308.465
Edificación	**18.731.955**	**19.106.594**	**19.488.726**	**57.327.275**
Adquisición viviendas	**4.500.000**	**9.000.000**	**12.000.000**	**25.500.000**
Transferencias de capital empresas del grupo	**46.856.366**	**97.586.360**	**94.069.210**	**238.511.936**
- Contratos-programa VISESA	12.519.431	12.937.500	10.125.000	35.581.931
- ALOKABIDE por operaciones compras viviendas	34.336.935	87.461.360	83.944.210	205.742.505
Políticas subvencionales alquiler y rehabilitación	**287.607.035**	**211.750.000**	**225.300.000**	**724.657.035**
Prestación económica de vivienda-PEV y PCV	30.000.000	75.000.000	78.000.000	183.000.000
Fomento al arrendamiento	26.416.000	28.000.000	30.000.000	84.416.000
Promoción en alquiler-subsidios	4.081.445	3.500.000	4.000.000	11.581.445
Fondos Next Generation Programa 6 Alquiler social eficiente	19.141.707	0	0	19.141.707
Movilización viviendas vacías. Bizigune	41.000.000	47.000.000	48.000.000	136.000.000
Programa de intermediación para alquiler ASAP	250.000	250.000	300.000	800.000
Subvenciones rehabilitación líneas 1,2 y 3	20.655.912	25.000.000	30.000.000	75.655.912
Subvenciones rehabilitación eficiente de viviendas. Fondos NEXT Generation	121.061.971	0	0	121.061.971
Programa GAZTELAGUN	25.000.000,0	33.000.000	35.000.000	93.000.000
Otras políticas subvencionales	**8.397.000**	**8.000.000**	**8.100.000**	**24.497.000**
Eraikal	1.000.000	1.000.000	1.000.000	3.000.000
Subvenciones apoyo a la innovación ámbito vivienda, edificación y arquitectura	3.050.000	2.500.000	2.600.000	8.150.000
Sestao Berri	4.347.000	4.500.000	4.500.000	13.347.000
Gastos de personal y funcionamiento	**25.148.952**	**26.154.910**	**27.201.106**	**78.504.969**
Otros gastos imputables alquiler y rehabilitación	**9.874.922**	**10.000.000**	**11.000.000**	**30.874.922**
Otros gastos imputables rehabilitación	6.102.353	6.000.000	6.500.000	18.602.353
Otros gastos imputables alquiler	3.772.569	4.000.000	4.500.000	12.272.569
TOTAL PRESUPUESTO GASTOS PROGRAMA DE VIVIENDA	**408.322.345**	**391.904.724**	**404.878.233**	**1.205.105.302**

Fuente: GOBIERNO VASCO. Plan Director de Vivienda 2025-2027.

b) El gasto en vivienda

En primer lugar, el ***gasto consolidado ejecutado por el Programa de Vivienda en el período 2020-2023*** (período de la XII legislatura) asciende a 1.221,1 M€. Las inversiones directas absorben el 42,6 % del total, las transferencias y subvenciones de capital el 18,2 % y el gasto corriente el 39,2 %.

Destaca la partida destinada a la edificación de vivienda, 247 M€ (20,2 % del gasto total), los 148,5 millones del Programa Bizigune (12,1 % del total), los 72,4 M€ destinados a subvenciones o subsidios a las familias (5,9 %) y los casi 36 millones del Programa Gaztelagun (2,9 % del gasto ejecutado) (cuadro VI.4.14).

CUADRO VI.4.14. GASTO CONSOLIDADO EJECUTADO DEL PROGRAMA DE VIVIENDA DEL GOBIERNO VASCO POR LÍNEAS DE ACTIVIDAD. ACUMULADO AÑOS 2020-2023. MILLONES DE EUROS.

	IMPORTE (M€)	DISTRIB. GASTO %
INVERSIONES DIRECTAS	**520,12**	**42,6**
COMPRA DE SUELO	19,88	1,6
URBANIZACIÓN	17,85	1,5
EDIFICACIÓN DE VIVIENDA	247,01	20,2
RESTO DE INVERSIONES (ADQUISICIÓN DE VIVIENDA)	235,38	19,3
TRANSFERENCIAS Y SUBVENCIONES DE CAPITAL	**222,41**	**18,2**
SUBVENCIONES POR PROMOCIÓN DE VIVIENDA VISESA	25,11	2,1
ADQUISICIÓN ACCIONES RESTO DE SOCIOS	15,60	1,3
TRANSFERENCIAS DE CAPITAL ALOKABIDE PARA INVERSIONES	79,06	6,5
DESEMBOLSOS CAPITAL ALOKABIDE	22,73	1,9
ELIMINACIÓN SUBVENCIÓN CAPITAL VISESA Y ALOKABIDE	-168,70	-13,8
SUBVENCIONES Y SUBSIDIOS A FAMILIAS	72,38	5,9
PROGRAMA CALIDAD – ERAIKAL	1,05	0,1
SUBVENCIONES A PROMOCIONES EN ALQUILER	13,24	1,1
ACCESIBILIDAD	8,87	0,7
INVERSIONES FINANCIERAS Y CRÉDITOS A LP	105,66	8,7
TANTEO Y RETRACTO	1,12	0,1
REFORMA DE BARRIOS Y REGENERACIÓN URBANA	18,86	1,5
INSTRUMENTO FINANCIERO	1,23	0,1
GASTO CORRIENTE	**478,62**	**39,2**
GASTOS DE PERSONAL	99,08	8,1
GASTOS DE FUNCIONAMIENTO	151,83	12,4
GASTOS FINANCIEROS	3,71	0,3
SUBVENCIONES CORRIENTES PARA GESTIÓN DE LABORATORIO	2,75	0,2
SUBVENCIONES CORRIENTES SESTAO BERRI 2010	4,50	0,4
RESTO SUBVENCIONES CORRIENTES	3,94	0,3
PRESTACIONES ECONÓMICAS DERECHO SUBJETIVO DE VIVIENDA	17,93	1,5
PROGRAMA GAZTELAGUN	35,75	2,9
INICIATIVA NZEB-PCTI	3,31	0,3
AYUDAS Y GESTIÓN COVID-19	7,28	0,6
PROGRAMA BIZIGUNE	293,65	24,0
ELIMINACIONES CONSOLIDACIÓN BIZIGUNE Y TANTEOS	-145,11	-11,9
TOTAL GASTO CORRIENTE	**1.221,14**	**100,0**

Fuente: GOBIERNO VASCO. Viceconsejería de Vivienda. Memoria de legislatura 2020-2024.

En segundo lugar, se conocen las cifras agregadas del ***presupuesto consolidado del Programa de Vivienda del Gobierno Vasco en 2025***, que ascienden a 535,1 M€, un 9,8 % más que en 2024, y un 51,7 % más que en 2023 (352,8 M€) (fuente: Irekia). Señala el Departamento de Vivienda que parte del incremento en las cifras de gasto de 2024 y 2025 tiene su origen en la disposición de fondos europeos extraordinarios Next Generation, que han aportado recursos a las políticas de rehabilitación en eficiencia energética y a la promoción del alquiler asequible (ver cap. I.6. de esta Memoria).

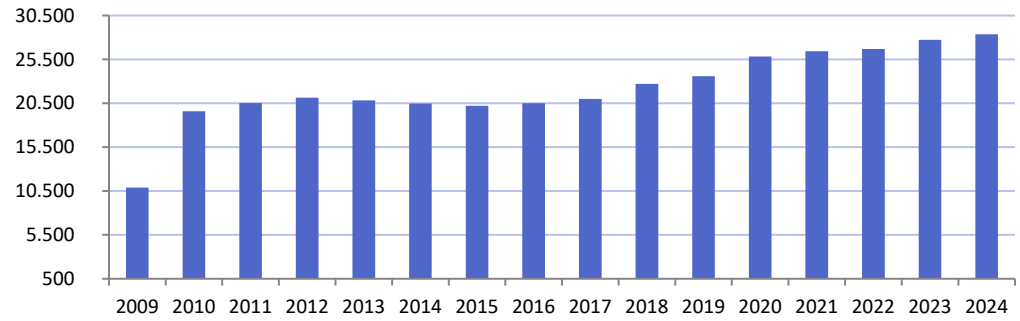
c) Principales iniciativas de la política de vivienda del Gobierno Vasco

Se presentan a continuación las principales cifras del apartado "*III. La respuesta de la Política de Vivienda*" del Diagnóstico sobre la situación de la vivienda recogido en el Plan Director de Vivienda 2025-2027.

1. Promoción de vivienda en alquiler

El parque protegido de alquiler de Euskadi se dimensiona en 28.372 viviendas en 2024. En una dinámica al alza desde 2009 tras la apuesta por la promoción en alquiler, la cuota del alquiler sobre el total de viviendas del parque protegido se ha incrementado notablemente en la última década. Así, en 2024 la representación de las viviendas protegidas iniciadas bajo régimen de tenencia de alquiler supone cerca del 41,8 % respecto al parque total de viviendas protegidas.

GRÁFICO VI.4.16. EVOLUCIÓN DEL PARQUE DE VIVIENDA DE ALQUILER PROTEGIDO EN LA CAPV



Fuente: Elaboración con datos del Dpto. de Vivienda y Agenda urbana. GOBIERNO VASCO.

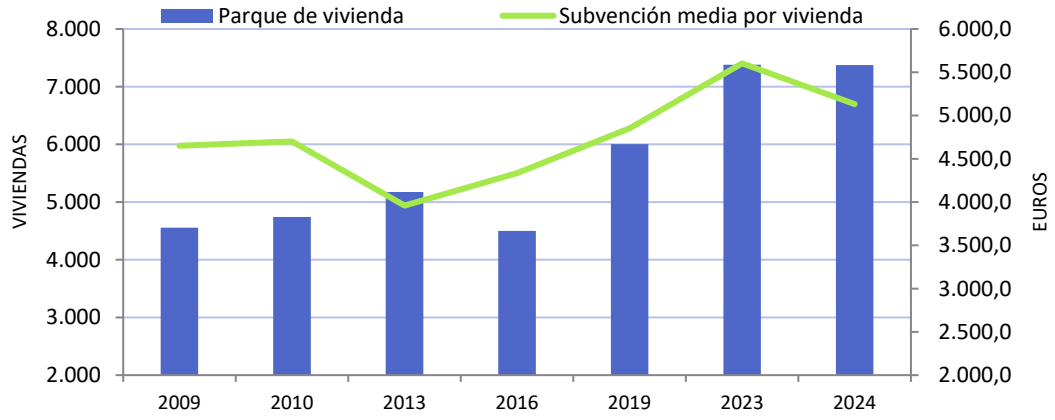
2. Movilización de vivienda deshabitada

2.1. Programa Bizigune (desde 2003)

Las personas propietarias perciben entre el 65 y el 75 % de la renta mensual habitual en el mercado, con la garantía de recuperar su vivienda en similares condiciones; por su parte, las personas arrendatarias no abonan por ella más del 30 % de sus ingresos brutos anuales computados de conformidad con la normativa vigente en materia de viviendas de protección oficial. Las viviendas se incorporarán al Programa de Vivienda Vacía «Bizigune» mediante su cesión por parte de sus titulares a Alokabide, S.A. a cambio de un mínimo de seis años.

Con una dotación de 37,8 M€ en 2024 (-12,1 % respecto de 2023), el programa cuenta en diciembre de 2024 con 7.375 viviendas captadas del mercado libre y alquiladas a un precio protegido, en una dinámica de progresivo crecimiento desde 2016, cuando se situaba en 4.499 viviendas captadas. El precio protegido en 2024 se sitúa en 259 € y el ingreso de las personas propietarias en 589 € de media.

GRÁFICO VI.4.17. PROGRAMA BIZIGUNE. EVOLUCIÓN DEL PARQUE DE VIVIENDAS Y DE LA SUBVENCIÓN MEDIA POR VIVIENDA.

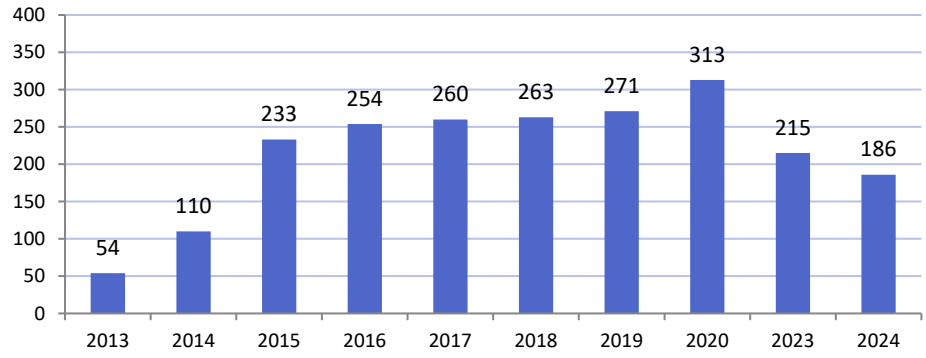


Fuente: Elaboración a partir de datos del GOBIERNO VASCO

2.2. Programa de intermediación en el mercado de alquiler de vivienda libre: ASAP (Alokairu Segurua, Arrazoizko Prezioa) (desde 2012)

Tiene como objetivo facilitar que las viviendas vacías de titularidad privada se incorporen al mercado del arrendamiento a un precio asequible para las personas arrendatarias. Para fomentar la participación en el programa de personas propietarias de viviendas vacías, se establece un sistema de garantías en forma de pólizas de seguros que cubre impagos, desperfectos y asistencia jurídica. A cambio de las garantías ofrecidas a las personas propietarias, el Gobierno Vasco fija las rentas máximas de los alquileres, garantizando precios más bajos y competitivos que en mercado libre. Evolución**:** La captación de vivienda del mercado libre a través de este segundo programa resulta limitada, un total de 186 viviendas captadas.

GRÁFICO VI.4.18. EVOLUCIÓN DEL PARQUE DE VIVIENDA PROGRAMA ASAP.



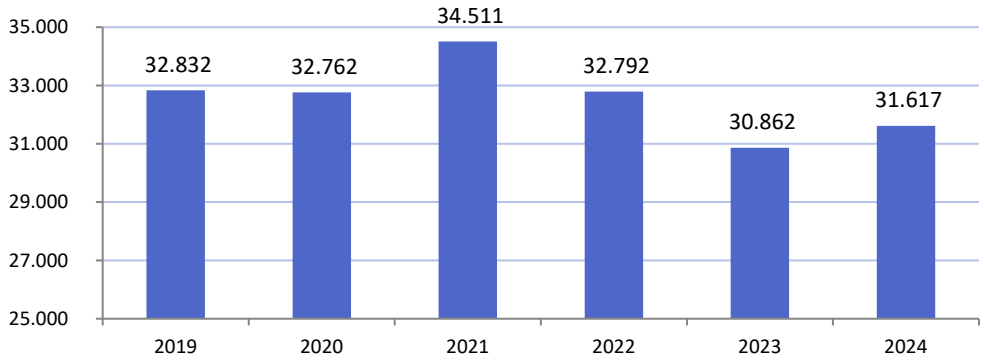
Fuente: Elaboración con datos del Dpto. de Vivienda. GOBIERNO VASCO.

3. Sistema de prestaciones y ayudas

3.1. Prestación Complementaria de Vivienda (PCV) (desde 2010)

La PCV constituye una prestación periódica, de naturaleza económica, articulada como un complemento de la Renta de Garantía de Ingresos (RGI) y dirigida a la cobertura de los gastos de alquiler de la vivienda o del alojamiento habitual, en cualquiera de sus modalidades de arrendamiento, subarriendo, coarriendo, hospedaje y alquiler de habitaciones. La cuantía máxima de la PCV resulta de 300 € mensuales. En breve esta prestación pasará a integrarse en la Prestación Económica de Vivienda que gestiona el Departamento de Vivienda y Agenda

GRÁFICO VI.4.19. EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE PERSONAS PERCEPTORAS DE LA PRESTACIÓN COMPLEMENTARIA DE VIVIENDA



Fuente: Elaboración con datos del Dpto. de Vivienda. GOBIERNO VASCO.

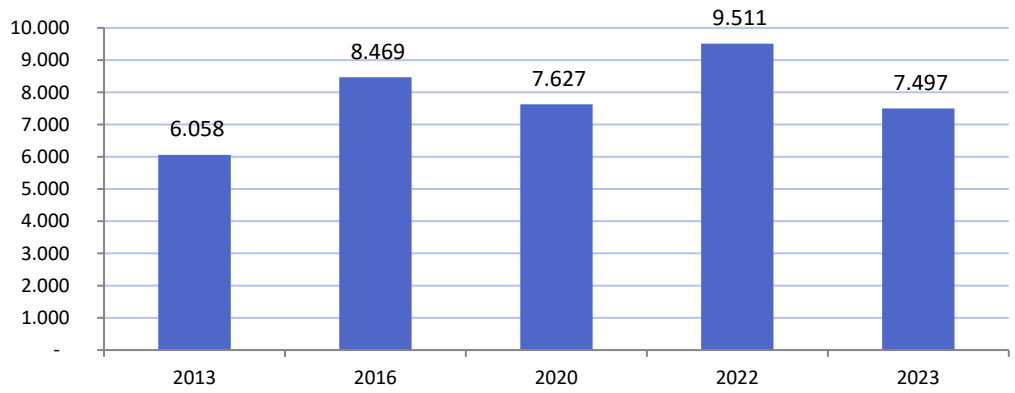
Urbana. Dotaciones años 2023 y 2024: 87 M€ (2023) y 76 M€ (2024). El número de personas perceptoras se situaba en 2023 en 30.862 personas y de 31.617 en 2024. Se trata de una cifra que se ha ido reduciendo superado el impacto de la crisis del COVID en 2020 y 2021, y especialmente debido al proceso de puesta en marcha de la Prestación Económica de Vivienda[40].

3.2. Ayudas de Emergencia Social (AES) (desde 2011)

Se trata de prestaciones no periódicas, de naturaleza económica, destinadas a aquellas personas, integradas en una unidad de convivencia cuyos recursos resulten insuficientes para hacer frente a gastos específicos, de carácter ordinario o extraordinario, necesarios para prevenir, evitar o paliar situaciones de exclusión social. La competencia en su gestión es municipal. Dotación en 2023: 13,52 M€.

En 2023 se otorgaban 7.497 ayudas para el pago del alquiler, lo que supone una reducción considerable respecto a 2022 cuando se tuvieron que otorgar 9.511, y en todo caso, claramente por encima de 2013. Esto el reflejo de la situación cada vez más compleja de las personas y familias que residen en alquiler libre y están cerca de la exclusión residencial a pesar de los límites al incremento de las rentas aplicados en los dos últimos años.

GRÁFICO VI.4.20. EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE AYUDAS DE EMERGENCIA SOCIAL (AES) CONCEDIDAS PARA EL PAGO DEL ALQUILER



Fuente: Elaboración con datos del Dpto. de Vivienda. GOBIERNO VASCO.

3.3. Derecho subjetivo a la vivienda (DSV) y Prestación Económica de Vivienda (Ley 3/2015)

La Ley 3/2015 de Vivienda suponía el reconocimiento del derecho subjetivo a la vivienda (DSV). Este derecho se materializa mediante la facilitación del acceso a una vivienda, en la medida en que sea posible, y con una presentación económica cuando no sea posible satisfacerse con una vivienda.

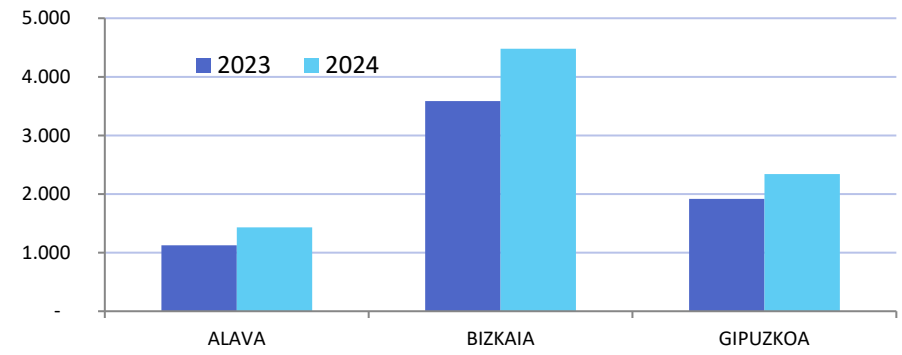
En 2024 se contabilizan un total de 24.747 solicitudes desde el inicio del establecimiento del Derecho Subjetivo a la Vivienda, sobre las cuales se ha reconocido el derecho a un total de 17.390 personas. Además, se concedían 8.393 prestaciones económicas de vivienda y se adjudicaron 2.766 viviendas a estas personas a las que se reconoció este derecho.

[40] *Para mayor detalle sobre esta prestación y sobre las AES se remite al apartado "V.4. Protección Social" de esta Memoria.*

3.4. Programa Gaztelagun (desde 2019)

Este Programa tiene como objetivo apoyar la emancipación de jóvenes mediante ayudas directas al pago del alquiler. Dotación**:** 18,3 M€ en 2023 y 25,3 M€ en 2024. Entre 2023 y 2024: se han beneficiado 7.786 jóvenes en 2023 y 8.251 jóvenes en 2024. Mediante ayudas directas al pago de alquiler, que suponen, de media, el 50 % del importe del alquiler.

GRÁFICO VI.4.21. EVOLUCIÓN DEL NÚMERO DE SOLICITUDES ACTIVAS DEL PROGRAMA GAZTELAGUN DE VIVIENDA. DATOS POR TERRITORIOS.



Fuente: Elaboración con datos del Dpto. de Vivienda. GOBIERNO VASCO.

3.5. Programa Emantzipa (desde 2023)

Este Programa tiene como objetivo apoyar la emancipación de jóvenes mediante ayudas directas al pago del alquiler y a la compra. Se centra en el grupo de edad que presenta las menores tasas de emancipación, de 25 a 29 años, otorgando la ayuda por un plazo máximo de 24 meses.

CUADRO VI.4.15. PROGRAMA "EMANTZIPA". PRINCIPALES RESULTADOS. 2024.

	SOLICITUDES	IMPORTE (€)
ALQUILER	5.997	28.768.500
COMPRA	2.288	9.417.300
TOTAL	**8.285**	**38.185.800**

Fuente: GOBIERNO VASCO. Departamento de Vivienda y Agenda urbana.

Dotación: 38,2 M€ en 2024. En 2024 se recibieron 8.285 solicitudes, 5.997 para las ayudas al alquiler y 2.288 para ayudas a la compra.

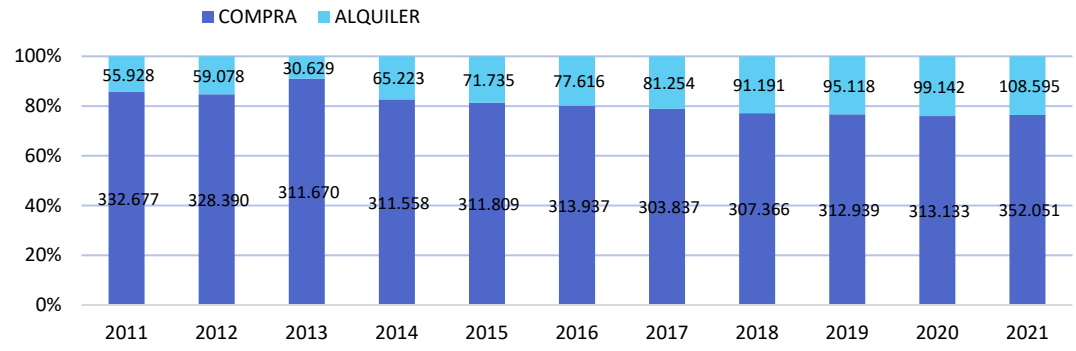
4.6.2. Política fiscal para la vivienda de las Diputaciones Forales

Además de la política de vivienda desarrollada por el Gobierno Vasco, resulta de interés conocer las grandes cifras del gasto fiscal como instrumento de intervención pública en materia de vivienda por parte de las Diputaciones Forales.

El Informe Anual Integrado de la Hacienda Vasca de 2023 revela que en 2022 un total de ***475.601 declaraciones de IRPF s***e acogían a algún tipo de deducción por vivienda habitual, un 3,2 % más que en 2021, representando esta cifra el 45,7 % de las declaraciones.

Por tipo, el Observatorio Vasco de la Vivienda señala que en 2021 (última información desagregada disponible) 352.051 declaraciones se beneficiaron de la deducción por adquisición de vivienda habitual (el 76,4 % de las deducciones por vivienda), mientras que en el caso de la deducción por alquiler, el alcance es menor, suponiendo un total de 108.595 declaraciones (el 23,6 % del total). Estas cifras son coherentes, por tanto, con la realidad del mercado de la vivienda de la CAPV, en el que el peso relativo del régimen de propiedad continúa siendo muy superior.

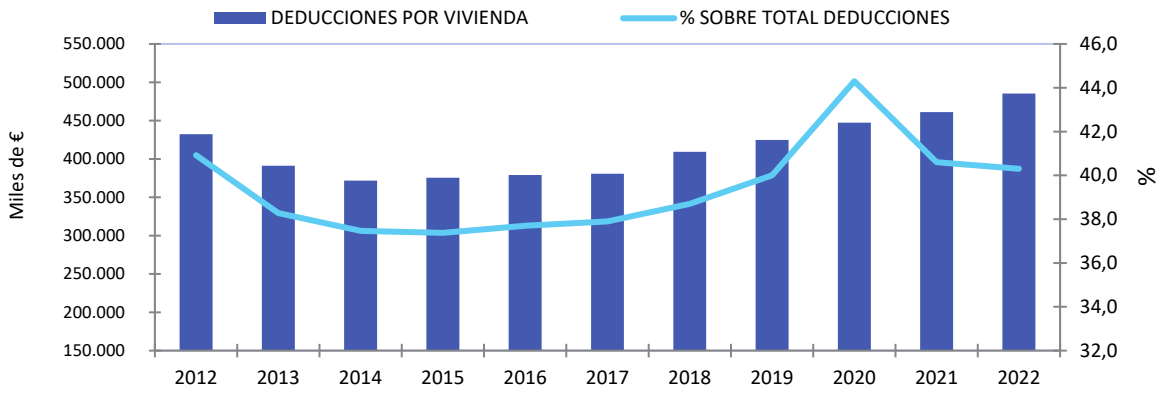
GRÁFICO VI.4.22. GASTO FISCAL EN EL IRPF POR DEDUCCIONES EN MATERIA DE VIVIENDA. NÚMERO DE DECLARACIONES.



Fuente: GOBIERNO VASCO. Departamento de Vivienda y Agenda Urbana.

Volviendo a las cifras de 2022, el ***gasto fiscal total vinculado a las deducciones en el IRPF en materia de vivienda*** alcanza los 485,3 M€, un 5,3 % más que en 2021. Este importe es el 138 % del gasto liquidado por el Departamento de Vivienda en ese mismo ejercicio (352 M€).

GRÁFICO VI.4.23. EVOLUCIÓN DEL IMPORTE DE LAS DEDUCCIONES POR VIVIENDA EN EL IRPF Y PESO SOBRE EL TOTAL DE DEDUCCIONES. DATOS EN MILES DE EUROS.



Fuentes: GOBIERNO VASCO. Organo de Coordinación Tributaria y OBSERVATORIO DE LA VIVIENDA. Elaboración propia.

El número de declaraciones que integran algún tipo de deducción en el IRPF vinculada a la vivienda se mantiene relativamente estable en los últimos años, a pesar de que a partir de 2014 se produjo una disminución de los límites de la inversión y deducción en vivienda habitual, siendo la inversión máxima deducible de 8.500 €, con un porcentaje de deducción general del 18 % y uno superior del 23 % exclusivamente para las personas menores de 30 años y para las familias numerosas.

4.6.3. Ley Estatal 12/2023, de 24 de mayo, por el Derecho a la Vivienda: Las zonas tensionadas

La Ley 12/2023, de 24 de mayo, por el Derecho a la Vivienda incluye un amplio abanico de medidas dirigidas, entre otros objetivos, a garantizar el acceso a la vivienda a un precio asequible. Entre las mismas destacan las medidas específicas destinadas a las denominadas "zonas tensionadas".

Para declarar una zona tensionada se debe cumplir uno de estos dos criterios:

Criterio 1.1. Que el **precio medio de alquiler** de vivienda haya experimentado en los cinco años anteriores a la declaración como área de mercado de vivienda tensionada, un porcentaje de crecimiento acumulado al menos tres puntos porcentuales superior al porcentaje de crecimiento acumulado del IPC.

Criterio 1.2. Que el **precio medio de compraventa** de vivienda debe haber experimentado, en los cinco años previos a la declaración como área de mercado de vivienda tensionada, un porcentaje de crecimiento acumulado al menos tres puntos porcentuales superior al porcentaje de crecimiento acumulado del IPC.

Criterio 2. Que la **carga media del coste de la hipoteca o del alquiler** en el presupuesto personal o de la unidad de convivencia, más los gastos y suministros básicos, supere el 30 % de los ingresos medios o de la renta media de los hogares.

La declaración, de acuerdo con este procedimiento, de un ámbito territorial como zona de mercado residencial tensionado conllevará la redacción por parte de la Administración competente de un plan específico que propondrá las medidas necesarias para la corrección de los desequilibrios evidenciados, así como su calendario de desarrollo.

En abril de 2025, 1,5 millones de personas en la CAPV, el 68 % de la población total, residían en municipios susceptibles de identificarse como zonas tensionadas (mismas cifras que un año atrás). En total, se trata de 17 municipios de Bizkaia, 14 de Gipuzkoa y la capital alavesa. El cuadro VI.4.16 recoge a modo de resumen, para cada uno de estos municipios, los criterios que justifican la tipificación como municipios tensionados, así como el resultado en el resto de los criterios analizados.

Mapa 1. Municipios tensionados de Araba



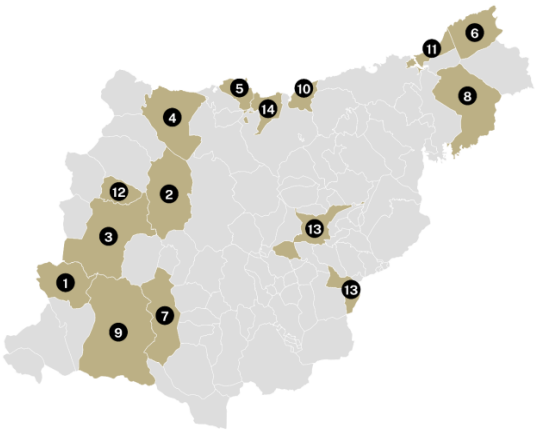
Municipios tensionados	
1	Vitoria-Gasteiz

Mapa 2. Municipios tensionados de Bizkaia



Municipios tensionados	
1	Balmaseda
2	Basauri
3	Berango
4	Bermeo
5	Bilbao
6	Derio
7	Elorrio
8	Erandio
9	Ermua
10	Gorliz
11	Lekeitio
12	Portugalete
13	Santurtzi
14	Sestao
15	Sondika
16	Sopela
17	Urduliz

Mapa 3. Municipios tensionados de Gipuzkoa



Municipios tensionados	
1	Arrasate/Mondragón
2	Azkoitia
3	Bergara
4	Deba
5	Getaria
6	Hondarribia
7	Legazpi
8	Oiartzun
9	Oñati
10	Orio
11	Pasaia
12	Soraluze-Placencia de las Armas
13	Tolosa
14	Zarautz

Dentro del marco de esta ley estatal, el Departamento de Vivienda y Agenda Urbana del Gobierno Vasco ha optado por un modelo de declaración de zonas tensionadas basado en el pacto con los Ayuntamientos, en los que estos son los responsables de elaborar un plan trianual de acción cuyo objetivo es aumentar la oferta de vivienda protegida, y para el que el Gobierno Vasco prevé colaborar en la construcción de VPO en régimen de alquiler. Para ello, se exige a los ayuntamientos la detección y puesta a disposición de suelos, la reforma de ordenanzas municipales, las estrategias para combatir el fenómeno de las viviendas vacías, y otras medidas de competencia municipal. Este enfoque pretende evitar confrontaciones jurídicas y permite construir una política de vivienda cooperativa y eficaz.

La declaración de zonas tensionadas implica la aplicación de controles para frenar el encarecimiento de la vivienda. Los principales efectos para inquilinos y propietarios incluyen:

- Contención de precios: El alquiler de un nuevo contrato no puede superar el precio del contrato anterior ni el índice de referencia establecido por el Gobierno Vasco. Para grandes tenedores, se aplican límites adicionales.
- Límites a las renovaciones: En contratos vigentes, la subida anual de la renta está topada legalmente para evitar incrementos desproporcionados.
- Prórrogas obligatorias: Los inquilinos tienen derecho a acogerse a prórrogas extraordinarias de hasta tres años una vez finalizado el contrato.
- Planes de acción pública: Las administraciones están obligadas a diseñar e implementar medidas urgentes para aumentar la oferta de vivienda asequible en un plazo máximo de tres años

Esta declaración de zona tensionada abre, asimismo, la puerta a intervenciones específicas de política pública en vivienda para los municipios identificados como “tensionables”. En este sentido, el Gobierno trabaja en reformas legales para dotar a la figura de la zona tensionada de mayor alcance. Programas como Gaztelagun o Bizigune, la limitación de las Viviendas de Uso Turístico, podrán estar indexados a la figura de la zona tensionada, dentro de un desarrollo normativo de medidas urgentes que confieran mayor recorrido a esta figura.

Esto se ha materializado en 2026 en el ***Decreto 55/2026, de 21 de abril, de modificación urgente de disposiciones reglamentarias en materia de vivienda***, cuyo contenido se analizará en la próxima edición de esta Memoria, al tiempo que se hará un seguimiento de las iniciativas emprendidas en el marco de la figura de Zona Tensionada por parte de los municipios afectados, así como de su impacto en el mercado inmobiliario.

CUADRO VI.4.16. MUNICIPIOS DECLARADOS TENSIONADOS EN ABRIL DE 2025. RESULTADOS DE LOS CRITERIOS QUE JUSTIFICAN LA TIPIFICACIÓN.

		CRITERIO 1.1. INCR. RENTA EN 5 AÑOS	**CRITERIO 1.2** INCR. PRECIOS DE COMPRAVENTA EN 5 AÑOS	**CRITERIO 2** ESFUERZO EN EL PAGO DE LA RENTA
ÁLAVA	VITORIA-GASTEIZ	21,2%	27,5%	30,6%
BIZKAIA	BALMASEDA	16,5%	23,0%	28,1%
	BASAURI	15,7%	15,4%	30,8%
	BERANGO	4,6%	24,8%	23,1%
	BERMEO	20,2%	0,0%	24,9%
	BILBAO	14,4%	10,4%	30,6%
	DERIO	19,9%	0,0%	28,0%
	ELORRIO	21,0%	0,0%	22,5%
	ERANDIO	14,3%	22,6%	31,8%
	ERMUA	20,6%	4,3%	25,9%
	GORLIZ	6,2%	23,6%	26,1%
	LEKEITIO	19,1%	32,5%	25,1%
	PORTUGALETE	12,9%	1,5%	30,1%
	SANTURTZI	13,7%	-1,3%	31,3%
	SESTAO	11,3%	13,2%	33,6%
	SONDIKA	31,4%	0,0%	21,6%
	SOPELA	12,6%	28,3%	25,8%
	URDULIZ	19,6%	0,0%	28,7%
GIPUZKOA	ARRASATE	26,7%	22,9%	25,2%
	AZKOITIA	16,2%	34,3%	22,4%
	BERGARA	21,5%	8,9%	21,4%
	DEBA	21,4%	0,0%	23,6%
	GETARIA	21,2%	0,0%	25,2%
	HONDARRIBIA	19,7%	30,5%	21,2%
	LEGAZPI	17,4%	30,9%	23,6%
	OIARTZUN	16,5%	29,2%	24,7%
	OÑATI	17,2%	33,8%	20,1%
	ORIO	25,7%	0,0%	26,9%
	PASAIA	17,6%	41,5%	34,4%
	SORALUZE	19,9%	0,0%	25,5%
	TOLOSA	20,0%	12,0%	23,2%
	ZARAUTZ	16,3%	23,8%	27,5%

Fuente: OBSERVATORIO VASCO DE LA VIVIENDA.

FUENTES

1. **COLEGIO DE REGISTRADORES DE LA PROPIEDAD (2026)**. Estadística Registral Inmobiliaria. IV trimestre 2025
2. **CONSEJO GENERAL DEL PODER JUDICIAL (2026)**. Estadísticas sobre los efectos de la crisis en los órganos judiciales. IV trimestre 2025
3. **GOBIERNO VASCO (2022).** Pacto Social por la Vivienda 2022-2036
4. **GOBIERNO VASCO (2024)**. Memoria de Legislatura 2020-2024 de la Viceconsejería de Vivienda
5. **GOBIERNO VASCO (2025).** Plan Director de Vivienda 2025-2027
6. **GOBIERNO VASCO. ÓRGANO DE COORDINACIÓN TRIBUTARIA (2025)**. Informe Anual Integrado de la Hacienda Vasca 2023
7. **INE (2025)**. Encuesta de Presupuestos Familiares 2024
8. **INE (2026)**. Índice Precios de la Vivienda (IPV). IV trimestre 2025
9. **MINISTERIO DE TRANSPORTES Y MOVILIDAD SOSTENIBLE (2026)**. Estadística de Transacciones Inmobiliarias. IV trimestre 2025
10. **OBSERVATORIO VASCO DE LA VIVIENDA (2024)**. Encuesta de Necesidades y Demanda de Vivienda (ENDV) 2023
11. **OBSERVATORIO VASCO DE LA VIVIENDA (2025)**. Informe sobre Zonas Tensionadas en Euskadi. Abril 2025
12. **OBSERVATORIO VASCO DE LA VIVIENDA (2025)**. La vivienda en la CAE 2024 y avance 2025
13. **OBSERVATORIO VASCO DE LA VIVIENDA (2026)**. Estadística de Compraventa de Inmuebles (ECVI). IV trimestre 2025
14. **OBSERVATORIO VASCO DE LA VIVIENDA (2026)**. Estadística del Mercado de Alquiler (EMAL) III trimestre 2025
15. **OBSERVATORIO VASCO DE LA VIVIENDA (2026)**. Estadística sobre Edificación y Vivienda. IV trimestre 2025

5. CALIDAD DE VIDA EN LA CAPV: RESUMEN Y CONSIDERACIONES

5.1. RESUMEN

5.1.1. Educación

Según EUSTAT, en el curso 2024-25, se matricularon en la CAPV en la enseñanza de régimen general no universitario 362.431 alumnos y alumnas[41], 3.558 menos que en el curso anterior. La evolución de la **matriculación** fue diferente **en función del nivel educativo**.

- Etapas iniciales: se consolida la tendencia descendente de los últimos años. Sin contabilizar la educación especial, en las etapas iniciales (infantil y primaria) se matricularon 187.818 alumnos y alumnas (70.095 en Educación Infantil y 117.723 en Educación Primaria), lo que supuso una reducción del alumnado del 4 % y del 3,1 %, respectivamente, en comparación con el curso 2023-24.

- ESO: frente a la tendencia creciente que se venía observando, se produce un decremento. 431 estudiantes menos, contabilizándose un total de 89.904 alumnos y alumnas.

- FP Básica: se mantiene el crecimiento de los últimos años. 329 estudiantes más, contabilizándose un total de 5.612 alumnos y alumnas.

- Enseñanza Postobligatoria: crecimientos en Bachillerato y en Formación Profesional. En Bachillerato se matricularon 33.255 personas[42] (+2,1 %) y en FP GM 17.395 (+6,7 %). Al terminar la educación obligatoria, el 65,7 % del alumnado optó por el Bachillerato frente al 34,3 % que decidió hacer uno de los módulos ofertado en FP GM. En FP GS se matricularon 25.913 personas, un 5 % más que en el curso anterior[43].

La **distribución por sexo** en Bachillerato y en Formación Profesional[44] fue dispar. En Bachillerato son mujeres el 54,2 % del total. Por su parte, la Formación Profesional presentó un mayor desequilibrio a favor de los hombres, siendo particularmente notorio en el grado básico. Así, se tiene lo siguiente: 64,3 % hombres vs 35,7 % mujeres en grado medio, 62,7 % vs 37,3 % en grado superior y 72,3 % vs 27,7 % en grado básico.

En relación con la **titularidad de los centros**, en Educación Infantil, Primaria y Formación Profesional la matriculación en la red pública supera a la de la red privada. Por su parte, en ESO y en Bachillerato la matriculación es ligeramente superior en la red privada que en la pública.

Por lo que respecta a la distribución según **modelo lingüístico**, la matriculación en el modelo D presenta una tendencia creciente. Así, este modelo se situó claramente como la opción predominante (71,4 % del alumnado en el curso 2024-25), muy por encima del B (15,9 %) y del A (12,2 %). El resto (0,6 %) corresponde al modelo X.

No obstante, los datos reflejan dos dinámicas diferenciadas entre las enseñanzas no profesionales y la Formación Profesional. En las primeras, se aprecia con claridad un gradiente descendente del modelo D a medida que se avanza en la etapa educativa: pasó del 84,2 % en Educación Infantil al 80,2 % en Primaria, descendió al 73,8 % en la ESO y al 68,1% en Bachillerato. Es decir, aunque el modelo D siguió siendo mayoritario en todas estas etapas, su peso se fue reduciendo progresivamente.

---

[41] *Excluyendo educación para adultos y enseñanzas de régimen especial*

[42] *El Bachillerato comprende dos cursos académicos, que se realizan ordinariamente entre los 16 y 18 años de edad.*

[43] *La Formación Profesional es una enseñanza a la que a su Grado Medio se accede teóricamente a los 16 años como alternativa al Bachillerato y a los 18 años a su Grado Superior, enmarcado en la educación terciaria o superior.*
Los Ciclos Formativos de Grado Medio conducen al título de Técnico y los Ciclos Formativos de Grado Superior al de Técnico Superior.

[44] *La distribución por sexo en las Enseñanzas Primaria y Secundaria Obligatoria no se refleja al no tener que ver con razones de elección.*

En la FP, aun cuando en perspectiva histórica también se observa un incremento del peso de la matriculación en el modelo D, la distribución por modelos lingüísticos se alejó del patrón anterior. Más de la mitad del estudiantado (55,3 %) optó por realizar su formación en castellano y el euskera fue adquiriendo más presencia en los estudios de mayor grado académico.

Si el análisis se realiza por nivel educativo y titularidad de los centros se tiene que el 63 % del alumnado que se matricula en el modelo D lo hace en un centro público, siendo en la FP donde se registran las ratios más altas, particularmente en el grado medio (82,8 % del alumnado que se matricula en el D lo hace en un centro público).

En lo que respecta a las **modalidades del Bachillerato**, en el curso 2023-24 el 56 % del alumnado se matriculó en la categoría de Ciencias y Tecnología, el 38,6 % en Humanidades y Ciencias Sociales, el 2,9 % en Artes: Vía de Artes plásticas, imagen y diseño, el 0,8 % en Artes: Vía de Música y artes escénicas y el 1,7 % en General.

Como en cursos anteriores, los datos volvieron a evidenciar diferencias de género en la elección de la modalidad de Bachillerato. Tres de cada cuatro matrículas de la rama artística correspondieron a mujeres, que también fueron mayoría en Humanidades y Ciencias Sociales (58,2 %). En el lado opuesto se encuentra el bachillerato general, que registró un 59,8 % de inscripciones masculinas. La modalidad de Ciencias y Tecnología fue la única en la que ambos sexos estuvieron representados de manera equilibrada.

En la **Formación Profesional**, en el curso 2024-25 las **familias profesionales** de grado medio que concentraron el mayor volumen de alumnado fueron: Sanidad (17,7 %, +4 %), Fabricación Mecánica (13,3 %, +12,3 %), Electricidad y Electrónica (9,4 %, +5,8 %), Instalación y Mantenimiento (8,2 %, +11,7 %), Administración y Gestión (7,9 %, +7,5 %), Informática y Comunicaciones (7,6 %, +7,3 %), Transporte y mantenimiento de vehículos (6,9 %, +1,9 %) y Servicios Socioculturales y a la Comunidad (6,6 %, +5,4 %). Entre las titulaciones de grado superior destacaron por volumen de matriculación: Informática y Comunicaciones (12,4 %, +14 %), Administración y Gestión (11,1 %, +6,8 %), Fabricación Mecánica (11 %, -0,6 %), Electricidad y Electrónica (10,3 %, +5,8 %), Servicios Socioculturales y a la Comunidad (10,2 %, +4,6 %), Sanidad (8,6 %, +5,7 %) e Instalación y Mantenimiento (7,4 %, +11 %).

La participación de la mujer sigue siendo muy elevada en Imagen personal, Servicios socioculturales y a la comunidad, Textil, confección y piel y Sanidad En un segundo grupo de importancia vuelven a destacar las familias de Industrias alimentarias, Administración y Gestión, Comercio y marketing, Química y Artes gráficas. No obstante, en término medio la participación de la mujer en los estudios profesionales sigue siendo inferior a la del hombre (en grado medio es del 35,7 % y en superior del 36,8 %,) y, además, se observa una baja matriculación femenina en las familias profesionales de perfil más técnico que tienen una mejor inserción laboral. Así, en Electricidad y electrónica, Fabricación mecánica, Informática y comunicaciones, Instalación y mantenimiento, y Transporte y mantenimiento de vehículos, la matriculación femenina solo alcanza 15,7 %, en el mejor de los casos (caso de Informática y Comunicaciones en el grado superior).

Los datos de LANBIDE relativos a la **situación laboral** en 2024 **del alumnado de Formación Profesional** egresado en 2023 muestran que la tasa de actividad[45] se situó en el 60,3 %, siendo la femenina superior a la masculina (60,8 % vs 60 %), la tasa de ocupación[46] fue del 84,6 %, siendo la femenina igual a la masculina, la tasa de paro[47] fue del 15,4 %, siendo la femenina igual a la masculina y la tasa de empleo[48] fue del 51 %, siendo la femenina superior a la masculina (51,5 % vs 50,7 %).

[45] *Tasa de actividad: número de personas que responden tener actividad laboral (trabajan o buscan trabajo) sobre el total de personas que responden la encuesta.*

[46] *Tasa de ocupación: número de personas que responden estar ocupadas (trabajando) sobre el total de personas que contestan tener actividad laboral (trabajan o buscan trabajo).*

[47] *Tasa de paro: número de personas que responden estar paradas (buscando trabajo) sobre el total de personas que contestan tener actividad laboral (trabajan o buscan trabajo).*

[48] *Tasa de empleo: número de personas que responden estar trabajando sobre el total de personas que contestan la encuesta.*

El análisis por familia profesional (24 en total) muestra que de las 8 con mayor volumen de alumnado promocionado (Sanidad, Fabricación Mecánica, Servicios Socio-culturales y a la Comunidad, Electricidad y Electrónica, Administración, Informática, Mantenimiento de Servicios a la Producción, y Mantenimiento de vehículos autopropulsados), las que registran las tasas de empleo y de ocupación más elevadas fueron Mantenimiento de servicios a la producción (56,3 % y 89 %, respectivamente), Mantenimiento de Servicios autopropulsados (55,9 % y 89 %), Electricidad y Electrónica (54,2 % y 87 %), Fabricación mecánica (51 % y 87 %), Administración (53,6 % y 83 %) y Sanidad (50,4 % y 86 %). Exceptuando los casos de Administración, Servicios Socio-culturales y a la Comunidad y Sanidad la matriculación femenina es casi testimonial.

Respecto a las tasas de ocupación de cada uno de los ciclos formativos de las 8 familias profesionales se observa que los ciclos con 100 o más alumnos y alumnas egresadas y una tasa de ocupación superior al 85 % son:

- En Electricidad y electrónica, el Grado Superior (GM) en Instalaciones de Telecomunicaciones, el Grado Superior (GS) en Automatización y Robótica industrial y el GS en Sistemas electrotécnicos y automatizados.
- En Fabricación mecánica, el GS en Diseño en Fabricación Mecánica y el GS en Programación de la producción en Fabricación Mecánica.
- En Transporte y Mantenimientos de vehículos, el GM en Electromecánica de Vehículos automóviles y el GS en Automoción.
- En Instalación y Mantenimiento, el GS en Mecatrónica Industrial.
- En Sanidad, el GM en Cuidados Auxiliar de enfermería y el GS en Higiene bucodental.

Por lo que respecta a las **enseñanzas universitarias**, en el curso 2023-24 el número total de alumnos y alumnas matriculadas en universidades con centros en la CAPV ascendió a 72.915, lo que supone un incremento del 2,5 % respecto al curso anterior. Se consolida así la tendencia ascendente observada en los últimos años. El incremento se produjo en todos los niveles universitarios. La distribución por sexo sigue reflejando la diferencia a favor de la mujer en el acceso a la universidad (54,3 % son mujeres).

La universidad pública continuó siendo elegida por la mayoría de los y las estudiantes (68,1 %). Sin embargo, la distribución de matrículas entre centros públicos y privados sigue una trayectoria favorable a estos últimos. El curso 2022-23 fue el primero desde que hay registros en el que el alumnado matriculado en la universidad pública supuso menos del 70 % del total. En contrapartida, la universidad pública está consiguiendo adaptar su oferta al auge de las dobles titulaciones. Si bien hace una década los dobles grados eran competencia exclusiva de las universidades privadas, ya que la pública ni siquiera los ofertaban, la evolución ha sido notoria.

Circunscribiéndonos a los estudios de grado se observa que la matriculación en Ciencias Sociales y Jurídicas supone 48,3 % del total de la matriculación. A continuación, figura Ingeniería y Arquitectura con el 23,4 % y posteriormente, Ciencias de la Salud con el 14,7 %.

Según información de EUSTAT, tres titulaciones concentraron el 22 % del alumnado de grado. Se trata de los grados en Administración y Dirección de Empresas, Educación Primaria y Derecho, que ocuparon las primeras posiciones del ranking de titulaciones con mayor número de matrículas tanto entre los hombres como entre las mujeres. Sin embargo, el resto de las titulaciones que conformaron el grupo de los diez grados con más personas matriculadas fue muy diferente entre hombres y mujeres. Mientras que en la clasificación masculina se encontraron varias ingenierías, en la femenina abundaron las carreras sanitarias y de carácter social.

En lo que concierne a la **situación laboral de las y los estudiantes universitarios** de la promoción de 2021 en el año 2024, según datos de LANBIDE, la tasa de actividad[49] fue del 94 %, siendo la masculina superior a la femenina (95 % vs 93 %), la tasa de empleo[50] fue del 85 %, siendo la masculina es superior a la femenina (87 %

[49] *Tasa de actividad: % de personas que responden tener una actividad laboral (trabajan o buscan trabajo y están disponibles para incorporarse al mismo) sobre el total de respuestas.*

[50] *Tasa de empleo: % de personas que tienen un empleo remunerado o ejercen una actividad independiente, sobre el total de respuestas.*

vs 84 %), la tasa de ocupación[51] fue del 91 %, siendo la masculina superior a la femenina (92 % vs 90 %), y la tasa de paro[52] fue del 9 %, y la masculina fue inferior a la femenina (8 % vs 10 %).

La tasa de empleo encajado (porcentaje de personas ocupadas con empleo asociado a nivel de formación terciaria (universitaria o profesional de grado superior[53]) se situó en el 88 %, igual a la tasa de la promoción anterior. La tasa femenina y la tasa media coinciden. La tasa de empleo relacionado con los estudios, que mide el porcentaje de personas ocupadas que opinan que su trabajo tiene bastante o mucha relación con sus estudios universitarios y, por lo tanto, complementa desde una perspectiva cualitativa la tasa de empleo encajado, se situó en el 77 %, un punto por encima de la tasa de la promoción anterior. La tasa femenina fue un punto porcentual superior a la tasa media. El salario neto mensual a 14 pagas, a jornada completa fue de 1.828 euros. El salario femenino fue inferior (1.780 euros). La satisfacción de las mujeres con respecto al citado salario fue igual al que se registra de media (7,1 sobre 10). La satisfacción global con el empleo (funciones realizadas, posibilidades de promoción, sueldo, estabilidad laboral…) de las mujeres fue ligeramente inferior a la media (7,1 vs 7,2 sobre 10). El porcentaje de personas egresadas que residen y trabajan fuera de la CAPV se situó en el 8 %.

El desglose de las tasas de actividad, empleo y paro por campos de conocimiento permite observar diferencias significativas. En particular:

- Las titulaciones técnicas, las vinculadas a la salud y las económico-jurídicas muestran las tasas de empleo más elevadas y la tasa de paro más bajas. En concreto, las áreas técnicas registraron una tasa de paro del 3 %, las vinculadas a la salud un 5 % y las económico-jurídicas un 7 %. El resto de las áreas superó el 10 %.
- La tasa de empleo encajado llegó al 98 % en las áreas técnicas, al 96 % en las vinculadas a la salud y al 93 % en las experimentales. Todas ellas por encima de la media que se situó en el 88 %. La tasa más reducida se registró en las económico-jurídicas con un 82 %.
- El 88 % del empleo en las áreas de la salud está bastante o muy relacionado con los estudios, porcentaje que se situó en el 83 % en las áreas técnicas y en el 78 % en las experimentales. Todas ellas por encima de la media (77 %). La tasa más reducida se registró en las humanidades con un 59 %.

Analizamos ahora algunos indicadores de **gasto y financiación del Sistema Educativo**:

- EUSTAT. Cuenta de la Educación[54]

El gasto total en educación en la CAPV en 2024 creció un 6,4 % con respecto al 2023, situándose en 5.240,5 M €, según datos elaborados por EUSTAT. Por habitante, el gasto en educación se situó en 2.373 euros, y en términos del PIB se alcanzó el 5,4 %, 0,1 puntos porcentuales menos que en el año anterior.

- Gobierno Vasco. Gasto del Departamento de Educación

El gasto del Departamento de Educación del Gobierno Vasco (área educativa, exclusivamente) alcanzó en 2024 los 3.615.746 miles de euros. Ello implica un incremento del 0,2 % respecto al ejercicio anterior. El porcentaje de participación de tal cuantía en el gasto total del conjunto del Gobierno Vasco fue del 24,2 %, ratio que disminuye respecto al año anterior. Este gasto representa el 3,88 % del PIB de la CAPV, similar a la ratio registrada en 2023.

[51] *Tasa de ocupación: % de personas que tienen un empleo remunerado sobre el total de personas activas.*

[52] *Tasa de paro: % de personas que no tienen un empleo remunerado sobre el total de respuestas.*

[53] *Dirección y gerencia de empresas, Profesionales científicos e intelectuales asociados a titulación universitaria y Técnicos y profesionales de apoyo*

[54] *La Cuenta de Educación de EUSTAT recoge el gasto corriente y de capital en todas las actividades educativas, tanto regladas como no regladas, que se han realizado tanto en instituciones educativas como en cualquier otro tipo de centro o empresa y hayan sido financiadas por fuentes públicas o privadas*

La ratio de gasto en educación por alumno o alumna (total del alumnado, es decir, tanto de Régimen General[55] como Especial[56]) experimentó entre 2023 y 2024 un descenso, pasando de 7.554 a 7.556 euros.

- Ministerio de Educación, Formación Profesional y Deportes.

  - Comparación internacional del gasto público total en educación con relación al PIB.

    En 2022 en la UE27[57] se alcanzó el 4,66 % del PIB, ratio superior al 4,42 % estatal. Los países con ratios más elevadas son los mismos que los observados en los últimos años, con variaciones en el ranking: Suecia (6,86 %), Bélgica (6,18 %), Finlandia (5,96 %), Dinamarca (5,87 %) y Países Bajos (5,18 %).

  - Estadística de Gasto Público en Educación. Datos de 2024

    El gasto se presenta desagregado por tipo de administración, actividad educativa y naturaleza económica.

    Gasto público total en educación para el conjunto del Estado.

    El Gasto Público TOTAL en Educación en el conjunto del Estado, deduciendo los capítulos financieros, tal y como se considera en la metodología internacional, fue de 71.059,9 M€, lo que representa el 4,46 % del PIB. De esta forma, el gasto aumentó un 4,7 %.

    Gasto público en educación por tipo de administración

    En la CAPV, el gasto del Departamento de Educación asciende en 2024 a 3.799,1 M€, lo que supone un incremento del 6,6 % respecto al año anterior. En porcentaje sobre el PIB representa el 4,15 % del PIB de la CAPV, ratio que aumenta ligeramente respecto al año anterior, pero se sitúa por debajo de la ratio del Estado (4,46 % del PIB estatal).

    Gasto público en educación por actividad educativa: gasto público en instituciones de educación no universitaria y universitaria

    El esfuerzo (porcentaje de gasto sobre PIB) realizado por el Departamento de Educación del Gobierno Vasco en 2024 en educación no universitaria supera al realizado por el conjunto del Estado (3,46 % frente a 3,19 % del PIB); no así el realizado en educación universitaria (0,6 % frente a 0,8 %).

    Gasto público en educación por naturaleza económica: gasto público en conciertos y subvenciones a la enseñanza privada por Administración educativa

    En la CAPV el gasto público en conciertos y subvenciones a la enseñanza privada fue de 989,4 M€ en 2024, (+12,5 % respecto a 2023). En el Estado fue de 8.342,3 M€ (+6 %). Así, en la CAPV el gasto en conciertos y subvenciones supone el 26 % del gasto del Departamento de Educación, por encima del 11,7 % registrado en el Estado, siendo la CAPV la Comunidad con la ratio más alta.

  - Gasto público por alumno o alumna en enseñanza no universitaria. Comparativa estatal.

    El gasto público en educación no universitaria por alumna/o (público y concertado) en la CAPV en 2023 alcanzó los 8.946 euros, cifra que vuelve a posicionar a la CAPV como la primera en el ranking de CCAA.

[55] *Universitaria y no universitaria.*

[56] *Artes Plásticas y diseño, Idiomas, Música, Danza, Deporte, y Estudios Superiores de Diseño.*

[57] *Se incluyen todos los niveles excepto el subnivel CINE 01, Desarrollo educativo de la primera infancia (Primer ciclo de E. Infantil).*

El gasto público por alumno o alumna de centro público en enseñanza no universitaria en 2023 se situó en la CAPV en 12.484 euros, lo que también vuelve a situar a nuestra Comunidad como la que registra el mayor gasto por alumno/a. De esta forma, el gasto por alumna/o en centros públicos en la CAPV fue un 57,2 % superior a la media del Estado.

- Gasto por alumno o alumna (euros convertidos usando PPS) en instituciones educativas. Comparativa internacional. Ministerio de Educación y Formación Profesional

  A diferencia del indicador anterior este considera el gasto público y privado en instituciones públicas y privadas, además de incluir la formación ocupacional, y está calculado en euros convertidos usando la PPS. Se considera el conjunto de todos los niveles educativos, excepto el desarrollo educacional de la primera infancia (primer ciclo de educación infantil).

  Según EUROSTAT, en 2022, el gasto por alumno o alumna alcanzó los 8.140 euros en el Estado, cuando se trata de gasto en instituciones educativas públicas y privadas; y de 9.155 cuando se trata de instituciones públicas. Ambos gastos se encuentran por debajo de los observados en la UE27 y en la mayoría de los Estados miembros.

Otros indicadores educativos:

- Tasa de escolarización en Educación Infantil

  Según datos del Ministerio, en el curso 2022-23 el número medio de años de escolarización en Educación Infantil (0-5 años) en la CAPV fue de 4,6 años, por encima de la media estatal (4,3), presentando el nivel más alto, junto con la C. de Madrid, Galicia y Andalucia, que también registran 4,6 años. Ahondando en las cifras, se observa que en la CAPV la tasa de escolarización a la edad de 2 años alcanzó el 94 % en el curso 2024-25, ocupando la primera posición en el ranking de CCAA, siendo la media estatal 74,7 %. No se observan diferencias significativas en la escolarización entre niños y niñas.

- Alumnado por grupo educativo en las Enseñanzas de Régimen General no universitarias: comparativa internacional en Educación Primaria

  Según datos del Ministerio, en el curso 2022-23 el número medio de alumnos por grupo es menor en la CAPV que la media estatal en todos los niveles educativos no universitarios, salvo en los Ciclos Formativos de Grado Medio y en la Educación especial, donde las medias son ligeramente superiores.

  Circunscribiéndonos a la Educación Primaria donde se dispone de datos comparativos a nivel internacional, en el curso 2022-23 el número medio de alumnos por grupo en la CAPV se situó en 20,8, similar al valor estatal (20,9), pero por encima de la media de la OCDE (19,9) y de la de los países de la UE que forman parte de la OCDE o están asociados (18,8).

- Alumnado por profesor en las Enseñanzas de Régimen General no universitarias

  Según datos del Ministerio, en la CAPV en el curso 2023-24 el número medio de alumnos/as por profesor/a en ETC fue 11,2, ratio similar a la media estatal situada en 11,1. Considerando la titularidad de los centros, la media de la CAPV de alumnos/as por profesor/a en ETC en los centros públicos fue 8,4 por debajo de la media estatal (10). Por su parte, en los centros privados se situó en 17,4, por encima de la media estatal. Los centros en los que se imparte conjuntamente los niveles de Educación Primaria y ESO son los que tienen la mayor ratio de alumnos/as por profesor/a (en la CAPV: 14,4), dado que muchos de estos centros son de titularidad privada. La menor ratio se da en los centros de Educación Infantil (en la CAPV: 7,2 alumnos/as).

- Abandono temprano de la educación y la formación

Según datos del Ministerio, se situó en la CAPV en el 5 % EN 2024, por debajo de la media estatal (13 %), del objetivo del 9 % y de la media de la UE27 (7,7 %). Según sexo, la tasa sigue siendo más baja entre las mujeres que entre los hombres. En la CAPV la tasa femenina es 4,2 puntos inferior a la masculina (2,9 % por 7,1 %).

- Porcentaje de personas tituladas con estudios superiores entre la población joven (de 25 a 34 años)

  Según datos del Ministerio, en 2024 el porcentaje se situó en la CAPV en 67,8 % (66,6 % para los hombres y 69 % para las mujeres), ratios superiores a las medias estatales (52,6 %, hombres 47,1% y mujeres 58,3 %), y muy por encima del objetivo europeo del 45 % y de la media de la UE27 (44,1 %). La diferencia entre hombres y mujeres es elevada y favorable a las mujeres. Nuestra Comunidad tiene la ratio más elevada del Estado, habiendo aumentado 10,2 pp entre 2014 y 2024. Los países con porcentajes más elevados fueron Irlanda (65,2 %), Luxemburgo (63,8 %) y Chipre (60,1 %).

- Tasas de abandono y transición universitarios

  En el Sistema Universitario Español (SUE), la tasa de abandono de estudios de Grado (cohorte 2019-20) en universidades presenciales muestra variaciones significativas entre CCAA, encontrándose la CAPV, junto con Navarra y Extremadura, entre las que registran los valores más bajos (Navarra (10,7 %), CAPV (10,8 %) y Extremadura (10,8 %)).

  La tasa de transición de Grado a Máster, el 25,1 % de los y las estudiantes que egresaron en Grado en el SUE en el curso 2022-2023 en una universidad presencial se matricularon en un Máster al año siguiente. Las CCAA donde existe mayor transición de Grado a Máster son la CAPV (31,5 %) y Asturias (30,1 %).

- Movilidad de estudiantes para realizar estudios universitarios. Curso 2023-2024

  Según datos del Ministerio, el número de estudiantes internacionales (incluye Credit mobility y Degree mobility) que en el curso 2023-24 accedió a una universidad de la CAPV representa el 6,8 % del total de estudiantes. Los datos incluyen tanto a la universidad pública como a las privadas. Las CCAA con mayor proporción de estudiantes internacionales respecto al total de su alumnado son Navarra, Cantabria, Castilla y León, Cataluña y Comunitat Valenciana. Respecto al país de origen, destacan, tanto en la CAPV como en el Estado, los y las estudiantes que provienen de la Unión Europea y de América Latina y Caribe.

- Ranking Universitario de Shanghái

  En 2025 el Estado tiene 10 universidades entre las 500 mejores a nivel mundial. Entre las 200 mejores solo se encuentra la Universidad de Barcelona. Entre las 300 mejores, además de la anterior, se encuentra la Universidad de Valencia. Entre las 400 mejores, además de las anteriores, están la Autónoma de Barcelona, la Autónoma de Madrid, la Complutense de Madrid, la Pompeu Fabra, la de Granada y la EHU. Y en el TOP 500, además de las mencionadas, están la Universidad Politécnica de Valencia y la de Sevilla.

  Las disciplinas que mejor posicionadas están en 2025 en la EHU son: Ingeniería química, Química, Nanociencia y Nanotecnología, Matemáticas, Ingeniería civil, Ciencia e ingeniería de materiales, Ciencia e ingeniería energética y Ciencia y tecnología de los alimentos, Física, Ciencia e ingeniería de la computación, Ecología y Ciencias de la Tierra.

5.1.2. Cultura y diversidad lingüística

Dado que la información publicada no tiene una periodicidad fija se ha optado por un análisis según fuente de datos, teniendo presente que en la CAPV existen dos lenguas cooficiales y que la lengua y la cultura están estrechamente conectadas.

MINISTERIO DE CULTURA Y DEPORTE

Encuesta de Hábitos y Prácticas Culturales" (periodo 2024-2025). Comparativa CAPV-Estado

Los últimos datos publicados evidencian una vuelta a los hábitos previos a la pandemia. De hecho, se recuperan las ratios de **realización pasiva de activades culturales** y además el porcentaje de personas mayores de 15 años que realiza tales actividades vuelve a ser superior en la CAPV que en el Estado. Sin embargo, en términos de **participación activa** (escribir, pintar, dibujar, fotografía, danza/ballet/baile, cantar en un coro o tocar un instrumento), las ratios de realización han solido ser menores en la CAPV que en el Estado y los datos publicados en 2025 confirman la tendencia.

Actividad económica: empresas y empleo culturales. Comparativa CAPV-Estado

En la CAPV el número de empresas cuya actividad económica principal fue cultural aumentó un 2,4 % entre 2023 y 2024, y se situó en 9.385. El empleo aumentó un 10,1 % pasando de 34,7 a 38,2 mil personas. En el Estado, en el mismo periodo, el número de empresas creció un 1,6 % y el empleo un 6,6 %.

Esas 38,2 mil personas que trabajan en empresas culturales en la CAPV suponen el 3,9 % del empleo total de la CAPV, ratio superior a la media estatal (3,6 %). En el ranking de CCAA que más empleo cultural crean, la CAPV ocupa el cuarto puesto.

Gasto liquidado en cultura por las administraciones autonómicas. Comparativa CAPV-Estado

El gasto liquidado en cultura en 2023 por la Administración Autonómica Vasca ascendió a 179,3 M € (+17,3 % respecto a 2022. Este gasto representa el 10,2 % del total del gasto liquidado en cultura por las Administraciones Autonómicas del Estado en 2023 y el 1,23 % del total del gasto del Gobierno Vasco en ese año. Además, representa el 0,20 % del PIB de nuestra Comunidad, por encima de la ratio estatal, 0,12 %. Exceptuando a Ceuta y Melilla por sus características, solo Navarra se encuentra por encima de la CAPV.

En cuanto al gasto por habitante, en la CAPV asciende a 80,9 € en 2023, 10,7 euros más que en 2022, y esta cantidad es superior a la media del conjunto del Estado (36,4 €), y de nuevo, si exceptuamos por sus peculiares características a Ceuta y Melilla, solo Navarra se encuentra por encima de la CAPV.

Gasto en bienes y servicios culturales de los hogares vascos Comparativa CAPV-Estado

El gasto en bienes y servicios culturales realizado por los hogares vascos ascendió en 2024 a 603,4 M€. Representa el 1,8 % del gasto del total en bienes y servicios de la CAPV, inferior a la media del Estado (2,2 %), siendo la CAPV la que registra la segunda menor ratio de gasto.

En gasto medio por hogar, la CAPV con 638,6 euros ocupa el decimotercer lugar en el ranking de CCAA.

Por su parte, en gasto medio por persona, la CAPV con 272,7 euros se sitúa en el undécimo lugar en el ranking.

De los 272,7 euros que gasta de media una persona en la CAPV, el 34 % se dedicó a servicios culturales (29,6 % en el Estado), el 24 % a soportes, equipos y accesorios audiovisuales y de tratamiento de la información (27,9 % en el Estado), el 21,4 % a libros y publicaciones periódicas (13,8 % en el Estado) y el restante 20,5 % a telefonía móvil y servicios relacionados con internet (28,6 % en el Estado).

GOBIERNO VASCO. DEPARTAMENTO DE CULTURA Y OBSERVATORIO VASCO DE CULTURA

Encuesta de participación cultural en la Comunidad Autónoma de Euskadi. 2024

Actitudes de la población de la CAPV hacia la cultura

- Tiempo dedicado a cultura**:** en una escala del 1 al 10 (0 significa "nada" y 10 "mucho), leer libros o revistas (5,5) y pasear y hacer compras (5,8) fueron las actividades que obtuvieron la puntuación media más alta.

- Actitudes hacia la cultura y barreras culturales existentes: un 91,8 % de las personas entrevistadas afirmó que las artes y la cultura eran muy importantes para conseguir una sociedad mejor. En cuanto a las razones que impedían una mayor participación cultural, destacaron la oferta limitada (57,2 %) y el precio (51,7 %), por delante de la falta de compañía (29,6 %) y de conocimiento (25,1 %).

- Nivel de información de la ciudadanía sobre la oferta cultural del entorno: en una escala de valoración del 1 al 4 (1 es nada y 4 es mucho), la puntuación media fue 2,6.

Realización de actividades culturales receptivas en 2023 y variación respecto a 2018

Una mirada transversal a la frecuencia con la que se realizan permite detectar cuatro bloques.

1. Las actividades realizadas por más del 60 % del total de la población entrevistada:
    - Lectura de libros (al menos una vez en el último año). 75,9 % con un incremento de 1,7 puntos.
    - Ver la TV (a diario). Un 71,8 % con una reducción de 9,5 puntos.
    - Lectura de periódicos (diaria o semanalmente). Un 68,4 %, con una reducción de 9 puntos.
    - Asistencia a conciertos (al menos una vez). Un 64,8 %, con un aumento de 2,1 puntos.
    - Asistencia al cine (al menos una vez). Un 63,4 %, con una reducción de 5,8 puntos.
2. Con porcentajes comprendidos entre el 40 % y el 60 %:
    - Asistencia al teatro (al menos una vez). Un 57,9 %, con un incremento de 12 puntos.
    - Escuchar la radio (a diario). Un 56,5 %, con una reducción de 9,7 puntos.
    - Visitas a museos (al menos una vez). Un 54,2 %, con un incremento de 2,8 puntos.
    - Asistencia a bibliotecas (al menos una vez). Un 40,6 %, con una reducción de 1,4 puntos.
3. Con porcentajes comprendidos entre el 20 % y el 40 %:
    - Asistencia a espectáculos de danza (al menos una vez). 32,5 %, con un incremento de 1,9 puntos.
    - Lectura de revistas (diaria o semanalmente). Un 25,7 %, con una reducción de 7,3 puntos.
    - Visitas a galerías de arte (al menos una vez). Un 24,5 %, con un aumento de 5,6 puntos.
4. Por debajo del 20 % se posiciona jugar a videojuegos. Un 16 %, con una disminución de 7,2 puntos.

Creatividad: prácticas artísticas de nivel amateur en 2023 y variación respecto a 2018

Se tienen los siguientes tres bloques:

1. Actividades realizadas por más del 20 % de quienes llevan a cabo actividades creativas:
    - Manualidades y artesanía. Es la práctica más extendida (40,5 %). Lo era en 2018, pero se ha producido un incremento de seis puntos (entonces era 34,2 %).
    - Dibujar o pintar: 29,2 % (+4 puntos).
    - Escribir: 28,2 % (9,4 puntos).
    - Hacer fotografía: 21,4 % (+ 2,9 puntos).
    - Tocar un instrumento musical: 20,8 %. (+1,9 puntos).
2. Actividades realizadas por entre el 10 % y el 20 % de quienes llevan a cabo actividades creativas:
    - Danza y el ballet: 20 % (-5,4 puntos)
    - Edición de vídeos: 12,3 % (+4,6 puntos).
3. Por debajo del 10 % se encuentran:
    - Cantar en un coro o grupo musical: 8,8 % (+1,8 puntos).
    - Otros audiovisuales: 3,9 % (+1,6 puntos).
    - Teatro: 3,1 % (+3,3 puntos).
    - Clubes de lectura: 3,9 % (+0,7 puntos).
    - Bertsolarismo: 1,6 % (+1,1 puntos).

Conocimiento de euskera en la CAPV

- Habla euskera: el 37,7 % de la población entrevistada en 2023 habla bien o bastante bien euskera, ratio que se ha incrementado 1,6 puntos respecto a 2018; y 8,3 puntos respecto a 2008. Por su parte, el 25,1 % no habla nada, siendo la ratio similar a la registrada en 2018 (25,2 %).

- Entiende euskera: el 49,2 % de la población entrevistada en 2023 entiende bien o bastante bien euskera, ratio que ha mejorado respecto a 2018 (47,2 %). Por su parte, el 15,3 % no entiende nada, ratio también superior a la registrada en 2018 (14,4 %).

- Lectura euskera: el 37,7 % de la población entrevistada en 2023 lee bien o bastante bien, ratio por debajo del 38,6 % registrado en 2018.

- Escritura en euskera: el 35,5 % de la población entrevistada en 2023 escribe bien o bastante bien, ratio similar a la registrada en 2018 (35,7 %).

Participación cultural en euskera y hábitos culturales en euskera en 2023 y variación respecto a 2018

En 2023 el 22,1% de la población entrevistada participaba en actividades culturales en euskera (entre la población vascohablante, lo hacía un 51,6 %). Ambas ratios son ligeramente superiores a las de 2018. Se muestra, a continuación, un análisis más detallado:

Evolución de consumo de artes escénicas en euskera: teatro, música y bertsolarismo	<u>Teatro en euskera (entre la población espectadora de artes escénicas)</u> • Un 33,2 % acudió a ver alguna obra teatral en euskera. (27,8 % en 2018). • Teniendo en cuenta solamente a la población vascohablante: un 57,5 %, 8,6 puntos más que en 2018. <u>Música en euskera</u> • El 58,3 % de las personas que escuchó música grabada escuchó músicos o grupos musicales en euskera. • Teniendo en cuenta solamente a la población vascohablante: un 88,7 %, casi siete puntos más que en 2018. Hay que tener en cuenta que escuchar música es una práctica muy extendida y que, además, en ese caso, la lengua no supone un obstáculo insalvable. <u>Bertsolarismo</u> • El 19,6 % acudió a alguna actuación de bertsolaris. Casi 5 puntos menos que en 2018 • Teniendo en cuenta solamente a la población vascohablante: 37,5 %. Casi 2 puntos menos que en 2018.
Evolución de consumo de audiovisuales en euskera: cine, radio y televisión	<u>Cine en euskera</u> • Teniendo en cuenta a la población que acudió al cine una o más veces en los últimos 12 meses: 63,4 %. Cuando la película que querían ver se proyectaba en euskera, un 27,7 % eligió esta versión, siempre o en muchas ocasiones. • Teniendo en cuenta solamente a la población vascohablante: 41,6 %, 4 puntos menos que en 2018. <u>Radio o televisión en euskera</u> • Entre la población consumidora de medios de comunicación, la radio en euskera tuvo más audiencia que la televisión en euskera. • Entre la población vascohablante, tres cuartas partes escuchaban la radio en euskera (74,9 %) y seis de cada diez (59,6 %) ven la televisión en euskera. El consumo de radio en euskera ha aumentado cinco puntos respecto a 2018.
Evolución de la lectura en euskera	<u>Lectura de libros en euskera</u> • Un 19,1 % de las personas lectoras había leído libros en euskera, con una mínima frecuencia, en los últimos tres meses. De este modo se registró un ascenso con respecto a 2018, cuando ese porcentaje alcanzaba el 13,5%.

- Entre la población vascohablante, el porcentaje que ha leído algún libro en euskera. también desciende pasando del 45 % al 33,7 %

Periódicos y revistas en euskera

- Entre las personas consumidoras de medios de comunicación (68,5 % de la muestra total) es más habitual leer revistas en euskera que periódicos en euskera (22,7 % y 21,3 %, respectivamente). El incremento con respecto a 2018 se ha registrado, sobre todo, en las revistas.
- Teniendo en cuenta únicamente a la población vascohablante, el 56,1 % lee periódicos en euskera y el 52,4% lee revistas en euskera (en 2018 las ratios fueron 48,8 % y el 44,6 %, respectivamente).

Programación cultural de la CAE

El informe "Análisis de la programación cultural de la CAE" del Observatorio Vasco de la Cultura recoge la situación de la programación cultural de la CAPV a partir de la información de Kulturklik; siendo el universo de eventos completo y no muestral. En particular: conciertos, teatro, exposiciones, danza, bertsolarismo, fiestas, conferencias, ferias, cine y audiovisuales, cursos-talleres, concursos, festivales y ciclos, otros.

Según datos recogidos en la agenda de Kulturklik, a lo largo de 2024 se realizaron 20.644 eventos culturales en la CAPV, lo que supone un incremento del 12,6 % respecto a 2023.

Con datos de 2024, los conciertos suponen el 27,8 % del total de los eventos (5.743), incrementándose un 3,1 % respecto a 2023. El precio medio de la entrada fue de 15,8 euros, frente a los 14,4 euros de 2023, siendo el 49,1 % de los conciertos gratuitos (46,2 % en 2023). Atendiendo al idioma de los conciertos se constata que el euskera fue el idioma más presente en las actuaciones musicales de la CAPV, con un 26 % de conciertos en euskera, por delante de los conciertos en castellano (19,8 %) y las actuaciones musicales sin idioma (17,8 %). Asimismo, los conciertos multilingües (son, en su mayoría, eventos musicales en lo que participan más de un grupo y que no comparten el mismo idioma en su repertorio musical) representaron el 17 %, situándose así por delante de los conciertos en inglés (10,9 %).

Las funciones de teatro suponen el 21,4 % del total de eventos (4.408), incrementándose un 2,8 % respecto a 2023. El precio medio de la entrada fue de 15 euros, frente a los 13,2 euros de 2023, siendo de carácter gratuito el 35,5 % de las funciones teatrales (31 % en 2023). Atendiendo al idioma, el 44,2 % de las funciones teatrales se representaron en castellano y el 40 % en euskera. Por otro lado, el 12,3 % de las funciones se representaron sin texto (en la mayoría de los casos títeres, teatro de máscaras, circo, teatro de calle…).

El cine y las actividades audiovisuales suponen el 10,8 % del total de eventos (2.231), incrementándose un 27,7 % respecto a 2023; las conferencias el 9,2 % (1.900), incrementándose un 57,3 %; las exposiciones el 6,1 % (1.266), con un incremento del 2,7 %; y los "bertso-saios" el 5,1 % (1.062), incrementándose un 0,5 %.

Las funciones de danza suponen el 4,4 % del total de eventos (903). El precio medio de la entrada fue de 14 euros, frente a los 14,1 euros de 2023, siendo de carácter gratuito el 59,7 % de las funciones (56,1% en 2023).

Actividad económica. Industrias culturales y creativas de la CAPV: libro y prensa, música y audiovisual y multimedia. Departamento del Cultura del Gobierno Vasco. Evolución 2020-2023

La selección de los sectores responde a la priorización de aquellos que han experimentado una evolución significativa, tanto positiva como negativa.

- *Sector del Libro y la Prensa:* el sector ha experimentado una contracción del 9,8 % en el número de empresas. Esta caída ha afectado tanto a las actividades propias del sector (-12 %) como a las auxiliares (-7 %), lo que refleja una crisis que impacta en toda la cadena de valor. Además, el empleo ha disminuido un 3,9 %, afectando a las empresas propias del sector (-8,5 %), mientras que en las auxiliares ha crecido (1,2 %).

- La venta de libros en castellano ha aumentado un 16,7 %, mientras que en euskera ha caído un 7 %.
- La prensa, por su parte, ha sufrido una caída del 80 % en el mercado impreso, lo que ha llevado a los medios a apostar por modelos de suscripción digital. Sin embargo, estos nuevos modelos no han logrado compensar la pérdida de ingresos publicitarios, lo que genera incertidumbre sobre la sostenibilidad del sector.

- *Sector de la Música:* el sector ha experimentado un crecimiento en el número de empresas (+7,4 %), alcanzando un total de 636 en 2023. A pesar de este crecimiento, el empleo ha disminuido un 4 %, con una pérdida de 63 puestos de trabajo.
- *Sector Audiovisual y Multimedia:* el sector ha mostrado una evolución positiva, con un crecimiento del 6,5 % en el número de empresas, alcanzando un total de 1.611 en 2023. Este crecimiento ha tenido un impacto directo en el empleo, que ha aumentado un 15,8 % (944 nuevos empleos), especialmente en actividades auxiliares (+25,2 %).

5.1.3. Salud y sistema sanitario

Según datos del Ministerio de Sanidad, la **esperanza de vida al nacer** (EVn) en la CAPV en 2023 fue 84,69 años (81,81 en hombres y 87,4 en mujeres) valores, por tanto, por encima de las medias estatales: 83,9 años (81,12 en hombres y 86,59 en mujeres). Solo dos países mostraban una EVn superior a la estatal (Japón y Suiza).

En las últimas décadas, como consecuencia del incremento de la esperanza de vida, se ha producido un aumento relativo de las personas de edad avanzada, lo cual tiene importantes consecuencias sanitarias y sociales ya que los años vividos por un individuo no serán todos en un estado de perfecta salud. Por ello, adquieren importancia indicadores de salud que tengan en cuenta no sólo la mortalidad de una población sino también la experiencia de morbilidad o discapacidad. Entre tales indicadores cabe mencionar los **años de vida saludable** (AVS) o número de **años vividos con limitación severa de actividad** (AVL).

Según datos del Ministerio, en 2023 las personas nacidas en la CAPV esperaban vivir de forma saludable 80,12 años (83,06 las mujeres y 76,82 los hombres); es decir, las mujeres vascas esperaban vivir, desde el nacimiento, 6,24 años más que los hombres.

La diferencia a favor de las mujeres, tanto en la CAPV como en el Estado, se observa en el conjunto del periodo analizado (2006-2023), si bien se observa una reducción entre 2019 y 2022. La reducción de esta diferencia a lo largo de esos años podría reflejar una menor disminución relativa en el riesgo de muerte en las mujeres respecto de los hombres. Además, también habría que tener en cuenta la evolución de la prevalencia de limitación de actividad a lo largo de tales años. Así, en la CAPV los años con limitación severa de actividad pasaron de 2,6 en 2018 a 4,6 en 2019, y se mantuvieron en 4,3 en 2022 y 2023. En los hombres, por su parte, pasaron de 2,3 en 2018 a 1,8 en 2019, manteniéndose alrededor de tal valor hasta 2023, que sube a 5 años.

En la CAPV, según datos recogidos en el "Informe de Mortalidad en la CAPV 2024", **tasa de mortalidad ajustada por edad a la población europea estándar** de 2013 fue de 727 por 100.000 habitantes (562,3 para las mujeres y 958,2 para los hombres); ratios inferiores a las registradas en 2023 (742,5 por 100.000 habitantes (569,7 para las mujeres y 994,0 para los hombres)). En el Estado, según datos del "Informe Anual del Sistema Nacional de Salud 2024" del Ministerio de Salud, en 2023 la tasa de mortalidad ajustada por edad fue de 780,2 fallecimientos por 100.000 habitantes (985,7 en hombres y 620,6 en mujeres), con un descenso de 7,2 %, con respecto a 2022 y de 14,9 % respecto a 2020.

Por su parte, la "Estadística de Defunciones" de EUSTAT, revela que entre 2023 y 2024 el número de defunciones en la CAPV aumentó un 0,4 %, pasando de 22.311 a 22.392. El 49,1 % fueron hombres y el 50,9 %

mujeres. La edad media de las personas fallecidas durante el año 2024 fue de 81,7 años, mientras que diez años antes, en el año 2014, era de 79,3 años, es decir, se ha producido un aumento de 2,4 años en la última década.

Por causa de defunción, en primer lugar, se tienen los tumores (27,7 % del total), en segundo las enfermedades del aparato circulatorio (25,5 %) y en tercero las enfermedades del sistema respiratorio (8,3 %).

Según datos recogidos en el "Informe de Mortalidad en la CAPV 2024" del Gobierno Vasco, desde que entró en vigor la ley de Eutanasia (Ley Orgánica 3/2021, de 24 de marzo), en la CAPV se han producido 133 muertes de personas residentes por el procedimiento de eutanasia. La media de edad fue de 72,9 años para las mujeres y de 70,3 años para los hombres. Los tumores son la causa más frecuente entre las personas que recibieron la prestación de ayuda médica para morir, seguida por las enfermedades del sistema nervioso.

Por lo que respecta a la **mortalidad prematura**, en las mujeres las tres causas específicas que han generado mayor pérdida de años potenciales de vida en los últimos años han sido el tumor maligno de tráquea, bronquios y pulmón, el tumor maligno de mama y los suicidios y autolesiones. En los hombres el tumor maligno de tráquea, bronquios y pulmón, los suicidios y autolesiones y el infarto agudo de miocardio.

Con relación a la **morbilidad hospitalaria,** según EUSTAT, en 2024 los hospitales de la CAPV contabilizaron un total de 255.417 hospitalizaciones, un 2,7 % más que en el año anterior, lo que supuso el 5,1 % de las habidas en el conjunto del Estado, mismo porcentaje que en 2023 y 2022. El 84,3 % de las atenciones realizadas en la CAPV se realizaron en hospitales públicos, 11,5 pp más que la media estatal (72,8 %) y por delante de 11 de las 17 CCAA, entre las que se encuentran Cataluña (52,3 %), la C. de Madrid (67 %), Andalucía (73,6 %), la C. Valenciana (78,6 %) y Galicia o Asturias (81,1 % en ambos casos).

Las enfermedades digestivas, respiratorias y circulatorias fueron las causas de hospitalización más frecuentes tanto en la CAPV como en el Estado. En las mujeres, por primera vez, las hospitalizaciones por enfermedades del sistema respiratorio (12,6 %) y las del sistema digestivo (11,4 %) superaron al grupo de embarazo, parto y puerperio (11,2 %), que hasta ahora ostentaba la primera posición. En el Estado, sin embargo, este último grupo siguió siendo el más frecuente (14,1 %).

La estancia media por ingreso registró una ligera reducción (de 8 a 7,9 días), coincidiendo con la del Estado y siendo más elevada en los hombres (8,4 días) que en las mujeres (7,3 días). El grupo de los trastornos mentales y de comportamiento se distingue del resto de los grupos de enfermedades debido a la duración prolongada de la estancia hospitalaria de algunas patologías (esquizofrenia, trastornos esquizotípicos y delirantes). Solo este grupo supuso el 29 % del total de estancias, alcanzando el promedio de días de estancia los 78,3.

En lo que respecta a las **Interrupciones Voluntarias del Embarazo (IVE)**, según datos del Registro de Intervenciones, el número de IVE en residentes en la CAPV fue 4.210 (4.152 se realizaron en centros de la CAPV y 58 en centros de otras CCAA). De esta forma, el número de IVE por cada 1.000 mujeres en edad fértil (15-44 años) residentes en la CAPV se situó en 11,8, ratio que disminuye ligeramente respecto al año anterior (11,9), y que además es inferior a la media estatal (12,4).

Por su parte, según datos del Gobierno Vasco, el número de IVES realizadas en la CAPV fue 4.228 (4.152 a mujeres residentes en la CAPV y 76 a mujeres residentes en otras CCAA). La práctica totalidad de las 4.210 IVE de mujeres residentes en la CAPV tuvieron lugar en un centro privado (4.028: 95,7 %), aun cuando la información se dio en un centro sanitario público (3.279: 77,9 % del total).

En relación con la **salud mental,** el **consumo de psicotrópicos y** las **conductas potencialmente adictivas** se tiene lo siguiente:

Según datos de Ministerio de Sanidad, en 2023 la **prevalencia de trastornos mentales**, que se calcula como la relación entre el número de personas con registro de trastornos mentales en atención primaria[58] y el número de personas con Tarjeta Sanitaria Individual asignadas a atención primaria, fue en la CAPV del 19,8 % (25,2 % en mujeres y 14,1 % en hombres); ratios por encima de las respectivas medias estatales (17,9 %, 22,8 % en mujeres y 12,7 % en hombres). Los datos en perspectiva temporal muestran una clara tendencia ascendente.

Respecto a los incidentes de **conductas autolíticas** (aquellas que una persona realiza con la intención de ocasionarse un daño físico a sí misma), los datos del Gobierno Vaco muestran que son una realidad creciente que puede manifestarse tanto en adolescentes como en personas adultas.

La prevalencia del **consumo de cannabis** alguna vez en la vida, según datos de la "Encuesta de Adicciones de Euskadi 2023", ha aumentado entre 2017 y 2023 pasando de un 39 % a un 44,2 %. El análisis por CCAA que realiza la "Encuesta sobre alcohol y drogas en España (EDADES). 1995-2024" muestra que la CAPV es la tercera Comunidad Autónoma con la prevalencia de consumo de cannabis alguna vez en la vida más elevada, siendo la ratio superior a la media estatal: 54,9 % vs 43,7 %.

Si la pregunta se refiere al consumo en los últimos 12 meses, los últimos 30 días o a diario, se observa una tendencia descendente. Así, según la "Encuesta de Adicciones de Euskadi 2023", entre 2017 y 2023 el porcentaje de población de entre 15 y 74 años que afirmaba haber consumido cannabis en los últimos 12 meses pasa del 8,6 % al 8,1 %; el de quienes afirmaban haber consumido en los últimos 30 días, del 4,9 % al 4,1 %; y el de quienes afirmaban consumir a diario, del 2 % al 1,5 %.

Distinguiendo según sexo y circunscribiendo la pregunta al consumo en los últimos 30 días, se observa que el consumo es mayor entre los hombres que entre las mujeres. Así en 2023 el 5,5 % de los hombres de entre 15 y 74 años afirmaba haber consumido cannabis en los últimos 30 días frente al 1,7 % de las mujeres, y el 2,2 % de los hombres lo hacía a diario frente al 0,6 % de mujeres.

El análisis por CCAA en lo que respecta al consumo en los últimos 12 meses, muestra que la CAPV se encuentra alejada de las que registran las mayores prevalencias. Así todo la CAPV con un 14,1 % se encuentra por encima de la media estatal (12,6 %). En todas las CCAA el consumo es mayor en los hombres que en las mujeres.

Respecto al **consumo de cigarrillos electrónicos**, la información recogida en el informe "El consumo de cigarrillos electrónicos en Euskadi en 2023" indica que la prevalencia de uso de dispositivos electrónicos para fumar está aumentando. Por su parte, según datos de la "Encuesta de adicciones de Euskadi 2023", estos dispositivos resultan más atractivos para las personas jóvenes, ya que un 58,1 % de quienes los había utilizado en los últimos 30 días tenían entre 15 y 34 años.

Sobre la **prevalencia de posible juego patológico**, el porcentaje de población de 15 o más años de Euskadi que jugó en los últimos 12 meses y jugó semanalmente fue del 2 %. El análisis por sexo evidencia que la prevalencia de juego patológico se produce en los hombres y no en las mujeres. Por grupos de edad, el mayor riesgo se da entre las personas más jóvenes, esto es, el grupo de entre 15-34 años (5,8 %), seguido del grupo de entre 35-54 años (4,2 %). El riesgo por encima de los 55 y más años es nulo.

Presentamos ahora algunos **indicadores de recursos y actividad asistencial** relativos a Osakidetza, a partir de sus Memorias de actividades.

[58] *Se incluyen todas aquellas personas en las que conste en su historia clínica uno de los siguientes diagnósticos (códigos CIAP2): Estrés agudo (P02), Esquizofrenia (P72), Psicosis afectivas (P73), Trastornos de la ansiedad/estado de ansiedad (P74), Trastornos de somatización/de conversión (P75), Depresión/trastornos depresivos (P76), Fobia/trastorno compulsivo (P79), Estrés postraumático (P82), reacción de adaptación no incluida en P02 o P82 (P82/02) y otras psicosis no especificadas (P98).*

En el año 2024 la **plantilla estructural de Osakidetza** estuvo constituida por 32.536 personas (+4,6 % respecto a 2023). El número de cargos directivos se mantuvo estable (94 personas). El personal médico y otras licenciaturas creció un 3,7 % y se situó en 8.099 personas, el personal de enfermería y otro personal diplomado aumentó un 2,93 % llegando a las 10.157 personas y el personal de otros grupos profesionales se incrementó un 6,5 % y ascendió a 14.186 personas. En cuanto a las nuevas incorporaciones, la presencia de mujeres siguió siendo mayoritaria, sobre todo en residentes de enfermería con un 94,3 %

Actividad asistencial, hospitalización e intervenciones en 2024 y variación respecto a 2023:

- **Atención primaria:** disminuye el número de consultas entre 2023 y 2024

  Los y las profesionales sanitarios de atención primaria de Osakidetza (medicina de familia, pediatría, enfermería, matronas y odontología) atendieron 18,8 millones de consultas en 2024 (-0,7 %), y un 20,9 % menos que en 2021.

  El número de consultas al día por profesional se mantiene, en general, con una ligera tendencia a la baja. En el caso de medicina de familia se acerca al objetivo de no más de 30 consultas diarias.

- **Atención hospitalaria:** aumenta el número de consultas entre 2023 y 2024

  Los y las profesionales de atención hospitalaria atendieron más de 7 millones de consultas en 2024 (+5,6 %). Comparando los datos de 2024 con los de 2021, los profesionales de atención hospitalaria atendieron un 4,8 % menos de consultas que en 2021.

- **Consultas presenciales vs no presenciales en atención primaria y en atención hospitalaria**

  - **Atención primaria:** las consultas presenciales siguen aumentando y las no presenciales (telefónicas, on line…) disminuyendo. Circunscribiéndonos a las telefónicas, disminuyen un 15 % entre 2023 y 2024. La ratio de consultas telefónicas sobre consultas totales pasa de 26,7 % a 22,9 %.

  - **Atención hospitalaria:** las consultas presenciales aumentan, pero también las no presenciales. Circunscribiéndonos a las telefónicas, aumentan un 5,6 % entre 2023 y 2024. No obstante, la ratio de consultas telefónicas sobre consultas totales se mantiene en el 11,1 %.

- **Altas de hospitalización**[59]**:** aumentaron un 5,3 % en hospitales de agudos y un 2,5 % en los de larga y media estancia.

- Osakidetza sigue apostando por otras **alternativas a la hospitalización** como son la hospitalización a domicilio y el hospital de día médico. Durante 2024 se atendieron en el domicilio a 12.742 pacientes, 489 más que en el año anterior, siendo la estancia media de 15,5 días. Por su parte, el hospital de día médico registró en 2024 un total de 348.475 procedimientos, lo que supone un incremento del 8,7 %.

- **Intervenciones quirúrgicas:** aumentaron un 5,4 %, indicativo de la recuperación de la actividad.

- **Procedimientos no quirúrgicos y de alta complejidad** (PNQ)[60]: siguen al alza (+10,8 %). Los realizados en el ámbito oftalmológico son los mayoritarios (55 % del total, con un crecimiento del 10,9 %).

- **Pruebas complementarias diagnósticas:** sigue en aumento (un 7,8 %). El aumento más significativo es el de las resonancias realizadas (+16,2 %).

[59] *Ser dado de alta significa que el/la paciente, tras su ingreso en el hospital y posterior observación o tratamiento, deja el hospital por curación, fallecimiento u otras causas.*

[60] *Se realizan fuera del quirófano y no conllevan ingreso hospitalario.*

Listas de espera en 2024 y variación respecto a 2023:

- **Listas de espera quirúrgica**: Según Osakidetza, el número de pacientes en listas a final de 2024 fue 23.286 (+1.200 respecto a 2023). Los días de demora media pasaron de 62 a 59. Así, pese al incremento de pacientes en lista de espera se ha conseguido reducir el tiempo medio para una intervención.

  Según el *Sistema de Información sobre listas de espera del Sistema Nacional de Salud (SISLE-SNS),* con datos a 31 de diciembre de 2023, el número de pacientes en espera para una intervención quirúrgica no urgente por cada 1.000 habitantes con tarjeta sanitaria es menor en la CAPV que la media estatal (10,16 vs 17,8). Euskadi es la Comunidad Autónoma con la menor ratio. El tiempo medio de espera en la CAPV es de 59 días, ocupando la segunda posición en el ranking de CCAA. El porcentaje de pacientes cuya espera para ser operado/a supera los 6 meses se sitúa en la CAPV en el 1,3 %, inferior a la media estatal (22,9 %). La CAPV es la Comunidad que registra la segunda menor ratio.

- **Listas de espera de consultas externas y pruebas complementarias.** Según Osakidetza, los días de demora se reducen de 82,2 a 59,7 días en consultas externas. Este descenso se ve reflejado también en el número de pacientes en listas, un 10,7 % menos que en 2023. Por su parte, la espera media para la realización de una prueba complementaria fue 16,7 días, 0,7 días menos que en el año anterior. El número de pacientes en lista disminuyó en 336 personas.

  Según el *Sistema de Información sobre listas de espera del Sistema Nacional de Salud (SISLE-SNS),* a 31 de diciembre de 2024, el número de pacientes en espera para una primera consulta en atención especializada por 1.000 habitantes con tarjeta sanitaria es menor en la CAPV que la media estatal (30,2 vs 83,21). La CAPV es la segunda CCAA con menor ratio en el ranking de CCAA. El tiempo medio de espera en la CAPV fue 43 días, por debajo de la media estatal situada en 105 días. Nuestra Comunidad es la que registra la menor ratio en el ranking de CCAA. Sobre el porcentaje de pacientes cuya espera para recibir atención supera los 60 días, la ratio en la CAPV se sitúa en el 21,9 %, inferior a la media estatal (62,3 %). Nuestra Comunidad es la que registra la menor ratio.

La red de **salud mental extrahospitalaria** de Osakidetza sigue incrementado su actividad tanto en el número de altas dadas como en el número de consultas y procedimientos realizados. Así, el número de pacientes atendidos/as se sitúo en 2024 en alrededor de las 109.000 personas, el número de altas creció un 2,3 % y el de consultas y procedimientos realizados se incrementó un 2,7 %, llegando contabilizarse 1.166.799. A **nivel hospitalario** el número de altas disminuyó casi un 8 % entre 2023 y 2024.

El **equipo de enfermería del Consejo Sanitario que gestiona el servicio de emergencias** experimentó un incremento en el volumen de llamadas del 9,3 %, superando las 220.000. Dentro de este incremento de la actividad global de actividad, la programada (seguimiento de pacientes crónicos, los pacientes paliativos, las altas tras una cirugía mayor ambulatoria, pacientes pluripatológicos, con enfermedades respiratorias, con insuficiencia cardíaca, etc.) ha aumentado un 9,2 %

Por su parte, tras la puesta en marcha del Programa de atención al suicidio (2022), las llamadas que se realizan tras un intento de suicidio por parte del Consejo han aumentado (35 % entre 2023 y 2024).

Pasamos ahora a realizar el análisis del **gasto y la financiación del Sistema Sanitario**.

La ***liquidación presupuestaria del Gobierno Vasco*** de 2024 muestra que el presupuesto de gastos de la Sección Salud fue modificado pasando de 4.983,9 a 5.252 M€. El gasto finalmente ejecutado en la sección Salud ascendió a 5.219,8 M€, ocupando el primer lugar en porcentaje de recursos, con el 35 % del gasto total y el 5,3 % del PIB nominal, misma ratio que en 2023. Los programas *Financiación y Contratación Sanitaria (donde la*

principal partida corresponde a las transferencias a Osakidetza) y *Farmacia* representan la práctica totalidad del gasto liquidado total (98,1 %). Financiación y Contratación Sanitaria supone el 86,9 % y Farmacia 11,2 %.

Por lo que respecta a la desviación de la cuantía total presupuestada frente a la realmente ejecutada, el gasto liquidado en la Sección Salud (5.219,80 M€) es menor que el presupuesto modificado (5.251,98 M€), lo que determina una desviación a la baja de 32,2 M€.

Por su parte, el presupuesto de gastos de las partidas específicamente sanitarias para 2025 ascienden a 5.119,4 M€ (+2,7 % respecto al gasto presupuestado inicialmente en 2024). Este gasto supone el 5 % del PIB nominal, ratio ligeramente inferior a registrada según presupuestos en 2024.

Si bien la principal partida del programa *Financiación y Contratación Sanitaria* corresponde al Contrato-Programa de Osakidetza y Osatek, también se incluyen en este programa los **Conciertos Sanitarios**. Según las Cuentas Anuales del Sector Público de la Comunidad Autónoma de Euskadi, la partida *Servicios exteriores de carácter sanitario: Contrato-Programa de Osakidetza y Osatek* ascendió en 2024 a 3.889,7 M€, por encima de los 3.671,7 M€ registrados en 2023. De esta forma, el gasto en esta partida se incrementó un 5,9 %. Por su parte, la partida *Servicios exteriores de carácter sanitario: Conciertos sanitarios* ascendió en 2024 a 268,2 M€, por encima de los 236,6 millones registrados en 2023 y de los 228,2 de 2022. Así, el gasto en conciertos sanitarios se incrementó un 13,3 % entre 2023 y 2024. El presupuesto de gastos para 2025 asciende a 3.679.999 M€ en el caso del Programa Osakidetza-Osatek (+4 % respecto al presupuestado en 2024) y a 265.325,3 M€ en el caso de los Conciertos Sanitarios (+6,3 % respecto al presupuestado en 2024).

Según datos del Ministerio de Sanidad, en 2023 el gasto sanitario público consolidado del sector Comunidades Autónomas supuso 91.004 M€, lo que representa el 6,1 % del PIB. Un 46,2 % del gasto sanitario público del sector ha sido originado por tres comunidades autónomas (Cataluña, Andalucía y la C. de Madrid). En relación con su población, las CCAA con mayor gasto sanitario público son la CAPV (2.208 €/per cápita), Asturias (2.182 €/per cápita) y la R. de Murcia (2.134 €/per cápita). La media estatal se sitúa en 1.890 €/per cápita. Por su parte, Extremadura (8,9 %), la R. de Murcia (8,2 %) y Canarias (8,1 %) son las CCAA que presentaron los porcentajes del gasto sanitario sobre el PIB más elevados. La CAPV registra un 5,6 %. La C. de Madrid (4,1 %) y Baleares (5,3%) son las que anotan las ratios más bajas.

El **gasto realizado por** el ente **Osakidetza** en 2024, según su propio "Informe de Auditoría, Cuentas anuales e Informe de Gestión" ascendió a 4.109,6 M€, lo que supone un aumento del 5,7 % entre 2023 y 2024. Representa el 4,18 % del PIB nominal, ratio 1 centésima superior a la del año 2023. Tal incremento se explica, en su totalidad, por el aumento de las de los gastos de explotación, ya que las inversiones disminuyeron un 6,3 %. Del total liquidado, un 96 % corresponde a Gastos de Explotación y un 4 % a Inversiones.

Los gastos de explotación liquidados ascendieron a 3.945,2 M€, lo que implica un aumento del 6,3 % respecto a la liquidación de 2023. Los gastos de personal (sueldos y salarios más cotizaciones sociales), que suponen un 66,8 % de los gastos de explotación, ascienden a 2.636,2 M€ y aumentaron un 4,5 % respecto al año anterior. Los gastos de funcionamiento alcanzan los 1.305,5 M€, aumentado un 10,3 % respecto al periodo anterior.

Por lo que respecta a la desviación de la cuantía presupuestada frente a la realmente ejecutada en 2024, el gasto liquidado es mayor que el presupuestado (+6,7 M€), y corresponde a los gastos de explotación (+14,5 M€) ya que las inversiones han disminuido (-8 M€).

Para culminar, recordar el acuerdo estratégico (**Pacto de Salud**) impulsado por el Gobierno Vasco en septiembre de 2024, promovido por el Lehendakari y coordinado por el Departamento de Salud, con el fin de transformar el sistema sanitario público de Euskadi y garantizar una atención de calidad, sostenible y equitativa a medio y largo plazo. El Pacto persigue:

- El acceso universal de toda la población.
- La mejora continua de la calidad asistencial, promoviendo la excelencia en la atención sanitaria.
- La sostenibilidad del sistema, a través de medidas que aseguren su viabilidad a futuro.
- La participación ciudadana, incluyendo la voz de la ciudadanía en la toma de decisiones sobre políticas de salud, desde la transparencia y el diálogo entre administración y ciudadanía.
- La prevención y promoción de la salud, mediante el impulso de políticas que fomenten los hábitos saludables e incidan en los determinantes sociales de la salud.
- La necesidad de disponer de profesionales sanitarios suficientes, comprometidos y reconocidos laboral y socialmente

5.1.4. Vivienda

En primer lugar, la "*Estadística de compraventa de inmuebles*" (ECVI) del Gobierno Vasco indica que en 2025 se han registrado en Euskadi 26.326 ***compraventas de vivienda***, un 13,9 % más que en 2024 y un 86,4 % más que en 2015. La distribución territorial es la siguiente: el 52 % de las compraventas se han llevado a cabo en Bizkaia (+14 % respecto de 2024), el 32,1 % en Gipuzkoa (+14,3 %) y el 15,9 % en Álava (+13,1 %). En cuanto al tipo de vivienda, el 71,4 % de las compraventas en el cuarto trimestre de 2025 son viviendas libres usadas (3,4 puntos porcentuales menos que en 2024), el 20,2 % viviendas libres nuevas (+4,4 puntos), el 6,7 % viviendas protegidas usadas (+1,4) y el 1,7 % restante viviendas protegidas nuevas (-2,4 respecto de 2024).

Con respecto al ***precio por metro cuadrado***, el precio de la vivienda libre se ha situado en 2025 en 3.295 €/m^2, un 8,2 % más que en 2024. Para las viviendas libres usadas se ha situado en 3.247,7 €/m^2 (+8,5 % respecto de 2024), y el de las viviendas libres nuevas en 3.516,8 €/m^2 (+6,3 %). Por su parte, el precio de la vivienda protegida, que supera los 2.000 €/m^2 desde 2022, asciende en 2025 a 2.487,6 €/m^2, un 13,2 % más que un año antes.

El ***precio medio*** de las compraventas de ***vivienda libre*** en la CAPV asciende en 2025 a 276.277 €, un 7,9 % más que un año antes. Por territorios, Bizkaia ve aumentar sus precios un 10 %, mientras que en Gipuzkoa y Álava crecen 5,8 % y un 7 % respectivamente. Como resultado, los precios oscilan entre los 308.197 € de Gipuzkoa y los 240.189 de Álava, quedando Bizkaia en una posición intermedia, con un promedio de 265.733 € por vivienda.

Por otra parte, el Departamento de Vivienda del Gobierno Vasco realiza la "***Estadística del Mercado del Alquiler"*** (EMAL) para el estudio del mercado del alquiler en la CAPV. Esta operación se basa en las fianzas depositadas en los registros creados a partir de la Ley 3/2015, de 18 de junio, de Vivienda, de forma que es obligatorio el registro de contratos de arrendamiento urbano y el depósito de fianzas de los contratos de alquiler de viviendas en cada Delegación del Departamento de Medio Ambiente, Planificación Territorial y Vivienda en el Gobierno Vasco.

La EMAL constata que a 30 de septiembre de 2025 (último dato disponible) estaban registrados en el depósito de fianzas del Gobierno Vasco un total de 89.445 contratos de alquiler libre (a precio de mercado), un 1,8 % más que en septiembre de 2024. De ellos, 2.730 corresponden a viviendas de temporada que, debido a su peculiaridad, quedan fuera de este análisis. De igual forma, tampoco se consideran en esta investigación los 1.647 contratos correspondientes a viviendas unifamiliares que, a pesar de contar con un uso habitual de vivienda, por sus características diferenciadoras merecen ser objeto de un análisis específico. Queda, por tanto, establecido en 85.068 contratos de vivienda de alquiler libre el stock que analiza el informe del Gobierno Vasco

sobre la EMAL: viviendas ubicadas en edificios colectivos cuyo uso residencial es el de vivienda habitual y para las que sus contratos de alquiler libre se encontraban vigentes 30 de septiembre de 2025, un 2,1 % más que en septiembre de 2024. Por territorios, el 14,2 % de las viviendas alquiladas se sitúan en Álava (12.089 fianzas), el 35,7 % (30.366 fianzas) en Gipuzkoa y el mayor número de depósitos (50,1 % correspondiente a 42.613 fianzas) se localizan en Bizkaia.

Las fianzas constituidas en el tercer trimestre de 2025 alcanzan una renta media de 869,7 €, lo que supone un 4,2 % de incremento interanual, aunque si consideramos el precio por m² construido, este cae de los 11,2 €/m² en el tercer trimestre de 2024 a 10,8 €/ m² en el mismo período de 2025 (-3,6 %).

En relación con los ***precios de compraventa de la vivienda libre***, el Ministerio de Transportes y Movilidad Sostenible estima los valores medios de las transacciones inmobiliarias de vivienda libre, nueva y de segunda mano, con la información suministrada por la Estadística Notarial, lo que permite una comparativa ***por Comunidades Autónomas***.

En 2025 el valor medio de las viviendas libres vendidas en la CAPV, según consta en los registros notariales, fue de 266.621 euros, un 9 % más que en 2024 y un 26,6 % más que el promedio del Estado, que fue de 210.630 euros (+8,8 %). En términos generales, los precios más altos se registran en Baleares y la Comunidad de Madrid, y los más bajos en Extremadura, Castilla La Mancha y Castilla y León. Si tenemos en cuenta únicamente las viviendas de nueva construcción, el dato para la CAPV aumenta hasta los 344.021 euros, importe un 18 % mayor que en 2024. Esta cifra (con datos provisionales) es un 18,6 % superior al promedio del Estado, 290.022 euros, que, por su parte, se ha incrementado un 0,7 % en el último año. En cuanto a la vivienda usada, el valor medio de la CAPV, en 2025, asciende a 258.135 euros, un 8,7 % más que en 2024. El dato del Estado es 203.105 (+10,1 %), con lo que la diferencia entre ambos es la más acusada, del 27,1 %.

Acerca de la ***actividad de edificación***, el Observatorio de la Vivienda del Gobierno Vasco revela que en 2020, año afectado por la pandemia del COVID-19, se iniciaron 4.191 viviendas, un 33,1 % menos que el año anterior, mientras que en 2021 se retornó a tasas positivas (+13,1 %) como consecuencia de la recuperación de la construcción de vivienda protegida, tendencia que se mantuvo en 2022 (+20,6 %). En 2023 total de viviendas iniciadas apenas creció un 0,1 %, en 2024 se registraba una caída del 3,3 % y en 2025, por último, la caída es del 19,2 % hasta las 4.468 unidades, como consecuencia de la reducción de las viviendas libres iniciadas (-10,2 % respecto de 2024) y, sobre todo, de las protegidas, que caen un 33,9 %. El porcentaje de la vivienda protegida respecto del total iniciado había ido aumentando hasta 2022, cuando suponían el 39,1 %. En 2025 representan el 31,2 % de las viviendas iniciadas (6,9 puntos menos que en 2024).

Por su parte, el conjunto de viviendas terminadas en la CAPV en 2025 asciende a 4.237 unidades, un 9 % menos que el año anterior, como resultado del incremento en el segmento de las viviendas libres terminadas (+13 %), ya que las protegidas caen un 39,5 %. Como consecuencia de estas cifras, la participación de la vivienda protegida en la actividad edificatoria de la CAPV se reduce en 2025, ya que entre las viviendas terminadas su peso pasa del 42 % en 2024 al 26,5 %.

En relación con la ***demanda de vivienda***, en la aproximación a la necesidad de acceso a la primera vivienda de personas de entre 18 y 44 años que residen con sus progenitores o tutores, la última "Encuesta de Necesidades y Demanda de Vivienda" (ENDV) del Gobierno Vasco la última "*Encuesta de Necesidades y Demanda de Vivienda*" (ENDV) del Gobierno Vasco relativa a 2023 señala que en ese año un total de 70.013 personas que disponían de ingresos se encontraban en situación de necesidad de acceso a su primera vivienda, lo que supone un aumento del 7,9 % respecto de la encuesta de 2021. En cuanto al número de viviendas necesitadas por este colectivo (que es menor, dado que se puede plantear el acceso de forma individual o en pareja), estas suman un total de 63.378, un 9 % más que dos años atrás.

Asimismo, un total de 77.369 hogares vascos declaran la necesidad de cambiar de vivienda, el 8,4 % del total. Esta cifra supone una caída del 6 % respecto de 2021, cuando estas viviendas suponían el 9,1 % del total. Estos

datos parecen afianzar la tendencia negativa iniciada en 2021, tras el incremento producido en el período 2015-2019. Por último, la ENDV cuantifica en un total de 75.620 hogares vascos los que requieren una intervención para su rehabilitación en 2023, magnitud que supone el 8,2 % del parque de viviendas familiares de la CAPV. En términos evolutivos, se advierte una caída de la necesidad rehabilitadora respecto de 2021, tanto en el volumen de hogares (-13,9 %) como en la incidencia relativa de esta necesidad (-1,5 puntos porcentuales).

Acerca del ***esfuerzo financiero de los hogares*** de la CAPV con motivo del pago de sus viviendas, en primer lugar, la "*Estadística Registral Inmobiliaria*" del Colegio de Registradores de la Propiedad, Bienes Inmuebles y Mercantiles de España revela que el esfuerzo financiero de los hogares de la CAPV con motivo del pago de sus viviendas, medido en términos de relación de la cuota hipotecaria mensual media y el coste salarial, alcanza el 31,8 % en el cuarto trimestre de 2025, 2,3 puntos más que un año atrás. En lo que respecta al conjunto del Estado**,** su evolución en el último año es también al alza, de manera que este esfuerzo representaba al final de 2025 el 33,8 % del coste salarial medio, 1,2 puntos más que un año atrás. Desde una perspectiva mayor, en la última década (entre 2015 y 2025) este esfuerzo financiero se ha incrementado en 2,2 puntos en la CAPV y en más del doble, en 5,5 puntos, en el conjunto del Estado.

En segundo lugar, la "*Encuesta de Presupuestos Familiares*" (EPF) del INE permite conocer, a partir de la desagregación a cuatro dígitos de la clasificación de gasto ECOICOP (European Classification of Individual Consumption by Purpose), el gasto que los hogares realizan en el pago del alquiler de su vivienda principal, así como el alquiler imputado a la vivienda principal en propiedad (la renta que sería pagada por el hogar propietario de una vivienda como la que ocupa, si fuera inquilino de esta). Y estos datos se ofrecen tanto en términos de gasto medio por hogar como de porcentaje sobre el gasto anual de la unidad familiar.

En 2024, último año para el que se dispone de información, los hogares de la CAPV destinaron, en promedio, 7.870,43 euros anuales al pago de su vivienda habitual, un 3,9 % más que en 2023, considerando el alquiler imputado a dicha vivienda en propiedad. Este importe equivale al 21,67 % del gasto familiar anual (+0,82 puntos respecto del año anterior). El gasto de la CAPV es, además, un 29,2 % superior al promedio del Estado (6.091,66 €), importe que supone el 17,89 % del gasto de las familias españolas. Esta diferencia se da la vuelta si consideramos el gasto en alquiler de la vivienda: el conjunto de los hogares vascos gastó en 2024, en promedio, 1.130,31 euros (el 3,11 % de su gasto anual) en el alquiler de su vivienda habitual, mientras que en el conjunto del Estado este gasto es mayor, tanto en términos absolutos (1.274,03 euros) como relativos (3,74 % del gasto total).

En otro orden de cosas, uno de los aspectos más delicados en relación con la vivienda es el de las familias que pierden sus viviendas por ***no poder hacer frente al pago de sus hipotecas o de sus rentas de alquiler***. El Consejo General del Poder Judicial (CGPJ) realiza un seguimiento de las ejecuciones hipotecarias presentadas en los juzgados de primera instancia de Euskadi, revelando que en 2025 se registraron 577 ejecuciones, cifra que supone un incremento del 21 % respecto del año anterior. Estas ejecuciones presentadas en 2025 suponen el 1,8 % de las 31.416 del conjunto del Estado (+35,6 % respecto de 2024).

Asimismo, en 2025 se practicaron en Euskadi por parte de los juzgados de primera instancia 974 lanzamientos, un 60,2 % más que el año anterior, y el 2,2 % del total del Estado. De ellos, 216 corresponden a ejecuciones hipotecarias (+176,9 % respecto de 2024), 716 a procedimientos de desahucio (+43,8 %) y 42 a otros procedimientos (+31,3 %).

Por otra parte, el Gobierno Vasco realiza la "***Encuesta sobre el Uso de la Vivienda en la CAPV***", con el fin de conocer la dimensión y posibilidades de gestión del parque de vivienda vacía en nuestra Comunidad, información relevante para el diseño de políticas de movilización de vivienda deshabitada. En el análisis de sus últimos resultados, correspondientes a 2023, el Observatorio Vasco de la Vivienda destaca que se contabilizan en la CAPV algo más de un millón de viviendas, de las cuales el 92,7 % se encuentran habitualmente ocupadas (92,8 % en 2021). Y, del 7,3 % de viviendas consideradas vacías o no principales (78.358 unidades), el 3,3 % serían viviendas

de temporada y el restante 4 % (43.052 viviendas) corresponde al parque de vivienda deshabitada (4,4 % en 2021). Por territorios, en Gipuzkoa la tasa de vivienda deshabitada es la más reducida. Se sitúa en el 2,6 %, frente al 4,9 % de Bizkaia y el 3,9 % de Álava.

El Observatorio de la Vivienda destaca, asimismo, que algunas de estas viviendas se encuentran ya en el mercado, por lo que no son gestionables a los efectos de los programas de movilización de vivienda vacía. Asimismo, otras se encuentran deshabitadas de forma provisional por razones de fuerza mayor asociadas a la salud de sus propietarios o a razones laborales. Es por ello por lo que centra su mirada en las viviendas deshabitadas denominadas "gestionables": en 2023 se contabilizan 25.450 viviendas totalmente gestionables, un 2,6 % menos que el 2021 y el 2,4 % del parque de viviendas. Asimismo, representan el 59,1 % de las viviendas deshabitadas.

En otro orden de cosas, la ***política de vivienda del Gobierno Vasco*** se orienta fundamentalmente hacia los objetivos de incrementar el parque público de vivienda de alquiler e impulsar una nueva política de rehabilitación y renovación urbana como solución eficiente y sostenible. Asimismo, pretende mantener una política activa de gestión del suelo, con el objetivo de dar fluidez al sector de la construcción de vivienda nueva y lograr un reparto territorial más equilibrado, en un contexto de mayor eficiencia en el empleo de los recursos al servicio de la política de vivienda. En la actualidad, Euskadi cuenta con dos instrumentos principales para desarrollar las políticas públicas de vivienda:

- La Ley vasca de Vivienda de 2015, que se configura como un marco jurídico innovador, no comparable al resto de normativa autonómica o estatal en materia de vivienda, ya que su elemento principal es la constitución del derecho subjetivo a la vivienda como procedimiento administrativo reglado y exigible por cualquier ciudadano. El contenido de este derecho se basa en el reconocimiento efectivo y la adjudicación de una vivienda de protección pública o, en su defecto, de una ayuda pública para que facilitar el acceso o la tenencia de una vivienda libre a un precio asequible.
- El Pacto Social por la Vivienda a 2036, que ofrece un marco general de actuación concertada entre todos los agentes institucionales y sociales implicados con el objetivo principal de dar soporte al derecho a la vivienda de la población vasca mediante el incremento sostenido de la oferta de vivienda asequible, preferentemente con la promoción de vivienda en alquiler y con la rehabilitación del parque existente incorporando los criterios de accesibilidad y eficiencia energética como políticas estructurales.

En este contexto, el ***Plan Director de Vivienda (PDV) 2025-2027*** materializa las principales medidas habilitadas por la Ley de Vivienda de manera que se puedan ir alcanzando los objetivos del Pacto Social por la Vivienda, destacando: que el 5 % de las viviendas principales de la CAPV se destinen a la oferta pública de alquiler asequible para 2036 (50.000 pisos); que el parque de viviendas de protección pública permanente ascienda al 12 % de las viviendas principales; y que en el horizonte de quince años se logre rehabilitar anualmente el 3 % de los edificios, frente al 1,5 % actual, lo que implica reformar 350.000 hogares en ese plazo (una de cada tres construidas, aproximadamente).

En el marco del PDV, el Programa de Vivienda del Gobierno Vasco para el período 2025-2027 prevé un gasto de 1.205,1 M€, de los cuales 365,6 millones (el 30,3 % del total) corresponden a inversiones en infraestructura de vivienda de alquiler (suelo, urbanización, edificación…) y 724,7 M€ (el 60,2 %) a políticas subvencionales para alquiler y rehabilitación. Si se añade la previsión de gastos de VISESA y ALOKABIDE, el presupuesto consolidado del PDV asciende a 1.550 M€. El Departamento de Vivienda ha estimado, asimismo, que el gasto fiscal en vivienda que asumirán las Diputaciones Forales en el período de vigencia de este Plan ascenderá a 1.700,7 M€.

En cuanto a 2025, el presupuesto consolidado del Programa de Vivienda del Gobierno Vasco asciende a 535,1 M€, un 9,8 % más que en 2024, y un 51,7 % más que en 2023 (352,8 M€)

Por su parte, el Informe Anual Integrado de la Hacienda Vasca de 2023 revela que en 2022 (último dato disponible) un total de 475.601 declaraciones de IRPF se acogían a algún tipo de deducción por vivienda habitual, un 3,2 % más que en 2021, representando esta cifra el 45,7 % de las declaraciones. Como resultado, el ***gasto fiscal vinculado a las deducciones en el IRPF en materia de vivienda*** alcanzó los 485,3 M€, un 5,3 % más que en 2021. Este importe es el 138 % del gasto liquidado por el Departamento de Vivienda en ese ejercicio.

Por último, la Ley Estatal 12/2023, de 24 de mayo, por el Derecho a la Vivienda incluye un amplio abanico de medidas dirigidas, entre otros objetivos, a garantizar el acceso a la vivienda a un precio asequible. Entre las mismas destacan las medidas específicas destinadas a las denominadas "***zonas tensionadas***". Para declarar una zona tensionada se debe cumplir uno de estos criterios: Que el precio medio de alquiler de vivienda haya experimentado en los cinco años anteriores a la declaración como área de mercado de vivienda tensionada, un porcentaje de crecimiento acumulado al menos tres puntos porcentuales superior al porcentaje de crecimiento acumulado del IPC; o que el precio medio de compraventa de vivienda debe haber experimentado, en los cinco años previos a la declaración como área de mercado de vivienda tensionada, un porcentaje de crecimiento acumulado al menos tres puntos porcentuales superior al porcentaje de crecimiento acumulado del IPC. Que la carga media del coste de la hipoteca o del alquiler en el presupuesto personal o de la unidad de convivencia, más los gastos y suministros básicos, supere el 30 % de los ingresos medios o de la renta media de los hogares. La declaración, de acuerdo con este procedimiento, de un ámbito territorial como zona de mercado residencial tensionado conllevará la redacción por parte de la Administración competente de un plan específico que propondrá las medidas necesarias para la corrección de los desequilibrios evidenciados, así como su calendario de desarrollo.

En abril de 2025, 1,5 millones de personas en la CAPV, el 68 % de la población total, residían en municipios susceptibles de identificarse como zonas tensionadas (mismas cifras que un año atrás). En total, se trata de 17 municipios de Bizkaia, 14 de Gipuzkoa y la capital alavesa. Esta declaración de zona tensionada abre, asimismo, la puerta a intervenciones específicas de política pública en vivienda para los municipios identificados como "tensionables".

En este sentido, el Gobierno trabaja en reformas legales para dotar a la figura de la zona tensionada de mayor alcance. Programas como Gaztelagun o Bizigune, la limitación de las Viviendas de Uso Turístico, podrán estar indexados a la figura de la zona tensionada, dentro de un desarrollo normativo de medidas urgentes que confieran mayor recorrido a esta figura. Esto se ha materializado en 2026 en el ***Decreto 55/2026, de 21 de abril, de modificación urgente de disposiciones reglamentarias en materia de vivienda***, cuyo contenido se analizará en la próxima edición de esta Memoria.

5.2. CONSIDERACIONES

5.2.1. Educación

La matriculación en los niveles inferiores de educación (infantil y primaria) mantiene la tendencia decreciente de años anteriores, a la que se suma ahora la ESO. Por el contrario, en el Bachillerato, en la Formación Profesional y en la universidad la matriculación continúa creciendo.

Resulta llamativo que mientras en Educación Infantil, Primaria y Formación Profesional la matriculación en la red pública supera a la de la red privada, en la ESO y en Bachillerato ocurre lo contrario.

Respecto a los modelos lingüísticos, queremos destacar las diferentes dinámicas observadas entre las enseñanzas no profesionales y profesionales en las enseñanzas no universitarias. Mientras que en las primeras

se aprecia con claridad un gradiente descendente del modelo D a medida que se avanza en la etapa educativa, en la Formación Profesional ocurre lo contrario, de forma que el euskera adquiere mayor presencia en los estudios de mayor grado académico.

Observamos, como en años anteriores, que a la hora de elegir las modalidades de bachillerato, las familias profesionales y los grados universitarios, mujeres y hombres siguen actuando de manera ligeramente distinta, decantándose las mujeres en mayor medida que los hombres por las áreas sanitarias y de carácter social; y los hombres por las áreas tecnológicas e industriales. No obstante, aunque lentamente, las diferencias se van reduciendo.

Volvemos a destacar que, aunque la universidad pública continúa siendo elegida por la mayoría de los y las estudiantes, la distribución de matrículas sigue una trayectoria favorable a los centros privados, y que la universidad pública está adaptando su oferta al auge de las dobles titulaciones, cuando hace una década los dobles grados eran competencia exclusiva de las universidades privadas.

Valoramos positivamente la buena posición que nuestra Comunidad ocupa, en comparación con otras CCAA, en la tasa de escolarización en educación infantil, en abandono temprano de la educación y formación y en el porcentaje de personas jóvenes tituladas con estudios superiores; y nos congratula, especialmente, constatar la reducida tasa de abandono de los estudios de grado en universidades presenciales, la elevada la tasa de transición de estudios de grado a máster y la posición que ocupa la EHU en el ranking de Shanghái, así como el paulatino incremento de disciplinas de conocimiento entre las mejor posicionadas.

Llamamos la atención, no obstante, sobre el número medio de alumnos y alumnas por grupo en las enseñanzas de régimen general no universitario, dado que se encuentra por encima de la media de la OCDE y de la de los países de la UE que forman parte de la OCDE o están asociados.

Destacamos que el gasto del Departamento de Educación del Gobierno Vasco, según su liquidación presupuestaria, ha crecido, pero llamamos la atención sobre la disminución de su peso sobre el gasto total del Gobierno.

Señalamos, además, el peso del modelo de concertación en nuestra Comunidad Autónoma en los niveles educativos no universitarios.

Por último, desde este Consejo apelamos a la necesidad de que las estadísticas de educación recojan información sobre la segregación escolar, habida cuenta de la preocupación que suscita este fenómeno.

5.2.2. Cultura y diversidad lingüística

Nos agrada comprobar que, según datos de Ministerio, entre 2023 y 2024 han crecido en Euskadi tanto el número de empresas cuya actividad económica principal es la cultura como en el empleo por ellas generado.

Resulta llamativo que tanto el gasto en bienes y servicios culturales de hogares vascos como el gasto medio por persona sean bajos en comparación con la media estatal. Y que, por el contrario, tanto el esfuerzo realizado por la Administración Autonómica Vasca (gasto liquidado en cultura respecto al PIB) como la intensidad de ese gasto (gasto liquidado en cultura por persona) sean elevados, registrando, de hecho, la CAPV los mejores registros (junto con Navarra).

Observamos con agrado que, según datos de Kulturklik, en la programación de eventos culturales con mayor demanda y crecimiento (conciertos y teatro) la gratuidad muestre una tendencia creciente. Recordamos en este sentido, que en 2024 el 49,1 % de los conciertos y el 35,5 % de las funciones teatrales fueron gratuitas.

Subrayamos que el euskera fue el idioma más presente en las actuaciones musicales; y que en las funciones de teatro un 44,2 % se representó en castellano y un 40 % en euskera.

Conectado con esa evolución de la demanda, valoramos positivamente la reactivación de la actividad y el crecimiento en el número de empresas que muestran tanto los datos del Ministerio como estudios realizados en la CAPV (caso particular de la Música y el Sector Audiovisual y Multimedia); y que diversas instituciones, entre ellas el Gobierno Vasco, trabajen en la promoción y proyección internacional de los sectores culturales y nuestra lengua, ante las dificultades para posicionarse en un mercado global dominado por grandes plataformas.

Por último, los cambios en los modos de acceso, consumo y creación cultural, impulsados por la digitalización y la transformación de los hábitos culturales, están teniendo un impacto relevante en el funcionamiento del sector cultural y, en este contexto, este Consejo estima que las estrategias de la promoción de la cultura y el refuerzo de la actividad incentivadora de la iniciativa privada resultan clave para impulsar y fortalecer la demanda y garantizar la sostenibilidad de la industria cultural.

5.2.3. Salud y sistema sanitario

Tal y como venimos exponiendo en Memorias Socioeconómicas anteriores, en general, la población de la CAPV presenta indicadores de buena salud que continúan mejorando (elevadas y crecientes esperanzas de vida y de vida en buena salud, decrecientes tasas de mortalidad…). No obstante, la edad media de las personas fallecidas continúa aumentando, lo cual tiene importantes consecuencias sanitarias y sociales ya que los años vividos por un individuo no serán todos en un estado de perfecta salud.

En consecuencia, la estructura de atención sanitaria, tanto primaria como hospitalaria y de salud mental, se enfrenta a diversos retos, ya que el progresivo envejecimiento de la población vasca plantea un desafío estructural que exigirá reforzar la coordinación entre los servicios sanitarios y los servicios sociales.

La demanda de asistencia sanitaria sigue siendo elevada. Si bien las consultas no hospitalarias muestran un descenso, el número de consultas por profesional se mantiene. Por su parte, el número de consultas de salud mental extrahospitalaria, las consultas hospitalarias, las altas de hospitalización, las intervenciones quirúrgicas, los procedimientos no quirúrgicos y de alta complejidad y las pruebas diagnósticas siguen creciendo. Parece, en consecuencia, adecuado y oportuno seguir realizando esfuerzos tanto económicos como de organización interna del sistema y refuerzo de plantillas.

Volvemos a manifestar que resulta clave abordar una estrategia de provisión de plazas en la plantilla de Osakidetza, introducir mejoras científico-tecnológicas, así como lograr la participación de las y los pacientes como personas responsables de su salud.

En relación con las interrupciones voluntarias del embarazo (IVE), si bien se ha detectado una disminución en el número de IVE por 1.000 mujeres en edad fértil, volvemos a subrayar que la mayor parte de ellas se realizan en el sistema privado; siendo llamativo que, sin embargo, la información se da en un centro público. Esta situación podría indicar una posible vulneración del derecho a la salud de las mujeres. Esperamos que se dé cumplimiento al compromiso adquirido en el Pacto Vasco de Salud de no superar la actual ratio de concertación y de fortalecer la atención desde el sistema público.

En lo que respecta al consumo de psicotrópicos y circunscribiéndonos al consumo de cannabis, aun cuando la prevalencia de consumo alguna vez en la vida es alta, nos alegra comprobar que cuando la pregunta se refiere al consumo en los últimos 12 meses, los últimos 30 días o a diario, la tendencia entre 2017 y 2023 sea descendente. No obstante, no podemos obviar que el consumo de cigarrillos electrónicos resulta especialmente atractivo para las personas jóvenes entre 15-34 años, y que se ha observado una mayor proporción de personas consumidoras de cannabis entre quienes habían utilizado *vapers* alguna vez en la vida. Además, el uso de estos

dispositivos no resulta inocuo y, aunque todavía no existe evidencia sobre su impacto en la salud a largo plazo, contienen sustancias cancerígenas en los líquidos y aerosoles. Sobre su impacto a corto plazo, se han identificado efectos fisiológicos adversos en las vías respiratorias y en la función vascular similares a los del tabaco.

Y, en relación con el posible juego patológico, tenemos que señalar que, si bien la Encuesta de Adicciones nos ofrece información relevante sobre la prevalencia por sexo y grupos de edad, esta debería completarse con el análisis de otras variables como la ubicación geográfica de los establecimientos de juego y otras variables socioeconómicas.

Nuestra preocupación por la salud mental sigue creciendo, más si cabe, teniendo en cuenta los datos analizados en esta edición de la Memoria Socioeconómica. La prevalencia de trastornos mentales en nuestra Comunidad supera las ratios estatales, las cifras en perspectiva temporal muestran una clara tendencia ascendente, y los incidentes de conductas autolíticas son una realidad creciente que se manifiesta tanto en adolescentes como en personas adultas. De hecho, las llamadas que se realizan tras un intento de suicidio por parte del Consejo Sanitario han crecido.

En opinión de este Consejo, las acciones para abordar la crisis en salud mental deberían tener un carácter sistémico. Esto es, tanto el sistema sanitario como la sociedad en su conjunto han de ser conscientes del problema e implicarse activamente en la búsqueda de soluciones. En la medida que el suicidio no es una enfermedad, es una conducta, y como toda conducta se puede prevenir, tenemos como sociedad una responsabilidad que no podemos obviar.

Para culminar, tal y como este Consejo viene manifestando, el gasto público en salud debe seguir mejorando, sin descuidar la optimización de los recursos. La sostenibilidad futura del sistema sanitario vasco es un valor compartido que concierne a la sociedad en su conjunto.

5.2.4. Vivienda

El Sociómetro del Gobierno Vasco de diciembre de 2025 señalaba que la vivienda es el principal problema social para el 58 % de la población vasca, alcanzando niveles que no se veían desde 2007, en el momento anterior al estallido de la burbuja inmobiliaria. También el Ararteko se ha manifestado en el mismo sentido. El CES no es ajeno a esta preocupación, y considera este uno de los grandes retos para la cohesión social y para el futuro de Euskadi.

Las dificultades de acceso a la vivienda que vemos, incluso a pesar del reconocimiento del derecho subjetivo a la vivienda en nuestra Comunidad desde 2015, dificultan enormemente el desarrollo de proyectos de vida autónomos y plenos de amplias capas de nuestra población, como son las personas jóvenes. Pero se trata ya de un problema con gran afectación en otros sectores, en la medida en que supone un esfuerzo económico consecuencia de unos precios que crecen de forma alarmante en niveles que nos recuerdan, o superan, los previos a la crisis de 2008.

Los principales datos relativos al mercado de la vivienda analizados en este capítulo revelan que en 2025, crece la compraventa de vivienda. Sin embargo, la actividad edificatoria ha disminuido, al tiempo que la demanda de vivienda continúa creciendo. Queremos llamar la atención sobre la continuidad de la senda de crecimiento de los precios, y particularmente el alza del último año.

La oferta de vivienda es escasa e insuficiente, en primer lugar por una actividad de edificación (con cifras muy modestas) que registra datos negativos, especialmente como consecuencia de la evolución de la vivienda protegida (caen tanto las iniciadas como terminadas) y a pesar del repunte de la vivienda libre terminada.

También la oferta de vivienda en alquiler continúa siendo insuficiente, tanto en el segmento privado como en el público. Además, las rentas del alquiler privado se mantienen elevadas en relación con la capacidad de pago

de las personas demandantes, lo que dificulta su acceso. Este problemática se ha acrecentado en los últimos años y nos preocupa su impacto en amplios colectivos, particularmente la juventud y las personas con menos recursos.

Asimismo, consideramos preocupante que el esfuerzo financiero de los hogares de la CAPV continúe aumentando. Este esfuerzo resulta insuficiente para algunas familias, y en 2025 registran 577 ejecuciones hipotecarias, cifra que supone un incremento del 21 % respecto del año anterior. Esta realidad convive con un parque de vivienda deshabitada que supera las 43.000 viviendas.

En este sentido, no se aprecian aún los resultados del Pacto Social por la Vivienda de Euskadi a 2036, que constituye un instrumento estratégico y estructural en el que agentes públicos y privados se comprometen a avanzar de forma coordinada, entre otras acciones, en la efectividad del derecho subjetivo a la vivienda establecido por la Ley de 2015.

Asimismo, el CES considera muy relevante la figura de las “zonas tensionadas” como herramienta para la corrección de los desequilibrios de precios evidenciados en el mercado de la vivienda y, por ello, tendrá una preocupación especial en su seguimiento para evaluar su efectividad. De igual manera, estará atento al desarrollo del Plan Director 2025-2027 y, en este sentido, queremos recordar la importancia de la evaluación de las herramientas de planificación para ir ajustando las medidas adoptadas a los objetivos perseguidos.

Por otro lado, debemos recordar que casi 7 de cada 10 personas residentes en Euskadi lo son en áreas susceptibles de declararse como tensionadas y, en este sentido, señalamos la necesidad de mejorar los mecanismos de inspección de viviendas y apartamentos turísticos, actividades que, con tendencia a la concentración geográfica, escaso impacto en el empleo y gran contestación social, requieren mayor control y fiscalización dada su colisión con la función social de la vivienda.

Por último, consideramos que, a fin de optimizar el uso del parque de vivienda protegida, sería de enorme interés conocer el tiempo medio que las personas solicitantes de vivienda, sea en régimen de compra o de alquiler, han de esperar a que les sea concedida, así como los tiempos medios de los procesos de adjudicación desde que se inician las solicitudes concretas hasta la entrada efectiva de las personas en sus viviendas. Todo ello a fin de detectar problemas y agilizar las gestiones burocráticas.

CAPÍTULO VII

Actividad Normativa en la CAPV



La Ley Orgánica 3/1979, de 18 de diciembre, de Estatuto de Autonomía para el País Vasco establece que es competencia de la CAPV el desarrollo legislativo y la ejecución dentro de su territorio de la legislación básica del Estado en determinadas materias. Así mismo, determina que los poderes del País Vasco se ejercerán a través del Parlamento, del Gobierno y del Lehendakari, y que los Territorios Históricos conservarán y organizarán sus Instituciones Forales de acuerdo con lo dispuesto en el Estatuto.

La puesta en vigor de las instituciones de autogobierno del País Vasco exigió, conforme a lo establecido en el Estatuto de Autonomía, la aprobación por el Parlamento de las leyes referentes a la organización y atribuciones del Gobierno Vasco, y a la regulación del nivel competencial de las Instituciones Comunes y el propio de los Territorios Históricos.

Al objeto de establecer la estructura del Gobierno Vasco, sus competencias y sus relaciones con el Parlamento, se aprobó la Ley 7/1981, de 30 de junio, sobre "Ley de Gobierno". Entre otras competencias, la Ley determina que corresponde al Gobierno ejercer: la iniciativa legislativa, mediante la aprobación de los Proyectos de Ley para su remisión al Parlamento; la delegación legislativa, mediante los Decretos Legislativos; y la potestad reglamentaria mediante los Decretos y las Órdenes.

Posteriormente, se promulgó la Ley 27/1983, de 25 de noviembre, de Relaciones entre las Instituciones Comunes de la Comunidad Autónoma y los Órganos Forales de sus Territorios Históricos. Esta Ley reconoce al Parlamento Vasco como la única institución en el seno de la Comunidad Autónoma con capacidad de aprobación de normas con rango de ley en todas aquellas materias que, correspondiendo a la Comunidad Autónoma según el Estatuto de Autonomía, no se atribuyan en dicho Estatuto, la presente Ley u otras posteriores, a los Órganos Forales de los Territorios Históricos. De acuerdo con su tradición histórica, son Órganos Forales de los Territorios Históricos sus respectivas Juntas Generales y Diputaciones Forales.

Así mismo, regula las competencias de los Territorios Históricos, estableciendo que en las materias que sean de su competencia exclusiva, les corresponde a éstos la potestad normativa, mediante Normas Forales de sus respectivas Juntas Generales.

La ley, en sentido estricto, es la norma elaborada por el Poder Legislativo, que corresponde al Parlamento. En ciertos casos, muy específicos, se permiten las normas con rango de ley aprobadas por el Gobierno, estas son los Decretos legislativos (artículos 82 a 85 CE) y los Decretos leyes (artículo 86 CE).

La iniciativa legislativa, es decir, la capacidad para poner en marcha el procedimiento legislativo puede ser a propuesta de:

- Los Grupos Parlamentarios, o a un/a Parlamentario/a con la firma de otros/as cuatro.
- El Gobierno.
- Las instituciones representativas de los Territorios Históricos.
- La iniciativa legislativa popular, mediante la firma de 30.000 ciudadanos/as vascos/as.

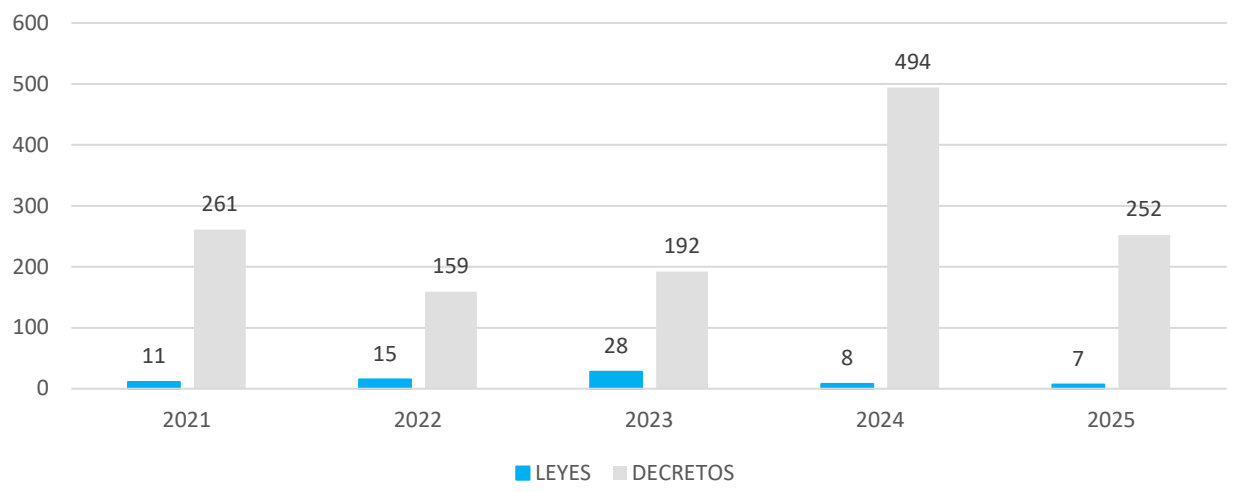
Cuando la iniciativa procede del Gobierno se denomina Proyecto de Ley, y en el resto de los casos, Proposición de Ley.

El **Parlamento Vasco,** en el ejercicio de su función legislativa, aprobó en 2025 **7 leyes** y **1 Decreto Legislativo**:

- **Ley 1/2025, de 20 de marzo,** de modificación de la Ley 2/2011, de 17 de marzo, de Caza.
- **Decreto Legislativo 1/2025, de 20 de marz**o, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de Tasas y Precios Públicos de la Administración de la Comunidad Autónoma del País Vasco.
- **Ley 2/2025, de 8 de mayo,** de creación del Colegio Oficial de Criminología de Euskadi / Kriminologiaren Euskadiko Elkargo Ofiziala
- **Ley 3/2025, de 8 de mayo**, de modificación de la Ley 12/2012, de 21 de junio, contra el Dopaje en el Deporte en el País Vasco
- **Ley 4/2025,** de 22 de mayo, de creación del Euskadiko Ingurumen Zientzietako Tituludunen Elkargo Profesionala / Colegio Profesional de Personas Tituladas en Ciencias Ambientales de Euskadi
- **Ley 5/2025**, de 22 de mayo, de modificación de la Ley 8/2024, de 20 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2025.
- **Ley 6/2025**, de 11 de diciembre, de Medidas Urgentes en materia de Vivienda, Suelo y Urbanismo
- **Ley 7/2025**, de 23 de diciembre, por la que se aprueban los Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de Euskadi para el ejercicio 2026

Por su parte, el **Gobierno Vasco**, en el ejercicio de su potestad reglamentas ria, ha aprobado en 2025 un total de 252 Decretos.

GRÁFICO VII.1. ACTIVIDAD LEGISLATIVA DEL PARLAMENTO Y GOBIERNO VASCO ENTRE 2021 Y 2025



Asimismo, se conoce el ***Programa Legislativo*** para el conjunto de los años que componen la XIII Legislatura (2024-2028) del Gobierno Vasco, aprobado en Consejo de Gobierno el 1 de octubre de 2024.

CUADRO VII.1. XIII LEGISLATURA (2024-28). PROGRAMA LEGISLATIVO APROBADO EN CONSEJO DE GOBIERNO DEL 01.10.2024.

DEPARTAMENTO	PROYECTOS DE LEY	FECHA ESTIMADA DE APROBACIÓN EN CONSEJO DE GOBIERNO
LEHENDAKARITZA	Ley de la Comunidad Vasca en el exterior	2026
CULTURA Y POLÍTICA LINGÜÍSTICA	Ley vasca contra el dopaje	2026
	Ley del sistema vasco de cultura	2026
ECONOMÍA, TRABAJO Y EMPLEO	Ley de participación institucional	2027
	Ley del plan vasco de estadística 2027-2030	2026
GOBERNANZA, ADMIISTRACIÓN DIGITAL Y AUTOGOBIERNO	Ley de agilización y simplificación administrativa	2025
	Ley de trasparencia de Euskadi	2025
	Ley de disolución del Colegio de Agentes y Comisionistas de aduanas de Bilbao	2024
	Ley de creación del Colegios Profesional de personas tituladas en Ciencias Ambientales de Euskadi	2024
	Ley de creación del Colegio oficial de Criminología de Euskadi	2024
BIENESTAR, JUVENTUD Y RETO DEMOGRÁFICO	Ley de igualdad de trato y lucha contra la discriminación	2025
	Ley de Servicios Sociales (modificación de la Ley 12/2008, de 5 de diciembre, de Servicios Sociales)	2027
MOVILIDAD SOSTENIBLE	Ley del Sector Ferroviario de Euskadi	2027
CIENCIA, UNIVERSIDADES E INVESTIGACIÓN	Ley de modificación de la Ley 3/2004, de 25 de febrero, del Sistema Universitario vasco	2027
TURISMO, COMERCIO Y CONSUMO	Ley de modificación de la Ley 13/2016, de 28 de julio, de Turismo	2026
	Ley de actividad comercial en Euskadi	2027
ALIMENTACIÓN, DESARROLLO RURAL, AGRICULTURA Y PESCA	Ley de modificación de la Ley 17/2008, de 23 de diciembre, de Política Agraria y Alimentaria	2027

Fuente: Programa de Gobierno de la XIII LEGISLATURA (2024-2028) aprobado el 1 de octubre de 2024

Por su parte, el Gobierno Vasco aprueba anualmente un ***Plan Anual Normativo (PAN)***, donde se recogen los proyectos de ley y las disposiciones generales con rango de Decreto que formen parte del propio Plan del Ejecutivo y que cada Departamento tiene previsto aprobar en el año.

El ***Plan Anual Normativo de 2025*** contenía 145 normas (33 más que en 2024), de las cuales 5 eran anteproyectos de ley y 140 proyectos de decreto.

De esas 145 normas, a 31 de diciembre de 2025 se habían aprobado 46, estaban en trámite 51 y 48 no se habían iniciado. Por su parte, al margen del Plan se han aprobado otras 17 normas.

De los 140 decretos previstos, fueron aprobados 44 (cuadro VII.4).

CUADRO VII.2. PLAN ANUAL NORMATIVO (PAN) 2024 DEL GOBIERNO VASCO. DETALLE POR DEPARTAMENTOS. EJECUCIÓN A 31.12.25.

	DENTRO DEL PAN 2025						APROBADOS AL MARGEN DEL PLAN 2025
	ANTEPROYECTOS DE LEY Y PROYECTOS DE DECRETO			APROBA-DOS	EN TRÁMITE	SIN INICIAR	
	TOTAL	A.L.	P.D.				
LEHENDAKARITZA	5	0	5	0	0	5	0
CULTURA Y POLÍTICA LINGÜÍSTICA	11	0	11	3	6	2	0
ECONOMÍA, TRABAJO Y EMPLEO	14	0	14	5	5	4	1
HACIENDA Y FINANZAS	13	1	12	7	3	3	1
GOBERNANZA, ADMIISTRACIÓN DIGITAL Y AUTOGOBIERNO	8	1	7	3	1	4	3
INDUSTRIA, TRANSICIÓN ENERGÉTICA Y SOSTENIBILIDAD	15	0	15	5	4	6	0
SEGURIDAD	3	0	3	2	1	0	4
EDUCACIÓN	15	0	15	3	3	9	1
VIVIENDA Y AGENDA URBANA	6	0	6	2	2	2	0
SALUD	11	0	11	3	3	5	2
BIENESTAR, JUVENTUD Y RETO DEMOGRÁFICO	11	1	10	2	5	4	2
MOVILIDAD SOSTENIBLE	2	0	2	2	0	0	0
CIENCIA, UNIVERSIDADES E INVESTIGACIÓN	2	0	2	1	0	1	1
TURISMO, COMERCIO Y CONSUMO	8	1	7	4	4	0	0
ALIMENTACIÓN, DESARROLLO RURAL, AGRICULTURA Y PESCA	14	0	14	3	9	2	2
JUSTICIA Y DERECHOS HUMANOS	7	1	6	1	5	1	0
TOTAL	**145**	**5**	**140**	**46**	**51**	**48**	**17**

Fuente: LEHENDAKARITZA Balance de ejecución. Programa de Gobierno. Ejercicio 2025.

CUADRO VII.3. PLAN ANUAL NORMATIVO 2025 DEL GOBIERNO VASCO (ANTEPROYECTOS DE LEY). EJECUCIÓN A 31.12.25.

DENOMINACIÓN	DEPARTAMENTO	DICTAMEN DEL CES	SITUACIÓN GOBIERNO	SITUACIÓN PARLAMENTARIA
Anteproyecto de Ley de Presupuestos Generales de la CAE para el ejercicio 2026	HACIENDA Y FINANZAS	---	Aprobado el 28/10/2025	Aprobada el 23/12/2025
Anteproyecto de Ley de Transparencia de Euskadi	GOBERNANZA, ADMINISTRACIÓN DIGITAL Y AUTOGOBIERNO	---	Aprobado el 1/04/2025	En tramitación parlamentaria
Anteproyecto de Ley Vasca de Igualdad de Trato y no discriminación	BIENESTAR, JUVENTUD Y RETO DEMOGRÁFICO	--	Sin iniciar trámite	--
Anteproyecto de Ley de Turismo	TURISMO, COMERCIO Y CONSUMO	--	Audiencia pública	--
Anteproyecto de Ley de Justicia Restaurativa del País Vasco	JUSTICIA Y DERECHOS HUMANOS	--	Aprobada orden de inicio	--
OTROS ANTEPROYECTOS TRAMITADOS AL MARGEN DEL PLAN ANUAL:				
Anteproyecto de Ley por la que se regula el sistema Cultural de la CAE	CULTURA Y POLÍTICA LINGÜÍSTICA	--	Consulta pública realizada. Fase de redacción	--
Anteproyecto de Ley modificación de la Ley 8/2024, de Presupuestos Generales de la CAE para el ejercicio 2025	HACIENDA Y FINANZAS	--	Aprobado el 11/02/2025	Aprobada el 8/05/2025

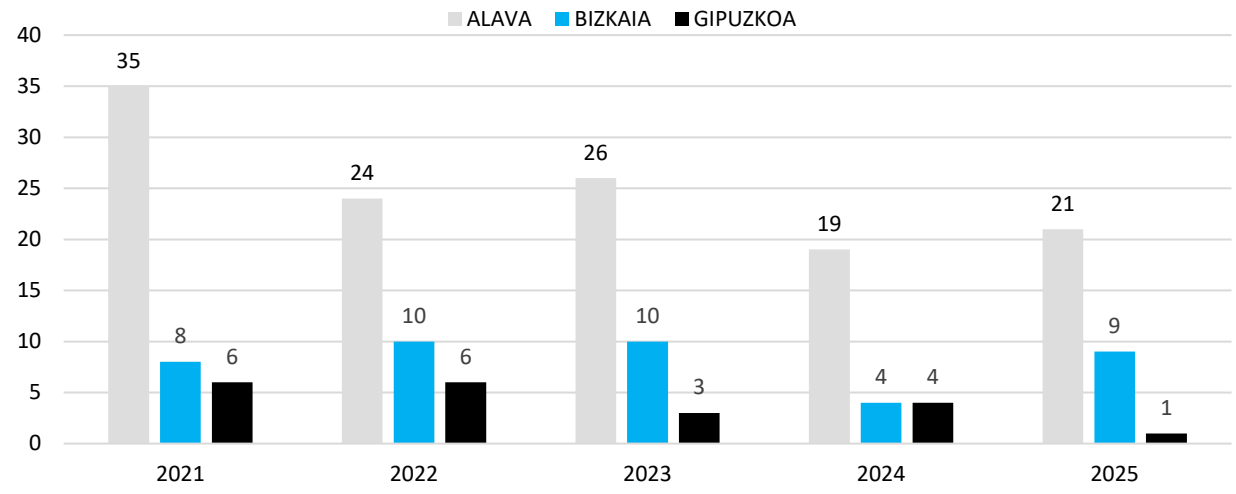
Fuente: LEHENDAKARITZA Balance de ejecución. Programa de Gobierno. Elaboración propia.

CUADRO VII.4. PLAN ANUAL NORMATIVO 2025 DEL GOBIERNO VASCO (DECRETOS). DETALLE POR DEPARTAMENTOS. EJECUCIÓN A 31.12.25.				
	Nº PROYECTOS	APROBADOS	EN TRAMITACIÓN	SIN INICIAR
LEHENDAKARITZA	5	0	0	5
CULTURA Y POLÍTICA LINGÜÍSTICA	11	3	6	2
ECONOMÍA, TRABAJO Y EMPLEO	14	5	5	4
HACIENDA Y FINANZAS	12	6	3	3
GOBERNANZA, ADMIISTRACIÓN DIGITAL Y AUTOGOBIERNO	7	2	1	4
INDUSTRIA, TRANSICIÓN ENERGÉTICA Y SOSTENIBILIDAD	15	5	4	6
SEGURIDAD	3	2	1	0
EDUCACIÓN	15	3	3	9
VIVIENDA Y AGENDA URBANA	6	2	2	2
SALUD	11	3	3	5
BIENESTAR, JUVENTUD Y RETO DEMOGRÁFICO	10	2	5	3
MOVILIDAD SOSTENIBLE	2	2	0	0
CIENCIA, UNIVERSIDADES E INVESTIGACIÓN	2	1	0	1
TURISMO, COMERCIO Y CONSUMO	7	4	3	0
ALIMENTACIÓN, DESARROLLO RURAL, AGRICULTURA Y PESCA	14	3	9	2
JUSTICIA Y DERECHOS HUMANOS	6	1	4	1
TOTAL	**140**	**44**	**49**	**47**

Fuente: LEHENDAKARITZA Balance de ejecución. Programa de Gobierno. Ejercicio 2025. Elaboración propia.

En lo que se refiere a las **Juntas Generales de los Territorios Históricos**, su actividad normativa durante 2025, medida a partir de las Normas Forales aprobadas, ha sido la siguiente: en Álava se han aprobado 21 normas forales, en Bizkaia 9 y en Gipuzkoa 1.

GRÁFICO VII.2. NORMAS FORALES APROBADAS POR LAS JUNTAS GENERALES DE LOS TERRITORIOS HISTÓRICOS. 2021-2025

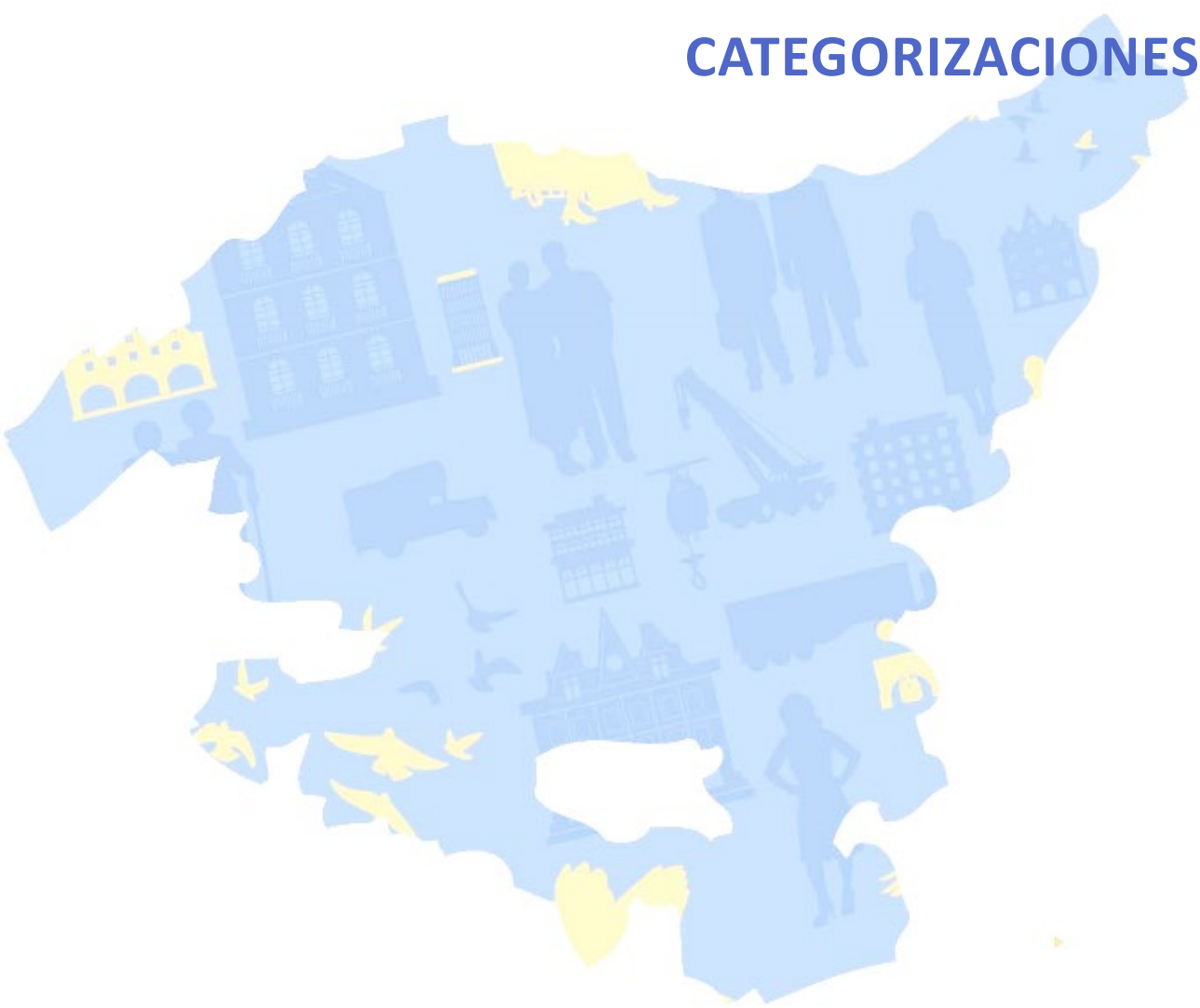


Fuente.- Elaboración propia a partir de los datos oficiales de las JUNTAS GENERALES de Alava, Bizkaia y Gipuzkoa

Por último, el **CES Vasco,** en su calidad de ente consultivo, ha emitido diecisiete dictámenes en 2025:

D01/2025	Proyecto de Decreto de regulación de los Centros Integrados de Formación Profesional en la CAPV
D02/2025	Proyecto de Decreto por el que se regulan los estímulos al empleo de aplicación a las personas beneficiarias de la renta de garantía de ingresos y de las ayudas de emergencia social
D03/2025	Proyecto de Decreto por el que se aprueba el reglamento de la Ley de Cooperativas de Euskadi
D04/2025	Proyecto de Decreto por el que se establece el procedimiento de concesión y de pago de la ayuda económica a las mujeres víctimas de violencia de género, prevista en el artículo 27 de la Ley Orgánica 1/2004, de 28 de diciembre, de Medidas de Protección Integral contra la Violencia de Género
D05/2025	Proyecto de Decreto por el que se establece el régimen jurídico aplicable a las actividades de valorización de escorias procedentes de la valorización energética de residuos de la Comunidad Autónoma del País vasco, para su posterior utilización como árido secundario
D06/2025	Proyecto de Decreto por el que se establece la estructura, la composición y las funciones de la red vasca de desarrollo rural
D07/2025	Plan de Industria - Euskadi 2030
D08/2025	Proyecto de Decreto por el que se regulan los Premios Euskadi de Gastronomía
D09/2025	Proyecto de Decreto por el que se establece el procedimiento de concesión y de pago de la ayuda económica a víctimas de violencias sexuales, prevista en el artículo 41 de la Ley Orgánica 10/2022, de 6 de septiembre, de Garantía Integral de la Libertad Sexual
D10/2025	Proyecto de Decreto por el que se regula el régimen de las familias monoparentales
D11/2025	Proyecto de Decreto que aprueba el Reglamento del Canon de Energías Renovables
D12/2025	Proyecto de Decreto de entidades de asesoramiento a las explotaciones agrarias, su reconocimiento y registro
D13/2025	Proyecto de Decreto por el que se aprueba el reglamento para las ayudas de emergencia social
D14/2025	Proyecto de Decreto por el que se regulan las ayudas para la conciliación de la vida personal, familiar y laboral
D15/2025	Proyecto de Decreto de ayudas a las familias con hijas o hijos
D16/2025	Proyecto de Decreto por el que se regulan los acuerdos abiertos entre Lanbide-Servicio Público Vasco de empleo y agencias de colocación para la prestación del servicio de intermediación y colocación
D17/2025	Proyecto de Decreto de régimen de funcionamiento y organización de la Mesa de Turismo de Euskadi

GLOSARIO DE DEFINICIONES Y CATEGORIZACIONES



- **Estructura de la CNAE**

  Se estructura en cuatro niveles (secciones, divisiones, grupos y clases)

	CNAE 93	CNAE 2009
Secciones (un código alfabético)	17 secciones	21 secciones
Divisiones (código numérico de dos dígitos)	60 divisiones	88 divisiones
Grupos (código numérico de 3 dígitos)	222 grupos	272 grupos
Clases (código numérico de 4 dígitos)	512 clases	629 clases

A continuación, se expone la CNAE2009 hasta la categorización por divisiones:

A **Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca**
01 Agricultura, ganadería, caza y servicios relacionados con las mismas
02 Silvicultura y explotación forestal
03 Pesca y acuicultura

B **Industrias extractivas**
05 Extracción de antracita, hulla y lignito
06 Extracción de crudo de petróleo y gas natural
07 Extracción de minerales metálicos
08 Otras industrias extractivas
09 Actividades de apoyo a las industrias extractivas

C **Industria manufacturera**
10 Industria de la alimentación
11 Fabricación de bebidas
12 Industria del tabaco
13 Industria textil
14 Confección de prendas de vestir
15 Industria del cuero y del calzado
16 Industria de la madera y del corcho, excepto muebles; cestería y espartería
17 Industria del papel
18 Artes gráficas y reproducción de soportes grabados
19 Coquerías y refino de petróleo
20 Industria química
21 Fabricación de productos farmacéuticos
22 Fabricación de productos de caucho y plásticos
23 Fabricación de otros productos minerales no metálicos
24 Metalurgia; fabricación de productos de hierro, acero y ferroaleaciones
25 Fabricación de productos metálicos, excepto maquinaria y equipo
26 Fabricación de productos informáticos, electrónicos y ópticos
27 Fabricación de material y equipo eléctrico
28 Fabricación de maquinaria y equipo n.c.o.p.
29 Fabricación de vehículos de motor, remolques y semirremolques
30 Fabricación de otro material de transporte
31 Fabricación de muebles
32 Otras industrias manufactureras
33 Reparación e instalación de maquinaria y equipo

D **Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado**
35 Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado

E **Suministro de agua, actividades de saneamiento, gestión de residuos y descontaminación**
36 Captación, depuración y distribución de agua
37 Recogida y tratamiento de aguas residuales
38 Recogida, tratamiento y eliminación de residuos; valorización
39 Actividades de descontaminación y otros servicios de gestión de residuos

F **Construcción**
41 Construcción de edificios
42 Ingeniería civil
43 Actividades de construcción especializada

G **Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos de motor y motocicletas**
45 Venta y reparación de vehículos de motor y motocicletas
46 Comercio al por mayor e intermediarios del comercio, excepto de vehículos de motor y motocicletas
47 Comercio al por menor, excepto de vehículos de motor y motocicletas

H	**Transporte y almacenamiento**
49	Transporte terrestre y por tubería
50	Transporte marítimo y por vías navegables interiores
51	Transporte aéreo
52	Almacenamiento y actividades anexas al transporte
53	Actividades postales y de correos
I	**Hostelería**
55	Servicios de alojamiento
56	Servicios de comidas y bebidas
J	**Información y comunicaciones**
58	Edición
59	Actividades cinematográficas, de vídeo y de programas de televisión, grabación de sonido y edición musical
60	Actividades de programación y emisión de radio y televisión
61	Telecomunicaciones
62	Programación, consultoría y otras actividades relacionadas con la informática
63	Servicios de información
K	**Actividades financieras y de seguros**
64	Servicios financieros, excepto seguros y fondos de pensiones
65	Seguros, reaseguros y fondos de pensiones, excepto Seguridad Social obligatoria
66	Actividades auxiliares a los servicios financieros y a los seguros
L	**Actividades inmobiliarias**
68	Actividades inmobiliarias
M	**Actividades profesionales, científicas y técnicas**
69	Actividades jurídicas y de contabilidad
70	Actividades de las sedes centrales; actividades de consultoría de gestión empresarial
71	Servicios técnicos de arquitectura e ingeniería; ensayos y análisis técnicos
72	Investigación y desarrollo
73	Publicidad y estudios de mercado
74	Otras actividades profesionales, científicas y técnicas
75	Actividades veterinarias
N	**Actividades administrativas y servicios auxliares**
77	Actividades de alquiler
78	Actividades relacionadas con el empleo
79	Actividades de agencias de viajes, operadores turísticos, servicios de reservas y actividades relacionadas con los mismos
80	Actividades de seguridad e investigación
81	Servicios a edificios y actividades de jardinería
82	Actividades administrativas de oficina y otras actividades auxiliares a las empresas
O	**Administración Pública y defensa; Seguridad Social obligatoria**
84	Administración Pública y defensa; Seguridad Social obligatoria
P	**Educación**
85	Educación
Q	**Actividades sanitarias y de servicios sociales**
86	Actividades sanitarias
87	Asistencia en establecimientos residenciales
88	Actividades de servicios sociales sin alojamiento
R	**Actividades artísticas, recreativas y de entrenimiento**
90	Actividades de creación, artísticas y espectáculos
91	Actividades de bibliotecas, archivos, museos y otras actividades culturales
92	Actividades de juegos de azar y apuestas
93	Actividades deportivas, recreativas y de entretenimiento
S	**Otros servicios**
94	Actividades asociativas
95	Reparación de ordenadores, efectos personales y artículos de uso doméstico
96	Otros servicios personales
T	**Actividades de los hogares como empleadores de personal doméstico; actividades de los hogares como productores de bienes y servicios para uso propio**
97	Actividades de los hogares como empleadores de personal doméstico
U	**Actividades de organizaciones y organismos extraterritoriales**
99	Actividades de organizaciones y organismos extraterritoriales

- **EUSTAT**

  Tiene su propia clasificación si bien establece las correspondencias con la CNAE:

A3

Código	Título	Secciones CNAE-2009
1	Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	A
2	Industrias extractivas; industria manufacturera; suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado; suministro de agua; actividades de saneamiento, gestión de residuos y descontaminación; construcción	B, C, D, E y F
3	Servicios	G, H, I, J, K, L, M, N, O, P, Q, R, S, T y U

A4

Código	Título	Secciones CNAE-2009
1	Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	A
2	Industrias extractivas; industria manufacturera; suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado; suministro de agua; actividades de saneamiento, gestión de residuos y descontaminación	B, C, D y E
3	Construcción	F
4	Servicios	G, H, I, J, K, L, M, N, O, P, Q, R, S, T y U

A10

Código	Título	Secciones CNAE-2009
01	Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	A
02	Industrias extractivas; industria manufacturera; suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado; suministro de agua; actividades de saneamiento, gestión de residuos y descontaminación	B, C, D y E
03	Construcción	F
04	Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos de motor y motocicletas; transporte y almacenamiento; hostelería	G, H e I
05	Información y comunicaciones	J
06	Actividades financieras y de seguros	K
07	Actividades inmobiliarias	L
08	Actividades profesionales, científicas y técnicas; actividades administrativas y servicios auxiliares	M y N
09	Administración pública y defensa; seguridad social obligatoria; educación; actividades sanitarias y de servicios sociales	O, P y Q
10	Actividades artísticas, recreativas y de entretenimiento y otros servicios	R, S, T y U

A21

Código	Título	Sección	División
A	Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	A	01-03
B	Industrias extractivas	B	05-09
C	Industria manufacturera	C	10-33
D	Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado	D	35
E	Suministro de agua; actividades de saneamiento, gestión de residuos y descontaminación	E	36-39
F	Construcción	F	41-43
G	Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos de motor y motocicletas	G	45-47
H	Transporte y almacenamiento	H	49-53
I	Hostelería	I	55-56
J	Información y comunicaciones	J	58-63
K	Actividades financieras y de seguros	K	64-66
L	Actividades inmobiliarias	L	68
M	Actividades profesionales, científicas y técnicas	M	69-75
N	Actividades administrativas y servicios auxiliares	N	77-82
O	Administración pública y defensa; seguridad social obligatoria	O	84
P	Educación	P	85
Q	Actividades sanitarias y de servicios sociales	Q	86-88
R	Actividades artísticas, recreativas y de entretenimiento	R	90-93
S	Otros servicios	S	94-96
T	Actividades de los hogares como empleadores de personal doméstico; actividades de los hogares como productores de bienes y servicios para uso propio	T	97-98
U	Actividades de organizaciones y organismos extraterritoriales	U	99

A38

Código	Título	División
AA	Agricultura, ganadería, silvicultura y pesca	01-03
BB	Industrias extractivas	05-09
CA	Industria de la alimentación, bebidas y tabaco	10-12
CB	Industria textil, confección de prendas de vestir, industria del cuero y del calzado	13-15
CC	Industria de la madera, papel y artes gráficas	16-18
CD	Coquerías y refino de petróleo	19
CE	Industria química	20
CF	Fabricación de productos farmacéuticos	21
CG	Fabricación de productos de caucho y plásticos y otros productos minerales no metálicos	22-23
CH	Fabricación de metales básicos y de productos metálicos, excepto maquinaria y equipo	24-25
CI	Fabricación de productos informáticos, electrónicos y ópticos	26
CJ	Fabricación de material y equipo eléctrico	27
CK	Fabricación de maquinaria y equipo n.c.o.p.	28
CL	Fabricación de material de transporte	29-30
CM	Fabricación de muebles; otras industrias manufactureras; reparación e instalación de maquinaria y equipo	31-33
DD	Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado	35
EE	Suministro de agua, actividades de saneamiento, gestión de residuos y descontaminación	36-39
FF	Construcción	41-43
GG	Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos de motor y motocicletas	45-47
HH	Transporte y almacenamiento	49-53
II	Hostelería	55-56
JA	Actividades de edición, audiovisuales y de programación y emisión de radio y televisión	58-60
JB	Telecomunicaciones	61
JC	Programación, consultoría y otras actividades relacionadas con la informática; servicios de información	62-63
KK	Actividades financieras y de seguros	64-66
LL	Actividades inmobiliarias	68
MA	Actividades jurídicas y de contabilidad; actividades de las sedes centrales; actividades de consultoría de gestión empresarial; servicios técnicos de arquitectura e ingeniería; ensayos y análisis técnicos	69-71
MB	Investigación y desarrollo	72
MC	Publicidad y estudios de mercado; otras actividades profesionales, científicas y técnicas; actividades veterinarias	73-75
NN	Actividades administrativas y servicios auxiliares	77-82
OO	Administración pública y defensa; seguridad social obligatoria	84
PP	Educación	85
QA	Actividades sanitarias	86
QB	Actividades de servicios sociales	87-88
RR	Actividades artísticas, recreativas y de entretenimiento	90-93
SS	Otros servicios	94-96
TT	Actividades de los hogares como empleadores de personal doméstico; actividades de los hogares como productores de bienes y servicios para uso propio	97-98
UU	Actividades de organizaciones y organismos extraterritoriales	99

A64

Código	Título	División
01	Agricultura, ganadería, caza y servicios relacionados con las mismas	01
02	Silvicultura y explotación forestal	02
03	Pesca y acuicultura	03
04	Industrias extractivas	05-09
05	Industria de la alimentación, bebidas y tabaco	10-12
06	Industria textil, confección de prendas de vestir, industria del cuero y del calzado	13-15
07	Industria de la madera y del corcho, excepto muebles; cestería y espartería	16
08	Industria del papel	17
09	Artes gráficas y reproducción de soportes grabados	18
10	Coquerías y refino de petróleo	19
11	Industria química	20
12	Fabricación de productos farmacéuticos	21
13	Fabricación de productos de caucho y plásticos	22
14	Fabricación de otros productos minerales no metálicos	23
15	Metalurgia; fabricación de productos de hierro, acero y ferroaleaciones	24
16	Fabricación de productos metálicos, excepto maquinaria y equipo	25
17	Fabricación de productos informáticos, electrónicos y ópticos	26
18	Fabricación de material y equipo eléctrico	27
19	Fabricación de maquinaria y equipo n.c.o.p.	28
20	Fabricación de vehículos de motor, remolques y semirremolques	29
21	Fabricación de otro material de transporte	30
22	Fabricación de muebles; otras industrias manufactureras	31-32
23	Reparación e instalación de maquinaria y equipo	33
24	Suministro de energía eléctrica, gas, vapor y aire acondicionado	35
25	Captación, depuración y distribución de agua	36
26	Recogida y tratamiento de aguas residuales; recogida, tratamiento y eliminación de residuos; valorización; actividades de descontaminación y otros servicios de gestión de residuos	37-39
27	Construcción	41-43
28	Venta y reparación de vehículos de motor y motocicletas	45
29	Comercio al por mayor e intermediarios del comercio, excepto de vehículos de motor y motocicletas	46
30	Comercio al por menor, excepto de vehículos de motor y motocicletas	47
31	Transporte terrestre y por tubería	49
32	Transporte marítimo y por vías navegables interiores	50
33	Transporte aéreo	51
34	Almacenamiento y actividades anexas al transporte	52
35	Actividades postales y de correos	53
36	Hostelería	55-56
37	Edición	58
38	Actividades cinematográficas, de vídeo y de programas de televisión, grabación de sonido y edición musical; actividades de programación y emisión de radio y televisión	59-60
39	Telecomunicaciones	61
40	Programación, consultoría y otras actividades relacionadas con la informática; servicios de información	62-63
41	Servicios financieros, excepto seguros y fondos de pensiones	64
42	Seguros, reaseguros y fondos de pensiones, excepto Seguridad Social obligatoria	65
43	Actividades auxiliares a los servicios financieros y a los seguros	66
44	Actividades inmobiliarias	68
45	Actividades jurídicas y de contabilidad; actividades de las sedes centrales; actividades de consultoría de gestión empresarial	69-70
46	Servicios técnicos de arquitectura e ingeniería; ensayos y análisis técnicos	71
47	Investigación y desarrollo	72
48	Publicidad y estudios de mercado	73
49	Otras actividades profesionales, científicas y técnicas; actividades veterinarias	74-75
50	Actividades de alquiler	77
51	Actividades relacionadas con el empleo	78
52	Actividades de agencias de viajes, operadores turísticos, servicios de reservas y actividades relacionadas con los mismos	79
53	Actividades de seguridad e investigación; servicios a edificios y actividades de jardinería; actividades administrativas de oficina y otras actividades auxiliares a las empresas	80-82
54	Administración pública y defensa; seguridad social obligatoria	84
55	Educación	85
56	Actividades sanitarias	86
57	Actividades de servicios sociales	87-88
58	Actividades de creación, artísticas y espectáculos; actividades de bibliotecas, archivos, museos y otras actividades culturales; actividades de juegos de azar y apuestas	90-92
59	Actividades deportivas, recreativas y de entretenimiento	93
60	Actividades asociativas	94
61	Reparación de ordenadores, efectos personales y artículos de uso doméstico	95
62	Otros servicios personales	96
63	Actividades de los hogares como empleadores de personal doméstico; actividades de los hogares como productores de bienes y servicios para uso propio	97-98
64	Actividades de organizaciones y organismos extraterritoriales	99

A86

Código	Título	División/ Grup
01	Agricultura, ganadería, caza y servicios relacionados con las mismas	01
02	Silvicultura y explotación forestal	02
03	Pesca y acuicultura	03
04	Industrias extractivas	05-09
05	Procesado y conservación de carne y elaboración de productos cárnicos	101
06	Procesado y conservación de pescados, crustáceos y moluscos	102
07	Fabricación de productos lácteos	105
08	Fabricación de productos de molinería, de panadería y de pastas alimenticias	106-107
09	Otras industrias alimenticias	103-104, 108
10	Fabricación de bebidas	11
11	Industria del tabaco	12
12	Industria textil, confección de prendas de vestir, industria del cuero y del calzado	13-15
13	Industria de la madera y del corcho	16
14	Industria del papel	17
15	Artes gráficas y reproducción de soportes grabados	18
16	Coquerías y refino de petróleo	19
17	Fabricación de productos químicos básicos y de pesticidas y otros productos agroquímicos	201-202
18	Fabricación de pinturas, artículos de limpieza, perfumes y cosméticos y otros productos químicos	203-206
19	Fabricación de productos farmacéuticos	21
20	Fabricación de productos de caucho	221
21	Fabricación de productos de plástico	222
22	Fabricación de vidrio y productos de vidrio	231
23	Fabricación de cemento, cal y yeso	235
24	Fabricación de otros productos minerales no metálicos	232-234, 236-
25	Siderurgia	241-243
26	Producción de metales preciosos y de otros metales no férreos	244
27	Fundición de metales	245
28	Fabricación de elementos metálicos para la construcción, cisternas y grandes depósitos de metal y generadores de vapor	251-253
29	Forja, estampación y embutición de metales; metalurgia de polvos	255
30	Tratamiento y revestimiento de metales; ingeniería mecánica por cuenta de terceros	256
31	Fabricación de armas y municiones, artículos de ferretería y otros productos metálicos	254, 257 y 25
32	Fabricación de productos informáticos, electrónicos y ópticos	26
33	Fabricación de material y equipo eléctrico, excepto de aparatos domésticos	271-274 y 279
34	Fabricación de aparatos domésticos	275
35	Fabricación de maquinaria de uso general, de maquinaria agraria y forestal y de otra maquinaria para usos específicos	281-283 y 289
36	Fabricación de máquinas herramienta para trabajar el metal y otras máquinas herramienta	284
37	Fabricación de vehículos de motor, remolques y semirremolques	29
38	Construcción naval	301
39	Fabricación de otro material de transporte, excepto construcción naval	302-304 y 309
40	Fabricación de muebles	31
41	Otras industrias manufactureras	32
42	Reparación e instalación de maquinaria y equipo	33
43	Producción, transporte y distribución de energía eléctrica	351
44	Suministro de gas, vapor y aire acondicionado	352-353
45	Captación, depuración y distribución de agua	36
46	Recogida y tratamiento de aguas residuales; recogida, tratamiento y eliminación de residuos; valorización; actividades de descontaminación y otros servicios de gestión de residuos	37-39
47	Construcción	41-43
48	Venta y reparación de vehículos de motor y motocicletas	45
49	Comercio al por mayor e intermediarios del comercio, excepto de vehículos de motor y motocicletas	46
50	Comercio al por menor, excepto de vehículos de motor y motocicletas	47
51	Transporte por ferrocarril	491-492
52	Otro transporte terrestre de pasajeros	493
53	Otro transporte terrestre de mercancías	494 y 495
54	Transporte marítimo y por vías navegables interiores	50
55	Transporte aéreo	51
56	Almacenamiento y actividades anexas al transporte	52
57	Actividades postales y de correos	53
58	Hostelería	55-56
59	Edición	58
60	Actividades cinematográficas, de vídeo y de programas de televisión, grabación de sonido y edición musical; actividades de programación y emisión de radio y televisión	59-60
61	Telecomunicaciones	61
62	Programación, consultoría y otras actividades relacionadas con la informática; servicios de información	62-63
63	Servicios financieros, excepto seguros y fondos de pensiones	64
64	Seguros, reaseguros y fondos de pensiones, excepto Seguridad Social obligatoria	65
65	Actividades auxiliares a los servicios financieros y a los seguros	66
66	Actividades inmobiliarias	68
67	Actividades jurídicas y de contabilidad; actividades de las sedes centrales; actividades de consultoría de gestión empresarial	69-70
68	Servicios técnicos de arquitectura e ingeniería; ensayos y análisis técnicos	71
69	Investigación y desarrollo	72
70	Publicidad y estudios de mercado	73
71	Otras actividades profesionales, científicas y técnicas; actividades veterinarias	74-75
72	Actividades de alquiler	77
73	Actividades relacionadas con el empleo	78
74	Actividades de agencias de viajes, operadores turísticos, servicios de reservas y actividades relacionadas con los mismos	79
75	Actividades de seguridad e investigación; servicios a edificios y actividades de jardinería; actividades administrativas de oficina y otras actividades auxiliares a las empresas	80-82
76	Administración pública y defensa; seguridad social obligatoria	84
77	Educación	85
78	Actividades sanitarias	86
79	Actividades de servicios sociales	87-88
80	Actividades de creación, artísticas y espectáculos; actividades de bibliotecas, archivos, museos y otras actividades culturales; actividades de juegos de azar y apuestas	90-92
81	Actividades deportivas, recreativas y de entretenimiento	93
82	Actividades asociativas	94
83	Reparación de ordenadores, efectos personales y artículos de uso doméstico	95
84	Otros servicios personales	96
85	Actividades de los hogares como empleadores de personal doméstico; actividades de los hogares como productores de bienes y servicios para uso propio	97-98
86	Actividades de organizaciones y organismos extraterritoriales	99

CIENCIA, TECNOLOGÍA, INNOVACIÓN Y DIGITALIZACIÓN

- Empresa innovadora es aquella que ha introducido una innovación durante el periodo considerado en la encuesta.

- Una innovación es la introducción de un nuevo, o significativamente mejorado, producto (bien o servicio), de un proceso, de un nuevo método de comercialización o de un nuevo método organizativo, en las prácticas internas de la empresa, organización del lugar de trabajo o las relaciones exteriores. Una característica común a todos los tipos de innovación es que deben haber sido introducidos, esto es, lanzados al mercado. Se dice que un proceso, un método de comercialización o un método de organización se han introducido cuando ha sido utilizado efectivamente en el marco de las operaciones de la empresa.

  A partir de esta definición se pueden distinguir dos tipos de innovaciones: innovaciones tecnológicas e innovaciones no tecnológicas. La innovación tecnológica puede ser de producto (un bien o un servicio, nuevo o sensiblemente mejorado, introducido en el mercado), o de proceso (la implementación dentro del establecimiento de un proceso nuevo o sensiblemente mejorado), y la innovación no tecnológica está compuesta por innovaciones organizativas o de comercialización.

- Una empresa CON actividades innovadoras es una empresa que desarrolla actividades de innovación durante el periodo analizado en la encuesta, incluyendo a las empresas con innovaciones en curso e innovaciones abortadas.

EMPLEO Y RELACIONES LABORALES

DEFINICIONES RELATIVAS A PRA (EUSTAT), EPA (INE) Y LFS (EUROSTAT)

- Población activa O.I.T. Según la Oficina Internacional de Trabajo (OIT), son todas las personas que aportan un trabajo para producir bienes y servicios, y las que carecen de empleo en ese momento, lo buscan y están disponibles para incorporarse a él. Se compone de Población Ocupada O.I.T. y Población Parada O.I.T.

- Población inactiva O.I.T. Según la OIT, es aquella población que no es Población Activa. Se clasifican en los siguientes colectivos: las personas que realizan tareas del hogar, las que cursan estudios, las jubiladas, las pensionistas, las rentistas y las incapacitadas.

- Población ocupada O.I.T. Según la OIT, son todas aquellas personas que tienen un empleo remunerado o ejercen una actividad independiente y se encuentran trabajando, o bien, mantienen un vínculo formal con su empleo, estuvieron ausentes del trabajo por vacaciones, enfermedad, conflicto laboral, incidentes técnicos, etc.

- Población parada O.I.T. Según la OIT, son todas aquellas personas que no tienen empleo asalariado o empleo independiente, están actualmente buscando empleo y están disponibles para trabajar.

- Desde 2002 la forma de hacer operativa esta definición cambia siguiendo el Reglamento de la Comisión Europea 1897/2000. A partir de ese año, se consideran paradas aquellas personas que además de cumplir las anteriores condiciones, han realizado durante las cuatro semanas anteriores alguna de las gestiones de búsqueda de empleo de las consideradas activas en dicho reglamento. No se considera búsqueda activa el trámite de renovar la demanda de trabajo ("sellar la cartilla") o de contactar por motivo de los cursos de formación con la oficina pública de empleo.

- Tasa de actividad. Se define la tasa de actividad de un grupo dado como la proporción de personas de ese grupo que forma parte de la población activa. Suele expresarse en porcentajes.

- En la P.R.A. están calculadas sobre la población de 16 y más años (edad cumplida).

$$Tasa\_Actividad = \frac{\sum activos}{\sum población\ \ 16\ \ y\ \ más} \times 100$$

- Tasa de ocupación O.I.T. Se denomina tasa de ocupación de un grupo a la proporción de personas ocupadas sobre el total de población de esas edades. Suele expresarse en porcentajes.

  - En la P.R.A. esta tasa se calcula para dos grupos de edad.
    En primer lugar, la Web en sus tablas ofrece la tasa de ocupación calculada sobre la población de 16 a 64 años (edad cumplida) de tal manera que resulta comparable con la definición utilizada por Eurostat.

$$Tasa\_Ocupación = \frac{\sum ocupados}{\sum población\ \ 16\ \ a\ \ 64} \times 100$$

    En segundo lugar, el Banco de Datos ofrece la tasa de ocupación calculada sobre la población de 16 y más años (edad cumplida).

$$Tasa\_Ocupación = \frac{\sum ocupados}{\sum población\ \ 16\ \ y\ \ más} \times 100$$

  - No obstante, para el objetivo Europa 2020, el intervalo de edad es de 20 a 64 años.

- Tasa de paro. Se denomina tasa de paro de un grupo dado a la proporción de personas activas de ese grupo que se encuentran en situación de paro. Suele expresarse en porcentajes.

  En la P.R.A. están calculadas sobre la población de 16 y más años (edad cumplida).

$$Tasa\_Paro = \frac{\sum parados}{\sum activos} \times 100$$

ENCUESTA TRIMESTRAL DE COSTES LABORALES (INE):

a) TIEMPO DE TRABAJO Y TIEMPO NO TRABAJADO

1. Horas trabajadas

- Horas efectivas: Son las horas realmente trabajadas tanto en periodos normales de trabajo como en jornada extraordinaria, incluyendo las horas perdidas en lugar de trabajo, que tienen la consideración de tiempo efectivo en virtud de la normativa vigente. Se obtienen como suma de las horas pactadas más las horas extras y/o complementarias menos las horas no trabajadas, de las que se excluyen las horas perdidas en el lugar de trabajo ya que tienen la consideración de tiempo efectivo. En resumen, se trata de las horas trabajadas (en jornada normal o extraordinaria) menos las horas no trabajadas.

- Jornada pactada: Son las horas legalmente establecidas por acuerdo verbal, contrato individual o convenio colectivo entre el trabajador y la empresa.

- Horas extraordinarias: Son todas aquellas que se realizan por encima de la jornada pactada, bien sean por causa de fuerza mayor (horas extraordinarias estructurales) o voluntarias (horas extraordinarias no estructurales).
- Horas complementarias: Son horas pactadas en el contrato a tiempo parcial como adición a las horas normales o habituales. Se retribuyen y cotizan como las horas ordinarias.

2. Horas no trabajadas

2.1. Horas no trabajadas y remuneradas. Se incluyen las horas no trabajadas por las siguientes causas:

- Vacaciones y fiestas disfrutadas en el mes.
- Días de baja por incapacidad temporal.
- Días de permiso por maternidad, adopción y motivos personales.
- Descansos como compensación por horas extraordinarias.
- Horas de representación sindical, cumplimiento de un deber inexcusable, asistencia a exámenes y visitas médicas, entre otros conceptos.
- Días u horas no trabajadas por razones técnicas, organizativas o de producción: son ceses temporales de la prestación del servicio o de la producción de bienes por parte del trabajador (días de suspensión) o disminuciones de la jornada de trabajo (horas de reducción), con el fin de remontar situaciones de crisis las empresas.
- Horas perdidas en el lugar de trabajo: son horas no trabajadas por motivos no imputables al trabajador ni al empresario como falta ocasional del trabajo, rotura de máquinas, falta de materias primas, accidentes atmosféricos, interrupción de la fuerza motriz u otras causas de fuerza mayor. La ley permite recuperar estas horas no trabajadas a razón de una hora diaria, previa comunicación y si no hay acuerdo contrario. Este componente sólo recoge las horas que no han sido recuperadas y que, por tanto, pueden ser consideradas verdaderamente como no trabajadas.

2.2. Horas no trabajadas y no remuneradas. Se incluyen:

- - Conflictividad laboral: es el número total de horas perdidas por huelgas independientemente del ámbito local, sectorial o empresarial, o intensidad total o parcial de las mismas. No se contabiliza el tiempo recuperado con posterioridad.
- – Absentismo; guarda legal; cierre patronal, ….

En el caso del cierre patronal el empresario cierra el centro de trabajo por causa de un conflicto colectivo, con peligro de violencia o daños, ocupación ilegal del centro o existencia de irregularidades, que impidan el proceso normal de producción.

La guarda legal es una reducción de la jornada de trabajo para aquellos empleados que lo soliciten, por tener a su cuidado directo a un menor de 6 años o a un disminuido físico o psíquico que no trabaje.

b) COSTES LABORALES

Se define el Coste Laboral como el coste en que incurre el empleador por la utilización del factor trabajo. El Coste Laboral se analiza desde dos perspectivas:

- **Coste laboral por unidad de trabajo**: Coste laboral por trabajador y mes. Mide el coste que supone para el empresario emplear a un trabajador durante un mes.

- **Coste laboral por unidad de tiempo**: Coste laboral por hora efectiva de trabajo. Mide el coste que supone para el empresario una hora de trabajo efectivo.

El coste ha de ser medido en términos netos para el empleador, es decir, deduciendo las diversas subvenciones recibidas, y comprende un amplio conjunto de partidas que la encuesta recoge en dos bloques principales: Coste Salarial y Otros Costes.

1. COSTE SALARIAL

Comprende todas las percepciones económicas realizadas a los trabajadores, en efectivo o en especie, por la prestación profesional de los servicios laborales por cuenta ajena, ya retribuyan el trabajo efectivo, cualquiera que sea la forma de remuneración, o los periodos de descanso computables como de trabajo.

Las percepciones salariales comprenden: el Salario Base, los Complementos Salariales, Pagos por Horas Extraordinarias y/o Complementarias, Gratificaciones Extraordinarias y Salario en Especie.

Pagos por Horas Extraordinarias y/o Complementarias: corresponden a los pagos por horas extras, tanto estructurales (por fuerza mayor) como no estructurales (voluntarias) y a los pagos por horas complementarias en el caso de los trabajadores a tiempo parcial.

Gratificaciones Extraordinarias: son aquellas retribuciones que tienen una periodicidad en su percepción superior al mes: pagas extraordinarias, pagos por participación en beneficios, primas, objetivos y cualquier otro pago de carácter excepcional.

Los **Pagos Atrasados**: son los pagos abonados en el mes de referencia pero devengados en períodos anteriores.

2. OTROS COSTES

Los Otros Costes incluyen las Percepciones no Salariales y las Cotizaciones Obligatorias a la Seguridad Social.

Percepciones no salariales. Son retribuciones percibidas por el trabajador no por el desarrollo de su actividad laboral sino como compensación de gastos ocasionados por la ejecución del trabajo o para cubrir necesidades o situaciones de inactividad no imputables al trabajador.

Cotizaciones Obligatorias a la Seguridad Social. Son las aportaciones legalmente establecidas que el empleador hace al Sistema de la Seguridad Social en favor de sus empleados, para cubrir las prestaciones que el Sistema establece, y que son las derivadas de situaciones de enfermedad, maternidad, accidente laboral, invalidez, jubilación, familia, supervivencia, desempleo, formación profesional, garantía salarial, o cualquier otra contingencia cubierta por el Sistema de Seguridad Social.

TIPOS DE DESPIDOS Y EXPEDIENTES DE REGULACION DE EMPLEO

TIPOLOGIA DE DESPIDOS

1.- Despido disciplinario: es una decisión unilateral del empresario que conduce a la extinción del contrato de trabajo por incumplimiento grave y culpable del trabajador/a. Se regula en el artículo 54 del Real Decreto Legislativo 2/2015, de 23 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley del Estatuto de los Trabajadores. Se consideran Se considerarán incumplimientos contractuales:

a) Las faltas repetidas e injustificadas de asistencia o puntualidad al trabajo.

b) La indisciplina o desobediencia en el trabajo.
c) Las ofensas verbales o físicas al empresario o a las personas que trabajan en la empresa o a los familiares que convivan con ellos.
d) La transgresión de la buena fe contractual, así como el abuso de confianza en el desempeño del trabajo.
e) La disminución continuada y voluntaria en el rendimiento de trabajo normal o pactado.
f) La embriaguez habitual o toxicomanía si repercuten negativamente en el trabajo.
g) El acoso por razón de origen racial o étnico, religión o convicciones, discapacidad, edad u orientación sexual y el acoso sexual o por razón de sexo al empresario o a las personas que trabajan en la empresa.

2.- Despido objetivo: (puede ser colectivo o individual) es una decisión unilateral del empresario que conduce a la extinción del contrato de trabajo por causas que afectan a la organización o funcionamiento de la empresa (causas económicas, técnicas, organizativas o de producción). Se regula en el artículo 52 del Real Decreto Legislativo 2/2015, de 23 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley del Estatuto de los Trabajadores.

El contrato podrá extinguirse:

a) Por ineptitud del trabajador conocida o sobrevenida con posterioridad a su colocación efectiva en la empresa. La ineptitud existente con anterioridad al cumplimiento de un periodo de prueba no podrá alegarse con posterioridad a dicho cumplimiento.

b) Por falta de adaptación del trabajador a las modificaciones técnicas operadas en su puesto de trabajo, cuando dichos cambios sean razonables. Previamente el empresario deberá ofrecer al trabajador un curso dirigido a facilitar la adaptación a las modificaciones operadas. El tiempo destinado a la formación se considerará en todo caso tiempo de trabajo efectivo y el empresario abonará al trabajador el salario medio que viniera percibiendo. La extinción no podrá ser acordada por el empresario hasta que hayan transcurrido, como mínimo, dos meses desde que se introdujo la modificación o desde que finalizó la formación dirigida a la adaptación.

c) Cuando concurra alguna de las causas previstas en el artículo 51.1 y la extinción afecte a un número inferior al establecido en el mismo.

Los representantes de los trabajadores tendrán prioridad de permanencia en la empresa en el supuesto al que se refiere este apartado.

d) Por faltas de asistencia al trabajo, aun justificadas pero intermitentes, que alcancen el veinte por ciento de las jornadas hábiles en dos meses consecutivos siempre que el total de faltas de asistencia en los doce meses anteriores alcance el cinco por ciento de las jornadas hábiles, o el veinticinco por ciento en cuatro meses discontinuos dentro de un periodo de doce meses.

No se computarán como faltas de asistencia, a los efectos del párrafo anterior, las ausencias debidas a huelga legal por el tiempo de duración de la misma, el ejercicio de actividades de representación legal de los trabajadores, accidente de trabajo, maternidad, riesgo durante el embarazo y la lactancia, enfermedades causadas por embarazo, parto o lactancia, paternidad, licencias y vacaciones, enfermedad o accidente no laboral cuando la baja haya sido acordada por los servicios sanitarios oficiales y tenga una duración de más de veinte días consecutivos, ni las motivadas por la situación física o psicológica derivada de violencia de género, acreditada por los servicios sociales de atención o servicios de Salud, según proceda.

Tampoco se computarán las ausencias que obedezcan a un tratamiento médico de cáncer o enfermedad grave.

e) En el caso de contratos por tiempo indefinido concertados directamente por entidades sin ánimo de lucro para la ejecución de planes y programas públicos determinados, sin dotación económica estable y financiados por las Administraciones Públicas mediante consignaciones presupuestarias o extrapresupuestarias anuales consecuencia de

ingresos externos de carácter finalista, por la insuficiencia de la correspondiente consignación para el mantenimiento del contrato de trabajo de que se trate.

Cuando la extinción afecte a un número de trabajadores igual o superior al establecido en el artículo 51.1 se deberá seguir el procedimiento previsto en dicho artículo.

2.- DESPIDO INDIVIDUAL VERSUS COLECTIVO

El despido será individual cuando afecte a un sólo trabajador o no se llegue a los umbrales del artículo 51. Para adjetivar un despido como colectivo solo puede darse por causas económicas, técnicas, organizativas o de producción y debe afectar a número mínimo de trabajadores.

Según el artículo 51 del Real Decreto Legislativo 2/2015, de 23 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley del Estatuto de los Trabajadores, se entenderá por despido colectivo la extinción de contratos de trabajo fundada en causas económicas, técnicas, organizativas o de producción cuando, en un periodo de noventa días, la extinción afecte al menos a:

a) Diez trabajadores, en las empresas que ocupen menos de cien trabajadores.

b) El diez por ciento del número de trabajadores de la empresa en aquellas que ocupen entre cien y trescientos trabajadores.

c) Treinta trabajadores en las empresas que ocupen más de trescientos trabajadores

Es decir, deberemos acudir a un **despido colectivo** en los siguientes supuestos:

- Cuando la extinción de contratos de trabajo fundada en causas económicas, técnicas, organizativas o de producción, afecte, en un período de 90 días, al siguiente número de trabajadores:
  - 10 trabajadores, en las empresas que ocupen menos de 100 trabajadores.
  - El 10% del número de trabajadores de la empresa en aquéllas que ocupen entre 100 y 300 trabajadores.
  - 30 trabajadores en las empresas que ocupen más de 300 trabajadores.
- Cuando la extinción de los contratos de trabajo afecte a la totalidad de la plantilla de la empresa, siempre que el número de trabajadores afectados sea superior a cinco.

3.- EXPEDIENTES DE REGULACIÓN DE EMPLEO

Se regulan por el Real Decreto 1483/2012, de 29 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento de los procedimientos de despido colectivo y de suspensión de contratos y reducción de jornada.

Se contemplan tres supuestos:

a) La extinción de contratos de trabajo fundada en causas económicas, técnicas, organizativas o de producción

b) Suspensión del contrato de trabajo (“el contrato de trabajo podrá suspenderse por las causas económicas, técnicas, organizativas o de producción a que se refiere el artículo 47 del Estatuto de los Trabajadores, con arreglo al procedimiento previsto en este capítulo cuando el cese de la actividad que venía desarrollando el trabajador afecte a días completos, continuados o alternos, durante al menos una jornada ordinaria de trabajo”)

c) Reducción de jornada por causas económicas, técnicas, organizativas o de producción (disminución temporal de entre un 10 y un 70 por ciento de la jornada de trabajo computada sobre la base de la jornada diaria, semanal, mensual o anual).

DEFINICIONES RECOGIDAS EN LA "ENCUESTA DE VIOLENCIA CONTRA LAS MUJERES Y OTRAS FORMAS DE VIOLENCIA INTERPERSONAL 2024" DEL GOBIERNO VASCO

VIOLENCIA PSICOLÓGICA: Se define en el Convenio de Estambul como "el hecho, cuando se cometa intencionadamente, de atentar gravemente contra la integridad psicológica de una persona mediante coacción o amenazas." (Artículo 33). En esta encuesta, la violencia psicológica sólo se contempla en el ámbito de la pareja, e incluye una gama de conductas que abarcan actos de abuso emocional y conducta controladora.

A estas conductas se ha añadido el concepto de "daño económico", que se puede relacionar con la violencia psicológica. Este tipo de violencia incluye los siguientes comportamientos de la pareja hacia la mujer encuestada: 1- Menosprecio, humillación o insultos a solas o delante de otras personas. 2- Prohibición de ver a amistades o dedicarse a alguna afición o hobby o hacer alguna actividad. 3- Prohibición de ver a familia cercana u otros parientes (abuelas/os, tías/os…). 4- Control de manera insistente de dónde está la mujer y llegando a localizarla vía GPS, teléfono, redes sociales, etc. 5- Enfados si se habla con otro hombre o acusaciones de ser infiel sin ningún motivo. 6- Necesidad de pedir permiso para salir de casa o haber sido encerrada en casa. 7- Prohibición de trabajar. 8- Control de toda la economía familiar o control excesivo de los gastos que hace la mujer. 9- Se le ha guardado o quitado el DNI o Pasaporte con la intención de controlarla. 10- Comportamientos para asustar o intimidar a propósito, por ejemplo, gritar o romper cosas. 11- Ser amenazada con hacer daño a las hijas e hijos o a alguien más que le importa. 12- Ser amenazada con llevarse a las hijas e hijos o negarle la custodia. 13- Ser amenazada con hacerse daño a sí mismo si la mujer lo deja.

Existen dos ítems relacionados con la violencia económica (ítems 7 y 8). Se considera que una mujer ha sufrido violencia económica si ha respondido afirmativamente a alguno ellos.

VIOLENCIA FÍSICA: El Convenio de Estambul define la violencia física como "el hecho, cuando se cometa intencionadamente, de ejercer actos de violencia física sobre otra persona" (Artículo 35).

La violencia física, tal y como se define en esta encuesta, también incluye las amenazas de hacer daño. En los resultados finales se presenta la incidencia de la violencia física con y sin amenazas. Este tipo de violencia incluye los siguientes comportamientos: 1- Haber sido amenazada con hacerle daño de una manera que le ha dado miedo. 2- Recibir empujones, agarrones o le han tirado del pelo a propósito haciéndola daño o generando miedo. 3- Haber sido abofeteada o le han arrojado algo a propósito haciéndola daño o generando miedo. 4- Haber sido golpeada con el puño o con un objeto o patadas a propósito haciéndola daño o generando miedo. 5- Haber sido quemada a propósito. 6- Intentos de asfixia o estrangulación a propósito. 7- Amenazada con usar o de hecho se ha usado un cuchillo, pistola, ácido o algo similar en su contra. 8- Se ha usado alguna vez la fuerza contra ella de alguna otra manera distinta a las anteriores haciéndola daño o generando miedo.

VIOLENCIA SEXUAL: Se define en el Convenio de Estambul como "(a) la penetración vaginal, anal u oral no consentida, con carácter sexual, del cuerpo de otra persona con cualquier parte del cuerpo o con un objeto; (b) los demás actos de carácter sexual no consentidos sobre otra persona; (c) el hecho de obligar a otra persona a prestarse a actos de carácter sexual no consentidos con un tercero". También aclara que "el consentimiento debe prestarse voluntariamente como manifestación del libre arbitrio de la persona considerado en el contexto de las condiciones circundantes" (Artículo 36).

En el marco de esta encuesta, la relación sexual se define como una "penetración vaginal o anal, o sexo oral, o penetración con objetos". El tratamiento de la violencia sexual en esta encuesta en el ámbito de la pareja (6 ítems) y fuera de la pareja (7 ítems) es distinto. Hay que tener presente que el término violación establecido por Eurostat (suma

de los cuatro primeros ítems), no coincide con el recogido en la normativa actual en España, según la cual la agresión sexual es cualquier acto que atente contra la libertad sexual haya o no haya violencia o intimidación y la violación se refiera a una agresión sexual con acceso carnal (vía vaginal, anal o bucal).

Este tipo de violencia incluye los siguientes comportamientos: 1- Ha sido obligada a tener relaciones sexuales amenazándole, sujetándole o haciéndole daño de cualquier otra forma. 2- Ha tenido relaciones sexuales cuando no ha podido negarse debido a la influencia del alcohol o drogas. 3- Le han hecho tener relaciones sexuales no deseadas porque tenía miedo de lo que podía pasar si se negaba. 4- Le han hecho tener relaciones sexuales con otra/s persona/s por la fuerza, amenazándole o chantajeándole (también a cambio de dinero, bienes o favores). 5- Han intentado obligarle a tener relaciones sexuales amenazándole, sujetándole o haciéndole daño de alguna forma, pero las relaciones sexuales no ocurrieron. 6- Ha sido obligada a realizar alguna otra práctica de tipo sexual que le resultó degradante o humillante y que no se ha mencionado anteriormente. 7- Aparte de lo mencionado anteriormente, le ha tocado alguien los genitales, pechos, culo, o labios cuando no quería. (Solo para violencia sexual fuera de la pareja).

VIOLENCIA EN EL ÁMBITO LABORAL: Cuando la violencia es ejercida por parte de hombres del entorno laboral de la víctima, independientemente de que tenga lugar fuera o dentro del lugar de trabajo. Lo que lo identifica es que víctima y agresor han tenido un vínculo profesional: jefe, subordinados, compañeros, clientes, usuarios…

PAREJA: Todas las personas que han sido pareja o expareja de la víctima son aquellas con las que la víctima tiene o ha tenido una relación íntima/sentimental de tipo afectivo sexual, haya o no convivencia o vínculo de tipo legal, independientemente de que haya o no relaciones sexuales y de la duración de la misma: Marido o exmarido; uniones civiles o convivientes; personas en una relación informal o que están saliendo; personas cuyo matrimonio se ha disuelto o declarado nulo; personas que han estado comprometidas, formal o informalmente, para casarse o comenzar una unión civil. La pareja actual es el cónyuge o pareja de hecho de la mujer encuestada y con la que ésta mantiene una relación de pareja en la actualidad, también cualquier persona con quien la encuestada mantenga una relación de afectividad viva o no con ella.

ACOSO SEXUAL: Se define en el Convenio de Estambul (Artículo 40) como “cualquier situación en que se produce cualquier comportamiento no deseado de índole sexual, ya sea verbal, no verbal o físico, con el propósito o el efecto de atentar contra la dignidad de una persona, en particular cuando se crea un entorno intimidatorio, hostil, degradante, humillante u ofensivo.” La diferencia con respecto al acoso es que tiene connotación sexual (el acoso se define en el Convenio de Estambul como “el hecho, cuando se cometa intencionadamente, de adoptar, en varias ocasiones, un comportamiento amenazador contra otra persona que lleve a esta a temer por su seguridad” (Artículo 34).

Este tipo de violencia incluye los siguientes comportamientos: 1- Miradas insistentes o lascivas que le hayan hecho sentirse incómoda. 2- La exposición a imágenes o videos sexualmente explícitos que le hicieron sentir ofendida, humillada o intimidada. 3- Bromas sexuales indecentes o comentarios ofensivos sobre su cuerpo o su vida privada. 4- Sugerencias inapropiadas para tener una cita que le hicieron sentir ofendida, humillada o intimidada. 5- Sugerencias inapropiadas para cualquier actividad de tipo sexual. 6- Contacto físico no deseado como, por ejemplo, proximidad innecesariamente cercana, tocamiento de partes del cuerpo, besos/abrazos, o cualquier otra cosa que no quisiera 7- Insinuaciones inapropiadas en redes sociales e internet. 8- Correos electrónicos o mensajes de texto sexualmente explícitos e inapropiados. 9- Amenazas con consecuencias desagradables si no se aceptan propuestas o insinuaciones sexuales. 10- Gestos sexuales o exhibicionismos. 11- Alguien le ha obligado a ver material pornográfico contra su voluntad. 12- Publicar o amenazar con publicar fotos o vídeos suyos de contenido sexual. 13- Amenazas o insultos a través de redes sociales, móvil o correo electrónico. 14- Insinuaciones o propuestas de conseguir mejoras laborales, académicas o similares a

cambio de salir con alguien o tener relaciones sexuales. 15- Otros comportamientos similares con connotación sexual no mencionados que la hicieran sentir ofendida, humillada o intimidada.

ACOSO REITERADO: Incluye un rango de formas de comportamiento o actos ofensivos o amenazantes repetidos a lo largo de la vida de la víctima. Este tipo de violencia abarca tipos de comportamiento y actos llevados a cabo por una persona, como por ejemplo que le hayan mandado mensajes indeseados, incluyendo mensajes por redes sociales, correos y cartas, etc. Este tipo de violencia incluye los siguientes comportamientos: 1- Envío de mensajes no deseados (incluye mensajes en redes sociales), emails, cartas o regalos. 2- Llamadas telefónicas obscenas, amenazantes, molestas o silenciosas. 3- Han intentado estar en contacto con la mujer de forma insistente, le han esperado o han estado merodeando fuera de su casa, colegio o trabajo. 4- Le han seguido o espiado en persona. 5- Han dañado intencionalmente tus cosas (coche, moto, buzón, etc.) o pertenencias de personas que le importan o daño a sus mascotas. 6- Han hecho comentarios ofensivos o vergonzosos sobre la mujer públicamente, incluidas las redes sociales. 7- Han publicado fotos o información muy personal sobre ella.

EDUCACIÓN

- **La Clasificación Internacional Normalizada de la Educación-CINE 2011 y la Clasificación Nacional de Educación-CNED 2014 establecen la siguiente categorización:**

CINE 2011	*CNED 2014*
0 Educación de la primera infancia o menos que primaria	0 Educación infantil
1 Educación primaria	1 Educación primaria
2 Educación secundaria baja	2 Primera etapa de educación secundaria y similar
3 Educación secundaria alta	3 Segunda etapa de educación secundaria y similar
4 Educación postsecundaria no terciaria	4 Educación postsecundaria no superior
Educación terciaria o superior	
5 Educación terciaria de ciclo corto	5 Enseñanzas de FP, artes plásticas y diseño y deportivas de grado superior y equivalentes; títulos propios universitarios que precisan del título de bachiller, de duración igual o superior a 2 años
6 Grado en educación terciaria o nivel equivalente	6 Grados universitarios de hasta 240 créditos ECTS, diplomaturas universitarias, títulos propios universitarios de experto o especialista, y similares
7 Nivel de maestría, especialización o equivalente	7 Grados universitarios de más de 240 créditos ECTS, licenciaturas, másteres y especialidades en Ciencias de la Salud por el sistema de residencia, y similares
8 Nivel de doctorado o equivalente	8 Enseñanzas de doctorado
	9 Educación no formal

- **Adscripción de grados universitarios a ramas de conocimiento:**

RAMAS DE CONOCIMIENTO				
ARTES Y HUMANIDADES	**CIENCIAS**	**CIENCIAS DE LA SALUD**	**INGENIERÍA Y ARQUITECTURA**	**CC. SS. Y JURÍDICAS**
Grado en Arte	Grado en Biología	Grado en Biología Sanitaria	Grado en Arquitectura	Grado en Antropología Social y Cultural
Grado en Artes Escénicas	Grado en Bioquímica	Grado en Enfermería	Grado en Diseño	Grado en Ciencias de la Actividad Física
Grado en Bellas Artes	Grado en Biotecnología	Grado en Farmacia	Grado en Informática	Grado en Ciencias del Deporte
Grado en Ciencias de la Danza	Grado en Ciencia y Tecnología de los Alimentos	Grado en Fisioterapia	Grado en Ingeniería Aeronáutica	Grado en Ciencias del Trabajo y Recursos Humanos
Grado en Ciencias y Lenguas de la Antigüedad	Grado en Ciencias Ambientales	Grado en Logopedia	Grado en Ingeniería Ambiental	Grado en Relaciones Laborales y Recursos Humanos
Grado en Diseño	Grado en Ciencias Experimentales	Grado en Medicina	Grado en Ingeniería Biomédica	Grado en Relaciones Laborales y Empleo
Grado en Diseño de Interiores	Grado en Física	Grado en Nutrición Humana y Dietética	Grado en Ingeniería de Computadores	Grado en Comercio
Grado en Diseño de Moda	Grado en Geología	Grado en Odontología		Grado en Desarrollo, Gestión Comercial y Estrategias del Mercado
Grado en Diseño Multimedia y Gráfico	Grado en Estadística Aplicada	Grado en Óptica y Optometría	Grado en Ingeniería de Edificación	Grado en Marketing
Grado en Español: lengua y literatura	Grado en Matemáticas	Grado en Óptica, Optometría y Audiología	Grado en Ingeniería de la Energía	Grado en Marketing y Gestión Comercial
Grado en Estudios de Asia y África: Árabe, Chino y Japonés	Grado en Matemáticas y Estadística	Grado en Podología	Grado en Ingeniería del Software	Grado en Criminología
Grado en Estudios Hispánicos: lengua española y sus literaturas	Grado en Química	Grado en Psicología	Grado en Ingeniería Eléctrica	Grado en Derecho

Grado en Estudios Ingleses: Lengua, Literatura y Cultura		Grado en Terapia Ocupacional	Grado en Ingeniería Electrónica de Comunicaciones	Grado en Economía
Grado en Filología Clásica		Grado en Veterinaria		Grado en Estadística y Empresa
Grado en Filosofía			Grado en Ingeniería en Comunicaciones Civiles	Grado en Educación Infantil
Grado en Geografía e Historia			Grado en Ingeniería en Diseño Industrial y Desarrollo de Producto	Grado en Educación Primaria
Grado en Gestión Cultural			Industrial y Desarrollo del Producto	Grado en Educación Social
Grado en Historia			Grado en Ingeniería en Electrónica, Industrial y Automática	Grado en Pedagogía
Grado en Historia del Arte			Grado en Ingeniería en Materiales	Grado en Administración y Dirección de Empresas
Grado en Historia y Ciencias de la Música			Grado en Ingeniería en Sistemas Audiovisuales	Grado en Dirección y Creación de Empresas
Grado en Humanidades			Grado en Ingeniería en Sistemas Audiovisuales y Multimedia	Grado en Dirección Financiera y Contabilidad
Grado en Lengua y Literatura española			Grado en Ingeniería en Sistemas de Comunicación	Grado en Finanzas y Contabilidad
Grado en Lenguas Aplicadas a la Comunicación y al Marketing			Grado en Ingeniería en Sistemas de Información	Grado en Gestión Mercantil y Financiera
Grado en Lenguas Modernas y Traducción			Grado en Ingeniería en sonido e imagen	Grado en Geografía y Ordenación del Territorio
Grado en Lenguas Modernas y sus Literaturas			Grado en Ingeniería en Tecnologías Industriales	Grado en Urbanismo, Ordenación Territorial y Sostenibilidad
Grado en Lenguas Modernas, Cultura y Comunicación			Grado en Ingeniería en Tecnologías de Telecomunicación	Grado en Comunicación Publicitaria
Grado en Paisajismo			Grado en Ingeniería Industrial	Grado en Comunicación Audiovisual y Multimedia
Grado en Traducción			Grado en Ingeniería Matemática	Grado en Periodismo
Grado en Traducción e Interpretación			Grado en Ingeniería Mecánica	Grado en Publicidad
			Grado en Ingeniería Química	Grado en Publicidad y Relaciones Públicas
			Grado en Ingeniería Sistemas de Telecomunicación	Grado en Ciencias Políticas
			Grado en Organización Industrial	Grado en Ciencia Política y Administración Pública
				Grado en Ciencia Política y Gestión Comercial
				Grado en Relaciones Internacionales
				Grado en Sociología
				Grado en Dirección Internacional de Empresas de Turismo y Ocio
				Grado en Ciencias del Transporte y la Logística
				Grado en Trabajo Social
				Grado en Información y Documentación

PROTECCIÓN SOCIAL

- **Edadismo**.

  La discriminación por edad, también conocida por el término inglés “ageism” (que a su vez ha sido traducido al español por la Comisión Europea como «edaísmo»), es la estereotipificación y discriminación contra personas o colectivos por motivo de edad. Engloba una serie de creencias, normas y valores que justifican la discriminación de las personas según su edad.

- **Cuenta de la Protección Social**[1].

  De acuerdo con el **Manual SEEPROS**, el concepto de Protección Social "*incluye todas las intervenciones de organismos públicos o privados destinadas a aligerar la carga que representa para los hogares e individuos una serie establecida de riesgos o necesidades, siempre y cuando no exista un acuerdo simultáneo, recíproco ni individual*". La no existencia de un "acuerdo" individual implica que la cobertura del riesgo, contingencia o necesidad ha de realizarse de forma colectiva, lo que excluye los gastos que pudieran resultar de iniciativas individuales, de particulares o de hogares tomados únicamente en su propio favor. Se trata, por tanto, de una definición relativamente amplia de Protección Social.

  Frente a otras estadísticas en materia de protección social, como puede ser la de la Oficina Internacional del Trabajo, que incluye solamente las acciones llevadas a cabo por las entidades pertenecientes a los Sistemas de Seguridad Social, en la **metodología SEEPROS** el ámbito de observación se hace extensivo a cualquier organismo, ya sea público o privado, que lleve a cabo acciones de protección social de acuerdo con los requisitos de la definición general.

  Las **contingencias** cuya cobertura se incluye dentro del concepto de Protección social son las siguientes:

  - **Función Enfermedad / Atención Sanitaria:** En esta función deben incluirse dos tipos de prestaciones
    - Las prestaciones en efectivo que sustituyen la pérdida de ingresos por motivo de enfermedad.
    - La prestación de atención sanitaria con independencia de cuál fue la razón que la produjo. Este criterio implica que la asistencia prestada por motivo de invalidez o maternidad se incorpora en esta función en lugar de en la de invalidez o familia / hijos respectivamente. En cambio, la atención sanitaria proporcionada al trabajador en la empresa no se recoge por considerase un input necesario en el proceso productivo, del cual el empresario obtiene un rendimiento.
  - **Función Invalidez:** Esta función incluye diferentes prestaciones que se pueden clasificar en dos grandes tipos:
    - Por un lado, las prestaciones económicas destinadas a resarcir al beneficiario de la reducción de ingresos por motivo de la pérdida total o parcial de su capacidad para desarrollar una actividad laboral, en los términos establecidos por la legislación.
    - Por otro, los servicios de rehabilitación y otros, excepto los de asistencia sanitaria que se computa en la función enfermedad / atención sanitaria.

  Es importante precisar que sólo se contabilizan en esta función las pensiones de invalidez percibidas por beneficiarios que no hayan llegado a la edad de jubilación. Superada ésta, la prestación se imputa a la función vejez. Del mismo modo, las prestaciones económicas y asistenciales en períodos de incapacidad laboral (de acuerdo con los criterios establecidos por ley) no se incluyen aquí, sino en la función enfermedad / atención sanitaria.

  - **Función Vejez:** Abarca todo el conjunto de prestaciones diseñadas con el fin de paliar las consecuencias de la vejez, incluidas la pérdida de ingresos, la pérdida de autonomía en la realización de tareas cotidianas, o la disminución de la actividad social. En consecuencia, se incluyen en esta función tanto las pensiones como otras prestaciones de carácter asistencial.

[1] http://www.eustat.eus/estadisticas/tema_94/opt_0/tipo_5/ti_Cuenta_de_la_Proteccion_Social/temas.html

Según lo establecido en ESSPROS Manual, 2008, esta función recoge las pensiones de jubilación y vejez y las pensiones de invalidez cuyos beneficiarios tienen 65 o más años.

- **Función Supervivientes**: En esta función se recogen todas las prestaciones económicas concedidas a personas que hayan sufrido la pérdida del familiar o persona que representara su principal sostén económico. De acuerdo con lo establecido en ESSPROS Manual, 2008, se recogen todas las pensiones de supervivencia.

  Del mismo modo se incluyen ciertas compensaciones dirigidas a cubrir las cargas originadas por el fallecimiento, como pueden ser los gastos funerarios.

- **Función Familia / Hijos**: Incorpora las ayudas financieras concedidas a los hogares con el objeto de aminorar las cargas que supone la natalidad y la crianza de los hijos, así como el mantenimiento de otros miembros de la familia. Se incluyen aquí el mantenimiento de la renta de las mujeres trabajadoras en el período previo y/o posterior al parto.

  Asimismo, se recogen en esta función todos aquellos servicios sociales destinados a proteger a la institución familiar y a los hijos en particular, como pueden ser el alojamiento en centros especializados o en hogares particulares, o los servicios de guardería.

- **Función Desempleo**: En el Manual SEEPROS 1996 esta función recoge, de acuerdo con una clasificación corriente en las políticas de empleo, por un lado, las medidas pasivas, es decir, aquéllas destinadas a paliar las consecuencias derivadas de la carencia de un empleo remunerado - especialmente las que tienen que ver con la privación de una fuente suficiente de ingreso -, y por otro, las medidas activas, dirigidas a prevenir o reducir las situaciones de desempleo.

Por tanto, esta función se compone de los subsidios de desempleo (parcial o completo), las rentas de subsistencia, o las pensiones de jubilación anticipada siempre y cuando la causa de la jubilación se encuentre en la situación del mercado laboral, pero también los subsidios de formación profesional y todo tipo de ayudas y prestaciones dirigidas a mejorar las posibilidades de empleo presentes y futuras del beneficiario. Adicionalmente, en esta función se contabilizan las cotizaciones a la Seguridad Social que el INEM efectúa para asegurar el derecho de los desempleados que se encuentran a su cargo a la percepción de determinados beneficios.

- **Función Vivienda:** Se trata, en este caso, de las ayudas prestadas a los hogares para hacer frente a los gastos de vivienda. Las ayudas deben estar dirigidas a los ocupantes, bien sean propietarios de la vivienda, bien la ocupen en alquiler, y no a los constructores ni a los propietarios que no ocupen sus viviendas. Las formas que adquieren las ayudas son básicamente las transferencias corrientes destinadas a aminorar los costes de alquiler o los pagos de los intereses de las hipotecas.
  Con respecto a ediciones anteriores, esta incluye en esta función los gastos derivados del ejercicio de las competencias en materia de vivienda por parte del Gobierno Vasco. En este sentido la serie completa ha sido modificada para mantener la homogeneidad temporal de los resultados. Por razones metodológicas se han contabilizado exclusivamente los importes derivados de las subvenciones directas y los subsidios de intereses que benefician a los adquirentes de las viviendas, así como las ayudas a los promotores y adquirentes de vivienda destinada al alquiler.
- **Función Exclusión Social no clasificada en otra parte**: Esta función dispone de un carácter residual dentro de la configuración del esquema funcional que plantea el Manual SEEPROS 1996. En ella se encuentran aquellas prestaciones relacionadas con riesgos y necesidades que no se incorporan en ninguna otra función. Lógicamente, la función recoge una serie heterogénea de prestaciones cuya característica común radica en que tratan de evitar o paliar las situaciones de exclusión social ligadas a la escasez de recursos económicos, o la presencia de problemas relativos a la salud, la educación o el empleo

Por su parte, los **sistemas y grupos de sistemas en la Cuenta de Protección Social** de la C. A. de Euskadi son:

- **El Sistema de Seguridad Social**. Este grupo lo conforman los distintos regímenes de la seguridad social, gestionados por el Instituto Nacional de la Seguridad Social, el Instituto Social de la Marina y la Tesorería General de la Seguridad Social, así como por las Mutuas de accidentes de trabajo y enfermedades profesionales.
  Se recoge en un sistema específico la protección familiar de la seguridad social. El Fondo de Compensación de la Seguridad Social es un sistema ficticio que actúa como cámara de compensación de las transferencias entre los regímenes superavitarios y deficitarios de la seguridad social y al que se imputan los gastos e ingresos que no es posible distribuir entre dichos regímenes.
- **El Instituto Nacional de Empleo**. Constituye por sí mismo una agrupación independiente que destaca por su importancia en la Protección Social de las situaciones de desempleo.
- **Regímenes de Funcionarios Públicos**. Bajo este epígrafe se recogen los gastos e ingresos relativos a la provisión de protección social de los sujetos sometidos al Régimen Especial de Funcionarios Públicos. Esto incluye las denominadas prestaciones básicas o régimen de clases pasivas, y las correspondientes al mutualismo administrativo que son abonadas por las tres mutualidades de funcionarios vigentes en el período, a saber, la Mutualidad de Funcionarios Civiles del Estado (MUFACE), el Instituto Social de las Fuerzas Armadas (ISFAS) y la Mutualidad General Judicial (MUGEJU). Adicionalmente, se incluye en este grupo una estimación de las cantidades abonadas por las distintas administraciones públicas en concepto de mantenimiento de sueldos y salarios en los casos de incapacidad temporal y maternidad que afecten a sus empleados.
- **Otros Sistemas de Protección Social**. Se constituye como un resto que engloba la protección social dispensada por sistemas e instituciones de muy diverso signo, lo que la convierte en la más heterogénea de las agrupaciones. Los sistemas más importantes de entre los que agrupa son:
- **El sistema sanitario público** que recoge las actuaciones de las administraciones vascas en virtud de sus competencias en materia sanitaria.
- **El sistema público de servicios sociales** que engloba las responsabilidades de los distintos niveles de la administración en la C. A. de Euskadi en materia de servicios sociales.Las prestaciones que los trabajadores reciben directamente de sus empleadores y que se reparten en dos sistemas en función de la obligatoriedad de dichas prestaciones.
- **Los fenómenos de aseguramiento** que se corresponden con la definición de seguro social privado de acuerdo con el Sistema Europeo de Cuentas (SEC-95), en particular parte de la actuación de las Entidades de Previsión Social Voluntaria (EPSV) que puede ser catalogada de este modo.
- **La acción de instituciones públicas** con una finalidad específica en el campo de la protección social, como el Fondo de Garantía Salarial (FOGASA).
- **La actuación de las Instituciones Privadas sin Fines de Lucro** que actúan en el campo de los servicios sociales.